



### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2018-00505
Demandante	Dorelly del Carmen González Sánchez
Demandado	Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales del Magisterio

### I. AUTO REQUIERE A LAS PARTES

Procede el Despacho a requerir a las partes en atención a lo señalado en el numeral 2° del artículo 67 de la Ley 2080 de 2021, previas las siguientes,

### **II. CONSIDERACIONES**

En lo referente al cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas, el inciso cuarto del artículo 192 del C.P.A.C.A., establecía que cuando el fallo de primera instancia fuere condenatorio y contra el mismo se interpusiera el recurso de apelación, el juez debía citar a audiencia de conciliación, la cual debía celebrarse antes de resolver sobre la concesión del recurso, siendo la asistencia a la misma de carácter obligatorio, y la inasistencia daría lugar a la declaratoria de desierto del recurso.

Ahora bien, la Ley 2080 del 25 de enero de 2021 reformó el C.P.A.C.A. -Ley 1437 de 2011- y dictó otras disposiciones en materia de descongestión en los procesos que se tramitan en esta jurisdicción, señalando en el numeral 2° del artículo 67 -que modificó el art. 247 del C.P.A.C.A.-, lo siguiente:

"(...) 2. Cuando el fallo de primera instancia sea de carácter condenatorio, total o parcialmente, y contra este se interponga el recurso de apelación, el juez o magistrado ponente citará a audiencia de conciliación que deberá celebrarse antes de resolverse sobre la concesión del recurso, siempre y cuando las partes de común acuerdo soliciten su realización y propongan fórmula conciliatoria."

Como se observa, anteriormente el C.P.A.C.A. disponía que la audiencia de conciliación era obligatoria cuando el fallo de primera instancia fuere condenatorio; sin embargo, la modificación establecida por la nueva Ley 2080, permite la celebración de la audiencia de conciliación cuando la sentencia sea condenatoria parcial o total, siempre y cuando las partes de común acuerdo lo soliciten y propongan arreglo conciliatorio.

En el presente proceso, en fecha 6 de septiembre de 2021<sup>1</sup>, se profirió sentencia accediendo a las pretensiones de la demanda (sentencia condenatoria), y contra la misma, la parte demandada



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Notificada el 8 de septiembre de 2021.

interpuso recurso de apelación debidamente sustentado el día 22 de septiembre de 2021, esto es, dentro del término legal.

De manera que, éste Juzgado, dará aplicación a la modificación introducida por esta ley, y en ese sentido, como quiera que no establece un término para que las partes se pronuncien, ordenará requerirlas para que en el término de cinco (5) días contados a partir de la notificación del presente auto, manifiesten de común acuerdo, si tienen animo conciliatorio dentro del asunto, para efectos de fijar fecha para celebrar la citada audiencia de conciliación; de lo contrario, vencido el mismo, sin manifestación en ese sentido, se entenderá concedido el recurso de apelación interpuesto, en el efecto suspensivo, ordenándose así que se surta la alzada.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### III. RESUELVE:

**PRIMERO.** Requiérase a las partes dentro del presente proceso, para que en el término de cinco (5) días contados a partir de la notificación del presente auto, manifiesten de común acuerdo si les asiste animo conciliatorio, de acuerdo a las previsiones establecidas en el numeral 2° del artículo 67 de la Ley 2080 de 2021.

**SEGUNDO.** Vencido el término anterior, sin que las partes se hubieren manifestado en ese sentido, se entenderá concedido el recurso de apelación interpuesto, ordenándose así que se surta la alzada.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA

Montería, 26 de octubre de 2021 el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico N° 46 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04.administrativo miyto do monterio/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04.administrativo miyto do monterio/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

### Firmado Por:

## Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito

Juzgado Administrativo

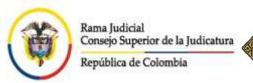
004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: dd88879f26f086f1a9938f09a019e69e6b7bf0eda8e5c5ac1ff5b7bb7ae47a47

Documento generado en 25/10/2021 09:58:20 AM





### **SIGCMA**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2018-00535-00
Demandante	Jaider Puello Lozano
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de
	Prestaciones Sociales del Magisterio

### **AUTO ORDENA CORRER TRASLADO DE TRANSACCIÓN**

Procede el Despacho a impartir tramite a la solicitud de terminación del proceso con fundamento en la transacción aportado, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

El día 2 de septiembre de 2021, la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, solicita terminación del proceso, como quiera que entre las partes se celebró un contrato de transacción el día 11 de marzo de 2021.

Sobre el trámite de la transacción, el inciso segundo del artículo 312 del C.G.P. indica que cuando sea presentada por alguna de las partes, de éste se dará traslado del escrito a las otras partes por tres (3) días.

Así las cosas, el Despacho previo a emitir sentencia, y sobre lo pertinente, ordenará darle traslado a la parte demandante por el término de 3 días del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

### **II. RESUELVE:**

**PRIMERO**: Correr traslado a la parte demandante por el término de 3 días, los cuales empezarán a correr a partir de la notificación de la presente providencia, del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio.

SEGUNDO: Vencido el término, ingrésese al Despacho para decidir lo pertinente.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2018-00535-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

**Firmado Por:** 

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

9da37de42390f0b754dd2faa6ac62b44cab5c9182345397f5587ad8a6e0be276

Documento generado en 25/10/2021 10:12:31 AM





### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2018-00552
Demandante	Juan Bautista Bracamonte Olmos
Demandado	Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales del Magisterio

### I. AUTO REQUIERE A LAS PARTES

Procede el Despacho a requerir a las partes en atención a lo señalado en el numeral 2° del artículo 67 de la Ley 2080 de 2021, previas las siguientes,

### **II. CONSIDERACIONES**

En lo referente al cumplimiento de sentencias o conciliaciones por parte de las entidades públicas, el inciso cuarto del artículo 192 del C.P.A.C.A., establecía que cuando el fallo de primera instancia fuere condenatorio y contra el mismo se interpusiera el recurso de apelación, el juez debía citar a audiencia de conciliación, la cual debía celebrarse antes de resolver sobre la concesión del recurso, siendo la asistencia a la misma de carácter obligatorio, y la inasistencia daría lugar a la declaratoria de desierto del recurso.

Ahora bien, la Ley 2080 del 25 de enero de 2021 reformó el C.P.A.C.A. -Ley 1437 de 2011- y dictó otras disposiciones en materia de descongestión en los procesos que se tramitan en esta jurisdicción, señalando en el numeral 2° del artículo 67 -que modificó el art. 247 del C.P.A.C.A.-, lo siguiente:

"(...) 2. Cuando el fallo de primera instancia sea de carácter condenatorio, total o parcialmente, y contra este se interponga el recurso de apelación, el juez o magistrado ponente citará a audiencia de conciliación que deberá celebrarse antes de resolverse sobre la concesión del recurso, siempre y cuando las partes de común acuerdo soliciten su realización y propongan fórmula conciliatoria."

Como se observa, anteriormente el C.P.A.C.A. disponía que la audiencia de conciliación era obligatoria cuando el fallo de primera instancia fuere condenatorio; sin embargo, la modificación establecida por la nueva Ley 2080, permite la celebración de la audiencia de conciliación cuando la sentencia sea condenatoria parcial o total, siempre y cuando las partes de común acuerdo lo soliciten y propongan arreglo conciliatorio.

En el presente proceso, en fecha 6 de septiembre de 2021<sup>1</sup>, se profirió sentencia accediendo a las pretensiones de la demanda (sentencia condenatoria), y contra la misma, la parte demandada



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Notificada el 8 de septiembre de 2021.

interpuso recurso de apelación debidamente sustentado el día 22 de septiembre de 2021, esto es, dentro del término legal.

De manera que, éste Juzgado, dará aplicación a la modificación introducida por esta ley, y en ese sentido, como quiera que no establece un término para que las partes se pronuncien, ordenará requerirlas para que en el término de cinco (5) días contados a partir de la notificación del presente auto, manifiesten de común acuerdo, si tienen animo conciliatorio dentro del asunto, para efectos de fijar fecha para celebrar la citada audiencia de conciliación; de lo contrario, vencido el mismo, sin manifestación en ese sentido, se entenderá concedido el recurso de apelación interpuesto, en el efecto suspensivo, ordenándose así que se surta la alzada.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

### **III. RESUELVE:**

**PRIMERO.** Requiérase a las partes dentro del presente proceso, para que en el término de cinco (5) días contados a partir de la notificación del presente auto, manifiesten de común acuerdo si les asiste animo conciliatorio, de acuerdo a las previsiones establecidas en el numeral 2° del artículo 67 de la Ley 2080 de 2021.

**SEGUNDO.** Vencido el término anterior, sin que las partes se hubieren manifestado en ese sentido, se entenderá concedido el recurso de apelación interpuesto, ordenándose así que se surta la alzada.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA

Montería, 26 de octubre de 2021 el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico N° 46 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA

### Firmado Por:

# Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo 004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 504dfd47c590f7664527f71e933c9dca807fb4d4e8fc487c9ccf7c3acbcafe83

Documento generado en 25/10/2021 09:58:32 AM

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00058
Demandante	Manuel Esteban Villadiego Izquierdo
	Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional
Demandado	de Prestaciones Sociales del Magisterio,
	Departamento de Córdoba y Fiduprevisora S.A.

### I. AUTO RESUELVE EXCEPCIONES PREVIAS

Contestada la demanda dentro del término legal por parte de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y del Departamento de Córdoba, procede el Despacho a resolver las excepciones previas propuestas, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 2080 de 2021, que reformó el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, previas las siguientes,

### 1. EXCEPCIONES PREVIAS PROPUESTAS.

En el presente caso, la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio planteó como excepción previa la denominada *Falta de integración del litisconsorcio necesario,* la cual funda en que el trámite del reconocimiento y pago de las prestaciones económicas a cargo del Fondo serán efectuadas a través de las secretarias de educación de las entidades territoriales certificadas y que serán estas las encargadas de elaborar y remitir el proyecto de acto administrativo de reconocimiento a la Fiduciaria La Previsora quien es la encargada del manejo y administración de los recursos del FOMAG para su aprobación; dado el visto bueno deberá efectuar el respectivo pago, en virtud de lo previsto en el contrato de la fiducia mercantil suscrito entre La Nación - Ministerio de Educación Nacional y la Fiduciaria La Previsora S.A., de manera que, la Nación - Ministerio de Educación, no tiene injerencia alguna en este procedimiento, y por consiguiente no tiene competencia para adelantar las acciones tendientes al reconocimiento y pago oportuno de las prestaciones de los docentes.

Por su parte, el <u>Departamento de Córdoba</u>, propuso la excepción previa denominada *Falta de legitimación en la causa por pasiva*, fundada en el hecho de que la entidad encargada de manejar los recursos de los docentes que se encuentran afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales es el mismo Fondo, y el demandante se encuentra afiliado a él.

Que si bien la Secretaría de Educación es quien proyecta la liquidación de las prestaciones sociales de los docentes que se encuentran afiliados al Fondo, ésta lo hace por delegación y no corresponde al ejercicio de una atribución propia o autónoma, ya que quien aprueba y paga las cesantías es el Fondo a través de la Fiduprevisora, por cuanto al departamento no llegan los recursos para ésta prestación, los cuales son girados directamente al Fondo y éste consigna directamente a la cuenta de cada afiliado.

### 2. TRASLADO DE LAS EXCEPCIONES



Las partes cumplieron con la carga señalada en el artículo 51 de la Ley 2080 de 2021, esto es, acreditaron haber enviado el memorial de contestación con excepciones a los demás sujetos procesales, vía correo electrónico.

Frente a las excepciones propuestas, no hubo pronunciamiento.

### **II. CONSIDERACIONES**

#### 1. TRAMITE DE LAS EXCEPCIONES PREVIAS LEY 2080 DE 2021.

El artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el parágrafo 2º del 175 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, consagra el trámite de las excepciones previas formuladas en la contestación de la demandada, así:

"(...) Artículo 38. Modifíquese el parágrafo 2 del artículo 175 de la Ley 1437 de 2011, el cual será del siguiente tenor:

Parágrafo 2°. De las excepciones presentadas se correrá traslado en la forma prevista en el artículo 201A por el término de tres (3) días. En este término, la parte demandante podrá pronunciarse sobre las excepciones previas y, si fuere el caso, subsanar los defectos anotados en ellas. En relación con las demás excepciones podrá también solicitar pruebas.

Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 y 102 del Código General del Proceso. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión.

Antes de la audiencia inicial, en la misma oportunidad para decidir las excepciones previas, se declarará la terminación del proceso cuando se advierta el incumplimiento de requisitos de procedibilidad.

Las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A. (...)" (Negrillas y subrayas fuera de texto).

Señala entonces la Ley 2080, respecto de la **resolución de las excepciones previas** en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, que éstas se formularán, y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101, y 102 del C.G.P. No obstante, **cuando se requiera la práctica** de **pruebas**, el Juez debe **decretarlas** en el auto que cita para audiencia inicial, y en el curso de dicha audiencia inicial practicará las pruebas y resolverá las excepciones previas.

Ahora bien, en cuanto a la remisión normativa que hace la mencionada Ley, podemos destacar lo siguiente:

En cuanto al artículo 100 del C.G.P. tenemos que esta indica las excepciones previas que podrá interponer el demandado, en listando las siguientes:

- "(...) 1. Falta de jurisdicción o de competencia.
- 2. Compromiso o cláusula compromisoria.
- 3. Inexistencia del demandante o del demandado.
- 4. Incapacidad o indebida representación del demandante o del demandado.
- 5. Ineptitud de la demanda por falta de los requisitos formales o por indebida acumulación de pretensiones.
- 6. No haberse presentado prueba de la calidad de heredero, cónyuge o compañero permanente, curador de bienes, administrador de comunidad, albacea y en general de la calidad en que actúe el demandante o se cite al demandado, cuando a ello hubiere lugar.



- 7. Habérsele dado a la demanda el trámite de un proceso diferente al que corresponde.
- 8. Pleito pendiente entre las mismas partes y sobre el mismo asunto.
- 9. No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios.
- 10. No haberse ordenado la citación de otras personas que la ley dispone citar.
- 11. Haberse notificado el auto admisorio de la demanda a persona distinta de la que fue demandada."

Es de precisar, que el mismo artículo 38 de la Ley 2080, estableció que las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A.

Por su parte, el artículo 101 del C.G.P. regula lo concerniente a la oportunidad y el trámite que se le debe dar a las excepciones previas antes mencionadas, indicando que deben formularse en el término del traslado de la demanda en escrito separado con sus fundamentos, acompañado de las pruebas que se pretenda hacer valer.

Indica la norma que del escrito de excepciones se correrá traslado al demandante por el término de tres (3) días para que se pronuncie sobre ellas y, si fuere el caso, subsane los defectos anotados.

Igualmente establece 2 escenarios para resolver las excepciones previas;

- *i)* Cuando no requiera la práctica de pruebas: en este caso de deben resolver antes de la audiencia inicial. Si prospera alguna que impida continuar el trámite del proceso y que no pueda ser subsanada o no lo haya sido oportunamente, declarará terminada la actuación y ordenará devolver la demanda al demandante.
- ii). Cuando se requieran la práctica de pruebas: en este caso en el auto en que cite a las partes para la audiencia inicial decretará las pruebas, y en la audiencia inicial las practicará y resolverá las excepciones. En este caso se pueden dar las siguientes situaciones y soluciones:
  - ✓ Si prospera la de falta de jurisdicción o competencia, se ordenará remitir el expediente al juez que corresponda y lo actuado conservará su validez.
  - ✓ Si prospera la de compromiso o cláusula compromisoria, se decretará la terminación del proceso y se devolverá al demandante la demanda con sus anexos. Si prospera la de trámite inadecuado, el juez ordenará darle el trámite que legalmente le corresponda. Cuando prospere alguna de las excepciones previstas en los numerales 9, 10 y 11 del artículo 100, el juez ordenará la respectiva citación.
  - ✓ Cuando como consecuencia de prosperar una excepción sea devuelta la demanda inicial o la de reconvención, el proceso continuará respecto de la otra.

Es de precisar, que, si se hubiere corregido, aclarado o reformado la demanda, solo se tramitarán las excepciones una vez vencido el nuevo traslado. Ahora, si con dicha corrección, aclaración o reforma de la demanda se subsanan los defectos alegados en las excepciones, el Juez así lo declarará, pero si no quedan subsanadas, se tramitarán conjuntamente.

Finalmente, el artículo 102 del C.G.P. establece la limitante consistente en que los hechos que configuran excepciones previas no pueden ser alegados como causal de nulidad, si pudieron haber sido atacados a través de las excepciones previas.

### 2. CASO EN CONCRETO.



Como arriba se indicó, en el presente caso tenemos que la <u>Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio</u> propone como excepción previa la denominada *"Falta de integración del litisconsorcio necesario"*, y el <u>Departamento de Córdoba</u>, propone la denominada *"Falta de legitimación en la causa por pasiva"*.

Ni los demandados ni el demandante solicitaron la práctica de pruebas para acreditar o rebatir las excepciones, situación que aunada a la ausencia de decreto y practica de pruebas de manera oficiosa por parte del Despacho, da lugar a que **se resuelvan antes** de acudir a la **audiencia inicial** conforme al artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, y el artículo 101 del C.G.P. en razón a que, como se dijo, **no existen pruebas que practicar**.

- **2.1** Respecto a la excepción denominada "Falta de integración del litisconsorcio necesario", propuesta por la Nación Ministerio de Educación Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, ésta se negará, ya que, si bien no solicita directamente la vinculación al proceso de la Fiduciaria La Previsora S.A. y del Departamento de Córdoba, sí hace referencia a ellos en los argumentos que sustentan su excepción, entendiendo el Despacho que la vinculación es respecto de ellos, pero éstos ya figuran como demandados dentro del presente proceso.
- **2.2** En cuanto a la excepción denominada, "Falta de legitimación en la causa por pasiva" propuesta por el Departamento de Córdoba, se hace necesario abordar el siguiente estudio normativo para su resolución:

Mediante la Ley 91 de 1989, el Legislador dispuso la creación del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuya finalidad entre otras, según el numeral 1° del artículo 5° de la norma en cita, es el pago de las prestaciones sociales a sus afiliados, esto es, de los docentes.

En relación con los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, la Ley 91 de 1989, teniendo en cuenta el proceso de nacionalización de la educación oficial llevado a cabo en el país mediante la Ley 43 de 1975, estableció que quedarían automáticamente afiliados al Fondo los docentes nacionales o nacionalizados vinculados a la fecha de promulgación de la citada ley, esto es, 29 de diciembre de 1989 y, así mismo, el personal vinculado con posterioridad, siempre que cumplieran los requisitos de afiliación de naturaleza formal o normativa y económica. Así mismo, en lo que se refiere a los recursos económicos que hacen parte del citado Fondo, el artículo 8 de la Ley 91 de 1989 indicó que los mismos estarían integrados, principalmente por los aportes de los docentes afiliados, en cuantía del 5% del sueldo básico mensual.

Respecto del manejo de los recursos que integran el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, el artículo 3° de la Ley 91 de 1989, dispuso que para tal efecto el Gobierno Nacional suscribiría un contrato de fiducia mercantil con una entidad fiduciaria de naturaleza estatal o de economía mixta la cual se encargaría de su administración.

### La norma citada expone:

"(....) El Gobierno Nacional suscribirá el correspondiente contrato de fiducia mercantil, que contendrá las estipulaciones necesarias para el debido cumplimiento de la presente Ley y fijará la Comisión que, en desarrollo del mismo, deberá cancelarse a la sociedad fiduciaria, la cual será una suma fija, o variable determinada con en los costos administrativos que se generen. La celebración del contrato podrá ser delegada en el Ministro de Educación Nacional."



La Ley 962 de 2005¹, en su artículo 56 dispuso que las prestaciones sociales pagaderas a los docentes oficiales serían reconocidas y pagadas por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual en todo caso debía ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada a la que se encuentre vinculado el docente.

La norma en cita expone:

"ARTÍCULO 56. RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES EN MATERIA DEL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO. Las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente. El acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial."

Este trámite fue reglamentado por los artículos 2, 3, 4 y 5 del Decreto 2831 de 2005, que al tenor exponen:

"Artículo 2°. Radicación de solicitudes. Las solicitudes de reconocimiento de prestaciones sociales, deberán ser radicadas en la secretaría de educación, o la dependencia o entidad que haga sus veces, de la respectiva entidad territorial certificada a cuya planta docente pertenezca o haya pertenecido el solicitante o causahabiente, de acuerdo con el formulario adoptado para el efecto por la sociedad fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

La sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo, implementará un sistema de radicación único, que registre las solicitudes de reconocimiento de prestaciones económicas que deba pagar el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en forma simultánea en la respectiva entidad territorial certificada y en la sociedad fiduciaria y que permita a los solicitantes conocer electrónicamente el estado de su trámite."

"Artículo 3°. Gestión a cargo de las secretarías de educación. De acuerdo con lo establecido en el artículo 3° de la Ley 91 de 1989 y el artículo 56 de la Ley 962 de 2005, la atención de las solicitudes relacionadas con las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, será efectuada a través de las secretarías de educación de las entidades territoriales certificadas, o la dependencia que haga sus veces.

Para tal efecto, **la secretaría de educación de la entidad territorial** certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente, **deberá**:

- 1. **Recibir y radicar**, en estricto orden cronológico, las solicitudes relacionadas con el reconocimiento de prestaciones sociales a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, de acuerdo con los formularios que adopte la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos de dicho Fondo.
- 2. Expedir, con destino a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo y conforme a los formatos únicos por esta adoptados, certificación de tiempo de servicio y régimen salarial y prestacional, del docente peticionario o causahabiente, de acuerdo con la normatividad vigente.
- 3. Elaborar y remitir el proyecto de acto administrativo de reconocimiento, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la radicación de la solicitud, **a la sociedad fiduciaria** encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio **para su aprobación**, junto con la certificación descrita en el numeral anterior del presente artículo.
- 4. Previa aprobación por parte de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio suscribir el acto administrativo de reconocimiento de prestaciones económicas a cargo

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.



**de dicho Fondo**, de acuerdo con las Leyes 91 de 1989 y 962 de 2005 y las normas que las adicionen o modifiquen, y surtir los trámites administrativos a que haya lugar, en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley.

5. Remitir, a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, copia de los actos administrativos de reconocimiento de prestaciones sociales a cargo de este, junto con la respectiva constancia de ejecutoria para efectos de pago y dentro de los tres días siguientes a que estos se encuentren en firme.

Parágrafo 1°. Igual trámite se surtirá para resolver los recursos que sean interpuestos contra las decisiones adoptadas de conformidad con el procedimiento aquí establecido y aquellas que modifiquen decisiones que con anterioridad se hayan adoptado respecto del reconocimiento de prestaciones a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

Parágrafo 2°. Sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, disciplinaria, fiscal y penal a que pueda haber lugar, las resoluciones que se expidan por parte de la autoridad territorial, que reconozcan prestaciones sociales que deba pagar el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, sin la previa aprobación de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos de tal Fondo, carecerán de efectos legales y no prestarán mérito ejecutivo."

"Artículo 4°. Trámite de solicitudes. El proyecto de acto administrativo de reconocimiento de prestaciones que elabore la secretaría de educación, o la entidad que haga sus veces, de la entidad territorial certificada a cuya planta docente pertenezca o haya pertenecido el solicitante, será remitido a la sociedad fiduciaria que se encargue del manejo de los recursos del Fondo para su aprobación.

Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al recibo del proyecto de resolución, la sociedad fiduciaria deberá impartir su aprobación o indicar de manera precisa las razones de su decisión de no hacerlo, e informar de ello a la respectiva secretaría de educación."

"Artículo 5°. Reconocimiento. Aprobado el proyecto de resolución por la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo, deberá ser suscrito por el secretario de educación del ente territorial certificado y notificado en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley." (Resaltado del Despacho).

Conforme a lo anterior, en los actos administrativos que efectúen el reconocimiento y pago de prestaciones económicas a favor de los afiliados del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio son actos en los que interviene, la Secretaría de Educación del ente territorial certificado, en el cual presta sus servicios el docente, a través de la elaboración del proyecto de resolución de reconocimiento prestacional y la Fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, a quien le corresponde aprobar o improbar el proyecto de resolución, de acuerdo con la documentación que para tal efecto le haya sido enviada.

Así las cosas, podemos concluir que el llamado a responder, no solo por las cesantías, sino también por la sanción moratoria que se genere por la ausencia de reconocimiento y pago dentro de los términos expuestos por el legislador, es el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio conforme al artículo 56 de la citada Ley 962 de 2005, en razón a que, las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial, que sería lo que daría lugar a su vinculación o a ser demandado dentro del proceso; y la Fiduciaria se encarga de administrar los recursos del fondo, y pese a que apruebe o impruebe los actos que expidan las Secretarias de Educación, no está en cabeza de ella la expedición de dichos actos.



Es de precisar que si bien mediante la Ley 1955 de 2019<sup>2</sup> en el parágrafo del artículo 57 estableció que "(...) la entidad territorial será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías en aquellos eventos en los que el pago extemporáneo se genere como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías por parte de la Secretaría de Educación territorial al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio", no es posible dar aplicación de esta al presente asunto, en la medida en que la tramitación de la solicitud de las cesantías que dio lugar a la sanción moratoria que hoy se reclama, ocurrió en el año 2010, imposibilitándose aplicar la norma en mención de manera retroactiva.

Corolario de lo anterior, el Despacho declarará probada la excepción previa propuesta por el Departamento de Córdoba denominada "*Falta de legitimación en la causa por pasiva*", en cuanto quien debe responder por la sanción moratoria que se hubiera podido generar es la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como quedó expuesto, ya que las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, son las que actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial.

**2.3** Finalmente, en cuanto a la excepción de "*Prescripción*" propuesta por la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y por el Agente del Ministerio Público, se tiene que su resolución depende del reconocimiento o no del derecho pretendido, por lo tanto, la misma se decidirá al momento de proferirse la sentencia respectiva, junto con las excepciones de mérito propuestas.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

### **III. RESUELVE:**

**PRIMERO:** Negar la excepción previa propuestas por la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, denominada "*Falta de integración de litisconsorte necesario*", por lo expuesto en la parte motiva de esta decisión.

**SEGUNDO**: Declarar probada la excepción propuesta por el Departamento de Córdoba, denominada "*Falta de legitimación en la causa por pasiva*", y en consecuencia desvincúlese del presente proceso.

**TERCERO**: Reconocer personería para actuar como apoderado principal de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, al abogado Luis Alfredo Sanabria Ríos, identificado con la C.C. Nº 80.211.391 expedida en Bogotá y portador de la T.P. Nº 250.292 del C. S. de la J., y para actuar como apoderado sustituto al abogado Mauro Sergio Hernández Martínez, identificado con cédula de ciudadanía Nº 79.975.489 y portador de la tarjeta profesional 312.278 del C. S. de la J. en los términos y para los fines del poder y la sustitución conferidos.

**CUARTO**: Reconózcase personería para actuar a la abogada Ada Astrid Álvarez Acosta, identificada con la cédula de ciudadanía N° 50.868.742 expedida en Planeta Rica y portadora de la tarjeta profesional N° 65.923 del C. S. de la J., como apoderada del Departamento de Córdoba, en los términos y para los fines del poder conferido.



<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA

Montería, 26 de octubre de 2021 el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico N° 046 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

### Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

Juzgado Administrativo

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: fae0e8c094f5bbcd9e15f87a2f2ed785ffe121814be1c535add6b1066df396a8

Documento generado en 25/10/2021 09:58:44 AM



### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, diecinueve (19) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00059
Demandante	Hernán José Correa Llorente
	Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional
Demandados	de Prestaciones Sociales del Magisteri
	Departamento de Córdoba y Fiduprevisora S.A.

### I. AUTO RESUELVE EXCEPCION PREVIA

Contestada la demanda dentro del término legal por parte de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y del Departamento de Córdoba, procede el Despacho a resolver la excepción previa propuesta por este último, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 2080 de 2021, que reformó el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, previas las siguientes,

#### 1. EXCEPCION PREVIA PROPUESTA.

En el presente caso, el <u>Departamento de Córdoba</u>, propuso la excepción previa denominada *Falta de legitimación en la causa por pasiva*, fundada en el hecho de que la entidad encargada de manejar los recursos de los docentes que se encuentran afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales es el mismo Fondo, y el demandante se encuentra afiliado a él.

