



Rama Judicial del Poder Público  
Juzgado Primero Civil del Circuito  
Especializado en Restitución de Tierras  
Mocoa - Putumayo

**ASUNTO:** SENTENCIA DE UNICA INSTANCIA #00050  
**PROCESO:** RESTITUCIÓN DE TIERRAS Y FORMALIZACIÓN DE TÍTULOS  
**SOLICITANTE:** ROSA LAUDINA IBAÑEZ DE SALAS  
**OPOSITOR:** PERSONAS INDETERMINADAS  
**RADICADO:** 860013121001-2012-00100-00

**JUZGADO PRIMERO CIVIL DEL CIRCUITO,**  
**Especializado en Restitución de Tierras de Mocoa,**  
Mocoa, Putumayo, Diez (10) de Mayo de dos mil trece (2013).

Profiere éste despacho la sentencia que en derecho corresponda dentro del proceso de la referencia

### 1. PRETENSIONES

Se solicita que se proteja el derecho fundamental a la restitución de tierras de la solicitante, en su calidad de víctima y propietaria, y su núcleo familiar, así mismo, se den las órdenes enunciadas en el artículos 72, 91 y 121 de la Ley 1448 de 2011, ello en cumplimiento del deber de garantizar la prevalencia de los derechos de aquellos y del derecho de retorno o reubicación voluntaria en condiciones de sostenibilidad, seguridad y dignidad.

### 2. HECHOS

**2.1** La señora ROSA LAUDINA IBAÑEZ DE SALAS, identificada con la cédula de ciudadanía No. 27.304.174 de Linares, Nariño - solicitante-, es compañera permanente al momento del desplazamiento, del señor JORGE ENRIQUE SALAS, identificado con la cédula de ciudadanía No.5.283.649 de Linares, Nariño, quien es el **PROPIETARIO** del predio denominado LAS PALMAS, ubicado en la Vereda LA ESMERALDA de la Inspección de Policía el Placer del Municipio del Valle del Guamuez, Departamento del Putumayo, el que se individualiza de la siguiente manera, así:

| Nombre del predio | Matricula Inmobiliaria | Aparece en RUPTA | Código Catastral   | Area que ocupa dentro del Código Catastral (Has) | Area total del predio (Has) |
|-------------------|------------------------|------------------|--------------------|--|-----------------------------|
| LAS PALMAS        | 442-22860              | NO               | 00-01-004-0021-000 | 4,7 Has  | 1,1489 Has                  |

Adicionalmente se tienen las siguientes coordenadas geográficas:

| PUNTOS | COORDANADAS PLANAS |             | LATITUD         |         |          | LONGITUD         |         |          |
|--------|--------------------|-------------|-----------------|---------|----------|------------------|---------|----------|
|        | NORTE              | ESTE        | Grados          | Minutos | Segundos | Grados           | Minutos | Segundos |
| 192    | 539958,8502        | 1009183,49  | 0° 26' 8.98" N  |         |          | 76° 59' 42.03" W |         |          |
| 194    | 540000,3062        | 1009113,247 | 0° 26' 10.33" N |         |          | 76° 59' 44.30" W |         |          |
| 196    | 540138,222         | 1009257,642 | 0° 26' 14.82" N |         |          | 76° 59' 39.63" W |         |          |
| 198    | 540131,1922        | 1009295,458 | 0° 26' 14.59" N |         |          | 76° 59' 38.41" W |         |          |

Estás coordenadas son tomadas del levantamiento topográfico que se realizó el 26 de Septiembre de 2012.<sup>1</sup>

Así mismo se han identificado los siguientes colindantes:

| COLINDANTES ACTUALES |                             |
|----------------------|-----------------------------|
| NORTE                | GILBERTO ARTEAGA            |
| ORIENTE              | LUZ CADENA, TROCHA AL MEDIO |
| SUR                  | VIA VEREDA GUISIA           |
| OCCIDENTE            | ANGEL YELA                  |

2.2 El solicitante y su núcleo familiar, conformado este por:

| 1° Nombre | 2° Nombre | 1° Apellido | 2° Apellido | Edad    | Vinculo | Presente momento de la victimización |    |
|-----------|-----------|-------------|-------------|---------|---------|--------------------------------------|----|
|           |           |             |             |         |         | Si                                   | No |
| LISBETH   | NORELY    | SALAS       | IBÁÑEZ      | 25 años | Hija    | x                                    |    |
| JORGE     | ENRIQUE   | SALAS       | ANDRADE     | 63 años | Esposo  | x                                    |    |

debido a los hechos de violencia generados con ocasión del conflicto armado, enfrentamientos entre la Guerrilla de las FARC y los paramilitares, se vieron obligados a desplazarse de su predio, el 20 de junio de 2000, estos narran, "pasamos duras situaciones por la violencia, si bien es cierto la guerrilla hacia presencia en los 80 y 90 no molestaba tanto, ya cuando los paras llegaron en el 98 o 99 la guerrilla empezó a presionar y molestar, pero también los paramilitares empezaron a enfrentarse con la guerrilla, pero no se sentía tanto en la vereda la esmeralda, era el problema en el placer, pero ya la cosa se puso dura el 20 de junio, ese día la guerrilla se rego por las cosas (sic) pidiéndoles (sic) que teníamos que ir a una reunión a la casta comunal, allí ya nos reunieron a todos y nos dijeron que teníamos que desocupar la esmeralda por andar colgados de los paracos, entonces no tuvimos otra cosa que hacer que irnos, la reunión fue a las tres de la tarde de un día martes y hasta las seis nos dieron plazo para salir, esa noche nosotros nos quedamos en los laureles que es una vereda cerca (sic) a miravalle, allá nos quedamos donde mi hermana esa noche y de allí nos fuimos a la hormiga, en la hormiga nos quedamos como un mes den el colegio san francisco con los demás desplazados de las veredas. Después del mes de estar allá en la Hormiga nos regresamos otra vez a la esmeralda, estuvimos allí aguantando enfrentamientos y combates hasta el 2008, ya cuando nos salió una casita por una ayuda como desplazados que nos dio el gobierno, nos fuimos a vivir a la Hormiga otra vez. Hoy estamos cumpliendo 7 años de la última que se registró en el placer... hoy la situación está mucho mejor y queremos volver a nuestra tierra ya que está abandonada."<sup>2</sup>

2.3 Aparece la solicitante y su núcleo familiar en el REGISTRO ÚNICO DE VÍCTIMAS desde el 21 de junio del año 2000.<sup>3</sup>

2.4 La señora **ROSA LAUDINA IBAÑEZ DE SALAS**, solicitó<sup>4</sup> ante la Unidad<sup>5</sup> Administrativa Especial de Gestión de Tierras Despojadas - Territorial Putumayo, la inclusión del predio en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente, predio que se encuentra dentro de un área macro

<sup>1</sup> A folios 73 a 79 del cuaderno principal.

<sup>2</sup> Declaración ante la Unidad de Tierras, a folio 22 del cuaderno principal.

<sup>3</sup> A folio 28 del cuaderno principal.

<sup>4</sup> A folios 24 del cuaderno principal.

<sup>5</sup> Entidad que denominaremos en esta providencia UNIDAD DE TIERRAS.

y microfocalizada de acuerdo con lo dispuesto en el Decreto 4829 de 2011, Decreto 599 de 2012 y con la Resolución RPM 0003 del 31 de agosto de 2012. Como resultado de ello dio inicio al estudio de dicha solicitud mediante **Resolución N° RPI- 0104 del 2 de Octubre de 2012**, adelantado el trámite administrativo culminó con la **Resolución No. RPR-0028<sup>6</sup> de 2012**, mediante la cual se inscribió en el Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente a la solicitante, el predio, su núcleo familiar y demás especificación señaladas en la Ley 1448 de 2011 y decretos reglamentarios.

### 3. CRONICA PROCESAL

**3.1** La demanda<sup>7</sup> fue presentada ante este despacho el día **19<sup>8</sup> de diciembre de 2012**, y al cumplir con el requisito de procedibilidad<sup>9</sup>, se admitió<sup>10</sup> y ordenó su notificación en prensa a diversos sujetos, lo que se cumplió **el 1 de febrero de 2013<sup>11</sup>** en el Diario El Tiempo, así mismo, por correo al Alcalde<sup>12</sup> del Valle del Guamuez y al Ministerio Público<sup>13</sup>, quien hizo solicitud de pruebas<sup>14</sup> y emitió concepto<sup>15</sup> favorable a las pretensiones de la reclamante, , al advertir que se habían demostrado todos los supuestos exigidos en la normatividad para que ello ocurra.

**3.2 El día 22 de febrero de 2013** venció el término<sup>16</sup>, de quince días siguientes a la publicación o notificación en prensa, a las personas que tengan derechos legítimos relacionados con el inmueble, los acreedores con garantía real y otros acreedores de obligaciones relacionadas con el inmueble, así como a las INDETERMINADAS y aquellas que se consideren afectadas por la suspensión de procesos y procedimientos administrativos, para que comparecieran al proceso e hicieran valer sus derechos. **No haciéndose presente nadie ni como OPOSITOR O TERCERO INTERESADO.**

**3.3** Se acomete el ciclo probatorio<sup>17</sup>, vencido el mismo se procedió a conceder a las partes un término de UN<sup>18</sup> día para que formularan sus alegatos de conclusión, guardando silencio ambas.

