

Cartagena de Indias D.T. y C., catorce (14) de mayo de dos mil veintiuno (2021)

I.- IDENTIFICACIÓN DEL PROCESO, RADICACIÓN Y PARTES INTERVINIENTES

Medio de control	EJECUTIVO
Radicado	13-001-33-31-009-2011-00028-02
Demandante	MARÍA ALBA LUCIA VALLEJO VÉLEZ
Demandado	UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP
Tema	<i>Pago de intereses moratorios a cargo de la UGPP</i>
Magistrado Ponente	MOISÉS RODRÍGUEZ PÉREZ

II.- PRONUNCIAMIENTO

Procede la Sala Fija de Decisión No. 004¹ del Tribunal Administrativo de Bolívar a resolver el recurso de apelación interpuesto por la parte ejecutada, en contra la sentencia del 8 de mayo de 2018, proferida por el Juzgado Noveno Administrativo del Circuito de Cartagena, por medio de la cual se declaró no probada la excepción propuesta y se ordenó seguir adelante la ejecución.

III.- ANTECEDENTES

3.1. LA DEMANDA²

A través de apoderado judicial constituido para el efecto la señora MARÍA ALBA LUCIA VALLEJO VÉLEZ, instauró demanda ejecutiva en contra de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP; para que, previo el trámite a que hubiere lugar, se accediera a las siguientes,

3.1.1. Pretensiones³.

En ejercicio de la presente acción, la demandante elevó las siguientes pretensiones:

¹ Esta decisión se toma virtualmente en aplicación del artículo 4 del ACUERDO PCSJA20-11521 de 19 de marzo de 2020 del CSJ que autorizó a los Tribunales del país para hacer reuniones de trabajo y sesiones virtuales.

² Folio. 4-10 (doc. 1-16 exp. Digital)

³ Fols.5 (doc. 8 exp. Digital)

**SENTENCIA No.028/2021
SALA DE DECISIÓN No. 004**

13-001-33-33-009-2011-00028-02

"Se libre mandamiento ejecutivo de pago a favor del(a) Señor(a) MARIA ALBA LUCIA VALLEJO VELEZ y en contra 'de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTION PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCION SOCIAL -UGPP, Representada Legalmente por la Doctora CLARA JANETH SILVA (E),, y/o quien haga sus veces o éste designe, por los siguientes conceptos y sumas de dinero- relacionad, continuación:

- 1. Por la suma de SIETE MILLONES NOVECIENTOS DIECIOCHO MIL DOSCIENT' SESENTA Y CINCO PESOS (\$7.918.265) MOTE., por concepto de intereses moratorios derivados de la sentencia judicial proferida por el Juzgado, NOVENO Administrativo del Circuito Judicial de Cartagena y Modificada por el Tribunal Administrativo de Bolívar de fecha 31 de enero de 2013, la cual quedó debidamente ejecutoriada con fecha 19 de febrero de 2013, intereses que. se causaron en el periodo comprendido entre el 20 de febrero de 2013 al 30 de Septiembre de 2013, de conformidad con el inciso 5 del artículo 177 del C.C.A. (Decreto 01/84).*
- 2. La, anterior suma deberá ser indexada desde el 01 de noviembre de 2013, fecha siguiente al mes de inclusión en nómina, hasta que se verifique el pago total de la misma.*
- 3. Se condene en costas a la parte demandada".*

3.1.2. Hechos⁴.

La parte demandante desarrolló los argumentos fácticos, que se ha de sintetizar así:

Presentó demanda de nulidad y restablecimiento del derecho, tendiente a la reliquidación de la pensión con inclusión de todos los factores salariales e indexación de la primera mesada pensional.

Que mediante sentencia proferida el día 07 de junio de 2012, el juzgado de origen condenó a la Caja Nacional de Previsión Social a reliquidar en debida forma la pensión de jubilación. Explica que en la mencionada, se ordenó el cumplimiento de la decisión, en los términos de los artículos 176, 177 y 178 del C.C.A.

Indica que mediante Resolución No. RDP 038299 del 21 de agosto de 2013, la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP), da cumplimiento a la sentencia referida reliquidando la pensión de la actora, la cual fue revocada posteriormente por este Tribunal en fallo del 31 de enero de 2013.