Que si bien la Secretaría de Educación es quien proyecta la liquidación de las prestaciones sociales de los docentes que se encuentran afiliados al Fondo, ésta lo hace por delegación y no corresponde al ejercicio de una atribución propia o autónoma, ya que quien aprueba y paga las cesantías es el Fondo a través de la Fiduprevisora, por cuanto al departamento no llegan los recursos para ésta prestación, los cuales son girados directamente al Fondo y éste consigna directamente a la cuenta de cada afiliado.

#### 2. TRASLADO DE LA EXCEPCION

De la excepción propuesta, se corrió traslado a la parte actora por el término de tres (3) días, fijando el traslado el día 13 de julio de 2021, venciéndose el 16 de julio del mismo año.



### II. CONSIDERACIONES

#### 1. TRAMITE DE LAS EXCEPCIONES PREVIAS LEY 2080 DE 2021.

El artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el parágrafo 2º del 175 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, consagra el trámite de las excepciones previas formuladas en la contestación de la demandada, así:

"(...) Artículo 38. Modifíquese el parágrafo 2 del artículo 175 de la Ley 1437 de 2011, el cual será del siguiente tenor:

Parágrafo 2°. De las excepciones presentadas se correrá traslado en la forma prevista en el artículo 201A por el término de tres (3) días. En este término, la parte demandante podrá pronunciarse sobre las excepciones previas y, si fuere el caso, subsanar los defectos anotados en ellas. En relación con las demás excepciones podrá también solicitar pruebas.

Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 y 102 del Código General del Proceso. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión.

Antes de la audiencia inicial, en la misma oportunidad para decidir las excepciones previas, se declarará la terminación del proceso cuando se advierta el incumplimiento de requisitos de procedibilidad.

Las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A. (...)" (Negrillas y subrayas fuera de texto).

Señala entonces la Ley 2080, respecto de la **resolución de las excepciones previas** en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, que éstas se formularán, y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101, y 102 del C.G.P. No obstante, **cuando se requiera la <u>práctica</u> de pruebas**, el Juez debe **decretarlas** en el auto que cita para audiencia inicial, y en el curso de dicha audiencia inicial practicará las pruebas y resolverá las excepciones previas.

Ahora bien, en cuanto a la remisión normativa que hace la mencionada Ley, podemos destacar lo siguiente:

En cuanto al artículo 100 del C.G.P. tenemos que esta indica las excepciones previas que podrá interponer el demandado, en listando las siguientes:

- "(...) 1. Falta de jurisdicción o de competencia.
- 2. Compromiso o cláusula compromisoria.



- 3. Inexistencia del demandante o del demandado.
- 4. Incapacidad o indebida representación del demandante o del demandado.
- 5. Ineptitud de la demanda por falta de los requisitos formales o por indebida acumulación de pretensiones.
- 6. No haberse presentado prueba de la calidad de heredero, cónyuge o compañero permanente, curador de bienes, administrador de comunidad, albacea y en general de la calidad en que actúe el demandante o se cite al demandado, cuando a ello hubiere lugar.
- 7. Habérsele dado a la demanda el trámite de un proceso diferente al que corresponde.
- 8. Pleito pendiente entre las mismas partes y sobre el mismo asunto.
- 9. No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios.
- 10. No haberse ordenado la citación de otras personas que la ley dispone citar.
- 11. Haberse notificado el auto admisorio de la demanda a persona distinta de la que fue demandada."

Es de precisar, que el mismo artículo 38 de la Ley 2080, estableció que las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A.

Por su parte, el artículo 101 del C.G.P. regula lo concerniente a la oportunidad y el trámite que se le debe dar a las excepciones previas antes mencionadas, indicando que deben formularse en el término del traslado de la demanda en escrito separado con sus fundamentos, acompañado de las pruebas que se pretenda hacer valer.

Indica la norma que del escrito de excepciones se correrá traslado al demandante por el término de tres (3) días para que se pronuncie sobre ellas y, si fuere el caso, subsane los defectos anotados.

Igualmente establece 2 escenarios para resolver las excepciones previas;

- *i)* Cuando no requiera la práctica de pruebas: en este caso de deben resolver antes de la audiencia inicial. Si prospera alguna que impida continuar el trámite del proceso y que no pueda ser subsanada o no lo haya sido oportunamente, declarará terminada la actuación y ordenará devolver la demanda al demandante.
- ii). Cuando se requieran la práctica de pruebas: en este caso en el auto en que cite a las partes para la audiencia inicial decretará las pruebas, y en la audiencia inicial las practicará y resolverá las excepciones. En este caso se pueden dar las siguientes situaciones y soluciones:
  - ✓ Si prospera la de falta de jurisdicción o competencia, se ordenará remitir el expediente al juez que corresponda y lo actuado conservará su validez.
  - ✓ Si prospera la de compromiso o cláusula compromisoria, se decretará la terminación del proceso y se devolverá al demandante la demanda con sus anexos. Si prospera la de trámite inadecuado, el juez ordenará darle el trámite que legalmente le corresponda. Cuando prospere alguna de las excepciones previstas en los numerales 9, 10 y 11 del artículo 100, el juez ordenará la respectiva citación.



✓ Cuando como consecuencia de prosperar una excepción sea devuelta la demanda inicial o la de reconvención, el proceso continuará respecto de la otra.

Es de precisar, que, si se hubiere corregido, aclarado o reformado la demanda, solo se tramitarán las excepciones una vez vencido el nuevo traslado. Ahora, si con dicha corrección, aclaración o reforma de la demanda se subsanan los defectos alegados en las excepciones, el Juez así lo declarará, pero si no quedan subsanadas, se tramitarán conjuntamente.

Finalmente, el artículo 102 del C.G.P. establece la limitante consistente en que los hechos que configuran excepciones previas no pueden ser alegados como causal de nulidad, si pudieron haber sido atacados a través de las excepciones previas.

### 2. CASO EN CONCRETO.

Como arriba se indicó, en el presente caso tenemos que el <u>Departamento de Córdoba</u>, propone la denominada *"Falta de legitimación en la causa por pasiva"*.

Ni los demandados ni el demandante solicitaron la práctica de pruebas para acreditar o rebatir la excepción, situación que aunada a la ausencia de decreto y practica de pruebas de manera oficiosa por parte del Despacho, da lugar a que **se resuelva antes** de acudir a la **audiencia inicial** conforme al artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, y el artículo 101 del C.G.P. en razón a que, como se dijo, **no existen pruebas que practicar**.

Para resolver la excepción propuesta por el Departamento de Córdoba, se hace necesario abordar el siguiente estudio normativo:

Mediante la Ley 91 de 1989, el Legislador dispuso la creación del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuya finalidad entre otras, según el numeral 1° del artículo 5° de la norma en cita, es el pago de las prestaciones sociales a sus afiliados, esto es, de los docentes.

En relación con los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, la Ley 91 de 1989, teniendo en cuenta el proceso de nacionalización de la educación oficial llevado a cabo en el país mediante la Ley 43 de 1975, estableció que quedarían automáticamente afiliados al Fondo los docentes nacionales o nacionalizados vinculados a la fecha de promulgación de la citada ley, esto es, 29 de diciembre de 1989 y, así mismo, el personal vinculado con posterioridad, siempre que cumplieran los requisitos de afiliación de naturaleza formal o normativa y económica. Así mismo, en lo que se refiere a los recursos económicos que hacen parte del citado Fondo, el artículo 8 de la Ley 91 de 1989 indicó que los mismos estarían integrados, principalmente por los aportes de los docentes afiliados, en cuantía del 5% del sueldo básico mensual.



Respecto del manejo de los recursos que integran el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, el artículo 3° de la Ley 91 de 1989, dispuso que para tal efecto el Gobierno Nacional suscribiría un contrato de fiducia mercantil con una entidad fiduciaria de naturaleza estatal o de economía mixta la cual se encargaría de su administración.

### La norma citada expone:

"(....) El Gobierno Nacional suscribirá el correspondiente contrato de fiducia mercantil, que contendrá las estipulaciones necesarias para el debido cumplimiento de la presente Ley y fijará la Comisión que, en desarrollo del mismo, deberá cancelarse a la sociedad fiduciaria, la cual será una suma fija, o variable determinada con en los costos administrativos que se generen. La celebración del contrato podrá ser delegada en el Ministro de Educación Nacional."

La Ley 962 de 2005<sup>1</sup>, en su artículo 56 dispuso que las prestaciones sociales pagaderas a los docentes oficiales **serían reconocidas y pagadas por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales**, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual en todo caso debía ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada a la que se encuentre vinculado el docente.

### La norma en cita expone:

"ARTÍCULO 56. RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES EN MATERIA DEL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO. Las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente. El acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial."

Este trámite fue reglamentado por los artículos 2, 3, 4 y 5 del Decreto 2831 de 2005, que al tenor exponen:

"Artículo 2°. Radicación de solicitudes. Las solicitudes de reconocimiento de prestaciones sociales, deberán ser radicadas en la secretaría de educación, o la dependencia o entidad que haga sus veces, de la respectiva entidad territorial certificada a cuya planta docente pertenezca o haya pertenecido el solicitante o causahabiente, de acuerdo con el formulario adoptado para el efecto por la sociedad fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

La sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo, implementará un sistema de radicación único, que registre las solicitudes de reconocimiento de prestaciones económicas que deba pagar el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en forma simultánea en la respectiva entidad territorial certificada y en la sociedad fiduciaria y que permita a los solicitantes conocer electrónicamente el estado de su trámite."

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.



"Artículo 3°. Gestión a cargo de las secretarías de educación. De acuerdo con lo establecido en el artículo 3° de la Ley 91 de 1989 y el artículo 56 de la Ley 962 de 2005, la atención de las solicitudes relacionadas con las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, será efectuada a través de las secretarías de educación de las entidades territoriales certificadas, o la dependencia que haga sus veces.

Para tal efecto, **la secretaría de educación de la entidad territorial** certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente, **deberá**:

- 1. **Recibir y radicar**, en estricto orden cronológico, las solicitudes relacionadas con el reconocimiento de prestaciones sociales a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, de acuerdo con los formularios que adopte la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos de dicho Fondo.
- 2. Expedir, con destino a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo y conforme a los formatos únicos por esta adoptados, certificación de tiempo de servicio y régimen salarial y prestacional, del docente peticionario o causahabiente, de acuerdo con la normatividad vigente.
- 3. Elaborar y remitir el proyecto de acto administrativo de reconocimiento, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la radicación de la solicitud, a la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio para su aprobación, junto con la certificación descrita en el numeral anterior del presente artículo.
- 4. Previa aprobación por parte de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio suscribir el acto administrativo de reconocimiento de prestaciones económicas a cargo de dicho Fondo, de acuerdo con las Leyes 91 de 1989 y 962 de 2005 y las normas que las adicionen o modifiquen, y surtir los trámites administrativos a que haya lugar, en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley.
- 5. Remitir, a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, copia de los actos administrativos de reconocimiento de prestaciones sociales a cargo de este, junto con la respectiva constancia de ejecutoria para efectos de pago y dentro de los tres días siguientes a que estos se encuentren en firme.

Parágrafo 1°. Igual trámite se surtirá para resolver los recursos que sean interpuestos contra las decisiones adoptadas de conformidad con el procedimiento aquí establecido y aquellas que modifiquen decisiones que con anterioridad se hayan adoptado respecto del reconocimiento de prestaciones a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

Parágrafo 2°. Sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, disciplinaria, fiscal y penal a que pueda haber lugar, las resoluciones que se expidan por parte de la autoridad territorial, que reconozcan prestaciones sociales que deba pagar el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, sin la previa aprobación de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos de tal Fondo, carecerán de efectos legales y no prestarán mérito ejecutivo."

"Artículo 4°. Trámite de solicitudes. El proyecto de acto administrativo de reconocimiento de prestaciones que elabore la secretaría de educación, o la entidad que haga sus veces, de la entidad territorial certificada a cuya planta docente pertenezca o haya pertenecido el



solicitante, será remitido a la sociedad fiduciaria que se encargue del manejo de los recursos del Fondo para su aprobación.

Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al recibo del proyecto de resolución, la sociedad fiduciaria deberá impartir su aprobación o indicar de manera precisa las razones de su decisión de no hacerlo, e informar de ello a la respectiva secretaría de educación."

"Artículo 5°. Reconocimiento. Aprobado el proyecto de resolución por la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo, deberá ser suscrito por el secretario de educación del ente territorial certificado y notificado en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley." (Resaltado del Despacho).

Conforme a lo anterior, en los actos administrativos que efectúen el reconocimiento y pago de prestaciones económicas a favor de los afiliados del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio son actos en los que interviene, la Secretaría de Educación del ente territorial certificado, en el cual presta sus servicios el docente, a través de la elaboración del proyecto de resolución de reconocimiento prestacional y la Fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, a quien le corresponde aprobar o improbar el proyecto de resolución, de acuerdo con la documentación que para tal efecto le haya sido enviada.

Así las cosas, podemos concluir que el llamado a responder, no solo por las cesantías, sino también por la sanción moratoria que se genere por la ausencia de reconocimiento y pago dentro de los términos expuestos por el legislador, es el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio conforme al artículo 56 de la citada Ley 962 de 2005, en razón a que, las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial, que sería lo que daría lugar a su vinculación o a ser demandado dentro del proceso; y la Fiduciaria se encarga de administrar los recursos del fondo, y pese a que apruebe o impruebe los actos que expidan las Secretarias de Educación, no está en cabeza de ella la expedición de dichos actos.

Es de precisar que si bien mediante la Ley 1955 de 2019<sup>2</sup> en el parágrafo del artículo 57 estableció que "(...) la entidad territorial será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías en aquellos eventos en los que el pago extemporáneo se genere como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías por parte de la Secretaría de Educación territorial al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio", no es posible dar aplicación de esta al presente asunto, en la medida en que la tramitación de la solicitud de las cesantías que dio lugar a la sanción moratoria que hoy se reclama, ocurrió antes del año 2019, imposibilitándose aplicar la norma en mención de manera retroactiva.

Corolario de lo anterior, el Despacho declarará probada la excepción previa propuesta por el Departamento de Córdoba denominada "Falta de legitimación en la causa por pasiva", en



<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

cuanto quien debe responder por la sanción moratoria que se hubiera podido generar es la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como quedó expuesto, ya que las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, son las que actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial.

- **2.3** En cuanto a la excepción de "*Prescripción*" propuesta por la Nación Ministerio de Educación Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y por el Agente del Ministerio Público, se tiene que su resolución depende del reconocimiento o no del derecho pretendido, por lo tanto, la misma se decidirá al momento de proferirse la sentencia respectiva, junto con las excepciones de mérito propuestas.
- **2.4** Finalmente, en cuanto a la excepción "*Genérica*" propuesta por la Nación Ministerio de Educación Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, considera el Juzgado que no constituye en sí una excepción, pues se refiere al estudio que oficiosamente debe hacer el juzgador al momento de fallar.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### III. RESUELVE:

**PRIMERO:** Declarar probada la excepción propuesta por el Departamento de Córdoba, denominada "*Falta de legitimación en la causa por pasiva*", y en consecuencia desvincúlese del presente proceso.

**SEGUNDO**: Reconocer personería para actuar como apoderado principal de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, al abogado Luis Alfredo Sanabria Ríos, identificado con la C.C. N° 80.211.391 expedida en Bogotá y portador de la T.P. N° 250.292 del C. S. de la J., y para actuar como apoderada sustituta a la abogada María Eugenia Salazar Puentes, identificada con la C.C. N° 52.959.137 expedida en Bogotá y portadora de la T.P. N° 256.081 del C. S. de la J., en los términos y para los fines del poder y la sustitución conferidos.

**TERCERO**: Reconózcase personería para actuar a la abogada Ada Astrid Álvarez Acosta, identificada con la cédula de ciudadanía N° 50.868.742 expedida en Planeta Rica y portadora de la tarjeta profesional N° 65.923 del C. S. de la J., como apoderada del Departamento de Córdoba, en los términos y para los fines del poder conferido.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA

Montería, 20 de octubre de 2021 el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico N° 045 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

### **Firmado Por:**

**Maria Bernarda Martinez Cruz** 

**Juez Circuito** 

Juzgado Administrativo

004

Monteria - Cordoba

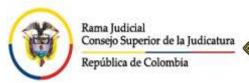
Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12



### Código de verificación: 3012954f7f790a7e1b14458c6a46a8a1901219fdd44e6b0a0217b3c562ba0d75

Documento generado en 25/10/2021 09:58:54 AM







### **SIGCMA**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00091-00
Demandante	William José Vásquez Torreglosa
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de
	Prestaciones Sociales del Magisterio

### **AUTO ORDENA CORRER TRASLADO DE TRANSACCIÓN**

Procede el Despacho a impartir tramite a la solicitud de terminación del proceso con fundamento en la transacción aportado, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

El día 3 de septiembre de 2021, la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, solicita terminación del proceso, como quiera que entre las partes se celebró un contrato de transacción el día 11 de marzo de 2021.

Sobre el trámite de la transacción, el inciso segundo del artículo 312 del C.G.P. indica que cuando sea presentada por alguna de las partes, de éste se dará traslado del escrito a las otras partes por tres (3) días.

Así las cosas, el Despacho previo a resolver sobre lo pertinente, ordenará darle traslado a la parte demandante por el término de 3 días del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

### II. RESUELVE:

**PRIMERO**: Correr traslado a la parte demandante por el término de 3 días, los cuales empezarán a correr a partir de la notificación de la presente providencia, del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**SEGUNDO**: Vencido el término, ingrésese al Despacho para decidir lo pertinente.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2019-00091-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

**Firmado Por:** 

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

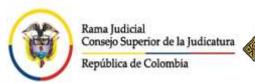
Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

### f2328835d0163b0118473dc4238ef926039f2ac14510ef43eb0c627337bc5fc0

Documento generado en 25/10/2021 10:12:28 AM





### **SIGCMA**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00110-00
Demandante	Sergio Miguel Pereira Hernández
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de
	Prestaciones Sociales del Magisterio

### **AUTO ORDENA CORRER TRASLADO DE TRANSACCIÓN**

Procede el Despacho a impartir tramite a la solicitud de terminación del proceso con fundamento en la transacción aportado, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

El día 3 de septiembre de 2021, la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, solicita terminación del proceso, como quiera que entre las partes se celebró un contrato de transacción el día 11 de marzo de 2021.

Sobre el trámite de la transacción, el inciso segundo del artículo 312 del C.G.P. indica que cuando sea presentada por alguna de las partes, de éste se dará traslado del escrito a las otras partes por tres (3) días.

Así las cosas, el Despacho previo a resolver sobre lo pertinente, ordenará darle traslado a la parte demandante por el término de 3 días del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

### II. RESUELVE:

**PRIMERO**: Correr traslado a la parte demandante por el término de 3 días, los cuales empezarán a correr a partir de la notificación de la presente providencia, del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**SEGUNDO**: Vencido el término, ingrésese al Despacho para decidir lo pertinente.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2019-00110-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

**Firmado Por:** 

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

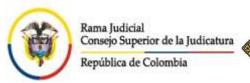
Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

007b22659b7686d8464cc7dbb33239cee9a9667506015f220be147511791a8f1

Documento generado en 25/10/2021 10:12:24 AM





### **SIGCMA**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00113-00
Demandante	Pedro Pablo Barón Arrieta
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de
	Prestaciones Sociales del Magisterio

### **AUTO ORDENA CORRER TRASLADO DE TRANSACCIÓN**

Procede el Despacho a impartir tramite a la solicitud de terminación del proceso con fundamento en la transacción aportado, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

El día 3 de septiembre de 2021, la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, solicita terminación del proceso, como quiera que entre las partes se celebró un contrato de transacción el día 11 de marzo de 2021.

Sobre el trámite de la transacción, el inciso segundo del artículo 312 del C.G.P. indica que cuando sea presentada por alguna de las partes, de éste se dará traslado del escrito a las otras partes por tres (3) días.

Así las cosas, el Despacho previo a resolver sobre lo pertinente, ordenará darle traslado a la parte demandante por el término de 3 días del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

### II. RESUELVE:

**PRIMERO**: Correr traslado a la parte demandante por el término de 3 días, los cuales empezarán a correr a partir de la notificación de la presente providencia, del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**SEGUNDO**: Vencido el término, ingrésese al Despacho para decidir lo pertinente.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2019-00113-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

**Firmado Por:** 

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

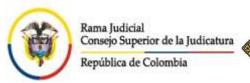
Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

9eca134de4464d6c094cd1c0452b25fc56bfe23dec70003784c89459b9389c19

Documento generado en 25/10/2021 10:12:36 AM





### **SIGCMA**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00137-00
Demandante	Concepción de la Candelaria Calonge Coy
Demandado	Nación – Ministerio de Educación – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales de Magisterio

### **AUTO ORDENA CORRER TRASLADO DE TRANSACCIÓN**

Procede el Despacho a impartir tramite a la solicitud de terminación del proceso con fundamento en la transacción aportado, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

El día 3 de septiembre de 2021, la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional, solicita terminación del proceso, como quiera que entre las partes se celebró un contrato de transacción el día 11 de marzo de 2021.

Sobre el trámite de la transacción, el inciso segundo del artículo 312 del C.G.P. indica que cuando sea presentada por alguna de las partes, de éste se dará traslado del escrito a las otras partes por tres (3) días.

Así las cosas, el Despacho previo a resolver sobre lo pertinente, ordenará darle traslado a la parte demandante por el término de 3 días del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

### II. RESUELVE:

**PRIMERO**: Correr traslado a la parte demandante por el término de 3 días, los cuales empezarán a correr a partir de la notificación de la presente providencia, del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**SEGUNDO**: Vencido el término, ingrésese al Despacho para decidir lo pertinente.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2019-00137-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

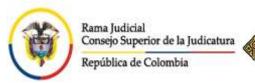
Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

bb86c7bfaf0eab7b813158fb7d61ae41f1bd467142b770ed775d6e3dde21248b

Documento generado en 25/10/2021 10:45:54 AM





### **SIGCMA**

### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00140-00
Demandante	Roberto Carlos Castillo Ramos
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales de Magisterio

### **AUTO ORDENA CORRER TRASLADO DE TRANSACCIÓN**

Procede el Despacho a impartir tramite a la solicitud de terminación del proceso con fundamento en la transacción aportado, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

El día 3 de septiembre de 2021, la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional, solicita terminación del proceso, como quiera que entre las partes se celebró un contrato de transacción el día 11 de marzo de 2021.

Sobre el trámite de la transacción, el inciso segundo del artículo 312 del C.G.P. indica que cuando sea presentada por alguna de las partes, de éste se dará traslado del escrito a las otras partes por tres (3) días.

Así las cosas, el Despacho previo a resolver sobre lo pertinente, ordenará darle traslado a la parte demandante por el término de 3 días del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

### II. RESUELVE:

**PRIMERO**: Correr traslado a la parte demandante por el término de 3 días, los cuales empezarán a correr a partir de la notificación de la presente providencia, del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**SEGUNDO**: Vencido el término, ingrésese al Despacho para decidir lo pertinente.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2019-00137-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

c24b8161beabdeb481b60f951ac5e2311cff5fd2dc9311cbdcf87d730fd26f84

Documento generado en 25/10/2021 10:45:51 AM





# SIGCMA

## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00168-00
Demandante	Luz Elena Jaraba Balmaceda
Demandado	Nación – Ministerio de Educación – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales de Magisterio

# **AUTO ORDENA CORRER TRASLADO DE TRANSACCIÓN**

Procede el Despacho a impartir tramite a la solicitud de terminación del proceso con fundamento en la transacción aportado, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

El día 3 de septiembre de 2021, la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional, solicita terminación del proceso, como quiera que entre las partes se celebró un contrato de transacción el día 11 de marzo de 2021.

Sobre el trámite de la transacción, el inciso segundo del artículo 312 del C.G.P. indica que cuando sea presentada por alguna de las partes, de éste se dará traslado del escrito a las otras partes por tres (3) días.

Así las cosas, el Despacho previo a resolver sobre lo pertinente, ordenará darle traslado a la parte demandante por el término de 3 días del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

# II. RESUELVE:

**PRIMERO**: Correr traslado a la parte demandante por el término de 3 días, los cuales empezarán a correr a partir de la notificación de la presente providencia, del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**SEGUNDO**: Vencido el término, ingrésese al Despacho para decidir lo pertinente.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2019-00137-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO **DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA** SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado</a> -04-administrativo-mixto-de-monteria/422 JOSE FELIX PINEDA PALENCIA

Secretario

Firmado Por:

**Maria Bernarda Martinez Cruz** 

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

ef3c7a2cf644e87cdc4c666bd554d01c0d004c7df3a946b00ada7d9048709a6d

Documento generado en 25/10/2021 10:45:49 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00288
Demandante	Yina Margarita Pérez Pérez
	Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional
Demandados	de Prestaciones Sociales del Magisteri
	Departamento de Córdoba y Fiduprevisora S.A.

#### I. AUTO RESUELVE EXCEPCION PREVIA

Contestada la demanda dentro del término legal por parte del Departamento de Córdoba, procede el Despacho a resolver la excepción previa propuesta, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 2080 de 2021, que reformó el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, previas las siguientes,

#### 1. EXCEPCION PREVIA PROPUESTA.

En el presente caso, el <u>Departamento de Córdoba</u>, propuso la excepción previa denominada *Falta de legitimación en la causa por pasiva*, fundada en el hecho de que la entidad encargada de manejar los recursos de los docentes que se encuentran afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales es el mismo Fondo, y el demandante se encuentra afiliado a él.

Que si bien la Secretaría de Educación es quien proyecta la liquidación de las prestaciones sociales de los docentes que se encuentran afiliados al Fondo, ésta lo hace por delegación y no corresponde al ejercicio de una atribución propia o autónoma, ya que quien aprueba y paga las cesantías es el Fondo a través de la Fiduprevisora, por cuanto al departamento no llegan los recursos para ésta prestación, los cuales son girados directamente al Fondo y éste consigna directamente a la cuenta de cada afiliado. Y que en el evento de que la demandante tenga derecho a lo solicitado, quien debe responder es el Fondo y no el Departamento de Córdoba.

#### 2. TRASLADO DE LA EXCEPCION

El demandado Departamento de Córdoba cumplió con la carga señalada en el artículo 51 de la Ley 2080 de 2021, esto es, acreditó haber enviado el memorial de contestación con la excepción a los demás sujetos procesales, vía correo electrónico.

Frente a la citada excepción, no hubo pronunciamiento.



#### II. CONSIDERACIONES

#### 1. TRAMITE DE LAS EXCEPCIONES PREVIAS LEY 2080 DE 2021.

El artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el parágrafo 2º del 175 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, consagra el trámite de las excepciones previas formuladas en la contestación de la demandada, así:

"(...) Artículo 38. Modifíquese el parágrafo 2 del artículo 175 de la Ley 1437 de 2011, el cual será del siguiente tenor:

Parágrafo 2°. De las excepciones presentadas se correrá traslado en la forma prevista en el artículo 201A por el término de tres (3) días. En este término, la parte demandante podrá pronunciarse sobre las excepciones previas y, si fuere el caso, subsanar los defectos anotados en ellas. En relación con las demás excepciones podrá también solicitar pruebas.

Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 y 102 del Código General del Proceso. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión.

Antes de la audiencia inicial, en la misma oportunidad para decidir las excepciones previas, se declarará la terminación del proceso cuando se advierta el incumplimiento de requisitos de procedibilidad.

Las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A. (...)" (Negrillas y subrayas fuera de texto).

Señala entonces la Ley 2080, respecto de la **resolución de las excepciones previas** en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, que éstas se formularán, y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101, y 102 del C.G.P. No obstante, **cuando se requiera la <u>práctica</u> de pruebas**, el Juez debe **decretarlas** en el auto que cita para audiencia inicial, y en el curso de dicha audiencia inicial practicará las pruebas y resolverá las excepciones previas.

