



JUZGADO PROMISCUO MUNICIPAL
COELLO -TOLIMA

ENERO VEINTIUNO (21) DE DOS MIL VEINTIDOS (2022)

ACCIÓN : INCIDENTE DE DESACATO.
INCIDENTANTE : NANCY LÓPEZ SANTOS
INCIDENTADO : MUNICIPIO DE COELLO TOLIMA representado por el
Alcalde Municipal Evelio Caro Canizales
RADICACIÓN : 73200-40-89-068-2019-00122-00.
AUTO INTERL N° : 0011.

1. OBJETO DE DECISIÓN

Resolver el incidente de desacato formulado dentro del proceso de la referencia, previa relación de los siguientes,

2. ANTECEDENTES

La señora Nancy López Santos, interpone acción de tutela en contra del representante legal del Municipio de Coello Tolima, para que se proteja su derecho de petición.

Luego del trámite respectivo, el cinco (05) del mes de diciembre del dos mil diecinueve, este Despacho profiere sentencia en la que decide amparar el derecho vulnerado.

En dicha providencia se ordena concretamente a la entidad MUNICIPIO DE COELLO TOLIMA, para que dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a la notificación del presente fallo, proceda si aún no lo ha hecho, a contestar los derechos de petición de fecha once (11) de febrero y nueve (09) de abril del 2019, que impetrara la señora NANCY LÓPEZ SANTOS, en aquello que corresponda al ejercicio de sus funciones, de forma clara, precisa y congruente que atienda lo pedido, sin que ello signifique que la solución tenga que ser positiva y materializar su respuesta, haciendo entrega de la misma a la accionante.

La señora NANCY LÓPEZ SANTOS mediante escrito presentado ante este Despacho el día once (11) de enero del 2022, promovió incidente de desacato en contra de la entidad MUNICIPIO DE COELLO TOLIMA representado por el Alcalde Municipal por el incumplimiento del fallo, alegando que la respuesta no es clara, precisa y congruente con lo solicitado, la cual está encaminada a obtener la liquidación de sus cesantías.

3. ACTUACIÓN PROCESAL

Para el trámite de la anterior solicitud, mediante providencia del 12 de enero del 2022, se dispuso admitir el incidente de desacato ordenando la notificación del representante legal de la entidad accionada, concediéndole el término de tres (03) días para pronunciarse sobre el mismo. Agotada esta fase el Despacho entra a decidir lo que corresponda.

4. CONTESTACIÓN DEL INCIDENTE

4.1. MUNICIPIO DE COELLO TOLIMA

El Alcalde Municipal de Coello Tolima, refiere que dio cumplimiento a lo ordenado mediante el oficio No. SH-D-2022-0007 del 12 de enero de 2022 en el cual le informa por parte de la secretaria de hacienda las diferentes dificultades presupuestales ocasionadas por los cierres fiscales y las soluciones planteadas por la misma, propendiendo en todo momento por el cumplimiento de las garantías constituciones, legales y prestacionales a las que tienen derecho los empleados y ex empleados de la alcaldía municipal de Coello.

CONSIDERACIONES

1. PRESUPUESTOS PROCESALES:

Cumplidos los presupuestos procesales y siendo el incidente una cuestión accesoria y contenciosa al proceso principal en el curso de esta instancia, propuesto con fundamento en un hecho que lo motivo y sin haber lugar a reconocimiento oficioso del principio de la preclusión o de nulidad alguna que invalide lo actuado, necesario será profundizar al respecto para desatar la controversia.

2. DE LA ACCIÓN

El artículo 52 del decreto 2591 de 1991, estableció la figura del desacato como un eficaz instrumento para proteger el cumplimiento del fallo de tutela, señalando para ello, que *“La persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente decreto, incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales, salvo que en este decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar. La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción. La consulta se hará en el efecto devolutivo.”*

3. PROBLEMA JURÍDICO

Se concreta en determinar si la accionada incurrió en desacato al fallo de tutela proferido el cinco (05) de diciembre del 2019, a través del cual este ordenó, que dentro del término de cuarenta y ocho (48) horas, siguientes a la notificación de esta sentencia, proceda si aún no lo ha hecho, a contestar los derechos de petición de fecha once (11) de febrero y nueve (09) de abril del 2019, que impetrara la señora NANCY LÓPEZ SANTOS, en aquello que

corresponda al ejercicio de sus funciones, de forma clara, precisa y congruente que atienda lo pedido, sin que ello signifique que la solución tenga que ser positiva y materializar su respuesta, haciendo entrega de la misma a la accionante?

