



CONTENIDO

Gestión de la Rama Judicial Año 2021

- Presentación
- Gestión judicial por jurisdicciones en el año 2021.
 - Análisis global de comportamiento del movimiento de procesos históricos
 - Jurisdicción Ordinaria.
 - Especialidad Penal
 - Especialidad Civil
 - Especialidad de Familia
 - Especialidad Laboral
 - Jurisdicción Constitucional
 - Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo
 - Jurisdicción Disciplinaria
- Indicadores de gestión judicial - Año 2021



Gestión de la Rama Judicial Año 2021

Presentación

En el marco del pilar estratégico “*Justicia Cercana al Ciudadano y de Comunicación*” del Plan Sectorial de Desarrollo 2019 – 2022. Justicia moderna con transparencia y equidad”, que busca mejorar la visibilidad y transparencia institucional, la gestión y disponibilidad de la información generada por la Rama Judicial, mediante la optimización y modernización de los mecanismos y herramientas para la gestión y comunicación de la información judicial, se presenta el Boletín Estadístico No. 17 con los resultados y estadísticas de la gestión judicial de los despachos del país durante 2021, según fuente del Sistema de Información Estadística de la Rama Judicial (SIERJU).

Se ha estructurado en cinco acápite, el primero se refiere a un análisis global del comportamiento de los procesos desde el 2017 a 2021 y los cuatro restantes con los resultados de la gestión judicial por cada una de las jurisdicciones ordinaria, constitucional, contencioso administrativo y disciplinaria.

1. Gestión judicial por jurisdicciones en el año 2021

Análisis global de comportamiento histórico del movimiento de procesos

Para analizar el comportamiento de la gestión de los despachos judiciales, tanto permanentes como transitorios del territorio nacional, se presentan las cifras de los años 2017 a 2021, con base en la información reportada por los funcionarios en el Sistema de Información Estadística de la Rama Judicial (SIERJU).

El análisis incluye los ingresos efectivos, entendidos como la demanda nueva de justicia en la instancia; los egresos efectivos, identificados como la gestión de los despachos, en cuanto a la culminación de los procesos; y los inventarios finales, como una medición del volumen de procesos a cargo de los despachos al finalizar el periodo.

Se destaca el nivel de egresos del año 2021 frente al año 2020, ya que en 2021 se evacuaron 393.319, más que el año inmediatamente anterior. La reactivación económica también tuvo su impacto en el nivel de producción de la Rama Judicial.

Para 2021 se registró un ingreso de 2.436.759 procesos y 1.914.407 egresos efectivos, lo que indica que el levantamiento de términos judiciales y administrativos, previsto a partir del 1 de julio de 2020, empieza a tener efectos sobre el crecimiento de la demanda como consecuencia de la nueva normalidad asumida desde el comienzo de 2021, con el inicio de la reactivación económica, la llegada de las vacunas contra el COVID-19, que permitió el restablecimiento del flujo normal de la demanda de justicia en el país acercándose a la del 2019.

Comité Editorial

Consejo Superior de la Judicatura

Presidente

Aurelio Enrique Rodríguez Guzmán

Vicepresidente

Martha Lucía Olano

Magistrados

Gloria Stella López Jaramillo

Diana Alexandra Remolina Botía

Jorge Luis Trujillo Alfaro

Jorge Enrique Vallejo Jaramillo

Director Unidad

Clara Milena Higuera Guío

Jefe División

Norma Nayiber Baquero Rojas

Comité Técnico

Diana Claudia Caro Bernal
Alexander Guecha Murillo
Gloria Elizeth Moreno Rondón
Rosa Helena Sosa Neira
Diego Armando Corredor Rivera
Juan Nicolás Hernández Pérez
Daniela Castillo Martínez
Diego Peláez Salazar
Fabián Ricardo Bautista Rueda

Corrección de estilo

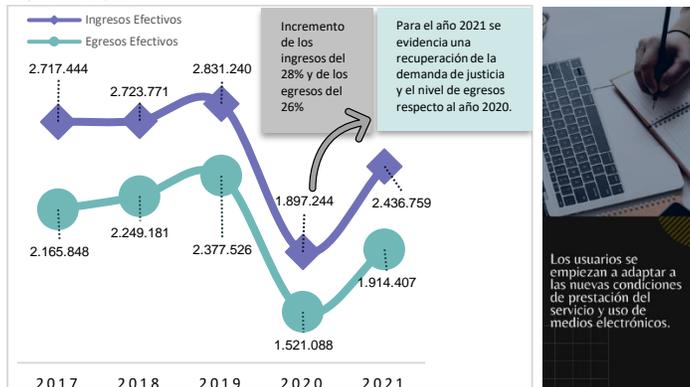
Elizabeth Vera Martínez

CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA

UNIDAD DE DESARROLLO Y ANÁLISIS ESTADÍSTICO - UDAE

Carrera. 8 No. 12 B- 82 piso 7
Teléfonos: 3817200 ext. 7451 - 7452
udae@cendoj.ramajudicial.gov.co

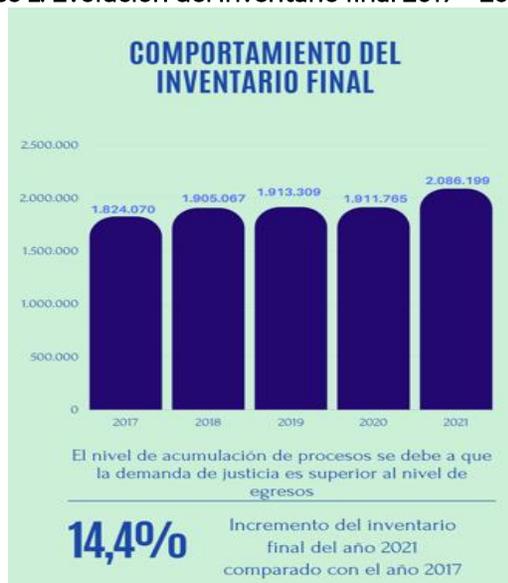
Gráfico 1. Evolución de los ingresos y egresos efectivos 2017 – 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

El nivel de procesos del inventario final en los 5 años de análisis presenta un comportamiento ascendente, con una leve disminución en 2020. En el año 2017 los despachos judiciales del país cerraron la vigencia con un total de 1.824.070 asuntos y en 2021 ascendió a 2.086.199 procesos.

Gráfico 2. Evolución del inventario final 2017 – 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En 2021 los colombianos iniciaron un proceso gradual de retorno a la *normalidad*. Las medidas restrictivas se fueron levantando en todos los sectores de la economía y los trabajadores fueron retornando a sus puestos físicos de trabajo.

1.1. Jurisdicción Ordinaria

1.1.1. Especialidad penal

La información analizada para esta especialidad corresponde a la de todos los despachos judiciales de conocimiento en asuntos penales, por lo que se incluye la gestión judicial de los juzgados promiscuos¹ del país.

En 2021 se obtuvo un total de 636.493 ingresos efectivos en las distintas competencias de los despachos judiciales que atienden asuntos penales; así mismo, los egresos efectivos fueron de 522.738 procesos, culminando el año con 658.191 asuntos en el inventario final. En la siguiente tabla se detalla la distribución de los ingresos en la que se refleja que los 10 primeros distritos aportan el 59,3% del ingreso total:

Tabla 1. Movimiento de procesos en la especialidad penal de enero a diciembre de 2021

| Distritos | Ingreso sEfectivos | % Part. | Egresos Efectivos | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|---------------|--------------------|---------|-------------------|---------|------------|---------|
| Bogotá | 81.974 | 12,88% | 67.922 | 12,99% | 96.613 | 14,68% |
| Medellín | 55.366 | 8,70% | 43.759 | 8,37% | 38.877 | 5,91% |
| Buga | 34.911 | 5,48% | 30.334 | 5,80% | 26.048 | 3,96% |
| Bucaramanga | 34.554 | 5,43% | 28.024 | 5,36% | 38.514 | 5,85% |
| Cali | 34.107 | 5,36% | 29.756 | 5,69% | 31.615 | 4,80% |
| Antioquia | 33.484 | 5,26% | 29.408 | 5,63% | 25.771 | 3,92% |
| Cundinamarca | 30.953 | 4,86% | 24.685 | 4,72% | 32.825 | 4,99% |
| Villavicencio | 25.284 | 3,97% | 20.253 | 3,87% | 24.368 | 3,70% |
| Neiva | 24.290 | 3,82% | 21.163 | 4,05% | 18.063 | 2,74% |
| Ibagué | 22.534 | 3,54% | 20.832 | 3,99% | 30.389 | 4,62% |
| Pasto | 21.778 | 3,42% | 17.543 | 3,36% | 17.498 | 2,66% |
| Popayán | 20.724 | 3,26% | 17.988 | 3,44% | 22.415 | 3,41% |
| Valledupar | 19.981 | 3,14% | 14.390 | 2,75% | 23.024 | 3,50% |
| Cúcuta | 19.673 | 3,09% | 15.171 | 2,90% | 26.695 | 4,06% |
| Barranquilla | 19.426 | 3,05% | 16.854 | 3,22% | 35.197 | 5,35% |
| Pereira | 17.927 | 2,82% | 15.267 | 2,92% | 12.311 | 1,87% |
| Manizales | 17.081 | 2,68% | 14.754 | 2,82% | 12.306 | 1,87% |
| Cartagena | 16.745 | 2,63% | 13.066 | 2,50% | 23.122 | 3,51% |
| Armenia | 12.175 | 1,91% | 10.187 | 1,95% | 8.015 | 1,22% |
| Santa Marta | 11.404 | 1,79% | 8.410 | 1,61% | 17.500 | 2,66% |
| Sincelejo | 9.186 | 1,44% | 6.485 | 1,24% | 11.481 | 1,74% |
| Florencia | 9.098 | 1,43% | 6.917 | 1,32% | 12.414 | 1,89% |

¹ En los distritos, circuitos o municipios donde no hay un despacho judicial especializado en materia penal, los asuntos de esta especialidad son asumidos por los despachos de magistrado de Salas Únicas, juzgados promiscuos de circuito y municipales. Para el Sistema de Responsabilidad Penal para

| Distritos | Ingreso sEfectivos | % Part. | Egresos Efectivos | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|-----------------------|--------------------|-------------|-------------------|-------------|----------------|-------------|
| Montería | 8.746 | 1,37% | 7.627 | 1,46% | 8.443 | 1,28% |
| Riohacha | 7.452 | 1,17% | 4.548 | 0,87% | 12.409 | 1,89% |
| Mocoa | 7.100 | 1,12% | 5.316 | 1,02% | 4.505 | 0,68% |
| Tunja | 7.077 | 1,11% | 5.582 | 1,07% | 12.405 | 1,88% |
| San Gil | 6.482 | 1,02% | 4.938 | 0,94% | 5.695 | 0,87% |
| Quibdó | 5.945 | 0,93% | 3.950 | 0,76% | 6.194 | 0,94% |
| Yopal | 5.842 | 0,92% | 4.899 | 0,94% | 6.933 | 1,05% |
| Arauca | 5.303 | 0,83% | 4.458 | 0,85% | 5.319 | 0,81% |
| Santa Rosa de Viterbo | 5.028 | 0,79% | 4.525 | 0,87% | 4.493 | 0,68% |
| Altas Cortes | 1.908 | 0,30% | 1.263 | 0,24% | 2.649 | 0,40% |
| San Andrés | 1.611 | 0,25% | 1.364 | 0,26% | 2.420 | 0,37% |
| Pamplona | 1.344 | 0,21% | 1.100 | 0,21% | 1.665 | 0,25% |
| Total General | 636.493 | 100% | 522.738 | 100% | 658.191 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los despachos que mayor movimiento de procesos reportan son los juzgados municipales, en razón a que ejercen la función de control de garantías para todas las conductas punibles y la función de conocimiento en los casos determinados en la ley.

También, se observa que el mayor volumen de inventario final está a cargo de los despachos de Bogotá, que casi triplican la cifra de procesos de Medellín, segundo distrito con mayor inventario final.

En todos los distritos se advierte que los egresos son inferiores a los ingresos, lo que representa una acumulación en el inventario, situación derivada de las exigencias procesales en el sistema penal y la complejidad de los asuntos que son determinantes en la gestión judicial.

Las cifras según el sistema procesal por el cual se diligencian los procesos en la especialidad, sin incluir la gestión de la Corte Suprema de Justicia y de los juzgados de ejecución de penas y medidas de seguridad, indican que el 98,9% de los ingresos corresponden al sistema procesal oral, ya sea de responsabilidad penal para adolescentes o sistema penal acusatorio. En lo que respecta a los egresos, la participación del sistema oral fue del 98,5%, guardando correspondencia con el nivel de ingresos. En cuanto al inventario final de los despachos penales, el 96,7% de los procesos están siendo tramitados bajo el sistema oral y tan solo el 3,3% en sistema escrito².

adolescentes se ha previsto que donde no haya un juez especializado en este sistema, los asuntos penales sean conocidos por los Juzgados Promiscuos de Familia.

² No incluye procesos de los juzgados de ejecución de penas y medidas de seguridad.

El análisis refleja que la mayoría de las conductas punibles son tramitadas a través del sistema oral. En lo relacionado con los procesos que se tramitan bajo el procedimiento de la Ley 600 de 2000 o sistema procesal escrito, se recibieron 6.573 demandas efectivas, 7.024 egresos efectivos y un inventario final de 10.547 procesos de los 319.194³ asuntos a cargo. El sistema oral, por la perentoriedad de los términos y sus objetivos, exige una mayor celeridad en cada etapa del proceso.

Tabla 2. Movimiento de procesos según sistema procesal de la especialidad penal año 2021

| Sistema procesal | Ingresos Efectivos | % Part. | Egresos Efectivos | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|----------------------|--------------------|-------------|-------------------|-------------|----------------|-------------|
| Oral | 572.382 | 98,9% | 468.430 | 98,5% | 308.647 | 96,7% |
| Escrito | 6.573 | 1,1% | 7.024 | 1,5% | 10.547 | 3,3% |
| Total General | 578.955 | 100% | 475.454 | 100% | 319.194 | 100% |

*Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU). Se excluye información de procesos de EPMS**

* Para el sistema escrito se excluye Corte Suprema de Justicia y se incluye la gestión de los despachos de extinción de dominio y los asuntos de Ley 600 de 2000.

Respecto de los procesos del sistema escrito se observa que el Distrito de Bogotá es el que más procesos maneja con 1.240, lo que significa el 18,87% de la carga, seguido de Villavicencio con solo 543 procesos, lo que equivale a una participación del 8,26%, tal como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla 3. Movimiento de procesos según sistema procesal escrito de la especialidad penal año 2021

| Distritos | Ingresos Efectivos | % Part. | Egresos Efectivos | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|---------------|--------------------|---------|-------------------|---------|------------|---------|
| Bogotá | 1.240 | 18,87% | 1.526 | 21,73% | 1.896 | 17,98% |
| Villavicencio | 543 | 8,26% | 657 | 9,35% | 720 | 6,83% |
| Cali | 473 | 7,20% | 449 | 6,39% | 403 | 3,82% |
| Medellín | 443 | 6,74% | 460 | 6,55% | 350 | 3,32% |
| Antioquia | 403 | 6,13% | 426 | 6,06% | 424 | 4,02% |
| Valledupar | 307 | 4,67% | 235 | 3,35% | 1.359 | 12,89% |
| Ibagué | 278 | 4,23% | 328 | 4,67% | 1.065 | 10,10% |
| Pasto | 232 | 3,53% | 176 | 2,51% | 299 | 2,83% |
| Neiva | 230 | 3,50% | 318 | 4,53% | 102 | 0,97% |
| Manizales | 209 | 3,18% | 183 | 2,61% | 125 | 1,19% |
| Cúcuta | 203 | 3,09% | 167 | 2,38% | 537 | 5,09% |
| Barranquilla | 197 | 3,00% | 127 | 1,81% | 429 | 4,07% |
| Pereira | 196 | 2,98% | 245 | 3,49% | 166 | 1,57% |
| Bucaramanga | 181 | 2,75% | 177 | 2,52% | 342 | 3,24% |
| Cundinamarca | 178 | 2,71% | 253 | 3,60% | 119 | 1,13% |

³ Inventario de asuntos penales de la tabla "Movimiento de procesos según sistema procesal de la especialidad penal año 2021"

| Distritos | Ingresos Efectivos | % Part. | Egresos Efectivos | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|-----------------------|--------------------|-------------|-------------------|-------------|---------------|-------------|
| Tunja | 166 | 2,53% | 100 | 1,42% | 91 | 0,86% |
| Buga | 154 | 2,34% | 238 | 3,39% | 77 | 0,73% |
| Yopal | 113 | 1,72% | 103 | 1,47% | 266 | 2,52% |
| Santa Marta | 112 | 1,70% | 146 | 2,08% | 400 | 3,79% |
| Popayán | 112 | 1,70% | 116 | 1,65% | 99 | 0,94% |
| Armenia | 111 | 1,69% | 136 | 1,94% | 37 | 0,35% |
| Montería | 83 | 1,26% | 71 | 1,01% | 119 | 1,13% |
| Mocoa | 54 | 0,82% | 34 | 0,48% | 237 | 2,25% |
| Cartagena | 50 | 0,76% | 63 | 0,90% | 227 | 2,15% |
| Sincelejo | 49 | 0,75% | 35 | 0,50% | 97 | 0,92% |
| Arauca | 47 | 0,72% | 36 | 0,51% | 151 | 1,43% |
| Florencia | 44 | 0,67% | 46 | 0,65% | 80 | 0,76% |
| Riohacha | 39 | 0,59% | 30 | 0,43% | 243 | 2,30% |
| Santa Rosa de Viterbo | 39 | 0,59% | 46 | 0,65% | 11 | 0,10% |
| Quibdó | 31 | 0,47% | 26 | 0,37% | 29 | 0,27% |
| Pamplona | 28 | 0,43% | 26 | 0,37% | 11 | 0,10% |
| San Gil | 27 | 0,41% | 41 | 0,58% | 21 | 0,20% |
| San Andrés | 1 | 0,02% | 4 | 0,06% | 15 | 0,14% |
| Total General | 6.573 | 100% | 7.024 | 100% | 10.547 | 100% |

*Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU). Se excluye información de procesos de EPMS**

* Para el sistema escrito se excluye Corte Suprema de Justicia y se incluye la gestión de los despachos de extinción de dominio y los asuntos de Ley 600 de 2000.

Sistema Penal Acusatorio

Según la función de los despachos, conforme con lo establecido en el ordenamiento judicial, al revisar la gestión judicial se registran particularidades de la función de control de garantías, de conocimiento y de ejecución de las sentencias condenatorias. En un aparte especial, se presentarán datos de justicia transicional y juzgados especializados.

Es pertinente señalar que el artículo 10 de la Ley 1826 de 2017, que modifica el artículo 534 de la Ley 906 de 2004, prevé el ámbito de aplicación del procedimiento especial abreviado, el cual limita su competencia a los delitos querellables y a aquellos mencionados en el numeral segundo de dicho artículo; en virtud de lo cual, se desagrega la gestión judicial por cada uno de estos sistemas procesales.

Función de control de garantías

En cuanto a la función de control de garantías, en 2021 ingresaron 410.783 solicitudes al sistema penal acusatorio, de las cuales el 87,5% corresponden al trámite regulado en la Ley 906 de 2004 y el 12,5% a asuntos regulados en la Ley 1826 de 2017.

Tabla 4. Movimiento de procesos según instancia y ley en la función de control de garantías año 2021

| Ley | Instancia | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|-------------------------------|-------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|
| Ley 906 de 2004 | Primera instancia | 346.792 | 96,5 % | 290.944 | 96,9 % | 25.474 | 82,8 % |
| | Segunda instancia | 12.723 | 3,5% | 9.224 | 3,1% | 5.306 | 17,2% |
| Total Ley 906 de 2004 | | 359.515 | 87,5 % | 300.168 | 87,0 % | 30.780 | 89,8 % |
| Ley 1826 de 2017 | Primera instancia | 51.126 | 99,7 % | 44.618 | 99,8 % | 3.406 | 97,1% |
| | Segunda instancia | 142 | 0,3% | 99 | 0,2% | 101 | 2,9% |
| Total Ley 1826 de 2017 | | 51.268 | 12,5% | 44.717 | 13,0% | 3.507 | 10,2% |
| Total general | | 410.783 | 100% | 344.885 | 100% | 34.287 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Aunque depende de la instancia y de la ley, se puede evidenciar en la siguiente tabla que la primera instancia de control de garantías con Ley 906, es la que marca un aporte mayor y los distritos, que a su vez tienen más ingresos, son Bogotá, Medellín, Buga y Cali que suman un aporte del 28,93% al total general.

Tabla 5. Movimiento de procesos según instancia y ley en la función de control de garantías año 2021

| Ley / Instancia | Ing. Efec. | %Part | Egr. Efec. | %Part | Inv. Final | %Part |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| Primera instancia - Control de garantías - Ley 906 | 51.126 | 12,45% | 44.618 | 12,94% | 3.406 | 9,93% |
| Neiva | 4.064 | 0,99% | 3.581 | 1,04% | 304 | 0,89% |
| Bucaramanga | 3.954 | 0,96% | 3.407 | 0,99% | 211 | 0,62% |
| Cundinamarca | 3.950 | 0,96% | 3.324 | 0,96% | 532 | 1,55% |
| Buga | 3.519 | 0,86% | 3.254 | 0,94% | 147 | 0,43% |
| Medellín | 3.415 | 0,83% | 2.810 | 0,81% | 46 | 0,13% |
| Villavicencio | 2.754 | 0,67% | 2.261 | 0,66% | 134 | 0,39% |
| Pereira | 2.694 | 0,66% | 2.444 | 0,71% | 46 | 0,13% |
| Bogotá | 2.393 | 0,58% | 2.107 | 0,61% | 31 | 0,09% |
| Manizales | 2.362 | 0,57% | 2.131 | 0,62% | 52 | 0,15% |
| Popayán | 2.195 | 0,53% | 1.937 | 0,56% | 162 | 0,47% |
| Cali | 1.997 | 0,49% | 1.770 | 0,51% | 75 | 0,22% |
| Antioquia | 1.982 | 0,48% | 1.873 | 0,54% | 61 | 0,18% |

| Ley / Instancia | Ing. Efec. | %Part | Egr. Efec. | %Part | Inv. Final | %Part |
|---|----------------|---------------|----------------|---------------|---------------|---------------|
| Ibagué | 1.822 | 0,44% | 1.674 | 0,49% | 186 | 0,54% |
| Cartagena | 1.697 | 0,41% | 1.502 | 0,44% | 68 | 0,20% |
| Pasto | 1.615 | 0,39% | 1.433 | 0,42% | 42 | 0,12% |
| Armenia | 1.396 | 0,34% | 1.081 | 0,31% | 187 | 0,55% |
| Valladolid | 1.341 | 0,33% | 1.246 | 0,36% | 79 | 0,23% |
| Sincelejo | 1.216 | 0,30% | 975 | 0,28% | 101 | 0,29% |
| Tunja | 968 | 0,24% | 896 | 0,26% | 27 | 0,08% |
| Mocoa | 635 | 0,15% | 442 | 0,13% | 179 | 0,52% |
| Santa Marta | 582 | 0,14% | 441 | 0,13% | 101 | 0,29% |
| Montería | 581 | 0,14% | 540 | 0,16% | 118 | 0,34% |
| Cúcuta | 576 | 0,14% | 541 | 0,16% | 37 | 0,11% |
| Barranquilla | 569 | 0,14% | 470 | 0,14% | 109 | 0,32% |
| San Gil | 553 | 0,13% | 478 | 0,14% | 51 | 0,15% |
| Yopal | 535 | 0,13% | 430 | 0,12% | 98 | 0,29% |
| Arauca | 459 | 0,11% | 372 | 0,11% | 86 | 0,25% |
| Riohacha | 398 | 0,10% | 386 | 0,11% | 66 | 0,19% |
| Santa Rosa de Viterbo | 287 | 0,07% | 260 | 0,08% | 19 | 0,06% |
| San Andrés | 257 | 0,06% | 245 | 0,07% | 42 | 0,12% |
| Florencia | 253 | 0,06% | 222 | 0,06% | - | 0,00% |
| Quibdó | 79 | 0,02% | 59 | 0,02% | 6 | 0,02% |
| Pamplona | 28 | 0,01% | 26 | 0,01% | 3 | 0,01% |
| Primera instancia - Control de garantías - Ley 906 | 346.792 | 84,42% | 290.944 | 84,36% | 25.474 | 74,30% |
| Bogotá | 46.641 | 11,35% | 36.749 | 10,66% | 1.678 | 4,89% |
| Medellín | 32.876 | 8,00% | 23.532 | 6,82% | 1.154 | 3,37% |
| Buga | 20.367 | 4,96% | 18.274 | 5,30% | 558 | 1,63% |
| Cali | 18.952 | 4,61% | 16.748 | 4,86% | 1.088 | 3,17% |
| Antioquia | 18.648 | 4,54% | 16.486 | 4,78% | 1.749 | 5,10% |
| Bucaramanga | 15.626 | 3,80% | 12.751 | 3,70% | 1.056 | 3,08% |
| Pasto | 13.856 | 3,37% | 11.749 | 3,41% | 942 | 2,75% |
| Cundinamarca | 13.804 | 3,36% | 12.331 | 3,58% | 1.301 | 3,79% |
| Villavicencio | 13.412 | 3,26% | 11.720 | 3,40% | 911 | 2,66% |
| Barranquilla | 12.373 | 3,01% | 11.893 | 3,45% | 627 | 1,83% |
| Valladolid | 12.030 | 2,93% | 10.274 | 2,98% | 1.369 | 3,99% |
| Ibagué | 12.023 | 2,93% | 9.771 | 2,83% | 1.491 | 4,35% |
| Cúcuta | 10.811 | 2,63% | 9.200 | 2,67% | 785 | 2,29% |
| Cartagena | 10.612 | 2,58% | 8.326 | 2,41% | 1.010 | 2,95% |
| Popayán | 10.598 | 2,58% | 9.133 | 2,65% | 630 | 1,84% |
| Neiva | 10.588 | 2,58% | 9.382 | 2,72% | 657 | 1,92% |
| Pereira | 8.659 | 2,11% | 7.714 | 2,24% | 660 | 1,92% |

| Ley / Instancia | Ing. Efec. | %Part | Egr. Efec. | %Part | Inv. Final | %Part |
|---|------------|-------|------------|-------|------------|--------|
| Manizales | 7.925 | 1,93% | 7.241 | 2,10% | 150 | 0,44% |
| Santa Marta | 6.963 | 1,70% | 5.697 | 1,65% | 1.204 | 3,51% |
| Armenia | 6.845 | 1,67% | 5.712 | 1,66% | 601 | 1,75% |
| Florencia | 5.703 | 1,39% | 4.772 | 1,38% | 145 | 0,42% |
| Sincelejo | 5.036 | 1,23% | 4.026 | 1,17% | 537 | 1,57% |
| Montería | 4.926 | 1,20% | 4.641 | 1,35% | 539 | 1,57% |
| Mocoa | 4.446 | 1,08% | 3.679 | 1,07% | 321 | 0,94% |
| Quibdó | 3.741 | 0,91% | 2.524 | 0,73% | 225 | 0,66% |
| Riohacha | 3.442 | 0,84% | 2.573 | 0,75% | 1.728 | 5,04% |
| San Gil | 3.388 | 0,82% | 2.924 | 0,85% | 639 | 1,86% |
| Arauca | 3.218 | 0,78% | 2.894 | 0,84% | 146 | 0,43% |
| Yopal | 2.882 | 0,70% | 2.431 | 0,70% | 613 | 1,79% |
| Santa Rosa de Viterbo | 2.420 | 0,59% | 2.362 | 0,68% | 59 | 0,17% |
| Tunja | 2.388 | 0,58% | 1.992 | 0,58% | 98 | 0,29% |
| San Andrés | 896 | 0,22% | 817 | 0,24% | 739 | 2,16% |
| Pamplona | 697 | 0,17% | 626 | 0,18% | 64 | 0,19% |
| Segunda instancia - Control de garantías - Ley 1826 - Adultos | 142 | 0,03% | 99 | 0,03% | 101 | 0,29% |
| Cali | 23 | 0,01% | 17 | 0,00% | 8 | 0,02% |
| Sincelejo | 18 | 0,00% | 12 | 0,00% | 45 | 0,13% |
| Manizales | 18 | 0,00% | 14 | 0,00% | 3 | 0,01% |
| Villavicencio | 17 | 0,00% | 8 | 0,00% | 10 | 0,03% |
| Cundinamarca | 17 | 0,00% | 8 | 0,00% | 9 | 0,03% |
| Medellín | 14 | 0,00% | 13 | 0,00% | - | 0,00% |
| Buga | 9 | 0,00% | 6 | 0,00% | 3 | 0,01% |
| San Gil | 6 | 0,00% | 4 | 0,00% | 1 | 0,00% |
| Ibagué | 5 | 0,00% | 4 | 0,00% | 7 | 0,02% |
| Santa Rosa de Viterbo | 4 | 0,00% | 1 | 0,00% | 1 | 0,00% |
| Neiva | 3 | 0,00% | 2 | 0,00% | 3 | 0,01% |
| Cartagena | 2 | 0,00% | 1 | 0,00% | 6 | 0,02% |
| Tunja | 2 | 0,00% | 2 | 0,00% | - | 0,00% |
| Florencia | 1 | 0,00% | - | 0,00% | 2 | 0,01% |
| Bucaramanga | 1 | 0,00% | 5 | 0,00% | - | 0,00% |
| Riohacha | 1 | 0,00% | 1 | 0,00% | - | 0,00% |
| Bogotá | 1 | 0,00% | 1 | 0,00% | 3 | 0,01% |
| Antioquia | - | 0,00% | - | 0,00% | - | 0,00% |
| Segunda instancia - Control de garantías - Ley 906 | 12.723 | 3,10% | 9.224 | 2,67% | 5.306 | 15,48% |
| Bogotá | 1.023 | 0,25% | 689 | 0,20% | 194 | 0,57% |

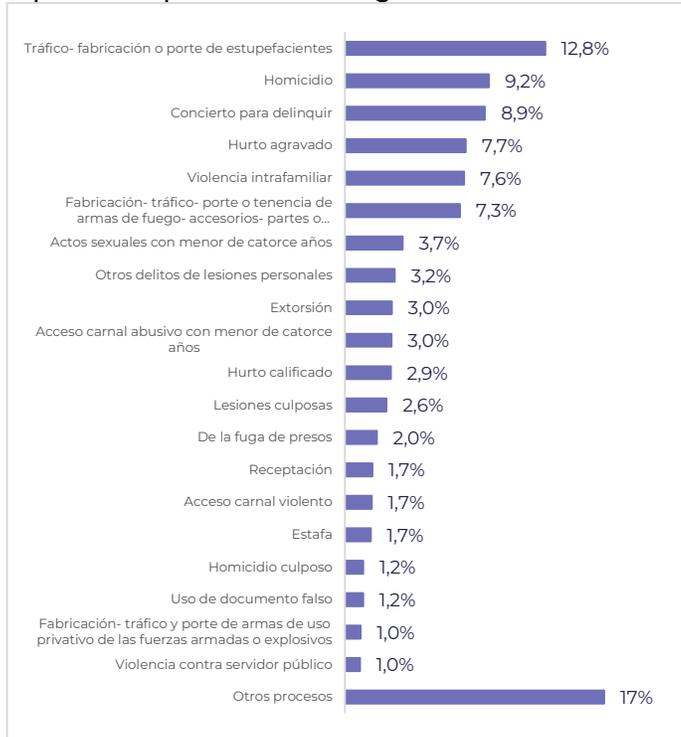
| Ley / Instancia | Ing. Efec. | %Part | Egr. Efec. | %Part | Inv. Final | %Part |
|-----------------------|------------|-------|------------|-------|------------|-------|
| Buga | 950 | 0,23% | 682 | 0,20% | 395 | 1,15% |
| Medellín | 862 | 0,21% | 718 | 0,21% | 127 | 0,37% |
| Cali | 832 | 0,20% | 651 | 0,19% | 140 | 0,41% |
| Cúcuta | 779 | 0,19% | 616 | 0,18% | 163 | 0,48% |
| Cundinamarca | 728 | 0,18% | 465 | 0,13% | 288 | 0,84% |
| Antioquia | 669 | 0,16% | 473 | 0,14% | 185 | 0,54% |
| Bucaramanga | 632 | 0,15% | 535 | 0,16% | 233 | 0,68% |
| Villavicencio | 599 | 0,15% | 467 | 0,14% | 300 | 0,87% |
| Popayán | 483 | 0,12% | 382 | 0,11% | 76 | 0,22% |
| Valledupar | 454 | 0,11% | 242 | 0,07% | 222 | 0,65% |
| Neiva | 454 | 0,11% | 297 | 0,09% | 183 | 0,53% |
| Pereira | 424 | 0,10% | 335 | 0,10% | 98 | 0,29% |
| Pasto | 417 | 0,10% | 247 | 0,07% | 392 | 1,14% |
| Cartagena | 393 | 0,10% | 301 | 0,09% | 453 | 1,32% |
| Ibagué | 370 | 0,09% | 279 | 0,08% | 77 | 0,22% |
| Manizales | 310 | 0,08% | 272 | 0,08% | 41 | 0,12% |
| Barranquilla | 262 | 0,06% | 215 | 0,06% | 776 | 2,26% |
| Sincelejo | 259 | 0,06% | 178 | 0,05% | 204 | 0,59% |
| Santa Marta | 222 | 0,05% | 118 | 0,03% | 159 | 0,46% |
| Mocoa | 194 | 0,05% | 65 | 0,02% | 105 | 0,31% |
| Armenia | 188 | 0,05% | 134 | 0,04% | 50 | 0,15% |
| Yopal | 165 | 0,04% | 119 | 0,03% | 59 | 0,17% |
| Montería | 161 | 0,04% | 121 | 0,04% | 13 | 0,04% |
| Florencia | 145 | 0,04% | 120 | 0,03% | 77 | 0,22% |
| Santa Rosa de Viterbo | 131 | 0,03% | 103 | 0,03% | 19 | 0,06% |
| Quibdó | 129 | 0,03% | 62 | 0,02% | 51 | 0,15% |
| Tunja | 128 | 0,03% | 91 | 0,03% | 34 | 0,10% |
| San Gil | 123 | 0,03% | 86 | 0,02% | 79 | 0,23% |
| Arauca | 91 | 0,02% | 79 | 0,02% | 46 | 0,13% |
| Riohacha | 76 | 0,02% | 26 | 0,01% | 55 | 0,16% |
| Pamplona | 53 | 0,01% | 46 | 0,01% | 4 | 0,01% |
| San Andrés | 17 | 0,00% | 10 | 0,00% | 8 | 0,02% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

La demanda de justicia por tráfico, fabricación o porte de estupefacientes se encuentra como el delito con mayor participación en control de garantías con un 12,8%, seguido por homicidio con 9,2%, concierto para delinquir con 8,9%, hurto agravado con 7,7%, violencia intrafamiliar tiene una participación del 7,6% y fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego con 7,3%. Con una participación menor al 4% se encuentran los delitos de actos sexuales con menor de catorce años y extorsión, entre otros. El aumento en el

ingreso de procesos por homicidios se asimila al de muertes violentas, derivadas entre otros factores, por la violencia expresiva o la intolerancia social, producto de la pandemia y sus efectos económicos negativos; por la reconfiguración de grupos de crimen organizado que recrudecieron sus conflictos por el control territorial de los mercados y por el malestar de algunos sectores sociales, expresado en el ciclo de protestas y disturbios.