Ahora bien, en cuanto a la remisión normativa que hace la mencionada Ley, podemos destacar lo siguiente:

En cuanto al artículo 100 del C.G.P. tenemos que esta indica las excepciones previas que podrá interponer el demandado, en listando las siguientes:

- "(...) 1. Falta de jurisdicción o de competencia.
- 2. Compromiso o cláusula compromisoria.
- 3. Inexistencia del demandante o del demandado.
- 4. Incapacidad o indebida representación del demandante o del demandado.
- 5. Ineptitud de la demanda por falta de los requisitos formales o por indebida acumulación de pretensiones.



- 6. No haberse presentado prueba de la calidad de heredero, cónyuge o compañero permanente, curador de bienes, administrador de comunidad, albacea y en general de la calidad en que actúe el demandante o se cite al demandado, cuando a ello hubiere lugar.
- 7. Habérsele dado a la demanda el trámite de un proceso diferente al que corresponde.
- 8. Pleito pendiente entre las mismas partes y sobre el mismo asunto.
- 9. No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios.
- 10. No haberse ordenado la citación de otras personas que la ley dispone citar.
- 11. Haberse notificado el auto admisorio de la demanda a persona distinta de la que fue demandada."

Es de precisar, que el mismo artículo 38 de la Ley 2080, estableció que las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A.

Por su parte, el artículo 101 del C.G.P. regula lo concerniente a la oportunidad y el trámite que se le debe dar a las excepciones previas antes mencionadas, indicando que deben formularse en el término del traslado de la demanda en escrito separado con sus fundamentos, acompañado de las pruebas que se pretenda hacer valer.

Indica la norma que del escrito de excepciones se correrá traslado al demandante por el término de tres (3) días para que se pronuncie sobre ellas y, si fuere el caso, subsane los defectos anotados.

Igualmente establece 2 escenarios para resolver las excepciones previas;

- *i)* Cuando no requiera la práctica de pruebas: en este caso de deben resolver antes de la audiencia inicial. Si prospera alguna que impida continuar el trámite del proceso y que no pueda ser subsanada o no lo haya sido oportunamente, declarará terminada la actuación y ordenará devolver la demanda al demandante.
- ii). Cuando se requieran la práctica de pruebas: en este caso en el auto en que cite a las partes para la audiencia inicial decretará las pruebas, y en la audiencia inicial las practicará y resolverá las excepciones. En este caso se pueden dar las siguientes situaciones y soluciones:
  - ✓ Si prospera la de falta de jurisdicción o competencia, se ordenará remitir el expediente al juez que corresponda y lo actuado conservará su validez.
  - ✓ Si prospera la de compromiso o cláusula compromisoria, se decretará la terminación del proceso y se devolverá al demandante la demanda con sus anexos. Si prospera la de trámite inadecuado, el juez ordenará darle el trámite que legalmente le corresponda. Cuando prospere alguna de las excepciones previstas en los numerales 9, 10 y 11 del artículo 100, el juez ordenará la respectiva citación.
  - ✓ Cuando como consecuencia de prosperar una excepción sea devuelta la demanda inicial o la de reconvención, el proceso continuará respecto de la otra.



Es de precisar, que, si se hubiere corregido, aclarado o reformado la demanda, solo se tramitarán las excepciones una vez vencido el nuevo traslado. Ahora, si con dicha corrección, aclaración o reforma de la demanda se subsanan los defectos alegados en las excepciones, el Juez así lo declarará, pero si no quedan subsanadas, se tramitarán conjuntamente.

Finalmente, el artículo 102 del C.G.P. establece la limitante consistente en que los hechos que configuran excepciones previas no pueden ser alegados como causal de nulidad, si pudieron haber sido atacados a través de las excepciones previas.

#### 2. CASO EN CONCRETO.

Como arriba se indicó, en el presente caso tenemos que el <u>Departamento de Córdoba</u>, propone la excepción denominada *"Falta de legitimación en la causa por pasiva"*.

Ni los demandados ni el demandante solicitaron la práctica de pruebas para acreditar o rebatir la excepción, situación que aunada a la ausencia de decreto y practica de pruebas de manera oficiosa por parte del Despacho, da lugar a que **se resuelva antes** de acudir a la **audiencia inicial** conforme al artículo 38 de la Ley 2080 de 2021 y el artículo 101 del C.G.P., en razón a que, como se dijo, **no existen pruebas que practicar**.

Para resolver la excepción propuesta por el Departamento de Córdoba, se hace necesario abordar el siguiente estudio normativo:

Mediante la Ley 91 de 1989, el Legislador dispuso la creación del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuya finalidad entre otras, según el numeral 1° del artículo 5° de la norma en cita, es el pago de las prestaciones sociales a sus afiliados, esto es, de los docentes.

En relación con los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, la Ley 91 de 1989, teniendo en cuenta el proceso de nacionalización de la educación oficial llevado a cabo en el país mediante la Ley 43 de 1975, estableció que quedarían automáticamente afiliados al Fondo los docentes nacionales o nacionalizados vinculados a la fecha de promulgación de la citada ley, esto es, 29 de diciembre de 1989 y, así mismo, el personal vinculado con posterioridad (como el caso de la actora), siempre que cumplieran los requisitos de afiliación de naturaleza formal o normativa y económica. Así mismo, en lo que se refiere a los recursos económicos que hacen parte del citado Fondo, el artículo 8 de la Ley 91 de 1989 indicó que los mismos estarían integrados, principalmente por los aportes de los docentes afiliados, en cuantía del 5% del sueldo básico mensual.

Respecto del manejo de los recursos que integran el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, el artículo 3° de la Ley 91 de 1989, dispuso que para tal efecto el Gobierno



Nacional suscribiría un contrato de fiducia mercantil con una entidad fiduciaria de naturaleza estatal o de economía mixta la cual se encargaría de su administración.

#### La norma citada expone:

"(....) El Gobierno Nacional suscribirá el correspondiente contrato de fiducia mercantil, que contendrá las estipulaciones necesarias para el debido cumplimiento de la presente Ley y fijará la Comisión que, en desarrollo del mismo, deberá cancelarse a la sociedad fiduciaria, la cual será una suma fija, o variable determinada con en los costos administrativos que se generen. La celebración del contrato podrá ser delegada en el Ministro de Educación Nacional."

La Ley 962 de 2005¹, en su artículo 56 dispuso que las prestaciones sociales pagaderas a los docentes oficiales **serían reconocidas y pagadas por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales**, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual en todo caso debía ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada a la que se encuentre vinculado el docente.

#### La norma en cita expone:

"ARTÍCULO 56. RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES EN MATERIA DEL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO. Las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente. El acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial."

Este trámite fue reglamentado por los artículos 2, 3, 4 y 5 del Decreto 2831 de 2005.

Conforme a lo anterior, en los actos administrativos que efectúen el reconocimiento y pago de prestaciones económicas a favor de los afiliados del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio son actos en los que interviene, la Secretaría de Educación del ente territorial certificado, en el cual presta sus servicios el docente, a través de la elaboración del proyecto de resolución de reconocimiento prestacional y la Fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, a quien le corresponde aprobar o improbar el proyecto de resolución, de acuerdo con la documentación que para tal efecto le haya sido enviada.

Así las cosas, podemos concluir que **el llamado a responder**, es el **Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio** conforme al artículo 56 de la Ley 962 de 2005, en razón a que, las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial, que sería lo que daría lugar a

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.



su vinculación o a ser demandado dentro del proceso; y la Fiduciaria se encarga de administrar los recursos del fondo, y pese a que apruebe o impruebe los actos que expidan las Secretarias de Educación, no está en cabeza de ella la expedición de dichos actos.

Corolario de lo anterior, el Despacho declarará probada la excepción previa propuesta por el Departamento de Córdoba denominada "*Falta de legitimación en la causa por pasiva*", en cuanto quien debe responder por la pretensión que reclama la actora es la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como quedó explicado en precedencia.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### III. RESUELVE:

**PRIMERO:** Téngase por contestada la demanda por parte del Departamento de Córdoba.

**SEGUNDO:** Téngase por no contestada la demanda por parte de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**TERCERO:** Declarar probada la excepción propuesta por el Departamento de Córdoba, denominada "*Falta de legitimación en la causa por pasiva*", y en consecuencia desvincúlese del presente proceso.

**CUARTO**: Reconózcase personería para actuar al abogado Janio Abraham Martínez Polo, identificado con la cédula de ciudadanía N° 11.059.786 expedida en San Andrés de Sotavento y portador de la tarjeta profesional N° 72.766 del C. S. de la J., como apoderado del Departamento de Córdoba, en los términos y para los fines del poder conferido.

#### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA

Montería, 26 de octubre de 2021 el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico N° 046 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario



#### Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

Juez Circuito

Juzgado Administrativo

004

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

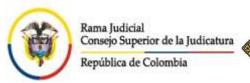
Monteria - Cordoba

Código de verificación: 3f6c4067b7ed4ea163b0812d3b76144f6af2035224944231288605b25d623f86

Documento generado en 25/10/2021 09:59:07 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica







# **SIGCMA**

## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2019-00303-00
Demandante	Merlis Ortega Pineda
Demandado	Nación – Ministerio de Educación – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales de Magisterio

# **AUTO ORDENA CORRER TRASLADO DE TRANSACCIÓN**

Procede el Despacho a impartir tramite a la solicitud de terminación del proceso con fundamento en la transacción aportado, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

El día 3 de septiembre de 2021, la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional, solicita terminación del proceso, como quiera que entre las partes se celebró un contrato de transacción el día 11 de marzo de 2021.

Sobre el trámite de la transacción, el inciso segundo del artículo 312 del C.G.P. indica que cuando sea presentada por alguna de las partes, de éste se dará traslado del escrito a las otras partes por tres (3) días.

Así las cosas, el Despacho previo a resolver sobre lo pertinente, ordenará darle traslado a la parte demandante por el término de 3 días del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación- Fondo De Prestaciones Sociales Del Magisterio -Ministerio De Educación Nacional.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

# II. RESUELVE:

**PRIMERO**: Correr traslado a la parte demandante por el término de 3 días, los cuales empezarán a correr a partir de la notificación de la presente providencia, del escrito de terminación y del contrato de transacción aportado por la apoderada de la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio.

**SEGUNDO**: Vencido el término, ingrésese al Despacho para decidir lo pertinente.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2019-00137-00

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA **SECRETARÍA**

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04administrativo-mixto-de-monteria/422

Firmado Por:

Maria Bernarda

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA

Secretario

**Martinez Cruz** 

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

78badda05db6705a2e508ae7afad8c45b0ef61a56814158c903e74944c1d6c9e

Documento generado en 25/10/2021 10:45:46 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica





# **SIGCMA**

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00348-00
Demandante	Alberto Enrique Morales Murillo
Demandado	Nación – Ministerio De Educación Nacional – Fondo Nacional De
	Prestaciones Sociales Del Magisterio – Municipio de Montería –
	Secretaria De Educación Municipal – OFPSM - Fiduprevisora
	S.A.

#### **AUTO INADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la inadmisión de la demanda presentada por la apoderada de Alberto Enrique Morales Murillo, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

El día veinte (20) de octubre de 2021, la apoderada de la parte actora presento demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación – Ministerio De Educación Nacional – Fondo Nacional De Prestaciones Sociales Del Magisterio – Municipio de Montería – Secretaria De Educación Municipal – OFPSM - Fiduprevisora S.A., solicitando se declare la nulidad del acto administrativo de fecha 30 de junio de 2021 con RAD 2021-EE-252897 y el acto administrativo de fecha 17 de junio de 2021 referenciado en el oficio No. 20211091359641, expedido por la entidad demandada.

El numeral 7 del artículo 162 del CPACA, respecto de la dirección de notificaciones de las partes y su apoderado establece:

**ARTÍCULO 162. CONTENIDO DE LA DEMANDA.** Toda demanda deberá dirigirse a quien sea competente y contendrá:

*(…)* 

7. <Numeral modificado por el artículo <u>35</u> de la Ley 2080 de 2021. El nuevo texto es el siguiente:> El lugar y dirección donde las partes y el apoderado de quien demanda recibirán las notificaciones personales. Para tal efecto, **deberán indicar también su canal digital.** Resaltado fuera de texto.

(...)

Como se puede observar, la norma exige que se indique el lugar, dirección y para tal efecto el canal digital donde las partes y el apoderado deban recibir las notificaciones personales.

Una vez revisado el expediente, observa el Despacho que en la demanda no se indica el canal digital donde la parte demandante recibirá las notificaciones, contraviniendo lo citado en el artículo anteriormente mencionado.



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00348-00

Por consiguiente, la demanda será inadmitida, y se requerirá a la parte actora para que dentro de los 10 días siguientes a la notificación de la presente providencia, corrija la falencia señalada.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### II. RESUELVE:

**PRIMERO: INADMITIR** la demanda de la referenciada por lo expuesto en la parte considerativa de la presente providencia.

**SEGUNDO:** En consecuencia, señálese a la parte demandante un término de diez (10) días hábiles, a efectos de que corrija la falencia indicada.

**TERCERO:** Reconocer personería para actuar a la abogada lany Elena Martínez Hoyos identificada con cedula de ciudadanía No. 50.919.673, portadora de la Tarjeta Profesional No. 114511 del C.S.J. como apoderada de la parte demandante en los términos y para fines consagrados en el poder.

**CUARTO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

# Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo 004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

e21c46c8ef5300599a0e26a78683e8951b0cd77f2a35c1ac82689368dfd56653

Documento generado en 25/10/2021 10:12:21 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica





# **SIGCMA**

## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00350-00
Demandante	Alfonso Pacheco Saavedra
Demandado	Nación – Ministerio De Educación Nacional – Fondo Nacional De
	Prestaciones Sociales Del Magisterio – Municipio de Montería –
	Secretaria De Educación Municipal – OFPSM - Fiduprevisora
	S.A.

#### **AUTO INADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la inadmisión de la demanda presentada por la apoderada de Alfonso Pacheco Saavedra, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

El día veintidós (22) de octubre de 2021, la apoderada de la parte actora presento demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación – Ministerio De Educación Nacional – Fondo Nacional De Prestaciones Sociales Del Magisterio – Municipio de Montería – Secretaria De Educación Municipal – OFPSM - Fiduprevisora S.A., solicitando se declare la nulidad del acto administrativo de fecha 30 de junio de 2021 con RAD 2021-EE-252124, el acto administrativo de fecha 17 de junio de 2021 con No. de RAD SAC MON2021ER005634 y el acto administrativo de fecha 29 de junio de 2021 referenciado en el oficio No. 20211091463761, expedido por la entidad demandada.

El numeral 7 del artículo 162 del CPACA, respecto de la dirección de notificaciones de las partes y su apoderado establece:

**ARTÍCULO 162. CONTENIDO DE LA DEMANDA.** Toda demanda deberá dirigirse a quien sea competente y contendrá:

*(…)* 

7. <Numeral modificado por el artículo <u>35</u> de la Ley 2080 de 2021. El nuevo texto es el siguiente:> El lugar y dirección donde las partes y el apoderado de quien demanda recibirán las notificaciones personales. Para tal efecto, **deberán indicar también su canal digital.** Resaltado fuera de texto.

*(…)* 

Como se puede observar, la norma exige que se indique el lugar, dirección y para tal efecto el canal digital donde las partes y el apoderado deban recibir las notificaciones personales.

Una vez revisado el expediente, observa el Despacho que en la demanda no se indica el canal digital donde la parte demandante recibirá las notificaciones, contraviniendo lo citado en el artículo anteriormente mencionado.



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00350-00

Por consiguiente, la demanda será inadmitida, y se requerirá a la parte actora para que dentro de los 10 días siguientes a la notificación de la presente providencia, corrija la falencia señalada.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### II. RESUELVE:

**PRIMERO: INADMITIR** la demanda de la referenciada por lo expuesto en la parte considerativa de la presente providencia.

**SEGUNDO:** En consecuencia, señálese a la parte demandante un término de diez (10) días hábiles, a efectos de que corrija la falencia indicada.

**TERCERO:** Reconocer personería para actuar a la abogada lany Elena Martínez Hoyos identificada con cedula de ciudadanía No. 50.919.673, portadora de la Tarjeta Profesional No. 114511 del C.S.J. como apoderada de la parte demandante en los términos y para fines consagrados en el poder.

**CUARTO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

# Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz
Juez Circuito
Juzgado Administrativo
004
Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

96beeb0d4620a88c0d9ed0be0615244cb98001b10858b060bbbcf486aa25316f Documento generado en 25/10/2021 10:12:17 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00010
Demandante	David Coneo Arteaga
Demandado	Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio

## I. AUTO RESUELVE EXCEPCION PREVIA

Contestada la demanda dentro del término legal por parte de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, procede el Despacho a resolver la excepción previa propuesta, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 2080 de 2021, que reformó el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, previas las siguientes,

## 1. EXCEPCION PREVIA PROPUESTA.

En el presente caso, la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio planteó como excepción previa la denominada *No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios*, la cual funda en que el demandante infringió el numeral 9º del artículo 100 en concordancia con el artículo 61, teniendo en cuenta que el apoderado judicial demandó a la Nación - Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, sin que se haya demandado a la Secretaría de Educación de Córdoba, entidad que expidió la resolución mediante la cual reconoció el respectivo pago de cesantías parciales, y tampoco solicitó su vinculación, por lo que hay una indebida integración del contradictorio.

# 2. TRASLADO DE LA EXCEPCION.

De la excepción propuesta, se corrió traslado a la parte actora por el término de tres (3) días, fijando el traslado el día 2 de agosto de 2021, venciéndose el 5 de agosto del mismo año, sin que la parte demandante se pronunciara al respecto.

## **II. CONSIDERACIONES**

# 1. TRAMITE DE LAS EXCEPCIONES PREVIAS LEY 2080 DE 2021.

El artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el parágrafo 2º del 175 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, consagra el trámite de las excepciones previas formuladas en la contestación de la demandada, así:

"(...) Artículo 38. Modifíquese el parágrafo 2 del artículo 175 de la Ley 1437 de 2011, el cual será del siguiente tenor:

Parágrafo 2°. De las excepciones presentadas se correrá traslado en la forma prevista en el artículo 201A por el término de tres (3) días. En este término, la parte demandante podrá pronunciarse sobre las excepciones previas y, si fuere el caso, subsanar los defectos anotados en ellas. En relación con las demás excepciones podrá también solicitar pruebas.

<u>Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 y 102 del Código General del Proceso</u>. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado



código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión.

Antes de la audiencia inicial, en la misma oportunidad para decidir las excepciones previas, se declarará la terminación del proceso cuando se advierta el incumplimiento de requisitos de procedibilidad.

Las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A. (...)"

(Negrillas y subrayas fuera de texto).

Señala entonces la Ley 2080, respecto de la **resolución de las excepciones previas** en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, que éstas se formularán, y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101, y 102 del C.G.P. No obstante, **cuando se requiera la práctica** de **pruebas**, el Juez debe **decretarlas** en el auto que cita para audiencia inicial, y en el curso de dicha audiencia inicial practicará las pruebas y resolverá las excepciones previas.

Ahora bien, en cuanto a la remisión normativa que hace la mencionada Ley, podemos destacar lo siguiente:

En cuanto al artículo 100 del C.G.P. tenemos que esta indica las excepciones previas que podrá interponer el demandado, en listando las siguientes:

- "(...) 1. Falta de jurisdicción o de competencia.
- 2. Compromiso o cláusula compromisoria.
- 3. Inexistencia del demandante o del demandado.
- 4. Incapacidad o indebida representación del demandante o del demandado.
- 5. Ineptitud de la demanda por falta de los requisitos formales o por indebida acumulación de pretensiones.
- 6. No haberse presentado prueba de la calidad de heredero, cónyuge o compañero permanente, curador de bienes, administrador de comunidad, albacea y en general de la calidad en que actúe el demandante o se cite al demandado, cuando a ello hubiere lugar.
- 7. Habérsele dado a la demanda el trámite de un proceso diferente al que corresponde.
- 8. Pleito pendiente entre las mismas partes y sobre el mismo asunto.
- 9. No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios.
- 10. No haberse ordenado la citación de otras personas que la ley dispone citar.
- 11. Haberse notificado el auto admisorio de la demanda a persona distinta de la que fue demandada."

Es de precisar, que el mismo artículo 38 de la Ley 2080, estableció que las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A.

Por su parte, el artículo 101 del C.G.P. regula lo concerniente a la oportunidad y el trámite que se le debe dar a las excepciones previas antes mencionadas, indicando que deben formularse en el término del traslado de la demanda en escrito separado con sus fundamentos, acompañado de las pruebas que se pretenda hacer valer.

Indica la norma que del escrito de excepciones se correrá traslado al demandante por el término de tres (3) días para que se pronuncie sobre ellas y, si fuere el caso, subsane los defectos anotados.

Igualmente establece 2 escenarios para resolver las excepciones previas;

*i)* Cuando no requiera la práctica de pruebas: en este caso de deben resolver antes de la audiencia inicial. Si prospera alguna que impida continuar el trámite del proceso y que no pueda ser subsanada o no lo haya sido oportunamente, declarará terminada la actuación y ordenará devolver la demanda al demandante.



- ii). Cuando se requiera la práctica de pruebas: en este caso en el auto en que cite a las partes para la audiencia inicial decretará las pruebas, y en la audiencia inicial las practicará y resolverá las excepciones. En este caso se pueden dar las siguientes situaciones y soluciones:
  - ✓ Si prospera la de falta de jurisdicción o competencia, se ordenará remitir el expediente al juez que corresponda y lo actuado conservará su validez.
  - ✓ Si prospera la de compromiso o cláusula compromisoria, se decretará la terminación del proceso y se devolverá al demandante la demanda con sus anexos. Si prospera la de trámite inadecuado, el juez ordenará darle el trámite que legalmente le corresponda. Cuando prospere alguna de las excepciones previstas en los numerales 9, 10 y 11 del artículo 100, el juez ordenará la respectiva citación.
  - ✓ Cuando como consecuencia de prosperar una excepción sea devuelta la demanda inicial o la de reconvención, el proceso continuará respecto de la otra.

Es de precisar, que, si se hubiere corregido, aclarado o reformado la demanda, solo se tramitarán las excepciones una vez vencido el nuevo traslado. Ahora, si con dicha corrección, aclaración o reforma de la demanda se subsanan los defectos alegados en las excepciones, el Juez así lo declarará, pero si no quedan subsanadas, se tramitarán conjuntamente.

Finalmente, el artículo 102 del C.G.P. establece la limitante consistente en que los hechos que configuran excepciones previas no pueden ser alegados como causal de nulidad, si pudieron haber sido atacados a través de las excepciones previas.

#### 2. CASO EN CONCRETO.

Como arriba se indicó, en el presente caso tenemos que la <u>Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio</u> propone como excepción previa la denominada "*No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios*".

Ni el demandado ni el demandante solicitaron la práctica de pruebas para acreditar o rebatir la excepción, situación que aunada a la ausencia de decreto y practica de pruebas de manera oficiosa por parte del Despacho, da lugar a que **se resuelva antes** de acudir a la **audiencia inicial** conforme al artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, y el artículo 101 del C.G.P. en razón a que, como se dijo, **no existen pruebas que practicar**.

**2.1** Respecto a la excepción denominada "No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios", se hace necesario abordar el siguiente estudio normativo para su resolución:

Mediante la Ley 91 de 1989, el Legislador dispuso la creación del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuya finalidad entre otras, según el numeral 1° del artículo 5° de la norma en cita, es el pago de las prestaciones sociales a sus afiliados, esto es, de los docentes.

En relación con los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, la Ley 91 de 1989, teniendo en cuenta el proceso de nacionalización de la educación oficial llevado a cabo en el país mediante la Ley 43 de 1975, estableció que quedarían automáticamente afiliados al Fondo los docentes nacionales o nacionalizados vinculados a la fecha de promulgación de la citada ley, esto es, 29 de diciembre de 1989 y, así mismo, el personal vinculado con posterioridad, siempre que cumplieran los requisitos de afiliación de naturaleza formal o normativa y económica. Así mismo, en lo que se refiere a los recursos económicos que hacen parte del citado Fondo, el artículo 8 de la Ley 91 de 1989 indicó que los mismos estarían integrados, principalmente por los aportes de los docentes afiliados, en cuantía del 5% del sueldo básico mensual.



Respecto del manejo de los recursos que integran el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, el artículo 3° de la Ley 91 de 1989, dispuso que para tal efecto el Gobierno Nacional suscribiría un contrato de fiducia mercantil con una entidad fiduciaria de naturaleza estatal o de economía mixta la cual se encargaría de su administración.

#### La norma citada expone:

"(....) El Gobierno Nacional suscribirá el correspondiente contrato de fiducia mercantil, que contendrá las estipulaciones necesarias para el debido cumplimiento de la presente Ley y fijará la Comisión que, en desarrollo del mismo, deberá cancelarse a la sociedad fiduciaria, la cual será una suma fija, o variable determinada con en los costos administrativos que se generen. La celebración del contrato podrá ser delegada en el Ministro de Educación Nacional.".

La Ley 962 de 2005<sup>1</sup>, en su artículo 56 dispuso que las prestaciones sociales pagaderas a los docentes oficiales **serían reconocidas y pagadas por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales**, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual en todo caso debía ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada a la que se encuentre vinculado el docente.

#### La norma en cita expone:

"ARTÍCULO 56. RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES EN MATERIA DEL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO. Las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente. El acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial.".

Este trámite fue reglamentado por los artículos 2, 3, 4 y 5 del Decreto 2831 de 2005, que al tenor exponen:

"Artículo 2°. Radicación de solicitudes. Las solicitudes de reconocimiento de prestaciones sociales, deberán ser radicadas en la secretaría de educación, o la dependencia o entidad que haga sus veces, de la respectiva entidad territorial certificada a cuya planta docente pertenezca o haya pertenecido el solicitante o causahabiente, de acuerdo con el formulario adoptado para el efecto por la sociedad fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

La sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo, implementará un sistema de radicación único, que registre las solicitudes de reconocimiento de prestaciones económicas que deba pagar el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en forma simultánea en la respectiva entidad territorial certificada y en la sociedad fiduciaria y que permita a los solicitantes conocer electrónicamente el estado de su trámite."

"Artículo 3°. Gestión a cargo de las secretarías de educación. De acuerdo con lo establecido en el artículo 3° de la Ley 91 de 1989 y el artículo 56 de la Ley 962 de 2005, la atención de las solicitudes relacionadas con las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, será efectuada a través de las secretarías de educación de las entidades territoriales certificadas, o la dependencia que haga sus veces.

Para tal efecto, **la secretaría de educación de la entidad territorial** certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente, **deberá**:

1. **Recibir y radicar**, en estricto orden cronológico, las solicitudes relacionadas con el reconocimiento de prestaciones sociales a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, de acuerdo con los formularios que adopte la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos de dicho Fondo.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.



- 2. Expedir, con destino a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo y conforme a los formatos únicos por esta adoptados, certificación de tiempo de servicio y régimen salarial y prestacional, del docente peticionario o causahabiente, de acuerdo con la normatividad vigente.
- 3. Elaborar y remitir el proyecto de acto administrativo de reconocimiento, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la radicación de la solicitud, **a la sociedad fiduciaria** encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio **para su aprobación**, junto con la certificación descrita en el numeral anterior del presente artículo.
- 4. Previa aprobación por parte de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio suscribir el acto administrativo de reconocimiento de prestaciones económicas a cargo de dicho Fondo, de acuerdo con las Leyes 91 de 1989 y 962 de 2005 y las normas que las adicionen o modifiquen, y surtir los trámites administrativos a que haya lugar, en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley.
- 5. Remitir, a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, copia de los actos administrativos de reconocimiento de prestaciones sociales a cargo de este, junto con la respectiva constancia de ejecutoria para efectos de pago y dentro de los tres días siguientes a que estos se encuentren en firme.

Parágrafo 1°. Igual trámite se surtirá para resolver los recursos que sean interpuestos contra las decisiones adoptadas de conformidad con el procedimiento aquí establecido y aquellas que modifiquen decisiones que con anterioridad se hayan adoptado respecto del reconocimiento de prestaciones a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

Parágrafo 2°. Sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, disciplinaria, fiscal y penal a que pueda haber lugar, las resoluciones que se expidan por parte de la autoridad territorial, que reconozcan prestaciones sociales que deba pagar el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, sin la previa aprobación de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos de tal Fondo, carecerán de efectos legales y no prestarán mérito ejecutivo."

