## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO SECRETARIA

## **ESTADOS ELECTRONICOS**

## **25 AGOSTO DE 2020**

Magistrado: Dr. EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS

520012333000- 2018-00575-00	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO JAIRO IVAN PEREIRA AUX VS MUNICIPIO DE IPIALES	AUTO CORRE TRASLADO DE PRUEBAS	24/08/2020
520012333000- 2020-00939-00	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DECRETO 44.2 DE 02 DE ABRIL DEL 2020 ALCALDIA MUNICIPAL DE TANGUA	AUTO AVOCA CONOCIMIENTO	24/08/2020
520012333000- 2020-00941-00	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DECRETO 58 DEL 11 DE MAYO DE 2020 ALCALDIA MUNICIPAL DE TANGUA	AUTO AVOCA CONOCIMIENTO	24/08/2020
520012333000- 2020-00955-00	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DECRETO 294 DE 03 DE AGOSTO DE 2020 ALCALDIA MUNICIPAL DE PASTO	AUTO NO AVOCA CONOCIMIENTO	24/08/2020
520012333000- 2020-00961-00	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DECRETO 78 DE 31 DE JULIO DEL 2020 ALCALDIA MUNICIPAL DE GUAITARILLA	AUTO NO AVOCA CONOCIMIENTO	24/08/2020

## VER PROVIDENCIAS A CONTINUACIÓN



## Tribunal Administrativo de Nariño Sala Primera de Decisión

### MAGISTRADO SUSTANCIADOR: EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS

San Juan de Pasto, lunes, veinticuatro (24) de agosto de dos mil veinte (2020)

**REF.: RADICADO:** 2018-00575

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DE

**DERECHO** 

DEMANDANTE: JAIRO IVAN PEREIRA AUX

DEMANDADO: MUNICIPIO DE IPIALES

ASUNTO: ORDENA CORRER TRASLADO

PRUEBAS.

## AUTO

Encontrándose el proceso en turno para proferir sentencia de primera instancia, se evidencia que de conformidad con lo dispuesto en audiencia de pruebas del 5 de marzo de 2020, (Acta No. 16), se requirió al municipio de Ipiales para hacer llegar las pruebas documentales faltantes, por ende, a través de oficio No. 30 de fecha 9 de marzo del año en curso, la entidad requerida dio respuesta a lo solicitado; y se puede consultar el expediente en físico, y digital como documento No. 4 Pruebas Municipio Ipiales, de las cuales se dispondrá correr traslado a las partes de conformidad con lo dispuesto en el artículo 212 del CPACA, por lo cual esta Judicatura;

### DISPONE

**PRIMERO: CORRER TRASLADO** por cinco (5) días de las pruebas documentales allegadas al proceso por la parte demandada, a efectos de que el demandante se pronuncie sobre ella dentro del mismo término.

**SEGUNDO:** Cumplido lo anterior devolver a despacho el proceso para continuar con su trámite.

### NOTIFÍOUESE Y CÚMPLASE.

### EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS Magistrado

### Firmado Por:

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO SIN SECCIÓN DE PASTO

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12



# Tribunal Administrativo de Nariño Sala Primera de Decisión

Código de verificación: 5882b6b23f64fa97da490e8355d8b0a9c95cde9045246d7672cb4f2d90bc0d72
Documento generado en 24/08/2020 02:50:42 p.m.

## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO SALA UNITARIA

### MAGISTRADO PONENTE: EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS

San Juan de Pasto, Lunes, veinticuatro (24) de agosto de dos mil veinte (2020)

**REF.:** : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DEL

DECRETO No. 058 DEL 11 DE MAYO DE 2020.

**EXPEDIDO POR LA ALCALDIA** 

MUNICIPAL DE TANGUA (N)

RADICACIÓN : 2020-00941

ASUNTO : AVOCA CONOCIMIENTO

#### **AUTO INTERLOCUTORIO**

Procede la Sala Unitaria a avocar conocimiento en el proceso de la referencia en ejercicio del *Control Inmediato de Legalidad*, previa verificación del cumplimiento de la disposición contenida en el artículo 136 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

### I. CONSIDERACIONES

- De conformidad con el Articulo 151 del CPACA, es competencia de los 1.1. Tribunales Administrativos conocer en UNICA INSTANCIA del Control Inmediato de Legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción fueren desarrollo de los decretos que dictados en por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al Tribunal del lugar donde se expidan.
- **1.2.** Mediante correo electrónico remitido por la Oficina Judicial de Pasto, correspondió a este Despacho en virtud del reparto de fecha 11 de agosto de 2020, conocer del asunto de la referencia.
- **1.3.** Con el fin de adelantar el examen señalado, se dispondrá dar aplicación del trámite previsto en el artículo 185 del CPACA, en concordancia con lo dispuesto en el inciso 2 del artículo 20 de la Ley 137 de 1994, que frente a la oportunidad para ejercer el control de legalidad establece:
  - (...) Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