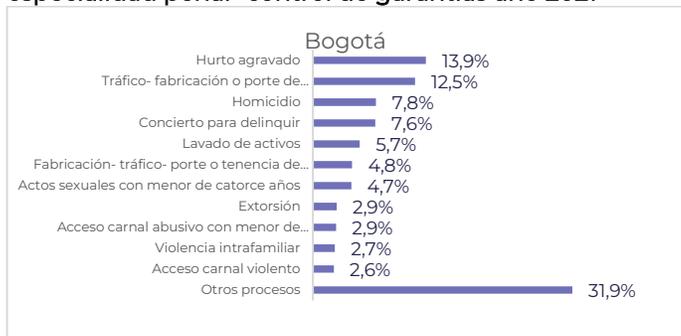
Gráfico 3. Mapa de procesos en la demanda de la especialidad penal -control de garantías año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la ciudad de Bogotá el mayor delito que se presenta es el hurto agravado, con una participación del 13,9%, seguido de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes.

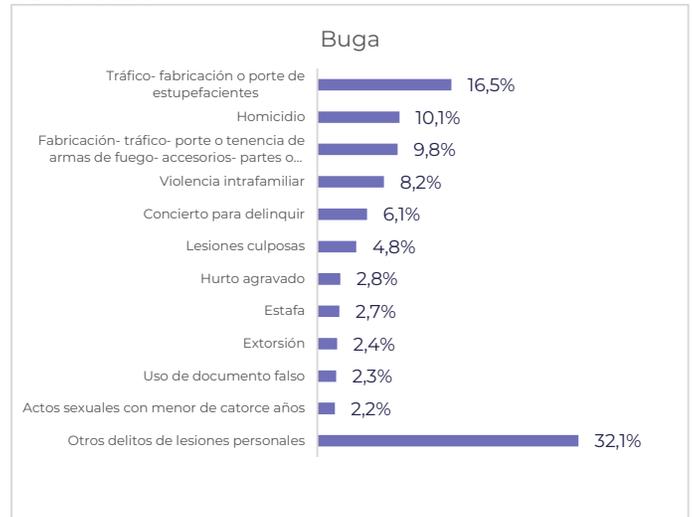
Gráfico 4. Mapa de procesos en la demanda de la especialidad penal -control de garantías año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En cuanto al distrito de Buga, la mayor participación de la demanda de justicia corresponde al delito de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes.

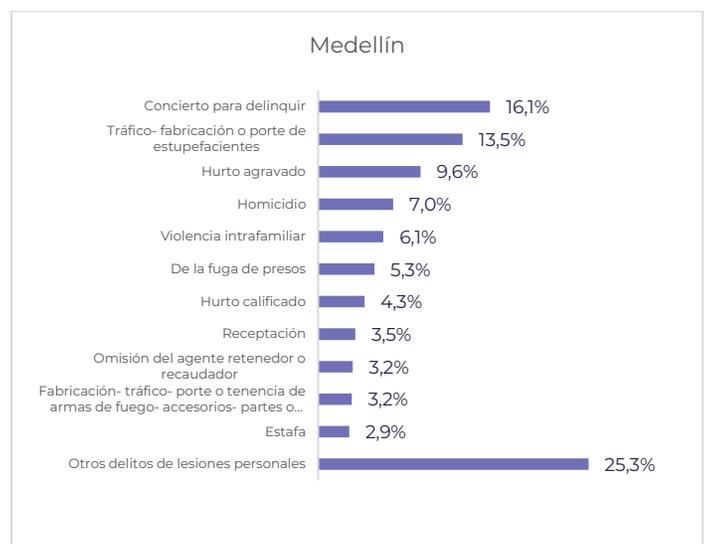
Gráfico 5. Mapa de procesos en la demanda de la especialidad penal -control de garantías- Año 2021 - Continuación



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Por su parte, en el distrito de Medellín, la mayor participación corresponde al delito de concierto para delinquir.

Gráfico 6. Mapa de procesos en la demanda de la especialidad penal -control de garantías- Año 2021 - Continuación



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Función de conocimiento

En la función de conocimiento en primera instancia se recibieron 119.162 procesos, se reportó un egreso de 87.321 y un inventario final de 247.166 procesos. El 76,3% del inventario corresponde a procesos penales de primera instancia para la función de conocimiento, conforme con lo regulado en la Ley 906 de 2004; y el 23,7% del inventario final corresponde a asuntos regulados en la Ley 1826 de 2017.

Para surtir la segunda instancia se recibieron 12.949 procesos, egresaron 10.153 y en el inventario final se reportaron 9.656, de los cuales, el 98,6% de los ingresos corresponde a procesos penales de segunda instancia para la función de conocimiento, según la Ley 906 de 2004. El restante 1,4% corresponde a procesos penales de segunda instancia para la función de conocimiento de la Ley 1826.

Tabla 6. Movimiento de procesos en la función de conocimiento segunda instancia año 2021

| Ley / Instancia | Ing. Efec. | %Part | Egr. Efec. | %Part | Inv. Final | %Part |
|--|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|
| Primera instancia conocimiento - Ley 1826 - Adultos | 42.410 | 32,10 % | 26.248 | 26,93 % | 58.534 | 22,79 % |
| Bogotá | 6.924 | 5,24% | 5.661 | 5,81% | 10.113 | 3,94% |
| Cundinamarca | 3.397 | 2,57% | 1.889 | 1,94% | 3.707 | 1,44% |
| Bucaramanga | 3.279 | 2,48% | 2.078 | 2,13% | 4.687 | 1,82% |
| Neiva | 2.849 | 2,16% | 2.114 | 2,17% | 2.886 | 1,12% |
| Medellín | 1.871 | 1,42% | 1.281 | 1,31% | 1.975 | 0,77% |
| Ibagué | 1.823 | 1,38% | 1.342 | 1,38% | 3.839 | 1,49% |
| Popayán | 1.650 | 1,25% | 1.170 | 1,20% | 1.463 | 0,57% |
| Villavicencio | 1.559 | 1,18% | 760 | 0,78% | 2.151 | 0,84% |
| Cali | 1.525 | 1,15% | 1.150 | 1,18% | 1.444 | 0,56% |
| Pereira | 1.522 | 1,15% | 806 | 0,83% | 1.781 | 0,69% |
| Antioquia | 1.381 | 1,05% | 921 | 0,94% | 868 | 0,34% |
| Cúcuta | 1.358 | 1,03% | 864 | 0,89% | 2.234 | 0,87% |
| Valledupar | 1.334 | 1,01% | 384 | 0,39% | 2.665 | 1,04% |
| Barranquilla | 1.202 | 0,91% | 220 | 0,23% | 3.565 | 1,39% |
| Buga | 1.180 | 0,89% | 864 | 0,89% | 1.150 | 0,45% |
| Manizales | 1.159 | 0,88% | 732 | 0,75% | 837 | 0,33% |
| Pasto | 1.028 | 0,78% | 546 | 0,56% | 818 | 0,32% |
| Tunja | 933 | 0,71% | 499 | 0,51% | 768 | 0,30% |
| Cartagena | 736 | 0,56% | 434 | 0,45% | 1.770 | 0,69% |
| Santa Rosa de Viterbo | 698 | 0,53% | 268 | 0,27% | 620 | 0,24% |
| Montería | 650 | 0,49% | 249 | 0,26% | 911 | 0,35% |
| Sincelejo | 607 | 0,46% | 197 | 0,20% | 2.037 | 0,79% |
| Santa Marta | 592 | 0,45% | 119 | 0,12% | 1.783 | 0,69% |

| Ley / Instancia | Ing. Efec. | %Part | Egr. Efec. | %Part | Inv. Final | %Part |
|---|---------------|---------------|---------------|---------------|----------------|---------------|
| Armenia | 567 | 0,43% | 373 | 0,38% | 458 | 0,18% |
| Yopal | 513 | 0,39% | 335 | 0,34% | 621 | 0,24% |
| Florencia | 391 | 0,30% | 249 | 0,26% | 901 | 0,35% |
| Riohacha | 385 | 0,29% | 71 | 0,07% | 754 | 0,29% |
| San Gil | 373 | 0,28% | 310 | 0,32% | 325 | 0,13% |
| Arauca | 284 | 0,21% | 116 | 0,12% | 465 | 0,18% |
| Quibdó | 214 | 0,16% | 83 | 0,09% | 222 | 0,09% |
| Mocoa | 180 | 0,14% | 82 | 0,08% | 274 | 0,11% |
| San Andrés | 156 | 0,12% | 20 | 0,02% | 332 | 0,13% |
| Pamplona | 90 | 0,07% | 61 | 0,06% | 110 | 0,04% |
| Primera instancia conocimiento - Ley 906 | 76.752 | 58,10% | 61.073 | 62,66% | 188.632 | 73,45% |
| Bogotá | 6.947 | 5,26% | 8.302 | 8,52% | 18.396 | 7,16% |
| Medellín | 6.178 | 4,68% | 6.376 | 6,54% | 7.026 | 2,74% |
| Antioquia | 4.866 | 3,68% | 3.906 | 4,01% | 6.424 | 2,50% |
| Buga | 4.616 | 3,49% | 3.474 | 3,56% | 8.646 | 3,37% |
| Bucaramanga | 4.312 | 3,26% | 3.618 | 3,71% | 12.232 | 4,76% |
| Cundinamarca | 3.774 | 2,86% | 3.344 | 3,43% | 8.815 | 3,43% |
| Cali | 3.747 | 2,84% | 3.106 | 3,19% | 6.310 | 2,46% |
| Cúcuta | 3.339 | 2,53% | 2.110 | 2,16% | 8.697 | 3,39% |
| Popayán | 3.001 | 2,27% | 3.027 | 3,11% | 6.716 | 2,62% |
| Villavicencio | 2.887 | 2,19% | 1.796 | 1,84% | 7.207 | 2,81% |
| Pasto | 2.554 | 1,93% | 1.947 | 2,00% | 6.253 | 2,43% |
| Barranquilla | 2.540 | 1,92% | 1.379 | 1,41% | 16.934 | 6,59% |
| Ibagué | 2.366 | 1,79% | 1.941 | 1,99% | 7.878 | 3,07% |
| Riohacha | 2.320 | 1,76% | 967 | 0,99% | 7.665 | 2,98% |
| Neiva | 2.217 | 1,68% | 1.531 | 1,57% | 4.149 | 1,62% |
| Cartagena | 2.096 | 1,59% | 1.522 | 1,56% | 9.189 | 3,58% |
| Pereira | 2.094 | 1,59% | 1.699 | 1,74% | 3.217 | 1,25% |
| Valledupar | 2.046 | 1,55% | 1.024 | 1,05% | 7.869 | 3,06% |
| Manizales | 2.045 | 1,55% | 1.666 | 1,71% | 2.383 | 0,93% |
| Armenia | 1.426 | 1,08% | 946 | 0,97% | 2.725 | 1,06% |
| Florencia | 1.414 | 1,07% | 974 | 1,00% | 2.847 | 1,11% |
| Santa Marta | 1.380 | 1,04% | 792 | 0,81% | 6.587 | 2,56% |
| Sincelejo | 1.362 | 1,03% | 515 | 0,53% | 4.501 | 1,75% |
| Montería | 1.125 | 0,85% | 907 | 0,93% | 3.320 | 1,29% |
| Mocoa | 1.112 | 0,84% | 626 | 0,64% | 1.953 | 0,76% |
| Tunja | 1.007 | 0,76% | 821 | 0,84% | 1.349 | 0,53% |
| Quibdó | 932 | 0,71% | 707 | 0,73% | 2.658 | 1,03% |
| San Gil | 776 | 0,59% | 431 | 0,44% | 1.332 | 0,52% |
| Yopal | 734 | 0,56% | 350 | 0,36% | 2.052 | 0,80% |

| Ley / Instancia | Ing. Efec. | %Part | Egr. Efec. | %Part | Inv. Final | %Part |
|---|---------------|--------------|---------------|---------------|--------------|--------------|
| Santa Rosa de Viterbo | 607 | 0,46% | 418 | 0,43% | 758 | 0,30% |
| Arauca | 574 | 0,43% | 573 | 0,59% | 1.617 | 0,63% |
| Pamplona | 211 | 0,16% | 197 | 0,20% | 292 | 0,11% |
| San Andrés | 99 | 0,07% | 56 | 0,06% | 531 | 0,21% |
| Altas Cortes | 48 | 0,04% | 25 | 0,03% | 104 | 0,04% |
| Segunda instancia - Conocimiento - Ley 1826 - Adultos | 183 | 0,14% | 140 | 0,14% | 51 | 0,02% |
| Bogotá | 31 | 0,02% | 20 | 0,02% | 5 | 0,00% |
| Manizales | 18 | 0,01% | 20 | 0,02% | 1 | 0,00% |
| Cundinamarca | 17 | 0,01% | 12 | 0,01% | 9 | 0,00% |
| Bucaramanga | 14 | 0,01% | 11 | 0,01% | 4 | 0,00% |
| Medellín | 11 | 0,01% | 11 | 0,01% | 1 | 0,00% |
| Sincelejo | 10 | 0,01% | 11 | 0,01% | - | 0,00% |
| Florencia | 9 | 0,01% | 3 | 0,00% | 5 | 0,00% |
| Buga | 9 | 0,01% | 6 | 0,01% | 4 | 0,00% |
| Ibagué | 9 | 0,01% | 8 | 0,01% | - | 0,00% |
| Santa Rosa de Viterbo | 8 | 0,01% | 7 | 0,01% | 2 | 0,00% |
| Antioquia | 7 | 0,01% | 7 | 0,01% | 3 | 0,00% |
| Cali | 7 | 0,01% | 5 | 0,01% | 3 | 0,00% |
| Villavicencio | 6 | 0,00% | 3 | 0,00% | 3 | 0,00% |
| Neiva | 6 | 0,00% | 3 | 0,00% | 5 | 0,00% |
| Cartagena | 5 | 0,00% | 3 | 0,00% | 1 | 0,00% |
| Tunja | 4 | 0,00% | 2 | 0,00% | 1 | 0,00% |
| San Gil | 4 | 0,00% | 3 | 0,00% | 1 | 0,00% |
| Pasto | 3 | 0,00% | 1 | 0,00% | - | 0,00% |
| Armenia | 2 | 0,00% | 1 | 0,00% | - | 0,00% |
| Valledupar | 1 | 0,00% | - | 0,00% | 1 | 0,00% |
| Popayán | 1 | 0,00% | 3 | 0,00% | - | 0,00% |
| Cúcuta | 1 | 0,00% | - | 0,00% | 1 | 0,00% |
| Pereira | - | 0,00% | - | 0,00% | 1 | 0,00% |
| Segunda instancia - Conocimiento - Ley 906 | 12.766 | 9,66% | 10.013 | 10,27% | 9.605 | 3,74% |
| Bogotá | 2.746 | 2,08% | 2.302 | 2,36% | 1.912 | 0,74% |
| Medellín | 1.032 | 0,78% | 707 | 0,73% | 491 | 0,19% |
| Bucaramanga | 937 | 0,71% | 668 | 0,69% | 951 | 0,37% |
| Cali | 764 | 0,58% | 640 | 0,66% | 352 | 0,14% |
| Cundinamarca | 678 | 0,51% | 563 | 0,58% | 348 | 0,14% |
| Antioquia | 638 | 0,48% | 466 | 0,48% | 472 | 0,18% |
| Villavicencio | 590 | 0,45% | 661 | 0,68% | 1.004 | 0,39% |
| Buga | 523 | 0,40% | 376 | 0,39% | 301 | 0,12% |

| Ley / Instancia | Ing. Efec. | %Part | Egr. Efec. | %Part | Inv. Final | %Part |
|-----------------------|----------------|-------------|---------------|-------------|----------------|-------------|
| Neiva | 478 | 0,36% | 359 | 0,37% | 248 | 0,10% |
| Ibagué | 444 | 0,34% | 386 | 0,40% | 298 | 0,12% |
| Cúcuta | 408 | 0,31% | 264 | 0,27% | 207 | 0,08% |
| Manizales | 318 | 0,24% | 226 | 0,23% | 365 | 0,14% |
| Popayán | 317 | 0,24% | 215 | 0,22% | 150 | 0,06% |
| Pereira | 291 | 0,22% | 210 | 0,22% | 561 | 0,22% |
| Barranquilla | 258 | 0,20% | 199 | 0,20% | 303 | 0,12% |
| Pasto | 249 | 0,19% | 193 | 0,20% | 155 | 0,06% |
| Santa Marta | 207 | 0,16% | 178 | 0,18% | 79 | 0,03% |
| Tunja | 195 | 0,15% | 125 | 0,13% | 197 | 0,08% |
| Valledupar | 181 | 0,14% | 148 | 0,15% | 58 | 0,02% |
| Yopal | 177 | 0,13% | 161 | 0,17% | 23 | 0,01% |
| Santa Rosa de Viterbo | 175 | 0,13% | 146 | 0,15% | 84 | 0,03% |
| Florencia | 173 | 0,13% | 70 | 0,07% | 297 | 0,12% |
| Armenia | 161 | 0,12% | 139 | 0,14% | 106 | 0,04% |
| Cartagena | 137 | 0,10% | 110 | 0,11% | 73 | 0,03% |
| San Gil | 122 | 0,09% | 99 | 0,10% | 83 | 0,03% |
| Sincelejo | 113 | 0,09% | 50 | 0,05% | 83 | 0,03% |
| Montería | 113 | 0,09% | 102 | 0,10% | 123 | 0,05% |
| Riohacha | 108 | 0,08% | 76 | 0,08% | 103 | 0,04% |
| Mocoa | 92 | 0,07% | 57 | 0,06% | 83 | 0,03% |
| Arauca | 55 | 0,04% | 47 | 0,05% | 63 | 0,02% |
| Pamplona | 54 | 0,04% | 41 | 0,04% | 17 | 0,01% |
| Quibdó | 24 | 0,02% | 23 | 0,02% | 11 | 0,00% |
| San Andrés | 8 | 0,01% | 6 | 0,01% | 4 | 0,00% |
| Total general | 132.111 | 100% | 97.474 | 100% | 256.822 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

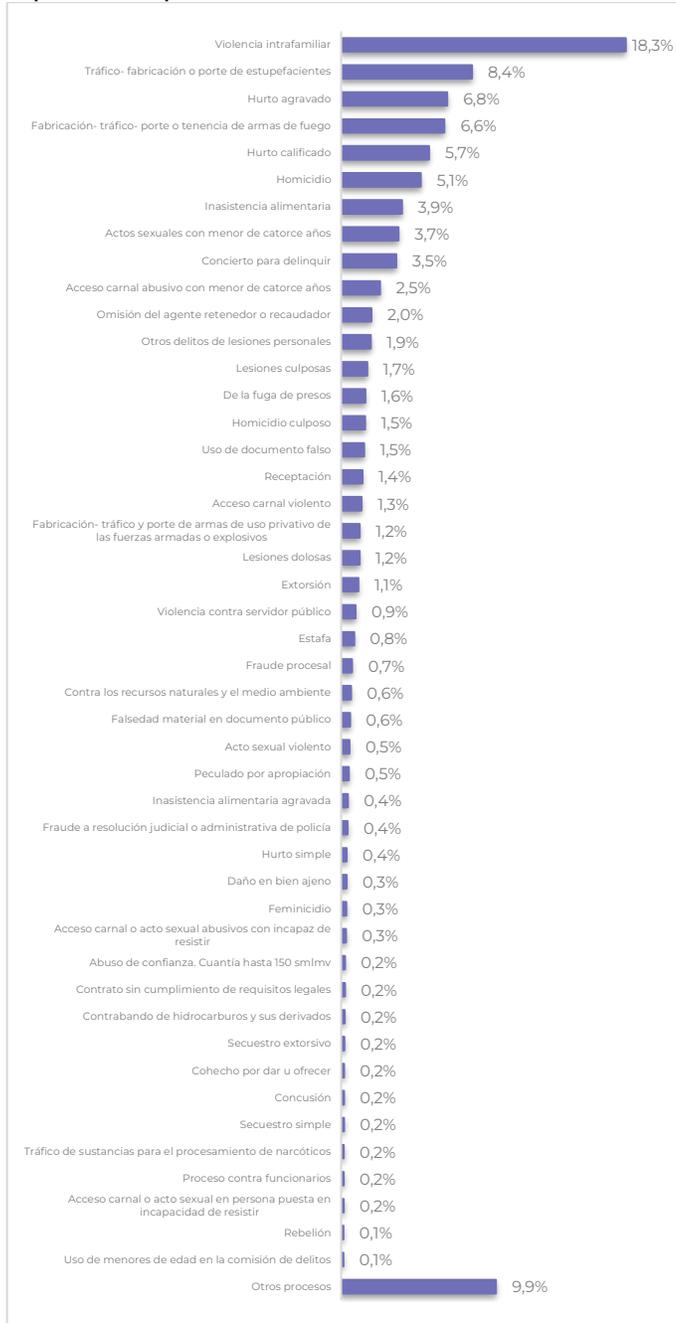
En conocimiento, la demanda de justicia por violencia intrafamiliar aumentó 9,7 puntos porcentuales desde el año 2019. Con un 18,3% es el delito con mayor participación, seguido por el de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes con un 8,4%, hurto agravado con 6,8%, fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego con 6,6%, hurto calificado 5,7% y homicidio con 5,1%.

Con porcentajes menores al 4,0% se encuentran los delitos de inasistencia alimentaria, actos sexuales con menor de catorce años, entre otros.

La atención judicial a los conflictos de violencia intrafamiliar se incrementó con el retorno a la normalidad y el levantamiento gradual de la restricción a la movilidad. Las víctimas superaron las barreras y temores y se animaron a denunciar judicialmente sus conflictos por esta causa.

Entre noviembre de 2019 y noviembre de 2020 las llamadas de emergencia por casos de violencia doméstica aumentaron en un 112% como consecuencia de las tensiones emocionales, crisis económicas y altos niveles de violencia experimentados durante la cuarentena al interior de los núcleos familiares. Esto representó para el año 2020 un 5,2% del total de la demanda en la especialidad.

Gráfico 7. Mapa de procesos en la demanda de la especialidad penal -conocimiento año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU) / Información de primera instancia conocimiento

Juzgados penales del circuito especializado

De la gestión reportada por los juzgados penales del circuito especializado para el año 2021, se observa que se recibió un total de 6.515 procesos, se evacuaron 5.115 asuntos y quedaron 12.208 procesos en el inventario.

Tabla 7. Movimiento de procesos de juzgados penales especializados año 2021

| Ley o instancia | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|--|--------------|-------------|--------------|-------------|---------------|-------------|
| Primera instancia conocimiento - Ley 906 | 5.979 | 91,77% | 4.586 | 89,66% | 9.939 | 81,41% |
| Primera instancia incidente de reparación integral - Ley 906 | 52 | 0,80% | 25 | 0,49% | 116 | 0,95% |
| Primera y única instancia penal - Ley 600 | 484 | 7,43% | 504 | 9,85% | 2.153 | 17,64% |
| Total general | 6.515 | 100% | 5.115 | 100% | 12.208 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU) / No incluye información de líderes sociales.

Se evidencia una concentración del ingreso por Distrito, ya que, en 10 de ellos, se encuentra el 61,49% de los ingresos de los juzgados penales del circuito especializado considerando a Antioquia, Cali y Bogotá con el mayor número de ingresos efectivos, como se puede apreciar en la “¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.”:

Tabla 8. Movimiento de procesos de juzgados penales especializados año 2021

| Distrito | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|---------------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|
| Antioquia | 650 | 9,98% | 570 | 11,14% | 713 | 5,84% |
| Cali | 492 | 7,55% | 353 | 6,90% | 438 | 3,59% |
| Bogotá | 480 | 7,37% | 306 | 5,98% | 713 | 5,84% |
| Pasto | 478 | 7,34% | 410 | 8,02% | 860 | 7,04% |
| Medellín | 476 | 7,31% | 430 | 8,41% | 352 | 2,88% |
| Cúcuta | 354 | 5,43% | 241 | 4,71% | 626 | 5,13% |
| Villavicencio | 306 | 4,70% | 249 | 4,87% | 473 | 3,87% |
| Buga | 284 | 4,36% | 216 | 4,22% | 521 | 4,27% |
| Ibagué | 284 | 4,36% | 160 | 3,13% | 368 | 3,01% |
| Cundinamarca | 201 | 3,09% | 159 | 3,11% | 164 | 1,34% |
| Valledupar | 199 | 3,05% | 142 | 2,78% | 1.341 | 10,98% |
| Bucaramanga | 199 | 3,05% | 136 | 2,66% | 379 | 3,10% |
| Riohacha | 185 | 2,84% | 114 | 2,23% | 497 | 4,07% |
| Manizales | 179 | 2,75% | 289 | 5,65% | 181 | 1,48% |
| Cartagena | 170 | 2,61% | 105 | 2,05% | 613 | 5,02% |

| Distrito | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|-----------------------|--------------|-------------|--------------|-------------|---------------|----------------|
| Barranquilla | 170 | 2,61% | 104 | 2,03% | 747 | 6,12% |
| Florencia | 150 | 2,30% | 103 | 2,01% | 155 | 1,27% |
| Pereira | 148 | 2,27% | 86 | 1,68% | 254 | 2,08% |
| Montería | 142 | 2,18% | 101 | 1,97% | 291 | 2,38% |
| Armenia | 130 | 2,00% | 106 | 2,07% | 156 | 1,28% |
| Santa Marta | 119 | 1,83% | 137 | 2,68% | 577 | 4,73% |
| Quibdó | 110 | 1,69% | 73 | 1,43% | 287 | 2,35% |
| Mocoa | 110 | 1,69% | 118 | 2,31% | 179 | 1,47% |
| Neiva | 106 | 1,63% | 74 | 1,45% | 99 | 0,81% |
| Sinclair | 89 | 1,37% | 40 | 0,78% | 297 | 2,43% |
| Arauca | 88 | 1,35% | 57 | 1,11% | 216 | 1,77% |
| Popayán | 87 | 1,34% | 127 | 2,48% | 390 | 3,19% |
| Yopal | 60 | 0,92% | 69 | 1,35% | 231 | 1,89% |
| Tunja | 33 | 0,51% | 17 | 0,33% | 39 | 0,32% |
| San Andrés | 23 | 0,35% | 10 | 0,20% | 28 | 0,23% |
| Santa Rosa de Viterbo | 13 | 0,20% | 13 | 0,25% | 23 | 0,19% |
| Total general | 6.515 | 100% | 5.115 | 100% | 12.208 | 100,00% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU) / No incluye información de líderes sociales.

Extinción de dominio

La Sala Especializada de Extinción de Dominio del Tribunal Superior de Bogotá reportó ingresos de 271 procesos y egresos de 208, finalizando el 2021 con un inventario de 252 procesos.

Los juzgados penales del circuito especializado de extinción de dominio reportaron un ingreso de 690 procesos y una evacuación de 480 casos durante el 2021, con un resultado de 1.393 procesos en el inventario final.