4. PRECEPTOS JURISPRUDENCIALES

Frente a la naturaleza jurídica del desacato, se tiene que reviste dos características esenciales: la una, como medio coercitivo especial para lograr el cumplimiento de lo ordenado en el fallo de tutela¹, y la otra, como un mecanismo de sanción a quien elude su cumplimiento de manera injustificada.

4.1.- De acuerdo con la Corte Constitucional², el juez de tutela debe establecer objetivamente que el fallo proferido dentro de esta acción constitucional no se ha cumplido, o se ha cumplido de manera meramente parcial, o se ha tergiversado, para así proceder a imponer la sanción que corresponda, con el fin de restaurar el orden constitucional quebrantado.

4.2.- El objeto del procedimiento incidental, se limita a ello y no volver a hacer juicios o valoraciones efectuadas dentro del proceso de tutela, por cuanto se afectaría la institución de la cosa juzgada y en ese entendido, el ámbito de acción del juez que conoce del incidente de desacato está definido por la decisión tomada en la sentencia de tutela, lo cual abarca tanto la orden específicamente impartida como la determinación de la persona a quien le compete ejecutarla; para ello, el operador judicial se encuentra en la obligación de verificar los siguientes elementos: i) el alcance de la orden contenida en la parte resolutive de la sentencia, ii) el término otorgado para su ejecución y, iii) la persona en quien recae la obligación de cumplirla.

Ello por cuanto, no es posible imponer una sanción por desacato cuando la orden impartida por el juez de tutela no ha sido precisa, porque no se determinó quién debe cumplirla o su contenido es difuso, o cuando el obligado de buena fe quiere cumplir la orden pero no se le ha dado la oportunidad de hacerlo³.

4.3.- De lo dicho se colige que en el trámite del incidente de desacato, el operador jurídico debe: i) determinar si se configuró el incumplimiento de las órdenes impartidas en la sentencia dictada dentro de una acción de tutela, y si el mismo fue total o parcial, ii) identificar las razones por las cuales se produjo el referido incumplimiento, iii) establecer si existe o no responsabilidad subjetiva de la persona obligada a cumplir el fallo, y iv) definir las medidas necesarias para lograr la efectiva protección de los derechos fundamentales involucrados.

4.4.- En estas condiciones, cuando la obligada no se ha avenido a acatar la orden judicial, el desacato cumple la doble función de ser instrumento de

¹ Sentencia T-086/03, M.P. Manuel José Cepeda Espinosa

² Sentencia T-188 del 14 de marzo de 2002, M.P. Doctor Alfredo Beltrán Sierra

³ Corte Constitucional, Sentencia T-368/05, M.P. Clara Inés Vargas Hernández.

apremio y a la vez, medio de punición, mientras que si la decisión fue cumplida de manera tardía, el desacato se constituye en una forma de correctivo, cuyo fin es el de ejemplarizar y prevenir para que se guarde el debido sometimiento a las órdenes judiciales. En el primer caso, en el incidente de desacato debe establecerse primeramente que la sanción sea adecuada para alcanzar la finalidad del fallo de tutela, cual es la protección efectiva de los derechos fundamentales invocados.

En uno y otro caso, la imposición de la respectiva sanción está sometida a la observancia estricta del debido proceso particularmente en lo que atañe al derecho de defensa del sujeto pasivo, quien por lo tanto, debe ser individualizado claramente, enterado debidamente y permitírsele exponer las razones de la inobservancia del mandato judicial.

4.5.- Resulta pertinente señalar que en casos de incidentes de desacato, este se tramita con independencia de si se ha dado o no cumplimiento a la sentencia. El juez –ha dicho la Corte⁴- puede sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia y simultáneamente adelantar las diligencias tendentes a obtener el cumplimiento de la orden, sin que un trámite excluya al otro y sin que la competencia para hacer efectivo el cumplimiento de la orden sea requisito necesario ni previo para poder imponer la sanción.

4.6.- Además ha indicado la jurisprudencia constitucional que no importa la autoridad ni la calidad del funcionario que debe o esté obligado a cumplir una orden judicial, la sentencia deberá cumplirse forzosamente y respetarse íntegramente⁵. En esa misma sentencia, queda claro que las limitaciones legales a que pueda enfrentarse la incidentada no pueden servir de excusa para el cumplimiento de la decisión, y deberá agotar pronta y eficazmente todas las actuaciones que le permitan cumplir la sentencia dentro del término señalado o en su defecto en uno razonablemente justo.

4.7.- Lo anterior significa, que los trámites administrativos dilatados, las gestiones económicas o financieras ineficientes e inexactas y la indebida o incompleta información suministrada o exigida al beneficiario de la orden judicial, que retarden exageradamente el cumplimiento del fallo, no libera en lo absoluto a la entidad de la responsabilidad de cumplir el fallo dictado por este despacho.