⁴ Fol.5-7 (doc. 5-9 exp. Digital)

Que, en el mes de octubre de 2013, se reportó al Fondo de Pensiones Públicas del Nivel nacional – Consorcio FOPEP la novedad de inclusión en nómina de la anterior resolución, cancelando la suma de \$37.326.187,77 por mesadas, y \$5.382.662, por concepto de indexación.

Adicional a lo anterior, relata que, el 5 de noviembre de 2013, solicitó a la UGPP el reconocimiento y pago de los intereses moratorios, el cual no fue atendido positivamente, en la medida que no se observó pago por dicho concepto.

Agrega que, la extinta Caja Nacional de Previsión Social EI CE, perdió la competencia para responder por el pago de estos intereses ordenados en la sentencia, de conformidad con lo establecido en los Decretos No. 4107 y 4269 de noviembre de 2011, por lo tanto, la entidad obligada y hasta el momento que se efectúe el pago de los mismos, es la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP.

3.2. CONTESTACIÓN.

3.2.1. LA UNIDAD ADMINISTRATIVA DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP⁵

La entidad demandada contestó la demanda, presentando la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva, indicando que mediante la Resolución RDP 0038299 del 21 de agosto de 2013, expedido por la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL – UGPP, *“se dio cumplimiento a un de fallo proferido por el TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE BOLIVAR de fecha 31 de enero de 2013, y en consecuencia se reliquidó la pensión de jubilación del señor (a) RUIZ SARA ya identificada, elevando la cuantía de la misma a la suma de \$278.829 m/cte, efectiva a partir del 06 de junio de 1985”sic.*

Agrega que, no son competentes para el pago de los intereses del 177 del Código Contencioso Administrativo dado que la sentencia fue anterior al 12 de junio de 2013, fecha en la que asumieron la defensa judicial de los procesos de Cajanal. En este orden de ideas es inexistente la obligación a cargo de la UGPP.

⁵Folios 92-98 (doc. 110-116 exp. Digital)

Explica que el concepto de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, dirimió el conflicto de competencia administrativas, para señalar e informarle que el pago de los intereses del 177 reclamados en el proceso, no puede ser asumido por la UGPP, sino que, en virtud de esa asignación y distribución de competencias definidas por el Consejo de Estado, ellos están a cargo del PAR CAJANAL o, en su defecto, del Ministerio que haya asumido los pasivos de ese tipo, esto es, el Ministerio de Salud y Protección Social, y como tal, se ordene su vinculación al proceso, para que sean legalmente obligados al pago, no solidario, sino divisible de la obligación reclamada.

Por lo tanto, la obligación, que se pretende ejecutar no está en cabeza de la Unidad de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales –UGPP, es decir, no puede tenerse esa entidad como deudora de la misma, y por ende, se configura la falta de legitimación en la causa por pasiva.

Señalando que la UGPP carece de competencia para pagar los intereses moratorios derivados de la sentencia, porque desde el momento mismo de su creación se delimitó su competencia al reconocimiento de obligaciones netamente pensionales y que tales intereses comprometen directamente a la entidad.

Que en el ejercicio de la función pensional por parte de la UGPP, no se puede inferir que se hayan asumidos las consecuencias no pensionales de una entidad en liquidación; pues si bien es cierto, la accionante cita los artículos de los decretos que hacen parte de las normas de liquidación de CAJANAL, utilizando las normas que fijaron competencia en materia de reconocimiento, administración de la nómina, traslado de afiliado, atención a los pensionados, entre otras, para sustentar el conflicto de competencias: también resulta cierto, que la Unidad no tiene funciones en la asunción de los intereses moratorios de los que sea objeto de condena las entidades de las que asuma su función.

En cuanto a la excepción de pago, alegó que la resolución que dio cumplimiento al fallo ordenó el pago de la suma de \$28.829, efectiva a partir del 06 de junio de 1985, con efectos fiscales a partir del 31 de julio de 2004 de octubre de 2001 por prescripción trienal de conformidad con el fallo objeto de cumplimiento. El fallo quedó ejecutoriado el 16 de septiembre de 2011 y solo hasta el 23 de febrero de 2012 se solicitó el cumplimiento, es decir dejó transcurrir más de 3 meses, por lo cual el cobro de los mismos se interrumpió.

