REPÚBLICA DE COLOMBIA RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



DISTRITO JUDICIAL DE CALI JUZGADO TERCERO CIVIL DEL CIRCUITO DE CALI RAD: 768924003-002-2020-00141-01

Santiago de Cali, dieciséis (16) de junio de dos mil veinte (2020)

SENTENCIA No: IMPUGNACIÓN – T –064-2020 RADICACIÓN: 7689-40003-02-2020-00141-01 ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADOS: S&A SERVICIOS Y ASESORÌAS S.A.S

OBJETO DE LA DECISIÓN

Procede el Juzgado a decidir la impugnación incoada por la sociedad S&A SERVICIOS YASESORIAS S.A.S., contra la sentencia de tutela No. 049 del 4 de mayo de 2020, proferida por el JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL DE YUMBO.

ANTECEDENTES Y PRETENSIÓN

1.- El señor JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ en síntesis manifiesta que se vinculó a la accionada a través de contrato de trabajo por el tiempo que dure la realización de la obra, desde el 2 de julio de 2019, asignándose el cargo de operario maquinista, percibiendo \$1.100.000, oo como salario y se encuentra filiado a la EPS, AFP y ARL.

Que debido al aislamiento preventivo obligatorio decretado por el gobierno la empresa decidió otorgarle vacaciones anticipadas que finalizaron el 7 de abril, posteriormente le concedió un permiso remunerado y luego le otorgó dos días de descanso remunerado, por último, el 14 de abril le notificó la suspensión del contrato de trabajo desde 15 hasta el 26 de abril de 2020, argumentando caso fortuito y fuerza mayor, sin previa autorización del Ministerio de Trabajo.

Que se encuentra en tratamiento médico por síndrome de túnel carpiano moderado en las dos manos, y control por hipertensión, por lo que tiene derecho a una estabilidad laboral reforzada por su estado de salud.

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

Que con la decisión de la empresa de suspender el contrato de

trabajo le afecta sus derechos y los de su familia, al mínimo vital, vida en

condiciones dignas dignidad humana y debido proceso.

Que no cuenta con otra vía judicial idónea merced a que los términos

judiciales se encuentra suspendidos, excepto los habeas corpus y acciones de

tutela.

Pretende que a través de este medio se declare la ilegalidad de la

suspensión del contrato de trabajo y se ordene el pago inmediato de los salarios

2.- La empresa S&A SERVICIOS YASESORÌAS S.A.S al momento de

ejercer su derecho a la defensa señala que en virtud del aislamiento decretado

por el gobierno nacional inició un análisis de cada uno de las labores que

desempeñan sus empleados para definir quienes podían seguir laborando desde

la casa, pero no fue posible adoptar esa medida para el accionante ya que no

realiza labores administrativas, sino operativas que requieren de su presencia en

el lugar de trabajo.

No obstante, decidió primero agotar con el accionante las

alternativas planteadas por el Ministerio de Trabajo en la Circular 021 de 2017,

es decir, le otorgó un periodo de vacaciones anticipadas que disfrutó desde el 20

de marzo hasta el 7 de abril, recibió el pago correspondiente a ese periodo, luego

le concedió permiso remunerado los días 8 y 11 de abril de 2020, como tercera

opción le concedió dos días de descanso 13 y 14 de abril de 2020 y como última

medida decidió suspender el contrato laboral con el demandante, siguiendo lo

dispuesto por el artículo 51 del Código Sustantivo del Trabajo, respecto de la

fuerza mayor y el caso fortuito, por la declaratoria de emergencia sanitaria, que

limita temporalmente la prestación de los servicios y por ende la ejecución de los

contratos, manteniendo únicamente el personal administrativo, aclarando que

continuo realizando los aportes a seguridad social.

Aduce también que para la nómina del 30 de abril el señor Julián

Andrés recibirá cuatro días de salario que equivalen a (\$159.600,00), más un

bono de solidaridad por \$200.000,00 mensuales proporcionales a los días dejados

de percibir, en el caso del trabajador serían \$80.000,00, además del alivio

económico por disminución en los aportes a pensión para el mes de abril de 2020.