- **1.4.** De conformidad con lo anterior, se observa que el acto administrativo susceptible de control, esto es, el Decreto No. 058 del 11 de mayo de 2020, "POR MEDIO DEL CUAL SE CREA UN RUBRO Y SE TRASLADA RECURSOS DENTRO DEL PRESUPUESTO GASTOS DE LA VIEGNCIA DE 2020 DEL MUNICIPIO DE TANGUA", expedido por el Alcalde del Municipio de Tangua (N).
- **1.5.** Se debe precisar que mediante los Acuerdos PCSJA20-11517 y PCSJA20-11521 y PCSJA20-11526 expedidos por el Consejo Superior de la Judicatura, se suspendió los términos de las actuaciones judiciales y estableció algunas excepciones, no se contempló este medio de control.
- **1.6.** No obstante, a través del ACUERDO PCSJA20-11529 25 de marzo de 2020, el Consejo Superior, determinó una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los Tribunales Administrativos, y en el artículo 1 resolvió lo siguiente:
  - ARTÍCULO 1. Exceptuar de la suspensión de términos adoptada por el Consejo Superior de la Judicatura en los acuerdos PCSJA20-11517, 11521 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111, numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- **1.7.** Así las cosas, habiéndose habilitado los términos para conocer del control inmediato de legalidad de los actos administrativos referenciados el 25 de marzo de 2020, y teniendo en cuenta que el asunto se recibió mediante correo electrónico el 11 de agosto del año en curso, se el Tribunal de oficio puede asumir su examen.
- **1.8.** A su vez, el artículo 185 del CPACA, dispone los requisitos formales, y señala que; tan solo se debe aportar copia auténtica del texto de los actos administrativos a los que se refiere el control inmediato de legalidad de que trata el artículo 136 ibidem, el cual fue allegado en el escrito respectivo, por lo que se concluye que la solicitud debe avocarse.
- **1.9.** Teniendo en cuenta que el Consejo Superior de la Judicatura mediante ACUERDO PCSJA20-11518 16 de marzo de 2020 "Por el cual se complementan las medidas transitorias de salubridad pública adoptadas mediante el Acuerdo 11517 de 2020" ordena, entre otros, que los funcionarios y empleados judiciales trabajen desde sus casas, se hace necesario adelantar todas las actuaciones que se deriven de esta providencia a través de <u>medios electrónicos</u>, como lo contempla el art. 186 del CPACA<sup>1</sup>.

Palacio de Justicia — Bloque B — Piso 3º - Oficina 305 Calle 19 No. 23-00, Pasto

¹ ARTÍCULO 186. ACTUACIONES A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS. Todas las actuaciones judiciales susceptibles de surtirse en forma escrita se podrán realizar a través de medios electrónicos, siempre y cuando en su envío y recepción se garantice su autenticidad, integridad, conservación y posterior consulta, de conformidad con la ley. La autoridad judicial deberá contar con mecanismos que permitan acusar recibo de la información recibida a través de este medio.

- **1.10.** Para tal efecto, y en aras de garantizar la publicidad en el trámite, se informará a las partes, al Ministerio Público y terceros interesados, que todas las comunicaciones sean dirigidas a los correos electrónicos destinados para este Tribunal, a saber:
  - Correo de la Secretaria Tribunal Administrativo Despacho 01: des01tanarino@cendoj.ramajudicial.gov.co
  - Correo del Despacho: ecabrerr@cendoj.ramajudicial.gov.co

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Nariño, Sala Unitaria,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: AVOCAR** el conocimiento de control inmediato de legalidad del Decreto No. 058 del 11 de mayo de 2020, "POR MEDIO DEL CUAL SE CREA UN RUBRO Y SE TRASLADA RECURSOS DENTRO DEL PRESUPUESTO GASTOS DE LA VIEGNCIA DE 2020 DEL MUNICIPIO DE TANGUA", expedido por el Alcalde del Municipio de Tangua (N).

**SEGUNDO: FIJAR** por la página web del Tribunal Administrativo de Nariño y en la sección novedades del sitio web de la Rama Judicial (www.ramajudicial.gov.co) un aviso por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir defendiendo o impugnando la legalidad del acto objeto de control (Numeral 2 del art. 186 del CPACA), adjuntando en el respectivo aviso copia del Decreto objeto de control. Los escritos de la ciudadanía se recibirán a través de los correos electrónicos indicados con anterioridad.

**TERCERO: PRESCINDIR** de la invitación a entidades públicas, organizaciones privadas y/o a expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso, de que trata el numeral 3 del artículo 186 del CPACA.

**CUARTO: ABSTENERSE** de decretar pruebas.

**QUINTO:** Expirado el término de fijación en lista, pasará el asunto al Ministerio Público delegado para este Despacho Judicial, para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda el concepto de rigor (Numeral 5 del art. 186 del CPACA).

**SEXTO: COMUNICAR** inmediatamente a través del correo electrónico la iniciación del presente asunto al alcalde del Municipio de Tangua (N), al Gobernador del Departamento de Nariño y al Ministerio del Interior, para que, si a bien lo tienen, se pronuncien al respecto, adjuntando copia del Decreto objeto de control.

**SÉPTIMO: NOTIFICAR** personalmente a través del correo electrónico a la señora Agente del Ministerio Público doctora AIDA ELENA RODRIGUEZ ESTRADA, adjuntando copia del Decreto objeto de control.