"Artículo 4°. Trámite de solicitudes. El proyecto de acto administrativo de reconocimiento de prestaciones que elabore la secretaría de educación, o la entidad que haga sus veces, de la entidad territorial certificada a cuya planta docente pertenezca o haya pertenecido el solicitante, será remitido a la sociedad fiduciaria que se encargue del manejo de los recursos del Fondo para su aprobación.

Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al recibo del proyecto de resolución, la sociedad fiduciaria deberá impartir su aprobación o indicar de manera precisa las razones de su decisión de no hacerlo, e informar de ello a la respectiva secretaría de educación."

"Artículo 5°. Reconocimiento. Aprobado el proyecto de resolución por la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo, deberá ser suscrito por el secretario de educación del ente territorial certificado y notificado en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley."

(Resaltado del Despacho).

Conforme a lo anterior, en los actos administrativos que efectúen el reconocimiento y pago de prestaciones económicas a favor de los afiliados del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio son actos en los que interviene, la Secretaría de Educación del ente territorial certificado, en el cual presta sus servicios el docente, a través de la elaboración del proyecto de resolución de reconocimiento prestacional y la Fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, a quien le corresponde aprobar o improbar el proyecto de resolución, de acuerdo con la documentación que para tal efecto le haya sido enviada.

Así las cosas, podemos concluir que el llamado a responder, no solo por las cesantías, sino también por la sanción moratoria que se genere por la ausencia de reconocimiento y pago dentro de los términos expuestos por el legislador, es el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio conforme al artículo 56 de la citada Ley 962 de 2005, en razón a que, las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del



referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial, que sería lo que daría lugar a su vinculación o a ser demandado dentro del proceso; y la Fiduciaria se encarga de administrar los recursos del fondo, y pese a que apruebe o impruebe los actos que expidan las Secretarias de Educación, no está en cabeza de ella la expedición de dichos actos.

Es de precisar que si bien mediante la Ley 1955 de 2019² en el parágrafo del artículo 57 estableció que "(...) la entidad territorial será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías en aquellos eventos en los que el pago extemporáneo se genere como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías por parte de la Secretaría de Educación territorial al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio", no es posible dar aplicación de esta al presente asunto, en la medida en que la tramitación de la solicitud de las cesantías que dio lugar a la sanción moratoria que hoy se reclama, ocurrió el 19 de mayo de 2016, imposibilitándose aplicar la norma en mención de manera retroactiva.

Corolario de lo anterior, el Despacho declarará probada la excepción previa propuesta por la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio denominada "No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios", en cuanto quien debe responder por la sanción moratoria que se hubiera podido generar es dicha entidad, como quedó expuesto, ya que las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial.

- **2.2** De otra parte, en cuanto a la excepción de "**Prescripción**" propuesta por el demandado, se tiene que su resolución depende del reconocimiento o no del derecho pretendido, por lo tanto, la misma se decidirá al momento de proferirse la sentencia respectiva, junto con las excepciones de mérito propuestas.
- **2.3** Finalmente, en cuanto a la excepción "Genérica", considera el Juzgado que no constituye en sí una excepción, pues se refiere al estudio que oficiosamente debe hacer el juzgador al momento de fallar.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

# III. RESUELVE:

**PRIMERO:** Negar la excepción previa propuesta por la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, denominada "No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios", por lo expuesto en la parte motiva de esta decisión.

**SEGUNDO**: Reconocer personería para actuar como apoderado principal de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, al abogado Luis Alfredo Sanabria Ríos, identificado con la C.C. N° 80.211.391 expedida en Bogotá y portador de la T.P. N° 250.292 del C. S. de la J., y para actuar como apoderada sustituta a la abogada Johanna Andrea Sandoval Hidalgo, identificada con la cédula de ciudadanía N° 38.551.125 expedida en Cali y portadora de la tarjeta profesional N° 158.999 del C. S. de la J. en los términos y para los fines del poder y la sustitución conferidos.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



CO-SC5780-99

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA

Montería, 26 de octubre de 2021 el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico N° 046 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA
Secretario

# Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

Juzgado Administrativo

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

27ceddc34c222bc7e204dfc70a8e3b80d3e05d71bb5d360418970c1cebb1b3f8

Documento generado en 25/10/2021 09:59:17 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica



# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00013
Demandante	Helia Margarita Espitia Benítez
Demandado	Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional
Demandado	de Prestaciones Sociales del Magisterio

## I. AUTO RESUELVE EXCEPCIONES PREVIAS

Contestada la demanda dentro del término legal por parte de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, procede el Despacho a resolver las excepciones previas propuestas, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 2080 de 2021, que reformó el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, previas las siguientes,

## 1. EXCEPCION PREVIA PROPUESTA.

En el presente caso, la <u>Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones</u> <u>Sociales del Magisterio</u> planteó como excepción previa las denominadas:

- **1.1 No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios,** la cual funda en que el demandante infringió el numeral 9º del artículo 100 del C.G.P. en concordancia con el artículo 61 *ibídem*, teniendo en cuenta que se demandó a la Nación Ministerio de Educación Nacional Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, sin que se haya demandado a la Secretaría de Educación de Córdoba, entidad que expidió la resolución mediante la cual reconoció el respectivo pago de cesantías parciales, y tampoco solicitó su vinculación, por lo que hay una indebida integración del contradictorio.
- 1.2 Postura que adquiere mayor firmeza, dado el artículo 57 de la Ley 1955 de 2019 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad: Señala que debe vincularse a la Secretaría de Educación respectiva, quien expidió el acto administrativo de reconocimiento de las cesantías al actor, y por ello, es la responsable del pago de la sanción por mora.

# 2. TRASLADO DE LAS EXCEPCIONES.

De las excepciones propuestas, se corrió traslado a la parte actora por el término de tres (3) días, fijando el traslado el día 24 de agosto de 2021, venciéndose el 27 de agosto del mismo año. La parte demandante presentó memorial dentro de ese término, pero específicamente no se pronunció respecto a las excepciones propuestas.

# **II. CONSIDERACIONES**

# 1. TRAMITE DE LAS EXCEPCIONES PREVIAS LEY 2080 DE 2021.

El artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el parágrafo 2º del 175 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, consagra el trámite de las excepciones previas formuladas en la contestación de la demandada, así:

"(...) Artículo 38. Modifíquese el parágrafo 2 del artículo 175 de la Ley 1437 de 2011, el cual será del siguiente tenor:



Parágrafo 2°. De las excepciones presentadas se correrá traslado en la forma prevista en el artículo 201A por el término de tres (3) días. En este término, la parte demandante podrá pronunciarse sobre las excepciones previas y, si fuere el caso, subsanar los defectos anotados en ellas. En relación con las demás excepciones podrá también solicitar pruebas.

Las excepciones previas se formularán y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101 y 102 del Código General del Proceso. Cuando se requiera la práctica de pruebas a que se refiere el inciso segundo del artículo 101 del citado código, el juez o magistrado ponente las decretará en el auto que cita a la audiencia inicial, y en el curso de esta las practicará. Allí mismo, resolverá las excepciones previas que requirieron pruebas y estén pendientes de decisión.

Antes de la audiencia inicial, en la misma oportunidad para decidir las excepciones previas, se declarará la terminación del proceso cuando se advierta el incumplimiento de requisitos de procedibilidad.

Las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A. (...)"

(Negrillas y subrayas fuera de texto).

Señala entonces la Ley 2080, respecto de la **resolución de las excepciones previas** en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, que éstas se formularán, y decidirán según lo regulado en los artículos 100, 101, y 102 del C.G.P. No obstante, **cuando se requiera la <u>práctica</u> de pruebas**, el Juez debe **decretarlas** en el auto que cita para audiencia inicial, y en el curso de dicha audiencia inicial practicará las pruebas y resolverá las excepciones previas.

Ahora bien, en cuanto a la remisión normativa que hace la mencionada Ley, podemos destacar lo siguiente:

En cuanto al artículo 100 del C.G.P. tenemos que esta indica las excepciones previas que podrá interponer el demandado, en listando las siguientes:

- "(...) 1. Falta de jurisdicción o de competencia.
- 2. Compromiso o cláusula compromisoria.
- 3. Inexistencia del demandante o del demandado.
- 4. Incapacidad o indebida representación del demandante o del demandado.
- 5. Ineptitud de la demanda por falta de los requisitos formales o por indebida acumulación de pretensiones.
- 6. No haberse presentado prueba de la calidad de heredero, cónyuge o compañero permanente, curador de bienes, administrador de comunidad, albacea y en general de la calidad en que actúe el demandante o se cite al demandado, cuando a ello hubiere lugar.
- 7. Habérsele dado a la demanda el trámite de un proceso diferente al que corresponde.
- 8. Pleito pendiente entre las mismas partes y sobre el mismo asunto.
- 9. No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios.
- 10. No haberse ordenado la citación de otras personas que la ley dispone citar.
- 11. Haberse notificado el auto admisorio de la demanda a persona distinta de la que fue demandada."

Es de precisar, que el mismo artículo 38 de la Ley 2080, estableció que las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta manifiesta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, se declararán fundadas mediante sentencia anticipada, en los términos previstos en el numeral tercero del artículo 182A.

Por su parte, el artículo 101 del C.G.P. regula lo concerniente a la oportunidad y el trámite que se le debe dar a las excepciones previas antes mencionadas, indicando que deben formularse en el término del traslado de la demanda en escrito separado con sus fundamentos, acompañado de las pruebas que se pretenda hacer valer.

Indica la norma que del escrito de excepciones se correrá traslado al demandante por el término de tres (3) días para que se pronuncie sobre ellas y, si fuere el caso, subsane los defectos anotados.

Igualmente establece 2 escenarios para resolver las excepciones previas;



- *i)* Cuando no requiera la práctica de pruebas: en este caso de deben resolver antes de la audiencia inicial. Si prospera alguna que impida continuar el trámite del proceso y que no pueda ser subsanada o no lo haya sido oportunamente, declarará terminada la actuación y ordenará devolver la demanda al demandante.
- **ii). Cuando se requiera la práctica de pruebas**: en este caso en el auto en que cite a las partes para la audiencia inicial decretará las pruebas, y en la audiencia inicial las practicará y resolverá las excepciones. En este caso se pueden dar las siguientes situaciones y soluciones:
  - ✓ Si prospera la de falta de jurisdicción o competencia, se ordenará remitir el expediente al juez que corresponda y lo actuado conservará su validez.
  - ✓ Si prospera la de compromiso o cláusula compromisoria, se decretará la terminación del proceso y se devolverá al demandante la demanda con sus anexos. Si prospera la de trámite inadecuado, el juez ordenará darle el trámite que legalmente le corresponda. Cuando prospere alguna de las excepciones previstas en los numerales 9, 10 y 11 del artículo 100, el juez ordenará la respectiva citación.
  - ✓ Cuando como consecuencia de prosperar una excepción sea devuelta la demanda inicial o la de reconvención, el proceso continuará respecto de la otra.

Es de precisar, que, si se hubiere corregido, aclarado o reformado la demanda, solo se tramitarán las excepciones una vez vencido el nuevo traslado. Ahora, si con dicha corrección, aclaración o reforma de la demanda se subsanan los defectos alegados en las excepciones, el Juez así lo declarará, pero si no quedan subsanadas, se tramitarán conjuntamente.

Finalmente, el artículo 102 del C.G.P. establece la limitante consistente en que los hechos que configuran excepciones previas no pueden ser alegados como causal de nulidad, si pudieron haber sido atacados a través de las excepciones previas.

#### 2. CASO EN CONCRETO.

Como arriba se indicó, en el presente caso tenemos que la <u>Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio</u> propone como excepciones previas las denominadas "No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios" y "Postura que adquiere mayor firmeza, dado el artículo 57 de la Ley 1955 de 2019 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad".

Ni el demandado ni el demandante solicitaron la práctica de pruebas para acreditar o rebatir las excepciones, situación que aunada a la ausencia de decreto y practica de pruebas de manera oficiosa por parte del Despacho, da lugar a que **se resuelvan antes** de acudir a la **audiencia inicial** conforme al artículo 38 de la Ley 2080 de 2021, y el artículo 101 del C.G.P. en razón a que, como se dijo, **no existen pruebas que practicar**.

**2.1** El Despacho abordará el estudio de las excepciones previas propuestas, de manera conjunta, en razón a que guardan una estrecha relación con el contenido normativo que servirá de sustento para resolver las mismas.

Mediante la Ley 91 de 1989, el Legislador dispuso la creación del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuya finalidad entre otras, según el numeral 1° del artículo 5° de la norma en cita, es el pago de las prestaciones sociales a sus afiliados, esto es, de los docentes.

En relación con los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, la Ley 91 de 1989, teniendo en cuenta el proceso de nacionalización de la educación oficial llevado a cabo en el país mediante la Ley 43 de 1975, estableció que quedarían automáticamente



afiliados al Fondo los docentes nacionales o nacionalizados vinculados a la fecha de promulgación de la citada ley, esto es, 29 de diciembre de 1989 y, así mismo, el personal vinculado con posterioridad, siempre que cumplieran los requisitos de afiliación de naturaleza formal o normativa y económica. Así mismo, en lo que se refiere a los recursos económicos que hacen parte del citado Fondo, el artículo 8 de la Ley 91 de 1989 indicó que los mismos estarían integrados, principalmente por los aportes de los docentes afiliados, en cuantía del 5% del sueldo básico mensual.

Respecto del manejo de los recursos que integran el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, el artículo 3° de la Ley 91 de 1989, dispuso que para tal efecto el Gobierno Nacional suscribiría un contrato de fiducia mercantil con una entidad fiduciaria de naturaleza estatal o de economía mixta la cual se encargaría de su administración.

# La norma citada expone:

"(....) El Gobierno Nacional suscribirá el correspondiente contrato de fiducia mercantil, que contendrá las estipulaciones necesarias para el debido cumplimiento de la presente Ley y fijará la Comisión que, en desarrollo del mismo, deberá cancelarse a la sociedad fiduciaria, la cual será una suma fija, o variable determinada con en los costos administrativos que se generen. La celebración del contrato podrá ser delegada en el Ministro de Educación Nacional."

La Ley 962 de 2005¹, en su artículo 56 dispuso que las prestaciones sociales pagaderas a los docentes oficiales **serían reconocidas y pagadas por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales**, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual en todo caso debía ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada a la que se encuentre vinculado el docente.

## La norma en cita expone:

"ARTÍCULO 56. RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES EN MATERIA DEL FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO. Las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente. El acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial."

Este trámite fue reglamentado por los artículos 2, 3, 4 y 5 del Decreto 2831 de 2005, que al tenor exponen:

"Artículo 2°. Radicación de solicitudes. Las solicitudes de reconocimiento de prestaciones sociales, deberán ser radicadas en la secretaría de educación, o la dependencia o entidad que haga sus veces, de la respectiva entidad territorial certificada a cuya planta docente pertenezca o haya pertenecido el solicitante o causahabiente, de acuerdo con el formulario adoptado para el efecto por la sociedad fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

La sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo, implementará un sistema de radicación único, que registre las solicitudes de reconocimiento de prestaciones económicas que deba pagar el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en forma simultánea en la respectiva entidad territorial certificada y en la sociedad fiduciaria y que permita a los solicitantes conocer electrónicamente el estado de su trámite."

"Artículo 3°. Gestión a cargo de las secretarías de educación. De acuerdo con lo establecido en el artículo 3° de la Ley 91 de 1989 y el artículo 56 de la Ley 962 de 2005, la atención de las solicitudes relacionadas con las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, será efectuada a través de las secretarías de educación de las entidades territoriales certificadas, o la dependencia que haga sus veces.

Para tal efecto, **la secretaría de educación de la entidad territorial** certificada correspondiente, a la que se encuentre vinculado el docente, **deberá**:

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.

- 1. **Recibir y radicar**, en estricto orden cronológico, las solicitudes relacionadas con el reconocimiento de prestaciones sociales a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, de acuerdo con los formularios que adopte la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos de dicho Fondo.
- 2. Expedir, con destino a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo y conforme a los formatos únicos por esta adoptados, certificación de tiempo de servicio y régimen salarial y prestacional, del docente peticionario o causahabiente, de acuerdo con la normatividad vigente.
- 3. Elaborar y remitir el proyecto de acto administrativo de reconocimiento, dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la radicación de la solicitud, a la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio para su aprobación, junto con la certificación descrita en el numeral anterior del presente artículo.
- 4. Previa aprobación por parte de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio suscribir el acto administrativo de reconocimiento de prestaciones económicas a cargo de dicho Fondo, de acuerdo con las Leyes 91 de 1989 y 962 de 2005 y las normas que las adicionen o modifiquen, y surtir los trámites administrativos a que haya lugar, en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley.
- 5. Remitir, a la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, copia de los actos administrativos de reconocimiento de prestaciones sociales a cargo de este, junto con la respectiva constancia de ejecutoria para efectos de pago y dentro de los tres días siguientes a que estos se encuentren en firme.

Parágrafo 1°. Igual trámite se surtirá para resolver los recursos que sean interpuestos contra las decisiones adoptadas de conformidad con el procedimiento aquí establecido y aquellas que modifiquen decisiones que con anterioridad se hayan adoptado respecto del reconocimiento de prestaciones a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

Parágrafo 2°. Sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, disciplinaria, fiscal y penal a que pueda haber lugar, las resoluciones que se expidan por parte de la autoridad territorial, que reconozcan prestaciones sociales que deba pagar el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, sin la previa aprobación de la sociedad fiduciaria encargada del manejo y administración de los recursos de tal Fondo, carecerán de efectos legales y no prestarán mérito ejecutivo."

"Artículo 4°. Trámite de solicitudes. El proyecto de acto administrativo de reconocimiento de prestaciones que elabore la secretaría de educación, o la entidad que haga sus veces, de la entidad territorial certificada a cuya planta docente pertenezca o haya pertenecido el solicitante, será remitido a la sociedad fiduciaria que se encargue del manejo de los recursos del Fondo para su aprobación.

Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes al recibo del proyecto de resolución, la sociedad fiduciaria deberá impartir su aprobación o indicar de manera precisa las razones de su decisión de no hacerlo, e informar de ello a la respectiva secretaría de educación."

"Artículo 5°. Reconocimiento. Aprobado el proyecto de resolución por la sociedad fiduciaria encargada del manejo de los recursos del Fondo, deberá ser suscrito por el secretario de educación del ente territorial certificado y notificado en los términos y con las formalidades y efectos previstos en la ley."

(Resaltado del Despacho).

Conforme a lo anterior, en los actos administrativos que efectúen el reconocimiento y pago de prestaciones económicas a favor de los afiliados del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio son actos en los que interviene, la Secretaría de Educación del ente territorial certificado, en el cual presta sus servicios el docente, a través de la elaboración del proyecto de resolución de reconocimiento prestacional y la Fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, a quien le corresponde aprobar o improbar el proyecto de resolución, de acuerdo con la documentación que para tal efecto le haya sido enviada.

Así las cosas, podemos concluir que **el llamado a responder, no solo por las cesantías, sino también por la sanción moratoria** que se genere por la ausencia de reconocimiento y pago



dentro de los términos expuestos por el legislador, es el **Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio** conforme al artículo 56 de la citada Ley 962 de 2005, en razón a que, las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial, que sería lo que daría lugar a su vinculación o a ser demandado dentro del proceso; y la Fiduciaria se encarga de administrar los recursos del fondo, y pese a que apruebe o impruebe los actos que expidan las Secretarias de Educación, no está en cabeza de ella la expedición de dichos actos.

Es de precisar que si bien mediante la Ley 1955 de 2019<sup>2</sup> en el parágrafo del artículo 57 estableció que "(...) la entidad territorial será responsable del pago de la sanción por mora en el pago de las cesantías en aquellos eventos en los que el pago extemporáneo se genere como consecuencia del incumplimiento de los plazos previstos para la radicación o entrega de la solicitud de pago de cesantías por parte de la Secretaría de Educación territorial al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio", no es posible dar aplicación de esta al presente asunto, en la medida en que la tramitación de la solicitud de las cesantías que dio lugar a la sanción moratoria que hoy se reclama, ocurrió el 19 de mayo de 2016, imposibilitándose aplicar la norma en mención de manera retroactiva.

Corolario de lo anterior, el Despacho denegará las excepciones previas propuestas por la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio denominadas "No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios" y "Postura que adquiere mayor firmeza, dado el artículo 57 de la Ley 1955 de 2019 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad", en cuanto quien debe responder por la sanción moratoria que se hubiera podido generar es dicha entidad, como quedó expuesto, ya que las Secretarías de Educación de los entes territoriales certificados, actúan en nombre y representación de la Nación - Ministerio de Educación Nacional y del referido Fondo de Prestaciones, mas no ejerce una función propia del ente territorial.

- **2.2** De otra parte, en cuanto a la excepción de "**Prescripción**" propuesta por el demandado, se tiene que su resolución depende del reconocimiento o no del derecho pretendido, por lo tanto, la misma se decidirá al momento de proferirse la sentencia respectiva, junto con las excepciones de mérito propuestas.
- **2.3** Finalmente, en cuanto a la excepción "Genérica", considera el Juzgado que no constituye en sí una excepción, pues se refiere al estudio que oficiosamente debe hacer el juzgador al momento de fallar.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

# **III. RESUELVE:**

PRIMERO: Negar las excepciones previas propuestas por la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, denominadas "No comprender la demanda a todos los litisconsortes necesarios" y "Postura que adquiere mayor firmeza, dado el artículo 57 de la Ley 1955 de 2019 "Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022 Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad", por lo expuesto en la parte motiva de esta decisión.

**SEGUNDO**: Reconocer personería para actuar como apoderado principal de la Nación - Ministerio de Educación - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, al abogado Luis Alfredo Sanabria Ríos, identificado con la C.C. Nº 80.211.391 expedida en Bogotá y portador de la T.P. Nº 250.292 del C. S. de la J., y para actuar como apoderada sustituta a la abogada Johanna Andrea Sandoval Hidalgo, identificada con la cédula de ciudadanía N° 38.551.125



<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2018-2022.

expedida en Cali y portadora de la tarjeta profesional N° 158.999 del C. S. de la J., en los términos y para los fines del poder y la sustitución conferidos.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL

CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA Montería, 26 de octubre de 2021 el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico N° 046 el cual puede ser consultado en el link: https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

#### Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz **Juez Circuito** 

Juzgado Administrativo

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 536a86b74c2775965756cde0e160053191279ea15cddae2f0b2fba0c4c8a77aa

Documento generado en 25/10/2021 09:59:28 AM



# Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica



# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00034
Demandante	Oscar Hernández Narváez
Demandado	E.S.E. Hospital San José de San Bernardo del Viento

#### I. AUTO FIJA FECHA DE AUDIENCIA INICIAL

Vista la anterior nota secretarial, procede el Juzgado a fijar fecha para llevar a cabo la audiencia inicial dentro del presente proceso, previas las siguientes,

#### **II. CONSIDERACIONES**

Observa el Despacho, que el término de traslado concedido a la E.S.E. Hospital San José de San Bernardo del Viento, para que ejerciera su defensa se venció sin que dentro del mismo se pronunciara al respecto, razón por la cual se tendrá por no contestada la demanda.

Así las cosas, y teniendo en cuenta que es deber del juez dirigir el proceso procurando por su rápida solución y mayor economía procesal, sin menoscabo de los derechos sustanciales de las partes, el Juzgado en cumplimiento de lo establecido en el artículo 180 del C.P.A.C.A., convocará a las partes para celebrar la audiencia inicial el día jueves cuatro (4) de noviembre de 2021, a las 4:00 p.m., la cual se realizará de manera virtual, y para ello se enviará el link a las partes a los correos electrónicos respectivos.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### **III. RESUELVE**

**PRIMERO.** Téngase por no contestada la demanda por parte de la E.S.E. Hospital San José de San Bernardo del Viento.

**SEGUNDO.** Convocase a las partes y al agente del Ministerio Público para llevar a cabo la audiencia inicial del artículo 180 del C.P.A.C.A, sin perjuicio de que se prescinda de la etapa de pruebas y continuar con la etapa de alegaciones y juzgamiento, el día jueves cuatro (4) de noviembre de 2021, a las 4:00 p.m., la cual se realizará de manera virtual, y para ello se enviará el link a las partes a los correos electrónicos respectivos.



TERCERO. Prevenir a los apoderados de las partes que deben conectarse obligatoriamente a la citada audiencia, so pena de las sanciones previstas en el numeral 4° del artículo 180 del C.P.A.C.A.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA

Montería, 26 de octubre de 2021 el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico Nº 046 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-</a> 04-administrativo-mixto-de-monteria/42

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

# Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

**Juzgado Administrativo** 

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: f74cb71aa9573f67a77bb80ea6d1903fed24d018ea5cfeba71ec5cfa75467db4

Documento generado en 25/10/2021 09:59:39 AM



#### 3 Radicación No. 23-001-33-33-004-2021-00034

# Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica









# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Reparación Directa
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00052-00
Demandante	Ledys del Carmen Tirado de Aldana y Otros
Demandado	Nación – Ministerio de Salud y Protección Social –
	Departamento de Córdoba - Municipio de Tierralta -
	Municipio de Montería – Nueva EPS S.A. – E.S.E. Hospital
	San José de Tierralta – E.S.E. Hospital San Jerónimo de
	Montería - Emilio Espitia Soto - José Francisco Petro
	Moreno y Eduardo Antonio Burgos Martínez

# ADMITE LLAMAMIENTO EN GARANTÍA

Procede el Despacho a resolver sobre el llamamiento en garantía presentado por el apoderado de la Nueva Empresa Promotora de Salud - NUEVA EPS S.A., previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

Observa el Despacho que la Nueva Empresa Promotora de Salud - NUEVA EPS S.A., quien actúa como parte demandada en este proceso, al momento de dar contestación de la demanda, presentó escrito de llamamiento en garantía.

El llamamiento en garantía es una de las figuras de intervención viable en el proceso contencioso administrativo, tal y como se contempla en el artículo 225 del C.P.A.C.A., el cual dispone:

"ARTÍCULO 225. LLAMAMIENTO EN GARANTÍA. Quien afirme tener derecho legal o contractual de exigir a un tercero la reparación integral del perjuicio que llegare a sufrir, o el reembolso total o parcial del pago que tuviere que hacer como resultado de la sentencia, podrá pedir la citación de aquel, para que en el mismo proceso se resuelva sobre tal relación. Negrilla fuera de texto.

*(...)* 

De la normatividad arriba transcrita se infiere que basta la simple afirmación que se haga de tener derecho legal o contractual para exigirle a un tercero la reparación integral o el reembolso del pago total o parcial que se hiciere como consecuencia de un perjuicio causado, es suficiente para llamar en garantía.

En el presente caso, solicita el apoderado de la Nueva Empresa Promotora de Salud - NUEVA EPS S.A., que se llame en garantía a la E.S.E. Hospital San José de Tierralta, identificada con el Nit 812.000.317-5 y a la E.S.E. Hospital San Jerónimo de Montería identificada con el Nit 891.079.999-5, a fin de que respondan por la eventual condena que pueda darse en contra de la Nueva Empresa Promotora de Salud - NUEVA EPS S.A. Lo anterior, en virtud de que manifiesta existir una relación contractual entre la Nueva Empresa Promotora de Salud - NUEVA EPS S.A. y la partes llamadas en garantía antes mencionadas.



Observa el Despacho que el llamamiento en garantía solicitado por la Nueva Empresa Promotora de Salud - NUEVA EPS S.A. contra la E.S.E. Hospital San José de Tierralta, cumple con todos los requisitos de forma establecidos en el artículo 225 del C.P.A.C.A., allegando con dicho escrito Contrato Nº 02-02-04-00568-2016 para la prestación de servicios asistenciales de salud con vigencia del 19 de octubre de 2016 al 18 de octubre de 2021, como lo indica la certificación expedida por dicha entidad. En consecuencia, se admitirá el presente llamamiento en garantía y se citará para que comparezca al presente proceso en calidad de llamado en garantía a la E.S.E. Hospital San José de Tierralta, ante lo cual podrá ejercer su derecho de defensa dentro de los 15 días siguientes a la notificación de la presente providencia.

