



Cartagena de Indias, D. T. y C, dieciséis (16) de marzo de dos mil dieciocho (2018)

### I. IDENTIFICACIÓN DEL PROCESO, RADICACIÓN Y PARTES INTERVINIENTES

<b>Medio de control:</b>	Observación
<b>Radicado:</b>	13001-23-33-000-2017-00776-00
<b>Demandante:</b>	Gobernación de Bolívar
<b>Demandando:</b>	Acuerdo No. 003 de 08 de junio de 2017 del Concejo Municipal de Arenal - Bolívar
<b>Magistrado Ponente:</b>	Edgar Alexi Vásquez Contreras
<b>Tema:</b>	Invalidez de los Acuerdos Municipales por no respetar los 3 días hábiles entre el primer y segundo debate, requisito establecido en el artículo 73 de la Ley 136 de 1994.

### II. PRONUNCIAMIENTO

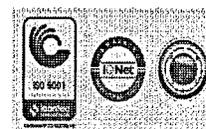
Procede el Tribunal Administrativo de Bolívar a decidir sobre la validez del Acuerdo No. 003 de 08 de junio de 2017 del Concejo Municipal de Arenal – Bolívar, conforme a la petición que elevó el Secretario del Interior del Departamento de Bolívar, como delegatario de funciones del Gobernador.

### III. ANTECEDENTES

#### 3.1. La petición (fs. 1-4)

El Secretario del Interior de la Gobernación de Bolívar, en ejercicio de las funciones otorgadas por los artículos 305-10 constitucional y 82 de la Ley 136/94,<sup>1</sup> presentó observaciones contra el Acuerdo No. 003 de 08 de junio de 2017 del Concejo Municipal de Arenal - Bol, "Por medio del cual se hace un ajuste excepcional al Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Arenal Bolívar, y se dictan otras disposiciones", por considerarlo contrario al ordenamiento constitucional vigente, motivo por el cual solicita que se declare su invalidez.

<sup>1</sup> **Constitución Política** (...) Artículo 305. Son atribuciones del gobernador: (...) 10. Revisar los actos de los concejos municipales y de los alcaldes y, por motivos de inconstitucionalidad o ilegalidad, remitirlos al Tribunal competente para que decida sobre su validez. - **Ley 136 de 1994** (...) Artículo 82º.- Revisión por parte del Gobernador. Dentro de los cinco (5) días siguientes a la sanción, el alcalde enviará copia del acuerdo al gobernador del departamento para que cumpla con la atribución del numeral diez (10) del artículo 305 de la Constitución. La revisión no suspende los efectos de los acuerdos.



### **3.2 Normas violadas y concepto de la violación**

Consideró que el acuerdo objeto de observaciones, es contrario al artículo 73 de la Ley 136 de 1994.

Manifestó que los debates de comisión y plenaria del acuerdo no se realizaron respetando los términos establecidos en el artículo 73 de la Ley 136 de 1994, que dispone que los acuerdos deben ser sometidos a consideración de la plenaria de la Corporación, tres días después de su aprobación en la comisión respectiva, pues la mismas se llevaron a cabo el 26 y 11 de mayo de 2017, violando con ello, la norma invocada.

### **3.3. Actuación procesal**

La solicitud de revisión del Acuerdo se presentó en la Oficina Judicial – Reparto, el 23 de agosto de 2017 (f.1). Se admitió mediante auto de 16 de noviembre de 2017, y se fijó en lista por el término de diez (10) días, vencidos los cuales el expediente ingresó al Despacho para dictar sentencia.

## **IV. CONTROL DE LEGALIDAD**

No se advierten irregularidades sustanciales o procedimentales que conlleven a decretar la nulidad total o parcial de lo actuado.

Se resalta que en el presente asunto no fue necesario agotar la etapa de pruebas, toda vez que no se solicitó su práctica, ni se estimó necesario decretarlas de oficio.<sup>2</sup>

## **V. CONSIDERACIONES**

### **5.1. Competencia**

De conformidad con el numeral 4º del artículo 151 del CPACA, este Tribunal Administrativo es competente para conocer en única instancia de la observación en estudio.