5. DEL CASO CONCRETO

Del análisis de la prueba documental allegada al expediente, observa el despacho que durante el traslado del incidente de desacato, la entidad accionada ha adelantado una serie de actuaciones tendientes al cumplimiento de la sentencia de tutela del 05 de diciembre del 2019.

En consecuencia, le corresponde a este Despacho analizar el cumplimiento de la orden impuesta a la entidad incidentada Municipio de Coello Tolima

⁴ Sent. T-1113/05, Corte Constitucional

⁵ Sent. T-053/05, Corte Constitucional

de conformidad con lo establecido en la mencionada providencia, para lo cual se tiene acreditado lo siguiente:

- Oficio No. SH-D-2022-0007 del 12 de enero del 2022 dirigido a la señora Nancy López Santos con asunto respuesta a los derechos de petición con radicados internos No. 4511 y 5427 del 2021, suscrito por el Secretario de Hacienda Municipal de Coello (Tolima) en el cual informa que 1.). La liquidación de las cesantías correspondientes al periodo comprendido entre el 02 de febrero de 1998 y el 31 de diciembre de 2008, se encuentra en elaboración por parte del grupo financiero de la entidad con un plazo máximo para finiquitarlo el 31 de marzo de 2022 para ser direccionada al área de talento humano para los fines pertinentes; 2.). La imposibilidad de realizar un pago por este concepto en la vigencia fiscal 2021 debido a la falta de disponibilidad presupuestal para atender el gasto respectivo; y 3.). Mediante el Acuerdo 011 de 2021, el Honorable Concejo Municipal aprobó el presupuesto general de rentas y recursos de capital y gastos del Municipio de Coello (Tolima) para la vigencia fiscal del año 2022 y mediante el Decreto 087 de 2021, el Alcalde Municipal realizó la liquidación del mismo, asignando las partidas necesarias para cubrir dichos gastos.

De acuerdo con lo dicho en líneas anteriores, es claro que, en el caso objeto de estudio, no está fehacientemente demostrada la negligencia o desidia del representante legal de la entidad MUNICIPIO DE COELLO TOLIMA en acatar la orden proferida en la sentencia del 05 de diciembre del 2019, máxime si se tiene en cuenta que, dio contestación al derecho de petición impetrada por la incidentante en el sentido de informarle las gestiones efectuadas para el pago de las cesantías y las razones por las cuales no ha sido posible llevar cabo dicha cancelación, lo que considera este operador judicial que la misma atiende lo pedido, sin que ello signifique que la solución tenga que ser positiva, lo que conlleva a deducir que por el contrario, ha adelantado una serie de actuaciones tendientes a su cumplimiento.

Recuerda el Despacho que, como se precisó, la sanción por desacato tan sólo procede cuando está debidamente comprobada la negligencia o desidia del servidor público frente al cumplimiento de la orden judicial de tutela, debido a que en éste trámite se evalúa la responsabilidad subjetiva, la cual no se presume por el sólo incumplimiento de la sentencia, requisitos estos que, se reitera, no están presentes en el *caso sub examine*.

CONCLUSIÓN:

En suma, considera este despacho que no hay lugar a sancionar al representante legal de la entidad MUNICIPIO DE COELLO TOLIMA representado por el Alcalde Municipal EVELIO CARO CANIZALES, en la medida en que no está comprobada su negligencia, dolo, indiferencia o desidia frente al incumplimiento de la orden judicial en cuestión, por lo que siendo las cosas de este talante, es valedero declarar impróspero el presente incidente.

DECISIÓN

Por lo expuesto el JUZGADO PROMISCOU MUNICIPAL DE COELLO (Tol.), administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

R E S U E L V E:

PRIMERO: DECLARAR IMPRÓSPERO EL INCIDENTE DE DESACATO propuesto por la accionante NANCY LÓPEZ SANTOS, en relación con el incumplimiento al fallo del 05 de diciembre del 2019.

SEGUNDO: SIN COSTAS por no estar demostradas.

TERCERO: CONTRA la presente no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

El Juez,

GONZALO HUMBERTO GONZÁLEZ PÁEZ

Firmado Por:

**Gonzalo Humberto Gonzalez Paez
Juez Municipal
Juzgado Municipal
Juzgado 001 Promiscuo Municipal
Coello - Tolima**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **4905f41f93a30b452187fcab824aef99f033335cc79283db1f683dc1957a3179**

Documento generado en 21/01/2022 03:28:52 PM

Valide este documento electrónico en la siguiente URL: <https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>