De igual forma, observa el Despacho que el llamamiento en garantía solicitado por la Nueva Empresa Promotora de Salud - NUEVA EPS S.A. contra la E.S.E. Hospital San Jerónimo de Montería, cumple con todos los requisitos de forma establecidos en el artículo 225 del C.P.A.C.A., allegando con dicho escrito Contrato N° 02-01-04-00147-2016 para la prestación de servicios asistenciales de salud con vigencia del 04 de mayo de 2016 al 03 de mayo de 2022, como lo indica la certificación expedida por dicha entidad. En consecuencia, se admitirá el presente llamamiento en garantía y se citará para que comparezca al presente proceso en calidad de llamado en garantía a la E.S.E. Hospital San Jerónimo de Montería, ante lo cual podrá ejercer su derecho de defensa dentro de los 15 días siguientes a la notificación de la presente providencia.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería;

#### II. RESUELVE:

**PRIMERO:** Admitir el llamamiento en garantía solicitado por el apoderado de la Nueva Empresa Promotora de Salud - NUEVA EPS S.A. contra la E.S.E. Hospital San José de Tierralta y la E.S.E. Hospital San Jerónimo de Montería, por encontrarse ajustado a derecho.

**SEGUNDO:** Notifíquese a la E.S.E. Hospital San José de Tierralta y la E.S.E. Hospital San Jerónimo de Montería, para que comparezcan al presente proceso en calidad de llamado en garantía, ante lo cual podrán ejercer su derecho de defensa dentro de los 15 días siguientes a la notificación personal que se efectúe en los términos de los artículos 197 y el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 612 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link:https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA

Secretario

Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo



Expediente N° 23-001-33-33-004-2021-00052-00

# 004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

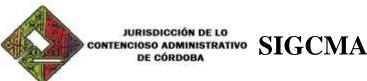
Código de verificación:

058088b9a4824c2317bddb0e32efe79373b572e28f1c8e959b0179f59041082f

Documento generado en 25/10/2021 11:07:11 AM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica







# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Asunto	CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL
Radicación	23-001-33-33-004-2021-00228
Convocante	Cristian Andrés Cavadía Feria
Convocada	E.S.E. CAMU de Momil

# **AUTO APRUEBA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL**

Procede el Despacho a decidir de fondo sobre el acuerdo conciliatorio extrajudicial efectuado ante la Procuraduría 33 Judicial II Para Asuntos Administrativos de la ciudad de Montería, entre el señor Cristian Andrés Cavadía Feria y la E.S.E. CAMU de Momil.

#### I. ANTECEDENTES

#### De la solicitud de conciliación prejudicial.

La parte convocante presentó a través de apoderado judicial solicitud de convocatoria de conciliación prejudicial en asunto Contencioso Administrativo (Folios 2 a 9 del PDF), cuyos fundamentos se exponen a continuación:

Expresa el apoderado que su representado estuvo vinculado con la E.S.E. CAMU de MOMIL prestando sus servicios personales en el cargo de Conductor de Ambulancia, en el periodo comprendido desde el 19 de septiembre de 2018, hasta el 31 de enero de 2020, mediante supuestos contratos de prestación de servicios como se detallan a continuación:

NUM.	FECHA INICIO	FECHA FINAL	PLAZO	VALOR GENERAL	VALOR MENSUAL
197	19 /09/2018	18/11/2018	2 meses	\$ 1.800.000	\$ 900.000
283	19/11/2018	31/12/2018	l mes y 11 días	\$1.230.000	\$900.000 + \$ 330.000
044	01/01/2019	30/06/2019	6 meses	\$ 5.724.000	\$ 954.000
163	02/07/2020	30/12/2019	6 meses	\$ 5.724.000	\$ 954.000
034	01/01/2020	31/01/2020	l mes	\$ 1.011.240	\$ 1.011.240
Total, tiempo de vinculación		16 meses y 1	1 días, igual a 4	91 días laborados	

Que el valor del pago mensual por concepto de ingresos durante la vinculación laboral fue equivalente a la suma para 2018 de \$900.000, para 2019 la suma de \$954.000 y la suma de \$1.011.240 como ultimo ingreso salarial devengado a la fecha de desvinculación el 31 de enero de 2020.

Que el señor Cristian Andrés Cavadía Feria, durante todo el tiempo de vinculación a la E.S.E. CAMU de Momil, realizó funciones permanentes y propias de la estructura funcional para el desarrollo del objeto social de la entidad, sin interrupción alguna o solución de continuidad, de



manera personal, cumpliendo un horario superior a las 8 horas, domingos y festivos, bajo la subordinación continua y supervisión del empleador a través del Jefe de Recursos Humanos, como se estableció en los contratos, con los elementos de trabajo del empleador y en sus instalaciones.

Que el señor Cristian Andrés Cavadía Feria, según se desprende de las funciones asignadas expresamente en los contratos de "prestación de servicios", realizaba labores tales como:

"[...] OBLIGACIONES ESPECÍFICAS DEL CONTRATISTA: Realizar actividades propias como conductor de la ambulancia. Cumplir cabalmente con los turnos encomendados y que libremente entre los dos conductores se asignen. Mantener vigentes los documentos que lo faculten para conducir. Cuidar y mantener el vehículo (ambulancia) en buen estado. Cumplir el cronograma de mantenimiento y limpieza de la ambulancia. Tener vigente el curso de primeros auxilios que acredite que puede manejar una situación de socorro. Llevar la planilla diaria de los recorridos realizados. Informar oportunamente sobre cualquier anormalidad, problema y avería de la ambulancia, así como estaba de combustible vencimiento de los seguros. Responder por los daños que por imprudencia y mal uso se le ocasione al vehículo, responder por los implementos y toda la parte de la ambulancia mientras que esté a su cargo. Coordinar con los médicos de turno las remisiones y cumplir de forma inmediata cada remisión. Regresar en el menor tiempo posible a las instalaciones de la ESE una vez cumplida la remisión. Cumplir en forma eficiente y oportuna en los trabajos encomendados y aquellas obligaciones que se deben de acuerdo a la naturaleza del servicio. Las demás que surjan como consecuencia de la suscripción del contrato y los encomendados por el interventor del contrato o por el representante legal del ESE campo de momento.

[...]".

Que la E.S.E. CAMU de Momil no realizó el pago de liquidación alguna al señor Cristian Andrés Cavadía Feria durante todo el tiempo de su vinculación por concepto de vacaciones, cesantías, intereses a las cesantías, prima semestral de servicios, prima de navidad, prima de recreación, prima de vacaciones, bonificación por recreación, bonificación por servicios prestados, auxilio de transporte, subsidio familiar, vacaciones compensadas, dotaciones, indemnización por despido injusto, la sanción por no consignación de las cesantías; tampoco le realizaron los aportes a la seguridad social en salud, pensión y riesgos laborales, estos últimos lo realizaba él como obligación del supuesto contrato de prestación de servicios.

Que el 5 de septiembre de 2020, el convocante, por medio de apoderado, presentó vía correo electrónico reclamación administrativa la cual fue reiterada con fecha 0 de octubre de 2020, dirigida a la E.S.E. CAMU de Momil, con la finalidad de que le fueran reconocidos todos sus derechos laborales, prestaciones e indemnizaciones, intereses moratorios y devolución del pago de las cotizaciones a la seguridad social en Pensiones durante el periodo de servicios.

La E.S.E. CAMU de Momil mediante Acto Administrativo contenido en el oficio (sin fecha), notificado personalmente por correo electrónico el día 13 de enero de 2021, negó de manera expresa, el pago de las acreencias laborales solicitadas, argumentando la inexistencia de la relación laboral por haber firmado un contrato de prestación de servicios.

# De las pretensiones.

Solicita en la conciliación la parte convocante que se declare la nulidad del Acto Administrativo (sin fecha) contenido en el oficio notificado el día 13 de enero de 2021, expedido por la E.S.E.



CO-SC5780-99

CAMU de Momil, por medio del cual se resuelve negativamente la reclamación administrativa presentada por el señor Cristian Andrés Cavadía Feria, relacionada con el reconocimiento y pago de las acreencias laborales e indemnizaciones solicitadas, por haberse desnaturalizado los contratos de prestación de servicios que lo vinculaban con la entidad convocada.

Que en aplicación del principio de primacía de la realidad sobre las formas en las relaciones laborales de orden Constitucional, se declare la existencia de una relación laboral por haber existido un contrato realidad sin solución de continuidad entre la E.S.E. CAMU de Momil y el señor Cristian Andrés Cavadía Feria, que deviene de los contratos de prestación de servicios, desde el momento de su vinculación, esto es, que el vínculo laboral estuvo vigente desde el día 19 de septiembre de 2018 hasta el 31 de enero de 2020.

Que se declare que el tiempo en que laboró el señor Cristian Andrés Cavadía Feria en la E.S.E. CAMU de Momil, en el periodo comprendido desde el día 19 de septiembre de 2018, hasta el 31 de enero de 2020, se debe reconocer y computar para efectos pensionales.

Como consecuencia de las anteriores declaraciones, se condene a la E.S.E. CAMU de Momil, reconocer liquidar y pagar a favor de Cristian Andrés Cavadía Feria, las prestaciones sociales a las cuales tiene derecho, con la inclusión de todos los factores salariales y prestaciones de los empleados del mismo nivel vinculados a la entidad, tomando como salario base los valores consignados en los contratos de prestación de servicios debidamente indexados y actualizados, así: cesantías, intereses a las cesantías, prima semestral de servicios, prima de navidad, vacaciones, prima de vacaciones, bonificación especial por recreación, bonificación por servicios prestados, auxilio de transporte, subsidio familiar, y demás prestaciones o derechos que se acrediten probados a su favor, dentro del periodo comprendido entre el día 19 de septiembre de 2018 hasta el 31 de enero de 2020.

Que se condene a la E.S.E. CAMU de Momil, reconocer liquidar y pagar a favor de Cristian Andrés Cavadía Feria, los recargos nocturnos, dominicales, dominicales nocturnos, festivos y festivos nocturnos a que tiene derecho de acuerdo con el cumplimiento de horarios y turnos asignados por su empleador dentro del periodo comprendido entre el día 19 de septiembre de 2018 hasta el 31 de enero de 2020.

Que se condene a la E.S.E. CAMU de Momil, reconocer liquidar y pagar a favor de Cristian Andrés Cavadía Feria, la sanción moratoria correspondiente a un (1) día de salario por cada día de retardo por la falta de afiliación al Fondo de Cesantías y el no pago de estas, hasta que se haga efectivo su pago o se dé cumplimiento a la Sentencia, así como la sanción por no pago de los intereses a las cesantías correspondiente al doble de su valor, dentro del periodo comprendido entre el día 19 de septiembre de 2018 hasta el 31 de enero de 2020.

Que se condene a la E.S.E. CAMU de Momil a realizar los traslados de las cotizaciones al fondo de pensiones PORVENIR S.A, (donde se encuentra afiliado el demandante), de los



CO-SC5780-99

periodos no cotizados por concepto de pensión a favor del señor Cristian Andrés Cavadía Feria dentro del periodo comprendido entre el día 19 de septiembre de 2018 hasta el 31 de enero de 2020, tomando como base los factores del IBC que resulten probados en el presente proceso.

Que se condene a la E.S.E. CAMU de Momil, a reintegrar los valores por concepto de aportes al sistema general de seguridad social integral, salud, pensiones y riesgos profesionales de la Ley 100 de 1993 realizados como trabajador independiente directamente por el señor Cristian Andrés Cavadía Feria, dentro del periodo comprendido entre el día 19 de septiembre de 2018 hasta el 31 de enero de 2020.

Que se condene a la E.S.E. CAMU de Momil, a reconocer a favor del señor Cristian Andrés Cavadía Feria, todos aquellos derechos o conceptos laborales diferentes o conexos con los anteriores, que resulten probados a su favor dentro del presente proceso.

Que se condene a la E.S.E. CAMU de Momil, a pagar las sumas adeudadas con la corrección monetaria o indexación y sean pagadas con los correspondientes intereses moratorios de conformidad con lo establecido en artículo 88 de la Ley 1328 de 2009.

# II. TRÁMITE DE LA SOLICITUD DE CONCILIACIÓN

Presentada la solicitud de conciliación extrajudicial, la misma correspondió en conocimiento a la Procuraduría 33 Judicial II Para Asuntos Administrativos de la ciudad de Montería, la cual se llevó a cabo el día 30 de julio de 2021, lográndose acuerdo entre las partes, y el acta fue remitida por la Procuraduría para ser sometida al conocimiento de los Juzgados Administrativos de esta ciudad, a efectos de que se imparta su aprobación o improbación, correspondiéndole su conocimiento a esta Unidad Judicial.

# III. DEL ACUERDO CONCILIATORIO CELEBRADO

En la audiencia de conciliación extrajudicial de fecha 30 de julio de 2021, las partes llegaron al siguiente acuerdo conciliatorio:

"(...)se le concede el uso de la palabra a la apoderada de la parte convocada, con el fin de que se sirva indicar la decisión tomada por el comité de conciliación (o por el representante legal) de la entidad en relación con la solicitud incoada, y quien al respecto manifiesta lo siguiente, a saber: "Me permito informar al Despacho, que mi representada, manifiesta tener ánimo conciliatorio, decisión que fue tomada mediante acta del comité de conciliación No. 05 de Julio 29 de 2021, la cual me permito transcribir en los términos siguientes:

"Se conciliará el reconocimiento a las prestaciones sociales a favor del señor CRISTIAN ANDRES CAVADIA FERIA, teniendo como salario base para la liquidación de prestaciones sociales los honorarios devengados por él, tal como se describe a continuación.



Fiempo laborado:	491 días
Honorarios devengados	\$ 1.011.240

CONCEPTO LABORAL	VALOR
Cesantías	\$1.426.199
ntereses cesantías	\$244.543
Prima semestral de servicios	\$1.494.153
Prima de navidad	\$1.494.153
Prima de vacaciones	\$689.000
Bonificación por servicios prestados	\$839.329
Subsidio familiar	\$1.710.960
/acaciones compensadas	\$ 689.000
Total:	\$8.587.337

Este comité deja constancia, que no se pagará las demás acreencias (sanción moratoria, indexaciones, recargos nocturnos, dominicales y festivos, subsidio de transporte, aportes al sistema de seguridad social en salud,) solicitadas por el convocante en la solicitud que nos ocupa. Forma de pago: La suma de ocho millones quinientos ochenta y siete mil trescientos treinta y siete (\$8.587.337), será pagada, en caso de llegar a un acuerdo, una vez quede ejecutoriado el auto que profiera el Juez Administrativo correspondiente probando la conciliación, y una vez presentada la respectiva cuenta de cobro ante la tesorería y/o pagaduría de la ESE CAMU del Municipio de Momil.".

Dado en traslado el anterior acuerdo conciliatorio a la parte convocante, manifestó que lo aceptaba.

#### **IV. CONSIDERACIONES**

#### La conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa.

De conformidad con el artículo 70 de la Ley 446 de 1998, en materia Contencioso Administrativa podrán conciliar total o parcialmente, en las etapas prejudicial o judicial, las personas de derecho público, a través de sus representantes judiciales o por conducto de su apoderado<sup>1</sup>, sobre conflictos de carácter particular y contenido económico de que conozca o pueda conocer la jurisdicción de lo Contencioso Administrativa. Así mismo, el artículo 35 de la Ley 640 de 2001, norma modificada por el artículo 52 de la Ley 1395 de 2010, en la cual se expresa que "En los asuntos susceptibles de conciliación, la conciliación extrajudicial en derecho es requisito de procedibilidad para acudir ante las jurisdicciones civil, de familia y contencioso administrativa, de conformidad con lo previsto en la presente ley para cada una de estas áreas<sup>2</sup>.

Por su parte, el artículo 42A³ de la Ley 270 de 1996, norma adicionada por el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009 señaló la obligatoriedad de agotar la conciliación cuando los asuntos sean conciliables y hayan de ser tramitados mediante las acciones de nulidad y restablecimiento del

procedibilidad.

3 "ARTÍCULO 42A. CONCILIACIÓN JUDICIAL Y EXTRAJUDICIAL EN MATERIA CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA. <Artículo adicionado por el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009. El nuevo texto es el siguiente:> A partir de la vigencia de esta ley, cuando los asuntos sean conciliables, siempre constituirá requisito de procedibilidad de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que lo sustituyan, el adelantamiento del trámite de la conciliación extrajudicial".



¹ Parágrafo 3° del Art. 1° de la Ley 640 de 2001: "en materia de lo Contencioso Administrativo el trámite conciliatorio, desde la misma presentación de la solicitud deberá hacerse por medio de abogado titulado quien deberá concurrir, en todo caso, a las audiencias en que se lleve a cabo la conciliación"
² Ley 640 del 05 de enero de 2001. Por la cual se modifican normas relativas a la conciliación y se dictan otras disposiciones. Diario

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Ley 640 del 05 de enero de 2001. Por la cual se modifican normas relativas a la conciliación y se dictan otras disposiciones. Diario Oficial No. 44.303 de 24 de enero de 2001. Artículo 35. Modificado por el artículo 52 de la Ley 1395 de 2010. Requisito de procedibilidad.

derecho, reparación directa y controversias contractuales antes reguladas por los artículos 85, 86 y 87 del CCA, hoy 138, 140 y 141 de la Ley 1437 de 2011. Así mismo, el Decreto Reglamentario 1716 de 2009, cuerpo normativo que regula la conciliación extrajudicial en asuntos contencioso administrativos y desarrolla el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, consagra en su artículo 2º los conflictos susceptibles de conciliación y aquellos sobre los cuales no es posible predicar tal posibilidad<sup>4</sup>. En concordancia con lo anterior, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011), en el artículo 161 recoge lo antes expuesto cuando precisa la conciliación extrajudicial como requisito de procedibilidad en los asuntos que le compete conocer a ésta jurisdicción, disponiendo: cuando los asuntos sean conciliables, el trámite de la conciliación extrajudicial constituirá" requisito de procedibilidad de toda demanda en que se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales".

Finalmente, el Decreto 1069 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho compiló las normas procedentes que actualmente regulan el trámite de la conciliación extrajudicial en asuntos contencioso administrativos, texto normativo que fue modificado posteriormente por el Decreto 1167 de 2016 y el cual es aplicable en este caso⁵.

# De los requisitos de la conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa.

Estatuida la conciliación como un mecanismo de solución de conflictos y establecida igualmente su procedencia ante esta jurisdicción en los asuntos indicados con anterioridad, se debe tener en cuenta los presupuestos que la Ley ha establecido para que el acuerdo que efectúen las partes y en especial las entidades de derecho público quienes efectúan un acto de disposición de los dineros del Estado, no sea contrario a derecho y no resulte lesivo al patrimonio del Estado. Al respecto, el Consejo de Estado ha señalado de manera reiterada que el acuerdo conciliatorio se someterá a los siguientes supuestos de aprobación:

<sup>&</sup>quot;ARTICULO 2. ASUNTOS SUSCEPTIBLES DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre los conflictos de carácter particular y contenido económico través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que los sustituyan.

<sup>&</sup>quot;PARÁGRAFO 1°. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo Contencioso Administrativo:

<sup>-</sup> Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.

<sup>&</sup>quot;- Los asuntos que deban tramitarse mediante el proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993.

<sup>&</sup>quot;- Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado (...)".

5 "ARTÍCULO 2.2.4.3.1.1.2. Modificado Art.1 Decreto 1167 de 2016. ASUNTOS SUSCEPTIBLES DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA. Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre los conflictos de carácter particular y contenido económico de los cuales pueda conocer la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de los medios de control previstos en los artículos 138, 140 y 141 del Código de Procedimiento Administrativo y de Contencioso Administrativo.

PARÁGRAFO 1. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo:

<sup>\*</sup> Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.

<sup>\*</sup> Los asuntos que deban tramitarse mediante el proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993.

<sup>\*</sup> Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.

PARÁGRAFO 2. El conciliador velará porque no se menoscaben los derechos ciertos e indiscutibles, así como los derechos mínimos e intransigibles.

PARÁGRAFO 3. Cuando el medio de control que eventualmente se llegare a interponer fuere el de nulidad y restablecimiento de derecho, la conciliación extrajudicial sólo tendrá lugar cuando no procedan recursos en vía gubernativa o cuando esta estuviere debidamente agotada, lo cual deberá acreditarse, en legal forma, ante el conciliador.

PARÁGRAFO 4. En el agotamiento del requisito de procedibilidad del medio de control de que trata el artículo 140 del Código de Procedimiento Administrativo y de Contencioso Administrativo, se entenderá incluida de repetición consagrada en el inciso tercero de dicho artículo.

PARÁGRAFO 5º. El agotamiento de la conciliación como requisito de procedibilidad, no será necesario para efectos de acudir ante tribunales de arbitramento encargados de resolver controversias derivadas de contratos estatales.".

- i) Que la jurisdicción contencioso administrativa y el Juzgado Administrativo sean competentes (artículos 82, 83, 129 y 155 del CPACA, 70 y 73 de la Ley 446 de 1998);
- ii) Que no haya caducidad de la acción (artículo 44 de la Ley 446 de 1998);
- iii) Que las partes estén debidamente representadas y que se encuentren legitimadas (artículos 314, 633 y 1502 del C.C., 44 del C.P.C. y 149 del C.C.A.); y
- **iv)** Que existan pruebas suficientes de la responsabilidad de la demandada y que el acuerdo no sea violatorio de la ley ni lesivo para el patrimonio público o para los intereses del particular afectado por la actuación u omisión del Estado (artículo 65A de la Ley 23 de 1991 y 73 de la Ley 446 de 1998) <sup>6</sup>.

En ese orden de ideas, corresponderá al Juez Administrativo el estudio del acuerdo conciliatorio celebrado por las partes, a fin de impartir la correspondiente aprobación o improbación según si se cumplen o no los requisitos indicados en el inciso 3° del artículo 73 de la Ley 446 de 1998 el cual expresa que "La autoridad judicial improbará el acuerdo conciliatorio cuando no se hayan presentado las pruebas necesarias para ello, sea violatorio de la ley o resulte lesivo para el patrimonio público".

En ese sentido, se analizan cada uno de los requisitos exigidos, antes enunciados:

#### 1. Competencia:

Respecto de la competencia para conocer del presente asunto, dispone el artículo 23 de la Ley 640 de 2001, en concordancia con las disposiciones del Decreto Único Reglamentario DUR 1069 de 2015, que las conciliaciones extrajudiciales de que conoce la jurisdicción contencioso administrativa solo podrán ser adelantadas ante los Agentes del Ministerio Público asignados a esta, tal y como aconteció en el caso en estudio, por cuanto el acuerdo estuvo mediado por el Procuraduría 33 Judicial II para Asuntos Administrativos de Montería, quien remitió a esta Unidad Judicial dicho acuerdo para su estudio y aprobación. Así mismo, es competente esta Judicatura para conocer del presente asunto conforme lo dispuesto en el artículo 24 de la Ley 640 de 2001<sup>7</sup> y el articulo 156 numeral 6<sup>8</sup> de la Ley 1437 de 2011, por cuanto el medio de control aplicable es el de Nulidad y Restablecimiento del Derecho. Además, el monto conciliado es la suma de un ocho millones quinientos ochenta y siete mil trescientos treinta y siete pesos (\$8.587.337,00), valor que no excede el monto de los quinientos (500) SMLMV que exige el artículo 155 numeral 3° *ibídem*, para que el juzgado pueda conocer de la presente conciliación.

# 2. Representación de las partes y capacidad para conciliar.

<u>Parte Convocante:</u> El abogado David José Hernández Hoyos, identificado con la C.C. N° 1.067.853.240 expedida en Montería y portador de la T.P. N° 223.195 del C. S. de la J., quien

las siguientes reglas:
(...) 6. En los de reparación directa se determinará por el lugar donde se produjeron los hechos, las omisiones o las operaciones administrativas, o por el domicilio o sede principal de la entidad demandada a elección del demandante.



<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> CONSEJO DE ESTADO. SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. SECCION TERCERA. Consejero ponente: DANILO ROJAS BETANCOURTH, catorce (14) de septiembre de dos mil diecisiete (2017), Radicación número: 73001-23-31-000-2009-00479-01(44653)

ARTICULO 24. APROBACIÓN JUDICIAL DE CONCILIACIONES EXTRAJUDICIALES EN MATERIA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. Las actas que contengan conciliaciones extrajudiciales en materia de lo contencioso administrativo se remitirán a más tardar dentro de los tres (3) días siguientes al de su celebración, al Juez o Corporación que fuere competente para conocer de la acción judicial respectiva, a efecto de que imparta su aprobación o improbación. El auto aprobatorio no será consultable.
 8 Artículo 156. Competencia por razón del territorio. Para la determinación de la competencia por razón del territorio se observarán

actuó como apoderado judicial de la señora Norelys del Carmen Ríos Barrera, de conformidad con el poder conferido a folio 11 del PDF.

<u>Parte Convocada:</u> La abogada Darlys Katrin Correa Cardozo, identificada con C.C. N° 1.067.914.145 expedida en Lorica y portadora de la T.P. de abogado N° 180.391 del C. S. de la J., quien actúa conforme al poder (Folio 128 del PDF) que le confirió el señor Yuri Antonio Carrascal Almentero, identificado con C.C. N° 15.701.339 expedida en Momil, en su calidad de gerente de la E.S.E. CAMU de Momil, según Decreto N° 0057 del 30 de abril de 2020, expedido por la Alcaldía de Momil.

Además, se pudo verificar de los poderes conferidos por las partes convocante y convocada a sus apoderados judiciales, que los mismos están revestidos de la facultad para conciliar respecto del asunto objeto de conciliación.

# 3. Que el acuerdo conciliatorio verse sobre derechos económicos de aquellos que las partes puedan disponer.

Para el Despacho, se satisface este presupuesto toda vez que se trata de un conflicto de carácter particular y de contenido económico. Ciertamente, la pretensión está encaminada a conseguir el pago del valor de las acreencias laborales e indemnizaciones correspondientes al periodo laborado por el convocante en la E.S.E. CAMU de Momil por la suma de \$42.705.476,00, las cuales no han sido pagadas al convocante.

# 4. Que no haya operado el fenómeno jurídico de la caducidad.

Este requisito tiene que ver con la oportunidad para presentar la demanda. En relación con las conciliaciones prejudiciales, la caducidad se determina de conformidad con el medio de control que procedería ante la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, que el *sub judice* sería el de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, por lo tanto, se debe presentar la demanda dentro del término de cuatro (4) meses que se contaran a partir del día siguiente a la notificación del acto administrativo, de conformidad con lo establecido en el numeral 2) del literal d) del artículo 164 del C.P.A.C.A.

Así las cosas, en el presente asunto tenemos que el Acto Administrativo Demandado (oficio sin fecha) fue comunicado y notificado por correo electrónico el día 13 de enero de 2021, por lo que desde el día siguiente a esta fecha se debe contar el termino de caducidad de cuatro (4) meses, es decir, a partir del 14 de enero de 2021, los cuales corren hasta el 13 de mayo de 2021, y como quiera que la solicitud de conciliación se presentó el 30 de abril de 2021, es evidente que este fenómeno no se ha configurado.