3.3. SENTENCIA DE PRIMERA INSTANCIA⁶

Por medio de providencia del 8 de mayo de 2018, el Juzgado Noveno Administrativo del Circuito de esta ciudad, dirimió la controversia sometida a su conocimiento, declarando no probadas las excepciones presentadas por la parte ejecutada, y ordenandos seguir adelante la ejecución.

“PRIMERO. DECLARAR no probadas las excepciones presentadas por la parte ejecutada.

SEGUNDO. Seguir adelante con la ejecución en la forma ordenada en el mandamiento de pago.

TERCERO. De conformidad con el artículo 446 del Código General del Proceso, las partes deberán presentar la liquidación del crédito. C

UARTO. CONDÉNASE a la entidad demandada al pago de las costas del proceso de qué tratan los artículos 365 y siguientes del C.G.P. Fíjense como agencias en derecho a favor de la parte demandante y cargo de la parte demandada el 3% del monto total de las pretensiones reconocidas.

QUINTO. Por secretaria hágase la correspondiente liquidación de costas, observando las reglas de los artículos 366 y 446 del CG.P.

(...)

La Juez A quo expuso, en cuanto al cumplimiento de la sentencia que ordena la actualización de la primera mesada, esta se materializó en octubre de 2013 (folios 64 a 66), quedando pendiente el pago de los intereses por mora generados desde la ejecutoria de la sentencia (19 de febrero de 2013), hasta su efectivo cumplimiento (octubre de 2013).

Sobre la caducidad de la acción, señaló que, para el caso de marras, la normatividad aplicable es el Decreto 01 de 1984, ya que, no obstante haberse presentado la solicitud mandamiento de pago en vigencia de la Ley 1437 de 2011, por expresa disposición de su Artículo 308, y al tratarse de un trámite adicional que surge a continuación de la sentencia, queda sometido a las disposiciones del Código Contencioso Administrativo. En el presente asunto, se encuentra acreditado en el plenario que, la sentencia mediante la cual ese Despacho condenó a la ejecutada es del 31 de enero de 2013 y quedó ejecutoriada el día 19 de febrero del mismo año; en ese orden, la obligación se hizo exigible 18 meses después, es decir el 20 de agosto de 2014; por lo tanto, se tenía hasta el 20 de agosto de 2019, para presentar la demanda

⁶ Fols. 146-150 (181-189exp. Digital).

ejecutiva y, como esto se hizo el día 17 de Junio de 2015, no hay duda de que ocurrió dentro del término de ley.

En cuanto a la prescripción, señaló que el artículo 2536 del Código Civil establece que el término de prescripción de los derechos reclamados a través del medio de control ejecutivo, es de cinco años contados a partir de su exigibilidad, en ese sentido, consideró que entre la fecha de exigibilidad de la obligación ejecutada (20 de agosto de 2014) y la fecha de radicación de la demanda (17 de junio de 2015) transcurrieron sólo 9 meses, y 28 días, resulta claro que no se configuró la prescripción de los derechos materia de la litis, razón por la cual declaró no probada esta excepción.

Con relación a la excepción de pago, indicó que no es de recibo el hecho de haber ordenado el pago a través de la Resolución No. RDP038299 de 21 de agosto de 2013, toda vez que el propósito de la demanda es obtener el reconocimiento y pago de los intereses moratorios causados por el no pago oportuno de las obligaciones contenidas en la sentencia que se trae como título ejecutivo, concluyendo que no se encontraba acreditado el pago total de la obligación impuesta en la sentencia; lo cual se corrobora además en el expediente cuando se analizan las pruebas aportadas por la parte demandante, en especial, las liquidaciones efectuadas por la entidad demandada con el fin de obtener el valor a pagar a favor del demandante en cumplimiento de la sentencia, a través de la Resolución RDP 038299 del 21 de Agosto de 2013, documento del cual extrajo que tales liquidaciones se limitaron al pago de la obligación principal con su correspondiente indexación, obviando el cálculo de los intereses de mora causados.