En la revisión por distritos se puede comprobar la concentración de procesos que maneja Bogotá, 57,86%, más de tres veces lo que maneja Antioquia, que es el segundo con mayores ingresos con una participación del 14,98%

Tabla 9. Movimiento de procesos de juzgados penales especializados en Extinción de dominio año 2021

| Distrito | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|-----------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|
| Bogotá | 556 | 57,86% | 411 | 59,74% | 729 | 44,32% |
| Antioquia | 144 | 14,98% | 101 | 14,68% | 179 | 10,88% |
| Cali | 83 | 8,64% | 53 | 7,70% | 296 | 17,99% |
| Pereira | 50 | 5,20% | 21 | 3,05% | 109 | 6,63% |
| Neiva | 44 | 4,58% | 38 | 5,52% | 48 | 2,92% |

| | | | | | | |
|----------------------|------------|-------------|------------|-------------|--------------|-------------|
| Cúcuta | 35 | 3,64% | 17 | 2,47% | 175 | 10,64% |
| Barranquilla | 33 | 3,43% | 32 | 4,65% | 72 | 4,38% |
| Villavicencio | 16 | 1,66% | 15 | 2,18% | 37 | 2,25% |
| Total general | 961 | 100% | 688 | 100% | 1.645 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la “¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.” se presentan las estadísticas del número de bienes que fueron objeto de extinción de dominio durante el periodo.

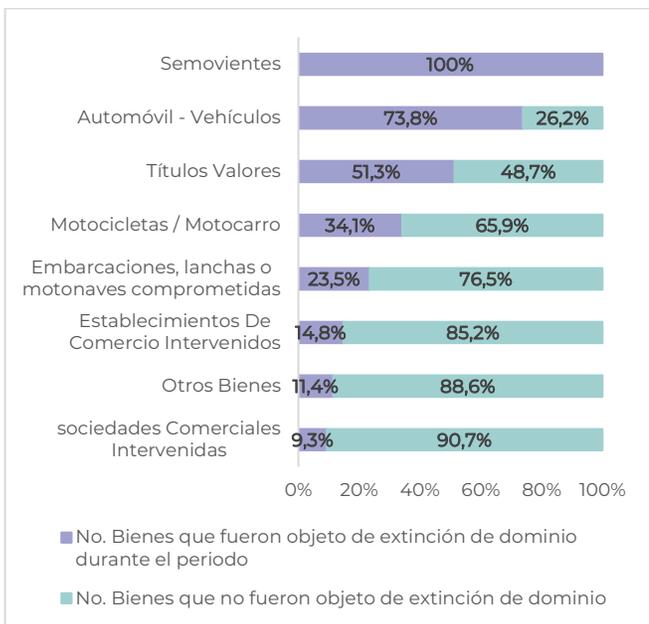
Tabla 10. Número de bienes que fueron objeto o no de extinción de dominio durante 2021

| Cantidad de bienes que fueron objeto de extinción de dominio por Ley | No. Bienes que fueron objeto de extinción de dominio | No. Bienes que no fueron objeto de extinción de dominio |
|--|--|---|
| Ley 793 de 2002 | 35 | 137 |
| Ley 1453 de 2011 | 335 | 30 |
| Ley 1708 de 2014 | 157 | 252 |
| Ley 1849 de 2017 | 358 | 542 |
| Total general | 885 | 961 |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Del 100% de los bienes, solo el 47,9% fue objeto de extinción de dominio. Por tipo de bien, todos los semovientes fueron objeto de extinción de dominio, los vehículos con el 73,8% de los casos, títulos valores con el 51,3%, las motocicletas o motocarros con el 34,1% y en cuanto a las embarcaciones, lanchas o motonaves, el dominio se extinguió en el 23,5%. En la “¡Error! No se encuentra el origen de la referencia.” se presenta el citado comportamiento.

Gráfico 8. Participación de bienes en la extinción de dominio año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Juzgados penales del circuito especializado con trámite exclusivo en procesos penales por delitos cometidos contra líderes sociales

El Consejo Superior de la Judicatura, consciente de la importancia de apoyar los despachos judiciales que tienen a su cargo el juzgamiento de los homicidios y otros delitos cometidos contra líderes sociales y defensores de derechos humanos (Acuerdos PCSJA20-11650 de 2020 y PCSJA21-11853 de 2021), ha adoptado de manera continua y permanente medidas que permiten garantizar una mayor celeridad y exclusividad en los trámites procesales con la creación de juzgados que conocen de manera preferente los procesos en los que la víctima es un líder social o defensor de derechos humanos, y de esta manera, contribuir a resolver la problemática que afecta la democracia, la institucionalidad y gozar de una convivencia pacífica en el territorio nacional.

Mediante el Acuerdo PCSJA20-11650 de 2020 se crearon 11 juzgados penales del circuito especializado y el Acuerdo PCSJA20-11686 de 2020 estableció que los circuitos especializados de Antioquia, Cúcuta, Montería, Popayán, Quibdó y Buenaventura tendrían el conocimiento de los procesos en los que no se haya iniciado la fase probatoria del juicio oral, que conservan los otros despachos de la misma especialidad y categoría, en el que la víctima sea un líder social o defensor de derechos humanos.

Posteriormente, con el Acuerdo PCSJA21-11853 de 2021 se fortaleció la oferta de justicia para estos casos penales con la creación de 19 juzgados penales de circuito especializado, con competencia preferente en

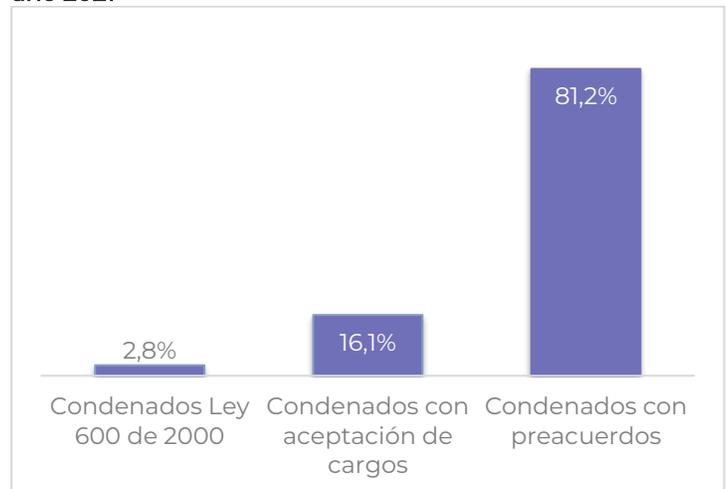
delitos penales cometidos contra líderes sociales y defensores de derechos humanos.

La distribución de los despachos judiciales se fundamentó en análisis de variables sociológicas, oferta de justicia, estructura de los despachos, demanda histórica y potencial. Para garantizar el trámite preferente de los procesos penales cometidos contra líderes sociales se habilitaron reglas de reparto con el Acuerdo PCSJA21-11869 de 2021.

En 2021 estos despachos reportaron 850 ingresos de procesos por delitos cometidos contra líderes sociales, 374 egresos y un inventario final de 1.686 procesos. La mayor demanda se presenta por concierto para delinquir, fabricación, tráfico y porte de armas, municiones de uso restringido, de uso privativo de las fuerzas armadas o explosivos, tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, homicidio, secuestro extorsivo y extorsión.

En cuanto a las formas en que se llega a una condena de los procesos en los juzgados especializados en líderes sociales para el año 2021, el preacuerdo corresponde al 81,2% y el 16,1% de las condenas fueron con aceptación de cargos.

Gráfico 9. Distribución de la forma de terminación de los procesos penales especializados en líderes sociales año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Juzgados penales del circuito especializado con trámite exclusivo en procesos penales por delitos cometidos contra líderes sindicales (OIT)

Con el Acuerdo 4082 de 2007 el Consejo Superior de la Judicatura adoptó medidas de descongestión para apoyar la demanda de los juzgados penales del circuito, promiscuos del circuito y penales de circuito

especializados del territorio nacional, creando dos (2) juzgados penales de circuito especializado de descongestión en el Distrito Judicial de Bogotá, con competencia exclusiva para conocer del trámite y fallo de los procesos penales.

Una vez culminada la vigencia de los juzgados de descongestión, con el Acuerdo PSAA08-4959 de 2008, los Juzgados 10 y 11 Penales del circuito Especializado de Bogotá y el Juzgado 56 Penal del Circuito cuentan con el conocimiento exclusivo del trámite y fallo de los procesos penales relacionados con los homicidios y otros actos de violencia contra dirigentes sindicales y sindicalistas que se encontraban en curso en los diferentes despachos judiciales del territorio nacional, medida que se ha prorrogado hasta la fecha⁴.

En relación con la gestión judicial de estos despachos durante el año 2021 se observa que reportan un ingreso de 27 procesos, egresos de 46 asuntos y un inventario final de 46 procesos judiciales.

Tabla 11. Movimiento de procesos por sección, instancia y ley año 2021

| Sección, Instancia y Ley | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|--|------------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|
| Primera instancia conocimiento - Ley 906 | - | 0,0% | 4 | 8,7% | 11 | 23,9% |
| Primera instancia incidente de reparación integral - Ley 906 | 2 | 7,4% | 2 | 4,4% | 1 | 2,2% |
| Primera y única instancia penal circuito especializado | 18 | 66,7% | 33 | 71,7% | 34 | 73,9% |
| Segunda instancia ejecución de penas y medidas de seguridad | 7 | 25,9% | 7 | 15,2% | - | 0,0% |
| Total general | 27 | 100% | 46 | 100% | 46 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

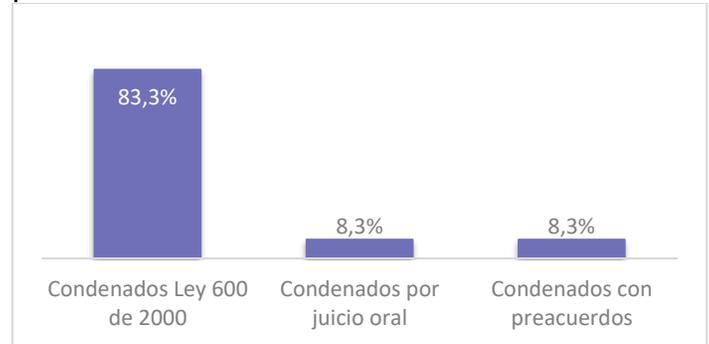
En los despachos de OIT se maneja en su mayoría procesos de primera y única instancia penal circuito especializado y en una minoría, primera instancia de conocimiento (Ley 906).

De esta manera, durante el periodo analizado, las formas de condena de los procesos en estos

⁴ Con los Acuerdos PCSJA17-10685 y PCSJA17-10838 de 2017, a los Juzgados 10 y 11 Penales del Circuito Especializado de Bogotá, se les asignó transitoriamente el conocimiento exclusivo del trámite y fallo de los procesos penales relacionados con los homicidios y otros actos de violencia contra dirigentes sindicales y sindicalistas. La medida se ha prorrogado con los acuerdos PCSJA18-1111 del 28 de septiembre de 2018, PCSJA18-11025 de 2018, PCSJA18-11135 de 2018, PCSJA19-11291 de 2019, PCSJA20-11569 de 2020 y PCSJA21-11795 de 2021.

despachos se dieron bajo el procedimiento de la Ley 600 con preacuerdos en un 8,3% y aceptación de cargos del 8,3% cada uno.

Gráfico 10. Distribución de la forma de condena en procesos contra líderes sindicalistas año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Juzgado Penal del Circuito – Foncolpuertos

En procura de la atención especializada de los casos relacionados con los delitos cometidos en el marco de la liquidación de Puertos de Colombia (Foncolpuertos), el Consejo Superior de la Judicatura asignó al Juzgado 16 Penal del Circuito de Bogotá el conocimiento de estas causas⁵. En el año 2021 el juzgado reportó ingresos de 17 procesos, evacuó 37 asuntos y un inventario final a diciembre de 2021 de 181 procesos

Ejecución de penas y medidas de seguridad

Al analizar la gestión de los juzgados de ejecución de penas y medidas de seguridad (EPMS) del país, se observa que, en la primera instancia, los juzgados recibieron 55.624 ingresos, evacuaron 46.021 procesos y al finalizar el año quedaron con 33.282 asuntos en sus inventarios.

Así mismo, se presenta la información de las apelaciones de las decisiones proferidas por los jueces de ejecución de penas y medidas de seguridad, relacionadas con solicitudes de mecanismos sustitutos de la pena privativa de la

⁵ Con el Acuerdo PSAA13-9987 del 16 de septiembre de 2013 se asignó al Juzgado 16 Penal del Circuito el conocimiento de manera exclusiva de todos los asuntos concernientes al presunto desfalco de Foncolpuertos y Cajanal, y durante dicho lapso ha sido beneficiado por diferentes medidas de descongestión establecidas en los Acuerdos PSAA13-9987, PSAA13-10048, PSAA13-10068, PSAA14-10156, PSAA14-10197, PSAA14-10251, PSAA14-10277, PSAA14-10282, PSAA15-10288, PSAA15-10323, PSAA15-10335, PSAA15-10356, PSAA15-10363, PSAA15-10371, Acuerdos PSAA15-10377, PSAA15-10385, PSAA15-10404, PSAA15-10413, PCSJA17-10824 y PCSJA21-11766 de 2021.

libertad y la rehabilitación, en virtud de lo dispuesto en el artículo 478 de la Ley 906 de 2004.

Tabla 12. Movimiento de procesos en EPMS año 2021

| Sección, Instancia y Ley | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|---|------------|---------|------------|---------|------------|---------|
| Primera instancia ejecución de penas y medidas de seguridad | 55.624 | 94,23% | 46.021 | 91,18% | 336.282 | 99,77% |
| Segunda instancia ejecución de penas y medidas de seguridad en juzgados de conocimiento | 3.408 | 5,77% | 4.450 | 8,82% | 790 | 0,23% |
| Total general | 59.032 | 100,00% | 50.471 | 100,00% | 337.072 | 100,00% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

De otra parte, según el tipo de actuación realizada por el juez de ejecución de penas y medidas de seguridad, entre enero y diciembre de 2021, el 34,7% corresponde a redención de la pena, el 16,1% a solicitudes de libertad condicional, 11,4% a otras peticiones que deben resolverse por auto interlocutorio, 10,3% a extinción de la condena, el 8,0% a sustitución de la pena privativa por prisión domiciliaria y el 6,7% corresponde a libertades por pena cumplida; el restante 12,8% se trata de otras actuaciones.

Tabla 13. Movimiento de procesos en EPMS - Año 2021

| Sección, Instancia y Ley | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|--------------------------|------------|--------|------------|--------|------------|--------|
| Bogotá | 8.973 | 16,13% | 6.183 | 13,44% | 58.120 | 17,28% |
| Medellín | 5.133 | 9,23% | 4.601 | 10,00% | 26.043 | 7,74% |
| Antioquia | 3.552 | 6,39% | 3.680 | 8,00% | 14.903 | 4,43% |
| Cali | 3.412 | 6,13% | 3.186 | 6,92% | 20.925 | 6,22% |
| Cundinamarca | 3.360 | 6,04% | 1.570 | 3,41% | 17.019 | 5,06% |
| Bucaramanga | 3.337 | 6,00% | 2.507 | 5,45% | 16.660 | 4,95% |
| Ibagué | 2.519 | 4,53% | 4.302 | 9,35% | 14.544 | 4,32% |
| Buga | 2.334 | 4,20% | 2.079 | 4,52% | 14.325 | 4,26% |
| Villavicencio | 2.211 | 3,97% | 1.240 | 2,69% | 11.557 | 3,44% |
| Neiva | 2.094 | 3,76% | 2.387 | 5,19% | 8.757 | 2,60% |
| Valledupar | 1.977 | 3,55% | 568 | 1,23% | 9.244 | 2,75% |
| Manizales | 1.939 | 3,49% | 1.554 | 3,38% | 8.059 | 2,40% |
| Popayán | 1.805 | 3,25% | 1.499 | 3,26% | 12.950 | 3,85% |
| Cúcuta | 1.466 | 2,64% | 715 | 1,55% | 13.754 | 4,09% |
| Pasto | 1.255 | 2,26% | 708 | 1,54% | 8.281 | 2,46% |
| Pereira | 1.089 | 1,96% | 977 | 2,12% | 5.443 | 1,62% |
| Santa Marta | 906 | 1,63% | 512 | 1,11% | 6.920 | 2,06% |
| Armenia | 904 | 1,63% | 1.097 | 2,38% | 3.637 | 1,08% |
| Tunja | 864 | 1,55% | 701 | 1,52% | 9.642 | 2,87% |

| Sección, Instancia y Ley | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|---|------------|--------|------------|--------|------------|--------|
| San Gil | 801 | 1,44% | 266 | 0,58% | 2.935 | 0,87% |
| Florencia | 772 | 1,39% | 299 | 0,65% | 7.896 | 2,35% |
| Montería | 730 | 1,31% | 671 | 1,46% | 3.129 | 0,93% |
| Cartagena | 658 | 1,18% | 534 | 1,16% | 10.076 | 3,00% |
| Barranquilla | 580 | 1,04% | 1.296 | 2,82% | 12.111 | 3,60% |
| Santa Rosa de Viterbo | 537 | 0,97% | 800 | 1,74% | 2.796 | 0,83% |
| Riohacha | 529 | 0,95% | 277 | 0,60% | 1.531 | 0,46% |
| Yopal | 458 | 0,82% | 778 | 1,69% | 2.954 | 0,88% |
| Arauca | 356 | 0,64% | 170 | 0,37% | 2.578 | 0,77% |
| Quibdó | 353 | 0,63% | 174 | 0,38% | 2.815 | 0,84% |
| Mocoa | 294 | 0,53% | 237 | 0,51% | 1.234 | 0,37% |
| Sincelejo | 246 | 0,44% | 363 | 0,79% | 3.638 | 1,08% |
| Pamplona | 136 | 0,24% | 27 | 0,06% | 1.125 | 0,33% |
| San Andrés | 44 | 0,08% | 63 | 0,14% | 681 | 0,20% |
| Primera instancia ejecución de penas y medidas de seguridad | 55.624 | 94,23% | 46.021 | 91,18% | 336.282 | 99,77% |
| Bogotá | 550 | 16,14% | 887 | 19,93% | 144 | 18,23% |
| Villavicencio | 331 | 9,71% | 374 | 8,40% | 130 | 16,46% |
| Cali | 323 | 9,48% | 366 | 8,22% | 46 | 5,82% |
| Medellín | 252 | 7,39% | 343 | 7,71% | 27 | 3,42% |
| Ibagué | 208 | 6,10% | 252 | 5,66% | 30 | 3,80% |
| Neiva | 168 | 4,93% | 225 | 5,06% | 22 | 2,78% |
| Tunja | 156 | 4,58% | 96 | 2,16% | 68 | 8,61% |
| Cundinamarca | 150 | 4,40% | 207 | 4,65% | 28 | 3,54% |
| Buga | 145 | 4,25% | 232 | 5,21% | 28 | 3,54% |
| Antioquia | 140 | 4,11% | 261 | 5,87% | 29 | 3,67% |
| Pereira | 137 | 4,02% | 219 | 4,92% | 46 | 5,82% |
| Manizales | 132 | 3,87% | 164 | 3,69% | 25 | 3,16% |
| Armenia | 106 | 3,11% | 136 | 3,06% | 26 | 3,29% |
| Bucaramanga | 101 | 2,96% | 126 | 2,83% | 13 | 1,65% |
| Popayán | 87 | 2,55% | 103 | 2,31% | 10 | 1,27% |
| Cúcuta | 87 | 2,55% | 87 | 1,96% | 16 | 2,03% |
| Pasto | 64 | 1,88% | 71 | 1,60% | 14 | 1,77% |
| Santa Rosa de Viterbo | 35 | 1,03% | 41 | 0,92% | 5 | 0,63% |
| Florencia | 30 | 0,88% | 28 | 0,63% | 10 | 1,27% |
| Montería | 27 | 0,79% | 28 | 0,63% | 8 | 1,01% |
| Valledupar | 26 | 0,76% | 29 | 0,65% | 4 | 0,51% |
| Pamplona | 24 | 0,70% | 20 | 0,45% | 5 | 0,63% |
| Cartagena | 24 | 0,70% | 29 | 0,65% | 15 | 1,90% |

| Sección, Instancia y Ley | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part | Inv. Final | % Part |
|---|---------------|-------------|---------------|-------------|----------------|-------------|
| Quibdó | 21 | 0,62% | 20 | 0,45% | 4 | 0,51% |
| Santa Marta | 18 | 0,53% | 23 | 0,52% | 5 | 0,63% |
| Sincelejo | 17 | 0,50% | 15 | 0,34% | - | 0,00% |
| Barranquilla | 14 | 0,41% | 11 | 0,25% | 19 | 2,41% |
| San Gil | 10 | 0,29% | 17 | 0,38% | 1 | 0,13% |
| Arauca | 8 | 0,23% | 12 | 0,27% | 8 | 1,01% |
| Yopal | 6 | 0,18% | 8 | 0,18% | - | 0,00% |
| Mocoa | 6 | 0,18% | 10 | 0,22% | 3 | 0,38% |
| Riohacha | 5 | 0,15% | 5 | 0,11% | 1 | 0,13% |
| San Andrés | - | 0,00% | 4 | 0,09% | - | 0,00% |
| Altas Cortes | - | 0,00% | 1 | 0,02% | - | 0,00% |
| Segunda instancia ejecución de penas y medidas de seguridad | 3.408 | 5,77% | 4.450 | 8,82% | 790 | 0,23% |
| Total General | 59.032 | 100% | 50.471 | 100% | 337.072 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la distribución por distritos se observa que, aunque a Bogotá es al que más procesos le ingresan y el que más evacúa, la estructura es diferente, ya que en segunda instancia Villavicencio, Cali, Neiva y Tunja tienen una mayor participación que en primera instancia.

Gráfico 11. Mapa de actuaciones de los juzgados de ejecución de penas y medidas de seguridad año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU) / Información de JEPMS.

Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes

⁶ Despachos penales, de familia y promiscuos de familia, y despachos promiscuos (tribunal y juzgados)

En este apartado se presenta la gestión de los juzgados con competencia ⁶ en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes (SRPA) en el año 2021.

Tabla 14. Movimiento de procesos en el SRPA año 2021

| Competencia / Instancia | Ing. Efe. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|--|---------------|--------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| Tribunal Superior | 482 | 2,1% | 384 | 1,9% | 228 | 2,4% |
| Segunda instancia - Conocimiento - Ley 1098 | 373 | 77,4% | 294 | 76,6% | 151 | 66,2% |
| Segunda instancia - Conocimiento - Ley 1826 - Adolescentes | 75 | 15,6% | 59 | 15,4% | 28 | 12,3% |
| Segunda instancia incidente de reparación integral - Ley 1098 | 24 | 5,0% | 29 | 7,6% | 40 | 17,5% |
| Segunda instancia incidente de reparación integral - Ley 1826 - Adolescentes | 10 | 2,1% | 2 | 0,5% | 9 | 3,9% |
| Juzgado de Circuito | 8.225 | 36,3% | 8.245 | 40,6% | 7.276 | 77,4% |
| Primera instancia conocimiento - Ley 1098 | 5.655 | 68,8% | 5.704 | 69,2% | 5.813 | 79,9% |
| Primera instancia conocimiento - Ley 1826 - Adolescentes | 1.813 | 22,0% | 1.841 | 22,3% | 1.057 | 14,5% |
| Primera instancia incidente de reparación integral - Ley 1098 | 337 | 4,1% | 319 | 3,9% | 345 | 4,7% |
| Primera instancia incidente de reparación integral - Ley 1826 - Adolescentes | 64 | 0,8% | 66 | 0,8% | 30 | 0,4% |
| Segunda instancia - Control de garantías - Ley 1098 | 299 | 3,6% | 266 | 3,2% | 29 | 0,4% |
| Segunda instancia - Control de garantías - Ley 1826 - Adolescentes | 57 | 0,7% | 49 | 0,6% | 2 | 0,0% |
| Juzgado Municipal | 13.980 | 61,6% | 11.657 | 57,5% | 1.898 | 20,2% |
| Control de garantías - Ley 1098 | 11.461 | 82,0% | 9.467 | 81,2% | 1.333 | 70,2% |
| Control de garantías - Ley 1826 - Adolescentes | 2.519 | 18,0% | 2.190 | 18,8% | 565 | 29,8% |

| Competencia / Instancia | Ing. Efec. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|-------------------------|---------------|-------------|---------------|-------------|--------------|-------------|
| Total general | 22.687 | 100% | 20.286 | 100% | 9.402 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

De los ingresos del SRPA, el 61,6% corresponde a audiencias de control de garantías en juzgados penales municipales, seguido por la función de conocimiento, atendida por los juzgados del circuito con el 36,3% y los tribunales superiores con el restante 2,1%. En relación con los egresos, las participaciones son 57,5%, 40,6% y 1,9% respectivamente, manteniendo las proporciones de los ingresos.

Tabla 15. Movimiento de procesos en el SRPA por Distrito Judicial año 2021

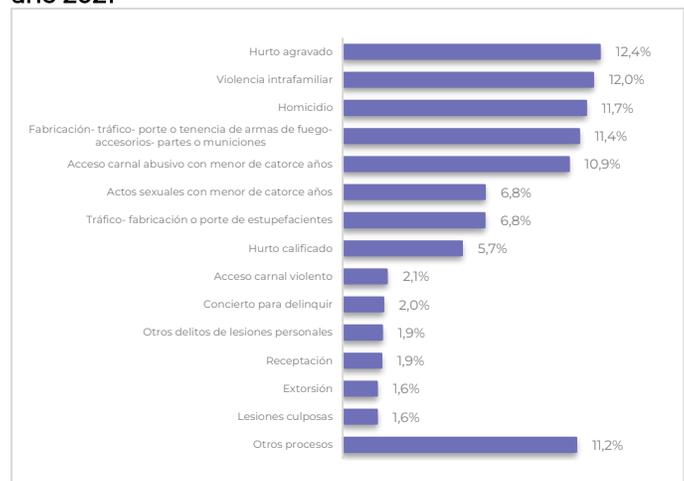
| Distrito | Ing. Efec. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|---------------|------------|---------|------------|---------|------------|---------|
| Bogotá | 3.529 | 15,56% | 2.860 | 14,10% | 2.231 | 23,7% |
| Medellín | 2.512 | 11,07% | 2.153 | 10,61% | 673 | 7,16% |
| Cali | 2.223 | 9,80% | 1.914 | 9,44% | 653 | 6,95% |
| Bucaramanga | 1.293 | 5,70% | 1.474 | 7,27% | 1.065 | 11,33% |
| Buga | 1.158 | 5,10% | 1.018 | 5,02% | 301 | 3,20% |
| Antioquia | 1.060 | 4,67% | 966 | 4,76% | 439 | 4,67% |
| Barranquilla | 866 | 3,82% | 764 | 3,77% | 196 | 2,08% |
| Pereira | 850 | 3,75% | 759 | 3,74% | 161 | 1,71% |
| Neiva | 812 | 3,58% | 794 | 3,91% | 304 | 3,23% |
| Cundinamarca | 735 | 3,24% | 673 | 3,32% | 270 | 2,87% |
| Cúcuta | 643 | 2,83% | 651 | 3,21% | 63 | 0,67% |
| Villavicencio | 635 | 2,80% | 646 | 3,18% | 217 | 2,31% |
| Manizales | 606 | 2,67% | 564 | 2,78% | 102 | 1,08% |
| Ibagué | 573 | 2,53% | 574 | 2,83% | 248 | 2,64% |
| Armenia | 530 | 2,34% | 522 | 2,57% | 105 | 1,12% |
| Pasto | 528 | 2,33% | 513 | 2,53% | 261 | 2,78% |
| Popayán | 505 | 2,23% | 454 | 2,24% | 63 | 0,67% |
| Santa Marta | 434 | 1,91% | 407 | 2,01% | 248 | 2,64% |
| Quibdó | 434 | 1,91% | 291 | 1,43% | 126 | 1,34% |
| Cartagena | 342 | 1,51% | 254 | 1,25% | 222 | 2,36% |
| Montería | 342 | 1,51% | 290 | 1,43% | 122 | 1,30% |
| Tunja | 330 | 1,45% | 289 | 1,42% | 77 | 0,82% |
| Valledupar | 295 | 1,30% | 258 | 1,27% | 116 | 1,23% |
| Sincelejo | 262 | 1,15% | 120 | 0,59% | 221 | 2,35% |
| Yopal | 246 | 1,08% | 182 | 0,90% | 231 | 2,46% |
| Arauca | 200 | 0,88% | 157 | 0,77% | 144 | 1,53% |
| San Gil | 163 | 0,72% | 163 | 0,80% | 47 | 0,50% |
| Florencia | 156 | 0,69% | 136 | 0,67% | 96 | 1,02% |

| Distrito | Ing. Efec. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|-----------------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|--------------|-----------------|
| Riohacha | 148 | 0,65% | 140 | 0,69% | 254 | 2,70% |
| San Andrés | 130 | 0,57% | 141 | 0,70% | 63 | 0,67% |
| Mocoa | 78 | 0,34% | 81 | 0,40% | 56 | 0,60% |
| Santa Rosa de Viterbo | 36 | 0,16% | 48 | 0,24% | 20 | 0,21% |
| Pamplona | 33 | 0,15% | 30 | 0,15% | 7 | 0,07% |
| Total general | 22.687 | 100,00 % | 20.286 | 100,00 % | 9.402 | 100,00 % |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

El siguiente gráfico presenta el mapa de delitos de la demanda de solicitudes de audiencias de control de garantías en el SRPA.

Gráfico 12. Mapa de delitos en control de garantías del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

El 12,4% de las solicitudes de audiencias de control de garantías en el SRPA, estaban relacionadas con hurto agravado; seguido de los delitos de violencia intrafamiliar, que tuvo una participación del 12%; homicidio con 11,7%, fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego, accesorios, partes o municiones con el 11,4%, acceso carnal abusivo con menor de catorce años con el 10,9%, actos sexuales con menor de catorce años con el 6,8%, al igual que los delitos de tráfico, fabricación o porte de estupefacientes, entre otros.