# 5. Respaldo probatorio del derecho.

Respecto del material probatorio se aportaron al plenario los siguientes documentos:



- Certificado del ejercicio de funciones del gerente de la E.S.E. CAMU de Momil, Decreto de Nombramiento N° 0057 del 30 de abril de 2020 y Acta de Posesión (Folios 12 a 16 del PDF).
- Copia del Oficio sin fecha por medio del cual la E.S.E. CAMU de Momil, niega el reconocimiento y pago de las prestaciones sociales solicitadas por el señor Cristian Andrés Cavadia Feria y constancia de notificación por correo electrónico el día 13 de enero de 2021 (Folios 18 a 21 del PDF).
- Copia de la reclamación administrativa presentada por el señor Cristian Andrés Cavadía Feria con fecha 5 de septiembre de 2020 y su reiteración de fecha 7 de octubre de 2020 (Folios 22 a 27 del PDF).
- Copia de la Certificación laboral expedida el 8 de enero de 2020 por el Jefe de Recurso humanos de la E.S.E CAMU de Momil, en la cual constan los contratos suscritos por el señor Cristian Andrés Cavadía Feria, así como las funciones desempeñadas (Folios 28 y 29 del PDF).
- Fotocopia de los contratos de prestación de servicios suscritos por el señor Cristian Andrés
  Cavadía Feria con la E.S.E. CAMU de Momil, con sus respectivas actas de inicio y
  certificados de disponibilidad presupuestal, en el orden cronológico como están detallados
  en el hecho primero (1) de la solicitud de conciliación (Folios 30 a 77 del PDF).
- Fotocopia de los cuadros de turnos y planillas elaborados por la E.S.E CAMU de Momil según los horarios y turnos desempeñados por el señor Cristian Andrés Cavadía Feria para el traslado de pacientes en la Ambulancia, durante el termino de vinculación (Folios 78 a 89).
- Fotocopia de las planillas o soportes de pago al sistema general de seguridad social, pensión, salud y riesgos profesionales realizados por el señor Cristian Andrés Cavadía Feria como trabajador independiente durante la relación laboral con la parte convocada (Folios 90 a 100 del PDF).
- Fotocopia de la tarjeta de propiedad del vehículo conducido por el demandante, así como de su consulta de propietarios RUNT (Folios 101 a 109 del PDF).
- Fotocopia de la declaración juramentada realizada por el señor Cristian Andrés Cavadía
   Feria sobre la convivencia y dependencia económica de sus padres y de su menor hija
   (Folios 110 y 111 del PDF).
- Copia del Acta N° 05 del 29 de julio de 2021, por medio de la cual el Comité de Conciliación para la Defensa Judicial y Prevención del Daño Antijuridico de la E.S.E. CAMU de Momil, decidió de manera unánime conciliar el presente asunto (Folios 142 a 146 del PDF).

Del análisis de las pruebas obrantes en el expediente administrativo que contiene la conciliación realizada entre las partes, para el Despacho quedó demostrado que se suscribieron varios Contratos de Prestación de Servicios entre el señor Cristian Andrés Cavadía Feria y la E.S.E. CAMU de Momil, desde el 19 de septiembre de 2018, hasta el 18 de noviembre de 2018; desde el 19 de noviembre de 2018, hasta el 31 de diciembre de 2028; desde el 1 de enero de 2019, hasta el 30 de junio de 2019; desde el 2 de julio de 2019, hasta el 30 de diciembre de 2019 y



del 1 de enero de 2020, hasta el 31 de enero de 2020, que tuvo por objeto "PRESTACIÓN DE SERVICIOS DE APOYO A LA GESTIÓN OPERATIVA COMO CONDUCTOR DE LA AMBULANCIA DE LA E.S.E. CAMU DE MOMIL".

Ahora, de las pruebas aportadas se encuentra el certificado expedido de tiempo por el Jefe de Recurso humanos de la E.S.E CAMU de Momil, donde consta el tiempo laborado por el señor Cristian Andrés Cavadía Feria, así como las funciones desempeñadas en la E.S.E. y las planillas de los turnos realizados para el traslado de pacientes, documentos que dan cuenta de la ejecución de los contratos y del desempeño como conductor de la ambulancia por parte del convocante.

Con lo anterior, queda ampliamente demostrado que existió una relación laboral entre el señor Cristian Andrés Cavadía Feria y la E.S.E CAMU de Momil, desnaturalizada por los sucesivos contratos de prestación de servicios suscritos entre estos; pues el convocante prestó sus servicios de manera personal y directa a la E.S.E., bajo la dirección, supervisión y subordinación de esta, cumpliendo un horario de trabajo y devengando una remuneración como contraprestación por el servicio prestado, igualándolo así con los demás empleados de planta de esa entidad, pero sin recibir el pago correspondiente por las prestaciones sociales que esos empleados reciben. En ese orden, estima el Despacho que las pruebas antes relacionadas, valoradas en conjunto, resultan suficientes para respaldar el acuerdo conciliatorio que se analiza.

# 6. Que el acuerdo no sea violatorio de la ley ni lesivo para el patrimonio público o para los intereses del particular afectado por la actuación u omisión del Estado.

Conforme el análisis probatorio realizado en el estudio del requisito anterior, estima el Despacho que el acuerdo suscrito entre las partes se ajusta al ordenamiento jurídico y además no es lesivo para el patrimonio de la entidad pública ni de los intereses de la parte convocante. Así mismo, el acuerdo conciliatorio que se logra entre las partes, corresponde al valor de las prestaciones sociales a que hubiese tenido derecho el convocante.

De suerte que, al encontrar el Despacho que se cumplen con los presupuestos para impartir la aprobación al acuerdo conciliatorio extrajudicial celebrado entre las partes, se procederá a aprobarlo.

En mérito de lo expuesto, administrando Justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley, se

# **RESUELVE:**

PRIMERO: APROBAR en todas sus partes el acuerdo conciliatorio realizado el 30 de julio de 2021, ante la Procuraduría 33 Judicial II para Asuntos Administrativos de Montería, con



Radicación N° 397 del 30 de abril de 2021, suscrito entre el señor Cristian Andrés Cavadia Feria y la E.S.E. CAMU de Momil.

**SEGUNDO:** Ejecutoriada esta providencia, por Secretaría expídase constancia de ejecutoria con la anotación de que presta merito ejecutivo, previa solicitud de la parte interesada.

**TERCERO:** Cumplido lo anterior, Archívese el expediente, previas las anotaciones de rigor en el sistema TYBA – Justicia XXI WEB.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO DE MONTERÍA

Montería, **26 de octubre de 2021**, el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de **Estado Electrónico N° 046** el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSÉ FELIX PINEDA PALENCIA. Secretario.

#### **Firmado Por:**

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo 004

# Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

# 3cb0fbf6b9acb7e3f9c4e650b6095cb366318cca593a2441d2bc687f9c b0567f

Documento generado en 25/10/2021 09:59:49 AM







# **SIGCMA**

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00247-00
Demandante	Dairo Domico
Demandado	Nación–Ministerio de Educación Nacional-Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG"-Fiduciaria la Previsora S.A Departamento de Córdoba

#### **AUTO ADMITE**

Procede el Despacho a resolver sobre la subsanación de la demanda por parte del apoderado de Dairo Domico Domico, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

El apoderado de la parte actora para el día veinte (20) de agosto de 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación, Ministerio de Educación Nacional, Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Fiduciaria la Previsora S.A. y al Departamento de Córdoba, solicitando se declare la nulidad del acto ficto o presunto configurado con el silencio administrativo negativo contenido en la Radicado N° 20180321567392 del 6 de junio de 2018, expedida por la entidad demandada.

Mediante auto proferido el día veintiséis (26) de agosto, este Despacho resolvió inadmitir la demanda para que dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, la parte actora aportara la prueba de haber remitido copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandadas y corrigiera poder, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación, notifique del mismo a la demandada.

El día uno (01) de septiembre de 2021, la parte demandante mediante correo electrónico adjunta documento en el que se indica haber subsanado el requerimiento que este Despacho solicitó. Una vez revisado el correo, constata el Despacho que este anexó dentro del término señalado los siguientes documentos solicitados, tales como; poder con el asunto debidamente determinado y prueba de haber remitido copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandadas.

Así las cosas, al haberse corregido en legal forma este Despacho procederá a admitir la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentado por Dairo Domico Domico contra la Nación, Ministerio de Educación Nacional, Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Fiduciaria la Previsora S.A. y al Departamento de Córdoba, por reunir los requisitos legales conforme al artículo162 y siguientes de CPACA, como así se declarará.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

# **II. RESUELVE:**



**PRIMERO:** Admitir la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentado por Dairo Domico Contra la Nación, Ministerio de Educación Nacional, Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Fiduciaria la Previsora S.A. y al Departamento de Córdoba.

**SEGUNDO:** A efectos de que ejerza el derecho de defensa, notifíquese personalmente a la Nación, Ministerio de Educación Nacional, Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Fiduciaria la Previsora S.A., Departamento de Córdoba, a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, y al Agente del Ministerio Público Delegado ante este Juzgado.

**TERCERO:** La notificación personal a los anteriores sujetos, se hará mediante mensaje dirigido al buzón electrónico de cada uno de ellos dispuesto para notificaciones judiciales, el cual deberá identificar la notificación que se realiza y contener la copia de la providencia a notificar, y de la demanda y los traslados para los intervinientes, de conformidad en lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 612 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**CUARTO:** Una vez notificado el presente auto, córrase traslado a la entidad demandada y al Ministerio Público por el término de treinta (30) días, de conformidad con lo establecido en el artículo 172 del C.P.A.C.A. Se advierte a la demandada que el traslado o términos comenzará a contar partir del día hábil siguiente, después de transcurrido los 2 días hábiles siguientes al del envió del mensaje, en atención a lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 162 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**QUINTO:** Reconocer personería para actuar a la abogada Dilia Ariza Díaz, identificada con cédula de ciudadanía No. 34.983.494 expedida en Montería, portadora de la tarjeta profesional No. 255.473 del C.S.J, como apoderada de la parte actora, en los términos y para los fines consagrados en el poder.

**SEXTO:** Adviértasele a la demandada, que con el escrito de contestación de la demanda **deberán allegar las pruebas que tenga en su poder** y que pretendan hacer valer en el proceso, acorde a lo dispuesto en el numeral 4º del artículo 175 del C.P.A.C.A.

**SÉPTIMO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>
JOSE FELIX PINEDA PALENCIA

E FELIX PINEDA PALENCIA Secretario Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00247-00

# Juzgado Administrativo 004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

3fd8fe3dbbd0aad74a1e717d8cb8832df60edfb02f6c4bcaf2a07381628e4233

Documento generado en 25/10/2021 10:45:42 AM







# **SIGCMA**

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00249-00
Demandante	Jesús David Zapata Hernández
Demandado	Municipio de Santa Cruz de Lorica.

# **AUTO ADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por el apoderado de Jesús David Zapata Hernández, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

Mediante auto de fecha seis (06) de septiembre de 2021, este Despacho Judicial decidió inadmitir la demanda de la referencia, concediéndole el término de diez (10) días hábiles a la parte actora para que corrigiera los defectos señalados en el auto inadmisorio.

Una vez revisado el expediente, observa el Despacho que la parte actora dentro del término concedido subsanó todos y cada uno de los defectos señalados en el auto inadmisorio arriba identificado.

Ahora bien, como quiera que la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentada por Jesús David Zapata Hernández contra el Municipio de Santa Cruz de Lorica reúne los requisitos legales conforme al artículo 162 y siguientes de CPACA se procederá a admitirse, como así se declarará.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### **II. RESUELVE:**

**PRIMERO: ADMITIR** la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentada por Jesús David Zapata Hernández contra el Municipio de Santa Cruz de Lorica

**SEGUNDO:** A efectos de que ejerza el derecho de defensa, notifíquese personalmente al Municipio de Santa Cruz de Lorica y al Agente del Ministerio Público delegado ante este Juzgado.

**TERCERO:** La notificación personal a los anteriores sujetos, se hará mediante mensaje dirigido al buzón electrónico de cada uno de ellos dispuesto para notificaciones judiciales, el cual deberá identificar la notificación que se realiza y contener la copia de la providencia a notificar, y de la demanda y los traslados para los intervinientes, de conformidad en lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 612 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.



**CUARTO:** Una vez notificado el presente auto, córrase traslado a las entidades demandadas y al Ministerio Público por el término de treinta (30) días, de conformidad con lo establecido en el artículo 172 del C.P.A.C.A. Se advierte a la demandada que el traslado o términos comenzará a contar partir del día hábil siguiente, después de transcurrido los 2 días hábiles siguientes al del envió del mensaje, en atención a lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 162 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**QUINTO:** Adviértasele a las demandadas, que con el escrito de contestación de la demanda deberán allegar las pruebas que tenga en su poder y que pretendan hacer valer en el proceso, acorde a lo dispuesto en el numeral 4º del artículo 175 del C.P.A.C.A.

**SEXTO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

# **Firmado Por:**

Maria Bernarda Martinez Cruz
Juez Circuito
Juzgado Administrativo
004
Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

825e3aae555a30728233c8b336dac9c7b7e7e9ad79753667b12d81f29590b9b7 Documento generado en 25/10/2021 11:07:06 AM







# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00257-00
Demandante	Luz Mary Padilla Álvarez
Demandado	Municipio de Puerto Libertador

#### **AUTO ADMITE**

Procede el Despacho a resolver sobre la subsanación de la demanda por parte de la apoderada de Luz Mary Padilla Álvarez, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

La apoderada de la parte actora para el día treinta y uno (31) de agosto de 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra el Municipio de Puerto Libertador, solicitando se declare la nulidad del acto administrativo contenido en respuesta con oficio de fecha 05 de febrero de 2021 y recibido el día 08 de febrero de 2021, por el cual se le niega el reconocimiento y pago de prestaciones sociales, seguridad social y demás derechos económicos, expedido por la entidad demandada.

Mediante auto proferido el día seis (06) de septiembre del 2021, este Despacho resolvió inadmitir la demanda para que dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, la parte actora aportara y corrigiera la inconsistencia ante señalada en dicho auto, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación, notifique del mismo a la demandada.

.

El día nueve (09) de septiembre de 2021, la parte demandante mediante correo electrónico adjunta documento en el que se indica haber subsanado el requerimiento que este Despacho solicitó. Una vez revisado el correo, constata el Despacho que este anexó dentro del término señalado el siguiente documento solicitado, tal como; es el poder con el asunto debidamente determinado.

Así las cosas, al haberse corregido en legal forma este Despacho procederá a admitir la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentado por Luz Mary Padilla Álvarez contra el Municipio de Puerto Libertador, por reunir los requisitos legales conforme al artículo162 y siguientes de CPACA, como así se declarará.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

#### II. RESUELVE:

**PRIMERO:** Admitir la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentado por Luz Mary Padilla Álvarez contra el Municipio de Puerto Libertador.

**SEGUNDO:** A efectos de que ejerza el derecho de defensa, notifíquese personalmente al Municipio de Puerto Libertador y al Agente del Ministerio Público Delegado ante este Juzgado.



**TERCERO:** La notificación personal a los anteriores sujetos, se hará mediante mensaje dirigido al buzón electrónico de cada uno de ellos dispuesto para notificaciones judiciales, el cual deberá identificar la notificación que se realiza y contener la copia de la providencia a notificar, y de la demanda y los traslados para los intervinientes, de conformidad en lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 612 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**CUARTO:** Una vez notificado el presente auto, córrase traslado a la entidad demandada y al Ministerio Público por el término de treinta (30) días, de conformidad con lo establecido en el artículo 172 del C.P.A.C.A. Se advierte a la demandada que el traslado o términos comenzará a contar partir del día hábil siguiente, después de transcurrido los 2 días hábiles siguientes al del envió del mensaje, en atención a lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 162 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**QUINTO:** Reconocer personería para actuar a la abogada Omaira Petrona Castellar Páez, identificada con cédula de ciudadanía No. 50.972.264 expedida en San Bernardo del Viento, portadora de la tarjeta profesional No. 197.327 del C.S.J, como apoderada de la parte actora, en los términos y para los fines consagrados en el poder.

**SEXTO:** Adviértasele a la demandada, que con el escrito de contestación de la demanda **deberán allegar las pruebas que tenga en su poder** y que pretendan hacer valer en el proceso, acorde a lo dispuesto en el numeral 4º del artículo 175 del C.P.A.C.A.

**SÉPTIMO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

#### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>
JOSE FELIX PINEDA PALENCIA
Secretario

# Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

Juez Circuito Juzgado Administrativo 004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

d158cb5a8b6ea1dc31813e3aafaca9efe0179b5c3bc61e4b8fc3ba5794addd36 Documento generado en 25/10/2021 10:45:39 AM









# **SIGCMA**

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Controversia Contractual
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00258-00
Demandante	Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Victimas –
	Fondo de Reparación a las Victimas
Demandado	María Eugenia Pacheco Andrade y Otro.

#### **AUTO INADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por el apoderado de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Victimas – Fondo de Reparación a las Victimas contra la señora María Eugenia Pacheco Andrade y el señor Juan Bautista Miranda Ospina, previas las siguientes,

#### I. CONSIDERACIONES

El apoderado de la parte actora para el día treinta y uno (31) de agosto de 2021, presentó demanda contra la señora María Eugenia Pacheco Andrade y el señor Juan Bautista Miranda Ospina, solicitando se declare por terminado el contrato de arrendamiento N° FRV-123, como causal por la falta de pago de los cánones de arrendamientos y del incumplimiento contractual de las partes demandadas, el cual dejo de percibir durante los periodos señalados en la demanda y que, por tal razón, estos deben responder por dichos valores, puesto que redunda en un grave detrimento de los derechos de las victimas acreditadas dentro de proceso de Justicia y paz, por cuanto el bien tiene una destinación específica.

Mediante auto proferido el día trece (13) de septiembre del 2021, este Despacho resolvió avocar y ordenar adecuar la demanda y el poder para que dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, la parte actora presentara nuevamente el escrito y la adecuara a los medios de control que se tramitan ante la Jurisdicción Contenciosa Administrativa; en este caso, al medio de control de controversia contractual de que trata el artículo 141 del C.P.A.C.A., por tratarse de un contrato celebrado por una entidad pública con un particular y al solicitar la declaratoria de incumplimiento.

El día veintitrés (23) de septiembre de 2021, la parte demandante mediante correo electrónico adjunta documento en el que se indica adecuar la demanda al requerimiento que este Despacho solicitó. Una vez revisado el correo, constata el Despacho que la demanda allegada no fue adecuada de forma correcta al tratarse del medio de control indicado anteriormente y no como se presentó "DEMANDA DE RESTITUCIÓN DE INMUEBLE ARRENDADO", además este carece de algunos requisitos meramente formales por lo que, obrando de conformidad con lo establecido en el artículo 170 de la Ley 1437 de 2011, se inadmitirá esta demanda, para que en el término de diez (10) días so pena de rechazo, se cumpla con lo siguiente:

*i).* De conformidad con lo dispuesto en los artículos 74 del Código General del Proceso y 160 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo-CPACA-, se deberá allegar poder otorgado en legal forma, teniendo en cuenta los medios de control establecidos para el acceso a la Jurisdicción Contenciosa Administrativa



contenidos en la Ley 1437 de 2011, indicando en todo caso, los asuntos para el cual se confiere, así como las facultades otorgadas al profesional del derecho.

*ii)*. La parte actora, deberá aportar en esta prueba documental donde demuestre haber enviado copia de la demanda y sus anexos a la parte demandada, simultáneamente con la presentación de la demanda, de conformidad con lo normado en el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021, mediante el cual, entre otras, se adicionó el numeral 8 en el artículo 162 del C.PA.C.A.

*iii*) El artículo 161 numeral 1º de la Ley 1437 de 2011, establece que cuando los asuntos sean conciliables, constituye requisito de procedibilidad de los medios de control previstos en los artículos 138, 140 y 141 ibídem, el adelantamiento del trámite de la conciliación extrajudicial; en consecuencia, la parte actora deberá acreditar el agotamiento del trámite de conciliación extrajudicial ante la Procuraduría General de la Nación, requisito exigido por la Ley para el presente asunto.

Por consiguiente, la demanda será inadmitida, y se requerirá a la parte demandante para que dentro de los 10 días hábiles siguientes a la notificación de la presente providencia, corrija las falencias indicadas, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación notifique del mismo a los demandados.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

#### **II. RESUELVE:**

**PRIMERO: INADMITIR** la demanda de la referenciada por lo expuesto en la parte considerativa de la presente providencia.

**SEGUNDO:** En consecuencia, señálese a la parte demandante un término de diez (10) días hábiles, a efectos de que corrija las falencias indicadas.

**TERCERO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

#### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>
JOSE FELIX PINEDA PALENCIA
Secretario

#### Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo

004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00258-00

# Código de verificación:

# 8234e50 a fc 6f0 fc 74 abb 4a 6e9 c 70 b 430 1e68 dc 22a 45807 bd 9a 9e 71 bb aa 823 cff

Documento generado en 25/10/2021 11:07:09 AM







# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00266-00
Demandante	Juan Carlos Laka Puente
Demandado	Departamento de Córdoba

#### **AUTO ADMITE**

Procede el Despacho a resolver sobre la subsanación de la demanda por parte del apoderado de Juan Carlos Laka Puente, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

El apoderado de la parte actora para el día seis (06) de septiembre de 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra el Departamento de Córdoba, solicitando se declare la nulidad del acto administrativo N° 000004 de fecha 07 de enero de 2021, del cual fue notificado el día 13 de enero de 2021 por la entidad demandada.

Mediante auto proferido el día trece (13) de septiembre del 2021, este Despacho resolvió inadmitir la demanda para que dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, la parte actora aportara cada uno de los documentos relacionados en los acápites de pruebas documentales y anexos, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación, notifique del mismo a la demandada.

.

El día veintidós (22) de septiembre de 2021, la parte demandante mediante correo electrónico adjunta documento en el que se indica haber subsanado el requerimiento que este Despacho solicitó. Una vez revisado el correo, constata el Despacho que este anexó dentro del término señalado los siguientes documentos solicitados, tales como; los desprendibles de pago de los años 2017 al 2021.

Así las cosas, al haberse corregido en legal forma este Despacho procederá a admitir la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentado por Juan Carlos Laka Puente contra el Departamento de Córdoba, por reunir los requisitos legales conforme al artículo162 y siguientes de CPACA, como así se declarará.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

#### **II. RESUELVE:**

**PRIMERO:** Admitir la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentado por Juan Carlos Laka Puente contra el Departamento de Córdoba.

**SEGUNDO:** A efectos de que ejerza el derecho de defensa, notifíquese personalmente al Departamento de Córdoba y al Agente del Ministerio Público Delegado ante este Juzgado.

**TERCERO:** La notificación personal a los anteriores sujetos, se hará mediante mensaje dirigido al buzón electrónico de cada uno de ellos dispuesto para notificaciones judiciales,



el cual deberá identificar la notificación que se realiza y contener la copia de la providencia a notificar, y de la demanda y los traslados para los intervinientes, de conformidad en lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 612 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**CUARTO:** Una vez notificado el presente auto, córrase traslado a la entidad demandada y al Ministerio Público por el término de treinta (30) días, de conformidad con lo establecido en el artículo 172 del C.P.A.C.A. Se advierte a la demandada que el traslado o términos comenzará a contar partir del día hábil siguiente, después de transcurrido los 2 días hábiles siguientes al del envió del mensaje, en atención a lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 162 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**QUINTO:** Adviértasele a la demandada, que con el escrito de contestación de la demanda **deberán allegar las pruebas que tenga en su poder** y que pretendan hacer valer en el proceso, acorde a lo dispuesto en el numeral 4º del artículo 175 del C.P.A.C.A.

**SEXTO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mxtvo-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mxtvo-de-monteria/422</a>
JOSE FELIX PINEDA PALENCIA
Secretario

#### Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

Juez Circuito Juzgado Administrativo 004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**4c3ad2f3568ae932ffeb398c1037a30db9cd407e9d5a4c26e836a4e024268759**Documento generado en 25/10/2021 10:45:36 AM







# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Asunto	CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL
Radicación	23-001-33-33-004-2021-00268
Convocante	Astrid María Mercado Carretero
Convocante	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio

# **AUTO APRUEBA CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL**

Procede el Despacho a decidir de fondo sobre el acuerdo conciliatorio efectuado en la Procuraduría 189 Judicial I para Asuntos Administrativos ante los Juzgados Administrativos del Circuito de Montería, entre la señora Astrid María Mercado Carretero y la Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio – F.N.P.S.M., respecto al reconocimiento y pago de la sanción moratoria por pago tardío de las cesantías, en los siguientes términos:

# I. CONSIDERACIONES

En el acta se dejó constancia que concurrieron a la diligencia, la abogada Liseth Lorena Hollmann Alarcón, en condición de apoderada sustituta de la parte convocante y el abogado Luis Fernando Ríos Chaparro, como apoderado sustituto de la parte convocada; quienes llegaron a un acuerdo conciliatorio.

El estudio de la conciliación efectuada entre las partes enunciadas, se hace frente a las normas que consagran dicha figura, esto es la Ley 640 de 2001, la Ley 446 de 1998, Ley 1285 de 2009 y el Decreto 1716 del mismo año.

# A. Requisitos de la conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa

De conformidad con las disposiciones contenidas en las precitadas normas, se pueden inferir todos y cada uno de los requisitos indispensables para la debida aplicación de la conciliación como mecanismo de solución de conflictos, ellos son:

- 1. Las partes estén debidamente representadas. Debiendo actuar por medio de apoderado, quien debe ser abogado titulado y con facultad expresa para conciliar;
- 2. Que el asunto a conciliar sea susceptible de transacción, desistimiento o conciliación y además de carácter particular y contenido económico;



- 3. Que lo reconocido patrimonialmente cuente con respaldo probatorio en la actuación;
- 4. Que no haya operado la caducidad de la acción que se ejercería en caso de no llegar a acuerdo conciliatorio;
- 5. Que el acuerdo no resulte lesivo para el patrimonio público;
- 6. Que el acuerdo no sea violatorio de la ley;
- 7. Que no proceda la vía gubernativa o que ésta estuviere agotada y;
- 8. Que el asunto no sea de carácter tributario o no esté contenido en un título ejecutivo.
- 9. Que se hubiere aportado el concepto del comité de conciliación de la entidad convocada y respetado los parámetros dispuestos en este, en los términos del Decreto 1069 de 2015 que compiló las normas del Decreto 1716 de 2009.

# B. Análisis de la Conciliación Extrajudicial

Teniendo en cuenta lo anterior se procederá a revisar el cumplimiento de los requisitos enunciados, los cuales deben concurrir para la procedencia de la aprobación del acuerdo logrado.

#### 1.- Competencia y representación

La diligencia de conciliación bajo estudio, se efectúo ante la Procuraduría 189 Judicial I para Asuntos Administrativos de Montería, quien, de acuerdo a la ley, es el funcionario competente para conocer de ella por el factor territorial. Asimismo, se tiene competencia para conocer del presente asunto por los factores territorial y cuantía en consideración a que la convocante presta sus servicios en el cargo de docente adscrito a la Secretaría de Educación Municipal de Lorica, Córdoba, y la estimación de la misma no supera lo dispuesto en el numeral 3º del artículo 155 del C.P.AC.A.

Ahora, en lo que tiene que ver con los representantes y apoderados de las partes se observa lo siguiente:

**Parte convocante.** La abogada Liseth Lorena Hollmann Alarcón, identificada con cédula de ciudadanía N° 1.067.937.520 expedida en Montería y portadora de la T.P. N° 312.317 del C. S. de la J., quien actuó como apoderada sustituta¹ de la parte convocante, según sustitución de poder conferida por el apoderado principal Aly David Diaz Hernández, identificado con la cedula de ciudadanía N° 15.025.314 expedida en Lorica y portador de la T.P. N° 95.071 del C. S. de la J., en atención al poder conferido por la señora Astrid María Mercado Carretero².

Respecto a la **parte convocada**, se encuentra en el plenario Escritura Pública Nº 522 del 28 de marzo de 2019³, en la cual se otorga poder general al abogado Luis Alfredo Sanabria Ríos, identificado con la cedula de ciudadanía N° 80.211.391 expedida en Bogotá y portador de la T.P. N° 250.292 del C. S. de la J., la cual posteriormente es objeto de aclaración mediante Escritura Pública N° 480 del 3 de mayo de 2019⁴ y Escritura Pública N° 1230 del 11 de

<sup>2</sup> Folio 22.



<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Folio 35.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Folios 42 a 59.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> Folios 60 a 73.

septiembre de 2019<sup>5</sup>, en la cual le otorgan facultad para presentar formula de conciliación en los términos estrictamente descritos en el acta del comité de conciliación del Ministerio de Educación Nacional<sup>6</sup>.

A su vez, a folio 38, reposa sustitución de poder que confiere el abogado Luis Alfredo Sanabria Ríos al abogado Luis Fernando Ríos Chaparro, identificado con la cedula de ciudadanía N° 1057.575.858 expedida en Sogamoso y portador de la T.P. N° 324.322 del C. S. de la J., con las mismas facultades a él conferidas.