Página 2 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

Dice igualmente que en febrero le consignó la suma de \$654.437,00 por concepto

de cesantías, de la que puede hacer uso si lo requiere.

Por ultimo manifiesta que la suspensión del contrato no se hizo con

la intención de generar perjuicios al trabajador sino lograr un punto medio donde

se pueda sostener económicamente a la empresa ya que sean visto afectada por

una caída en ventas inesperada y al desaparecer la necesidad de producción,

desaparecen la necesidad del suministro de trabajadores en misión, "por lo que

pretender mantener activa la nómina de todo el personal, incluso de aquellos que por

sus funciones, no puede prestar servicios desde su casa, sin tener el total de nuestras

ventas, es llevar la empresa a la quiebra...", además que su intención es que una vez

se supere la emergencia sanitaria procederá a reactivar los cargos a quienes se

les suspendió el contrato.

3.-COMFENALCO EPS expone que revisada la base de datos no

encontró que el accionante tuviera trámite o atención médica pendiente, que la

reclamación se encamina a un reintegro laboral por lo que la entidad carece de

competencia para responder por esa solicitud, además que ya había presentado

una tutela similar con anterioridad.

4.- El MINISTERIO DEL TRABAJO comunica que el señor JULIÁN

ANDRÉS no ha solicitado investigación administrativa alguna en contra de la

empresa accionada, seguidamente solicita se declare la falta de legitimación en

la causa por pasiva de esa entidad, en la medida que la presunta vulneración de

derechos fundamentales recae sobre el accionado; además, que no emitirá

pronunciamiento alguno frente a los hechos de la demanda ya que al emitir un

simple concepto los inhibiría de conocer de una investigación administrativa por

los mismos hechos.

No obstante, expone que, en virtud del principio de subsidiariedad

de la acción de tutela, el accionante cuenta con los medios judiciales y procesales

ordinarios apropiados para resolverlas controversias que se suscitan en las

relaciones laborales, así está previsto en el artículo 20 del Código Procesal del

Trabajo. Puso de presente igualmente que en la circular 21 del 17 de marzo de

2020 la entidad presentó unos lineamientos que tienen por objeto proteger el

empleo y la actividad productiva.

Página 3 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

PROVIDENCIA IMPUGNADA Y RECURSO

1.- El día 4 de mayo de 2020 el JUZGADO SEGUNDO CIVIL

MUNICIPAL DE YUMBO, después de citar en extenso la jurisprudencia

constitucional sobre los derechos fundamentales alegados, consideró que el

accionante tiene derecho a la estabilidad laboral reforzada y por ello resolvió

conceder el amparo deprecado y ordenó a la empresa levantar la suspensión del

contrato y continuar cancelando los salarios al igual que los aportes a la seguridad

social, todo ello dentro de las 48 horas siguientes a la notificación del fallo.

2.- La sociedad S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S en término

impugnó la sentencia, inconformidad que sustentó en que el confinamiento ha

afectado todas las actividades humanas que han llevado al surgimiento de

conflictos laborales, que la empresa no ha sido la excepción pues por esa situación

las ventas han caído de forma considerable, las oficinas han tenido que ser

cerradas y muchas de las empresas usuarias se han visto obligadas a cerrar sus

operaciones por lo que muchos contratos comerciales se han terminado y otros

se encuentra suspendidos.

Explica que entiende la situación del accionante y fue esa la razón

por la cual antes de proceder a suspender el contrato de trabajo agotó tres de las

medidas menos lesivas como quedaron anotadas anteriormente, hizo hincapié

que no ha vulnerado los derechos alegados ya que le ha seguido pagando los

aportes a la seguridad social, además que no puede invocar la afectación al

mínimo vital ya que el trabajador ha recibido diferentes unas de dinero, a lo que

se suma que puede hacer uso de las cesantías de considerarlo necesario.

Alega que el juez ordinario es a quien se le ha reservado la

competencia para determinar la legitimidad de la suspensión del contrato de

trabajo.