### 4. MARCO JURÍDICO CONCEPTUAL

Previo a decidir el caso en cuestión se requiere hacer unas precisiones de orden jurídico conceptual, que nos servirán para definirlo y enmarcar las órdenes que deban darse, así:

<sup>6</sup> A folios 123 a 134 del cuaderno principal.

<sup>7</sup> A folios 1 a 137 del cuaderno principal.

<sup>8</sup> Constancia secretarial a folio 138 del cuaderno principal.

<sup>9</sup> A folios 123 a 135 del cuaderno principal.

<sup>10</sup> Auto del 14 de Enero de 2011, a folios 139 a 142 del cuaderno principal.

<sup>11</sup> A folio 240 del cuaderno principal tomo II.

<sup>12</sup> A folio 144 del cuaderno principal.

<sup>13</sup> A folio 145 del cuaderno principal.

<sup>14</sup> A folio 257 del cuaderno principal tomo II.

<sup>15</sup> A folios 278 a 308 del cuaderno principal tomo II.

<sup>16</sup> Constancia secretarial del 25 de febrero de 2013, a folio 259 del cuaderno principal tomo II.

<sup>17</sup> Según proveído del 4 de Marzo de 2013, a folios 310 a 315 del cuaderno principal, tomo II.

<sup>18</sup> A folio 415 del cuaderno principal tomo III.

#### **4.1 CONCEPTO DE VÍCTIMA DESDE EL ARTÍCULO 3 DE LA LEY 1448 DE 2011.**

El Estado Colombiano a través de la Ley 1448 de 2011 implementa diversas y variadas medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno; medidas de carácter judicial, administrativo, social y económico, individuales y colectivas, dentro de un marco de justicia transicional.

Lo cual significa que estas medidas implementadas van dirigidas a las víctimas<sup>19</sup>, directas o indirectas, siendo definidas las primeras, en el inciso primero del artículo 3 ídem, al decir que son todas aquellas personas que sufrieron un daño como consecuencia de infracciones al DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO de violaciones graves y manifiestas a las normas INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS, ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.

Y las segundas, en los restantes incisos del mentado artículo 3, porque como lo ha sostenido la Corte "...de las pautas contenidas en los dos segmentos normativos acusados se desprende que la consideración como víctimas de personas distintas a quienes por sí mismas hubieren sufrido algún tipo de daño como resultado de las acciones contempladas por esta norma es ciertamente eventual, pues depende de la posible ocurrencia de una de esas situaciones (la muerte o desaparición de la víctima directa), y que en lo que atañe a los familiares de ésta de quienes ese derecho se predica en caso de cumplirse tal condición, no bastará tampoco la acreditación de cualquier tipo de parentesco, pues los beneficios establecidos por esta ley sólo alcanzarán a los sujetos expresamente previstos en la norma acusada. ..." <sup>20</sup>

De dicha definición se extractan tres elementos para considerarse destinatario de la referida Ley de Víctimas, así:

**4.1.1 Que se haya sufrido un DAÑO por hechos ocurridos a partir del 1º de enero de 1985,** siendo "... importante destacar que el concepto de daño es amplio y comprehensivo, pues abarca todos los distintos fenómenos usualmente aceptados como fuente generadora de responsabilidad, entre ellos el daño emergente, el lucro cesante, el daño moral en sus diversas formas, el daño en la vida de relación, el desamparo derivado de la dependencia económica que hubiere existido frente a la persona principalmente afectada, así como todas las demás modalidades de daño, reconocidas tanto por las leyes como por la jurisprudencia, ahora o en el futuro."<sup>21</sup>

**4.1.2 Haya sido sujeto de hechos que impliquen infracciones al DERECHO INTERNACIONAL HUMANITARIO y de violaciones graves y manifiestas a las normas INTERNACIONALES DE DERECHOS HUMANOS.**

<sup>19</sup> Sobre la historia de este concepto a nivel mundial puede leerse a: Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-250 del 28 de Marzo de 2012, expedientes # D-8590, D-8613 y D-8614 acumulados, M.P. doctor HUMBERTO ANTONIO SIERRA PORTO, páginas 33 a 36. Otros documentos Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos. "Principios y directrices básicos sobre el derecho de las víctimas de violaciones manifiestas de las normas internacionales de derechos humanos y de violaciones graves del derecho internacional humanitario a interponer recursos y obtener reparaciones." 60/147 Resolución aprobada por la Asamblea General el 16 de diciembre de 2005.

<sup>20</sup> Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-052 del 8 de febrero de 2012, expediente # D8593, M.P. doctor NILSON PINILLA PINILLA, páginas 22 a 24. Otras Jurisprudencias a tener en cuenta para el estudio del concepto de víctima son la C-228 de 2002, C-578 de 2002, C-370 de 2006 y C-914 de 2010.

<sup>21</sup> Ídem 13.

A partir de 1991, con la expedición de la CONSTITUCIÓN POLITICA se inicia un nuevo desarrollo jurídico en nuestro país, siendo uno de sus componentes, el de la inclusión efectiva en nuestro derecho de normas internacionales, apropiándonos del concepto de bloque de constitucionalidad a través del cual se reconoce la jerarquía constitucional a ciertos instrumentos internacionales.

Definiendo la Corte Constitucional "... el bloque de constitucionalidad "como aquella unidad jurídica compuesta por normas y principios que, sin aparecer formalmente en el articulado del texto constitucional, son utilizados como parámetros del control de constitucionalidad de las leyes, por cuanto han sido normativamente integrados a la Constitución, por diversas vías y por mandato de la propia Constitución. Son pues verdaderos principios y reglas de valor constitucional, esto es, son normas situadas en el nivel constitucional, a pesar de que puedan a veces contener mecanismos de reforma diversos al de las normas del articulado constitucional strictu sensu."<sup>22</sup>.

Evolucionando a instancias como las de hoy en las cuales, el Legislador también ha incluido en la expedición de las leyes, estos conceptos, ejemplo de ello lo vemos en la ley 1448 de 2011 en su Art. 27 al decir que "En lo dispuesto en la presente ley, prevalecerá lo establecido en los tratados y convenios internacionales ratificados por Colombia sobre Derecho Internacional Humanitario y Derechos Humanos que prohíban su limitación durante los estados de excepción, por formar parte del bloque de constitucionalidad."

Ahora, como lo que aquí nos demanda es la definición de una **acción de restitución de tierras y/o formalización de títulos**, la cual busca restituir a sus titulares<sup>23</sup>, predios que fueron objeto de abandono o despojo forzado, con ocasión del conflicto armado interno, se hace necesario limitar los comportamientos delictuales que pueden implicar la infracción o violación grave de las normas atrás referidas, concluyendo que es el delito denominado **DESPLAZAMIENTO FORZADO**<sup>24</sup>, el bacilar de todas estas situaciones irregulares.

Contando, Colombia con un amplio marco normativo a nivel de tratados internacionales que hacen alusión a la condición de víctimas de los desplazados en medio del conflicto armado, cuáles son sus derechos y cuáles son los deberes y obligaciones de los Estados frente a esta población, así como las medidas restaurativas, preventivas y de no repetición que se deben implementar para mitigar el daño causado.

Los instrumentos internacionales que deben servir de marco de referencia en esta materia son los siguientes tratados:

a) Declaración Universal de los Derechos Humanos. Adoptada por la Asamblea General en su Resolución 217 a (III), de 1948 (diciembre 10)

<sup>22</sup> Corte Constitucional Sentencia C – 225 dieciocho (18) de mayo de mil novecientos noventa y cinco (1995) M. P. ALEJANDRO MARTÍNEZ CABALLERO, Santa Fe de Bogotá.

<sup>23</sup> Se trata de aquellos que eran titulares del derecho real de dominio -por reunir título y modo- o que se comporten con ánimo de señor y dueño como en el caso de los poseedores en vía de adquirir por prescripción -derecho real provisional- o los explotadores de baldíos que a pesar de sus actividades de explotación no pueden adquirir por prescripción atendiendo la naturaleza de los bienes ocupados.

<sup>24</sup> Véase Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-820 del 18 de Octubre de 2012, expediente # D 9012, M.P. doctor MAURICIO GONZALEZ CUERVO, páginas 29 a 31.

b) Declaración Americana de los Derechos y Deberes del Hombre. Adoptada en la Novena Conferencia Internacional Americana, Bogotá, en 1948 (Abril)

c) Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos. Adoptado por la Asamblea General en su resolución 2200 A (XXI), de 1966 (Diciembre 16) y aprobado en Colombia mediante la Ley 74 de 1968.

d) Convención Americana sobre Derechos Humanos. Suscrita en San José de Costa Rica el 22 de noviembre de 1969. Entrada en vigor para Colombia 18 de julio de 1978, en virtud de la Ley 16 de 1972.

e) Protocolo adicional a los Convenios de Ginebra del 12 de agosto de 1949, relativo a la protección de las víctimas de los conflictos armados sin carácter internacional (Protocolo II). Aprobado en Colombia mediante la ley 171 de 1994.

f) Declaración de San José sobre refugiados y personas desplazadas. Adoptada por el "Coloquio Internacional: 10 Años de la Declaración de Cartagena sobre Refugiados", celebrado en San José, Costa Rica, del 5 al 7 de diciembre de 1994.

g) Principios rectores de los desplazamientos internos. Presentados por el Representante Especial del Secretario General para la cuestión de los desplazados internos a la Comisión de Derechos Humanos en 1998, en su Informe E/CN.4/1998/Add.2.

h) Principios sobre la restitución de las viviendas y el patrimonio de los refugiados y las personas desplazadas. "Principios Pinheiro"

i) Estatuto de Roma. Aprobado el 17 de julio de 1998 por la Conferencia Diplomática de Plenipotenciarios de las Naciones Unidas sobre el establecimiento de una Corte Penal Internacional. Aprobado en Colombia por la ley 742 de 2002.

j) Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas - Asamblea General ONU, 2007.