# 2.- Objeto de Conciliación

Se narra en la conciliación, que la convocante solicitó el 26 de noviembre de 2018, bajo el radicado N° 2018- CES-673222, el reconocimiento y pago de las cesantías, petición que fue resuelta de fondo mediante la Resolución N° 09 del 9 de mayo de 2019, en la que se le reconoció el derecho a las cesantías parciales por valor de \$12.327.390.

Que el valor reconocido a título de cesantías parciales le fue cancelado por la entidad sólo hasta el día 14 de junio de 2019, constituyéndose así en mora de 99 días, contados desde el día 8 de marzo de 2019; pues los 70 días hábiles se cumplieron el 7 de marzo de 2019, los cuales se cuentan desde el día de la solicitud de liquidación de las cesantías (27 de noviembre del 2019) de conformidad con los términos perentorios establecidos en la Ley 244 de 1995 y 1071 de 2006.

Que en vista de lo anterior, mediante escrito radicado el 26 de noviembre de 2020, ante el Ministerio de Educación Nacional-Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, se solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria establecida en el artículo 2º de la Ley 244 de 1995, adicionada y modificada por la Ley 1071 de 2006, generada por la liquidación y pago tardío de las cesantías parciales, petición que no fue resuelta, configurándose un acto administrativo ficto, derivando en el silencio administrativo negativo.

Ahora, el acuerdo logrado entre las partes que correspondió a la propuesta formulada por la entidad convocada y aceptada por la convocante, quedó expresado en el acta de conciliación así:

"De conformidad con las directrices aprobadas por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional, las cuales se encuentran recogidas en el Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020 «Por medio del cual se recogen las políticas, lineamientos, directrices, parámetros y reglas aprobados por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional en asuntos relacionados con la sanción moratoria por el pago tardío de cesantías a los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio» aprobado en sesión No. 41 de 1 de octubre de 2020, modificado por el Acuerdo No. 001 de 1 de febrero de 2021 «Por el cual se modifica el numeral 3.4. del artículo 3 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020 », y conforme al estudio técnico presentado al comité de conciliación en el cual

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> Escritura Pública Nº 480. Parágrafo segundo de la cláusula segunda del poder general en el sentido de indicar que el apoderado queda facultado para presentar formula de conciliación.



<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> Folios 74 a 80.

Fiduprevisora S.A. - sociedad fiduciaria administradora del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio (FOMAG) - informó que no se han realizado pagos administrativos por concepto de la obligación de que trata la presente certificación, la posición del Ministerio es CONCILIAR en la audiencia programada por el Despacho con ocasión a la convocatoria a conciliar promovida por ASTRID MARÍA MERCADO CARRETERO con CC 30662022 en contra de la NACION - MINISTERIO DE EDUCACION - FOMAG, cuya pretensión es el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por pago tardío de cesantías (CESANTÍA PARCIAL PARA COMPRA - PRESUPUESTO ORDINARIO) reconocidas mediante Resolución No. 114 de 09 de mayo de 2019. Los parámetros de la propuesta son los siguientes:

Fecha de solicitud de las cesantías: 27 de noviembre de 2018

Fecha de pago: 14 de junio de 2019

No. de días de mora: 97

Asignación básica aplicable: \$ 2.834.135

Valor de la mora: \$ 9.163.687

Propuesta de acuerdo conciliatorio: \$8.247.318 (90%)

De acuerdo con lo dispuesto en el artículo 3, numerales 3.2 y 3.5 del Acuerdo No. 001 de 1 de octubre de 2020, la presente propuesta se encuentra estructurada conforme a la información suministrada en la convocatoria a conciliar, en razón a que la sanción moratoria es un derecho de carácter discutible y conciliable, que se reclama a través de la denominada justicia rogada. Lo anterior, atendiendo a que corresponde a las entidades estatales la salvaguarda del patrimonio público.

Tiempo de pago después de la aprobación judicial de la conciliación: 1 MES (DESPUÉS DE COMUNICADO EL AUTO DE APROBACIÓN JUDICIAL). No se reconoce valor alguno por indexación. La presente propuesta de conciliación no causará intereses entre la fecha en que quede en firme el auto aprobatorio judicial y durante el mes siguiente en que se haga efectivo el pago. Se paga la indemnización con cargo a los títulos de tesorería de conformidad con lo establecido en la Ley 1955 de 2019 (Plan Nacional de Desarrollo) y el Decreto 2020 de 2019, y de acuerdo con la adición presupuestal de \$440.000.000.000 aprobada por el Consejo Directivo de FOMAG en sesión ordinaria de 9 de diciembre de 2019.".

#### 3.- Naturaleza de lo conciliado.

El objeto de la conciliación es el reconocimiento y pago de la sanción moratoria por el no pago oportuno de las cesantías parciales a la convocante. Así pues, no se trata de derechos laborales mínimos e irrenunciables, sino que en realidad la pretensión tiene un contenido económico, lo cual la hace transable y por ende conciliable.

# 4.- Pruebas aportadas.

Como pruebas que respaldan el acuerdo conciliatorio obran en el expediente las siguientes:

- ➤ Fotocopia de la Resolución Nº 114 del 9 de mayo de 2019, mediante la cual se reconoce y ordena el pago de una cesantía parcial a la docente Astrid María Mercado Carretero<sup>7</sup>.
- ➤ Fotocopia del Certificado de Fiduprevisora donde consta la fecha en la cual se colocaron a disposición de la docente Astrid María Mercado Carretero el valor de las cesantías parciales<sup>8</sup>.
- ➤ Fotocopia del Formato Único para la Expedición de Certificado de Salarios de la docente Astrid María Mercado Carretero, expedido por la Fiduprevisora S.A., donde consta el salario devengado en el año 2029<sup>9</sup>.



<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> Folios 10 a 14 del pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> Folio 15 del pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> Folio 16 del pdf.

- > Fotocopia del derecho de petición de reclamación administrativa presentada ante la Secretaría de Educación del Municipio de Lorica el 26 de noviembre de 2020<sup>10</sup>.
- Certificado suscrito por el Secretario Técnico del Comité Conciliación y Defensa Judicial del Ministerio de Educación Nacional donde se establece la propuesta conciliatoria<sup>11</sup>.

El derecho sobre el cual se funda el acuerdo logrado tiene sustento en la Ley 244 de 199512, modificada por la Ley 1071 de 2006<sup>13</sup>, la cual fijó los términos para el reconocimiento y pago oportuno de las cesantías de los servidores del sector público, conforme a lo consagrado en el artículo 123 de la Carta Política<sup>14</sup>, en dicha normatividad se estableció que en caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas.

# Forma de contabilizar los días de mora y el salario básico.

Los días de mora y el salario que se debe tener en cuenta para el reconocimiento de la sanción moratoria, fueron precisados en la Sentencia de Unificación 00580 del dieciocho (18) de julio de dos mil dieciocho (2018), proferida por el consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección B, Consejera ponente: Sandra Lisset Ibarra Vélez, Rad. N° 73001-23-33-000-2014-00580-01(4961-15), en la cual a su vez, se dejó claro que el único presupuesto de hecho erigido por el legislador para que una persona sea acreedora a la sanción moratoria allí establecida es la de demostrar que el pago de sus cesantías parciales o definitivas según el caso, se hizo por fuera del término consagrado en el artículo 2 de la Ley 244 de 1995, modificado por el artículo 5 de la Ley 1071 de 2006, conforme a las distintas hipótesis expuesta en la sentencia de unificación y que señalan el momento a partir del cual se hace exigible el derecho que se reclama.

Así, se precisó en la referida sentencia que cuando el acto que reconoce las cesantías se expide por fuera del término de ley, o cuando no se profiere; la sanción moratoria corre 70 días hábiles después de radicada la solicitud de reconocimiento, término que corresponde a: i) 15 días para expedir la resolución; ii) 10 días de ejecutoria del acto; y iii) 45 días para efectuar el pago.

Igualmente, respecto al salario básico a tener en cuenta para liquidar la sanción moratoria, señaló que tratándose de cesantías definitivas, el salario base para calcular la sanción moratoria será la asignación básica vigente en la fecha en que se produjo el retiro del servicio del servidor público; a diferencia de las cesantías parciales, donde se deberá tener en cuenta

<sup>&</sup>quot;Son servidores públicos los miembros de las corporaciones públicas, los empleados y trabajadores del Estado y de sus entidades descentralizadas territorialmente y por servicios. Los servidores públicos están al servicio del Estado y de la comunidad; ejercerán sus funciones en la forma prevista por la Constitución, la ley y el reglamento. La ley determinará el régimen aplicable a los particulares que temporalmente desempeñen funciones públicas y regulará su ejercicio".



<sup>10</sup> Folios 17 a 20 del pdf.

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> Folio 41 del pdf.

<sup>12</sup> Por medio de la cual se fijan términos para el pago oportuno de cesantías para los servidores públicos, se establecen sanciones y

se dictan otras disposiciones.

13 Por medio de la cual se adiciona y modifica la Ley 244 de 1995, se regula el pago de las cesantías definitivas o parciales a los servidores públicos, se establecen sanciones y se fijan términos para su cancelación.

6 Expediente Nº 23-001-33-33-004-2021-00268

para el mismo efecto la asignación básica vigente al momento de la causación de la mora, sin que varíe por la prolongación en el tiempo.

Con base en lo anterior, considera el Despacho que el acuerdo aquí logrado coincide con el derecho que le asiste a la convocante.

En efecto, se tiene que la señora Astrid María Mercado Carretero presentó la solicitud de reconocimiento de cesantías parciales el 27 de noviembre de 2018, por lo que las mismas debieron cancelarse a más tardar el 7 de marzo de 2019; sin embargo, su pago se efectuó el 14 de junio de 2019, lo que quiere decir que transcurrieron 98 días de mora, que van desde el 8 de marzo de 2019, hasta el día antes del pago- 13 de junio de 2019.

En relación con el monto de la mora, este es el resultado de tomar la asignación básica de la docente para el momento en que se retiró del servicio por tratarse de cesantías definitivas, que para el caso particular corresponde al año 2019, el cual de acuerdo con el Formato Único para la Expedición de Certificado de Salario es la suma de \$2.834.135, lo que arroja un resultado de \$9.163.687, no obstante, el acuerdo presentado y aceptado se realizó por el 90% del monto, es decir, por el valor de \$8.247.318, por lo anterior, es evidente que el acuerdo no resulta lesivo para el patrimonio público y tampoco es violatorio de la ley.

En el expediente igualmente se encuentra acreditado que la convocante agotó la vía gubernativa ante la entidad convocada solicitando el derecho sobre el cual versó la conciliación. Igualmente se puede afirmar que el presente asunto no es de carácter tributario ni está contenido en un título ejecutivo; así como tampoco ha operado la caducidad por tratarse de un acto administrativo ficto o presunto producto del silencio administrativo de la petición de reconocimiento de sanción moratoria.

# 5.-Concepto del Comité de Conciliación

De igual forma, teniendo en cuenta que el Ministerio de Educación – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio es una entidad pública del orden nacional, era requisito para la celebración de la conciliación contar con el concepto del comité de conciliación, el cual obra en el plenario a folio 41.

Así las cosas, cumplidos a cabalidad los requisitos exigidos por la ley, este Despacho impartirá aprobación a la presente conciliación prejudicial.

#### V. DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, se,

#### **RESUELVE:**



PRIMERO: APROBAR en todas sus partes el acuerdo conciliatorio realizado el 6 de septiembre de 2021, ante la Procuraduría 189 Judicial I para Asuntos Administrativos de Montería, con Radicación Nº 00714 del 2 de agosto de 2021, efectuado entre la señora Astrid María Mercado Carretero y la Nación- Ministerio de Educación – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio bajo los parámetros y dentro de los términos consignados en la propuesta conciliatoria formulada por esa entidad.

**SEGUNDO:** Ejecutoriada esta providencia, por Secretaría expídase constancia de ejecutoria con la anotación de que presta merito ejecutivo, previa solicitud de la parte interesada.

**TERCERO:** Ejecutoriada esta decisión, Archívese el expediente, previas las anotaciones de rigor en el sistema TYBA – Justicia XXI WEB.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO DE MONTERÍA

Montería, **26 de octubre de 2021**, el Secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de **Estado Electrónico N° 046** el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSÉ FELIX PINEDA PALENCIA. Secretario.

# **Firmado Por:**

Maria Bernarda Martinez Cruz
Juez Circuito
Juzgado Administrativo
004
Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

# 18557a9ba2eb41017d86dc449060f4f4477c2ff548e62a883fc9875954 d4572b



# Documento generado en 25/10/2021 09:59:59 AM







# SIGCMA

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00270-00
Demandante	Ana María Martínez Baena
Demandado	Nación – Ministerio De Educación Nacional – Fondo Nacional
	De Prestaciones Sociales Del Magisterio.

#### **AUTO ADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por el apoderado de Ana María Martínez Baena, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

Mediante auto de fecha trece (13) de septiembre de 2021, este Despacho Judicial decidió inadmitir la demanda de la referencia, concediéndole el término de diez (10) días hábiles a la parte actora para que corrigiera los defectos señalados en el auto inadmisorio.

Una vez revisado el expediente, observa el Despacho que la parte actora dentro del término concedido subsanó todos y cada uno de los defectos señalados en el auto inadmisorio arriba identificado.

Ahora bien, como quiera que la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentada por Ana María Martínez Baena contra la Nación – Ministerio De Educación Nacional – Fondo Nacional De Prestaciones Sociales Del Magisterio, reúne los requisitos legales conforme al artículo 162 y siguientes de CPACA se procederá a admitirse, como así se declarará.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### **II. RESUELVE:**

**PRIMERO:** ADMITIR la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentada por Ana María Martínez Baena contra la Nación – Ministerio De Educación Nacional – Fondo Nacional De Prestaciones Sociales Del Magisterio.

**SEGUNDO:** A efectos de que ejerza el derecho de defensa, notifíquese personalmente a la Nación – Ministerio De Educación Nacional – Fondo Nacional De Prestaciones Sociales Del Magisterio, Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado y al Agente del Ministerio Público delegado ante este Juzgado.

**TERCERO:** La notificación personal a los anteriores sujetos, se hará mediante mensaje dirigido al buzón electrónico de cada uno de ellos dispuesto para notificaciones judiciales, el cual deberá identificar la notificación que se realiza y contener la copia de la providencia a notificar, y de la demanda y los traslados para los intervinientes, de conformidad en lo



establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 612 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**CUARTO:** Una vez notificado el presente auto, córrase traslado a las entidades demandadas y al Ministerio Público por el término de treinta (30) días, de conformidad con lo establecido en el artículo 172 del C.P.A.C.A. Se advierte a la demandada que el traslado o términos comenzará a contar partir del día hábil siguiente, después de transcurrido los 2 días hábiles siguientes al del envió del mensaje, en atención a lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 162 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**QUINTO:** Adviértasele a las demandadas, que con el escrito de contestación de la demanda deberán allegar las pruebas que tenga en su poder y que pretendan hacer valer en el proceso, acorde a lo dispuesto en el numeral 4º del artículo 175 del C.P.A.C.A.

**SEXTO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

# **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link:https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

# Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo 004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**2f42144c9254d1597f25d77cb419f421a92743dc07501fc93ba0e087a5e4c434**Documento generado en 25/10/2021 11:07:03 AM





# **SIGCMA**

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Reparación Directa
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00277-00
Demandante	Inversiones Jairo Salazar e Hijos S. en C. hoy S.A.S.
Demandado	Departamento de Córdoba

#### **AUTO ADMITE**

Procede el Despacho a resolver sobre la subsanación de la demanda por parte del apoderado de la sociedad de derecho privado Inversiones Jairo Salazar e Hijos S. en C. hoy S.A.S contra el Departamento de Córdoba, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

El apoderado de la parte actora para el día ocho (08) de septiembre de 2021, presentó demanda de Reparación Directa contra el Departamento de Córdoba, solicitando se declare a la entidad demandada por el enriquecido sin justa causa, como consecuencia directa del empobrecimiento del patrimonio sin causa, por no reconocer y pagar los cánones de arrendamiento causados y no pagados de los contratos firmados entre las partes.

Mediante auto proferido el día 20 de septiembre de 2021, este Despacho resolvió inadmitir la demanda para que dentro de los diez (10) días siguientes a su notificación, la parte actora aportara prueba de haber remitido copia de la demanda y sus anexos a la entidad demandad y constancia de la audiencia de no conciliación efectuada por la Procuraduría para el correcto estudio de admisión de la demanda, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación, notifique del mismo a las demandadas.

El día veintiocho (28) de septiembre de 2021, la parte demandante mediante correo electrónico adjunta documento en el que se indica haber subsanado el requerimiento que este Despacho solicitó. Una vez revisado el correo, constata el Despacho que este anexó dentro del término señalado los siguientes documentos solicitados, tales como; prueba de haber remitido copia de la demanda y sus anexos a la entidad demandada y constancia de la audiencia de no conciliación efectuada por la Procuraduría 189 Judicial I para Asuntos Administrativos.

Por consiguiente, como se puede observar este Despacho procederá a admitir la demanda de Reparación Directa presentada por la sociedad de derecho privado Inversiones Jairo Salazar e Hijos S. en C. hoy S.A.S contra el Departamento de Córdoba, la cual reúne los requisitos legales conforme al artículo162 y siguientes de CPACA, como así se declarará.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

#### II. RESUELVE:

**PRIMERO:** Admitir la demanda de Reparación Directa presentada por la sociedad de derecho privado Inversiones Jairo Salazar e Hijos S. en C. hoy S.A.S contra el Departamento de Córdoba.



**SEGUNDO:** A efectos de que ejerza el derecho de defensa, notifíquese a través de los representantes legales al Departamento de Córdoba y al Agente del Ministerio Público Delegado ante este Juzgado.

**TERCERO:** La notificación personal a los anteriores sujetos, se hará mediante mensaje dirigido al buzón electrónico de cada uno de ellos dispuesto para notificaciones judiciales, el cual deberá identificar la notificación que se realiza y contener la copia de la providencia a notificar, y de la demanda y los traslados para los intervinientes, de conformidad en lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 612 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**CUARTO:** Una vez notificado el presente auto, córrase traslado a la entidad demandada y al Ministerio Público por el término de treinta (30) días, de conformidad con lo establecido en el artículo 172 del C.P.A.C.A. Se advierte a la demandada que el traslado o términos comenzará a contar partir del día hábil siguiente, después de transcurrido los 2 días hábiles siguientes al del envió del mensaje, en atención a lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 162 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**QUINTO:** Adviértasele a la demandada, que con el escrito de contestación de la demanda **deberá allegar las pruebas que tenga en su poder,** que pretendan hacer valer en el proceso, acorde a lo dispuesto en el numeral 4º del artículo 175 del C.P.A.C.A.

**SEXTO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

#### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

#### Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo

004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

96460e71218b65ad52c2aec51ded3e2f8368e46430fd346912a0b5f054339e8a Documento generado en 25/10/2021 02:31:19 PM









## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y restablecimiento del derecho
Radicación	23-001-33-33-004-2021-00328-00
Demandante	María Seneth Raillo Álvarez
Demandado	Nación – Fiscalía General De La Nación

## I. OBJETO DE LA DECISIÓN

Procede el Despacho a decidir sobre la admisión de la demanda de nulidad y restablecimiento del derecho instaurada por María Seneth Raillo Álvarez, previas las siguientes;

### **II. CONSIDERACIONES**

La señora María Seneth Raillo Álvarez instauró demanda bajo el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho en contra de la Nación – Fiscalía General De La Nación solicitando se declare la nulidad de los Actos Administrativos contenidos en el Oficio DS.SRANOC.GSA – 04 N°000015 del 10 de marzo de 2021, en cuanto negó la inclusión de la bonificación judicial creada a través del Decreto 382 de 2013 para los servidores públicos de la Fiscalía General de la Nación como factor constitutivo de salario, entre otros.

Ahora bien, estudiada la demanda, la suscrita declarará la existencia de la causal de impedimento prevista en el numeral 1º del artículo 141 del Código General del Proceso, y, en consecuencia, ordenará la remisión del expediente al Tribunal Administrativo del Córdoba por las siguientes razones:

Conforme el artículo 228 de la Constitución Política de Colombia, la administración de justicia es una función pública, por lo que en representación del Estado y por regla general los funcionarios judiciales están obligados a dirimir las controversias sometidas a su conocimiento, y excepcionalmente pueden separase del conocimiento si se tipifica una causal de impedimento o recusación dentro del mismo.

El artículo 130 del C.P.A.C.A. establece expresamente que los jueces administrativos deberán declararse impedidos en los casos que señala el artículo 150 del Código de Procedimiento Civil hoy 141 del Código General del Proceso y además en las causales que esa disposición consagra.

En ese orden, considera esta Juzgadora que en el presente asunto se configura la causal consagrada en el numeral 1° del artículo 141 del C.G.P. la que al tenor indica:

"Articulo 141.- Son causales de recusación las siguientes:

1. Tener el juez, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o civil, o segundo de afinidad, interés directo o indirecto en el proceso." Resaltada fuera de texto.

*(…)* 

En atención a lo anterior, ésta juzgadora advierte que le asiste interés en las resultas del proceso, como quiera que lo pretendido por la demandante resulta de igual forma aplicable al cargo que



CO-SC5780-99

desempeño, a saber, Juez Administrativo, pues, en la actualidad cursa proceso ante la Jurisdicción en similar sentido, por lo que, en aras de garantizar el principio de imparcialidad que debe reinar en la justicia, resulta pertinente apartarme del conocimiento del mismo.

Ahora, una vez evidenciada la causal de impedimento, en el presente caso resulta aplicable el numeral 2 del artículo 131 del CPACA, el cual a su tenor literal dice:

"Artículo 131. Trámite de los impedimentos Para el trámite de los impedimentos se observarán las siguientes reglas:

(...)

2. Si el juez en quien concurra la causal de impedimento estima que comprende a todos los jueces administrativos, pasará el expediente al superior expresando los hechos en que se fundamenta. De aceptarse el impedimento, el tribunal designará conjuez para el conocimiento del asunto."

*(…)* 

Es de conocimiento público que la mayoría de Jueces y Magistrados del País están reclamando pretensiones en igual sentido de la que aquí se ventila, por lo que el Despacho le dará aplicación al numeral 2 del artículo 131 del CPACA, ordenando su remisión, no al Juez que le sigue en turno, sino al Tribunal Contencioso Administrativo de Córdoba, a fin que decida lo pertinente.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

#### III. RESUELVE

**PRIMERO**: Declararme impedida para conocer del presente asunto, al haberse configurado la causal de impedimento prevista en el numeral 1º del artículo 141 del Código General del Proceso.

SEGUNDO: Remitir el proceso al Tribunal Administrativo de Córdoba para lo de su competencia.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

administrativo-mixto-de-monteria/422 JOSÉ FELIX PINEDA PALENCIA Secretario Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

**Juez Circuito** 

Juzgado Administrativo

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 02194de0458263a98a94c8c0d6b9a5980bc422124fc6ca76d6c93e04dabe734c





## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00335-00
Demandante	Luz América Agresot Núñez
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Departamento
	de Córdoba – Secretaria de Educación Departamental,
	Fiduprevisora S.A.

#### **AUTO INADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por la apoderada de Luz América Agresot Núñez, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

La apoderada de la parte actora para el día octubre (14) de octubre de 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación - Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Departamento de Córdoba - Secretaria de Educación Departamental y Fiduprevisora, solicitando se declare la nulidad del acto administrativo N° 20210172224951 de fecha 02de septiembre de 2021, por el cual se niega el derecho a la sanción moratoria por la no consignación oportuna de los intereses a las cesantías y cesantías de la vigencia 2020.

*i)*. Una vez revisado el expediente observa el Despacho que no obra en éste prueba documental alguna donde el actor demuestre haber enviado copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandadas, simultáneamente con la presentación de la demanda, contraviniendo así lo normado en el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021, mediante el cual, entre otras, se adicionó el numeral 8 en el artículo 162 del C.PA.C.A, norma vigente para la época de la presentación de la demanda, y que dispone lo siguiente:

*(...)*.

8. El demandante, al presentar la demanda, simultáneamente deberá enviar por medio electrónico copia de ella y de sus anexos a los demandados, salvo cuando se soliciten medidas cautelares previas o se desconozca el lugar donde recibirá notificaciones el demandado. Del mismo modo deberá proceder el demandante cuando al inadmitirse la demanda presente el escrito de subsanación. El secretario velará por el cumplimiento de este deber, sin cuya acreditación se inadmitirá la demanda. De no conocerse el canal digital de la parte demandada, se acreditará con la demanda el envío físico de la misma con sus anexos. Negrilla y subraya del Despacho.

*(...).* 

Como se puede observar, la omisión de dicha acreditación, da lugar a que la demanda sea inadmitida.

*ii).* Observa el Despacho que la parte demandante otorga poder especial, amplio y suficiente a la empresa ARS OCHOA Y ASOCIADOS, de quien se indica está representada



legalmente por Eliana Patricia Pérez Sánchez quien actúa como apoderada. No obstante, no obra en el plenario el certificado de existencia y representación legal de la empresa de abogados, el cual es prueba idónea para determinar la existencia y representación de la misma, y si el objeto social de dicha firma es la prestación de servicios jurídicos, tal como lo indica el artículo 75 del C.G.P. Por tal motivo, se le requerirá a la parte actora aportar dicho certificado.

*iii).* Evidencia el Despacho que el poder especial aportado con la demanda no cumple las exigencias de Ley, según el Decreto 806 de 2020 en su artículo 5 dispuso eliminar el requisito de la presentación personal de poder, para el evento en que fuera conferido a través de mensaje de datos. Lanorma dispone:

**ARTÍCULO 5. Poderes.** Los poderes especiales para cualquier actuación judicial se podrán conferir mediante mensaje de datos, sin firma manuscrita o digital, con la sola antefirma, se presumirán auténticos y no requerirán de ninguna presentación personal o reconocimiento.

En el poder se indicará expresamente la dirección de correo electrónico del apoderado que deberá coincidir con la inscrita en el Registro Nacional de Abogados.

*(...)*.

En relación a este punto, con la demanda se aportó un poder, que si bien se encuentra firmado por quien dice ser Luz América Agresot Núñez, no se confirió a través de mensajes de datos, por ejemplo, de la cuenta de correo electrónico de la demandante. En virtud de lo anterior, se le requerirá a la parte actora para que corrija dicha situación, como lo exige la norma transcrita en líneas inmediatamente anteriores.

Por consiguiente, la demanda será inadmitida, y se requerirá a la parte demandante para que dentro de los 10 días hábiles siguientes a la notificación de la presente providencia, aporte al Despacho la prueba de haber remitido copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandas, certificado de existencia y representación legal de la empresa ARS OCHOA Y ASOCIADOS, y prueba de que el poder le haya sido otorgado a través de mensajes de datos, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación notifique del mismo a la demandada.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

## II. RESUELVE:

**PRIMERO: INADMITIR** la demanda de la referenciada por lo expuesto en la parte considerativa de la presente providencia.

**SEGUNDO:** En consecuencia, señálese a la parte demandante un término de diez (10) días hábiles, a efectos de que corrija las falencias indicadas.

**TERCERO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00335-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

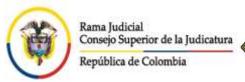
## **Firmado Por:**

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo 004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

8775a97222449365458ecbf9807b097379424d5a83bc2fa07b6f8279474e39ad
Documento generado en 25/10/2021 10:12:09 AM





## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00336-00
Demandante	Estebana Álvarez Gómez
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Departamento de
	Córdoba – Secretaria de Educación Departamental, Fiduprevisora
	S.A.

#### **AUTO INADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por la apoderada de Estebana Álvarez Gómez, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

La apoderada de la parte actora para el día catorce (14) de octubre de 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación - Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Departamento de Córdoba - Secretaria de Educación Departamental y Fiduprevisora, solicitando se declare la nulidad del acto administrativo N° 20210172224951 de fecha 02 de septiembre de 2021, por el cual se niega el derecho a la sanción moratoria por la no consignación oportuna de los intereses a las cesantías y cesantías de la vigencia 2020.