**OCTAVO:** Reiterar que Las comunicaciones con ocasión de este trámite se reciben en las siguientes cuentas de correo electrónico: <a href="mailto:des01tanarino@cendoj.ramajudicial.gov.co">des01tanarino@cendoj.ramajudicial.gov.co</a> y <a href="mailto:ecaber:gendoj.ramajudicial.gov.co">ecabrerr@cendoj.ramajudicial.gov.co</a>

**NOVENO:** Cumplido lo anterior ingresar el asunto a despacho para proferir el fallo en los términos que señala el numeral 6 del artículo 185 del CPACA.

## NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS Magistrado

#### Firmado Por:

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO SIN SECCIÓN DE PASTO

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 6a4eac081401332901ba6cd478d2098d69afabfba900c030e4241ece864ddb7f Documento generado en 24/08/2020 07:43:53 p.m.

## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO SALA UNITARIA

### MAGISTRADO PONENTE: EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS

San Juan de Pasto, lunes, veinticuatro (24) de agosto de dos mil veinte (2020)

**REF.:** : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DEL

DECRETO NO. 078 DEL 31 DE JULIO DE 2020, EXPEDIDO POR EL ALCALDE MUNICIPAL DE GUAITARILLA (N)

RADICACIÓN : 2020 -00961

ASUNTO : NO AVOCA CONOCIMIENTO

### **AUTO INTERLOCUTORIO**

Procede la Sala Unitaria a estudiar el proceso de la referencia, en ejercicio del *Control Inmediato de Legalidad*, previa verificación del cumplimiento de la disposición contenida en el artículo 136 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

### I. CONSIDERACIONES

- De conformidad con el Articulo 151 del CPACA, es competencia de los 1.1. Tribunales Administrativos conocer en UNICA INSTANCIA del Control Inmediato de Legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa Estados durante los de Excepción desarrollo de. fueren dictados por decretos que territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al Tribunal del lugar donde se expidan.
- **1.2.** Mediante correo electrónico remitido por la Oficina Judicial de Pasto, correspondió a este Despacho, en virtud del reparto de fecha 18 de agosto de 2020, conocer del asunto de la referencia.
- **1.3.** Con el fin de adelantar el examen señalado, se dispondrá dar aplicación al trámite previsto en el artículo 185 del CPACA, en concordancia con lo dispuesto en el inciso 2 del artículo 20 de la Ley 137 de 1994, que frente a la oportunidad para ejercer el control de legalidad establece:
  - (...) Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

- 1.4. De conformidad con lo anterior, se observa que el acto administrativo susceptible de control, esto es, el Decreto No. 078 del 31 de julio de 2020,"POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA INSTRUCCIONES IMPARTIDAS POR EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA A TRAVÉS DEL DECRETO NO. 1076 DE 2020 EN VIRTUD DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS (COVID-19) Y MANTENIMIENTO DEL ORDEN PÚBLICO" proferido por el Alcalde de Guaitarilla, no reúne los requisitos de que tratan las normas anteriormente mencionadas.
- **1.5.** Se debe precisar que mediante los Acuerdos PCSJA20-11517 y PCSJA20-11521 y PCSJA20-11526 expedidos por el Consejo Superior de la Judicatura, se suspendió los términos de las actuaciones judiciales y estableció algunas excepciones, no se contempló este medio de control.
- **1.6.** No obstante, a través del ACUERDO PCSJA20-11529 25 de marzo de 2020, el Consejo Superior, determinó una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los Tribunales Administrativos, y en el artículo 1 resolvió lo siguiente:
  - ARTÍCULO 1. Exceptuar de la suspensión de términos adoptada por el Consejo Superior de la Judicatura en los acuerdos PCSJA20-11517, 11521 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111, numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- **1.7.** Así las cosas, habiéndose habilitado los términos para conocer del control inmediato de legalidad de los actos administrativos referenciados el 25 de marzo de 2020, y teniendo en cuenta que el asunto se recibió mediante correo electrónico el 18 de agosto del año en curso, procede el despacho a estudiar la procedencia del medio de control frente al Decreto No. 078 del 31 de julio de 2020, expedido por el Alcalde del Municipio de Guaitarilla (N).

## 2. Estudio de procedencia de los decretos proferidos en virtud de la declaratoria de Estado de Emergencia

El artículo 215 de la Constitución Política dispone, que cuando sobrevengan hechos distintos de los previstos en los artículos 212 y 213 que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, *declarar el Estado de Emergencia* por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario.

En concordancia, la Ley 137 de 1994 "Ley Estatutaria de los Estados de Excepción", en su artículo 20 ha precisado que; "Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las

autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición." En ese mismo sentido fue desarrollado por el artículo 136¹ de la Ley 1437 de 2011.

Conforme lo anterior, es claro que el medio de control de que trata el artículo 136, solo resulta procedente para aquellos decretos tengan relación directa y específica con el estado de emergencia, y podrán, en forma transitoria, establecer nuevos tributos o modificar los existentes.

En virtud de la anterior disposición constitucional, el Presidente de la República expidió el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, "Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional".

Mediante dicha declaratoria de emergencia, el Presidente de la Republica, con la firma de todos los Ministros, ha expedido varios Decretos que adoptan medidas de orden Legislativo para impedir la extensión de los efectos de la crisis.