**4.1.3 Violaciones ocurridas con ocasión del conflicto armado interno.** Este tercer elemento nos dice que las violaciones a las normas reseñadas deben estar inmersas o ser producto de un conflicto armado interno, siendo entonces necesario definir si existe como tal dicho conflicto y no se hace mención a un simple disturbio, para ello nuestras cortes<sup>25</sup> han tomado de la jurisprudencia internacional dos criterios para determinar que unos hechos pueden ser catalogados como producto de un conflicto armado interno, y son "(i) la intensidad del conflicto, y (ii) el nivel de organización de las partes."<sup>26</sup>

<sup>25</sup> Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-253A del 29 de Marzo de 2012, expediente s D-8643 y D-8668, M.P. doctor GABRIEL EDUARDO MENDOZA MARTELO.

<sup>26</sup> El Tribunal Internacional para la Antigua Yugoslavia ha explicado en este sentido: "Bajo este test, al establecer la existencia de un conflicto armado de carácter interno la Sala debe apreciar dos criterios: (i) la intensidad del conflicto y (ii) la organización de las partes [ver sentencia del caso Tadic, par. 562]. Estos criterios se utilizan 'solamente para el propósito, como mínimo, de distinguir un conflicto armado de actos de delincuencia, insurrecciones desorganizadas y de corta duración, o actividades terroristas, que no están sujetas al Derecho Internacional Humanitario' [sentencia del caso Tadic, par. 562]. (...) En consecuencia, un

Y en la misma jurisprudencia, “Añadió que, “(...) al apreciar la intensidad de un determinado conflicto, las Cortes internacionales han aplicado, por ejemplo, factores tales como la seriedad de los ataques y si ha habido un incremento en las confrontaciones armadas<sup>27</sup>, la extensión de las hostilidades a lo largo de un territorio y de un período de tiempo<sup>28</sup>, el aumento en las fuerzas armadas estatales y en su movilización, así como la movilidad y distribución de armas de las distintas partes enfrentadas<sup>29</sup>. En cuanto a la organización de los grupos enfrentados, las cortes internacionales la han apreciado de conformidad con criterios tales como la existencia de cuarteles, zonas designadas de operación, y la capacidad de procurar, transportar y distribuir armas.<sup>30</sup>”

Siendo “... clara la Corte en señalar que “(...) para efectos de la aplicación del Derecho Internacional Humanitario, la existencia de un conflicto armado se determina jurídicamente con base en factores objetivos, independientemente de la denominación o calificación que le den los Estados, Gobiernos o grupos armados en él implicados.<sup>31,32</sup>

Por último, es necesario destacar respecto a la calidad de víctima que ella se adquiere no por los registros que las entidades estatales implementen, sino, por los hechos que ellas vivieron, posición reiterada por la jurisprudencia nacional al decir<sup>33</sup> que “..., esta Corporación reitera su jurisprudencia en cuanto a la diferenciación entre la *condición de víctima* y los requisitos formales y exigencias de trámite para el acceso a los beneficios previstos por las leyes dirigidas a consagrar, reconocer y otorgar beneficios de protección para el goce efectivo de sus derechos. Sobre este tema, esta Corporación ha sostenido que la condición de víctima es un hecho fáctico, que no depende de declaración o de reconocimiento administrativo alguno. En este sentido, ha consolidado una concepción material de la condición de víctima del conflicto armado, entre ellos especialmente del desplazado forzado por la violencia interna, de tal manera que ha precisado que “*siempre que frente a una persona determinada, concurren las circunstancias [fácticas] descritas, ésta tiene derecho a recibir especial protección por parte del Estado, y a ser beneficiaria de las políticas públicas diseñadas para atender el*

---

cierto grado de organización de las partes será suficiente para establecer la existencia de un conflicto armado. (...) Esta posición es consistente con otros comentarios autorizados sobre el tema. Un estudio por el CICR sometido como documento de referencia a la Comisión Preparatoria para el establecimiento de los Elementos de los Crímenes para la CPI notó que: ‘La determinación de si existe un conflicto armado no internacional no depende del juicio subjetivo de las partes a ese conflicto; debe ser determinado con base en criterios objetivos; el término ‘conflicto armado’ presupone la existencia de hostilidades entre fuerzas armadas organizadas en mayor o menor medida; debe haber oposición por las fuerzas armadas, y una cierta intensidad de los combates.(...)’ (...). Tribunal Internacional para la Antigua Yugoslavia, **caso del Fiscal vs. Fatmir Limaj y otros**, sentencia del 30 de noviembre de 2005.

<sup>27</sup> Ver, entre otros, los casos **Fiscal v. Dusko Tadic**, No. IT-94-1-AR72, decisión de la Sala de Apelaciones sobre su propia jurisdicción, 2 de octubre de 1995; **Fiscal vs. Fatmir Limaj y otros**, sentencia del 30 de noviembre de 2005; **Fiscal vs. Zejnir Delalic y otros (caso Celebici)**, sentencia del 16 de noviembre de 1998.

<sup>28</sup> Ver, entre otros, los casos **Fiscal v. Dusko Tadic**, No. IT-94-1-AR72, decisión de la Sala de Apelaciones sobre su propia jurisdicción, 2 de octubre de 1995; **Fiscal vs. Fatmir Limaj y otros**, sentencia del 30 de noviembre de 2005

<sup>29</sup> Ver, entre otros, los casos **Fiscal vs. Fatmir Limaj y otros**, sentencia del 30 de noviembre de 2005; **Fiscal vs. Zejnir Delalic y otros (caso Celebici)**, sentencia del 16 de noviembre de 1998.

<sup>30</sup> Ver, entre otros, el caso **Fiscal vs. Fatmir Limaj y otros**, sentencia del 30 de noviembre de 2005.

<sup>31</sup> “Un estudio por el CICR sometido como documento de referencia a la Comisión Preparatoria para el establecimiento de los Elementos de los Crímenes para la CPI notó que: ‘La determinación de si existe un conflicto armado no internacional no depende del juicio subjetivo de las partes a ese conflicto; debe ser determinado con base en criterios objetivos (...)’”. [Traducción informal: “A study by the ICRC submitted as a reference document to the Preparatory Commission for the establishment of the elements of crimes for the ICC noted that: The ascertainment whether there is a non-international armed conflict does not depend on the subjective judgment of the parties to the conflict; it must be determined on the basis of objective criteria (...)”]. Tribunal Internacional para la Antigua Yugoslavia, **caso del Fiscal vs. Fatmir Limaj y otros**, sentencia del 30 de noviembre de 2005.

<sup>32</sup> Sentencia C-291 de 2007

<sup>33</sup> Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-715 del 13 de Septiembre de 2012, expediente # D-8963, M.P. doctor LUIS ERNESTO VARGAS SILVA.

problema humanitario que representa el desplazamiento de personas por causa del conflicto armado.”<sup>34</sup>”.

#### 4.2 DERECHOS DE LAS VÍCTIMAS EN ESPECIAL EL DERECHO A LA RESTITUCIÓN<sup>35</sup>

Ahora, frente a los diversos derechos que tienen estas VÍCTIMAS, la jurisprudencia los ha reconocidos como *derechos constitucionales de orden superior*, y los ha sintetizado y esquematizado, diciendo que se “han reconocido los derechos de las víctimas a la verdad, a la justicia, a la reparación y a las garantías de no repetición, y el derecho a la restitución como componente fundamental de la reparación, lo cual se fundamenta en varios principios y preceptos constitucionales...”, recalcando que “... las disposiciones legales relacionadas con las víctimas de la violencia, deben interpretarse, de conformidad con la reiterada jurisprudencia constitucional y tomando en cuenta los principios de favorabilidad hacia el entendimiento y restablecimiento de sus derechos<sup>[39]</sup>; la buena fe; la confianza legítima<sup>[40]</sup>; la preeminencia del derecho sustancial<sup>[41]</sup>, y el reconocimiento de la especial condición de vulnerabilidad y debilidad manifiesta de las víctimas.”<sup>36</sup>.