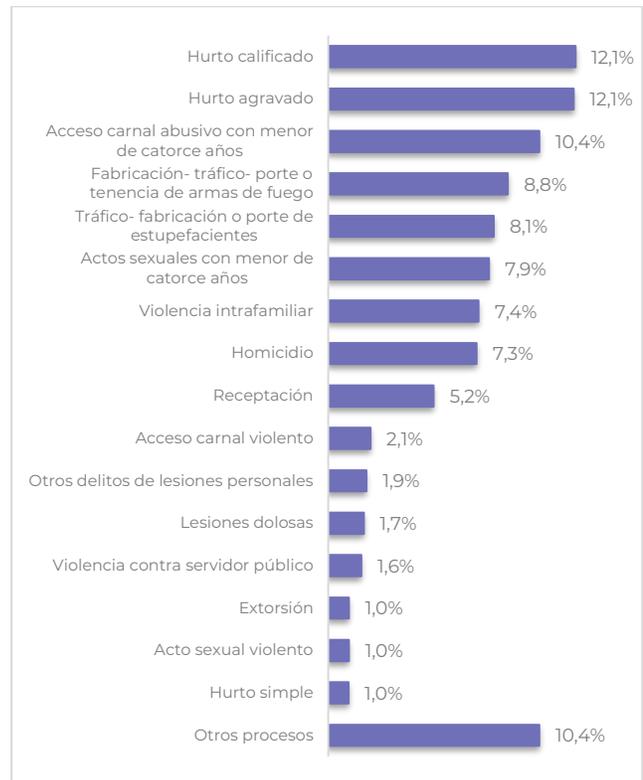
De otra parte, las solicitudes de audiencias para ejercer el control de garantías en asuntos contra adolescentes

con mayor proporción, en el periodo enero a diciembre de 2021, fueron en su orden de mayor a menor: formulación de imputación con el 30,8% del total, legalización de aprehensión con un 18,4%, imposición de medidas de internamiento preventivo con el 16,1%, aplicación del principio de oportunidad con el 13%, audiencias innominadas con el 8,8%, las audiencias de orden de aprehensión participaron con el 5,6%, la búsqueda selectiva en base de datos participó con el 2,9% y por último; con una participación del 4,3%, se encuentran otros tipos de audiencias que no superan un aporte del 1% cada una.

A nivel de circuito – función de conocimiento, la demanda de justicia corresponde al 36,3% del total de ingresos de asuntos del sistema de responsabilidad penal para adolescentes; de estos procesos, el 68,8% concierne a asuntos de primera instancia de Ley 1098 de 2006, el 22% a asuntos de primera instancia de Ley 1826 de 2017 para adolescentes, los incidentes de reparación integral en primera instancia al 4,9% y la segunda instancia de la función de control de garantías en despachos del circuito al 4,3%.

A continuación, se presenta el mapa de delitos en la función de conocimiento, respecto de la demanda de justicia de los asuntos de responsabilidad penal para adolescentes en juzgados del circuito:

Gráfico 13. Mapa de delitos en la función de conocimiento en el Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes año 2021



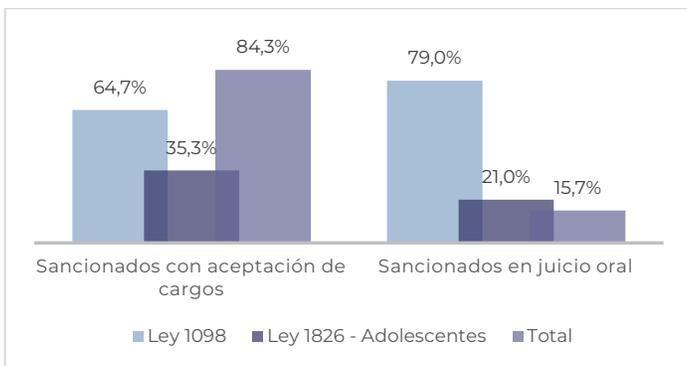
Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

El hurto calificado representó el 12,1%, hurto agravado el 12,1% de los ingresos, acceso carnal abusivo con menor de catorce años el 10,4%; fabricación, tráfico, porte o tenencia de armas de fuego el 8,8%; tráfico - fabricación o porte de estupefacientes el 8,1%; actos sexuales con menor de catorce años el 7,9%, violencia intrafamiliar el 7,4% y homicidio el 7,3%, entre otros.

Los despachos de Tribunal Superior que atienden la segunda instancia de los procesos contra adolescentes tienen una participación en las entradas y salidas efectivas del 2,1% y 1,9% respectivamente, y en el inventario su participación alcanza el 2,4%.

El 84,3% de los sancionados aceptó cargos, de ellos, el 64,7% de los adolescentes fue sancionado bajo el procedimiento de la Ley 1098 de 2006 y el 35,3% restante bajo procedimiento abreviado como se evidencia en el siguiente gráfico.

Gráfico 14. Situación de los adolescentes año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Adicionalmente, es necesario señalar que el 15,7% de los sancionados tuvo esta decisión en juicio oral; el 79,0% de ellos bajo el esquema procesal de la Ley 1098 de 2006 y el 21,0% restante bajo la Ley 1826 de 2017.

Antes de la pandemia (año 2019), la participación de la privación de la libertad en centro de atención especializado, como sanción, era del 25%, incrementado en 3,1 puntos porcentuales en el año 2020 (28,1%) y disminuyendo levemente para el 2021 (26,8%); siendo la sanción más frecuente de las que se imponen.

En el año 2021 la sanción de libertad asistida, que representa el 24,2% de las sanciones impuestas, reveló un incremento leve de 1,7%, frente al año 2020 y de 4,7 puntos porcentuales, respecto al año 2019, que constituye un gran reto para la especialidad y sus aportes a la resocialización e integración social de los adolescentes responsables de conductas punibles.

Gráfico 15. Sanciones impuestas a adolescentes en el año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

1.1.2. Especialidad Civil

Durante el año 2021 la especialidad civil reportó entradas por 606.347 procesos efectivos y 372.338

salidas efectivas; al finalizar el año, el inventario de los despachos fue de 750.719 procesos.

Evaluado por nivel de competencia, la Sala de Casación Civil y Agraria de la Corte Suprema de Justicia recibió 2.513 procesos en el año 2021, presentó una evacuación de 2.331 procesos y un inventario final de 480 asuntos civiles. A nivel de Tribunal Superior se recibieron 11.322 procesos, se evacuaron 8.338 procesos y el inventario final fue de 6.691 procesos; en cuanto a los juzgados del circuito, se recibieron 69.301 procesos, se evacuaron 36.921 y finalizaron con un inventario de 93.374. Por último, los juzgados municipales reportaron ingresos de 523.211 asuntos, egresos de 324.748 e inventario final de 650.174 procesos.

Tabla 16. Gestión judicial en despachos de la especialidad civil año 2021

| Tipo de despacho | Ing. Efec | % Part | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|--------------------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
| Alta Corte | 2.513 | 0,4% | 2.331 | 0,6% | 480 | 0,1% |
| Tribunal Superior | 11.322 | 1,9% | 8.338 | 2,2% | 6.691 | 0,9% |
| Juzgado de Circuito | 69.301 | 11,4% | 36.921 | 9,9% | 93.374 | 12,4% |
| Juzgado Circuito de Ejecución | 360 | 0,5% | 205 | 0,6% | 170 | 0,2% |
| Juzgado de Circuito | 68.941 | 99,5% | 36.716 | 99,4% | 93.204 | 99,8% |
| Juzgado Municipal | 523.211 | 86,3% | 324.748 | 87,2% | 650.174 | 86,6% |
| Juzgado de Pequeñas Causas | 165.236 | 31,6% | 92.641 | 28,5% | 206.477 | 31,8% |
| Juzgado Municipal | 354.735 | 67,8% | 231.110 | 71,2% | 430.239 | 66,2% |
| Juzgado Municipal de Ejecución | 3.240 | 0,6% | 997 | 0,3% | 13.458 | 2,1% |
| Total general | 606.347 | 100,0% | 372.338 | 100,0% | 750.719 | 100,0% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los juzgados civiles municipales recibieron el 86,3% de la demanda de justicia, seguido por los juzgados del circuito con el 11,4%; las salas civiles del tribunal superior presentaron el 1,9% y la Sala de Casación Civil de la Corte Suprema de Justicia el 0,4% de la demanda total.

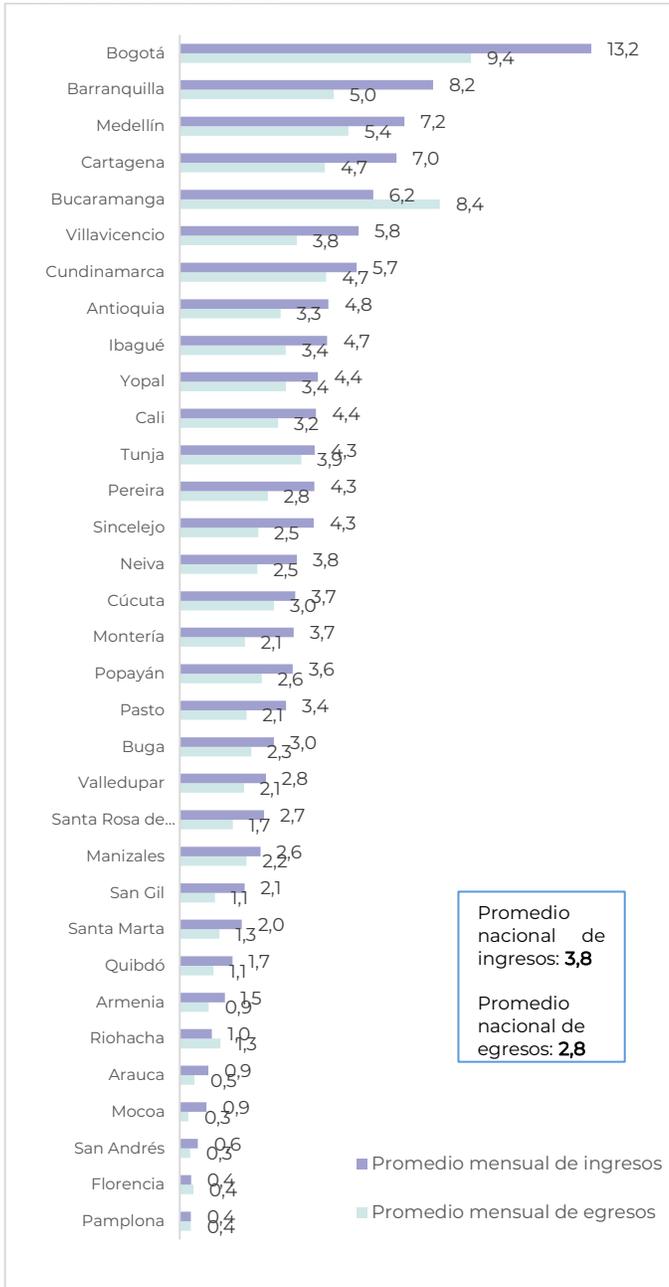
En cuanto al nivel de evacuación, los juzgados municipales registraron el 87,2% de las salidas de la especialidad, los juzgados del circuito el 9,9%, las salas civiles de tribunales y la Corte Suprema de Justicia tienen un porcentaje de 2,2% y 0,6%, respectivamente.

Los despachos civiles con mayor proporción de inventario son los municipales con el 86,6%, seguido de los de circuito con el 12,4% y en menores proporciones se encuentran los tribunales y la Corte Suprema de Justicia.

Desagregación por distrito especialidad civil

Los distritos judiciales que tuvieron mayores ingresos promedio en los tribunales superiores fueron Bogotá, Barranquilla y Medellín con 13,2, 8,2 y 7,2 respectivamente; en cuanto al promedio de egresos, los distritos Bogotá, Bucaramanga y Medellín presentaron la mayor cifra 9,4, 8,4 y 5,4 procesos en promedio, respectivamente.

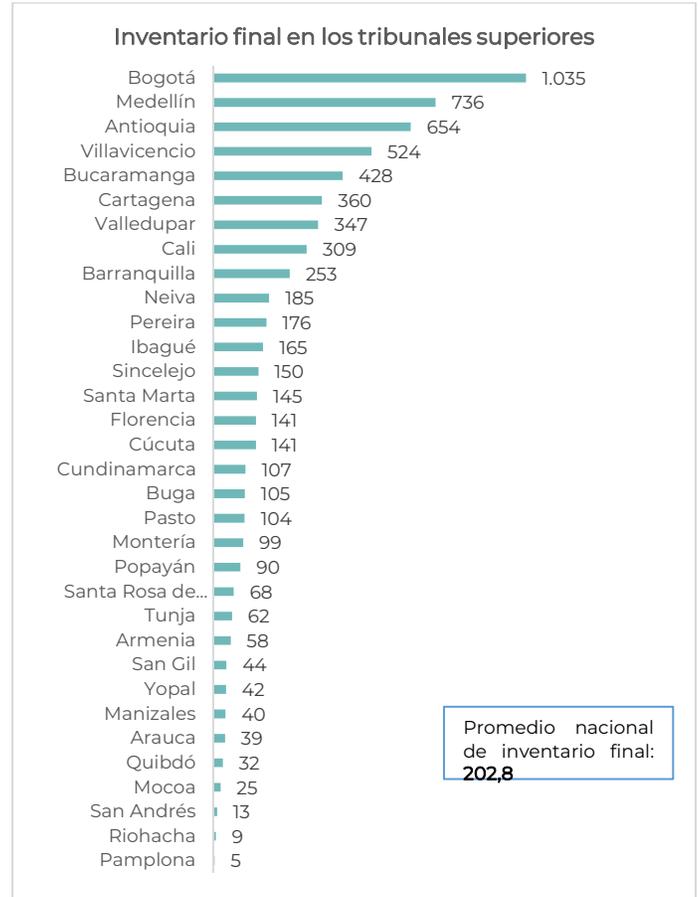
Gráfico 16. Promedio de ingresos y egresos efectivos en los tribunales superiores según el distrito judicial en materia Civil – año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

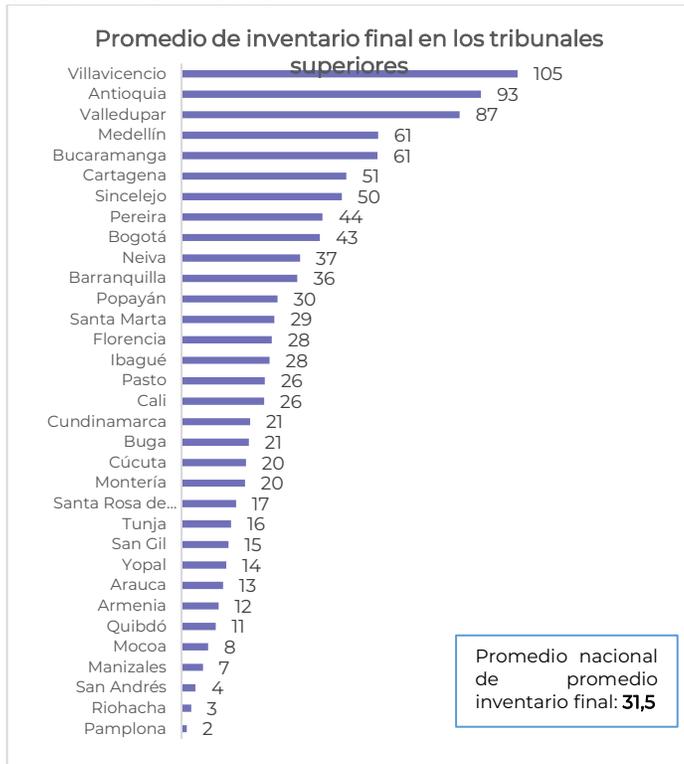
Los distritos judiciales que presentaron mayor inventario final en los tribunales superiores fueron Bogotá, Medellín y Antioquia con 1.035, 736 y 654 asuntos cada uno, mientras que, Villavicencio, Antioquia y Valledupar reflejaron los mayores promedios de inventario final con 105, 93 y 87 procesos.

Gráfico 17. Inventario y promedio final en los tribunales superiores según el distrito judicial en materia Civil año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

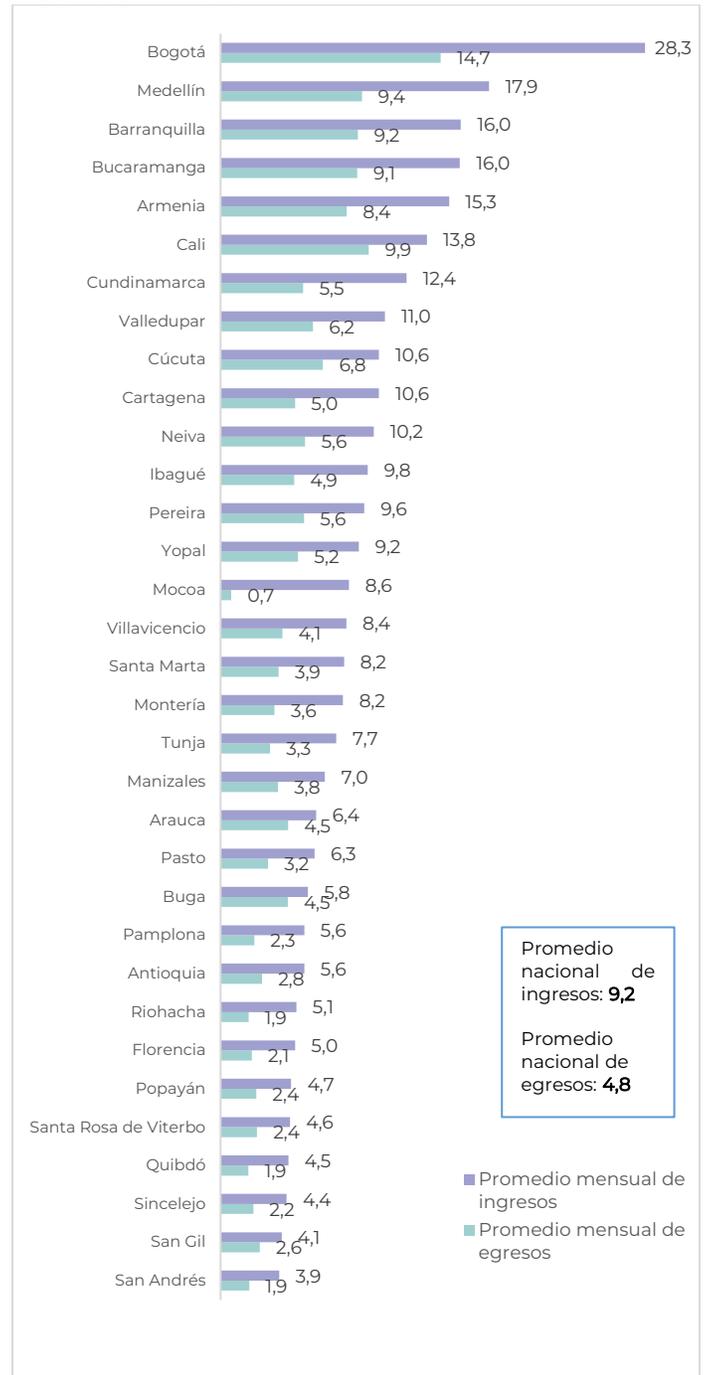
Gráfico 18. Inventario y promedio final en los tribunales superiores según el distrito judicial en materia Civil año 2021 – continuación



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que presentaron mayores ingresos promedio en los juzgados del circuito fueron Bogotá, Medellín y Barranquilla con 28,3, 17,9 y 16,0 respectivamente; en cuanto al promedio de egresos, los distritos que mayor promedio presentaron fueron Bogotá, Cali y Medellín con 14,7, 9,9 y 9,4 procesos en promedio.

Gráfico 19. Promedio de ingresos y egresos efectivos en los juzgados del circuito según el distrito judicial en materia Civil año 2021

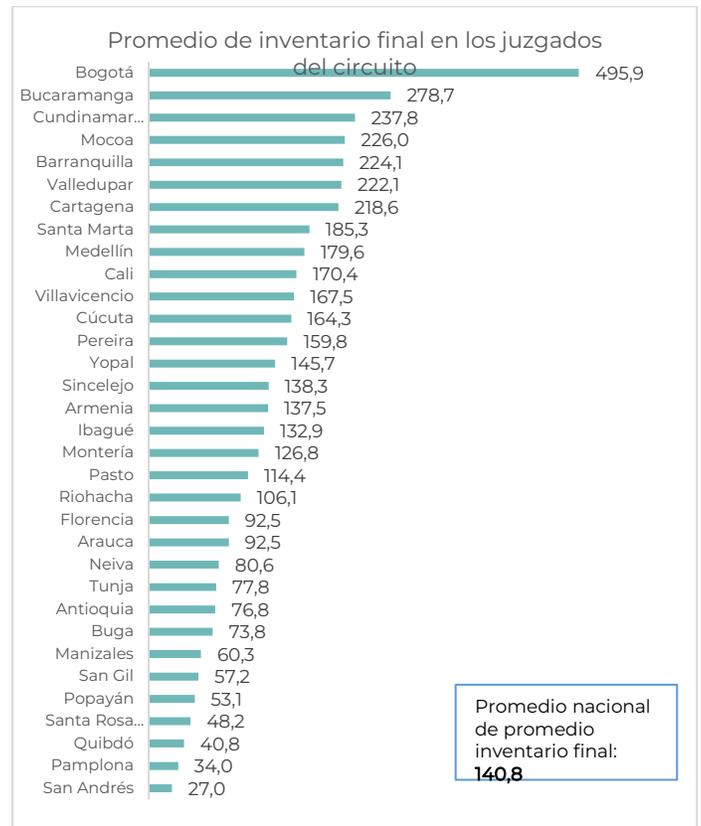
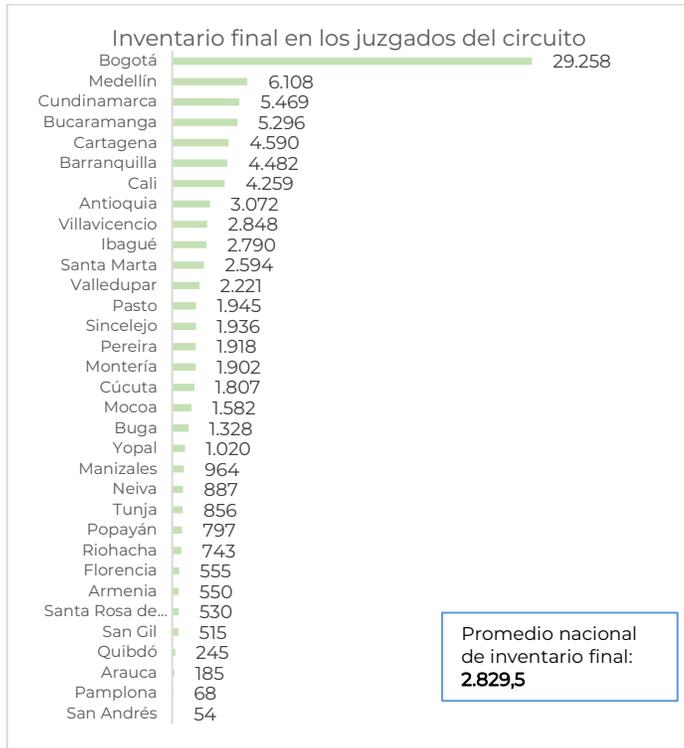


Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que presentaron un mayor inventario final en los juzgados del circuito fueron Bogotá, Medellín y Cundinamarca con 29.258, 6.108 y 5.469 asuntos cada uno, mientras que Bogotá, Bucaramanga y Cundinamarca presentaron los

mayores promedios de inventario final con 495,9, 278,7 y 237,8 procesos.

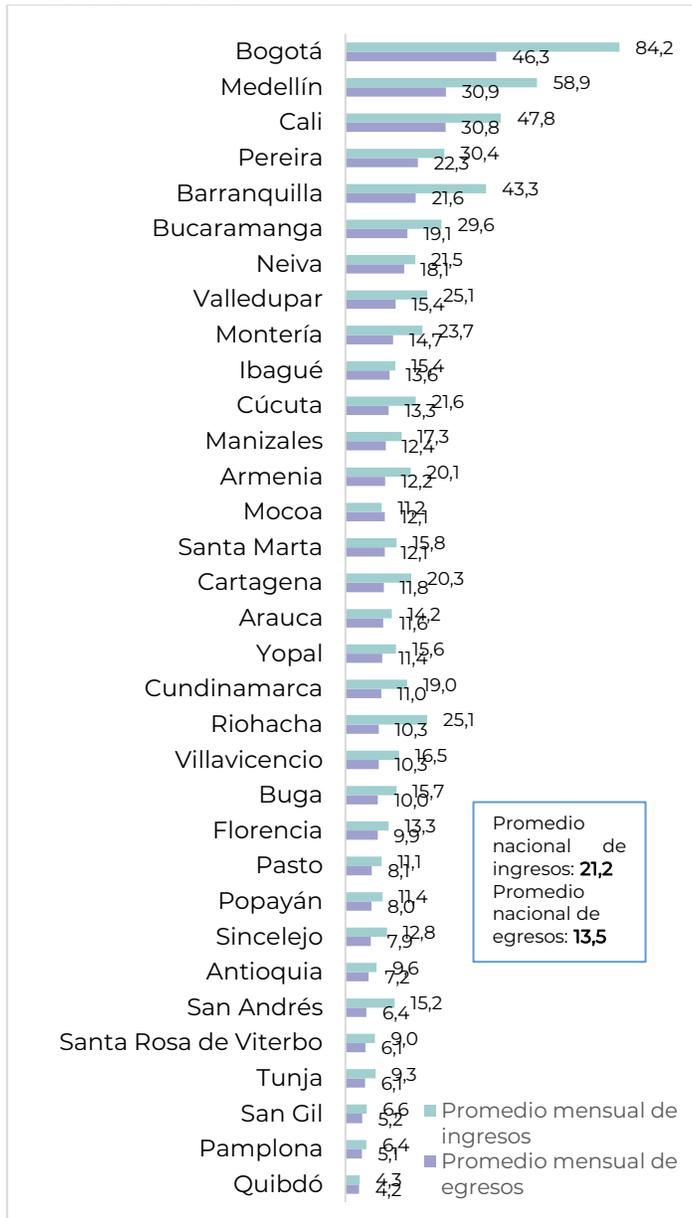
Gráfico 20. Inventario y promedio final en los juzgados del circuito según el distrito judicial en materia Civil año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que presentaron mayores ingresos promedio en los juzgados municipales fueron Bogotá, Medellín y Cali con 84,2, 58,9 y 47,8, respectivamente; igualmente, los mayores promedios de egresos con 46,3, 30,9 y 30,8 procesos en promedio.

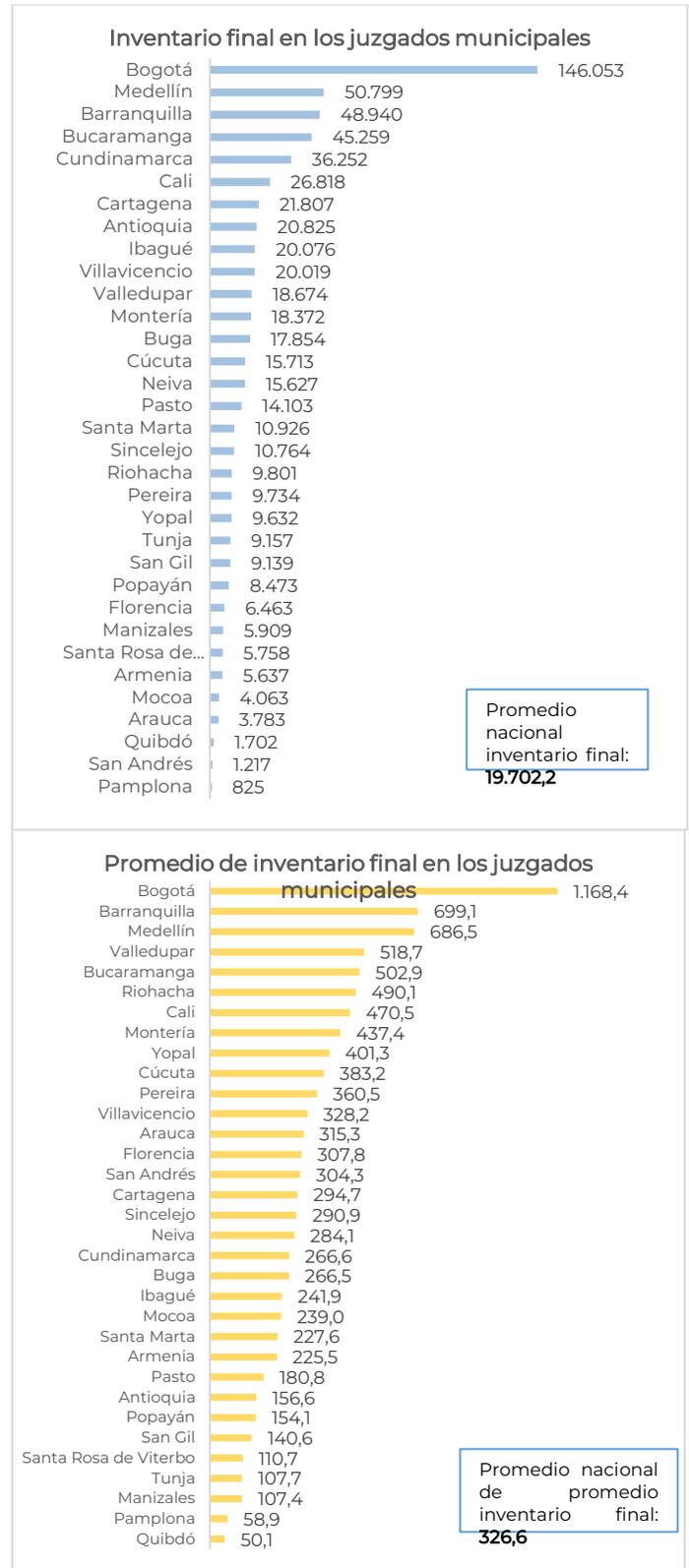
Gráfico 21. Promedio de ingresos y egresos efectivos en los juzgados municipales según el distrito judicial en materia Civil año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que presentaron mayor inventario final en los juzgados municipales fueron Bogotá, Medellín y Barranquilla con 146.053, 50.799 y 48.940 asuntos cada uno, respectivamente. Bogotá, Barranquilla y Medellín presentaron los mayores promedios de inventario final con 1.168,4, 699,1 y 686,5 procesos.

Gráfico 22. Inventario y promedio final en los juzgados municipales según el distrito judicial en materia Civil año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

El 94,0% de la demanda de justicia concierne a procesos que deben tramitarse bajo el sistema oral y el 4,2% son asuntos que continúan con el trámite del sistema escrito. El 1,8% restante se refiere a procesos cuyas pretensiones se fundamentan en la decisión de otro proceso judicial. El 88,4% de los procesos que se encuentran en el inventario final pertenecen al sistema oral, y el 7,4% a asuntos tramitados en el sistema escrito.

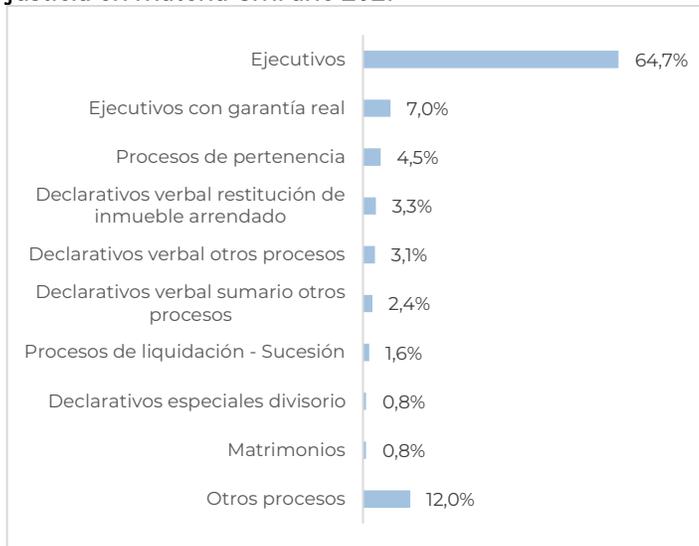
Tabla 17. Gestión judicial en la especialidad civil según el sistema procesal año 2021

| Sistema procesal | Ing. Efec. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|---|----------------|-------------|----------------|-------------|----------------|-------------|
| Oral | 570.216 | 94,0% | 342.939 | 92,1% | 663.425 | 88,4% |
| Escrito | 25.422 | 4,2% | 19.162 | 5,1% | 55.675 | 7,4% |
| Procesos iniciados después de un proceso decidido | 10.709 | 1,8% | 10.237 | 2,7% | 31.619 | 4,2% |
| Total general | 606.347 | 100% | 372.338 | 100% | 750.719 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

A continuación, se presenta la participación de la demanda justicia por tipo de proceso:

Gráfico 23. Mapa de procesos en la demanda de justicia en materia Civil año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En el año 2021 la mayor participación de la demanda en procesos civiles corresponde a ejecutivos con el 64,7%, le siguen los ejecutivos con garantía real con el 7,0%, luego los procesos de pertenencia con un 4,5%. Los declarativos verbales de restitución de inmueble

arrendado y otros procesos declarativos verbales representan el 3,3% y 3,1%, respectivamente. En menor porcentaje se encuentran otros procesos declarativos verbales sumario y procesos de sucesión.