### 3. Estudio del acto sometido a control inmediato de legalidad

El artículo 185 del CPACA, dispone los requisitos formales, y señala que; tan solo se debe aportar copia auténtica del texto de los actos administrativos a los que se refiere el control inmediato de legalidad de que trata el artículo 136 ibidem, el cual fue allegado en el escrito respectivo, no obstante, frente a los requisitos de fondo, se advierte que el acto sometido a control de legalidad no cumple con las condiciones mínimas para predicar su procedencia.

El acto administrativo sometido a control, esto es el Decreto No. 078 del 31 de julio de 2020," ,"POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA INSTRUCCIONES IMPARTIDAS POR EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA A TRAVÉS DEL DECRETO NO. 1076 DE 2020 EN VIRTUD DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS (COVID-19) Y MANTENIMIENTO DEL ORDEN PÚBLICO" proferido por el Alcalde de Guaitarilla, las medidas adoptadas no desarrollan el contenido de los decretos legislativos que han sido proferidos por el Gobierno Nacional en el marco del estado de excepción declarado a través del decreto 417 de 2020, sino que se han proferido con base en la emergencia sanitaria declarada en todo el territorio nacional.

El acto administrativo hace alusión a las medidas implementadas por el Alcalde Municipal, en virtud de las atribuciones y competencias que como primera autoridad municipal ostenta.

Al respecto el H. Consejo de Estado, precisó, la diferencia de las medidas adoptadas por la administración y las dictadas en el estado de excepción, a saber;

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> **ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

"Un análisis del control inmediato de legalidad de las disposiciones dictadas en el marco de un estado de excepción exige identificar las distintas clases de "medidas de carácter general" que se profieren en virtud del ejercicio de la función administrativa; es decir, definir el bloque de legalidad interno a partir del cual se ejerce dicho control. En ese orden, se observa que existen normas derivadas de la potestad reglamentaria, actos administrativos de carácter general y actos derivados de la potestad instructiva.

Dichas facultades especiales de reglamentación encuentran su fundamento en la autonomía reconocida por la Constitución Política a ciertas autoridades, y están limitadas, materialmente, por el mandato constitucional a cuyo desarrollo están obligados, como formalmente, por las condiciones impuestas para su ejercicio.

La potestad de expedir actos administrativos generales, se relaciona con la expresión inherente de la administración de proferir actos unilaterales encaminados a producir efectos jurídicos, y se forma por la concurrencia de elementos de tipo subjetivo (órgano competente), objetivo (presupuestos de hecho a partir de un contenido en el que se identifique objeto, causa, motivo y finalidad, y elementos esenciales referidos a la efectiva expresión de una voluntad unilateral emitida en ejercicio de la función administrativa) y formal (procedimiento de expedición).

Por lo antes expuesto, es claro que no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del citado Decreto municipal, de acuerdo con lo establecido por los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011.

Así las cosas y de conformidad con lo anterior, no se encuentra configurado en su plenitud el *presupuesto objetivo* exigido por el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 del CPACA, —que el acto se haya expedido al amparo de un decreto de desarrollo legislativo de estado de excepción—, por lo que no existe mérito para avocar de oficio el conocimiento a través del control inmediato de legalidad. Se aclara que esta decisión no comporta el carácter de cosa juzgada, pues, no se predican los efectos procesales de dicha figura en cuanto a su inmutabilidad, vinculación y definición, y en tal medida será pasible de control judicial ante esta Jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

Por lo antes expuesto, es claro que no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del citado Decreto municipal, de acuerdo con lo establecido por los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, ya que, este fue expedido por el Alcalde del municipio de Guaitarilla, bajo las pautas del Decreto 1076 de 2020, en el cual se ordenó, en virtud de facultades ordinarias, el aislamiento preventivo obligatorio de todas las personas habitantes de la República de Colombia, a partir de las cero horas (00:00 a.m.) del día 1 de agosto de 2020, hasta las cero horas (00:00 a.m.) del día 01 de septiembre de 2020, en el marco de la emergencia sanitaria por causa del Coronavirus COVID-19, adopta entre esas otras disposiciones para garantizar que se cumpla la medida de asilamiento.

Finalmente, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3 del artículo 185 del CPACA, no se avocará conocimiento en el asunto de la referencia.

Teniendo en cuenta que el Consejo Superior de la Judicatura mediante ACUERDO PCSJA20-11518 16 de marzo de 2020 "Por el cual se complementan las medidas transitorias de salubridad pública adoptadas mediante el Acuerdo 11517 de 2020" ordena, entre otros, que los funcionarios y empleados judiciales trabajen desde sus casas, se hace necesario adelantar todas las actuaciones que se deriven de esta providencia a través de medios electrónicos, como lo contempla el art. 186 del CPACA<sup>2</sup>.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Nariño, Sala Unitaria,

#### **RESUELVE**

PRIMERO: NO AVOCAR el control inmediato de legalidad del el Decreto No. 078 del 31 de julio de 2020," ,"POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTA INSTRUCCIONES IMPARTIDAS POR EL PRESIDENTE DE LA REPUBLICA A TRAVÉS DEL DECRETO NO. 1076 DE 2020 EN VIRTUD DE LA EMERGENCIA SANITARIA GENERADA POR LA PANDEMIA DEL CORONAVIRUS (COVID-19) Y MANTENIMIENTO DEL ORDEN PÚBLICO" proferido por el Alcalde de Guaitarilla (N).

