

Accionante: Gerardo Cuadros Chahin
Accionado: Dirección de Tránsito y Transporte de la Dorada- Caldas.
Rad: 2018-00596 (Improcedente por debido proceso)

REPÚBLICA DE COLOMBIA



RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO
JUZGADO SEGUNDO (2º) CIVIL MUNICIPAL

Floridablanca, octubre diecinueve (19) de dos mil dieciocho (2018)

I. ASUNTO

Proferir fallo dentro de la acción de tutela de la referencia.

II. FUNDAMENTOS DE LA ACCIÓN CONSTITUCIONAL Y HECHOS
RELEVANTES

El señor Gerardo Cuadros Chahin considera vulnerados sus derechos fundamentales al debido proceso, derecho de defensa, contradicción y presunción de inocencia dentro del trámite administrativo adelantado en la Dirección de Tránsito y Transporte de la Dorada Caldas, con ocasión del comparendo electrónico # DOR 0048697 del 2 de octubre de 2015. Señala que la accionada no le notificó en debida forma la existencia de la orden de comparecencia.

III. TRÁMITE ADELANTADO Y RESPUESTA DE LA ENTIDAD INVOLUCRADA

3.1. Mediante auto del 5 de octubre de 2018 este juzgado avocó conocimiento y ordenó correr traslado a la Dirección de Tránsito y Transporte de la Dorada Caldas (entidad accionada), así mismo oficio al Registro Único Nacional de Tránsito- RUNT a efectos de conocer los datos de notificación del accionante que reposan en la plataforma de información.

3.2. La doctora Diana Carolina Salazar Rosas, en calidad de Directora Administrativa de Tránsito y Transporte de la Dorada Caldas, dijo que el accionante se encuentra reportado en la base de datos del SIMIT debido a la orden de comparecencia nro. DOR0048697 del 2015-10-02 detectada por medios electrónicos, por la causal de la infracción exceso de la velocidad permitida, cometida con el vehículo de placas HVZ-274 de su propiedad, y se dio aplicación al procedimiento especial para el caso de comparendos electrónicos en desarrollo del artículo 136 del Código Nacional de Tránsito. Para ello envió la notificación de la orden de comparendo a la dirección carrera 35 # 44-38 de la ciudad de Bucaramanga- Santander la cual fue devuelta por la empresa de mensajería Servientrega. En atención a lo anterior –afirmó– que continuó con el trámite legal que culminó con la sanción respectiva.

3.3. Mediante comunicación electrónica el Registro Único Nacional de Tránsito- RUNT, informó que el accionante tiene registradas las siguientes direcciones:

Dirección	Fecha
Km 4 vía Girón, en Bucaramanga.	30/09/2009
Carrera 35 # 44-38 Bucaramanga- Santander	13/08/2009

Accionante: Gerardo Cuadros Chahin

Accionado: Dirección de Tránsito y Transporte de la Dorada- Caldas.

Rad: 2018-00596 (Improcedente por debido proceso)

3.5. Con el trámite antes indicado este Despacho estima integrado debidamente el contradictorio. Al respecto, la Honorable Corte Constitucional en Auto 059 de 2011 estableció cuál es la fórmula que debe aplicarse cuando el Juez de segunda instancia considere que el *A quo* omitió vincular alguna entidad que se pudiera ver afectada con la decisión. Dijo la Corte en dicha providencia que lo procedente era que el *Ad quem* resuelva la impugnación vinculando a la entidad que hubiese echado de menos y no decretar la nulidad de lo actuado, esto en aras de evitar dilaciones injustificadas.

IV. CONSIDERACIONES

4.1. Competencia.

Este juzgado es competente para conocer de la presente actuación de conformidad con lo previsto en los artículos 86 de la Constitución Política y 37 del Decreto 2591 de 1991, en consonancia con las reglas de reparto previstas en el Decreto 1983 de 2017.

4.2. Problema jurídico.

¿Es la acción de tutela el mecanismo idóneo para controvertir la legalidad del trámite administrativo contravencional derivado de un comparendo electrónico?

4.3. Garantías mínimas dentro del debido proceso administrativo; trámite administrativo contravencional derivado de un comparendo electrónico; principio de subsidiaridad de la acción de tutela.

4.3.1. Garantías mínimas dentro del debido proceso administrativo.

Sobre el tema planteado en este numeral, la Honorable Corte Constitucional en sentencia T-051 de 2016, al reiterar su jurisprudencia, destacó:

“... ”

Frente a este particular, en la Sentencia C-980 de 2010, la Corte señaló que el debido proceso administrativo ha sido definido jurisprudencialmente como:

“(i) el conjunto complejo de condiciones que le impone la ley a la administración, materializado en el cumplimiento de una secuencia de actos por parte de la autoridad administrativa, (ii) que guarda relación directa o indirecta entre sí, y (iii) cuyo fin está previamente determinado de manera constitucional y legal”¹. Ha precisado al respecto, que con dicha garantía se busca “(i) asegurar el ordenado funcionamiento de la administración, (ii) la validez de sus propias actuaciones y, (iii) resguardar el derecho a la seguridad jurídica y a la defensa de los administrados”².