3.4. RECURSO DE APELACIÓN⁷

Manifiesta que no comparte la decisión proferida por el Juzgado, teniendo en cuenta que la UGPP no es la responsable del pago de los intereses por mora reclamados a partir de la ejecutoria de las sentencias proferidas a favor de las demandantes, reiterando que quien dio cumplimiento a las mismas fue CAJANAL E.I.C.E., y por lo tanto, era dicha entidad quien debía asumir el pago de los intereses reclamados, por cuanto tal actuación no se encuentra dentro de las funciones que le correspondió asumir a la UGPP al sustituir a CAJANAL E.I.C.E., sino que éstas se limitaron a las funciones misionales.

Reitera la excepción de pago propuesta en cuanto a la señora MARIA ALBA LUCIA VALLEJO VÉLEZ dentro del proceso radicado bajo el No 13001-33-31-009-

⁷ Fols.138 (173 exp. Digital)

2011-00028-00, teniendo en cuenta que recibió la suma de \$ 4.297.056,27 pagados el 26 de diciembre de 2017, conforme Orden de Presupuesto No. 410516817 del mismo mes y año, según liquidación realizada por la Subdirección Financiera de la entidad, para lo cual considera suficiente prueba el Acta de Comité de Conciliaciones aportada en la audiencia, la cual da fe de las actuaciones desarrolladas por la UGPP para realizar el pago aducido.

3.5. ACTUACIÓN PROCESAL

La demanda en comento fue repartida ante el Tribunal Administrativo de Bolívar, el 15 de junio de 2018⁸, mediante auto del 28 de septiembre de 2018⁹ se admitió el recurso de alzada, por providencia del 24 de mayo de 2019¹⁰ se citó a las partes para la celebración de la audiencia de sustentación y fallo, la cual fue realizada el 5 de junio de 2019¹¹.

3.6. ALEGATOS DE CONCLUSIÓN

3.6.1. Parte ejecutante¹²: Reitera los argumentos esbozados en la demanda, concluyendo que la sentencia debe confirmarse.

3.6.2. Parte ejecutada¹³: Insiste en los argumentos expuesto en el recurso de apelación y solicita se revoque la sentencia.

3.6.3. Ministerio Público¹⁴: rindió el concepto de su competencia, en audiencia de sustentación y fallo.

IV.- CONTROL DE LEGALIDAD

Tramitada la primera instancia y dado que, no se observa causal de nulidad, impedimento o irregularidad que pueda invalidar lo actuado, se procede a decidir la controversia suscitada entre las partes, previas las siguientes,

⁸ Fol. 153 (doc. 192 exp. digital)

⁹ Fol. 155 (Doc.194-195 exp. digital)

¹⁰ Fol. 159 (doc. 200- 201 exp. digital)

¹¹ Fols 163-164(doc. 206-208 exp. digital)

¹² Min. 6:19

¹³ Min. 13:45

¹⁴ Min. 16:55

V.- CONSIDERACIONES

5.1. Competencia.

Es competente esta Corporación para conocer el presente proceso en segunda instancia, por disposición del artículo 153 del CPACA.

De igual forma es competente únicamente en relación con los reparos concretos formulados por el apelante, conforme los artículos 320 y 328 del C.G.P.

5.2. Problema jurídico

La parte demandada como fundamento del recurso de alzada, manifiesta que la obligación que se pretende ejecutar no está en cabeza de la UGPP, toda vez que los intereses reclamados deben ser pagados por CAJANAL, toda vez que el Decreto Ley 1151 de 2007, en su artículo 156 creó a la UGPP y no incluyó dentro de sus cargos, el pago de intereses moratorios originados en sentencia en los cuales se condenó a CAJANAL. De igual forma, alega haber cancelado la suma aquí reclamada conforme Orden de Presupuesto No. 410516817 del 26 de diciembre de 2017.

De conformidad con los hechos expuestos, considera la Sala que se debe determinar:

¿Se encuentra la UGPP legitimada en la causa por pasiva para reconocer y pagar intereses moratorios originados en sentencia donde el condenado era CAJANAL?

¿Demostró la entidad ejecutada, con el Acta de Comité de Conciliaciones, haber cancelado el pago de los intereses moratorios aquí reclamados?