**SEGUNDO:** La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada, lo que significa que contra el aludido acto administrativo general, procederá los medios de control pertinentes, en aplicación con el procedimiento regido en nuestra codificación procedimental y contenciosa administrativa o demás normas concordantes, en el evento que sea demandado.

**TERCERO:** Por intermedio de la Secretaría General de esta Corporación, se ordena que la presente decisión sea notificada por vía electrónica a la autoridad remitente (Alcalde del Municipio de Guaitarilla) y a su vez que sea comunicada en el portal web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

**CUARTA:** Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

### NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS MAGISTRADO

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> ARTÍCULO 186. ACTUACIONES A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS. Todas las actuaciones judiciales susceptibles de surtirse en forma escrita se podrán realizar a través de medios electrónicos, siempre y cuando en su envío y recepción se garantice su autenticidad, integridad, conservación y posterior consulta, de conformidad con la ley. La autoridad judicial deberá contar con mecanismos que permitan acusar recibo de la información recibida a través de este medio.

#### Firmado Por:

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO SIN SECCIÓN DE PASTO

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 3913942b78f80609af7aad013c4d23611a94aa2797354425d64a651d07cae1dd Documento generado en 24/08/2020 07:53:19 p.m.

## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO SALA UNITARIA

### MAGISTRADO PONENTE: EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS

San Juan de Pasto, lunes, veinticuatro (24) de agosto de dos mil veinte (2020)

**REF.:** : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DEL

**DECRETO No. 4.2 DE 2020.** 

**EXPEDIDO POR LA ALCALDIA** 

MUNICIPAL DE TANGUA (N)

RADICACIÓN : 2020-00939

ASUNTO : AVOCA CONOCIMIENTO

#### **AUTO INTERLOCUTORIO**

Procede la Sala Unitaria a avocar conocimiento en el proceso de la referencia en ejercicio del *Control Inmediato de Legalidad*, previa verificación del cumplimiento de la disposición contenida en el artículo 136 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

### I. CONSIDERACIONES

- De conformidad con el Articulo 151 del CPACA, es competencia de los 1.1. Tribunales Administrativos conocer en UNICA INSTANCIA del Control Inmediato de Legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción fueren desarrollo de los decretos que dictados en por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al Tribunal del lugar donde se expidan.
- **1.2.** Mediante correo electrónico remitido por la Oficina Judicial de Pasto, correspondió a este Despacho en virtud del reparto de fecha 11 de agosto de 2020, conocer del asunto de la referencia.
- **1.3.** Con el fin de adelantar el examen señalado, se dispondrá dar aplicación del trámite previsto en el artículo 185 del CPACA, en concordancia con lo dispuesto en el inciso 2 del artículo 20 de la Ley 137 de 1994, que frente a la oportunidad para ejercer el control de legalidad establece:
  - (...) Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

- **1.4.** De conformidad con lo anterior, se observa que el acto administrativo susceptible de control, esto es, el Decreto No. 044.2 del 2 de abril de 2020, "POR MEDIO DEL CUAL SE TRASLADA RECURSOS DENTRO DEL PRESUPUESTO GASTOS DE LA VIGENCIA DE 2020 DEL MUNICIPIO DE TANGUA", expedido por el Alcalde del Municipio de Tangua (N).
- **1.5.** Se debe precisar que mediante los Acuerdos PCSJA20-11517 y PCSJA20-11521 y PCSJA20-11526 expedidos por el Consejo Superior de la Judicatura, se suspendió los términos de las actuaciones judiciales y estableció algunas excepciones, no se contempló este medio de control.
- **1.6.** No obstante, a través del ACUERDO PCSJA20-11529 25 de marzo de 2020, el Consejo Superior, determinó una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los Tribunales Administrativos, y en el artículo 1 resolvió lo siguiente:
  - ARTÍCULO 1. Exceptuar de la suspensión de términos adoptada por el Consejo Superior de la Judicatura en los acuerdos PCSJA20-11517, 11521 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111, numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- **1.7.** Así las cosas, habiéndose habilitado los términos para conocer del control inmediato de legalidad de los actos administrativos referenciados el 25 de marzo de 2020, y teniendo en cuenta que el asunto se recibió mediante correo electrónico el 11 de agosto del año en curso, se el Tribunal de oficio puede asumir su examen.
- **1.8.** A su vez, el artículo 185 del CPACA, dispone los requisitos formales, y señala que; tan solo se debe aportar copia auténtica del texto de los actos administrativos a los que se refiere el control inmediato de legalidad de que trata el artículo 136 ibidem, el cual fue allegado en el escrito respectivo, por lo que se concluye que la solicitud debe avocarse.
- **1.9.** Teniendo en cuenta que el Consejo Superior de la Judicatura mediante ACUERDO PCSJA20-11518 16 de marzo de 2020 "Por el cual se complementan las medidas transitorias de salubridad pública adoptadas mediante el Acuerdo 11517 de 2020" ordena, entre otros, que los funcionarios y empleados judiciales trabajen desde sus casas, se hace necesario adelantar todas las actuaciones que se deriven de esta providencia a través de <u>medios electrónicos</u>, como lo contempla el art. 186 del CPACA<sup>1</sup>.