Además, se ha venido esgrimiendo el CONCEPTO del DERECHO A LA RESTITUCIÓN<sup>37</sup>, como componente preferente y primordial de la reparación integral, al decir que “a juicio de la Sala, se debe adoptar una visión amplia e integral que informe los derechos de las víctimas a la reparación y a la restitución, y su conexión intrínseca con los derechos a la verdad y a la justicia. Así mismo, esta Corporación recaba en que los derechos fundamentales a la verdad, a la justicia, a la reparación y a la restitución como parte de ésta última, **en virtud de las violaciones masivas y sistemáticas de derechos humanos en el marco del conflicto armado, dan lugar a una serie de obligaciones inderogables a cargo del Estado, como** la de prevenir estas violaciones, y una vez ocurridas éstas, la obligación de esclarecer la verdad de lo sucedido, la investigación y sanción de este delito sistemático y masivo en contra de la población civil, **y la reparación integral a las víctimas, cuyo componente preferente y principal es la restitución, tanto por la vía judicial –penal y contencioso administrativa-, como por la vía administrativa, así como el deber de garantizar y facilitar el acceso efectivo de las víctimas a estas diferentes vías.**”<sup>38</sup>

Ahora frente a las regulaciones internacionales existentes, respecto al derecho a la restitución, la jurisprudencia constitucional ha dicho que “este derecho ha sido regulado en los artículos 1, 2, 8 y 10 de la Declaración Universal de Derechos Humanos; los artículos 1, 2, 8, 21, 24, 25 y 63 de la Convención Americana sobre Derechos Humanos; los artículos 2, 3, 9, 10, 14 y 15 del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos y los Principios sobre la restitución de las viviendas y el patrimonio de los refugiados y las personas desplazadas; e igualmente se encuentra consagrado en los Principios Rectores de los Desplazamientos Internos (Principios Deng); y en los Principios sobre la Restitución de las Viviendas y el Patrimonio de los Refugiados y las Personas Desplazadas (Principios Pinheiro), que hacen parte del bloque de constitucionalidad en sentido lato.”<sup>39</sup>

<sup>34</sup> Sentencia T-042 de 2009, M.P. Jaime Córdoba Triviño.

<sup>35</sup> En cuanto al DERECHO A LA RESTITUCIÓN EN EL DERECHO INTERNACIONAL ver Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-820 del 18 de Octubre de 2012, expediente # D 9012, M.P. doctor MAURICIO GONZALEZ CUERVO, páginas 21 a 24.

<sup>36</sup> Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-715 del 13 de Septiembre de 2012, expediente # D-8963, M.P. doctor LUIS ERNESTO VARGAS SILVA.

<sup>37</sup> En cuanto al DERECHO A LA RESTITUCIÓN EN EL DERECHO INTERNACIONAL ver Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-820 del 18 de Octubre de 2012, expediente # D 9012, M.P. doctor MAURICIO GONZALEZ CUERVO, páginas 21 a 24.

<sup>38</sup> Ídem 27.

<sup>39</sup> Ídem 27.

Y en la misma sentencia preceptuó que “En el orden interno, el derecho a la restitución como parte esencial de la reparación integral, en conexidad con los derechos a la verdad, a la justicia y a las garantías de no repetición, encuentra su fundamento constitucional en el Preámbulo y en los artículos 2, 29, 93, 229 y 250 de la Constitución Política, siendo derechos fundamentales y por tanto de aplicación inmediata. Así, **la jurisprudencia constitucional ha reconocido que la restitución hace parte integral y esencial del derecho fundamental a la reparación integral de las víctimas del conflicto armado.**” (Negrillas fuera del texto).

#### 4.3 JUSTICIA TRANSICIONAL

Los Derechos mencionados deben ser satisfechos no a través de los mecanismos ordinarios, al ser insuficientes, sino mediante otros nuevos y extraordinarios, surgiendo así un nuevo concepto de Justicia, **JUSTICIA TRANSICIONAL**<sup>40</sup>, explicado por la Honorable Corte Constitucional al estudiar la exequibilidad de apartes de la Ley 1448 de 2011, así:

“Según lo ha planteado la jurisprudencia de esta Corte<sup>41</sup>, puede entenderse por justicia transicional una institución jurídica a través de la cual se pretende integrar diversos esfuerzos, que aplican las sociedades para enfrentar las consecuencias de violaciones masivas y abusos generalizados o sistemáticos en materia de derechos humanos, sufridos en un conflicto, hacia una etapa constructiva de paz, respeto, reconciliación y consolidación de la democracia, situaciones de excepción frente a lo que resultaría de la aplicación de las instituciones penales corrientes<sup>42</sup>.”

Ahora bien, no obstante que el texto de esta ley no contiene ninguna específica precisión en ese sentido, de la lectura de su extenso articulado puede observarse que **se trata de un conjunto de disposiciones especiales, adicionales a las previamente contenidas en los principales códigos<sup>43</sup> y en otras leyes de carácter ordinario, relativas a los derechos de las víctimas de determinados hechos punibles y de otras situaciones consecuenciales, que en cuanto tales se superponen y se aplicarán en adición a lo previsto en tales normas ordinarias<sup>44</sup>.**” (Negrillas fuera del texto)

#### 4.4 ACCION DE RESTITUCIÓN Y/O FORMALIZACIÓN DE TITULOS

Dentro de esos mecanismos novedosos implementados dentro del CONCEPTO DE JUSTICIA TRANSICIONAL, encontramos la **ACCIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS Y/O FORMALIZACIÓN DE TÍTULOS**, a la que la Corte le ha endilgado un carácter especialísimo, al decir:<sup>45</sup>

“4.5.3.2. La naturaleza especial de este procedimiento constituye *una forma de reparación*, en tanto a través de un procedimiento diferenciado y con efectos sustantivos no equivalentes a los propios del régimen del derecho común, se fijan las reglas para la

<sup>40</sup> Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-052 del 8 de febrero de 2012, expediente # D8593, M.P. doctor NILSON PINILLA PINILLA, página 21.

<sup>41</sup> La Corte ha analizado ampliamente los alcances de este concepto, especialmente desde la sentencia C-370 de 2006 (Ms. Ps. Cepeda Espinosa, Córdoba Triviño, Escobar Gil, Monroy Cabra, Tafur Galvis y Vargas Hernández), y en los últimos meses en los fallos C-936 de 2010 (M. P. Luis Ernesto Vargas Silva) y C-771 de 2011 (M. P. Nilson Pinilla Pinilla).

<sup>42</sup> C-771 de 2011 antes citada.

<sup>43</sup> Entre ellos el Penal, el Civil y sus respectivos códigos procesales y el Contencioso Administrativo.

<sup>44</sup> En todo caso no deberá existir acumulación entre los beneficios y prestaciones desarrollados por esta ley y otros de igual contenido regulados por las leyes ordinarias. Para ello, algunos de sus artículos relativos a las formas de reparación a que las víctimas tendrán derecho contienen advertencias sobre la necesidad de descontar las sumas previamente recibidas por el mismo concepto. Ver especialmente los artículos 20, 59 y 133.

<sup>45</sup> Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-820 del 18 de Octubre de 2012, expediente # D 9012, M.P. doctor MAURICIO GONZALEZ CUERVO, páginas 35 a 39.

restitución de bienes a las víctimas definidas en el artículo 3 de la ley 1448 de 2011. Esa especialidad, que explica su condición de medio de reparación, se apoya no solo en las características del proceso definido para tramitar las pretensiones de restitución a la que se hizo referencia anteriormente sino también en las reglas sustantivas dirigidas a proteger especialmente al despojado. En relación con esta última dimensión, inescindiblemente vinculada con la procesal, cabe destacar, por ejemplo, el régimen de presunciones sobre la ausencia de consentimiento o causa ilícita, las reglas de inversión de la carga de la prueba, la preferencia de los intereses de las víctimas sobre otro tipo de sujetos, la protección de la propiedad a través del establecimiento de restricciones a las operaciones que pueden realizarse después de la restitución y el régimen de protección a terceros de buena fe -de manera tal que los restituidos no se encuentren obligados a asumir el pago de valor alguna por las mejoras realizadas en el predio, debiendo éste ser asumido por el Estado-.”

Ahondando aún más en esas características que convierten esta acción en especial, la Corte ha dicho EN MATERIA PROBATORIA<sup>46</sup> “que las medidas adoptadas en el marco de la Ley 1448 de 2011 tienen como primer presupuesto la afirmación de un principio de buena fe, encaminado a liberar a las víctimas de la carga de probar su condición. Conforme a ese principio, **se dará especial peso a la declaración de la víctima, y se presumirá que lo que ésta aduce es verdad, de forma que en caso de duda será el Estado quien tendrá la obligación de demostrar lo contrario.** En consecuencia, bastará a la víctima probar de manera sumaria el daño sufrido ante la autoridad administrativa, para que ésta proceda a relevarla de la carga de la prueba.”. (Negritas fuera del texto).

Anotado lo anterior se prosigue con el estudio de los presupuestos procesales y sustanciales que viabilicen el estudio de esta acción.

## 5. PRESUPUESTOS PROCESALES:

Es bien sabido que lo primero que se debe examinar al proferir sentencia, son los llamados presupuestos procesales, pues, son los requisitos necesarios para la conformación válida y regular de la relación jurídico-procesal. Según la Doctrina y la Jurisprudencia, tales presupuestos son: Competencia, capacidad para ser parte, capacidad procesal y demanda en forma.

**5.1 COMPETENCIA:** La tiene este juzgado por el factor objetivo, en tratándose de la acción de restitución de tierras y/o formalización de títulos, por el factor funcional, al no existir oposición a la solicitud de restitución (Artículo 79 de la Ley 1448 de 2011) y territorial, al estar ubicado el predio en el departamento del Putumayo (Artículo 80 de la Ley 1448 de 2011).