Finalmente solicita que de considerarse ajustada a derecho la

sentencia impugnada, la orden del pago del salario se limite a un mes, pues deben

asegurarse que una vez superada la emergencia sanitaria la empresa pueda

seguir en pie y de esa manera puedan sus trabajadores volver a laborar.

Página 4 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

La acción de tutela está consagrada en el artículo 86 de nuestra

Constitución Política y reglamentada en los Decretos 2591 de 1991 y 306 de 1992.

Es una acción concebida como mecanismo de defensa preferente y subsidiario

que permite acudir ante los jueces para solicitar protección rápida de los derechos

constitucionales fundamentales, cuando quiera que estos resulten vulnerados o

amenazados por la acción u omisión de cualquier autoridad pública, o de los

particulares en los casos previstos en el artículo 42 del Decreto 2591.

Previó además el constituyente, la posibilidad excepcional de

impetrar esta acción contra particulares en las circunstancias especiales que se

regularan en la Ley; de modo que se permite invocarla tratándose de particulares

encargados de la prestación de un servicio público, como también en aquellos

eventos en que el accionante se encuentre en situación manifiesta de indefensión

o dependencia; así como cuando el particular afecte grave y directamente el

interés colectivo.

PROBLEMA JURÍDICO

El problema jurídico puesto a consideración del despacho, consiste

en determinar, si como lo consideró el a quo, se vulneraron los derechos

fundamentales alegados por el accionante a la estabilidad laboral reforzada, a la

seguridad social y al mínimo vital, debido a la suspensión de su contrato de

trabajo sin autorización del Ministerio del Trabajo o si, como lo afirmó la

impugnante, dicho acto se encuentra regulado en la ley y además no ha

vulnerado derecho alguno ya que sigue cumpliendo con su obligación legal de

pagar los aportes a seguridad social.

MARCO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIAL

1.- EL artículo 42 del Decreto 2591 de 1991 consagra las hipótesis

en las cuales los particulares pueden ser sujetos pasivos de la acción de tutela; la

citada norma reconoce que la situación de insubordinación o indefensión habilita

el recurso constitucional de amparo:

"La subordinación ha sido entendida por esta Corporación como la existencia de una relación jurídica de dependencia, la cual se manifiesta principalmente entre trabajadores y

patronos, o entre estudiantes y profesores o directivos de un plantel educativo. Por su parte,

según la jurisprudencia, el estado de indefensión es un concepto de carácter fáctico que se

Página 5 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

configura cuando una persona se encuentra en un estado de debilidad manifiesta frente a otra, de modo que, por el conjunto de circunstancias que rodean el caso, no le es posible defenderse ante la agresión de sus derechos. Así mismo, la jurisprudencia ha dicho que la indefensión se presenta en aquellas circunstancias en las cuales la persona ofendida carece de medios jurídicos

de defensa o también, cuando a pesar de existir dichos medios, los mismos resultan insuficientes

para resistir o repeler la vulneración o amenaza de sus derechos fundamentales."

2.- De acuerdo a la pretensión del accionante de que se declare la

ilegalidad de la suspensión del contrato de trabajo y en consecuencia se le

reintegre y le sean cancelados los salarios, es pertinente ilustrar lo que la

jurisprudencia constitucional ha señalado sobre tal tipo de pretensiones, que por

regla general resultan improcedentes debido a la existencia de otros medios de

defensa judicial, idóneos y eficaces. Sin embargo, excepcionalmente, se ha

reconocido el amparo cuando se trata de sujetos en condición de debilidad

manifiesta, como es el caso de personas discapacitadas, enfermas, madres

cabeza de hogar, madres gestantes, entre otros, que con el despido se ven

avocadas a una situación de discriminación.