### **5.2. Temporalidad de la observación**

El artículo 119 del Decreto 1333 de 1986, por el cual se expide el Código de Régimen Municipal, en su artículo 119, establece:

---

<sup>2</sup> *Dto. 1333 de 1986. Artículo 121º.- Al escrito de que trata el artículo anterior, en el Tribunal Administrativo se dará el siguiente trámite: 1. Si el escrito reúne los requisitos de ley, el Magistrado sustanciador ordenará que el negocio se fije en lista por el término de diez (10) días durante los cuales el fiscal de la corporación y cualquiera otra persona podrán intervenir para defender o impugnar la constitucionalidad o legalidad del acuerdo y solicitar la práctica de pruebas. 2. Vencido el término de fijación en lista se decretarán las pruebas pedidas por el Gobernador y los demás intervinientes. Para la práctica de las mismas se señalará término no superior a diez (10) días. 3. Practicadas las pruebas pasará el asunto al Despacho para fallo. El Magistrado dispondrá de diez (10) días para la elaboración de la ponencia y el Tribunal de otros diez (10) días para decidir. Contra esta decisión, que produce efectos de cosa juzgada en relación con los preceptos constitucionales y legales confrontados, no procederá recurso alguno*



**"ARTICULO 119.** Si el Gobernador encontrare que el acuerdo es contrario a la Constitución, la ley o la ordenanza, lo remitirá, dentro de los veinte (20) días siguientes a la fecha en que lo haya recibido, al Tribunal de lo Contencioso Administrativo para que éste decida sobre su validez".

De acuerdo con la norma mencionada, el Gobernador cuenta con veinte (20) días hábiles siguientes a la fecha en la cual recibe el acuerdo objeto de observaciones, para demandar su legalidad.

A folio 8 del expediente figura copia del oficio por medio del cual el Alcalde Municipal de Arenal (Bolívar), remitió copia del Acuerdo No. 003 de 08 de junio de 2017 del Concejo Municipal de Arenal - Bolívar, a la Gobernación de Bolívar, quien lo recibió el 26 de julio de 2017 (f.8). Consta a folio 1 del expediente que las observaciones se presentaron ante la Oficina de Reparto Judicial de este Distrito el 23 de agosto de 2017, esto es, dentro de los 20 días hábiles de que trata el artículo 119 del Decreto-Ley 1333 de 1986.

### **3.3. Problema Jurídico.**

El problema jurídico que debe resolver la Sala se concreta en determinar si el Acuerdo No. 003 de 08 de junio de 2017, proferido por el Concejo Municipal de Arenal – Bolívar, debe ser declarado inválido por no haberse observado el procedimiento establecido en el artículo 73 de la Ley 136 de 1994, relacionado con los debates necesarios para su adopción.

### **3.4 Tesis de la Sala.**

La Sala declarará la invalidez del Acuerdo No. 003 de 8 de junio de 2017, proferido por el Concejo Municipal de Arenal – Bolívar, por cuanto no se ajustó a los parámetros establecidos en la ley 136 de 1994 en su artículo 73, toda vez que, no transcurrieron los tres días consagrados, entre el debate de comisión y el debate de plenaria.

### **3.5 Marco Jurídico.**

#### **3.5.1 Del trámite de debates para la aprobación de los Acuerdos Municipales.**

El artículo 73 de la Ley 136 de 1994<sup>3</sup>, establece el número de debates para la aprobación de un proyecto de acuerdo del Concejo Municipal. Al respecto dispone la norma:

**"ARTÍCULO 73. DEBATES.** Para que un proyecto sea Acuerdo, debe aprobarse en dos debates, celebrados en distintos días. El proyecto será presentado en la Secretaría del Concejo, la cual lo repartirá a la comisión correspondiente donde se surtirá el primer debate.

<sup>3</sup> Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.



*La Presidencia del Concejo designará un ponente para primero y segundo debate. El segundo debate le corresponderá a la sesión plenaria.*

**Los proyectos de acuerdo deben ser sometidos a consideración de la plenaria de la corporación tres días después de su aprobación en la comisión respectiva.**

*El proyecto de acuerdo que hubiere sido negado en primer debate podrá ser nuevamente considerado por el Concejo a solicitud de su autor, de cualquier otro concejal, del gobierno municipal o del vocero de los proponentes en el caso de la iniciativa popular. Será archivado el proyecto que no recibiere aprobación y el aprobado en segundo debate lo remitirá la mesa directiva al alcalde para su sanción".*

De la referida disposición, se colige que, son requisitos necesarios para la aprobación de un proyecto de Acuerdo, los siguientes:

- a. Que se apruebe en dos debates, los cuales deberán realizarse en distintos días.
- b. El primer debate debe surtirse ante la comisión correspondiente.
- c. El segundo debate se llevará a cabo en sesión plenaria.
- d. El debate en sesión plenaria del Concejo, debe llevarse a cabo **tres (3) días después** de aprobado el proyecto de Acuerdo en el primer debate.