En la misma providencia, se determinó que las garantías establecidas en virtud del debido proceso administrativo, de acuerdo a la jurisprudencia sentada por este alto Tribunal, son las siguientes:

“(i) ser oído durante toda la actuación, (ii) a la notificación oportuna y de conformidad con la ley, (iii) a que la actuación se surta sin dilaciones injustificadas, (iv) a que se permita la participación en la actuación desde su inicio hasta su culminación, (v) a que la actuación se adelante por autoridad competente y con el pleno respeto de las formas propias previstas en el ordenamiento jurídico, (vi) a gozar de la presunción de

¹ Sentencia T-796 de 2006.

² Ibídem.

Accionante: Gerardo Cuadros Chahin
Accionado: Dirección de Tránsito y Transporte de la Dorada- Caldas.
Rad: 2018-00596 (Improcedente por debido proceso)

inocencia, (vii) al ejercicio del derecho de defensa y contradicción, (viii) a solicitar, aportar y controvertir pruebas, y (ix) a impugnar las decisiones y a promover la nulidad de aquellas obtenidas con violación del debido proceso.”

4.3.2. Trámite administrativo contravencional derivado de un comparendo electrónico.

En la sentencia mencionada, la Corte señaló el trámite administrativo a seguir cuando de una foto-multa se trata y describió el paso a paso.

4.3.3. Principio de subsidiaridad de la acción de tutela.

En este numeral de manera reiterada el despacho citará la sentencia T-051 de 2016, pues en puridad de términos es la que más se asemeja al asunto puesto a consideración, en tanto la Corte allí estudió de forma detalla tres casos relacionados con foto-multas. Sobre el subtítulo aquí planteado tanto en las consideraciones generales como en el caso abordado en el numeral 8.2., dijo:

“... ”

La naturaleza jurídica de la resolución mencionada corresponde a la de un acto administrativo particular³ por medio del cual se crea una situación jurídica. Por ende, cuando el perjudicado no esté conforme con la sanción impuesta, el mecanismo judicial procedente será el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho⁴, el cual permite resarcir el daño causado injustificadamente a un derecho subjetivo”⁵.

Debe tenerse en cuenta que, uno de los requisitos para acudir al medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho es haber interpuesto los recursos en sede administrativa, sin embargo, cuando no se hubiesen presentado porque las autoridades no lo permitieron, no es posible exigir ese requisito. La falta de notificación de los actos administrativos, implica que los afectados no tengan conocimiento de los pronunciamientos de la administración y, por ende, constituye una barrera para el ejercicio de los recursos procedentes, en consecuencia, cuando la falta de interposición de recursos obedezca a la falta de notificación, es posible acceder al medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, aun cuando no se hubiere agotado ese requisito de procedencia.

(...)

De lo anterior se desprende que existe una violación al derecho fundamental al debido proceso, por ende, en principio la tutela es procedente. No obstante, como se analizó, cuando existan otros medios ordinarios de defensa judicial idóneos para la

³ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta. Consejera Ponente: Susana Buitrago Valencia. Bogotá, D.C., veintidós (22) de enero de dos mil quince (2015). “De entrada, advierte la Sala que la naturaleza de las providencias que imponen sanciones por infracciones de tránsito corresponde a la de un acto administrativo...el legislador calificó directamente de administrativo a dicho proceso sancionatorio, sin que sea viable extenderle categoría jurisdiccional, a pesar de que sus etapas y providencias puedan sugerir tal connotación”.

⁴ Ley 1437 de 2011, Artículo 138 “Nulidad y restablecimiento del derecho. Toda persona que se crea lesionada en un derecho subjetivo amparado en una norma jurídica, podrá pedir que se declare la nulidad del acto administrativo particular, expreso o presunto, y se le restablezca el derecho; también podrá solicitar que se le repare el daño. La nulidad procederá por las mismas causales establecidas en el inciso segundo del Artículo anterior. Igualmente podrá pretenderse la nulidad del acto administrativo general y pedirse el restablecimiento del derecho directamente violado por este al particular demandante o la reparación del daño causado a dicho particular por el mismo, siempre y cuando la demanda se presente en tiempo, esto es, dentro de los cuatro (4) meses siguientes a su publicación. Si existe un acto intermedio, de ejecución o cumplimiento del acto general, el término anterior se contará a partir de la notificación de aquel.”

⁵ Ley 1437 de 2011, Artículo 137 “NULIDAD. Toda persona podrá solicitar por sí, o por medio de representante, que se declare la nulidad de los actos administrativos de carácter general. Procederá cuando hayan sido expedidos con infracción de las normas en que deberían fundarse, o sin competencia, o en forma irregular, o con desconocimiento del derecho de audiencia y defensa, o mediante falsa motivación, o con desviación de las atribuciones propias de quien los profirió. (...)”

Accionante: Gerardo Cuadros Chahin
Accionado: Dirección de Tránsito y Transporte de la Dorada- Caldas.
Rad: 2018-00596 (Improcedente por debido proceso)

protección de las garantías fundamentales y no se avizore un eventual perjuicio irremediable, se debe acudir a estos de manera preferente. (...)"