**5.2 CAPACIDAD PROCESAL Y PARA SER PARTE:** La solicitante tiene CAPACIDAD PARA SER PARTE y PARA COMPARECER AL PROCESO, lo anterior por ser persona natural, mayor de edad, con la libre disposición de sus derechos.

Así mismo, la parte demandante<sup>47</sup> se encuentra representada por la UNIDAD DE TIERRAS DESPOJADAS, entidad que le nombró apoderado judicial<sup>48</sup>, cumpliendo con el **DERECHO DE POSTULACIÓN.**

<sup>46</sup> Corte Constitucional, Sala Plena, Sentencia C-253A del 29 de Marzo de 2012, expediente s D-8643 y D-8668, M.P. doctor GABRIEL EDUARDO MENDOZA MARTELO, página 65.

<sup>47</sup> A folio 96 del cuaderno principal.

<sup>48</sup> A folio 136 del cuaderno principal.

**5.3 SOLICITUD EN FORMA:** La demanda o solicitud está EN FORMA pues cumple con los requisitos previstos en el artículo 84 de la Ley 1448 de 2011 y se tramitó conforme al procedimiento reglado en esta, específicamente, en los artículos 71 y siguientes.

## **6. PRESUPUESTOS SUSTANCIALES.**

Aquí debemos tener en cuenta que dentro de estos elementos se deben estudiar la **LEGITIMACIÓN EN LA CAUSA<sup>49</sup>** y los **PRESUPUESTOS DE LA ACCIÓN DE RESTITUCIÓN y/o FORMALIZACIÓN DE TÍTULOS**, pero, siendo concordantes los supuestos que los integran, pasaremos a hacer un solo análisis de ellos, en busca de mayor precisión conceptual y de no hacer más extensa la providencia.

Para ello se debe partir de los artículos 75 y 81 de la Ley 1448 de 2011, que establecen que la acción de restitución de tierras la tiene, entre otros, **el propietario, poseedor u ocupante del bien** que haya sido despojado de este o que se haya visto obligado a abandonarlo como consecuencia directa o indirecta de los hechos que configuren las violaciones de que trata el artículo 3 ídem, entre el 1 de enero de 1991 y el término de vigencia de la Ley; **y su cónyuge o compañera o compañero** permanente, con quien se conviva al momento en que ocurrieron los hechos o amenazas que llevaron al despojo o al abandono forzado, según el caso.<sup>50</sup>

Igualmente, la ACCION DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS Y/O FORMALIZACIÓN DE TITULOS consagrada en el título IV capítulo III, artículos 72 y siguientes de la Ley 1448 de 2011, tiene como elementos o presupuestos SUSTANCIALES, en nuestra consideración tres, los cuales deben ser demostrados en el transcurso del proceso para que salgan avantes dichas pretensiones de restitución y/o formalización.

### **6.1 CALIDAD DE VÍCTIMA DESDE LA VISIÓN DEL ARTÍCULO 3 DE LA LEY 1448 DE 2011.<sup>51</sup>**

Para probar este elemento se debe partir de las definiciones y conceptos dados en el artículo 3 de la ley 1448 de 2011 y del marco conceptual esbozado en las jurisprudencias atrás transcritas.

La solicitante para asumir esta carga probatoria afirmó en la demanda que "..., debido a los hechos de violencia generados con ocasión del conflicto armado narrados anteriormente se vieron obligados a desplazarse de la Inspección de Policía el Placer, Vereda La Esmeralda del Municipio del Valle del Guamuez, el 20 de junio de 2000, debido al temor que causaba los enfrentamientos entre la Guerrilla de las FARC y los paramilitares, por el

<sup>49</sup> Quien promueve la acción si quiere obtener decisión favorable a sus peticiones debe fuera de los anteriores requisitos, cumplir con los de índole sustancial, esto es dar cuenta de la calidad que invoca y que la faculta para presentar demanda; así mismo, de la que vincula a la parte demandada y que de acuerdo con la ley o la relación sustancial la habilita para controvertir las pretensiones que en su contra se hacen valer. En materia de la acción de restitución de tierras lo ha definido la Corte Constitucional, Sala Plena en Sentencia C-820 del 18 de Octubre de 2012, expediente # D 9012, M.P. doctor MAURICIO GONZALEZ CUERVO, página 17.

<sup>50</sup> Aquí se enuncian los casos que se adecuan a esta solicitud, los artículo allí referidos enuncian otros sujetos.

<sup>51</sup> Ver ítems 4.1.1, 4.1.2 y 4.1.3.

apoderamiento de la zona.”<sup>52</sup>, manifestación que se presume cierta y veraz, y de la cual se concluye que fue sujeto del delito de DESPLAZAMIENTO FORZADO<sup>53</sup> en el año 2000, vulneración grave a los DERECHOS HUMANOS, en ocasión del conflicto armado interno que vive nuestro país, que llevo incito el DESPOJO O ABANDONO FORZADO de su predio de nombre **LAS PALMAS**, de la dejación de sus pertenencias, sus cultivos, de su entorno familiar, cultural y social, sus costumbres, sus amigos, con la sensación de pérdida y de miedo y temor por sus vidas, lo que constituye el daño material y moral que debe estar presente en la susodicha calidad de víctima.

Así mismo, la demandante y su núcleo familiar<sup>54</sup> se encuentra inscrito desde el 21 de junio del año 2000 en el REGISTRO ÚNICO DE VÍCTIMAS, que a la fecha de presentación de la demanda no ha sido objetado por el Estado, según lo narrado en el hecho sexto del escrito de demanda. Documento que constituye PRUEBA FIDEDIGNA, al contener una manifestación de la Unidad de Restitución de tierras, concepto que entiende este despacho como el medio de prueba que se presume auténtico y verídico, es decir, que da fé de su origen y de la verdad de su contenido.

Reafirma dicha manifestación, el hecho notorio, consistente en que el 20 de junio del año 2000 se produjo un DESPLAZAMIENTO FORZADO de los habitantes y vecinos de la zona donde se ubica el predio, INSPECCION EL PLACER DEL MUNICIPIO DEL VALLE DEL GUAMUEZ, PUTUMAYO, con ocasión a la orden dada por uno de los actores armados del conflicto armado interno, FARC, que azota nuestro país.

De otro lado acreditan que la solicitante y su núcleo familiar, habitaban el predio objeto de restitución, pruebas documentales, tales como la certificación<sup>55</sup> del Presidente de la junta de acción comunal de la vereda LA ESMERALDA del Municipio del Valle del Guamuez, acerca de la vecindad de la reclamante en la referida vereda, Recibo<sup>56</sup> y liquidación oficial de pago del impuesto Predial Unificado a nombre del cónyuge de la accionante del predio LAS PALMAS, código predial 000100040021000, con referencia de PAGADO, constancia<sup>57</sup> y entrega de fichas<sup>58</sup> catastrales por parte del IGAC donde aparecen el compañero permanente y la solicitante con dos predios y por último, con la declaración bajo la gravedad de juramento recepcionada por la Unidad de Tierras despojadas a la señora **MARIA PASTORA DEL SOCORRO ESTRADA INSUASTI**<sup>59</sup>, quien dice conocer a la actora hace 30 años, por ser primas y vecinas de la vereda, y haberla visto trabajando

<sup>52</sup> A folio 6, hecho segundo de la demanda, cuaderno principal.

<sup>53</sup> Parágrafo segundo artículo 60 de la Ley 1448 de 2011: “Para los efectos de la presente ley, se entenderá que es víctima del desplazamiento forzado toda persona que se ha visto forzada a migrar dentro del territorio nacional, abandonando su localidad de residencia o actividades económicas habituales, porque su vida, su integridad física, su seguridad o libertad personales han sido vulneradas o se encuentran directamente amenazadas, con ocasión de las violaciones a las que se refiere el artículo 3 de la presente Ley.”

<sup>54</sup> Conformado según se describe en el ítem 2.2 de esta providencia.

<sup>55</sup> A folios 94 del cuaderno principal.

<sup>56</sup> A folio 265 del cuaderno principal tomo II.

<sup>57</sup> A folio 48 del cuaderno principal.

<sup>58</sup> A folios 50 a 52 del cuaderno principal.

<sup>59</sup> A folios 82 a 84 del cuaderno principal.

en la agricultura en el predio objeto de esta acción y en oficios varios, y que fue desplazada con su familia.

Pruebas todas estas que se **PRESUMEN FIDEDIGNAS**<sup>60</sup> al provenir y ser presentadas por la Unidad de gestión de restitución de tierras.

Además, con los documentos remitidos por la **DEFENSORIA DEL PUEBLO, emanados del SISTEMA DE ALERTAS TEMPRANAS**<sup>61</sup>, se demuestra que en la región en que se encuentra ubicado el predio, Municipio del Valle del Guamuez, para el tiempo del desplazamiento existían enfrentamientos entre dos de los actores armados que participan del conflicto armado interno que azota nuestro país, como son las FARC y las AUC, por el control territorial, y que fueron por dichos desplazamientos que el núcleo familiar de la aquí solicitante tuvo que dejar su predio.

Por lo anterior, se concluye que se probó la condición de víctimas en la solicitante y su núcleo familiar desde la perspectiva del referido artículo 3, lo que satisface este primer presupuesto.