"En virtud del principio de subsidiariedad antes descrito, esta Corporación ha reiterado en su jurisprudencia que, en principio, la acción de tutela no es el mecanismo idóneo para solicitar de una autoridad judicial la orden de reintegro a determinado empleo o el reconocimiento de prestaciones laborales o sociales, pues el ordenamiento jurídico ofrece a los trabajadores mecanismos de defensa establecidos por la jurisdicción ordinaria laboral o la contencioso administrativa, según la forma de vinculación del interesado, salvo que se trate de

sujetos en condición de debilidad manifiesta, como aquéllos a quienes constitucionalmente se les protege con una estabilidad laboral reforzada, como por ejemplo las mujeres en estado de embarazo, los trabajadores discapacitados y los trabajadores que por alguna limitación en su

estado de salud deben ser considerados como personas puestas en estado de debilidad

manifiesta.".2

3.- Ahora, importante precedente en la materia lo constituye el fallo

reciente de la Corte Constitucional en que confirmó la sentencia denegatoria de

la protección por cuanto el accionante no había sido desvinculado, sino que se

produjo una suspensión del contrato laboral, por ende no estaba "desprotegido por

el Sistema General de Seguridad Social, a través de las empresas e instituciones

prestadoras de salud y las administradoras de riesgos laborales".3

Allí si bien la Corte no realizó un análisis específico de la procedencia,

procedió a confirmar la sentencia de segundo grado que confirmó la de primera,

que decidió negar las pretensiones del accionante, sustentada en que:

"(...) el derecho a la estabilidad laboral reforzada se presenta cuando (i)

el demandante puede considerarse una persona discapacitada o en estado de debilidad manifiesta; (ii) el empleador conoce esta situación; (iii) existe un nexo causal entre el

despido y el estado de salud; y (iv) ausencia de autorización del Ministerio de Trabajo.

¹ Sentencia T-029/16. C. Const.

² Sentencia T-647/15 C. Const.

³ Sentencia T-048 de 2018, C. Const.

Página 6 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

En relación con las dos primeras reglas, las encontró cumplidas, no obstante, no sucedió lo mismo con las dos siguientes. En cuanto al nexo causal entre la terminación del

contrato de trabajo y el estado de salud del trabajador advirtió que no está acreditada la terminación del contrato de trabajo, el cual, según informó

Agroindustrias Feleda S.A, se encuentra suspendido, no finalizado y, en cualquier caso, se ha continuado realizando los aportes al sistema de

seguridad social. Aunado a ello, señaló que se mantiene vigente la afiliación del actor con Axa Colpatria Seguros de Vida S.A., como consecuencia de lo cual se han cubierto

las prestaciones económicas y asistenciales que ha requerido el actor en atención al accidente laboral padecido por este. En cuanto a la autorización del Ministerio de

Trabajo para la terminación del vínculo laboral, dijo no haber lugar a un análisis a ese respecto, puesto que el contrato, aunque suspendido, se

mantiene vigente". (Resaltado por el despacho)

Así entonces puede decirse que la condición de sujeto de especial

protección por enfermedad o discapacidad, conlleva una protección orientada a

que se conserve el empleo y se evite la discriminación, de modo que no

necesariamente se configura una violación a la estabilidad laboral reforzada

cuando hay suspensión del contrato como sucede en este caso, ya que, al

continuar vigente el vínculo contractual, permanece la protección en seguridad

social, mediante las cotizaciones correspondientes en salud.

4.- Como en este caso también se está alegando la vulneración al

mínimo vital, corresponde verificar si se encuentra ante un inminente perjuicio

irremediable que haga viable la acción de tutela.

Al respecto es necesario reiterar la jurisprudencia constitucional

atinente al derecho fundamental al mínimo vital por la ausencia o tardanza en el

pago de prestaciones laborales, estableciéndose que dicha condición debe ser

probada.

"(...) el directo afectado debe demostrar la afectación de su mínimo

vital, señalando qué necesidades básicas están quedando insatisfechas, para lograr la protección y garantía por vía de tutela, pues de no ser así, derechos de mayor entidad, como la vida y la dignidad humana se pueden ver afectados de manera irreparable.