Trámite posterior de los procesos civiles

El trámite posterior de los procesos civiles concierne a las actuaciones judiciales que deben adelantarse con posterioridad a la sentencia o decisión que ponga fin a la instancia. En esta etapa las actuaciones que se adelantan están relacionadas con la liquidación de créditos y costas, medidas cautelares, avalúos, remates y entrega de dineros, entre otras.

El Acuerdo PCSJA17-10678 del año 2017 adoptó el protocolo para que los juzgados de ejecución de sentencias de las especialidades civil y familia atiendan la gestión posterior a la sentencia de los procesos civiles y de familia, excepto en las siguientes situaciones:

- Los que no tengan la liquidación de costas en firme.
- Los que sean susceptibles de terminación por desistimiento tácito por haberse configurado algunos de los supuestos que permiten proferir esa providencia, o que a la fecha de la remisión falten menos de dos meses para su ocurrencia.
- Los que tengan fijada fecha para audiencia o diligencia de cualquier naturaleza.
- Los que no hayan tenido actividad en los últimos seis meses.
- Los que no cuenten con medidas cautelares practicadas.

La demanda efectiva en el 2021 de procesos tramitados con posterioridad a la sentencia o decisión que pone fin a la instancia se muestra a continuación:

Tabla 18. Movimiento de procesos en trámite posterior para asuntos civiles año 2021

| Tipo de despacho que atiende trámite posterior | Inician trámite posterior | % Part. Ing. | Total Egr. | % Part. Egr. | Inv. Final | % Part. Inv. Final |
|---|---------------------------|---------------|----------------|---------------|----------------|--------------------|
| Juzgados Civiles de Circuito de Ejecución de Sentencias | 1.309 | 0,9% | 6.496 | 4,5% | 36.882 | 4,7% |
| Juzgados Civiles Municipales de Ejecución de sentencias | 6.442 | 4,5% | 41.682 | 28,8% | 244.514 | 31,3% |
| Juzgados civiles ⁷ | 135.945 | 94,6% | 96.411 | 66,7% | 499.571 | 64,0% |
| Total general | 143.696 | 100,0% | 144.589 | 100,0% | 780.967 | 100,0% |

⁷ Incluye procesos de juzgados civiles y promiscuos de los municipios que no tienen juzgados de ejecución de sentencias.

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

El 94.6% de los procesos que inicia trámite posterior, está a cargo de los juzgados de conocimiento, en tanto que los juzgados civiles de ejecución de sentencias a nivel municipal tienen a cargo el 4.5% y los de circuito el 0.9%.

Despachos de restitución de tierras

Los despachos civiles de circuito especializados en restitución de tierras reportaron un ingreso efectivo de 4.170 procesos durante el año 2021, de los cuales, 463 corresponden a procesos recibidos en las salas especializadas de restitución de tierras y 3.707 en los juzgados civiles especializados en restitución de tierras.

Gráfico 24. Movimiento de procesos de la especialidad civil en restitución de tierras año 2021

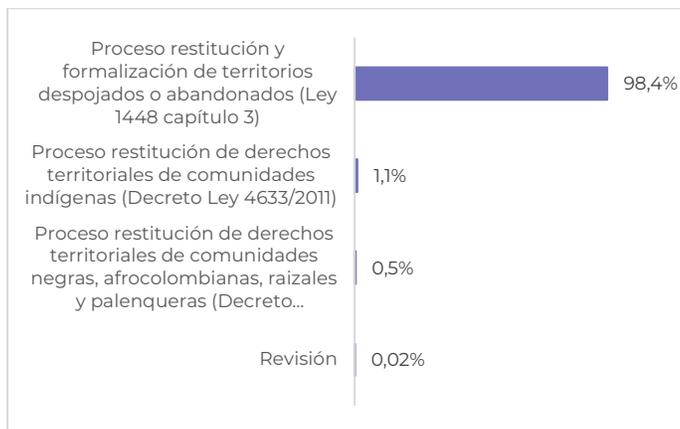


Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los procesos evacuados fueron 947 y en el inventario quedaron 9.367, de los cuales el 92,8% se encuentra en los juzgados civiles especializados en restitución de tierras.

A continuación, se presenta la participación de la demanda en los despachos especializados en restitución de tierras por tipo de proceso.

Gráfico 25. Participación por tipo de proceso sobre la demanda de justicia en los despachos especializados en restitución de tierras año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Para los despachos especializados en restitución de tierras la mayor demanda de justicia equivale a procesos de restitución y formalización de territorios despojados o abandonados, que tienen una participación del 98,4%, seguido de procesos de restitución de derechos territoriales de comunidades indígenas con el 1,1% y procesos de restitución de derechos territoriales de comunidades negras, afrocolombianas, raizales y palenqueras con un 0,5%.

Tabla 19. Gestión de solicitudes de restitución de tierras año 2021

| Competencia | Ingresos por Solicitudes | Salida de solicitudes | Inventario final de solicitudes |
|----------------------|--------------------------|-----------------------|---------------------------------|
| Tribunal Superior | 754 | 792 | 1.152 |
| Juzgado de Circuito | 11.858 | 4.522 | 38.255 |
| Total general | 12.612 | 5.314 | 39.407 |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Solicitudes presentadas por los despachos especializados en restitución de tierras año 2021

En cuanto a las solicitudes, un proceso puede estar asociado a varias reclamaciones de restitución de tierras, que son radicadas independientemente por parte de la Unidad de Restitución de Tierras y representa la demanda de justicia de los juzgados civiles de circuito especializado en esta competencia.

Todas las solicitudes son recibidas por los juzgados civiles especializados en restitución de tierras, garantes según el artículo 79 de la Ley 1448 de 2011⁸

Los jueces de la especialidad se encargan de la gestión de todos los procesos que llegan a su conocimiento y

para lo de su competencia al Tribunal Superior de Distrito Judicial."

⁸ "En los procesos en que se reconozca personería a opositores, los jueces civiles del circuito, especializados en restitución de tierras, tramitan el proceso hasta antes del fallo y lo remiten

remiten a las salas especializadas en restitución de tierras aquellos a los cuales se les reconoce la oposición y que han sido instruidos por el juzgado correspondiente.

El 94,0% de las solicitudes es recibido por los juzgados civiles especializados en restitución de tierras, atienden el 85,0% de las salidas y su inventario final es de 97% (39.407 solicitudes). En 1.161 procesos se inició el trámite de posfallo, en 491 casos se terminó y en inventario quedaron 6.682 asuntos.

En la siguiente tabla se observa el número de solicitantes y beneficiarios con su participación, distribuido por sexo, grupo etario y grupo étnico.

Tabla 20. Comparativo de solicitantes y beneficiados de restitución de tierras año 2021

| Desagregación por grupo | Núm. Solicitantes | Part. Solicitantes | Núm. Beneficiados | Part. Beneficiados |
|---------------------------|-------------------|--------------------|-------------------|--------------------|
| Hombres | 13.643 | 51,5% | 465 | 50,4% |
| Mujeres | 12.789 | 48,3% | 457 | 49,5% |
| Sin información | 35 | 0,1% | 1 | 0,1% |
| Total sexo | 26.467 | 100,0% | 923 | 100% |
| Niños o niñas | 595 | 2,7% | 7 | 0,8% |
| Adolescentes | 390 | 1,8% | 2 | 0,2% |
| Adultos | 9.734 | 44,3% | 428 | 51,6% |
| Adultos mayores | 6.756 | 30,7% | 296 | 35,7% |
| Sin Información | 4.507 | 20,5% | 96 | 11,6% |
| Total grupo etario | 21.982 | 100,0% | 829 | 100% |
| Afrodescendientes | 343 | 1,8% | 0 | 0,0% |
| Indígenas | 13.668 | 72,8% | 1 | 0,3% |
| Pueblos ROM o Gitano | 2.036 | 10,8% | 0 | 0,0% |
| Palenquero | 1 | 0,0% | 0 | 0,0% |
| Sin pertenencia étnica | 350 | 1,9% | 133 | 34,7% |
| Sin información | 2.385 | 12,7% | 249 | 65,0% |
| Total grupo étnico | 18.783 | 100,0% | 383 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

De los solicitantes, el 51,5% son hombres y el 48,3% son mujeres; y de los beneficiados, el 50,4% corresponde a hombres y el 49,5% a mujeres.

Con respecto al grupo etario de los solicitantes, el 44,3% corresponde a adultos, seguido por adultos mayores con una participación de 30,7%. En cuanto a los beneficiarios, los adultos representan el 51,6% y los adultos mayores el 35,7%.

En relación con el grupo étnico, el 72,8% de los solicitantes pertenece a comunidades indígenas, el 10,8% a pueblos ROM o gitanos, el 1,9% no manifiesta la pertenencia a un grupo étnico y el 1,8% integra comunidades afrodescendientes.

De las 8.407 solicitudes de medidas cautelares decididas, se decretó el 91,8% y el 8,1% no se decretó.

Gestión de las audiencias en asuntos civiles

En relación con asuntos civiles, en 2021 se programaron 126.395 audiencias. Realizadas en 63,6%, aplazadas 20,8%, suspendidas 10,9% y canceladas 4,6%.

Gráfico 26. Gestión de las audiencias en procesos civiles año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

1.1.3. Especialidad de Familia

Los despachos de familia dirimen las controversias que surgen al interior de los grupos familiares, precisando que la familia es considerada por la Constitución Política como el pilar fundamental de nuestra sociedad. Las autoridades judiciales son las competentes en la protección de derechos de sujetos de especial protección constitucional como los niños, niñas y adolescentes y la población en situación de discapacidad.

La crisis global provocada por la pandemia, como resultado de las medidas de confinamiento y aislamiento social, sigue ocasionando impactos negativos en las relaciones familiares, evidentes en los casos de intolerancia y violencia expresiva, provocada por el cambio drástico en los patrones de convivencia y en los roles ejercidos por los miembros de la familia. El choque que produjo el confinamiento obligatorio se expresó en la pérdida de ingreso en los hogares como consecuencia del aumento del desempleo, generando incumplimiento de las obligaciones alimentarias.

Los casos de violencia intrafamiliar y el crecimiento de la tasa de desempleo inciden directamente en la alta conflictividad que impacta y desequilibra la relación entre cónyuges y entre estos y sus hijos afectando el

vínculo emocional, económico y patrimonial que subyace como fuente de manutención y cuidado entre los miembros de la familia.

A continuación, se presenta la gestión judicial de los procesos en asuntos de familia.

Procesos en asuntos de familia

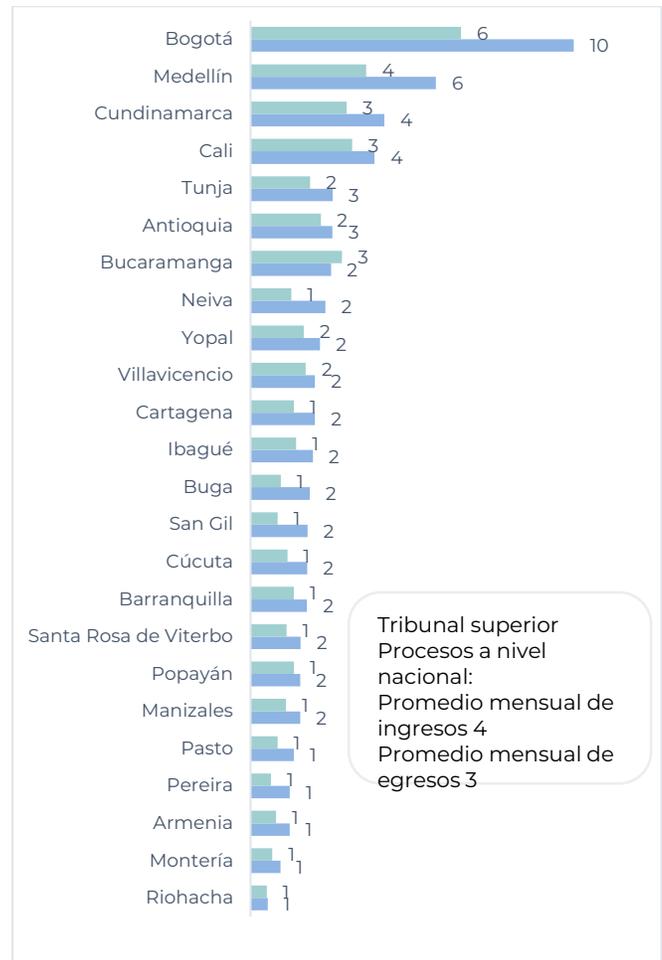
Entre enero y diciembre de 2021 la especialidad recibió 119.610 procesos y evacuó 65.351, y en inventario final quedaron 115.121.

Tabla 21. Gestión Judicial. Procesos en asuntos de familia año 2021

| Tipo de despacho | Ing. Efec. | % Part | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|-------------------------------|----------------|-------------|---------------|-------------|----------------|-------------|
| Tribunal Superior | 3.515 | 3% | 2.498 | 4% | 1.706 | 1% |
| Juzgado de Circuito | 109.591 | 92% | 59.360 | 91% | 105.385 | 92% |
| Juzgado Circuito de Ejecución | 184 | 0% | 80 | 0% | 155 | 0% |
| Juzgado de Circuito | 109.407 | 100% | 59.280 | 100% | 105.230 | 100% |
| Juzgado Municipal | 6.504 | 5% | 3.493 | 5% | 8.030 | 7% |
| Total general | 119.610 | 100% | 65.351 | 100% | 115.121 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

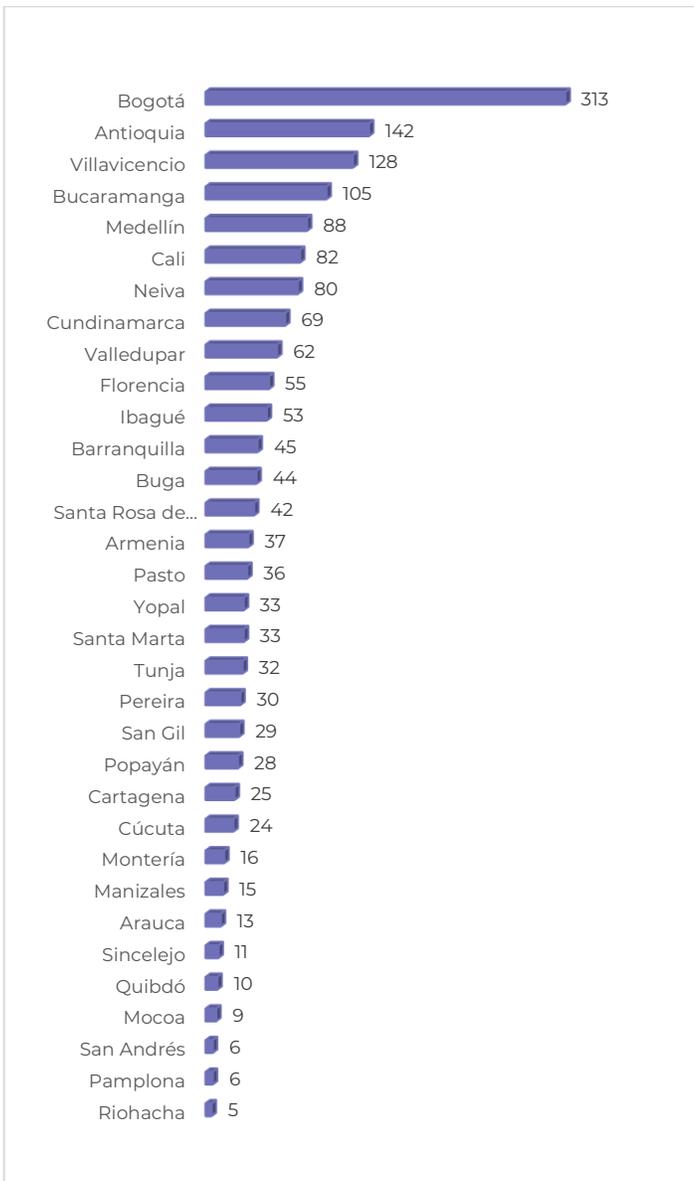
Gráfico 27. Promedio mensual de los procesos en asuntos de familia de tribunal superior por distrito.



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

De acuerdo con la gráfica de promedio mensual de los procesos en asuntos de familia de tribunal superior por distrito, se evidencia que los distritos de mayor movimiento son Bogotá, Medellín, Cundinamarca y Cali. Se observa una eficiencia del 70% aproximado de egresos con respecto al número de ingresos efectivos mensuales de procesos en todos los distritos.

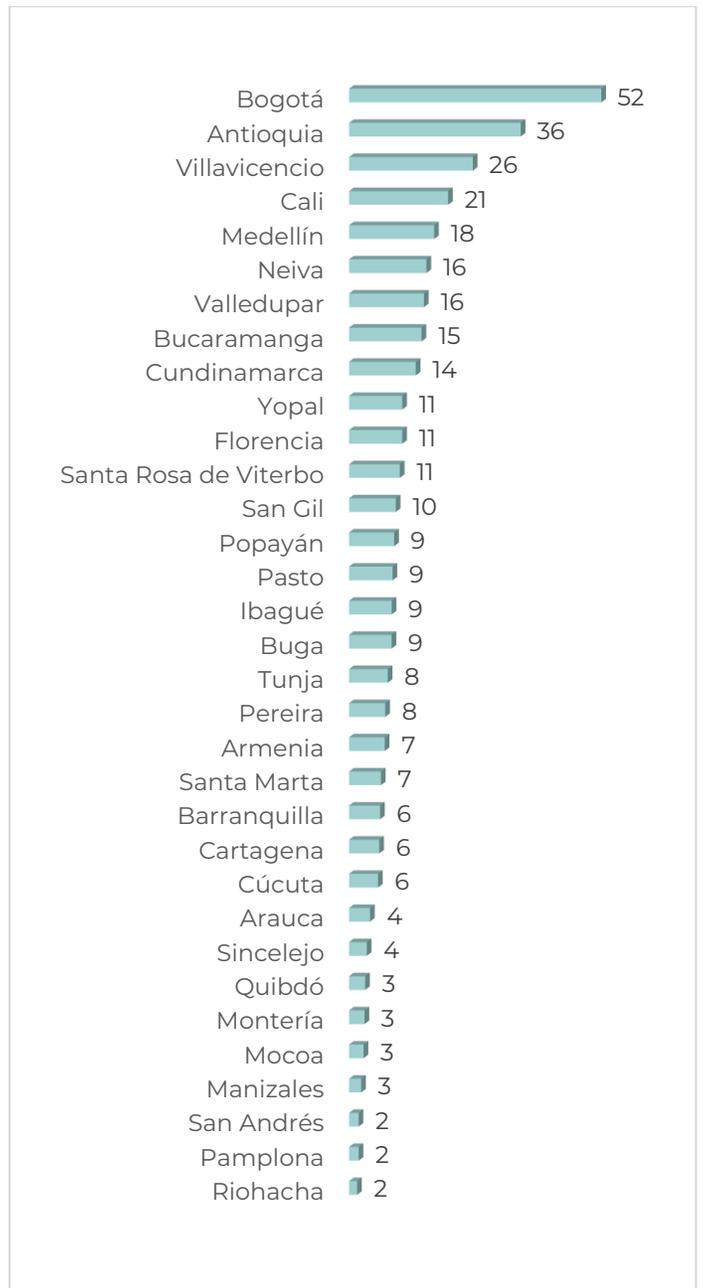
Gráfico 28. Inventario final por distritos de procesos de los tribunales superiores



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

De los 1.706 procesos del inventario final en los tribunales superiores, Bogotá cuenta con el mayor porcentaje, 18%, seguido por Antioquia con el 8%, Villavicencio el 8%, Bucaramanga con 6% y el 60% restante se distribuye en los demás distritos.

Gráfico 29. Inventario final en promedio por distrito de los tribunales superiores



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

La gráfica anterior muestra el número de procesos que maneja el despacho para cada distrito, y refleja que los más congestionados son Bogotá, Antioquia Villavicencio y Cali.

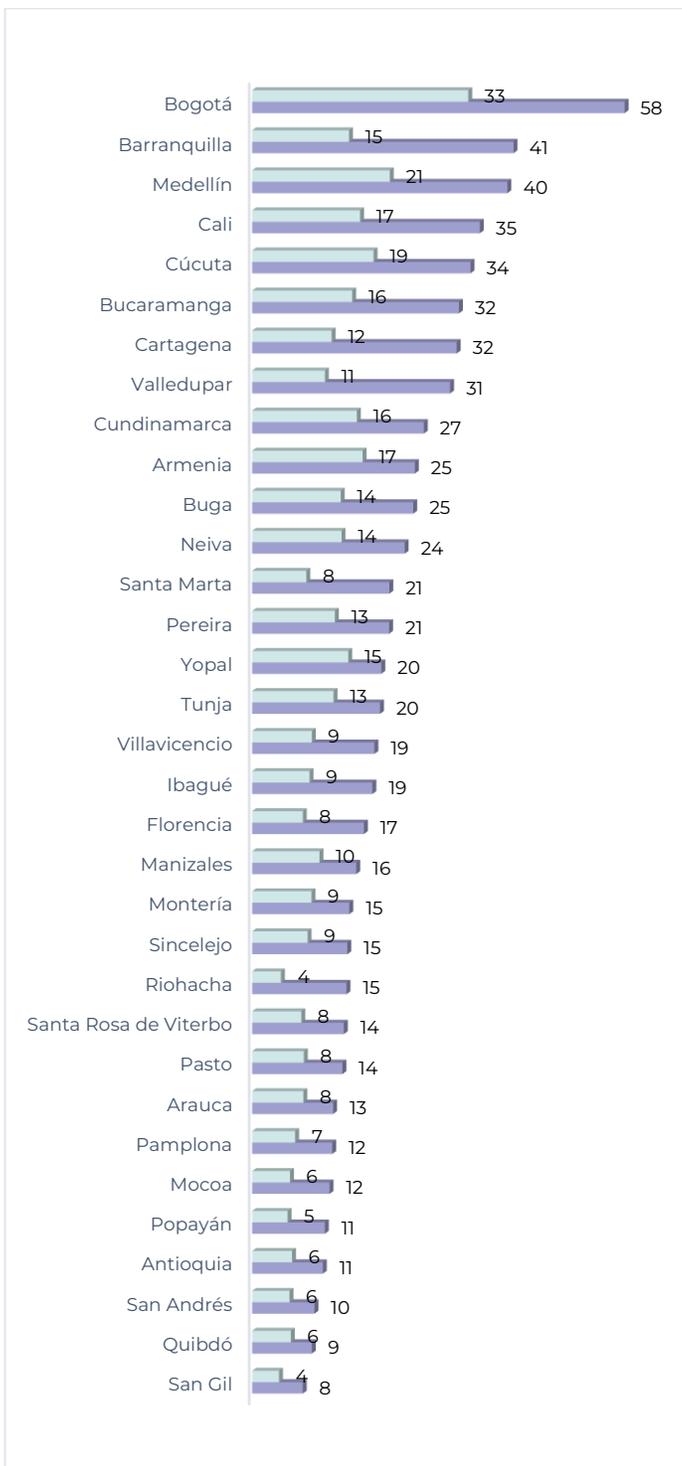
Gráfico 30. Promedio mensual de los procesos en asuntos de familia de juzgados del circuito por distrito

Gráfico 31. Inventario final por distritos de procesos de los juzgados del circuito



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

La gráfica anterior revela que el mayor número de procesos de asuntos de familia se concentra en los juzgados de circuito, siendo Bogotá, el que más concentración de procesos tiene, con una participación del 25% del total de los 105.385 procesos de inventario final.



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la gráfica de promedio mensual de los procesos en asuntos de familia de juzgados del circuito por distrito, se evidencia un gran movimiento en todos y se observa una eficiencia de promedio aproximado de 53,8% de egresos, con respecto al número de ingresos en todos los distritos.

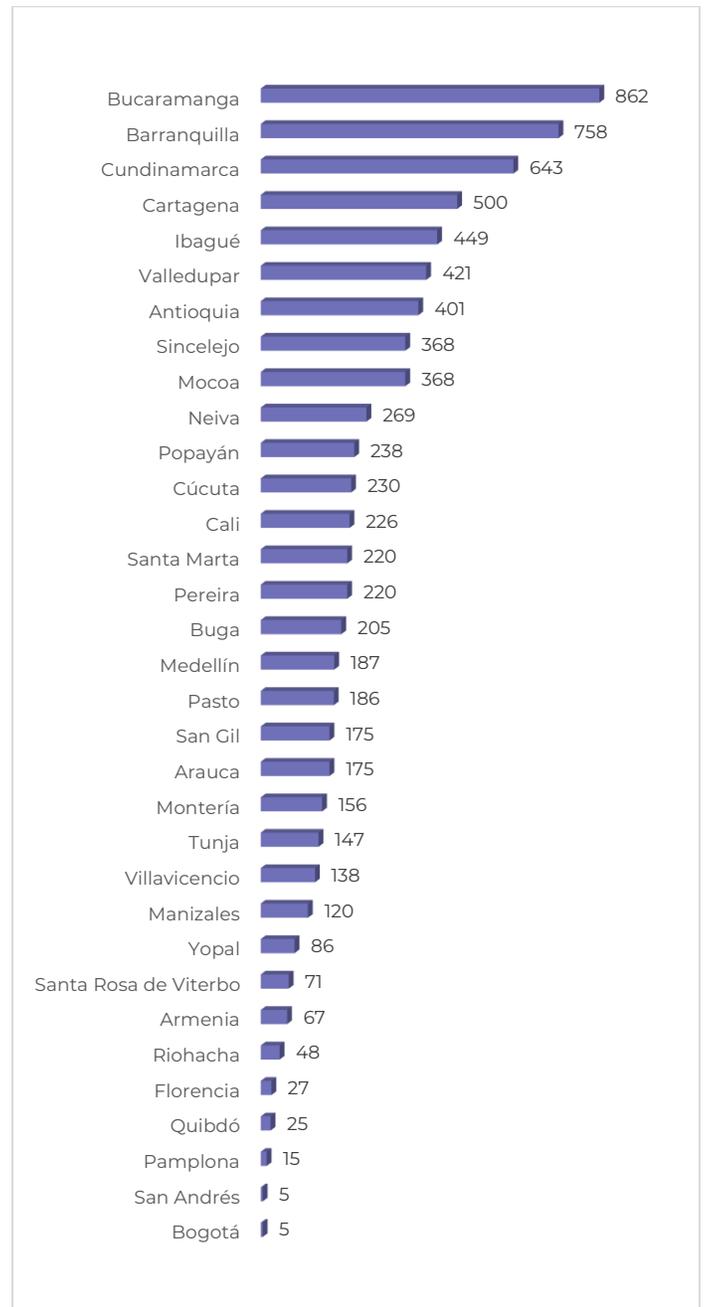
Gráfico 32. Inventario final en promedio por distrito de los juzgados del circuito



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la gráfica anterior se observa el número de procesos que tiene el despacho para cada distrito, y se evidencia que los más congestionados son Bogotá, Cartagena, Medellín y Barranquilla.

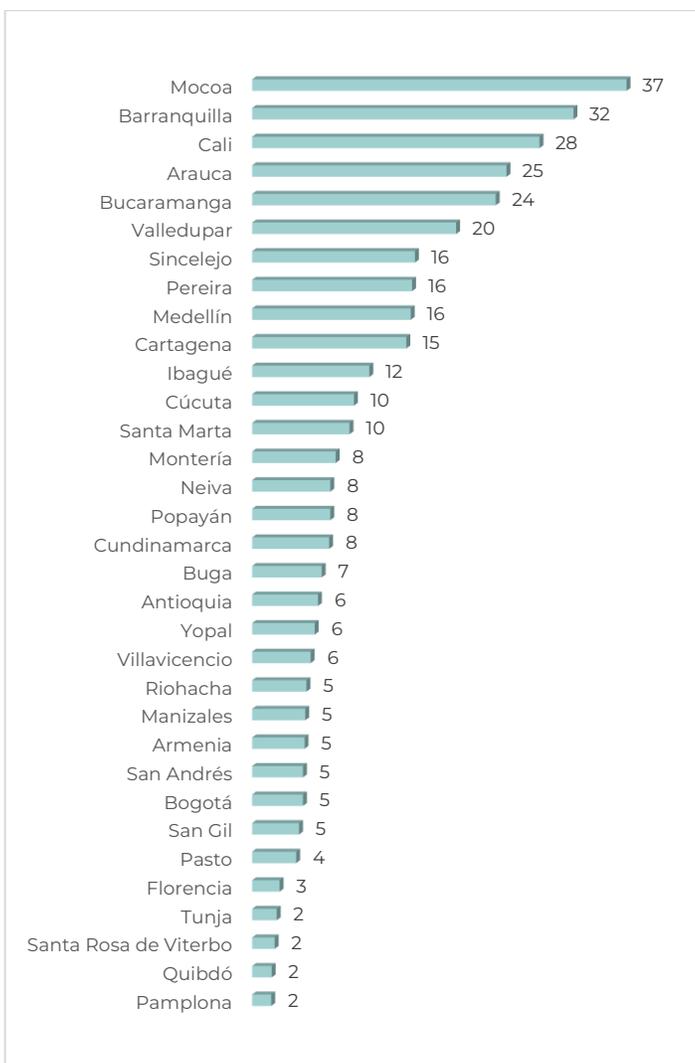
Gráfico 33. Inventario final por distritos de procesos de los juzgados municipales



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

La gráfica anterior muestra que los juzgados municipales, a nivel nacional, que más procesos de asuntos de familia llevan son Bucaramanga, Barranquilla, Cundinamarca y Cartagena.

Gráfico 34. Inventario final en promedio por distrito de los juzgados municipales



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la gráfica anterior se observa el número de procesos manejados por despacho para cada distrito, y refleja que los juzgados municipales con más congestión son Mocoa, Barranquilla y Cali.

1.1.4. Especialidad Laboral

En el año 2021 la especialidad laboral reportó ingresos de 156.076 y egresos de 120.080 procesos efectivos y un inventario final de 234.560.