5.3. Tesis de la Sala

La Sala considera que la sentencia apelada debe ser confirmada, toda vez que la ejecutada es quien debe asumir el pago de los intereses moratorios, de que trata el artículo 177 del C.C.A. derivados de la sentencia que condenó a CAJANAL, atendiendo que la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales -UGPP, asumió de conformidad con el Decreto 4269 de 2011, el pago de dichas contingencias, en consecuencia, es la recurrente quien se encuentra legitimada para realizar el pago



demandado. Respecto al segundo problema jurídico, no se demuestra con el acta de comité allegada, que efectivamente la demandante recibiera pago por dicho concepto.

5.4. MARCO NORMATIVO Y JURISPRUDENCIAL

Esta Corporación, considera conveniente relacionar las actuaciones adelantadas en el proceso liquidatorio de CAJANAL a efectos de determinar si es la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP, quien debe pagar los intereses moratorios originados en sentencias donde se condena a CAJANAL, así:

- Que mediante Resolución 4911 de 2013, culminó el proceso de liquidación de la Caja Nacional de Previsión Social, declarándose su terminación hasta el 11 de junio de 2013.
- Que la entidad liquidada debía constituir un patrimonio autónomo para la administración de las cuotas partes pensionales que hayan quedado a su cargo o que hayan sido reconocidas a favor de dicha entidad, derivadas de solicitudes radicadas **con anterioridad al 8 de noviembre de 2011**, de acuerdo con el término señalado en el numeral 1 del artículo 1° del Decreto número 4269 de 2011.
- Que de conformidad con lo dispuesto en el Decreto 4269 de 2011 y el artículo 64 del Decreto-ley número 4107 de 2011, la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP), creada mediante la Ley 1151 de 2007, asumió el trámite y reconocimiento de obligaciones pensionales y demás actividades afines con dichos trámites, así como la administración de la nómina de pensionados de la Caja Nacional de Previsión Social - Cajanal EICE en Liquidación.
- Que la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales (UGPP), de conformidad con el término previsto en el numeral 1 del artículo 1° del Decreto 4269 de 2011, deberá continuar realizando el reconocimiento y trámite de las cuotas partes pensionales por cobrar y por pagar derivadas de solicitudes radicadas en dicha entidad a partir del **8 de noviembre de 2011**.
- Que el inciso 2° del artículo 22 del Decreto número 2196 de 2009, modificado por el artículo 2° del Decreto número 2040 de 2011,



**SENTENCIA No.028/2021
SALA DE DECISIÓN No. 004**

13-001-33-33-009-2011-00028-02

establece que los procesos judiciales y demás reclamaciones que estén en trámite al cierre de la liquidación de la Caja Nacional de Previsión Social - Cajanal EICE en Liquidación, respecto de las funciones que asumió la Unidad de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP), estarán a cargo de esta entidad.

Del recuento anterior se colige que la Unidad de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social (UGPP), tendrá a cargo las contingencias derivadas de la liquidación de CAJANAL, y en caso en estudio se trata de una sentencia proferida donde se condenó al pago de un retroactivo y de intereses moratorios, quedando pendiente para su pago este último concepto, es decir, que le corresponde a la ejecutada asumir el pago de estos.

Ahora bien, teniendo en cuenta el problema jurídico planteado y atendiendo lo manifestado por la demandada relativo a la falta de legitimación en la causa por pasiva, se procede citar un concepto de la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado¹⁵, donde resuelve el conflicto negativo de competencias, suscitado entre la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social –UGPP-) y los Patrimonios Autónomos de Remanentes, y de Procesos y Contingencias No Misionales, de CAJANAL E.I.C.E. En Liquidación, indicando:

“Observa la Sala adicionalmente, que la sentencia no se puede escindir o fraccionar como pretende la UGPP, en su acto administrativo en el que niega la competencia para el pago de los intereses de la misma, pues el fallo judicial constituye un todo, es un pronunciamiento judicial completo que debe cumplirse de manera integral.

Los intereses moratorios surgen del cumplimiento tardío de la condena fijada por la sentencia, razón por la cual son accesorios al pago del valor principal. En consecuencia, las mismas razones que llevaron al Liquidador de CAJANAL a cumplir la referida sentencia en cuanto al reconocimiento y pago de la reliquidación de la pensión y el retroactivo, se aplican al pago de los intereses moratorios que se hayan generado por el cumplimiento tardío de dicha sentencia.”