## **6.2 ABANDONO O DESPOJO FORZADO DEL PREDIO DEL CUAL SE SOLICITA SU RESTITUCIÓN.**

Para el estudio de este presupuesto debemos tener en cuenta que este consta de dos elementos que lo estructuran, cuales son el comportamiento de ABANDONO O DESPOJO FORZADO DENTRO DE UN ESPACIO TEMPORAL y un segundo, de INDIVIDUALIZACIÓN E IDENTIDAD DEL PREDIO OBJETO DE RESTITUCIÓN CON EL PREDIO ABANDONADO O DESPOJADO.

### **6.2.1 COMPORTAMIENTO DE ABANDONO O DESPOJO FORZADO DENTRO DE UN ESPACIO TEMPORAL**

Aquí tomamos las definiciones contenidas en el artículo 74 ibídem, y teniendo en cuentas las circunstancias que han rodeado la situación del solicitante, podemos decir que encuadra la misma en lo que se entiende por ABANDONO FORZADO<sup>62</sup>.

Y así, se haya intentado volver al predio (se logre o no), no quiere ello decir que desaparezca la calificación de DESPOJO O ABANDONO FORZADO que se suscitó en su momento, porque así se regrese, no se hace en las mismas condiciones en que se estaba y ya se ha causado un daño en los diferentes aspectos que en el ítem anterior se plasmaron.

Ahora, la demandante afirma que su desplazamiento forzado se dio el 20 de junio del año 2000, en momentos en que se dio un desplazamiento masivo de la población que habitaba la vereda donde vivía, lo cual fue noticia a nivel nacional y de lo

<sup>60</sup> Medio de prueba que se presume auténtico y verídico, es decir, que da fe de su origen y de la verdad de su contenido.

<sup>61</sup> Informe de Riesgo No. 011-03-AI, a folios 342 a 357 del cuaderno principal tomo II.

<sup>62</sup> Artículo 74 inciso segundo de la ley 1448 de 2011 "Se entiende por abandono forzado de tierras la situación temporal o permanente a la que se ve abocado una persona forzada a desplazarse, razón por la cual se ve impedida para ejercer la administración, explotación y contacto directo con los predios que debió desatender en su desplazamiento durante el periodo establecido en el artículo 75."

cual se anexan en la demanda diversos documentos<sup>63</sup> que dan cuenta de ello, así mismo, que ella y su núcleo familiar se vieron afectados por ello, lo que se demuestra a través de su dicho y el de la señora MARIA PASTORA DEL SOCORRO ESTRADA INSUASTI<sup>64</sup>, prima y vecina de la vereda donde vivían la señora Ibáñez y su familia.

En este orden de ideas, al ser los límites temporales el 1 de enero de 1991 hasta la fecha de vigencia de la ley 1448 de 2011, podemos concluir que el despojo o abandono forzado de su predio, identificado atrás, a que se vio avocado la señora IBAÑEZ DE SALAS y su familia, se dio dentro de estos límites.

### **6.2.2 INDIVIDUALIZACIÓN E IDENTIDAD DEL PREDIO OBJETO DE RESTITUCIÓN CON EL PREDIO ABANDONADO O DESPOJADO.**

El predio del cual se persigue su restitución y poseído por la solicitante, es el denominado LAS PALMAS, ubicado en la Vereda LA ESMERALDA de la Inspección de Policía el Placer del Municipio del Valle del Guamuez, Departamento del Putumayo, el que fue individualizado en el hecho 2.1 de esta providencia, el cual guarda identidad con el descrito en la ficha catastral<sup>65</sup> y liquidación de impuestos<sup>66</sup> anexos al proceso, así mismo, con el determinado en el INFORME TÉCNICO PREDIAL<sup>67</sup> y el INFORME TÉCNICO DE GEOREFERENCIACIÓN<sup>68</sup> y los cuales partieron de la información dada por la accionante y de los diversos documentos aportados como la escritura pública<sup>69</sup> o los de catastro.

Se advierte que también es concordante con el predio que se inscribió en el REGISTRO DE TIERRAS DESPOJADAS Y ABANDONADAS FORSOZAMENTE, según resolución obrante a folios 123 al 135 del cuaderno principal.

### **6.3 RELACIÓN JURIDICA DE LA VÍCTIMA CON EL PREDIO O CALIDAD QUE SE INVOCA EN RELACIÓN AL PREDIO.**

Se demuestra en el presente asunto, que la relación jurídica, con el predio, de la señora ROSA LAUDINA IBAÑEZ DE SALAS, es la de ser la esposa<sup>70</sup>, al momento del desplazamiento, con el **PROPIETARIO**, del predio, señor JORGE SALAS ENRIQUE ANDRADE, lo cual se probó a través de escritura pública<sup>71</sup> **No. 181 del 07 de abril de 1991**, suscrito con los señores **GILBERTO ARTEAGA Y MARIA HERMISENDA PATIÑO TELLO**, que se encuentra debidamente registrada en la **ORIP de Puerto Asís Putumayo**, bajo el número de matrícula inmobiliaria **442-22860**<sup>72</sup>, documentos que nos enseñan quien es el propietario inscrito del bien inmueble ubicado en **la Vereda LA ESMERALDA de la**

<sup>63</sup> A folios 87 a 88 del cuaderno principal, entre otros, Nota del 30 de junio de 2000, EL TIEMPO.COM, sección Política, autor NULL VALUE.

<sup>64</sup> A folios 82 a 84 del cuaderno principal.

<sup>65</sup> A folios 50 a 52 del cuaderno principal.

<sup>66</sup> A folio 265 del cuaderno principal.

<sup>67</sup> A folios 61 a 65 del cuaderno principal.

<sup>68</sup> A folios 73 a 79 del cuaderno principal.

<sup>69</sup> A folios 80 a 81 del cuaderno principal.

<sup>70</sup> A folio 417 del cuaderno principal tomo III, Certificación de la Parroquia de Nuestra Señora de la Visitación de Tabiles, Nariño.

<sup>71</sup> A folios 80 y 81 del cuaderno principal.

<sup>72</sup> A folio 97 del cuaderno principal.

**Inspección de Policía el Placer del Municipio del Valle del Guamuez, Departamento del Putumayo, de nombre LAS PALMAS.**

Hasta este momento se han cumplido con cada uno de los presupuestos requeridos en la ley y en la Jurisprudencia para estar legitimado en la causa por activa el actor y salir avante la acción de restitución aquí impetrada, lo cual se declarará en la parte resolutive.

En este punto es necesario traer a colación lo preceptuado en el párrafo cuarto del artículo 91 y artículo 188 de la Ley 1448 de 2011, en relación a que el título del bien deberá entregarse a nombre de los dos cónyuges o compañeros permanentes, que al momento del desplazamiento, abandono o despojo, cohabitaban y hubieren sido víctimas, así al momento de la entrega del título no estén unidos por ley, y aun cuando uno de ellos no hubiere comparecido al proceso.

De los hechos de la demanda<sup>73</sup>, de las declaraciones rendidas por la solicitante y la señora MARIA PASTORA DEL SOCORRO ESTRADA INSUASTI ante la Unidad de Tierras, Y de la Certificación de la Parroquia<sup>74</sup> de Nuestra Señora de la Visitación de Tabiles, Nariño, se ha demostrado la relación conyugal que tenían los señores JORGE SALAS ENRIQUE ANDRADE Y ROSA LAUDINA IBAÑEZ DE SALAS, a la fecha del desplazamiento sufrido por ambos, lo que tiene como efecto en esta acción, el que se declare el derecho que tiene la referida solicitante a que se le restituya igualmente a ella y se registre como copropietaria del predio.

**7. COMPONENTE DE REUBICACIÓN O RETORNO.**

**7.1 FUNDAMENTO LEGAL DE LOS PLANES DE REUBICACIÓN O RETORNO:**

En el artículo 66 de la Ley 1448 de 2011 se establece para el Estado la obligación de garantizar el goce efectivo de los derechos de las víctimas de desplazamiento forzado que decidan voluntariamente retornar o reubicarse, en condiciones de seguridad, a través del diseño de esquemas especiales de acompañamiento, correspondiendo a la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS<sup>75</sup> el adelantamiento, coordinación e implementación con las diferentes entidades que hacen parte del SISTEMA NACIONAL ATENCIÓN Y REPARACIÓN A LAS VÍCTIMAS, de dichos planes de retorno o reubicación<sup>76</sup>, los cuales tendrán como fin principal que cese la condición de vulnerabilidad y debilidad

<sup>73</sup> Hechos 4, 5 y 6.

<sup>74</sup> Ídem <sup>70</sup>.

<sup>75</sup> A la cual llamaremos UNIDAD DE VÍCTIMAS.

<sup>76</sup> **Artículo 76. Responsabilidades institucionales.** La Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación de las Víctimas coordinará y articulará el diseño e implementación de las acciones dirigidas a garantizar la implementación integral de los procesos de retorno y reubicación, en conjunto con las entidades nacionales y territoriales del Sistema Nacional de Atención y Reparación a las Víctimas. Las autoridades del Sistema Nacional de Atención y Reparación a las Víctimas deberán brindar su oferta institucional en el lugar de retorno o reubicación. **Parágrafo.** Las acciones de coordinación, planeación, seguimiento y participación de las víctimas incluidas en los procesos de retorno y reubicación se realizarán en el marco de los Comités Territoriales de Justicia Transicional bajo los lineamientos previstos en el Protocolo de Retorno y Reubicación.

manifiesta de los retornados o reubicados, debiendo hacer evaluaciones<sup>77</sup> periódicas.