Palacio de Justicia — Bloque B — Piso 3º - Oficina 305 Calle 19 No. 23-00, Pasto

¹ ARTÍCULO 186. ACTUACIONES A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS. Todas las actuaciones judiciales susceptibles de surtirse en forma escrita se podrán realizar a través de medios electrónicos, siempre y cuando en su envío y recepción se garantice su autenticidad, integridad, conservación y posterior consulta, de conformidad con la ley. La autoridad judicial deberá contar con mecanismos que permitan acusar recibo de la información recibida a través de este medio.

- **1.10.** Para tal efecto, y en aras de garantizar la publicidad en el trámite, se informará a las partes, al Ministerio Público y terceros interesados, que todas las comunicaciones sean dirigidas a los correos electrónicos destinados para este Tribunal, a saber:
  - Correo de la Secretaria Tribunal Administrativo Despacho 01: des01tanarino@cendoj.ramajudicial.gov.co
  - Correo del Despacho: ecabrerr@cendoj.ramajudicial.gov.co

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Nariño, Sala Unitaria,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: AVOCAR** el conocimiento de control inmediato de legalidad del Decreto No. 044.2 del 2 de abril de 2020, "POR MEDIO DEL CUAL SE TRASLADA RECURSOS DENTRO DEL PRESUPUESTO GASTOS DE LA VIGENCIA DE 2020 DEL MUNICIPIO DE TANGUA", expedido por el alcalde del Municipio de Tangua (N).

**SEGUNDO: FIJAR** por la página web del Tribunal Administrativo de Nariño y en la sección novedades del sitio web de la Rama Judicial (www.ramajudicial.gov.co) un aviso por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir defendiendo o impugnando la legalidad del acto objeto de control (Numeral 2 del art. 186 del CPACA), adjuntando en el respectivo aviso copia del Decreto objeto de control. Los escritos de la ciudadanía se recibirán a través de los correos electrónicos indicados con anterioridad.

**TERCERO: PRESCINDIR** de la invitación a entidades públicas, organizaciones privadas y/o a expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso, de que trata el numeral 3 del artículo 186 del CPACA.

**CUARTO: DECRETAR** la práctica de las siguientes **PRUEBAS** por el término de cinco (5) días, para lo cual la Secretaría del Tribunal librará por medio electrónico las comunicaciones respectivas, acompañando copia integral de este proveído, solicitando copia de todos los actos administrativos que antecedieron al acto objeto de control, en especial el Decreto No. 171 del 27 de diciembre de 2019, por medio del cual se aprobó el presupuesto de ingresos y gastos para la vigencia fiscal 2020, y las certificaciones del tesorero municipal de las contrapartidas autorizadas en el decreto 44.2 del 02 de abril de 2020.

**QUINTO:** Expirado el término de fijación en lista y el periodo probatorio, pasará el asunto al Ministerio Público delegado para este Despacho Judicial, para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda el concepto de rigor (Numeral 5 del art. 186 del CPACA).

**SEXTO: COMUNICAR** inmediatamente a través del correo electrónico la iniciación del presente asunto al alcalde del Municipio de Tangua (N), al Gobernador del Departamento de Nariño y al Ministerio del Interior, para que, si a bien lo tienen, se pronuncien al respecto, adjuntando copia del Decreto objeto de control.

**SÉPTIMO: NOTIFICAR** personalmente a través del correo electrónico a la señora

Decreto No. 044.2 del 2 de abril del 2020 Alcaldía de Tangua (N)

Agente del Ministerio Público doctora AIDA ELENA RODRIGUEZ ESTRADA, adjuntando copia del Decreto objeto de control.

**OCTAVO:** Reiterar que Las comunicaciones con ocasión de este trámite se reciben en las siguientes cuentas de correo electrónico: des01tanarino@cendoj.ramajudicial.gov.co y ecabrerr@cendoj.ramajudicial.gov.co

**NOVENO:** Cumplido lo anterior ingresar el asunto a despacho para proferir el fallo en los términos que señala el numeral 6 del artículo 185 del CPACA.

### NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS MAGISTRADO

### Firmado Por:

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO SIN SECCIÓN DE PASTO

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 394c770018f0bd74d54ff933260211cd12dd644da14de4a689b7efe8e14e846a Documento generado en 24/08/2020 07:42:00 p.m.

## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO SALA UNITARIA

### MAGISTRADO PONENTE: EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS

San Juan de Pasto, lunes, veinticuatro (24) de agosto de dos mil veinte (2020)

**REF.:** : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD DEL

DECRETO NO. 0294 DEL 03 DE AGOSTO DE

2020, EXPEDIDO POR EL ALCALDE

MUNICIPAL DE PASTO (N)

RADICACIÓN : 2020 -00955

ASUNTO : NO AVOCA CONOCIMIENTO

### **AUTO INTERLOCUTORIO**

Procede la Sala Unitaria a estudiar el proceso de la referencia, en ejercicio del *Control Inmediato de Legalidad*, previa verificación del cumplimiento de la disposición contenida en el artículo 136 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