### **3.6 Hechos relevantes probados.**

El Concejo Municipal de Arenal (Bolívar), aprobó el Acuerdo No. 003 de 8 de junio de 2017, *"Por medio del cual se hace un ajuste excepcional al Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Arenal Bolívar, y se dictan otras disposiciones"*. (fl. 26-29)

El proyecto de acuerdo recibió primer debate el 26 de mayo de 2017 y el segundo debate el 31 de mayo de 2017, según lo certificó la Secretaria del Concejo Municipal de Arenal - Bolívar (fl. 25).

### **3.7 Análisis crítico de los hechos probados de cara a las observaciones propuestas por el Gobernador de Bolívar.**

El Delegado del Gobernador de Bolívar solicita que se declare la invalidez del acuerdo en estudio, porque viola el artículo 73 de la Ley 136 de 1994, que dispone que los proyectos de acuerdo deben ser sometidos a consideración de la plenaria de la corporación tres días después de su aprobación en la comisión.

Para decidir el cargo en estudio se debe tener en cuenta que a folio 25 del expediente figura certificación del Secretario del Concejo Municipal de Arenal - Bolívar, en la que consta que, para la aprobación de Acuerdo No.



50

003 de 8 de junio de 2017 se realizaron los dos (2) debates reglamentarios; que el primero de ellos se surtió el 26 de mayo de 2017, y el segundo se efectuó el 31 del mismo mes y año.

De lo expuesto se infiere que entre un debate y otro no se cumplió el término de tres (3) días establecido en la norma citada, como quiera que entre los días martes 30, miércoles 31 de mayo y 1° de junio transcurrió el término de tres días de que trata el artículo 73 de la ley 136 de 1994, por lo que el segundo debate no debió ser realizado antes de día viernes de 2 de junio.

Se concluye entonces que el acuerdo municipal cuestionado violó la norma referida y por ello se debe declarar su invalidez.

En virtud de lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Bolívar, administrando Justicia, en nombre de la República y por autoridad de la ley,

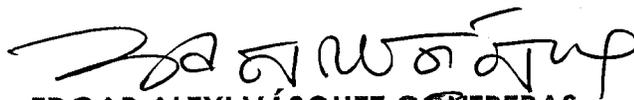
**IV.- FALLA**

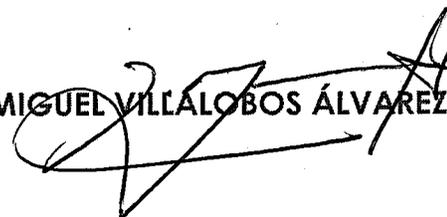
**PRIMERO:** Declarar la invalidez del Acuerdo No. 003 de 8 de junio de 2017, "Por medio del cual se hace un ajuste excepcional al Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de Arenal Bolívar, y se dictan otras disposiciones" del Concejo Municipal de Arenal (Bolívar), por las razones expuestas en la parte considerativa de esta providencia.

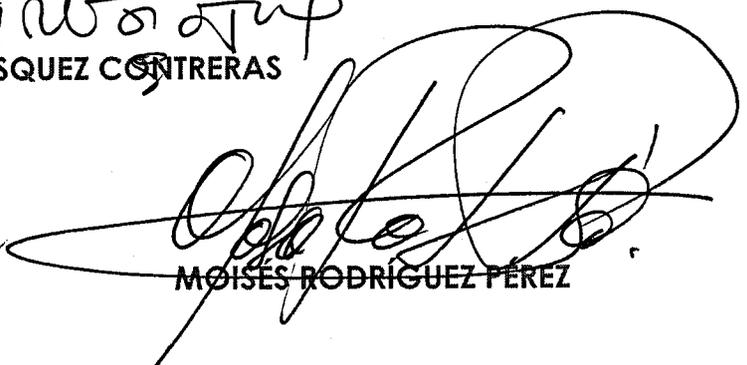
**SEGUNDO: COMUNÍQUESE** esta determinación al señor Alcalde Municipal de Arenal - Bolívar y al Presidente del Concejo Municipal de dicha localidad.

**TERCERO: ARCHÍVESE** el expediente, una vez ejecutoriada esta providencia, previa las anotaciones de rigor en el Sistema de Gestión Siglo XXI.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE  
LOS MAGISTRADOS**

  
**EDGAR ALEXI VÁSQUEZ CONTRERAS**

  
**LUÍS MIGUEL VILLALOBOS ÁLVAREZ**

  
**MOISÉS RODRÍGUEZ PÉREZ**