Las relaciones laborales se afectaron durante la pandemia, y aunque hubo una recuperación gradual durante 2021, esto incidió en temas económicos y afectó la demanda de justicia, por cuenta de los conflictos laborales relacionados con la crisis, e incluso por los cambios operacionales en las diferentes empresas. Ante este panorama de transición, el Consejo Superior de la Judicatura adoptó medidas de apoyo transitorio en los despachos laborales; tanto de

categoría de tribunal, especialmente, en Bogotá, Cali, Cartagena y Villavicencio; como en categorías de circuito y municipal.

En lo que respecta a la distribución de la demanda de justicia de la especialidad laboral, se observa que la mayor participación se presenta en los juzgados de circuito con un 56,5%, equivalente a 88.238 procesos, seguido por los despachos de tribunal superior con el 24,5% (38.255 procesos), los juzgados de pequeñas causas laborales con un 14,2% (22.220 procesos), y la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia con una participación del 4,7% (7.363 asuntos).

Referente a los egresos, la distribución por nivel de competencia presenta una tasa de participación similar a las obtenidas en la distribución de la demanda de justicia.

Al finalizar 2021 los juzgados del circuito terminaron con 174.331 procesos, que representa el 74,3%; seguido del tribunal superior, 36.225, con el 15,4%; los juzgados de pequeñas causas laborales 8,5% y la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia el 1,7%.

Tabla 22. Gestión judicial en los despachos de la especialidad laboral año 2021

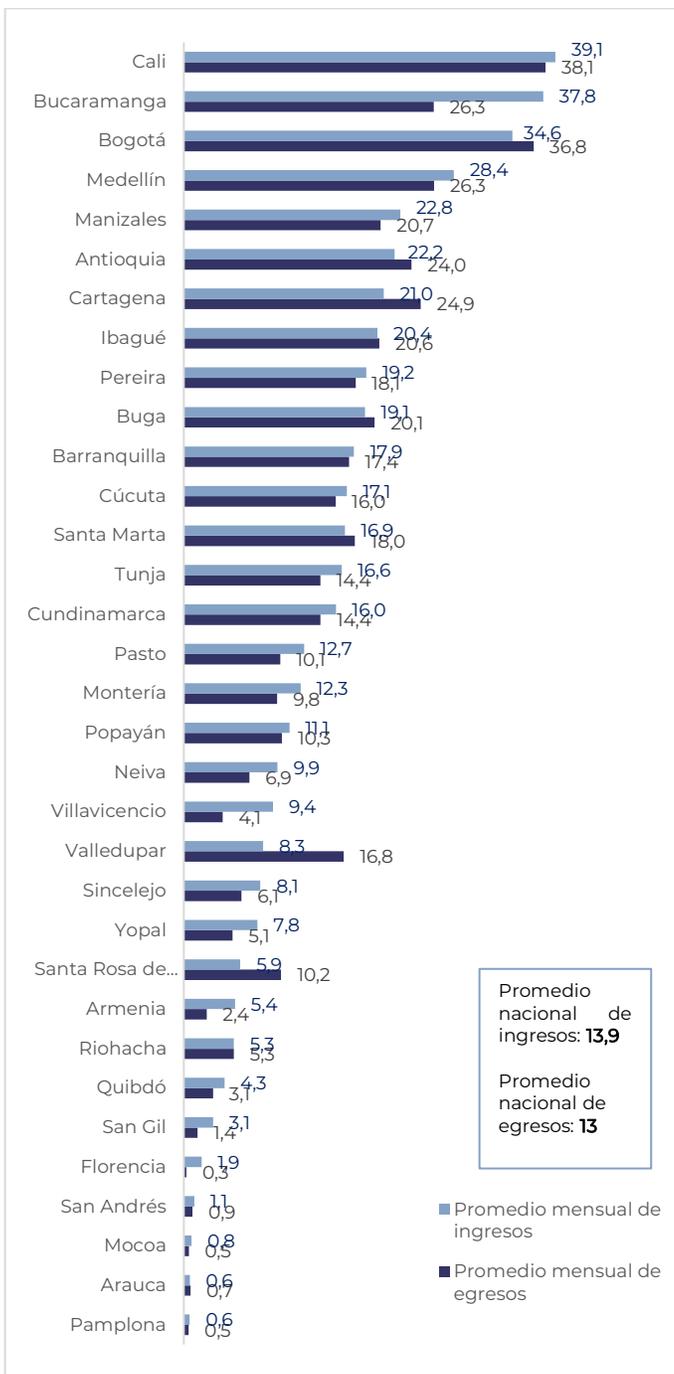
| Tipo de despacho | Ing. Efec. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|----------------------|----------------|---------------|----------------|---------------|----------------|---------------|
| Alta Corte | 7.363 | 4,7% | 5.372 | 4,5% | 4.015 | 1,7% |
| Tribunal Superior | 38.255 | 24,5% | 36.745 | 30,6% | 36.225 | 15,4% |
| Juzgado de Circuito | 88.238 | 56,5% | 60.389 | 50,3% | 174.331 | 74,3% |
| Juzgado Municipal | 22.220 | 14,2% | 17.574 | 14,6% | 19.989 | 8,5% |
| Total general | 156.076 | 100,0% | 120.080 | 100,0% | 234.560 | 100,0% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Desagregación por distrito especialidad laboral

Los distritos judiciales que presentaron mayores ingresos en los tribunales superiores fueron Cali, Bucaramanga y Bogotá con 39,1, 37,8 y 34,6, respectivamente; y Cali, Bogotá y Medellín los mayores promedios de egresos con 38,1, 36,8 y 26,3.

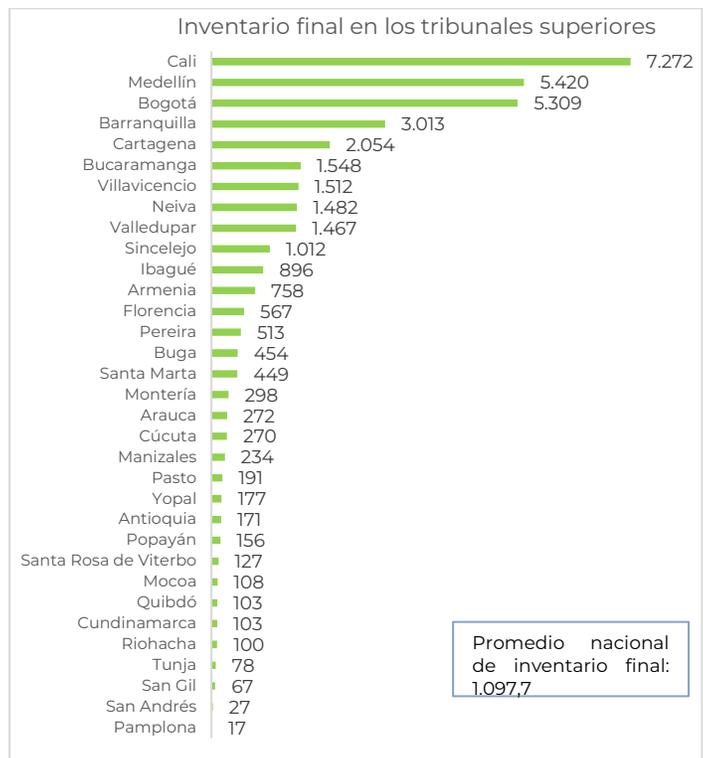
Gráfico 35. Promedio de ingresos y egresos efectivos en los tribunales superiores según el distrito judicial en la especialidad laboral año 2021



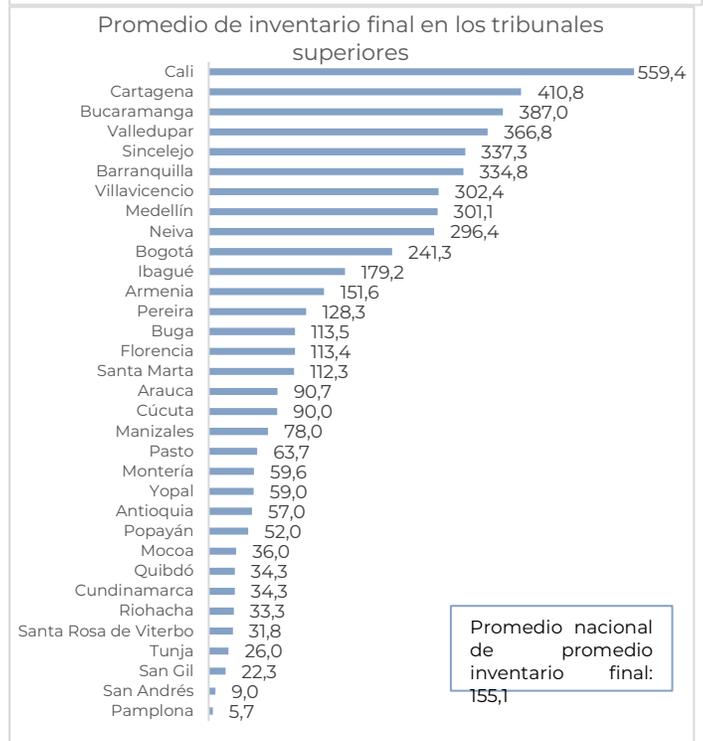
Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que presentaron mayor inventario final en los tribunales superiores fueron Cali, Medellín y Bogotá con 7.272, 5.420 y 5.309 asuntos cada uno y Cali, Cartagena y Bucaramanga los mayores promedios de inventario final con 559,4, 410,8 y 387.

Gráfico 36. Inventario y promedio final en los tribunales superiores según el distrito judicial en la especialidad laboral año 2021



Promedio nacional de inventario final: 1.097,7

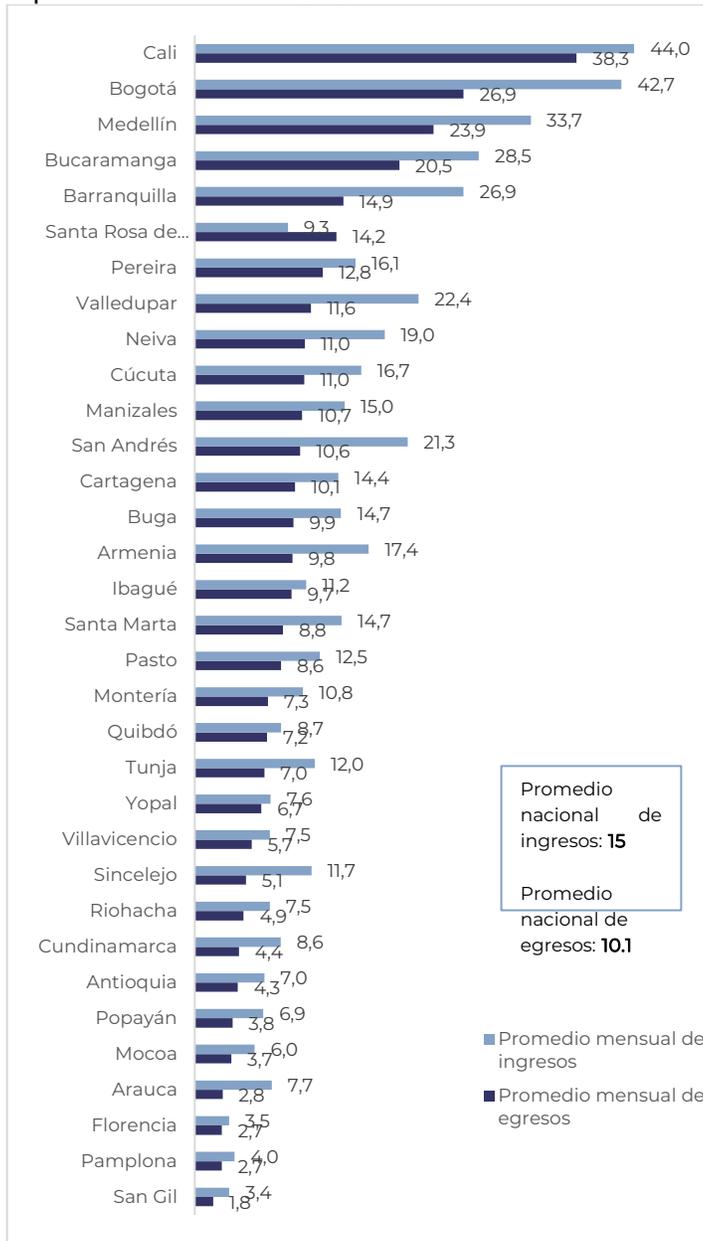


Promedio nacional de promedio inventario final: 155,1

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que presentaron mayores ingresos promedio en los juzgados del circuito fueron Cali, Bogotá y Medellín con 44, 42,7 y 33,7 respectivamente; asimismo, presentaron los mayores promedios de egresos con 38,3, 26,9 y 23,9.

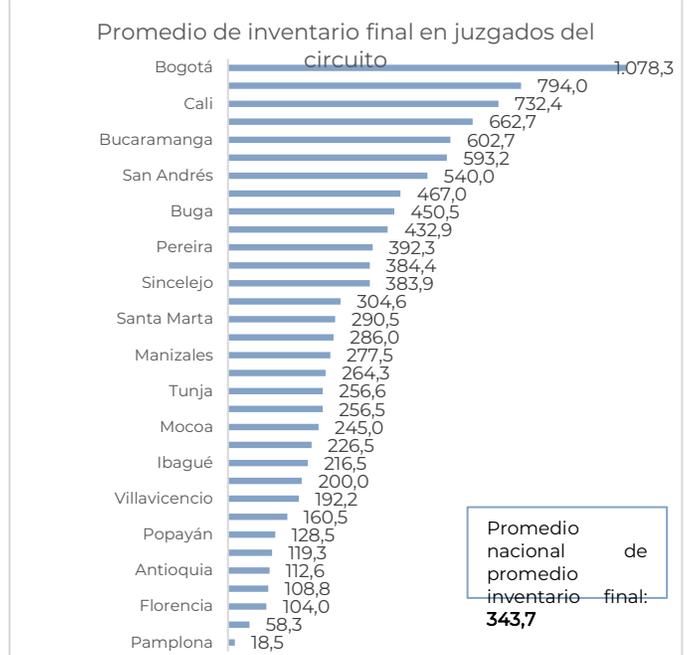
Gráfico 37. Promedio de ingresos y egresos efectivos en los juzgados del circuito según el distrito judicial en la especialidad laboral año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que presentaron un mayor inventario final en los juzgados del circuito fueron Bogotá, Medellín y Cali con 45.290, 25.409 y 14.648 asuntos cada uno, y los mayores promedios de inventario final con 1.078,3, 794 y 732,4 procesos.

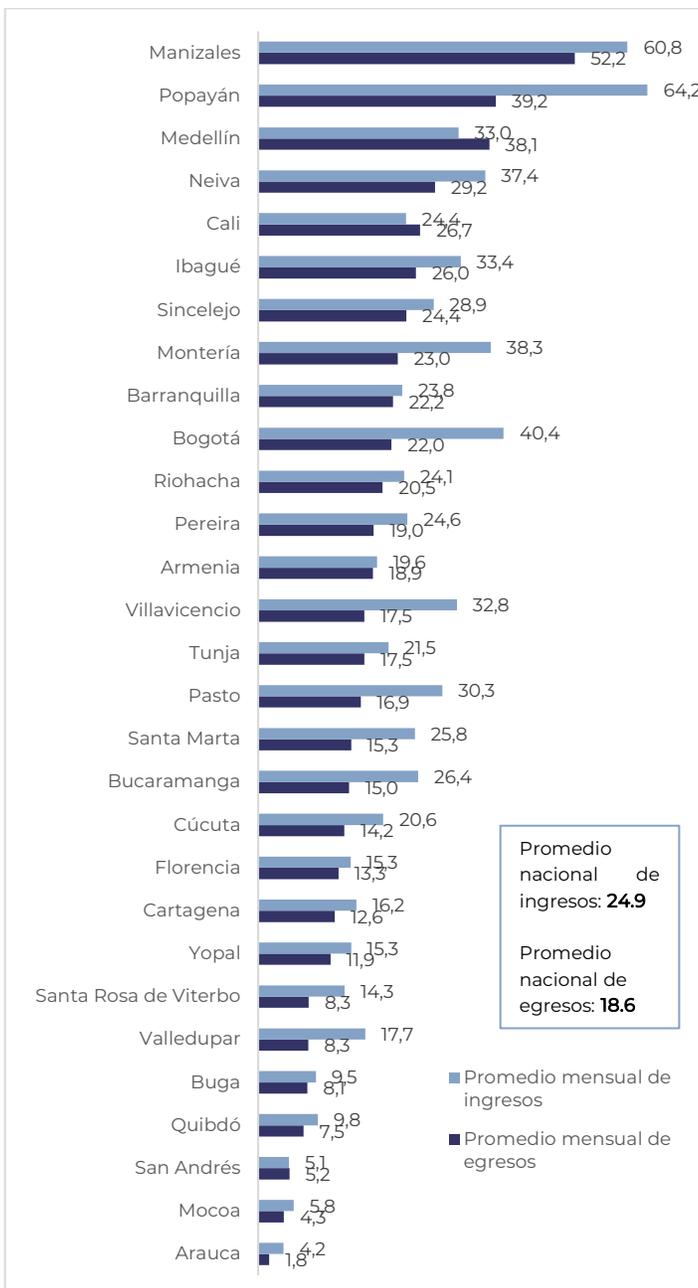
Gráfico 38. Inventario y promedio final en los juzgados del circuito según el distrito judicial en la especialidad laboral año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que reportaron mayores ingresos promedio en los juzgados municipales fueron Popayán, Manizales y Bogotá con 64,2, 60,8 y 40,4 respectivamente; Manizales, Popayán y Medellín los mayores promedios de egresos con 52,2, 39,2 y 38,1.

Gráfico 39. Promedio de ingresos y egresos efectivos en los juzgados municipales según el distrito judicial en la especialidad laboral año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los distritos judiciales que alcanzaron un mayor inventario final en los juzgados municipales fueron Medellín, Bogotá y Cali con 4.885, 3.707 y 1.865 asuntos cada uno; Popayán, Villavicencio y Valledupar registraron los mayores promedios de inventario final con 1.114, 589 y 554 procesos.

Gráfico 40. Inventario y promedio final en los juzgados municipales según el distrito judicial en la especialidad laboral – Año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la demanda de justicia, el sistema oral tuvo una participación del 84,6%, el sistema escrito representó el 8,3% y con el 7,1% los procesos iniciados después de la decisión de despacho.

En relación con los egresos efectivos, el 82,5% se gestionó por el sistema oral. El sistema escrito y procesos iniciados después de decidido por un despacho, representó el 8,8% y 8,6%, respectivamente. Finalmente, el inventario final en procesos orales reflejó el 83,5% de la especialidad, los procesos iniciados después de un proceso decidido por un despacho, tuvo

una participación del 10,4%, y, en menor proporción se encuentra el sistema escrito con 6,1%.

Tabla 23. Gestión judicial en la especialidad laboral según el sistema procesal año 2021

| Sistema procesal | Ing. Efec. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|---|-----------------|---------------|-----------------|---------------|-----------------|---------------|
| Oral | 132.023 | 84,6% | 99.112 | 82,5% | 195.960 | 83,5% |
| Escrito | 12.897 | 8,3% | 10.600 | 8,8% | 14.208 | 6,1% |
| Procesos iniciados después de un proceso decidido por el despacho | 11.156 | 7,1% | 10.368 | 8,6% | 24.392 | 10,4% |
| Total general | 156. 076 | 100,0% | 120. 080 | 100,0% | 234. 560 | 100,0% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Salas de descongestión de la Corte Suprema de Justicia

Con la Ley 1781 de 2016 se implementaron las salas 1, 2, 3 y 4 en la Corte Suprema de Justicia como medida de descongestión y con el Acuerdo PCSJA17-10657 se reglamentó la política y los criterios para realizar el seguimiento a las medidas de descongestión, dispuestas en la Ley Estatutaria 1781 de 2016 para la Sala de Casación Laboral de la Corte Suprema de Justicia, y así apoyar a los despachos permanentes del órgano de cierre.

En general, las salas de descongestión atendieron el 62,2% de asuntos recibidos en la competencia, lo que corresponde a 4.582 casos. En relación con los egresos, estas salas atendieron el 75,5% de lo gestionado por la alta corte.

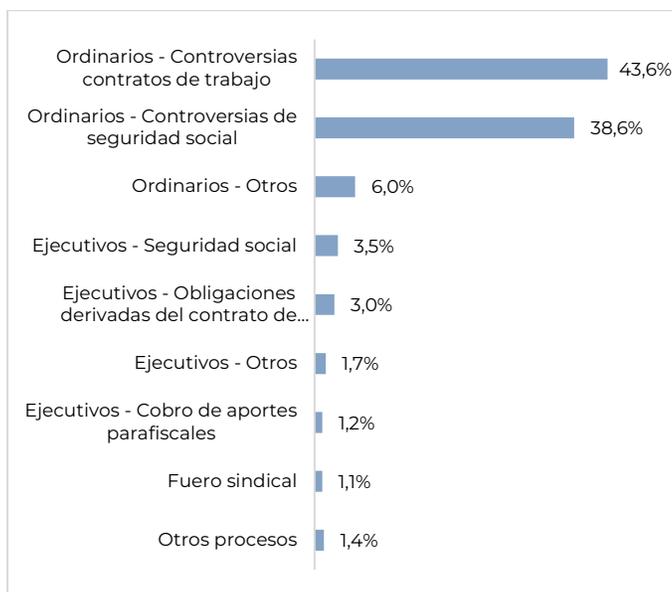
Tabla 24. Distribución de los procesos en los despachos de la Sala de Casación de Descongestión de la Corte Suprema de Justicia año 2021

| Sala | Ing. Efec. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|----------------------|--------------|---------------|--------------|---------------|--------------|---------------|
| Laboral - Sala 1 | 1 20 | 24,4% | 951 | 23,4% | 872 | 42,1% |
| Laboral - Sala 2 | 1.037 | 22,6% | 1.034 | 25,5% | 299 | 14,4% |
| Laboral - Sala 3 | 1.303 | 28,4% | 1.046 | 25,8% | 414 | 20,0% |
| Laboral - Sala 4 | 1.122 | 24,5% | 1.029 | 25,3% | 486 | 23,5% |
| Total general | 4.582 | 100,0% | 4.060 | 100,0% | 2.071 | 100,0% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

A continuación, se presenta el mapa de procesos de la especialidad laboral

Gráfico 41. Mapa de procesos de la demanda en asuntos laborales – Año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la demanda de justicia en 2021, la especialidad laboral presentó en mayor participación los procesos ordinarios sobre controversias de contratos de trabajo con el 43,6%, los procesos ordinarios de controversias de seguridad social con 38,6% y los procesos ejecutivos de seguridad social con 3,5%.

Trámite posterior de los asuntos laborales

El trámite posterior en asuntos laborales se refiere a las actuaciones judiciales que se surten posterior a la sentencia o decisión que pone fin a la instancia, como el cobro de costas procesales, medidas cautelares, avalúos, remates y entrega de dineros, entre otros.

La demanda efectiva en el año 2021 correspondiente a procesos tramitados posterior a la sentencia fue de 28.105 procesos; los egresos de 29.165 asuntos de la especialidad, superior en 3,8% a los ingresos, representando una desacumulación.

La información que se presenta a continuación, representa la gestión de los despachos judiciales que tienen competencias en asuntos laborales:

Tabla 25. Movimiento de procesos en trámite posterior para asuntos laborales año 2021

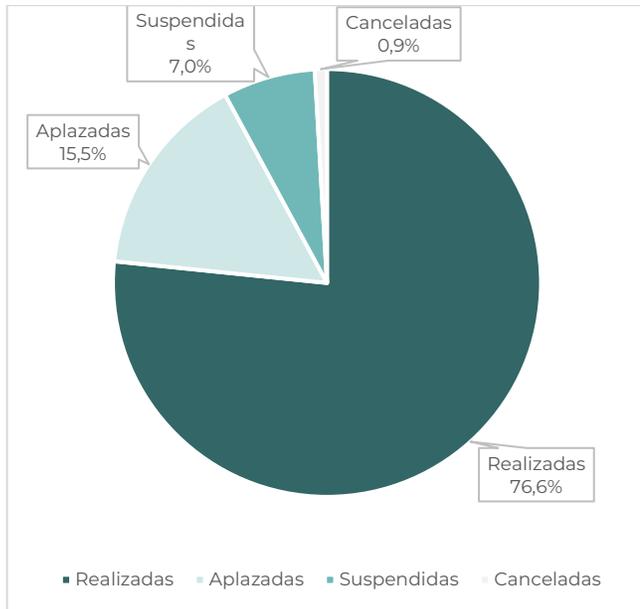
| Tipo de despacho que atiende trámite posterior | Inician trámite posterior | % Part. Ing. | Total Egr. | % Part. Egr | Inv. Final | % Part. Inv. Final |
|--|---------------------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------------|
| Tribunal superior | 3.355 | 11,9% | 3.329 | 11,4% | 1.156 | 2,5% |
| Juzgados de circuito | 20.687 | 73,6% | 21.248 | 72,9% | 37.755 | 81,2% |
| Juzgados municipales | 4.063 | 14,5% | 4.588 | 15,7% | 7.588 | 16,3% |
| Total general | 28.105 | 100,0% | 29.165 | 100,0% | 46.499 | 100,0% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Gestión de las audiencias en asuntos laborales

Para la especialidad laboral se programaron 131.422 audiencias en el año 2021, de las cuales, en un 76,6% se realizaron, en 15,5% fueron aplazadas, 7,0% suspendidas y en 0,9% se cancelaron.

Gráfico 42. Gestión de las audiencias en procesos laborales año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

1.2. Jurisdicción Constitucional

La Corte Constitucional fue creada con la Constitución de 1991, con el fin de velar por la integridad y supremacía de la Carta Política y está conformada por 9 despachos de magistrado.

La jurisdicción está compuesta por todos y cada uno de los jueces a nivel nacional que, con la atención de acciones de tutela, cumplen la función de proteger los derechos fundamentales vulnerados presuntamente o que se encuentren en amenaza de vulneración.

En 2021 la Corte Constitucional recibió 51⁹ acciones públicas de inconstitucionalidad, la mayoría contra la Ley 2159 de 2021¹⁰ con un total de 41, seguido del Código Penal con 18 acciones y luego el Código de

Procedimiento Penal y el Código General del Proceso con 15 cada uno.

Así mismo, se recibieron 12 leyes aprobatorias de tratados, 1 proyecto de ley estatutaria y 1.703 conflictos de jurisdicción.

Frente a las sentencias proferidas en el año 2021, 220 correspondieron a sentencias de tutela "T", es decir, aquellas que eventualmente son seleccionadas de fallos de tutela emitidos por jueces y tribunales superiores; 110 fueron sentencias de constitucionalidad "C", que se refieren a las que se presentan para declarar la inconstitucionalidad de leyes o apartados legislativos; y 30 sentencias unificadas "SU", para un total de 360¹¹ fallos.

Acción de Tutela

La acción de tutela es un mecanismo, previsto en el artículo 86 de la Constitución Política de Colombia, que tiene como propósito la protección de los derechos fundamentales, cuando se consideran que éstos han sido vulnerados o se encuentran amenazados por un particular o una entidad pública o privada.

Durante la emergencia sanitaria la acción de tutela ha estado exceptuada de cualquier suspensión, lo que demuestra que gran parte del trabajo de los jueces se encaminó a garantizar y proteger los derechos de las personas que ahora acuden a ella a través de herramientas digitales.

Acción de Tutela por derecho invocado

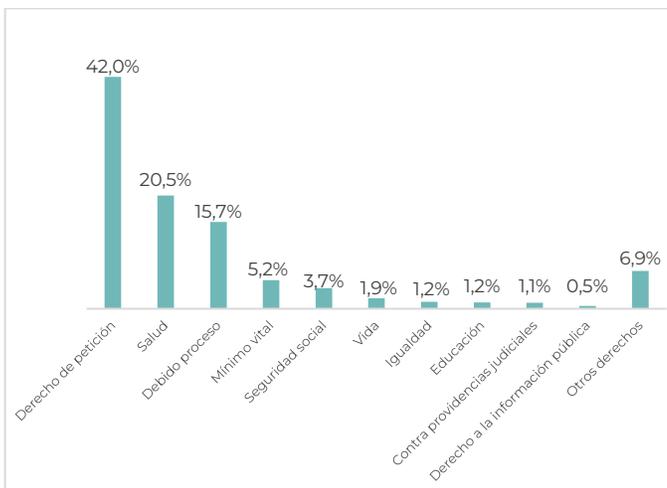
Entre enero y diciembre del año 2021 fueron radicadas 593.499 acciones de tutela, en las que el derecho de petición registró el mayor número de ingresos con una participación de 42,0%, seguido del derecho a la salud con 20,5% de los casos, debido proceso el 15,7% de la demanda de tutela; el mínimo vital 5,2%, la protección a la seguridad social 3,7%, el derecho a la vida 1,9% y educación 1,2%, entre otros.

Gráfico 43. Porcentaje de participación de las tutelas por derecho invocado - Año 2021

⁹ Los datos y cifras que se presentan fueron consultados en la página de la Corte Constitucional.

¹⁰ Presupuesto de Rentas y Recursos de Capital y Ley de Apropiedades para la vigencia fiscal del 10 de enero al 31 de diciembre de 2022.

¹¹ <https://www.corteconstitucional.gov.co/lacorte/estadisticas.php>



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Sentido de la decisión de los jueces de tutela

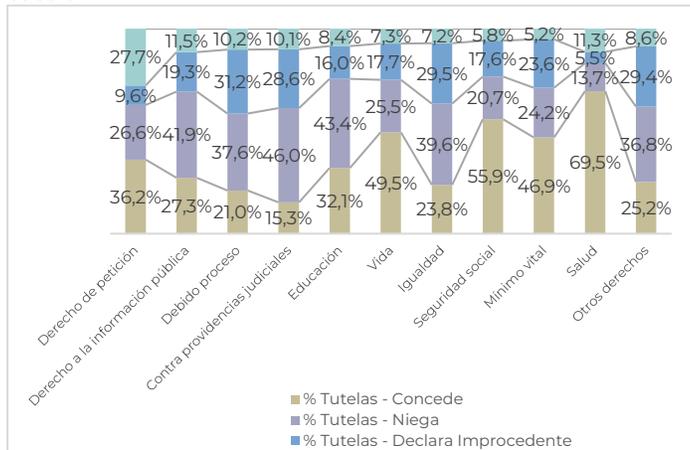
En el 41,6% de los casos (226.174), la decisión del juez de tutela fue amparar el derecho; en el 26,3% (142.836), se negó el amparo; en el 14,9% (80.828) se declaró improcedente y en un 17,3% (93.976) se declaró como un hecho superado).

En relación con los derechos fundamentales amparados, el que mayor porcentaje registra es el derecho a la salud con un 69,5%, seguido del derecho a la seguridad social con un 55,9%, el derecho a la vida con 49,5% y el mínimo vital con un 46,9%.

Respecto de los derechos no amparados, se alcanza el mayor porcentaje en tutelas en contra de providencias judiciales con un 46,0%, le sigue el derecho a la educación con 43,4%, el derecho a la información pública con 41,9%, el derecho al debido proceso con el 37,6%, el derecho de petición en el 26,6% y los demás derechos con porcentajes inferiores al 25%.