### I. CONSIDERACIONES

- De conformidad con el Articulo 151 del CPACA, es competencia de los 1.1. Tribunales Administrativos conocer en UNICA INSTANCIA del Control Inmediato de Legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa Estados durante los de Excepción desarrollo de. los fueren dictados por decretos que territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al Tribunal del lugar donde se expidan.
- **1.2.** Mediante correo electrónico remitido por la Oficina Judicial de Pasto, correspondió a este Despacho, en virtud del reparto de fecha 14 de agosto de 2020, conocer del asunto de la referencia.
- **1.3.** Con el fin de adelantar el examen señalado, se dispondrá dar aplicación al trámite previsto en el artículo 185 del CPACA, en concordancia con lo dispuesto en el inciso 2 del artículo 20 de la Ley 137 de 1994, que frente a la oportunidad para ejercer el control de legalidad establece:
  - (...) Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

- **1.4.** De conformidad con lo anterior, se observa que el acto administrativo susceptible de control, esto es, el Decreto No. 0294 del 03 de Agosto de 2020, "POR EL CUAL SE POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TEMPORALES DE PROTECCIÓN EN LAS INSPECCIONES DE URBANAS DE POLICÍA DEL MUNICIPIO DE PASTO" proferido por el Alcalde de Pasto (N), no reúne los requisitos de que tratan las normas anteriormente mencionadas.
- **1.5.** Se debe precisar que mediante los Acuerdos PCSJA20-11517 y PCSJA20-11521 y PCSJA20-11526 expedidos por el Consejo Superior de la Judicatura, se suspendió los términos de las actuaciones judiciales y estableció algunas excepciones, no se contempló este medio de control.
- **1.6.** No obstante, a través del ACUERDO PCSJA20-11529 25 de marzo de 2020, el Consejo Superior, determinó una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los Tribunales Administrativos, y en el artículo 1 resolvió lo siguiente:
  - ARTÍCULO 1. Exceptuar de la suspensión de términos adoptada por el Consejo Superior de la Judicatura en los acuerdos PCSJA20-11517, 11521 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111, numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- **1.7.** Así las cosas, habiéndose habilitado los términos para conocer del control inmediato de legalidad de los actos administrativos referenciados el 25 de marzo de 2020, y teniendo en cuenta que el asunto se recibió mediante correo electrónico el 14 de agosto del año en curso, procede el despacho a estudiar la procedencia del medio de control frente al Decreto No. 0294 del 3 de agosto de 2020, expedido por el alcalde del Municipio de Pasto (N).

## 2. Estudio de procedencia de los decretos proferidos en virtud de la declaratoria de Estado de Emergencia

El artículo 215 de la Constitución Política dispone, que cuando sobrevengan hechos distintos de los previstos en los artículos 212 y 213 que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, *declarar el Estado de Emergencia* por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario.

En concordancia, la Ley 137 de 1994 "Ley Estatutaria de los Estados de Excepción", en su artículo 20 ha precisado que; "Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a

su expedición." En ese mismo sentido fue desarrollado por el artículo 136<sup>1</sup> de la Ley 1437 de 2011.

Conforme lo anterior, es claro que el medio de control de que trata el artículo 136, solo resulta procedente para aquellos decretos tengan relación directa y específica con el estado de emergencia, y podrán, en forma transitoria, establecer nuevos tributos o modificar los existentes.

En virtud de la anterior disposición constitucional, el Presidente de la República expidió el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, "Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional".

Mediante dicha declaratoria de emergencia, el Presidente de la Republica, con la firma de todos los Ministros, ha expedido varios Decretos que adoptan medidas de orden Legislativo para impedir la extensión de los efectos de la crisis.

### 3. Estudio del acto sometido a control inmediato de legalidad

El artículo 185 del CPACA, dispone los requisitos formales, y señala que; tan solo se debe aportar copia auténtica del texto de los actos administrativos a los que se refiere el control inmediato de legalidad de que trata el artículo 136 ibidem, el cual fue allegado en el escrito respectivo, no obstante, frente a los requisitos de fondo, se advierte que el acto sometido a control de legalidad no cumple con las condiciones mínimas para predicar su procedencia.

El acto administrativo sometido a control, esto es el Decreto No. 0294 del 03 de agosto de 2020," POR EL CUAL SE POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TEMPORALES DE PROTECCIÓN EN LAS INSPECCIONES DE URBANAS DE POLICÍA DEL MUNICIPIO DE PASTO" proferido por el Alcalde de Pasto (N), si bien se expidió en desarrollo del decreto 1076 de 28 de julio de 2020 a través del cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, las medidas adoptadas no desarrollan el contenido de los decretos legislativos que han sido proferidos por el Gobierno Nacional en el marco del estado de excepción declarado a través del decreto 417 de 2020, sino que se han proferido con base en la emergencia sanitaria declarada en todo el territorio nacional.

El acto administrativo hace alusión a las medidas implementadas por el Alcalde Municipal, en virtud de las atribuciones y competencias que como primera autoridad municipal ostenta.

Además, se expidió este decreto en uso de las funciones ordinarias y de policía de las cuales es titular el Alcalde Municipal de Pasto, razón por la cual es dable

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> **ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

deprecar del Decreto que pretende someterse a control, que el mismo, aunque versa sobre la toma de acciones respecto a la contingencia generada por la pandemia del COVID-19 sobre las inspecciones de policía urbanas de la Alcaldía de Pasto ubicadas en el CAM San Andrés y Casa de Justicia, no se hizo bajo los postulados exigidos por la Legislación para que pueda ser objeto de control en uso del mecanismo de Control Inmediato de Legalidad, pues se reitera que tales Actos debieron ser proferidos en desarrollo de los Decretos Legislativos dictados durante los Estados de Excepción, cosa que no ocurre en el presente caso, ya que el mismo se expidió con fundamento en las atribuciones conferidas al alcalde en virtud del artículo 205 de la Ley 1801 de 2016.