Programas que deben estar en consonancia con los PRINCIPIOS RECTORES<sup>78</sup> del derecho a la RESTITUCIÓN DE LAS TIERRAS, consagrada en la referida Ley de Víctimas, al decir, que "La restitución de tierras, acompañada de acciones de apoyo pos-restitución, constituye la medida preferente de reparación integral para las víctimas."<sup>79</sup>, lo que busca "propender de manera progresiva por el restablecimiento del proyecto de vida de las víctimas;"<sup>80</sup> en "...condiciones de sostenibilidad, seguridad y dignidad;"<sup>81</sup> y "con plena participación de las víctimas"<sup>82</sup>.

## **7.2 CONTROL JUDICIAL AL CUMPLIMIENTO DE LOS PLANES DE REUBIACIÓN Y RETORNO:**

Otorga la Ley 1448 de 2011, en su literal p) del artículo 91, la facultad al JUEZ o MAGISTRADO que profiera la sentencia que resuelva la acción de RESTITUCIÓN DE TIERRAS Y/O FORMALIZACIÓN DE TÍTULOS la posibilidad de dar las órdenes necesarias "para garantizar la efectividad de la restitución jurídica y material del bien inmueble y la estabilidad en el ejercicio y goce efectivo de los derechos de las personas reparadas", manteniendo la competencia para ello el operador judicial después de ejecutoriada aquella providencia y "hasta tanto estén completamente eliminadas las causas de la amenaza sobre los derechos del reivindicado en el proceso."<sup>83</sup>; así mismo, ordena a todos los servidores públicos que deben apoyar a aquellos en el cumplimiento de la sentencia<sup>84</sup>.

## **7.3 VERIFICACIÓN PLANES EXISTENTES:**

En consideración a que las entidades del estado Colombiano, tanto del orden nacional como territorial, deben trabajar en forma articulada, coherente, participativa, progresiva, gradual, sostenible y bajo la premisa de la colaboración armónica, dentro del plenario se ha requerido información a diversos estamentos, tanto del orden nacional como territorial, acerca de la existencia y ejecutoria de los planes y programas de retorno y/o reubicación con sus diversos componentes, preceptuados en la Ley 1448 y su decreto reglamentario 4800 de 2011, de lo que se obtuvo los siguientes resultados, así:

.- Se remite por parte del señor Gobernador del Putumayo un documento denominado DOCUMENTO RETORNO VALLE DEL GUAMUEZ<sup>85</sup>.

.- La Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas remite el PLAN RETORNO año 2010 Inspección de Policía El Placer<sup>86</sup>

<sup>77</sup> Artículo 68 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>78</sup> Artículo 73 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>79</sup> PREFERENTE.

<sup>80</sup> PROGRESIVIDAD.

<sup>81</sup> ESTABILIZACIÓN.

<sup>82</sup> PARTICIPACIÓN.

<sup>83</sup> Parágrafo 1 del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011, en concordancia con artículo 102 de la misma Ley.

<sup>84</sup> Parágrafo 3 del artículo 91 de la Ley 1448 de 2011.

<sup>85</sup> A folios 329 y 333 a 339 del cuaderno principal tomo II.

.- Por último, la Alcaldía del Valle del Guamuez entrega información acerca de las acciones y programas que se han desarrollado en la Inspección del Placer.<sup>87</sup>

Revisados los mismos, se estima a consideración de este despacho que es inexistente un programa o plan de retorno o reubicación, actualizado y validado con las víctimas de las veredas que conforman la Inspección del Placer del Valle del Guamuez, liderado desde la Unidad para la atención y reparación integral a las víctimas, y en el cual participen todos aquellos entes que hacen parte del SISTEMA NACIONAL DE ATENCION Y REPARACION A LAS VÍCTIMAS.

Y se llega a dicha conclusión en vista a que los planes remitidos son del año 2010<sup>88</sup>, de que varios de los componentes se han incumplido, además, no hacen parte todas las entidades, según referencia de los mismos, además, no se tiene certeza si la comunidad participó en la elaboración de ellos.

Planes que deberían existir desde el mismo momento en que la Unidad de Gestión de Restitución de Tierras MICROFOCALIZA las regiones, al igual, que deben existir las evaluaciones periódicas de estos.

#### **7.4 ELABORACIÓN DE UN NUEVO PLAN DE RETORNO**

Se ordenará a la UNIDAD DE VÍCTIMAS<sup>89</sup> que coordine la elaboración de un PLAN DE RETORNO Y/O REUBICACIÓN para las veredas que componen la Inspección de Policía El placer del Valle del Guamuez, Putumayo, en sus diversas etapas (diagnóstico, implementación, ejecución y evaluación), plan que debe contener los componentes<sup>90</sup> de que trata la ley 1448 de 2011 y el decreto reglamentario 4800 de 2011, y en el cual deben participar las víctimas y/o sus representantes y todas aquellas entidades que pertenecen al SISTEMA NACIONAL DE ATENCION Y REPARACION A LAS VICTIMAS<sup>91</sup>, del orden nacional y territorial, y CORPOAMAZONIA, a las cuales se les oficiará por parte de este despacho para que concurran y participen al lado de la Unidad mencionada en dicho proyecto, cuando esta los convoque.

Se fijará por el Despacho un término de tres (03) meses para desarrollar las dos primeras etapas, contados a partir de la notificación que se hizo de la SENTENCIA NÚMERO 00043 DEL 6 DE MAYO DE 2013 (Proceso #2013-00098-00) a la referida Unidad de Víctimas, la que deberá allegar al despacho los documentos que de ello se levanten con su respectivo cronograma y definición de responsabilidades.

---

<sup>86</sup> A folios 214 a 217 del cuaderno principal tomo II.

<sup>87</sup> A folios 229 a 234 del cuaderno principal tomo II.

<sup>88</sup> Lo expresa en su oficio la Unidad y se lee del cuadro remitido por el departamento en la casilla observaciones en algunos cuadros que la "actividad que se deberá desarrollar durante las vigencias 2011 y 2012.

<sup>89</sup> Artículo 74 del Decreto 4800 de 2011.

<sup>90</sup> Entre otros, atención psicosocial, vivienda, seguridad alimentaria, ingresos, trabajo, proyectos productivos, salud, educación, capacitación, mecanismos reparativos en relación con los créditos y pasivos, medidas de satisfacción, prevención, protección y garantías de no repetición.

<sup>91</sup> Artículo 160 de la Ley 1448 de 2011.

La ejecución de los planes y programas definidos, deberán iniciarse a más tardar dentro los seis (06) meses siguientes a la notificación que se hizo de la SENTENCIA NÚMERO 00043 DEL 6 DE MAYO DE 2013 (Proceso #2013-00098-00) a la Unidad de víctimas, según la complejidad de los mismos.

Para el seguimiento y evaluación la Unidad de Víctimas deberá presentar un informe mensual a este despacho que contenga el progreso de la elaboración y posterior ejecución del plan y las dificultades que se han presentado y como han sido solucionadas.

Se aclara que estas decisiones se toman de manera general para la zona donde se encuentra ubicado el predio que aquí se ordenará restituir, en virtud, a que en este momento ante este despacho se tramitan 33 acciones de restitución de predios ubicados en veredas que pertenecen a la INSPECCION EL PLACER del Municipio del Valle del Guamuez, y los planes de retorno buscan tener impacto positivo en los miembros de las comunidades a que van dirigidos, maximizando la utilización de los recursos físicos, humanos y económicos con que cuenta el Estado, ello sin menoscabo de aquellas actividades que puedan y deban beneficiar a la acá reclamante y a su núcleo familiar, como atención psicosocial, subsidios de vivienda, apoyo para desarrollo de proyectos productivos, sistemas de alivios y/o exención de pasivos, etc.

Pero, frente a los componentes de seguridad<sup>92</sup> a cargo del MINISTERIO DE DEFENSA y atención psicosocial a cargo de LAS SECRETARIAS DE SALUD MUNICIPAL Y DEPARTAMENTAL, ICBF y MINISTERIO DE SALUD<sup>93</sup>, deberán ser elaborados, con las mismas etapas en un tiempo más corto, un mes para el diagnóstico e implementación, y tres meses para la ejecución y evaluación, todo coordinado a través de la UNIDAD DE VÍCTIMAS, contados como se dijo atrás.

De estas decisiones se informará a la PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACION, A LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA y al DEFENSOR DEL PUEBLO, para lo de su competencia.

## **8. DE LAS PRETENSIONES.**

Frente a las pretensiones enunciadas en los ítems 1, 2, 8 y las complementarias, ellas se declararán. En cuanto a las pretensiones enunciadas en los ítems 3, 4, 5, 9 y 10, secundaria 1 y secundaria 2, es dable advertir que en el caso aquí tratado no aplican, por no darse los supuestos que las fundan. Respecto a las pretensiones enunciadas en los ítems 6, 7 y 8 (numeral repetido) ellas corresponden a actos procesales que se hicieron en el transcurso del proceso. Por último, no hay condena en costas.