De las 80.828 tutelas que declaran improcedente la acción, el debido proceso tiene una participación del 31,2%, el segundo lugar lo reporta el derecho a la igualdad con 29,5%, y las tutelas contra providencias judiciales con 28,6%. El hecho superado se declara en el derecho de petición con una participación del 27,7%, el derecho a la información pública con el 11,5% y el derecho a la salud con un 11,3%, mientras que en los demás derechos no supera el 10%.

Gráfico 44. Sentido de la decisión de los jueces de tutela

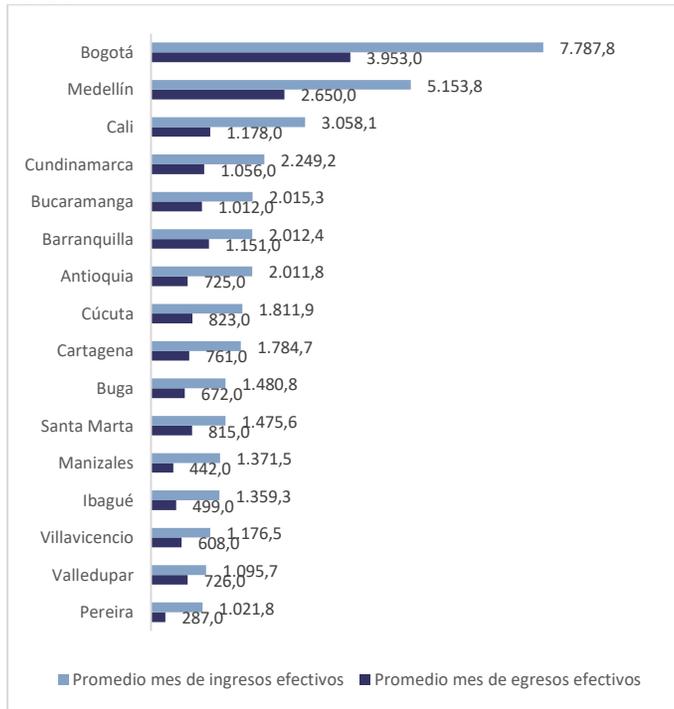


Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Promedios mensuales de tutelas

La siguiente tabla refleja el movimiento de tutelas en los distritos con el promedio mensual de ingresos y egresos, evidenciando que Bogotá, Medellín, Cali, Cundinamarca, Bucaramanga, Barranquilla, Antioquia, Cúcuta, Cartagena, Buga, Santa Marta, Manizales, Ibagué, Villavicencio, Valledupar y Pereira son las que registran mayor promedio de ingreso mensual.

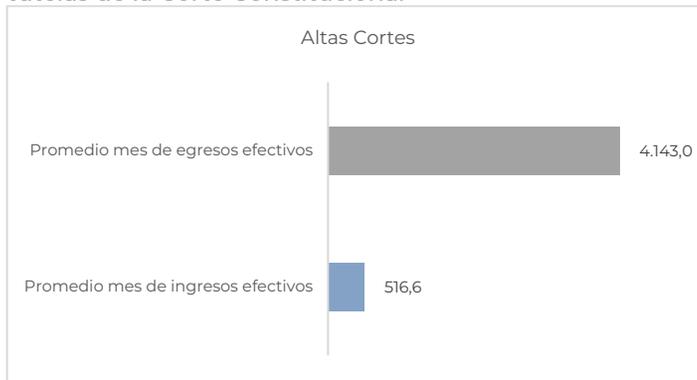
Gráfico 45. Promedio mensual de ingreso y egresos de tutela



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Es importante precisar que esta información excluye el movimiento en altas cortes, toda vez que la Corte Constitucional tiene un promedio de egresos derivado del estudio de las tutelas a nivel nacional, que supera su ingreso mensual. Así las cosas, se presenta de manera separada la información de la Corte Constitucional como tribunal de cierre de la jurisdicción constitucional.

Gráfico 46. Promedio mensual de ingreso y egresos de tutelas de la Corte Constitucional



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Tasa de impugnación por derecho

La tasa de impugnación de las acciones de tutela para el año 2021 fue del 24%. Se observa que la seguridad social presenta la mayor tasa con una impugnación de 51,9%, el derecho al mínimo vital con el 33,4%, el debido proceso con el 32,5%, el derecho a la igualdad con el 31,0%, la vida con 30,9%, tutelas contra providencias judiciales con el 30,5%, el derecho a la salud con el 26,1%, la educación por su parte 25,6%, el derecho a la información pública 17,7% y finalmente, el derecho de petición tiene una tasa de impugnación del 14,6%.

Gráfico 47. Tasa de impugnación por derecho invocado



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

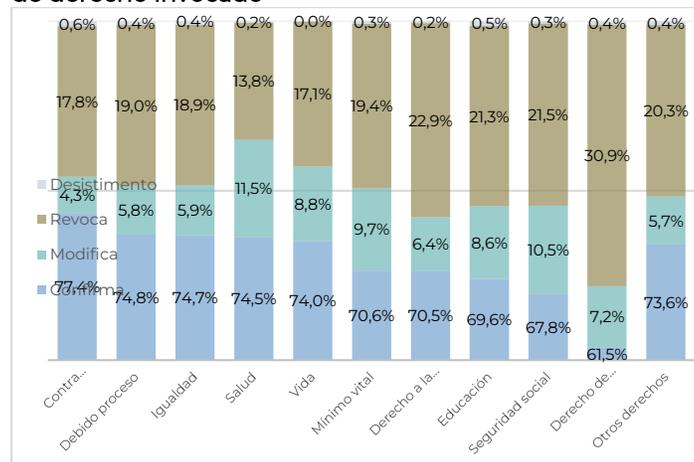
Decisiones de segunda instancia de los jueces frente a las impugnaciones

El 70,2% de las decisiones de primera instancia fueron confirmadas, el 21,2% revocadas y en el 8,2% de los casos demuestra que las decisiones emitidas por los jueces en primera instancia, en su mayoría, han guardado la línea jurisprudencial y son confirmadas por el superior.

En relación con las impugnaciones confirmadas, en su orden el derecho que mayor tasa de confirmación presentó fue por tutelas contra providencia judiciales con un 77,4%, el debido proceso con 74,8%, los derechos a la igualdad con el 74,7%, la salud con 74,5%. Las tasas de confirmación de los demás derechos, oscila entre 60% y 74%.

En lo que atañe a las decisiones impugnadas que revocan la decisión de primera instancia, la mayor participación se presenta en el derecho de petición con un 30,9%, le sigue el derecho a la información pública con 22,9%, seguridad social 21,5%; educación 21,3%, mínimo vital 19,4%, debido proceso 19,0%; igualdad con 18,9%, contra providencias judiciales, 17,8%, vida 17,1% y salud con 13,8%.

Gráfico 48. Participación de la impugnación por tipo de derecho invocado

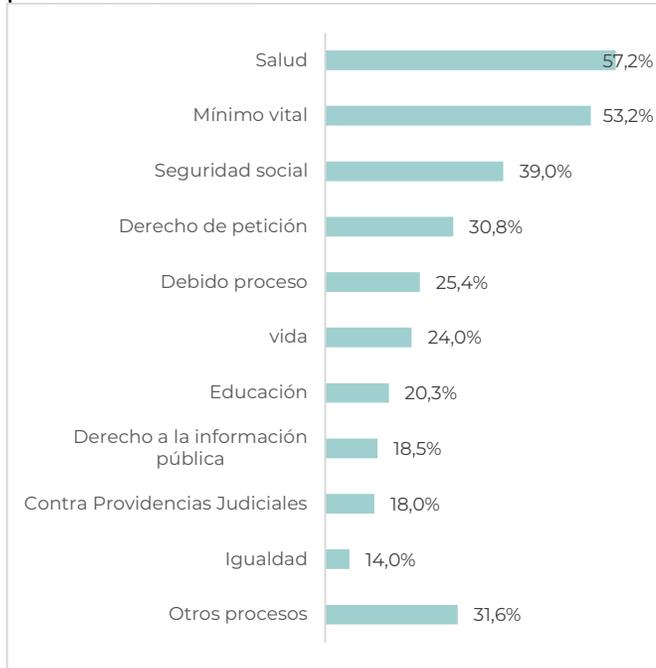


Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Incidentes de desacato por tipo de derecho tutelado

La tasa de iniciación de incidentes de desacato fue de 41,3%. Los derechos amparados por los cuales se instaura en mayor medida el incidente de desacato son: salud, con una tasa del 57,2%, mínimo vital con 53,2%, seguridad social 39,0%, derecho de petición con el 30,8%, debido proceso 25,4%, derecho a la vida 24,0%, educación con 20,3%, derecho a la información pública 18,5%, contra providencias judiciales 18,0% y en el derecho a la igualdad 14,0%.

Gráfico 49. Tasa de iniciación de incidentes de desacato por derecho tutelado

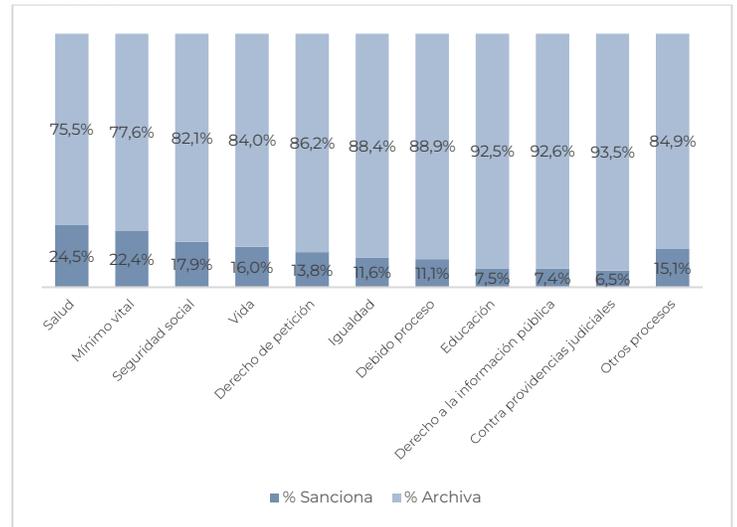


Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

De los incidentes de desacato 17.699 (20%) se sanciona y 70.895 (80,0%) se archiva. El que más se sancionó fue el derecho a la salud con 24,5%, seguido por el derecho al mínimo vital con 22,4%, la seguridad social con 17,9%, el derecho a la vida 16,0%, derecho de petición 13,8%, igualdad 11,6%, debido proceso 11,1%, educación 7,5%, derecho a la información pública 7,4% y contra providencias judiciales 6,5% la tasa de sanción.

El 93,5% de los incidentes de desacato de órdenes de tutela contra providencias judiciales fueron archivados, por el derecho a la información pública el archivo fue de 92,6% y educación 92,5% de los casos, seguido del derecho al debido proceso con 88,9% y el derecho a la igualdad 88,4%, derecho de petición 86,2%, vida 84,0%, seguridad social 82,1%, archivo respecto del mínimo vital 77,6% y salud 75,5%.

Gráfico 50. Porcentaje de participación de los egresos de incidentes de desacatos por derecho fundamental invocado



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

La gestión judicial de las acciones constitucionales brindó todas las garantías en la defensa de los derechos fundamentales de los colombianos a través de las sentencias de tutela y de las sentencias de constitucionalidad.

Se destaca que la gestión de la Jurisdicción Constitucional se apoyó en la remisión electrónica de las decisiones como alternativa para garantizar el acceso a la justicia, aportando un ahorro de recursos en costos de envío y avanzando en una gestión ecológica y eficiente por el bajo consumo de papel para los trámites judiciales. Adicionalmente, se disminuyó la brecha entre los tiempos de envío a los despachos judiciales y el trámite de la eventual revisión.

Consulta de incidentes de desacato por derecho tutelado

Del total de consultas recibidas por sanciones impuestas en los incidentes de desacato, entre enero y diciembre de 2021, se confirmó la decisión del incidente en 63,4%, revocó la decisión el 28,9%, modificó el 6,8% y en 0,9% se rechazó.

La mayor confirmación de las sanciones impuestas se dio en relación con el derecho a la información pública en el 80,0% de los casos, seguido por el derecho a la vida en el 69,7%, el derecho a la salud en el 68,3%, el derecho a la igualdad en 63,6%, mínimo vital 61,2%, seguridad social 54,7%, el derecho de petición con 53,5%, educación 48,0%, debido proceso 46,3%, derecho a la vida 42,9% y contra providencias judiciales 33,3%.

En relación con las sanciones revocadas, el derecho fundamental que presenta mayor porcentaje de

revocatorias es el derecho a la vida con el 46,4%, seguido del debido proceso con 45,5%, la tutela contra providencias judiciales 44,4%, derecho de petición 40,7%, seguridad social 38,5%, educación con el 36,0%, mínimo vital 29,7%, igualdad con 27,3%, vida 27,2%, salud 24,1% y derecho a la información pública 20,0%.

Tabla 26. Participación de la consulta de incidentes de desacato por derecho

| Derecho Fundamental | % Confirma | % Revoca | % Modifica | % Rechaza |
|----------------------------------|------------|----------|------------|-----------|
| Contra providencias judiciales | 33,3% | 44,4% | 11,1% | 11,1% |
| Debido proceso | 46,3% | 45,5% | 7,3% | 1,0% |
| Derecho a la información pública | 80,0% | 20,0% | 0,0% | 0,0% |
| Derecho a la vida | 42,9% | 46,4% | 10,7% | 0,0% |
| Derecho de petición | 53,5% | 40,7% | 4,9% | 0,9% |
| Educación | 48,0% | 36,0% | 12,0% | 4,0% |
| Igualdad | 63,6% | 27,3% | 4,5% | 4,5% |
| Mínimo vital | 61,2% | 29,7% | 8,6% | 0,5% |
| Salud | 68,3% | 24,1% | 7,1% | 0,6% |
| Seguridad social | 54,7% | 38,5% | 6,3% | 0,5% |
| Vida | 69,7% | 27,2% | 2,6% | 0,5% |
| Otros procesos | 54,1% | 28,4% | 7,1% | 10,4% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Participación en la demanda de las tutelas, impugnaciones, incidentes de desacato y consultas de incidentes de desacato

En las diferentes especialidades y niveles jerárquicos que componen el ordenamiento jurídico del país, el 36,2% de las acciones de tutela son interpuestas ante los jueces penales.

La segunda especialidad en la que se presenta mayor demanda de acciones de tutela es la civil con una participación del 29,3%. Los despachos promiscuos tienen una participación del 13,7%, seguida de los despachos de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo con el 8,4%, laboral el 7,6% y familia con 4,8%.

Tabla 27. Participación en la demanda de las tutelas, impugnaciones, incidentes de desacato y consultas de incidentes de desacato por especialidad.

| Jurisdicción / Especialidad | % de Part. en la demanda de tutela | % de Part. en la demanda de impugnaciones | % de Part. en la demanda de incidentes de desacato | % de Part. en la demanda de las Consultas |
|-----------------------------|------------------------------------|---|--|---|
| Contencioso Administrativo | 8,4% | 10,9% | 9,2% | 11,1% |
| Civil | 29,3% | 30,7% | 33,5% | 32,0% |
| Familia | 4,8% | 1,9% | 4,3% | 5,4% |
| Laboral | 7,6% | 7,4% | 6,9% | 6,1% |
| Penal | 36,2% | 36,3% | 31,8% | 32,6% |
| Promiscuo | 13,7% | 12,8% | 14,4% | 12,9% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

En la especialidad civil se presenta la mayor incidencia en desacato y en consulta de desacato con 33,5% y 32,0%, respectivamente, seguida por la especialidad penal con el 31,8% y 32,6%. Las demás especialidades reportan porcentajes de participación menores al 15%.

Otras acciones constitucionales

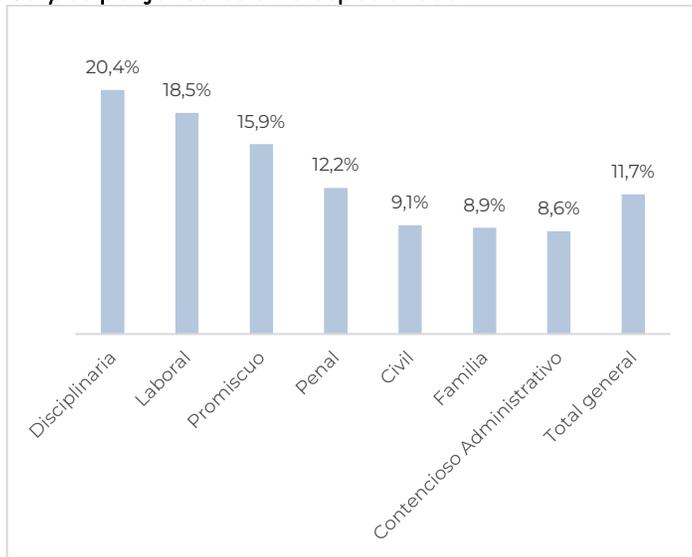
Adicional a las acciones de tutela y las acciones públicas de inconstitucionalidad, la Constitución Política de Colombia prevé otra serie de acciones de la salvaguarda de derechos de índole fundamental como el *Habeas Corpus*, para el derecho a la libertad; las acciones de grupo y populares, para los derechos fundamentales de colectivos identificables, y las acciones de cumplimiento, para dar cumplimiento a las obligaciones y compromisos que el Estado contrae con los particulares.

Habeas Corpus por especialidad

Entre enero y diciembre de 2021 se elevó un total de 10.841 acciones de *habeas corpus*. La especialidad que en mayor participación atendió estas acciones fue la penal con 3.706; de las cuales, en un 91,1% fueron negadas, mientras que en el 8,7% fueron concedidas; seguida de la civil que recibió 3.032 acciones, de las cuales negó el 73,5% y concedió el 5,4%, la Jurisdicción De Lo Contencioso Administrativo recibió 1.239 acciones, de ellas negó 97,6% y concedió 2,4%, los despachos promiscuos recibieron 1.115 acciones, negaron 88,5% y concedieron 10,4%.

Durante el mismo año se interpuso recurso de apelación en el 20,4% de las decisiones proferidas en las acciones de *habeas corpus* en la especialidad disciplinaria, el 18,5% en laboral, el 15,9% en los despachos promiscuos, el 12,2% en la especialidad penal, 9,1% civil, 8,9% familia y 8,6% en la Jurisdicción De Lo Contencioso Administrativo.

Gráfico 51. Tasa de recurrencia de acciones de *Habeas Corpus* por jurisdicción o especialidad



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Otras acciones constitucionales por jurisdicción /especialidad

En cuanto a las acciones de cumplimiento, de grupo y populares, a lo largo del año 2021 ingresó a la Rama Judicial un total de 11.986 acciones, hubo 4.757 egresos y se reportó un inventario final de 6.929 acciones.

De las 4.083 acciones de cumplimiento que se presentaron, 3.933 fueron atendidas por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y 126 por la especialidad civil y 24 en despachos promiscuos.

Respecto de las acciones de grupo, se instauraron 280 durante el 2021, en la en la misma jurisdicción 229, 46 en la especialidad civil y 5 en los despachos promiscuos.

Finalmente, se presentaron 7.623 acciones populares, de las cuales 3.107 fueron atendidas por la jurisdicción de lo contencioso administrativo, 2.985 por la especialidad civil y 1.531 por los despachos promiscuos.

Con base en estas cifras se puede afirmar que la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo es la que más atiende estas otras acciones constitucionales.

1.3. Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo

La Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo está instituida para conocer, las controversias y litigios originados en “*actos, contratos, hechos, omisiones y operaciones, sujetos al derecho administrativo, en los*

que estén involucradas las entidades públicas, o los particulares cuando ejerzan función administrativa”, además, de lo dispuesto en la Constitución Política y en leyes especiales.

En la siguiente tabla se presenta la gestión de la jurisdicción para el año 2021:

Tabla 28. Gestión Judicial de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo¹²

| Competencia | Ing. Efec. | % Part. | Egr. Efec. | % Part. | Inv. Final | % Part. |
|-------------------------|----------------|-------------|----------------|-------------|----------------|-------------|
| Consejo de Estado | 10.949 | 9,1% | 13.220 | 11,6% | 24.257 | 10,0% |
| Tribunal Administrativo | 45.995 | 38,4% | 40.383 | 35,5% | 77.166 | 31,9% |
| Juzgado Administrativo | 62.902 | 52,5% | 60.030 | 52,8% | 140.261 | 58,0% |
| Total general | 119.846 | 100% | 113.633 | 100% | 241.684 | 100% |

Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Se observa que en los tribunales y juzgados administrativos los ingresos son superiores a los egresos, lo que indica que en el periodo hubo acumulación de acciones o medios de control en el inventario final acumulado. En el Consejo de Estado la situación es inversa, para el año 2021 la Corporación logra cambiar el comportamiento de acumulación a desacumulación de procesos, toda vez que los ingresos fueron de 10.949 y las salidas de 13.220.

De otra parte; la mayor demanda de justicia, así como los egresos, por las competencias en cada nivel; se registró en los juzgados administrativos que recibieron 62.902 medios de control, seguido de los tribunales con 45.995 y el Consejo de Estado recibió 10.949 acciones.

En cuanto a la participación del inventario final a 31 de diciembre, el 58,0% de los medios de control se encontraba en los juzgados administrativos, el 31,9% en los tribunales y el 10,0% en el Consejo de Estado.

De esta manera, en lo relacionado con los asuntos propios que se tramitan en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en primera instancia, la composición de la demanda (119.846 medios de control) se encuentra distribuida así: el 47% corresponde a los medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho en asuntos laborales. En segundo lugar, con 13,1%, al medio de control de reparación directa que permite a los particulares reclamar la indemnización por los perjuicios que le cause el Estado o sus agentes.

Le siguen los medios de control de nulidad y restablecimiento del derecho en asuntos distintos a los laborales y tributarios, con un 12,6%; y la conciliación extrajudicial que tiene una participación del 5,1%. Los

¹² Se excluyen las acciones constitucionales. Sólo la información corresponde a asuntos propios de la jurisdicción.

procesos ejecutivos para pedir el cumplimiento forzado de las obligaciones a cargo de las entidades públicas participan con porcentajes inferiores: procesos de la nulidad con el 4,6%, restablecimiento del derecho de carácter tributario con el 3,6%, las controversias contractuales 2,3% y los demás medios de control representan el 11,6%.

Gráfico 52. Participación de los medios de control por ingresos efectivos



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

De los 241.684 medios de control que se encontraban a 31 de diciembre de 2021 en el inventario final, 9.964 equivalen a los tramitados bajo el Decreto 01 de 1984, la disminución del inventario en este tipo de asuntos se ha logrado gracias a la ejecución de un plan de evacuación con el compromiso de los funcionarios judiciales, que fue puesto en marcha desde el año 2020; 225.310 medios de control conciernen a los tramitados con la Ley 1437 de 2011 y 6.410 a asuntos ejecutivos y demás procesos cuyas pretensiones se fundamentan en una decisión judicial que pone fin a la instancia.

De otra parte, es importante mencionar que mediante la Ley 2080 de 2021 se incluyeron reformas importantes a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, centrándose en los siguientes ejes temáticos:

- Distribución de las competencias entre la jurisdicción.
- Fortalecimiento de la función unificadora del Consejo de Estado como tribunal de cierre de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.
- Proceso de lo contencioso más ágil y eficaz garantizando la tutela judicial efectiva, fortaleciendo el uso de las TIC.
- Fortalecimiento de la función consultiva del Consejo de Estado.

El impacto de la distribución de las competencias entre la jurisdicción, en la mayoría de los casos se verá

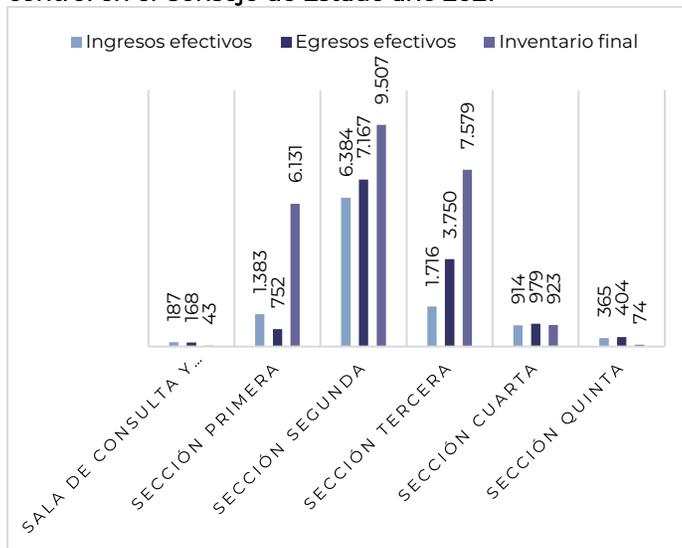
reflejado en la demanda de justicia del año 2022, en virtud de lo establecido en el artículo 86 de la citada ley.

Consejo de Estado

El mayor movimiento de medios de control en la Corporación está a cargo de las secciones Segunda y Tercera, sin embargo, el inventario de la Sección Primera es elevado en relación con la gestión que se realiza de ingresos y egresos efectivos.

El siguiente gráfico presenta la distribución del movimiento de acciones en el Consejo de Estado para el año 2021.

Gráfico 53. Distribución del movimiento de medios de control en el Consejo de Estado año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU). Información de procesos, no incluye acciones constitucionales

La Corporación reportó 10.949 ingresos efectivos, 13.220 salidas y un inventario de 24.257 acciones o medios de control así:

La Sección Segunda, encargada de resolver los problemas laborales y pensionales que se presentaron con el Estado, es la que mayor número de medios de control tiene a cargo con 9.507 acciones, que representa el 39% del total de la Corporación.

La Sección Primera, que tiene competencia general y residual, es la encargada de decidir los temas que no están asignados a las demás secciones y cuenta con un total de 6.131 acciones en su inventario final y su porcentaje de participación es del 25% del total de la Corporación.

La Sección Tercera, que conoce asuntos de contratación y responsabilidad estatal por daños ocasionados a las personas, reporta un inventario final

de 7.579 medios de control con una participación del 31% del total de la Corporación.

La Sección Cuarta, responsable de resolver las controversias relacionadas con los impuestos y contribuciones fiscales y parafiscales, registró un inventario de 923 medios de control y participa en el 4% del total del inventario de la Corporación.

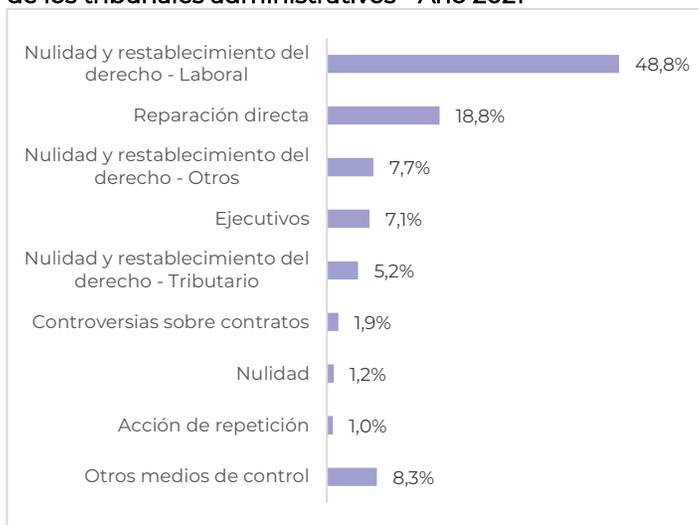
La Sección Quinta, que le corresponden los asuntos de legalidad de los actos que se expiden en el proceso electoral sobre los actos electorales y los actos de contenido electoral, contó con un inventario de 74 acciones que corresponde al 0,3% del total de la Corporación.

Por su parte, la Sala de Consulta y Servicio Civil, cuerpo consultivo del Gobierno Nacional en asuntos de administración, reportó un inventario final de 43 asuntos, de los cuales el 95,3% corresponde a asuntos que resuelven conflictos de competencia, el 2,3% a conceptos generales o particulares y el 2,3% a conceptos sobre controversias entre entidades públicas. Es importante mencionar el efecto de la competencia fortalecida con la Ley 2080 de precaver litigios o dar solución a los existentes, la cual se establece en el artículo 19.

Gestión de los tribunales administrativos

El mapa de los medios de control en los tribunales administrativos, el cual se construye por los ingresos efectivos, está constituido en el 48,8% por los asuntos de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral y en el 18,8% por las reparaciones directas. En conjunto estos dos medios de control representan el 67,6% de la demanda de justicia.

Gráfico 54. Mapa de medios de control en la demanda de los tribunales administrativos - Año 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU). Información de medios de control, no incluye acciones constitucionales

De otra parte, en el año 2021 el nivel de egresos promedio mes por despacho de los procesos ordinarios ¹³ de los tribunales administrativos correspondió a 18 asuntos, cifra que es superada por 12 tribunales administrativos, los cuales se relacionan de mayor a menor egreso: Santander, Cesar, Risaralda, Cundinamarca, Arauca, Magdalena, Valle del Cauca, Antioquia, Boyacá, Norte de Santander, Cauca y Sucre, como se observa en la siguiente gráfica.

Gráfico 55. Promedio por despacho de los egresos efectivos mensuales de Tribunales administrativos 2021.



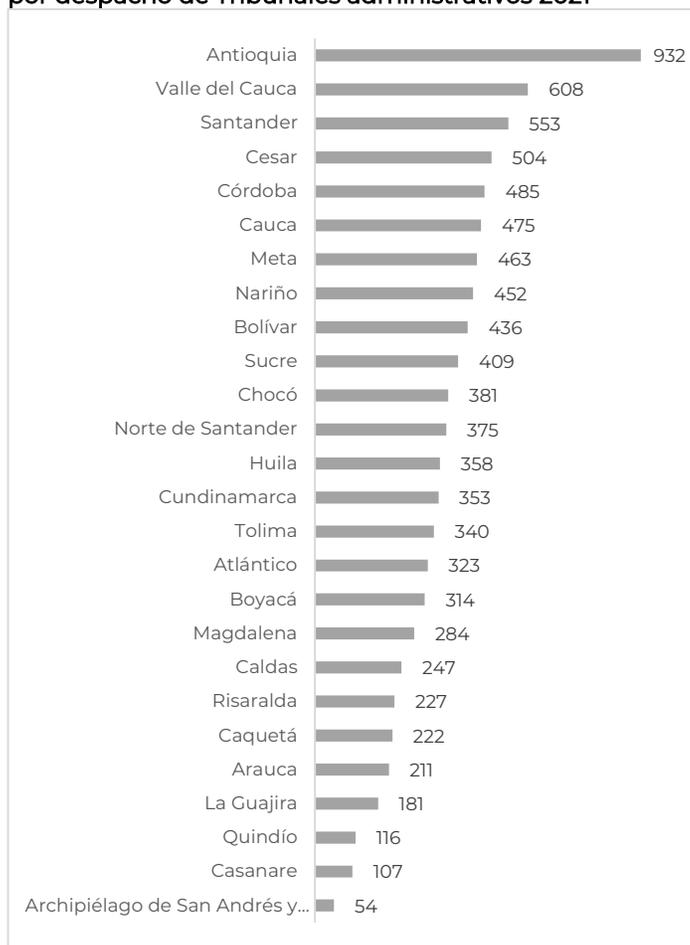
Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

¹³ Sin considerar las acciones constitucionales.