Y según se extrae de las consideraciones del Decreto, se ha expuesto que el fundamento para adoptar tal decisión es la directriz contenida en el Decreto 491 de 2020 proferido por el Ministerio de Justicia y del Derecho, a través del cual adoptó las medidas de urgencia para garantizar la atención y prestación de los servicios por autoridades públicas y las particulares que cumplan funciones públicas.

Al respecto el H. Consejo de Estado, precisó, la diferencia de las medidas adoptadas por la administración y las dictadas en el estado de excepción, a saber;

"Un análisis del control inmediato de legalidad de las disposiciones dictadas en el marco de un estado de excepción exige identificar las distintas clases de "medidas de carácter general" que se profieren en virtud del ejercicio de la función administrativa; es decir, definir el bloque de legalidad interno a partir del cual se ejerce dicho control. En ese orden, se observa que existen normas derivadas de la potestad reglamentaria, actos administrativos de carácter general y actos derivados de la potestad instructiva.

Dichas facultades especiales de reglamentación encuentran su fundamento en la autonomía reconocida por la Constitución Política a ciertas autoridades, y están limitadas, materialmente, por el mandato constitucional a cuyo desarrollo están obligados, como formalmente, por las condiciones impuestas para su ejercicio.

La potestad de expedir actos administrativos generales, se relaciona con la expresión inherente de la administración de proferir actos unilaterales encaminados a producir efectos jurídicos, y se forma por la concurrencia de elementos de tipo subjetivo (órgano competente), objetivo (presupuestos de hecho a partir de un contenido en el que se identifique objeto, causa, motivo y finalidad, y elementos esenciales referidos a la efectiva expresión de una voluntad unilateral emitida en ejercicio de la función administrativa) y formal (procedimiento de expedición).

Por lo antes expuesto, es claro que no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del citado Decreto municipal, de acuerdo con lo establecido por los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011.

Así las cosas y de conformidad con lo anterior, no se encuentra configurado en su plenitud el presupuesto objetivo exigido por el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 del CPACA, –que el acto se haya expedido al amparo de un decreto de desarrollo legislativo de estado de excepción—, por lo que no existe mérito para avocar de oficio el conocimiento a través del control inmediato de legalidad. Se aclara que esta decisión no comporta el carácter de cosa juzgada, pues, no se predican los efectos procesales de dicha figura en cuanto a su inmutabilidad,

vinculación y definición, y en tal medida será pasible de control judicial ante esta Jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

Finalmente, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3 del artículo 185 del CPACA, no se avocará conocimiento en el asunto de la referencia.

Teniendo en cuenta que el Consejo Superior de la Judicatura mediante ACUERDO PCSJA20-11518 16 de marzo de 2020 "Por el cual se complementan las medidas transitorias de salubridad pública adoptadas mediante el Acuerdo 11517 de 2020" ordena, entre otros, que los funcionarios y empleados judiciales trabajen desde sus casas, se hace necesario adelantar todas las actuaciones que se deriven de esta providencia a través de <u>medios electrónicos</u>, como lo contempla el art. 186 del CPACA<sup>2</sup>.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Nariño, Sala Unitaria,

#### **RESUELVE**

**PRIMERO: NO AVOCAR** el control inmediato de legalidad del Decreto No. 0294 del 03 de agosto de 2020, "POR EL CUAL SE POR EL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS TEMPORALES DE PROTECCIÓN EN LAS INSPECCIONES DE URBANAS DE POLICÍA DEL MUNICIPIO DE PASTO" proferido por el Alcalde de Pasto (N).

**SEGUNDO:** La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada, lo que significa que contra el aludido acto administrativo general, procederá los medios de control pertinentes, en aplicación con el procedimiento regido en nuestra codificación procedimental y contenciosa administrativa o demás normas concordantes, en el evento que sea demandado.

**TERCERO:** Por intermedio de la Secretaría General de esta Corporación, se ordena que la presente decisión sea notificada por vía electrónica a la autoridad remitente (alcalde del Municipio de Pasto (N) y a su vez que sea comunicada en el portal web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

**CUARTA:** Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

## NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS MAGISTRADO

\_

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> **ARTÍCULO 186. ACTUACIONES A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS.** Todas las actuaciones judiciales susceptibles de surtirse en forma escrita se podrán realizar a través de medios electrónicos, siempre y cuando en su envío y recepción se garantice su autenticidad, integridad, conservación y posterior consulta, de conformidad con la ley. La autoridad judicial deberá contar con mecanismos que permitan acusar recibo de la información recibida a través de este medio.

### Firmado Por:

## EDGAR GUILLERMO CABRERA RAMOS MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO SIN SECCIÓN DE PASTO

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: 64a38f18ca3fd26ae4951aO65b8f8328c74abd332d38771Ob52eab618e6c6b9b Documento generado en 24/08/2020 07:52:10 p.m.