(...)

¹⁵ Sala de Consulta y servicio Civil , 8 de junio de 2016 C. P. Edgar González López, Número de radicación: 11001-03-06-000-2016-00054-00 Referencia: Conflicto negativo de competencias suscitado entre la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP y los Patrimonios Autónomos de CAJANAL E.I.C.E. en Liquidación.

“En síntesis, de acuerdo con el análisis planteado: i) Se pretende el efecto el conflicto de competencias dado que la obligación relacionado con el pago de la sentencia y de sus intereses moratorios existía y además fue reconocida por el Liquidador de CAJANAL E.I.C.E., ii) Aunque la sentencia fue asumida por CAJANAL E.I.C.E EN LIQUIDACIÓN, lo cierto es que no pagó los intereses moratorios, iii) La UGPP asumió íntegramente las competencias misionales que antes le correspondían a CAJANAL iv) teniendo en cuenta el pago de los intereses era una obligación de CAJANAL y que dicha obligación aún no ha sido atendida, se encuentra que es la UGPP la entidad que debe conocer y resolver la solicitud del señor Jiménez Beltrán referente al pago de los mencionados intereses moratorios”

Teniendo en cuenta el antecedente anterior se procede a analizar como primera medida los requisitos formales del título ejecutivo, y luego se estudiará el caso en concreto, específicamente lo relativo al argumento de la recurrente, sobre la falta de legitimación en la causa por pasiva, es decir, que la Unidad Administrativa Especial de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social – UGPP, no es la competente para pagar los intereses moratorios ordenados en la sentencia.

5.4.1. Requisitos formales del título ejecutivo

Si bien es cierto existe un mandamiento de pago en contra de la ejecutada¹⁶, esto no es óbice para que esta Corporación analice *ex officio* sobre el título ejecutivo cuya recaudo se persigue¹⁷, así lo ha aceptado el Consejo de Estado desde años atrás.

Por lo tanto, nos detendremos en el título de recaudo ejecutivo, el cual es la sentencia proferida el 7 de junio de 2012 por el Juzgado Noveno Administrativo del Circuito de Cartagena¹⁸, mediante la cual se denegaron las pretensiones de la demanda; sin embargo, la misma fue modificada por este Tribunal mediante fallo del 31 de enero de 2013¹⁹, donde se declaró la nulidad parcial del acto administrativo ficto que negó la reliquidación pensional de la señora MARÍA ALBA LUCIA VALLEJO VÉLEZ, condenándose a la Caja Nacional de Previsión indexar el valor de la primera mesada, declaró prescrita las sumas causadas con anterioridad al 31 de julio de 2004, igualmente en la parte

¹⁶ Folios 72-82 (doc. 87- 97 exp. Digital)

¹⁷ CONSEJO DE ESTADOSALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVOSECCIÓN TERCERA SUBSECCIÓN C Consejero ponente: JAIME ORLANDO SANTOFIMIO GAMBOA C., veinticinco (25) de abril de dos mil doce (2012). “Ahora, lo que se acaba de expresar no es óbice para que el juez se pronuncie, *ex officio*, sobre el título ejecutivo si al momento de decidir sobre la continuidad de la ejecución hay inquietud sobre su existencia o se percata de la inexistencia o insuficiencia de él.”

¹⁸ Fol. 12-22 (doc. 18-28 exp. Digital)

¹⁹ Fol. 24-49 (doc. 30- 55 exp. Digital)

resolutiva se ordenó que la sentencia se cumpliría conforme a lo dispuesto en el artículo 176 y 177 del Código Contencioso Administrativo, y se acompañó la constancia de ejecutoria y de ser primera copia que presta mérito ejecutivo²⁰. Esta última, fue cumplida por el juzgado de origen mediante auto del 25 de febrero de 2012²¹.

Revisada la copia de la sentencia que aporta el demandante, se observa que reúne los requisitos del numeral 1 del Art. 297 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y del Inciso 2 del Numeral 2 del artículo 115 del Código de Procedimiento Civil (norma aplicable para época de los hechos).