4.4. Caso concreto.

Contrastado el presente caso con los parámetros legales y jurisprudenciales referidos, para el Despacho debe declararse improcedente el amparo solicitado, por las razones que a continuación se señalan:

El señor Gerardo Cuadros Chahin solicita se amparen sus derechos al debido proceso, derecho de defensa, contradicción y presunción de inocencia, en razón a que radicó solicitud ante la entidad de tránsito accionada a fin de que se revocará el acto administrativo sancionatorio, sin obtener respuesta favorable puesto que la accionada afirma haber dado al comparendo electrónico el trámite previsto en la ley y confirma la resolución sancionatoria.

De otro lado, la Dirección de Tránsito y Transporte de la Dorada Caldas informa al despacho que es cierto que al accionante le fue generada la orden de comparecencia DOR-0048697 dada su calidad de propietario del vehículo de placas HVZ-274 y que el trámite de notificación de la orden de comparecencia se surtió con apego a la ley y se agotaron todas las etapas hasta concluir en la resolución sancionatoria.

Del acervo probatorio, puede verificarse que la orden de comparecencia fue generada el día 2/10/2015 y enviada conforme a lo establecido en el artículo 135 de la Ley 769 de 2002⁶, modificado por el artículo 22 de la Ley 1383 de 2010, dentro de los 3 días siguientes a la comisión de la presunta infracción, a la dirección carrera 35 # 44-38, Bucaramanga- Santander, la cual corresponde de la dirección que para efectos de notificación el señor Gerardo Cuadros Chahin tiene registrada en la base de datos del RUNT; igualmente se aprecia que ante la imposibilidad de notificación dio aplicación a la Ley 1437 de 2011 al señalar que se publica el respectivo aviso en la página electrónica de la entidad (ver fol. 32) por el término de 5 días en razón a que la notificación personal resultó infructuosa, posteriormente observando que el presunto contraventor no compareció, ni aportó justa causa comprobada para su no comparecencia se da continuidad al proceso y emite la resolución sanción DOF2015033356 de 11 de diciembre de 2015 (ver fol.38).

Se subraya que del procedimiento antes descrito, la accionada acreditó haberle brindado al actor la posibilidad de concurrir al proceso y tomar las medidas pertinentes para aclarar su situación, así mismo, contrastada la solicitud de revocatoria directa elevada por la parte actora con la respuesta de la entidad, se evidencia que la accionada dio respuesta a la solicitud del actor destacando que se trató del trámite contravencional de una orden de comparecencia generada por medio de dispositivos electrónicos, recuérdese que este procedimiento es único y especial, distinto al procedimiento agotado cuando se trata de comparendos ordinarios. De manera que se agotó el trámite previsto para tal efecto aunado a que no es la tutela el mecanismo para la protección de sus derechos; en razón a que el legislador dejó previsto al interior del trámite administrativo de una foto-multa la posibilidad de que se resuelvan las controversias que se susciten.

⁶ Las autoridades competentes podrán contratar el servicio de medios técnicos y tecnológicos que permitan evidenciar la comisión de infracciones o contravenciones, el vehículo, la fecha, el lugar y la hora. En tal caso se enviará por correo dentro de los tres (3) días hábiles siguientes la infracción y sus soportes al propietario, quien estará obligado al pago de la multa.

Accionante: Gerardo Cuadros Chahin

Accionado: Dirección de Tránsito y Transporte de la Dorada- Caldas.

Rad: 2018-00596 (Improcedente por debido proceso)

Cabe igual destacar, que el actor tiene la posibilidad de acudir a la jurisdicción de lo contencioso administrativo para demandar la nulidad y restablecimiento del derecho, ya que se discute un acto administrativo particular. A su vez, debe destacarse que la Corte en la jurisprudencia varias veces citada (T-051 de 2016) al analizar uno de los casos (numeral 8.2.) con todo y las eventuales irregularidades procesales que advirtió, estimó que la tutela no era el mecanismo idóneo para ventilar la controversia, pues no se satisfacía el principio de subsidiariedad.

Conforme a lo expuesto, el accionante contaría con las vías judiciales idóneas para dirimir la controversia suscitada a raíz del comparendo impuesto, en tanto que al Juez de tutela le está vedado invadir las órbitas de otras jurisdicciones (art. 6-1 Decreto 2591 de 1991) dado el carácter subsidiario y residual del amparo constitucional. En consecuencia de lo anterior, no se tutelarán los derechos fundamentales reclamados por el accionante.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Segundo (2º) Civil Municipal de Floridablanca, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

V. RESUELVE

PRIMERO: Declarar **IMPROCEDENTE** la tutela frente a los derechos fundamentales deprecados, de conformidad con lo señalado en la parte motiva.

SEGUNDO: **INFORMAR** a las partes que el presente fallo es impugnabile dentro de los tres (3) días siguientes a su notificación.

TERCERO: En caso de que este fallo no fuere impugnado, **REMITIR** a la Honorable Corte Constitucional el expediente, para su eventual revisión, tal como lo dispone el artículo 31 del Decreto 2591 de 1991.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

DANILO ALARCÓN MÉNDEZ
Juez