*i).* Una vez revisado el expediente observa el Despacho que no obra en éste prueba documental alguna donde el actor demuestre haber enviado copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandadas, simultáneamente con la presentación de la demanda, contraviniendo así lo normado en el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021, mediante el cual, entre otras, se adicionó el numeral 8 en el artículo 162 del C.PA.C.A, norma vigente para la época de la presentación de la demanda, y que dispone lo siguiente:

*(...)*.

8. El demandante, al presentar la demanda, simultáneamente deberá enviar por medio electrónico copia de ella y de sus anexos a los demandados, salvo cuando se soliciten medidas cautelares previas o se desconozca el lugar donde recibirá notificaciones el demandado. Del mismo modo deberá proceder el demandante cuando al inadmitirse la demanda presente el escrito de subsanación. El secretario velará por el cumplimiento de este deber, sin cuya acreditación se inadmitirá la demanda. De no conocerse el canal digital de la parte demandada, se acreditará con la demanda el envío físico de la misma con sus anexos. Negrilla y subraya del Despacho.

*(...).* 

Como se puede observar, la omisión de dicha acreditación, da lugar a que la demanda sea inadmitida.

*ii).* Observa el Despacho que la parte demandante otorga poder especial, amplio y suficiente a la empresa ARS OCHOA Y ASOCIADOS, de quien se indica está representada



legalmente por Eliana Patricia Pérez Sánchez quien actúa como apoderada. No obstante, no obra en el plenario el certificado de existencia y representación legal de la empresa de abogados, el cual es prueba idónea para determinar la existencia y representación de la misma, y si el objeto social de dicha firma es la prestación de servicios jurídicos, tal como lo indica el artículo 75 del C.G.P. Por tal motivo, se le requerirá a la parte actora aportar dicho certificado.

*iii).* Evidencia el Despacho que el poder especial aportado con la demanda no cumple las exigencias de Ley, según el Decreto 806 de 2020 en su artículo 5 dispuso eliminar el requisito de la presentación personal de poder, para el evento en que fuera conferido a través de mensaje de datos. Lanorma dispone:

**ARTÍCULO 5. Poderes.** Los poderes especiales para cualquier actuación judicial se podrán conferir mediante mensaje de datos, sin firma manuscrita o digital, con la sola antefirma, se presumirán auténticos y no requerirán de ninguna presentación personal o reconocimiento.

En el poder se indicará expresamente la dirección de correo electrónico del apoderado que deberá coincidir con la inscrita en el Registro Nacional de Abogados.

*(...)*.

En relación a este punto, con la demanda se aportó un poder, que si bien se encuentra firmado por quien dice ser Estebana Álvarez Gómez, no se confirió a través de mensajes de datos, por ejemplo, de la cuenta de correo electrónico de la demandante. En virtud de lo anterior, se le requerirá a la parte actora para que corrija dicha situación, como lo exige la norma transcrita en líneas inmediatamente anteriores.

Por consiguiente, la demanda será inadmitida, y se requerirá a la parte demandante para que dentro de los 10 días hábiles siguientes a la notificación de la presente providencia, aporte al Despacho la prueba de haber remitido copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandas, certificado de existencia y representación legal de la empresa ARS OCHOA Y ASOCIADOS, y prueba de que el poder le haya sido otorgado a través de mensajes de datos, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación notifique del mismo a la demandada.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

## II. RESUELVE:

**PRIMERO: INADMITIR** la demanda de la referenciada por lo expuesto en la parte considerativa de la presente providencia.

**SEGUNDO:** En consecuencia, señálese a la parte demandante un término de diez (10) días hábiles, a efectos de que corrija las falencias indicadas.

**TERCERO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00336-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

#### **Firmado Por:**

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo

004

## Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

e4bc8ab278c87ec5fe5838a7a39ebd97a0353df0a0794fffa98be179966342aa

Documento generado en 25/10/2021 10:12:05 AM







## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y restablecimiento del derecho
Radicación	23-001-33-33-004-2021-00341-00
Demandante	Dámaso Abelardo De León Castillo
Demandado	Nación – Fiscalía General De La Nación

### I. OBJETO DE LA DECISIÓN

Procede el Despacho a decidir sobre la admisión de la demanda de nulidad y restablecimiento del derecho instaurada por Dámaso Abelardo De León Castillo, previas las siguientes;

#### **II. CONSIDERACIONES**

El señor Dámaso Abelardo De León Castillo instauró demanda bajo el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho en contra de la Nación – Fiscalía General De La Nación con el fin de que se declare que el accionante, en su calidad de Fiscal de la Fiscalía General de la Nación, cuyo régimen salarial y prestacional que lo cobija durante su relación laboral es aquel consagrado en el Decreto 53 de 1993 y siguientes, tiene derecho al reconocimiento y pago de la prima especial mensual de que trata el artículo 14 de la Ley 4ª de 1992, como una suma o valor adicional a la remuneración mensual legalmente establecida, que es compuesta por el salario básico y los gastos de representación, y en un equivalente al 30% de la asignación básica mensual decretada anualmente por el Gobierno Nacional, como consecuencia de ello, se declare la NULIDAD del Acto Administrativo contenido en el Oficio DS.SRANOC.GSA. - 04. TH Nro. 000109 con fecha de creación 15 de julio de 2021.

Ahora bien, estudiada la demanda, la suscrita declarará la existencia de la causal de impedimento prevista en el numeral 1º del artículo 141 del Código General del Proceso, y, en consecuencia, ordenará la remisión del expediente al Tribunal Administrativo del Córdoba por las siguientes razones:

Conforme el artículo 228 de la Constitución Política de Colombia, la administración de justicia es una función pública, por lo que en representación del Estado y por regla general los funcionarios judiciales están obligados a dirimir las controversias sometidas a su conocimiento, y excepcionalmente pueden separase del conocimiento si se tipifica una causal de impedimento o recusación dentro del mismo.

El artículo 130 del C.P.A.C.A. establece expresamente que los jueces administrativos deberán declararse impedidos en los casos que señala el artículo 150 del Código de Procedimiento Civil hoy 141 del Código General del Proceso y además en las causales que esa disposición consagra.

En ese orden, considera esta Juzgadora que en el presente asunto se configura la causal consagrada en el numeral 1° del artículo 141 del C.G.P. la que al tenor indica:

"Articulo 141.- Son causales de recusación las siguientes:



1. Tener el juez, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o civil, o segundo de afinidad, interés directo o indirecto en el proceso." Resaltada fuera de texto.

*(…)* 

En atención a lo anterior, ésta juzgadora advierte que le asiste interés en las resultas del proceso, como quiera que lo pretendido por la demandante resulta de igual forma aplicable al cargo que desempeño, a saber, Juez administrativo, pues, en la actualidad cursa proceso ante la Jurisdicción en similar sentido, por lo que, en aras de garantizar el principio de imparcialidad que debe reinar en la justicia, resulta pertinente apartarme del conocimiento del mismo.

Ahora, una vez evidenciada la causal de impedimento, en el presente caso resulta aplicable el numeral 2 del artículo 131 del CPACA, el cual a su tenor literal dice:

"Artículo 131. Trámite de los impedimentos Para el trámite de los impedimentos se observarán las siguientes reglas:

*(...)* 

2. Si el juez en quien concurra la causal de impedimento estima que comprende a todos los jueces administrativos, pasará el expediente al superior expresando los hechos en que se fundamenta. De aceptarse el impedimento, el tribunal designará conjuez para el conocimiento del asunto."

*(...)* 

Es de conocimiento público que la mayoría de Jueces y Magistrados del País están reclamando pretensiones en igual sentido de la que aquí se ventila, por lo que el Despacho le dará aplicación al numeral 2 del artículo 131 del CPACA, ordenando su remisión, no al Juez que le sigue en turno, sino al Tribunal Contencioso Administrativo de Córdoba, a fin que decida lo pertinente.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

## **III. RESUELVE**

**PRIMERO**: Declararme impedida para conocer del presente asunto, al haberse configurado la causal de impedimento prevista en el numeral 1º del artículo 141 del Código General del Proceso.

SEGUNDO: Remitir el proceso al Tribunal Administrativo de Córdoba para lo de su competencia.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSÉ FELIX PINEDA PALENCIA Secretario Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz

Juez Circuito

**Juzgado Administrativo** 

004

Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 949562b8fb2997e50f777b2b301d78b72188653e7140c16c100f27d7060174bc

Documento generado en 25/10/2021 10:12:02 AM





## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00342-00
Demandante	Edilberto Alejandro Ramírez Álvarez
Demandado	Municipio de Montería

## **AUTO ADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por los apoderados de Edilberto Alejandro Ramírez Álvarez, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

El día catorce (14) de octubre de 2021, los apoderados de la parte actora presentaron demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra el Municipio de Montería, solicitando se declare la nulidad del Acto Administrativo Nº OJ036 de fecha 08 de marzo de 2021, y la Resolución Nº 00594 del 20 de abril de 2021, expedido por la entidad demandada.

Ahora bien, como quiera que la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, presentada por Edilberto Alejandro Ramírez Álvarez contra el Municipio de Montería reúne los requisitos legales conforme a los artículos 162 y siguientes del CPACA, se procederá a admitirse, como así se declarará.

En mérito de lo expuesto el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería

## **II. RESUELVE:**

**PRIMERO: ADMITIR** la demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho presentada por Edilberto Alejandro Ramírez Álvarez contra el Municipio de Montería

**SEGUNDO:** A efectos de que ejerza el derecho de defensa, notifíquese personalmente al Municipio de Montería y al Agente del Ministerio Público delegado ante este Juzgado.

**TERCERO:** La notificación personal a los anteriores sujetos, se hará mediante mensaje dirigido al buzón electrónico de cada uno de ellos dispuesto para notificaciones judiciales, el cual deberá identificar la notificación que se realiza y contener la copia de la providencia a notificar, y de la demanda y los traslados para los intervinientes, de conformidad en lo establecido en los artículos 197 y el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 612 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**CUARTO:** Una vez notificado el presente auto, córrase traslado a las entidades demandadas y al Ministerio Público por el término de treinta (30) días, de conformidad con lo establecido en el artículo 172 del C.P.A.C.A. Se advierte a la demandada que el traslado o términos comenzará a contar partir del día hábil siguiente, después de transcurrido los 2 días hábiles siguientes al del envió del mensaje, en atención a lo establecido en los artículos



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00342-00

197 y el artículo 48 de la ley 2080 de 2021, que modificó el artículo 199 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que a su vez había sido modificado por el artículo 162 de la Ley 1564 del 12 de julio del 2012.

**QUINTO:** Reconocer personería para actuar a el abogado Edgar Manuel Macea Gómez identificado con cedula de ciudadanía No. 92.542.513 de Sincelejo, portador de la tarjeta profesional No. 151 675 C.S.J y a el abogado Mario Alberto Pacheco Pérez identificado con cedula de ciudadanía No. 1.102.795.592 de Sincelejo, portador de la tarjeta profesional No. 175 279 del C. S.J. como apoderados de la parte demandante, en los términos y para los fines consagrados en el poder. **Se les previene a los apoderados para que en adelante actué uno solo**.

**SEXTO:** Adviértasele a las demandadas, que con el escrito de contestación de la demanda deberán allegar las pruebas que tenga en su poder y que pretendan hacer valer en el proceso, acorde a lo dispuesto en el numeral 4º del artículo 175 del C.P.A.C.A.

**SEPTIMO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link:https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA

Secretario

## Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo 004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

9d250b1832f463664fe9e52b99ec6bb55db0323749f11cb9385aa84dffe7f753

Documento generado en 25/10/2021 10:11:58 AM







## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00343-00
Demandante	Yenith Cecilia Ríos Pérez
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Municipio de
	Montería – Secretaria de Educación Municipal, Fiduprevisora
	S.A.

#### **AUTO INADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por la apoderada de Yenith Cecilia Ríos Pérez, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

La apoderada de la parte actora para el día diecinueve (19) de octubre de 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación-Ministerio de Educación Nacional-Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Municipio de Montería-Secretaria de Educación Municipal y Fiduprevisora S.A., solicitando se declare la nulidad del acto ficto o presunto negativo, originado con el silencio administrativo negativo al derecho de petición radicado con el N° 20191064222482 de fecha 28 de noviembre de 2019, con el fin se le reconozca el derecho de liquidación y pago de la sanción moratoria, como consecuencia de la mora en el pago de su prestación económica de las cesantías parciales.

1. Una vez revisado el expediente observa el Despacho que no obra en éste prueba documental alguna donde el actor demuestre haber enviado copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandadas, simultáneamente con la presentación de la demanda, contraviniendo así lo normado en el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021, mediante el cual, entre otras, se adicionó el numeral 8 en el artículo 162 del C.PA.C.A, norma vigente para la época de la presentación de la demanda, y que dispone lo siguiente:

*(...)*.

8. El demandante, al presentar la demanda, simultáneamente deberá enviar por medio electrónico copia de ella y de sus anexos a los demandados, salvo cuando se soliciten medidas cautelares previas o se desconozca el lugar donde recibirá notificaciones el demandado. Del mismo modo deberá proceder el demandante cuando al inadmitirse la demanda presente el escrito de subsanación. El secretario velará por el cumplimiento de este deber, sin cuya acreditación se inadmitirá la demanda. De no conocerse el canal digital de la parte demandada, se acreditará con la demanda el envío físico de la misma con sus anexos. Negrilla y subraya del Despacho.

*(...)* 

Como se puede observar, la omisión de dicha acreditación, da lugar a que la demanda sea inadmitida.



**2.** El numeral 7 del artículo 162 del CPACA, respecto de la dirección de notificaciones de las partes y su apoderado establece:

ARTÍCULO 162. CONTENIDO DE LA DEMANDA. Toda demanda deberá dirigirse a quien sea competente y contendrá:

*(...)* 

7. <Numeral modificado por el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021. El nuevo texto es el siguiente:> El **lugar y dirección donde las partes** y el apoderado de quien demanda recibirán las notificaciones personales. Para tal efecto, **deberán indicar también su canal digital.** Resaltado fuera de texto.

*(…)* 

Como se puede observar, la norma exige que se indique el lugar, dirección y para tal efecto el canal digital donde las partes y el apoderado deban recibir las notificaciones personales.

Revisada la demanda, en el acápite de notificaciones observa el Despacho que la apoderada coloca la misma dirección de notificaciones, y correo electrónico que la de su cliente, siendo que deben ser individuales.

Por consiguiente, la demanda será inadmitida, y se requerirá a la parte demandante para que dentro de los 10 días hábiles siguientes a la notificación de la presente providencia, aporte al Despacho la prueba de haber remitido copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandas, e indicar de manera independiente la dirección y canal digital de notificaciones de la parte demandante, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación notifique del mismo a la demandada.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

## **II. RESUELVE:**

**PRIMERO: INADMITIR** la demanda de la referenciada por lo expuesto en la parte considerativa de la presente providencia.

**SEGUNDO:** En consecuencia, señálese a la parte demandante un término de diez (10) días hábiles, a efectos de que corrija las falencias indicadas.

**TERCERO:** Reconocer personería para actuar a la abogada Dilia Ariza Díaz, identificada con la cédula de ciudadanía No. 34.983.494 expedida en Montería, portadora de la tarjeta profesional No. 255.473 del C.S.J, como apoderada de la parte demandante, en los términos y para los fines consagrados en el poder.

**CUARTO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00343-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

### Firmado Por:

## Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo

004

## Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

312e5a336260066c3215bf32ecff859e8e9b94f61be47162eea2d471b751e8a3

Documento generado en 25/10/2021 10:45:33 AM





## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00345-00
Demandante	Catalina Martínez Torres
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Departamento
	de Córdoba – Secretaria de Educación Departamental,
	Fiduprevisora S.A.

#### **AUTO INADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por la apoderada de Catalina Martínez Torres, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

La apoderada de la parte actora para el día diecinueve (19) de octubre de 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación-Ministerio de Educación Nacional-Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Departamento de Córdoba-Secretaria de Educación Departamental y Fiduprevisora S.A., solicitando se declare la nulidad del acto administrativo N° 20210172224951 de fecha 02 de septiembre de 2021, por el cual se niega el derecho de indemnización moratoria por la no consignación oportuna de los intereses a las cesantías y cesantías de la vigencia 2020.

- *i).* Una vez revisado el expediente observa el Despacho que la parte demandante otorga poder especial, amplia y suficiente a la empresa ARS OCHOA Y ASOCIADOS en representación de la doctora Eliana Patricia Pérez Sánchez quien actúa como apoderada, pero no obra en el plenario el certificado de existencia y representación legal, el cual es prueba idónea para determinar si el objeto social de dicha firma es la prestación de servicios jurídicos, tal como lo indica el artículo 75 del C.G.P. Por tal motivo, se le requerirá a la parte actora aportar dicho certificado.
- *ii).* Evidencia el Despacho que el poder especial aportado con la demanda no cumple las exigencias de Ley, pues, según el Decreto 806 de 2020 en su artículo 5 dispuso eliminar el requisito de la presentación personal de poder, en el único evento que fuera conferido a través de mensaje de datos. La norma dispone:

**ARTÍCULO 5. Poderes.** Los poderes especiales para cualquier actuación judicial se podrán conferir mediante mensaje de datos, sin firma manuscrita o digital, con la sola antefirma, se presumirán auténticos y no requerirán de ninguna presentación personal o reconocimiento.

En el poder se indicará expresamente la dirección de correo electrónico del apoderado que deberá coincidir con la inscrita en el Registro Nacional de Abogados.

*(...).* 

En relación a este punto, con la demanda se aportó un poder, que si bien se encuentra firmado por quien dice ser Catalina Martínez Torres, no se confirió a través de mensajes



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00345-00

de datos, por ejemplo, de la cuenta de correo electrónico de la demandante. En virtud de lo anterior, se le requerirá a la parte actora para que corrija dicha situación, como lo exige la norma transcrita en líneas inmediatamente anteriores.

Por consiguiente, la demanda será inadmitida, y se requerirá a la parte demandante para que dentro de los 10 días hábiles siguientes a la notificación de la presente providencia, aporte al Despacho certificado de existencia y representación legal de la empresa ARS OCHOA Y ASOCIADOS, y prueba de que el poder le haya sido remitido desde el correo de su demandante, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación notifique del mismo a la demandada.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

### **II. RESUELVE:**

**PRIMERO: INADMITIR** la demanda de la referenciada por lo expuesto en la parte considerativa de la presente providencia.

**SEGUNDO:** En consecuencia, señálese a la parte demandante un término de diez (10) días hábiles, a efectos de que corrija las falencias indicadas.

**TERCERO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>
JOSE FELIX PINEDA PALENCIA
Secretario

## **Firmado Por:**

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo

004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**4e5e8b998aee813e52c981f159e70594ea1939564a47a8f18121880df30f259e**Documento generado en 25/10/2021 10:45:30 AM







## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00346-00
Demandante	Ligia Esther Álvarez Madera
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Departamento
	de Córdoba – Secretaria de Educación Departamental,
	Fiduprevisora S.A.

#### **AUTO INADMITE DEMANDA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por la apoderada de Ligia Esther Álvarez Madera, previas las siguientes;

### I. CONSIDERACIONES

La apoderada de la parte actora para el día diecinueve (19) de octubre de 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación-Ministerio de Educación Nacional-Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", Departamento de Córdoba-Secretaria de Educación Departamental y Fiduprevisora S.A., solicitando se declare la nulidad del acto administrativo N° 20210172224951 de fecha 02 de septiembre de 2021, por el cual se niega el derecho de indemnización moratoria por la no consignación oportuna de los intereses a las cesantías y cesantías de la vigencia 2020.

*i).* Una vez revisado el expediente observa el Despacho que no obra en éste prueba documental alguna donde el actor demuestre haber enviado copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandadas, simultáneamente con la presentación de la demanda, contraviniendo así lo normado en el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021, mediante el cual, entre otras, se adicionó el numeral 8 en el artículo 162 del C.PA.C.A, norma vigente para la época de la presentación de la demanda, y que dispone lo siguiente:

*(...).* 

8. El demandante, al presentar la demanda, simultáneamente deberá enviar por medio electrónico copia de ella y de sus anexos a los demandados, salvo cuando se soliciten medidas cautelares previas o se desconozca el lugar donde recibirá notificaciones el demandado. Del mismo modo deberá proceder el demandante cuando al inadmitirse la demanda presente el escrito de subsanación. El secretario velará por el cumplimiento de este deber, sin cuya acreditación se inadmitirá la demanda. De no conocerse el canal digital de la parte demandada, se acreditará con la demanda el envío físico de la misma con sus anexos. Negrilla y subraya del Despacho.

*(...).* 

Como se puede observar, la omisión de dicha acreditación, da lugar a que la demanda sea inadmitida.



*i)*. Observa el Despacho que la parte demandante otorga poder especial, amplia y suficiente a la empresa ARS OCHOA Y ASOCIADOS en representación de la doctora Eliana Patricia Pérez Sánchez quien actúa como apoderada, pero no obra en el plenario el certificado de existencia y representación legal, el cual es prueba idónea para determinar si el objeto social de dicha firma es la prestación de servicios jurídicos, tal como lo indica el artículo 75 del C.G.P. Por tal motivo, se le requerirá a la parte actora aportar dicho certificado.

*iii).* Evidencia el Despacho que el poder especial aportado con la demanda no cumple las exigencias de Ley, pues, según el Decreto 806 de 2020 en su artículo 5 dispuso eliminar el requisito de la presentación personal de poder, en el único evento que fuera conferido a través de mensaje de datos. La norma dispone:

**ARTÍCULO 5. Poderes.** Los poderes especiales para cualquier actuación judicial se podrán conferir mediante mensaje de datos, sin firma manuscrita o digital, con la sola antefirma, se presumirán auténticos y no requerirán de ninguna presentación personal o reconocimiento.

En el poder se indicará expresamente la dirección de correo electrónico del apoderado que deberá coincidir con la inscrita en el Registro Nacional de Abogados.

*(...)*.

En relación a este punto, con la demanda se aportó un poder, que si bien se encuentra firmado por quien dice ser Ligia Esther Álvarez Madera, no se confirió a través de mensajes de datos, por ejemplo, de la cuenta de correo electrónico de la demandante. En virtud de lo anterior, se le requerirá a la parte actora para que corrija dicha situación, como lo exige la norma transcrita en líneas inmediatamente anteriores.

Por consiguiente, la demanda será inadmitida, y se requerirá a la parte demandante para que dentro de los 10 días hábiles siguientes a la notificación de la presente providencia, aporte al Despacho la prueba de haber remitido copia de la demanda y sus anexos a las entidades demandas, certificado de existencia y representación legal de la empresa ARS OCHOA Y ASOCIADOS, y prueba de que el poder le haya sido remitido desde el correo de su demandante, con la prevención de que al momento de presentar el escrito de subsanación notifique del mismo a la demandada.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería.

## II. RESUELVE:

**PRIMERO: INADMITIR** la demanda de la referenciada por lo expuesto en la parte considerativa de la presente providencia.

**SEGUNDO:** En consecuencia, señálese a la parte demandante un término de diez (10) días hábiles, a efectos de que corrija las falencias indicadas.

**TERCERO:** Notificar por estado el presente auto a la parte demandante.

## **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00346-00

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

#### Firmado Por:

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo

004 Monteria - Cordoba

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

3b06ca83ac139aaeab2abc379fde7c8e42853c61858486693d7f40239b1fb722 Documento generado en 25/10/2021 10:45:27 AM





## JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERÍA.

Montería, veinticinco (25) de octubre de dos mil veintiuno (2021)

Medio de Control	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
Expediente	23-001-33-33-004-2021-00349-00
Demandante	Mercedes Barrios Banquett
Demandado	Nación – Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de
	Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG".

## **AUTO REMITE POR COMPETENCIA**

Procede el Despacho a resolver sobre la admisión de la demanda presentada por la apoderada de Mercedes Barrios Banquett, previas las siguientes;

#### I. CONSIDERACIONES

La apoderada de la parte actora para el día veinte (20) de octubre 2021, presentó demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho contra la Nación, Ministerio de Educación Nacional, Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", solicitando se declare la nulidad del acto ficto negativo configurado el día de fecha 25 de julio de 2021 frente a la petición presentada el día 25 de febrero de 2021, en cuanto se negó el derecho a la cancelación de la pensión de jubilación.

El artículo 157 de la Ley 1437 de 2011, actual Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, consagra la forma en que se debe estimar la competencia por razón de la cuantía, estableciendo en su inciso segundo que cuando en la demanda se acumulen varias pretensiones, la cuantía se determinará por el valor de la pretensión mayor, veamos;

"ARTÍCULO 157. COMPETENCIA POR RAZÓN DE LA CUANTÍA. «Ver Notas de Vigencia» Para efectos de competencia, cuando sea del caso, la cuantía se determinará por el valor de la multa impuesta o de los perjuicios causados, según la estimación razonada hecha por el actor en la demanda, sin que en ello pueda considerarse la estimación de los perjuicios morales, salvo que estos últimos sean los únicos que se reclamen. En asuntos de carácter tributario, la cuantía se establecerá por el valor de la suma discutida por concepto de impuestos, tasas, contribuciones y sanciones.

<u>Para los efectos aquí contemplados, cuando en la demanda se acumulen varias pretensiones, la cuantía se determinará por el valor de la pretensión mayor.</u>
Negrilla y Subraya propia del despacho.

*(…)* 

Así mismo encontramos el artículo 155 de la norma en cita que dispone;

"ARTÍCULO 155. COMPETENCIA DE LOS JUECES ADMINISTRATIVOS EN PRIMERA INSTANCIA. Los jueces administrativos conocerán en primera instancia de los siguientes asuntos:

*(…)* 

2. De los de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral, que no provengan de un contrato de trabajo, en los cuales se controviertan actos



Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00349-00

administrativos de cualquier autoridad, cuando la cuantía no exceda de cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

*(...)* 

Por último, encontramos el artículo 152, numeral segundo, de la norma en estudio que expresa lo siguiente, observemos;

"ARTÍCULO 152. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN PRIMERA INSTANCIA. Los Tribunales Administrativos conocerán en primera instancia de los siguientes asuntos:

*(…)* 

2. De los de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral que no provengan de un contrato de trabajo, en los cuales se controviertan actos administrativos de cualquier autoridad, cuando la cuantía exceda de cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

En virtud de lo anterior, observa el Despacho que la apoderada de la parte actora en las pretensiones de la demanda solicita se condene a la Nación, Ministerio de Educación Nacional, Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio "FOMAG", a pagar todos los factores salariales percibidos al momento de cumplir la pensión de jubilación de su demandante, por lo que la suma en pesos ascienden a \$ 67.445.673, es decir, suma que supera los 50 SMLMV (\$45.426.300), razón por la cual la se declarará la falta de competencia de este Despacho Judicial y se remitirá al Tribunal Administrativo de Córdoba, por razón de la cuantía, conforme a los artículo 152, 155 y 157 del CPACA, como así se declarará.

En consecuencia, el Juzgado Cuarto Administrativo Mixto del Circuito de Montería,

## **II. RESUELVE:**

**PRIMERO:** Declarar que éste Despacho carece de competencia para conocer del presente asunto por el factor de competencia de la cuantía.

**SEGUNDO:** En consecuencia, remítase por secretaria el expediente integro al Tribunal Administrativo de Córdoba, para lo pertinente.

#### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

#### JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO MIXTO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE MONTERIA SECRETARÍA

Montería, 26 de octubre de 2021 el secretario certifica que la anterior providencia fue notificada por medio de Estado Electrónico No. 046 de 2021 el cual puede ser consultado en el link: <a href="https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422">https://www.ramajudicial.gov.co/web/juzgado-04-administrativo-mixto-de-monteria/422</a>

JOSE FELIX PINEDA PALENCIA Secretario

**Firmado Por:** 

Maria Bernarda Martinez Cruz Juez Circuito Juzgado Administrativo 004 Monteria - Cordoba Expediente: No. 23-001-33-33-004-2021-00349-00

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 58d52950cc126474af38b4b7555991be697dffd7aca8203da203d3718c4844d2

Documento generado en 25/10/2021 02:36:17 PM