En cuanto al promedio por despacho del inventario final, se observa que el Tribunal Administrativo de Antioquia es el que mayor número de asuntos cuenta, con una cifra de 932. En segundo lugar, se ubica el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca con 608 medios de control y en tercer lugar el Tribunal Administrativo de Santander con un promedio de inventario final por despacho de 553.

Los otros tribunales administrativos que superan la media nacional ubicada en 417 asuntos son: Cesar (504), Córdoba (485), Cauca (475), Meta (463), Nariño (452) y Bolívar (436).

Gráfico 56. Distribución del inventario final promedio por despacho de Tribunales administrativos 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

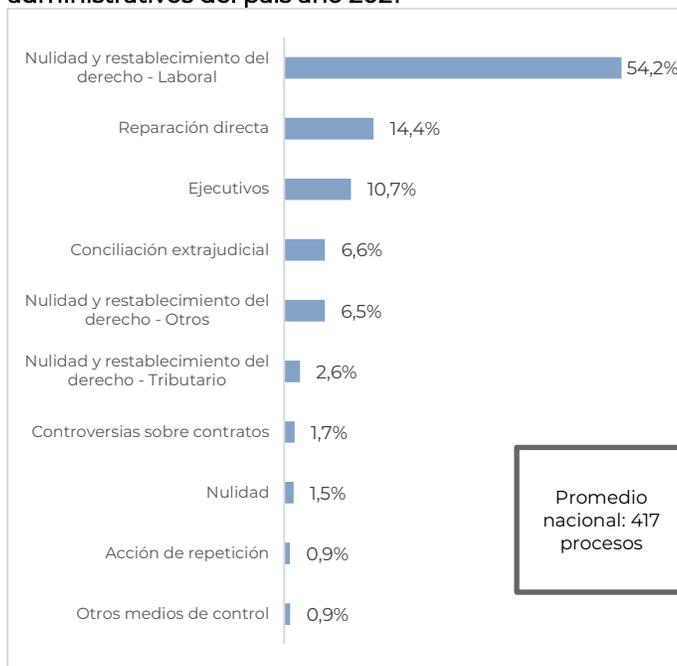
En relación con los procesos con sentencia y trámite posterior, los tribunales administrativos del país recibieron 2.271 asuntos en total, evacuaron 2.500 y al finalizar el año 2021 quedaron pendientes 1.726 casos por resolver.

Gestión de los juzgados administrativos

El mapa de los medios de control en los juzgados administrativos está constituido en 54,2% por los asuntos de nulidad y restablecimiento del derecho de carácter laboral y en segundo se sitúan las reparaciones directas con una participación del 14,4%.

En la siguiente gráfica se presenta con mayor detalle la distribución de los medios de control.

Gráfico 57. Mapa de medios de control en los juzgados administrativos del país año 2021



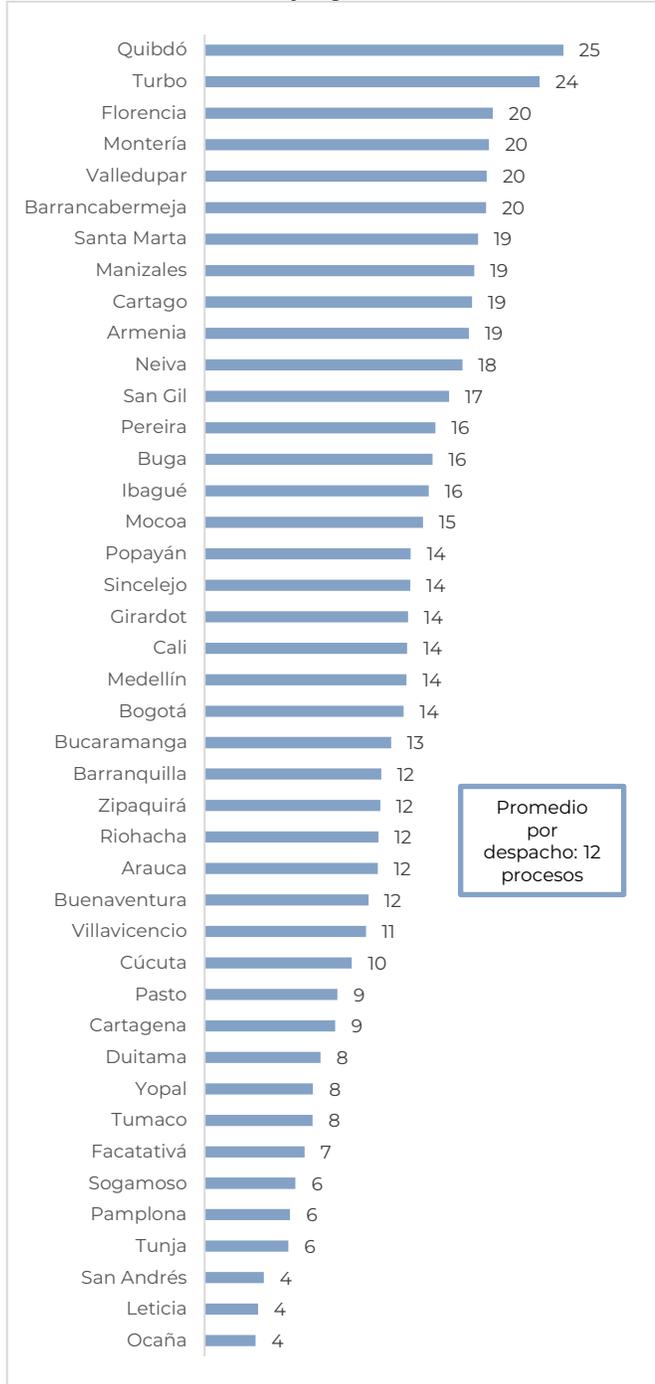
Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU). Información de medios de control, no incluye acciones constitucionales

Respecto de los juzgados administrativos, el nivel de egresos mensuales promedio por despacho del territorio nacional fue de 12 asuntos¹⁴, cifra superada por el 52% de los circuitos judiciales administrativos.

Los 10 circuitos con un mayor número de procesos evacuados en promedio al mes fueron en su orden de mayor a menor: Quibdó, Turbo, Florencia, Montería, Valledupar, Barrancabermeja, Santa Marta, Manizales, Cartago y Armenia, como se presenta en la siguiente tabla:

¹⁴ Se excluyen las acciones constitucionales.

Gráfico 58. Promedio por despacho de los egresos efectivos mensuales de juzgados administrativos 2021.

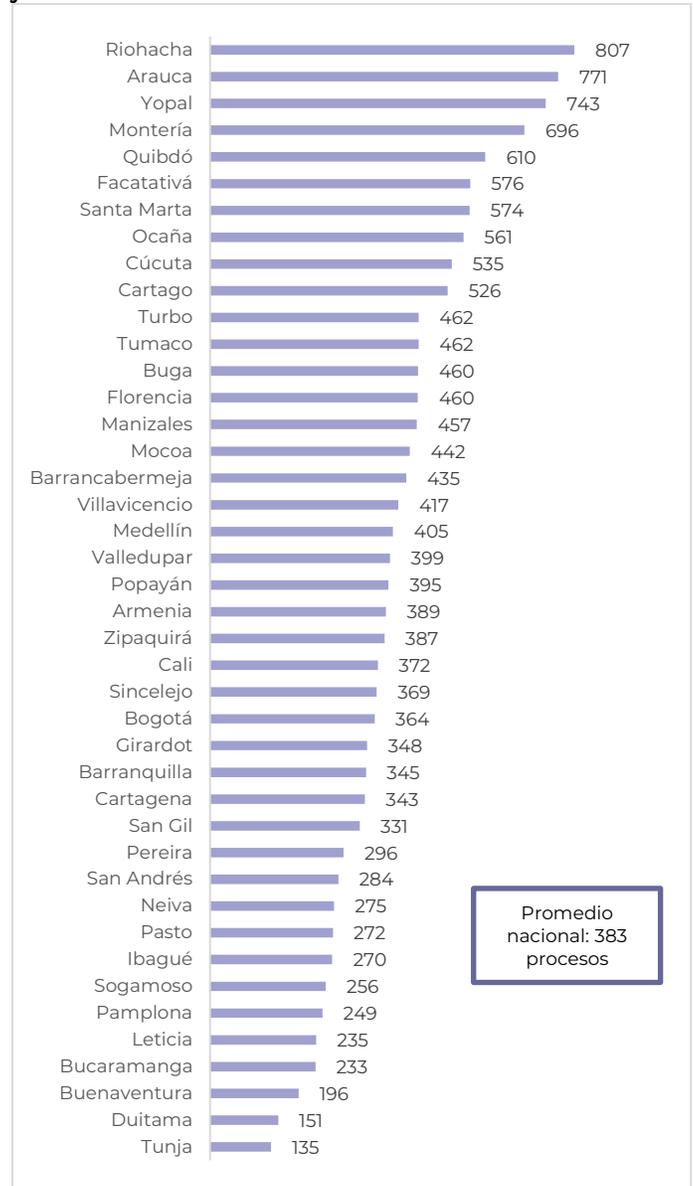


Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

La media nacional del inventario final promedio por despacho en los juzgados administrativos fue de 383 medios de control, superada por los juzgados administrativos de los circuitos de Riohacha, Arauca, Yopal, Montería, Quibdó, Facatativá, Santa Marta, Ocaña, Cúcuta, Cartago, Turbo, Tumaco, Buga, Florencia, Manizales, Mocoa, Barrancabermeja, Villavicencio, Medellín, Valledupar, Popayán, Armenia y

Zipaquirá como se puede observar en la siguiente gráfica.

Gráfico 59. Distribución del inventario final promedio por despacho juzgados administrativos por circuito judicial 2021.



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

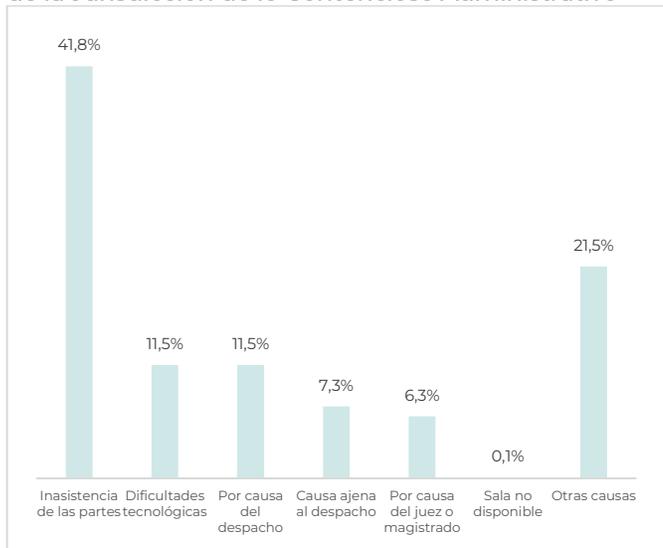
De otra parte, en cuanto a los asuntos con sentencia o decisión proferida en la instancia, que se encuentran pendientes de un trámite posterior como la liquidación de costas, a los juzgados administrativos ingresaron 10.743 asuntos y se gestionaron 10.803 para terminar el año con un inventario de 16.666 casos.

Gestión de las audiencias en medios de control

En la Jurisdicción de los Contencioso Administrativo para el año 2021 se programaron 57.711 audiencias: realizadas 85%, aplazadas: 8% (audiencias que no fueron instaladas pese a estar programadas y que su realización se reprogramó), suspendidas 5% (aquellas que fueron instaladas, pero que no pudieron terminar y fue necesario fijar una nueva fecha y hora para su terminación), canceladas 2% (aquellas que si bien se programan no se realizan ni se fija nueva fecha, con ocasión de la terminación del proceso, entre otras causas).

Las causales de aplazamiento de las audiencias en la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo fueron por inasistencia de las demás partes con una participación del 41,8%, por dificultades tecnológicas un 11,5%, por causa del despacho en 11,5% y en menor proporción están las causas ajenas al despacho con 7,3%, por causa del juez o magistrado 6,3% y sala no disponible con un porcentaje del 0,1%. Las otras causales de aplazamiento representan el 21,5%.

Gráfico 60. Causales de aplazamiento en las audiencias de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

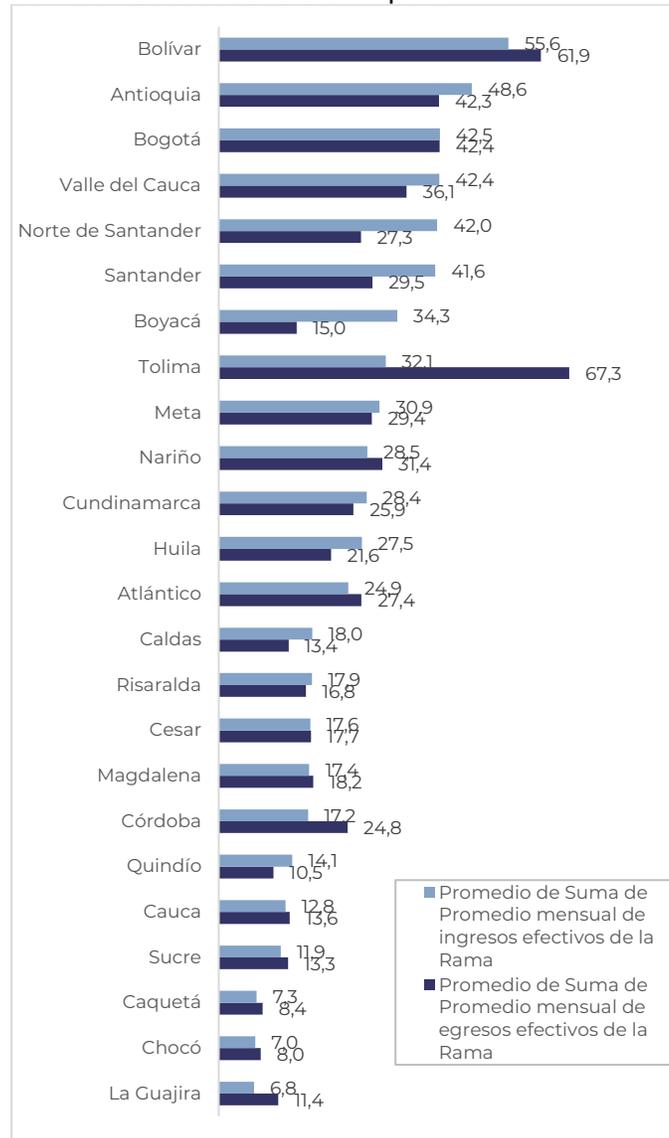
1.4. Función jurisdiccional disciplinaria

La Comisión Nacional de Disciplina Judicial está conformada por 7 despachos de magistrado y 24 comisiones seccionales de disciplina judicial, con un total de 62 despachos de magistrado, que mediante el ejercicio de la función jurisdiccional disciplinaria resuelve los procesos que por infracción a sus regímenes disciplinarios se adelanten contra los funcionarios y empleados de la Rama Judicial, así como procesos en contra de abogados en el ejercicio de su profesión y las personas que ejerzan función

jurisdiccional de manera transitoria u ocasional, con la excepción de aquellos que gozan de fuero constitucional.

En el siguiente gráfico se muestra el promedio mensual de los ingresos y los egresos de las comisiones seccionales de disciplina judicial según su ubicación.

Gráfico 61. Promedio mensual de ingresos y egresos comisiones seccionales de disciplina

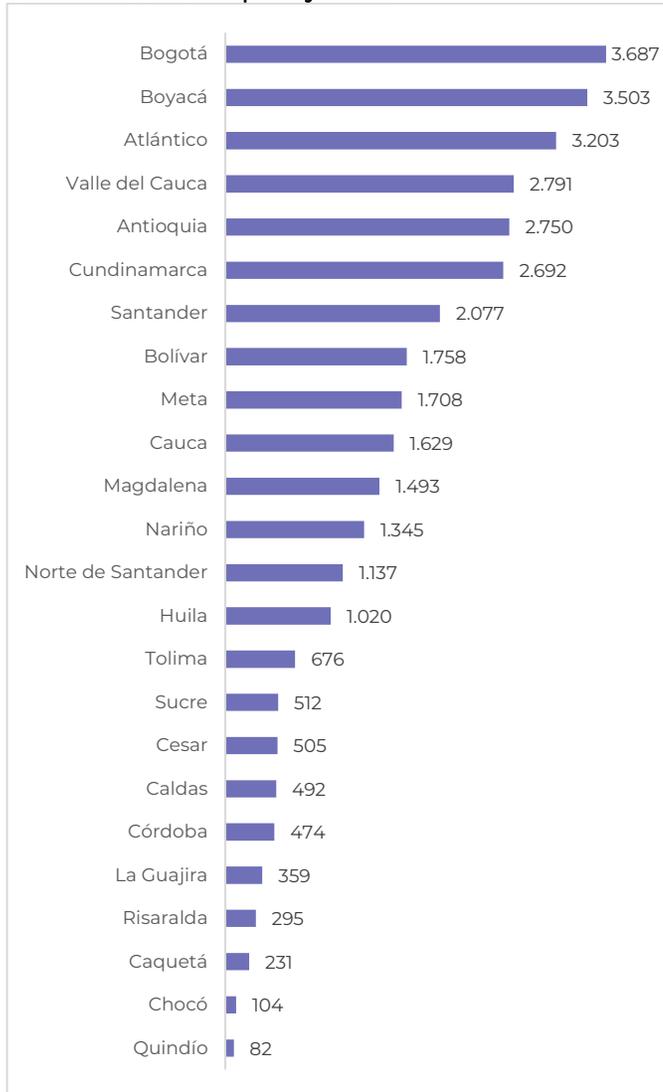


Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Los dos despachos de la comisión seccional de Bolívar recibieron mensualmente en promedio 56 procesos, evacuaron 61 asuntos mensuales, seguido de Antioquia con 48 asuntos.

En cuanto al promedio mensual de egresos la Comisión Seccional del Tolima evacuó 67 procesos.

Gráfico 62. Inventarios finales de las comisiones seccionales de disciplina judicial

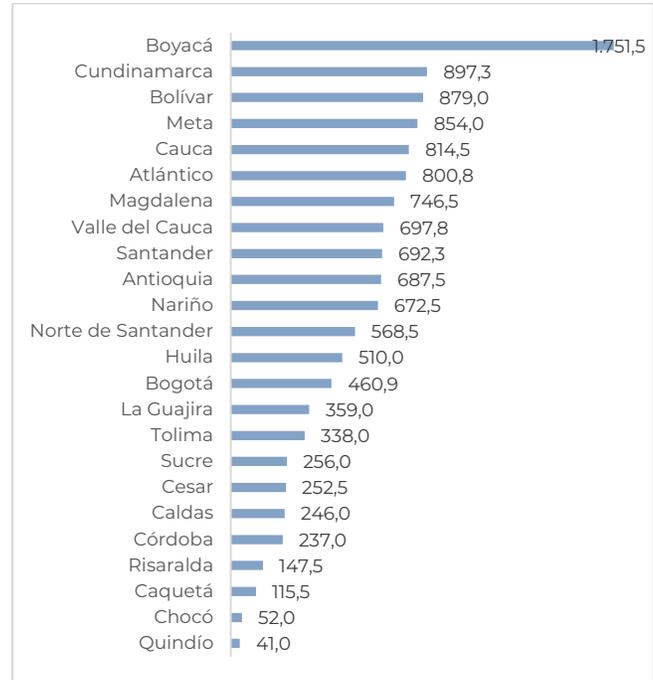


Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Respecto de los inventarios finales las comisiones seccionales de disciplina de Bogotá, Boyacá y Atlántico presentaron más de 3.200 asuntos pendientes de trámite; así mismo la de Quindío terminó el 2021 con 82 procesos.

En la siguiente ilustración, se observa la cantidad de procesos que en promedio cada despacho de comisión seccional a nivel nacional tiene en el inventario final.

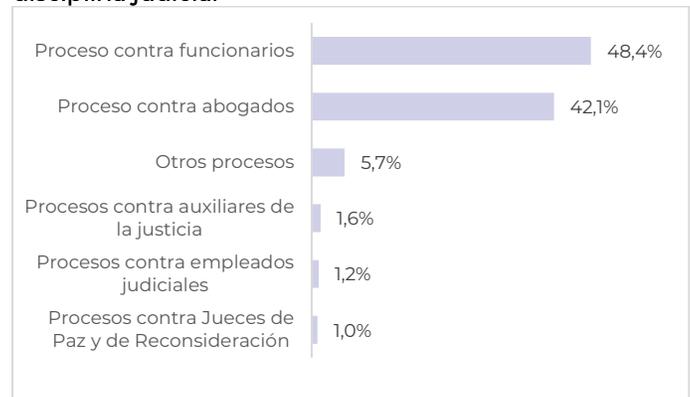
Gráfico 63. Promedio mensual de inventario final



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Cada despacho de la comisión de Boyacá terminó el año con un promedio de 1.751 procesos, seguido por Cundinamarca con 897,3; en contraste con cada despacho del Quindío que finalizó con 41 asuntos.

Gráfico 64. Participación del tipo de proceso en la demanda de justicia en las comisiones seccionales de disciplina judicial



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

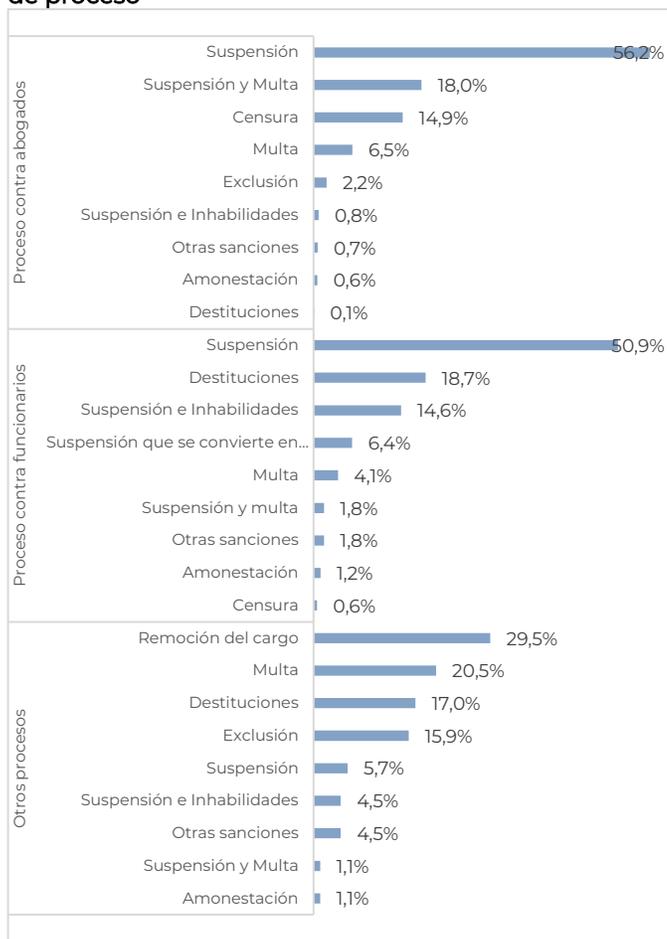
Tipos de sanciones y porcentaje de sancionados

A partir del 13 de enero de 2021 se implementó el Acto Legislativo 02 de 2015 y se inició el funcionamiento de la Comisión Nacional de Disciplina judicial y las comisiones seccionales de disciplina judicial.

La Comisión Nacional de Disciplina Judicial garantiza la independencia, autonomía y transparencia en el juzgamiento de los servidores de justicia y vela por un ejercicio probo y ajustado a la legalidad de los abogados, manifestado en las 3.356 sanciones y medidas disciplinarias impuestas a abogados, funcionarios y otros actores sujetos de la jurisdicción disciplinaria.

En el siguiente gráfico se presenta el detalle de las medidas disciplinarias impuestas, en el que el 85% fue en el marco de procesos contra abogados, el 12% en procesos contra funcionarios y el 3% en procesos contra auxiliares de la justicia y empleados judiciales

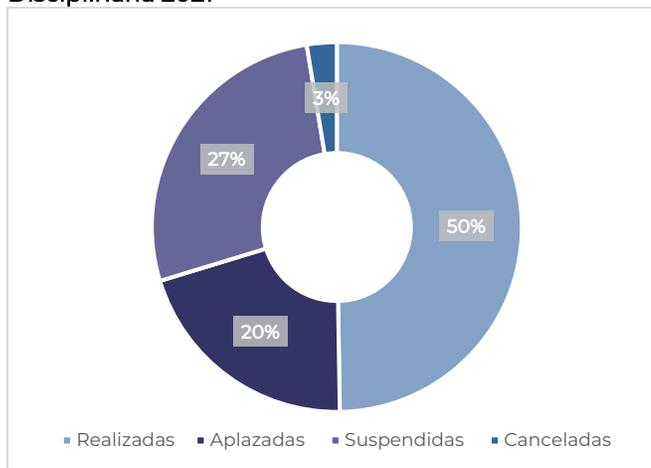
Gráfico 65. Porcentaje de sanciones impuestas por tipo de proceso



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

Respecto de las audiencias en la Función Jurisdiccional Disciplinaria se programó un total de 43.871 para el 2021, y la gestión se presenta en el siguiente gráfico:

Gráfico 66. Gestión de las audiencias en la Jurisdicción Disciplinaria 2021



Fuente: Consejo Superior de la Judicatura (SIERJU)

INDICADORES DE GESTIÓN JUDICIAL



1. Egreso de procesos rezagados

Se define como el porcentaje de procesos que están saliendo retrasados respecto del total de egresos netos registrados por parte de los despachos judiciales. Se calcula de la siguiente manera:

Retraso:

$$\frac{\text{Egresos por descongestión} + \text{Egresos por pérdida de competencia}}{\text{Egresos}} * 100$$

2. Índice de evacuación total Efectivo- IETE

Porcentaje de procesos que son evacuados, del total de la carga laboral:

$$\text{IET: } \frac{\text{Egresos efectivos}}{\text{Inventario inicial} + \text{ingresos efectivos}} * 100$$

3. Índice de congestión

Es calculado como la cantidad de despachos permanentes en prioridad 1 sobre el número total de despachos permanentes.

La prioridad 1, indica que el despacho se clasificó con un promedio de egresos mensuales igual o por encima de la media aritmética nacional, así como sus inventarios

finales también son iguales o se encuentran por encima de la media aritmética nacional, teniendo en cuenta la especialidad, subespecialidad y competencia.

Congestión: $\frac{\text{Total despachos prioridad 1}}{\text{Total despachos}} * 100$

4. Productividad

Se define como la cantidad de procesos evacuados mensualmente por los despachos permanentes sobre el total de despachos permanentes que reportaron.

Productividad: $\frac{\text{Total de egresos efectivos promedio mes}}{\text{Total despachos}}$

5. Eficacia

Se define como el porcentaje de despachos permanentes con índice de evacuación parcial efectivo mayor al 100% sobre el total de despachos permanentes reportando.

Eficacia: $\frac{\text{Total despachos con IEPE mayor al 100\%}}{\text{Total despachos reportando}} * 100$

6. Eficacia - Índice de evacuación parcial efectivo Rama Judicial

Se define como el porcentaje de procesos egresados efectivamente sobre el total de ingresos efectivos.

IET Efectivo: $\frac{\text{Total de egresos efectivos Rama Judicial}}{\text{Total de ingresos efectivos Rama Judicial}} * 100$

7. Demanda de justicia

Corresponde al número de procesos recibidos en la Rama Judicial.

8. Demanda de acciones de tutela

Equivala al número de tutelas e impugnaciones recibidas en la Rama Judicial.

9. Tasa de jueces por cada 100.000 habitantes

Responde a la oferta judicial por cada 100 000 habitantes.

Oferta: $\frac{\text{Total funcionarios judiciales}}{\text{Total población}} * 100.000$

10. Cantidad de procesos por cada 100.000 habitantes

Corresponde a la oferta judicial por cada 100.000 habitantes.

Oferta: $\frac{\text{Ingresos efectivos Rama Judicial}}{\text{Total población}} * 100 000$

11. Procesos egresados

Corresponde al número total de procesos egresados efectivamente en la instancia.

12. Cantidad de despachos permanentes

Es el total de despachos permanentes de las altas cortes, tribunales y juzgados existentes en el país.

13. Participación de la tutela frente a la demanda total

Se define como el porcentaje de participación de los ingresos efectivos de las tutelas e impugnaciones sobre el total de asuntos recibidos.

Participación: $\frac{\text{Ingresos efectivos tutelas e impugnaciones}}{\text{Total de ingresos efectivos}} * 100$

Cálculo de Indicadores

| Indicadores de la gestión judicial | Enero a diciembre de 2021 |
|--|---------------------------|
| Retraso – egreso de procesos rezagados | 0,7% |
| Retraso – Índice de Evacuación Total – IET | 43% |
| Congestión | 22% |
| Productividad | 30 |
| Eficacia | 15% |
| Eficacia – Índice de Evacuación Parcial | 79% |
| Demanda de justicia | 2.436.459 |
| Demanda de acciones de tutela | 742.625 |
| Tasa de jueces por cada 100 mil habitantes | 11 |
| Cantidad de procesos por cada 100 mil habitantes | 4.766 |
| Procesos egresados | 1.914.407 |
| Cantidad de despachos permanentes a nivel nacional | 5.579 |
| Participación de la tutela frente a la demanda total | 30% |

Ficha Técnica del Boletín Estadístico

| Fuentes de información | SIERJU | Reporte de despachos judiciales |
|----------------------------------|-------------------------|---------------------------------|
| Cobertura de información | Año 2012 | 93% |
| | Año 2013 | 94% |
| | Año 2014 | 90% |
| | Año 2015 | 88% |
| | Año 2016 | 92% |
| | Año 2017 | 98% |
| | Año 2018 | 98% |
| | Año 2019 | 99% |
| | Año 2020 | 96% |
| | Año 2021 | 95% |
| Fecha de corte de la información | Año 2012 | 06/02/2013 |
| | Año 2013 | 29/01/2014 |
| | Año 2014 | 26/01/2015 |
| | Año 2015 | 03/08/2016 |
| | Año 2016 | 02/02/2017 |
| | Año 2017 | 30/01/2018 |
| | Año 2018 | 04/02/2019 |
| | Año 2019 | 30/01/2020 |
| | Año 2020 | 09/03/2021 |
| | Año 2021 | 28/01/2022 |
| Metodología Estadística | Estadística Descriptiva | |

La tecnología es una herramienta que facilita y hace más ágil las actividades que realizamos y son factibles a constantes mejoramientos, por ello, no dude en hacernos llegar su propuesta de mejoramiento. Recuerde que son de vital importancia para el constante mejoramiento de la calidad en la Administración y la Gestión Judicial.

Este Boletín se concibió como un medio de retroalimentación entre los operadores judiciales y el Consejo Superior de la Judicatura. Asimismo, es una fuente de consulta de la ciudadanía en general, usuario final de nuestra gestión. Por lo tanto, los comentarios, observaciones y sugerencias que tenga sobre su estructura o contenido, puede hacerlos llegar a la dirección electrónica udae@cendoj.ramajudicial.gov.co

De otra parte, si es usuario frecuente de información estadística, por favor infórmenos su dirección de correo y las variables y áreas de interés para que cuando ésta sea producida se le notifique sobre su disponibilidad.