"En este punto, es necesario enfatizar el hecho de que, no sólo basta hacer una afirmación llana respecto de la afectación del mínimo vital, sino que dicha

aseveración debe venir acompañada de pruebas fehacientes y contundentes de tal afectación, que le permitan al juez de tutela tener la certeza de tal

<u>situación"</u>

5.- Frente a la causal de fuerza mayor o caso fortuito que

temporalmente impida su ejecución, en que se sustentó la suspensión del

⁴ Sentencia T-237 de 2001, Magistrado Ponente Rodrigo Escobar Gil.

Página 7 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

contrato, hay que decir que este se encuentra contenida en la causal 1º del

artículo 51 del Código Sustantivo del Trabajo. 5

Como se esbozó, la finalidad de la suspensión del contrato laboral

es mantenerlo vigente, y dentro de los efectos de tal acto es que el trabajador

está eximido de prestar sus servicios personales y el empleador de pagar el

salario, pero subsiste la obligación de seguir cotizando al sistema de seguridad

social en salud y pensión, así lo ha sostenido la jurisprudencia constituciona.⁶

Y de acuerdo al artículo 52 del Código Sustantivo del Trabajo una

vez desaparecidas las causas que generaron dicha suspensión el empleador

deberá avisar al trabajador la reanudación de las labores.⁷

6.- En cuanto a las medidas adoptadas por el gobierno nacional para

contrarrestar la emergencia sanitaria que atraviesa el país, se han expedido

innumerables decisiones, pero las que resultan de relevancia en este momento

para resolver este asunto son:

⁵ Sentencia SU – 449 de 2016, a través de la cual la Corte Constitucional señala frente a una

situación de fuerza mayor lo siguiente:

"La fuerza mayor sólo se demuestra: mediante la prueba de un hecho externo y concreto (causa

(...) lo que debe ser imprevisible e irresistible no es el fenómeno como tal, sino sus consecuencias (...) para poder argumentar la fuerza mayor, el efecto del fenómeno no solo debe ser irresistible

sino también imprevisible, sin que importe la previsibilidad o imprevisibilidad de su causa. (...) además de imprevisible e irresistible debe ser exterior al agente (...) no provenir de su culpa

(...)".

⁶ Sentencia T-048 de 2018 "El artículo 53 de la misma Ley establece los efectos producto de esa suspensión, en ese sentido se debe entender entonces que una vez ocurrida la suspensión de los

contratos de trabajo cesan de forma temporal algunas de las obligaciones a cargo de las partes en la relación laboral, esto es, empleador y trabajador. Así pues, el trabajador deja de prestar los servicios para los que fue contratado y el empleador a su vez suspende el pago de

los salarios o remuneración como contraprestación a ese servicio. Sin embargo, al respecto la jurisprudencia de esta Corporación ha sido clara en afirmar que **mientras que dure**

la suspensión del contrato laboral por un tiempo determinado y de acuerdo con las normas laborales referidas, ciertas obligaciones tales como la prestación del servicio de seguridad social (salud y pensión) siguen vigentes en cabeza del empleador con el

fin de garantizar a los trabajadores este principio que goza de carácter constitucional, (...) ya que a consecuencia de la suspensión, el trabajador no se puede ver afectado en sus

garantías laborales mínimas que se encuentran reconocidas en las normas laborales vigentes pues este ordenamiento jurídico busca proteger a la parte débil de la relación laboral que puede verse

afectada en sus derechos e intereses.(...)"

⁷ Artículo 52 del CST "Desaparecidas las causas de la suspensión temporal del trabajo, el {empleador} debe avisar a los trabajadores, en los casos de que tratan los tres (3) primeros ordinales del artículo anterior, la fecha de la reanudación del trabajo, mediante notificación

personal o avisos publicados no menos de dos veces en un periódico de la localidad, y debe admitir a sus ocupaciones anteriores a todos los trabajadores que se presenten dentro de los tres (3) días

siguientes a la notificación o aviso".

Página 8 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01 ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ

ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

6.1. Resolución No. 385 del 12 de marzo de 2020 Minsalud

"Declárase la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el 30 de mayo de

2020", el que fue prorrogado hasta el 31 de agosto de 2020 a través de la

Resolución 844 del 26 de mayo de 2020.