En mérito de lo expuesto, el JUZGADO PRIMERO CIVIL DEL CIRCUITO, especializado en Restitución de Tierras, de MOCOYA,

<sup>92</sup> Artículo 219 del Decreto 4800 de 2011.

<sup>93</sup> Artículo 88 del Decreto 4800 de 2011.

PUTUMAYO, administrando Justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

**RESUELVE:**

**PRIMERO:** DECLARAR, RECONOCER y PROTEGER al señor **JORGE ENRIQUE SALAS**, identificado con la cédula de ciudadanía No.5.283.649 de Linares, Nariño, y a la señora **ROSA LAUDINA IBAÑEZ DE SALAS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 27.304.174 de Linares, Nariño, su DERECHO FUNDAMENTAL A LA RESTITUCIÓN Y/O FORMALIZACIÓN, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO:** DECLARAR que el señor **JORGE ENRIQUE SALAS**, identificado con la cédula de ciudadanía No.5.283.649 de Linares, Nariño, y a la señora **ROSA LAUDINA IBAÑEZ DE SALAS**, identificada con la cédula de ciudadanía No. 27.304.174 de Linares, Nariño, son **PROPIETARIOS** del predio denominado LAS PALMAS, ubicado en la Vereda LA ESMERALDA de la Inspección de Policía el Placer del Municipio del Valle del Guamuez, Departamento del Putumayo, el que se individualiza de la siguiente manera, así:

| Nombre del predio | Matricula Inmobiliaria | Aparece en RUPTA | Código Catastral   | Area que ocupa dentro del Código Catastral (Has) | Area total del predio (Has) |
|-------------------|------------------------|------------------|--------------------|--|-----------------------------|
| LAS PALMAS        | 442-22860              | NO               | 00-01-004-0021-000 | 4,7 Has  | 1,1489 Has                  |

Adicionalmente se tienen las siguientes coordenadas geográficas:

| PUNTOS | COORDANADAS PLANAS |             | LATITUD         |         |          | LONGITUD         |         |          |
|--------|--------------------|-------------|-----------------|---------|----------|------------------|---------|----------|
|        | NORTE              | ESTE        | Grados          | Minutos | Segundos | Grados           | Minutos | Segundos |
| 192    | 539958,8502        | 1009183,49  | 0° 26' 8.98" N  |         |          | 76° 59' 42.03" W |         |          |
| 194    | 540000,3062        | 1009113,247 | 0° 26' 10.33" N |         |          | 76° 59' 44.30" W |         |          |
| 196    | 540138,222         | 1009257,642 | 0° 26' 14.82" N |         |          | 76° 59' 39.63" W |         |          |
| 198    | 540131,1922        | 1009295,458 | 0° 26' 14.59" N |         |          | 76° 59' 38.41" W |         |          |

Así mismo, se han identificado los siguientes colindantes:

| COLINDANTES ACTUALES |                             |
|----------------------|-----------------------------|
| NORTE                | GILBERTO ARTEAGA            |
| ORIENTE              | LUZ CADENA, TROCHA AL MEDIO |
| SUR                  | VIA VEREDA GUISIA           |
| OCCIDENTE            | ANGEL YELA                  |

**TERCERO:** SE COMISIONA<sup>94</sup> al JUEZ PROMISCOO MUNICIPAL DEL VALLE DEL GUAMUEZ, Putumayo, para que dentro del término de treinta (30) días siguientes al recibo del Despacho Comisorio, realice la diligencia de entrega del predio atrás reseñado al aquí solicitante y a su cónyuge. Para la materialización de dicho acto procesal, debe coordinar con la UNIDAD

<sup>94</sup> Inciso segundo artículo 100 de la Ley 1448 de 2011

AMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN DE RESTITUCIÓN DE TIERRAS DESPOJADAS-DIRECCIÓN TERRITORIAL PUTUMAYO y la FUERZA PÚBLICA, el apoyo logístico de aquella entrega. Por secretaría líbrese el despacho comisorio y a la Unidad de Tierras despojadas.

**CUARTO:** ORDENAR al Instituto Agustín Codazzi, para que dentro del término perentorio de dos (2) meses, contados a partir del recibo de la comunicación, proceda a la actualización de sus registros cartográficos y alfanuméricos, atendiendo los criterios de individualización del predio reconocido en este fallo, de lo cual debe rendir informe a este Despacho.

**QUINTO: ORDENAR** la inscripción de esta providencia en el folio de matrícula inmobiliaria número **442-22860**.

Igualmente, el levantamiento de la medida cautelar de inscripción de la demanda y de la orden de sustracción provisional del comercio del bien perteneciente al folio de matrícula inmobiliaria número 442-22860, proferidas en el auto admisorio número 00009 del 14 de Enero de 2013. Por Secretaría líbrese comunicación a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Puerto Asís, Putumayo.

**SEXTO:** DISPONER como medida de protección, la restricción establecida en el artículo 101 de la Ley 1448 de 2011, consistente en la prohibición para enajenar el bien inmueble restituido durante el término de dos (2) años, siguientes a la expedición de esta sentencia. Por Secretaría líbrese comunicación a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Puerto Asís, Putumayo, para que la inscriba en el folio de matrícula inmobiliaria número 442-22860.

**SÉPTIMO:** ORDENAR a la Unidad Administrativa Especial para la Atención Integral y Reparación a las Víctimas, a CORPOAMAZONIA, al INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR y a las entidades que conforman el SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN Y REPARACIÓN A LAS VÍCTIMAS, del orden nacional y territorial, para que realicen y ejecuten los planes de retorno y reubicación de los desplazados de las veredas de la INSPECCIÓN DEL PLACER del Municipio DEL VALLE DEL GUAMUEZ, Putumayo, siguiendo los parámetros establecidos en la ley 1448 de 2011 y el decreto 4800 de 2011, y los tiempos y responsabilidades dadas en la parte motiva de esta providencia, bajo la coordinación de la Unidad de Víctimas.

**OCTAVO:** ORDENAR al Municipio del Valle del Guamuez, Putumayo, a través de su Alcalde Municipal y del Concejo Municipal, y a la Unidad de gestión de restitución de tierras despojadas para que desarrollen un SISTEMA DE ALIVIO Y/O EXONERACIÓN<sup>95</sup> de pasivos por concepto de impuestos municipales y servicios públicos, relacionados con el predio aquí restituido. De lo cual se presentará informe dentro de los dos meses siguientes al recibo de la comunicación.

**NOVENO:** No se accede a las pretensiones enunciadas EN LA DEMANDA, CAPITULO 7, en los ítems 3, 4, 5, 9 y 10, secundaria 1 y secundaria 2, es dable advertir que en el caso aquí

<sup>95</sup> Artículos 139 y siguientes del Decreto 4800 de 2011.

tratado no aplican, por no darse los supuestos que las fundan. Respecto a las pretensiones enunciadas en los ítems 6, 7 y 8 (numeral repetido) ellas corresponden a actos procesales que se hicieron en el transcurso del proceso.

**DÉCIMO:** ORDENAR al MINISTERIO DE DEFENSA, y en especial al Departamento de Policía Putumayo y a la Sexta División del Ejército Nacional, con jurisdicción en el municipio VALLE DEL GUAMUEZ, para que en ejercicio de su misión institucional y constitucional, coordinen las actividades y gestiones que sean necesarias para que brinden la seguridad que se requiera a fin de garantizar la materialización de lo dispuesto en esta sentencia.

**DÉCIMO PRIMERO:** Notificar mediante oficio la presente sentencia al Representante legal del municipio del VALLE DEL GUAMUEZ, Putumayo, al agente del Ministerio público y al representante del solicitante, de conformidad con el artículo 93 de la ley 1448 de 2011, anexando copia de la misma.

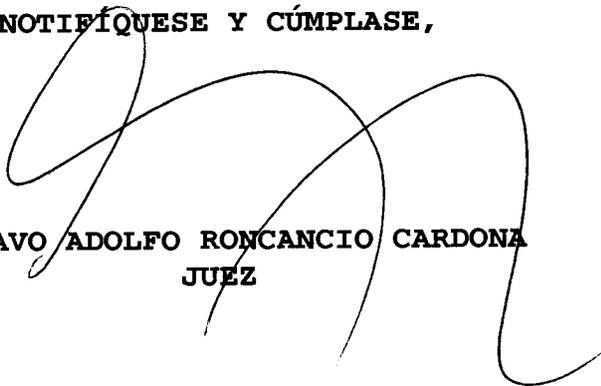
Para dar cumplimiento a las órdenes aquí emanadas se remitirá copia física de esta providencia a las Direcciones Generales de las Unidades de Víctimas y de Tierras despojadas, al Gobernador del Departamento del Putumayo, a CORPOAMAZONIA y a las entidades que pertenecen al SISTEMA NACIONAL DE ATENCIÓN Y REPARACIÓN A LAS VÍCTIMAS que no cuenten con correo electrónico para notificaciones judiciales, a las demás se hará por esta vía.

Y a los entes de control, PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN, A LA CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA y al DEFENSOR DEL PUEBLO, igualmente, copia física, para lo de su competencia.

Por secretaría líbrense los oficios respectivos y las comunicaciones pertinentes.

**DÉCIMO SEGUNDO:** SIN CONDENAS EN COSTAS.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,**

  
**GUSTAVO ADOLFO RONCANCIO CARDONA**  
**JUEZ**

Renata M.M.