Igualmente se observa que el término de 18 meses previsto en el inciso cuarto del Art. 177 del Código Contencioso Administrativo se encuentra vencido, pues en la constancia de ejecutoria se indica que esta se produjo el 19 de febrero de 2013²².

Así las cosas, el Despacho de primera instancia libró orden de pago, por los intereses moratorios derivados de la sentencia, teniendo en cuenta que la demandante solicitó en sus pretensiones solo el pago de los intereses moratorios, adicionalmente, ya le había sido cancelado el retroactivo pensional correspondiente, reconociendo el A-quo la suma de siete millones novecientos dieciocho mil doscientos sesenta y cinco pesos \$7.918.265.

Establecido lo anterior, se entrará a revisar los fundamentos del recurso de apelación, relativos a la falta de legitimación en la causa por pasiva de la UGPP.

5.5. CASO CONCRETO

5.5.1. Hechos relevantes probados:

En el proceso quedaron acreditados los siguientes hechos relevantes para la resolución del problema jurídico:

- Copia auténtica de la sentencia proferida por el Juzgado Noveno Administrativo del Circuito de Cartagena en fecha 7 de junio de 2012, por la cual niega las pretensiones de la demanda ²³.

²⁰ Fols. 53 (doc. 59 exp. Digital)

²¹ Fols. 51 (doc.57 exp. Digital)

²² Fol. 53(doc.59 exp. Digital)

²³ Fol. 12-22. (doc. 18-28 mexp. Digital)



SENTENCIA No.028/2021
SALA DE DECISIÓN No. 004

13-001-33-33-009-2011-00028-02

- Copia del edicto por el cual se notificó a las partes la sentencia²⁴
- Sentencia del Tribunal Administrativo de Bolívar proferida el 31 de enero de 2013, por medio de la cual se revoca la sentencia de primera instancia, y accede parcialmente a las pretensiones de la demanda²⁵.
- Copia del edicto por el cual se notificó a las partes la sentencia²⁶.
- Auto de obedecer y cumplir proferido por el Juzgado Noveno Administrativo del Circuito de Cartagena, en fecha 25 de febrero de 2013²⁷.
- Constancia de ser primera copia de la sentencia y prestan mérito ejecutivo expedida por el Juzgado Noveno Administrativo de Cartagena²⁸.
- Resolución No. RDP 038299 del 21 de agosto de 2013, donde la subdirectora de determinación de derechos pensionales de la UGPP, da cumplimiento al fallo proferido por el Tribunal Administrativo de Bolívar el 31 de enero de 2013²⁹, notificada a la ejecutante el 2 de septiembre de 2013³⁰.
- Petición elevada por la ejecutante radicada con No. 2013-514-294401-2, en la que solicitó a la UGPP el pago de los intereses moratorios y comerciales ordenados en la sentencia del 31 de enero de 2013, la cual fue recibida por la entidad el 5 de noviembre de 2013³¹.
- Respuesta a petición radicada por la ejecutante radicada con No. 20145022519161, en la que solicitaba la forma en que se realizó la liquidación de los dineros ordenados en la sentencia a la cual se le dio cumplimiento mediante la Resolución No. 038299³², y en la que se liquidan los intereses moratorios por la suma de \$7.918.265³³.
- Acta No. 1769 expedida por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la UGPP, en la que recomiendan no conciliar los intereses moratorios de la señora Vallejo, por haberse cancelados el 26 de

²⁴ Fol. 23 (doc.29 exp. Digital)

²⁵ Fols. 24-49. (doc. 30-55exp. Digital)

²⁶Fol. 50. (doc.56 exp. Digital).

²⁷ fol. 51 (doc. 57 exp. Digital)

²⁸ Fol. 53 (doc.59 exp. Digital)

²⁹Fol. 55-59 (doc.63-67 exp. Digital),

³⁰ fol. 60 (doc. 68 exp. Digital)

³¹ Fols. 68-69. (doc. 81-83 exp. Digital)

³² Fols. 61- 67 (doc.69-80 exp. Digital),

³³ fol. 67. (doc. 80 exp. Digital)

diciembre de 2017, según la orden de pago presupuestal de gastos No. 410516817 del 21 de diciembre de 2017 por la suma de \$4.297.056,27³⁴.