6.2. Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 "Artículo 1. Declárese el

Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el

término de treinta (30) días calendario, contados a partir de la vigencia de este decreto"

6.3. Decreto 847 del 14 de junio de 2020, por medio del cual se

modifica el Decreto 749 del 28 de mayo, que ordenó el Aislamiento Preventivo

Obligatorio en todo el territorio colombiano, desde las cero horas del 1° de junio

hasta las cero horas del 1º de julio de 2020, en el marco de la Emergencia

Sanitaria por causa del coronavirus covid-19.

6.4. Decreto 806 de junio de 2020, que en su parte pertinente dice

"Que en la declaración conjunta del 27 de marzo de 2020 del presidente del Comité

Monetario y Financiero Internacional y la directora gerente del Fondo Monetario

Internacional, se afirma que: «Estamos en una situación sin precedentes en la que una

pandemia mundial se ha convertido en una crisis económica y financiera. Dada la

interrupción repentina de la actividad económica, el producto mundial se contraerá en

2020. Los países miembros ya han tomado medidas extraordinarias para salvar vidas y

salvaguardar la actividad económica. Pero es necesario hacer más. Se debe dar prioridad

al apoyo fiscal focalizado para los hogares y las empresas vulnerables a fin de acelerar y

afianzar la recuperación en 2021."

CASO CONCRETO

1.- Como primera medida hay que decir que al encontrarse el

accionante frente a la empresa S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S. en una

situación de insubordinación o indefensión, resulta procedente el ejercicio del

mecanismo constitucional de tutela.

2.- Aclarado lo anterior, se tiene que en principio no se configura

una violación a la estabilidad laboral reforzada cuando hay suspensión del

contrato como sucede en este caso, ya que al continuar vigente el vínculo

contractual, permanece la protección en seguridad social, mediante las

cotizaciones correspondientes en salud, pero como también se alega la afectación

al mínimo vital, el estudio de la acción de tutela se abra paso en este estadio.

Página 9 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

3.- Es de público conocimiento la situación que actualmente

atraviesa el país por causa de la declaración que hiciera la OMS de la pandemia

por COVID-19, que obligó a la declaración del Estado de Emergencia Económica,

Social y Ecológica en todo el territorio nacional a partir del 25 de marzo de 2020,

y ante la fase de mitigación declarada por el Ministerio de Salud, esas medidas

se mantienen en la actualidad y hasta el próximo 31 de agosto, situación que ha

impactado entre otros el sector económico y empresarial.

Si bien es cierto la emergencia sanitaria que se vive por causa de la

Covid-19 no es suficiente por sí sola para justificar la suspensión del contrato

laboral por caso fortuito o fuerza mayor, no lo es menos que las decisiones

tomadas por el gobierno nacional para conjurar esa contingencia sí pudieron

afectar de manera directa e indirecta el sector económico y empresarial del país,

así lo declaró el presidente del Comité Monetario y Financiero Internacional y la

directora gerente el Fondo Monetario Internacional.

Y tal situación ha generado conflictos de diferentes características

sociales, como en materia laboral acontece con la suspensión de los contratos

laborales, modificación de tales contratos, despidos injustificados, entre otros,

siendo lo primero lo que aconteció en este caso, ya que la crisis económica fue la

justificación de SERVICIOS Y ASESORÍAS S.A.S. para suspender el contrato de

trabajo del accionante⁸ y de 7 obreros más⁹.

4.- No puede desconocerse que la suspensión del contrato resulta

preocupante para el trabajador, pero en las circunstancias que ahora son

analizadas la misma se encuentra dentro de un margen razonable, al menos para

el juicio constitucional que se está efectuando. Primero porque esa fue la última

 8 La actividad económica de S&A Servicios y Asesorías SAS se vio afectada por las medidas de

aislamiento preventivo obligatorio toda vez que debido al impacto en los diferentes clientes; se presentó una disminución muy considerable de su facturación. Como soporte de lo mencionado anexo: 1.1. Certificado expedido por el área de contabilidad de S&A Servicios y Asesorías SAS

donde se evidencia la disminución de ventas para los meses de marzo y abril de 2020, afectación que superó el 20% de sus ingresos mensuales. (ver anexo allegado por la empresa 7.1. respuesta

de la empresa al requerimiento" y 7.3. "variación ventas")

⁹ A nivel nacional se suspendieron 8 contratos de trabajo por dos razones: son trabajadores que

por las labores que realizan y su perfil laboral no pueden realizar trabajo en casa, por realizar labores operativas, y contar con patologías como cáncer, enfermedad cardiaca o enfermedades

inmunosupresoras. (ver anexo allegado por la empresa 7.1. respuesta de la empresa al requerimiento")

Página 10 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

opción a la que se vio abocada la empresa para encontrar equilibrio financiero

mientras dura la pandemia, pues reiteradamente ha dicho que antes agotó los

medios de trabajo alternativo que sugirió el Ministerio, ya que le concedió

vacaciones anticipadas, le dio permiso y descanso remunerado de dos días

(correspondientes a los dos días del día de la familia del primer y segundo

semestre de 2020); pero que no fue posible adoptar la alternativa de trabajo en

casa o teletrabajo, por cuanto las actividades que realizaba son netamente

operativas, y tampoco fue viable implementar la jornada flexible debido a que el

accionante informó padecer de hipertensión (patología de alto riesgo frente al

COVID-19), lo que hizo que el aislamiento para él sea más estricto.

Segundo, porque tal y como lo adujo el ente ministerial, los

lineamientos señalados en la Circular 21 del 17 de marzo de 2020 tienen como

objeto "proteger el empleo y la actividad económica", lo que significa que procura el

derecho tanto del trabajador como del empleador.

Y tercero, porque con esa figura se preserva la estabilidad laboral

del trabajador, quien no se ha visto desprovisto de amparo en su seguridad social

y tiene la virtual garantía de que cuando queden superadas las circunstancias que

conllevaron al cierre de la actividad empresarial, pueda regresar a sus condiciones

usuales de trabajo.

Todo lo anterior resulta congruente con el antecedente

jurisprudencial condensado en la sentencia citada en el acápite anterior (T-

048/18).

5.- Ninguna discusión hay acerca de que la labor que desempeñaba

el señor JULIÁN ANDRÉS era la de operario de máquina, función que no podía ser

desarrollada desde su casa y, que cuando se le iba a asignar una función

administrativa como la de archivar documentos en la oficina, tampoco se pudo

habida cuenta que al padecer de hipertensión¹⁰ es persona de alto riesgo en

evento de contagiarse con el virus que genera el COVID-19.11

10 (ver anexo allegado por la empresa 7.4. "soporte reporte hipertensión")

información contenida en los reportes mundiales respecto a la afectación de la salud y las defunciones presentadas con base en los casos confirmados por laboratorio de COVID-19 en China y otros países, muestra que <u>la tasa de letalidad es más alta en personas que tienen alguna</u>

11 https://www.minsalud.gov.co/RID/gips14-orientaciones-ent-covid19.pdf "De otra parte, la

enfermedad crónica y en los adultos mayores; por lo tanto la evidencia científica recomienda

priorizar la atención principalmente en la población con enfermedad cardiovascular, diabetes mellitus, enfermedad pulmonar obstructiva crónica (EPOC), hipertensión arterial (HTA), cáncer y

Página 11 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ

ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

6.- No es de menos importancia que el Ministerio del Trabajo decidió

archivar la investigación administrativa que adelantó en virtud del aviso de la

suspensión del contrato que se le hiciera, al considerar que "a la luz de las pruebas

aportadas, las cuales guardan total credibilidad de acuerdo al debido proceso como

mandato constitucional establecido en el Artículo 29 de la Constitución Política de 1991 este Despacho dando estricta aplicación a lo dispuesto en el art. 47 de la Ley 1437 de

2011, culmina el presente asunto. Por lo que se dispondrá en el acápite pertinente el

archivo de la presente actuación administrativa. "12

7.- Además, no se vislumbra en este evento situaciones que

cristalicen un perjuicio irremediable, pues la intención de la empresa no se orienta

a terminar la relación laboral celebrada con el accionante, sino a una suspensión

de carácter temporal mientras dure la emergencia sanitaria; los derechos sociales,

a la salud y la pensión no han sido suspendidos, a lo que se suma que si bien el

accionante alegó la afectación al mínimo vital, no indicó concretamente cuáles

son las necesidades básicas insatisfechas que conllevan al inminente riesgo de

sufrir un perjuicio irremediable. Además, la empresa desvirtuó tal afectación

cuando informó que le había cancelado al señor JULIAN ANDRÉS el valor

correspondiente a las vacaciones, a los días que tuvo de descanso y a la primera

quincena de abril. Asimismo, afirmó que mientras permanezca el estado de

emergencia económica y social por el COVID-19 se autorizó el retiro de una parte

de las cesantías con lo que podría mantener su ingreso mensual.

8.- Por último, hay que decir que la determinación legal de si la

situación alegada por la empresa obedeció a la circunstancia de fuerza mayor o

caso fortuito, conlleva una actividad probatoria profunda, que escapa a la órbita

del juez de tutela por el escaso término con que cuenta para decidir, siendo por

mandato legal el juez natural de la causa (laboral) el llamado a analizar las

circunstancias fácticas que llevaron a suspender el contrato de trabajo, así

también lo ha reconocido el Ministerio de Trabajo, en el oficio con "ASUNTO:

RADICADO 08SE20207417001000008676 PRESERVACION FUENTES DE EMPLEO -

FALTA DE COMPETENCIA DEL MINISTERIO DEL TRABAJO PARA DETERMINAR SI EXISTE

O NO FUERZA MAYOR O CASO FORTUITO PARA SUSPENDER EL CONTRATO DE

TRABAJO"

los mayores de 60 años, debido a que serán los que presenten un elevado riesgo de

complicaciones asociadas a la infección por SARS CoV-2 /COVID-191".

¹² (ver anexo allegado por la empresa 7.2. "archivo fiscalización Mintrabajo")

Página 12 de 13

SENTENCIA 2ª INST: T-064-2020 REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA - IMPUGNACIÓN RADICACIÓN: 768924003-002-2020-00141-01

ACCIONANTE: JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ ACCIONADO: S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

9.- Corolario de lo anterior, habrá de revocarse la sentencia

impugnada, por cuanto no se tienen acreditadas las circunstancias sobre las

cuales el a quo sustentó su decisión, de un lado, porque el accionante no acreditó

con suficiencia la afectación a su mínimo vital, a partir de la cual pudiera tenerse

claro el perjuicio irremediable; y del otro, porque la empresa accionada probó

ante el juez constitucional estar dentro del margen de razonabilidad para adoptar

la suspensión del contrato del tutelante, de modo que una decisión de fondo sobre

la legalidad o no de tal suspensión, debe corresponder al juez laboral y no al de

tutela.

Consecuentemente se revocará la sentencia para en su lugar

denegar el amparo deprecado por el señor JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ.

En mérito de lo expuesto, EL JUZGADO TERCERO CIVIL DEL

CIRCUITO DE CALI, administrando justicia en nombre de la República de

Colombia, y por autoridad de la ley,

RESUELVE:

PRIMERO. - Revocar la sentencia No. 049 del 4 de mayo de 2020

proferida por el JUZGADO SEGUNDO CIVIL MUNICIPAL DE YUMBO.

SEGUNDO. - Negar la acción de tutela presentada por el señor

JULIÁN ANDRÉS LOZANO LÓPEZ contra S&A SERVICIOS Y ASESORIAS S.A.S.

TERCERO. - Notificar esta providencia a las partes, por el medio

más eficaz, según lo previsto en el artículo 30 del Decreto 2591 de 1991.

CUARTO. - En firme la sentencia, envíese a la Honorable Corte

Constitucional para su eventual revisión. (Artículo 31 Decreto 2591 de 1991).

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

CARLOS EDUARDO ARIAS CORREA

JUEZ