5.5.2. Análisis de las pruebas frente al marco normativo y jurisprudencial.

Revisada la copia de la sentencia que aporta la demandante, se observa que está probado que la señora MARÍA ALBA LUCIA VALLEJO obtuvo a su favor una sentencia donde se condenaba a la Caja Nacional de Previsión a reliquidar la pensión de la demandante, igualmente en la parte resolutive se ordenó que la sentencia se cumpliría conforme a lo dispuesto en el artículo 176 y 177 del Código Contencioso Administrativo.

Así las cosas, el Despacho de primera instancia libró orden de pago, por los intereses moratorios derivados de la sentencia liquidados conforme lo establece el artículo 177 del Código Contencioso Administrativo, por la suma de \$7.918.265.

Esta Magistratura, apoyado en las normas anotadas y el concepto de la Sala de consulta y servicio civil del Consejo de Estado, considera que el objeto de Litis es el pago de los intereses de mora ordenados en la sentencia, y siendo el argumento de la demandada que no se encuentra dentro de competencia el pago de los mencionados intereses, toda vez que según voces de la apoderada de la ejecutada, los accesorio corre la suerte de lo principal, es decir, que le corresponde asumir dicho pago al proceso liquidatorio de CAJANAL.

La Sala colige que los intereses de mora adeudados, tal como lo expresado nuestro máximo Tribunal Contencioso Administrativo, se encuentran a cargo de la demandada, toda vez que la sentencia debe cumplirse en su integridad, por lo tanto, siendo la UGPP quien debe asumir el pago de los mismos, aspecto que es aceptado por la recurrente, toda vez que entre los fundamentos del recurso se encuentra que tiene voluntad de pago, conforme lo plasmado en el Acta No. 1769 expedida por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial de la UGPP, en la que recomiendan no conciliar los intereses moratorios de la señora Vallejo, por haberse cancelados el 26 de diciembre de 2017, según la orden de pago presupuestal de gastos No. 410516817 del 21 de diciembre de 2017 por la suma de \$4.297.056,27, pese a no existir prueba alguna de que efectivamente el pago se haya efectuado. En consecuencia, los argumentos del recurso de alzada, no desvanecen las consideraciones del A quo para

³⁴ Fols. 140-144 (doc. 175-180 exp. Digital)

declarar no probada la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva.

De la misma manera se resalta que con el acta de comité antes mencionada, en el que se avizora que aparentemente cumplieron con el pago de los intereses moratorios derivados de la sentencia judicial proferida el 31 de enero de 2013, aunque no haya sido por la suma por ellos liquidada (fol. 67); se demuestra que la entidad demandada, es la obligada al pago de la suma aquí cobrada, pero ha sido negligente en su cancelación al no probar en el plenario la prueba fehaciente de la suma ordenada y desde el año 2013, la Sala de consulta y servicio civil se ha mantenido en la misma línea de interpretación de las obligaciones a cargo de la UGPP, como sucesora de algunas obligaciones de la extinta CAJANAL, carga que le corresponde a ella según lo dispuesto en el artículo 167 del C.G.P.

Determinado que la ejecutada se encuentra legitimada en la causa por pasiva, a esta le corresponde dar cumplimiento a la sentencia donde se reliquida la pensión de jubilación de la demandante y en consecuencia reconocer y pagar los intereses de mora, por lo que los cargos no están llamados a prosperar.

Al resultar infundados los fundamentos del recurso de apelación, se confirmará la sentencia apelada.

5.6. De la condena en costas

El artículo 188 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo señala, que *“Salvo en los procesos en que se ventile un interés público, la sentencia dispondrá sobre la condena en costas, cuya liquidación y ejecución se regirán por las normas del Código de Procedimiento Civil”*. A su turno, el artículo 365 del Código General del Proceso señala que se condenará en costas a la parte vencida en el proceso, o a quien se le resuelva desfavorablemente el recurso de apelación.

Con base en las anteriores normas, se procederá a condenar en costas la parte ejecutada UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP, por cuanto fue resuelto de manera desfavorable el recurso interpuesto por ella.

En mérito de lo expuesto, la Sala de Decisión No. 004 del Tribunal Administrativo de Bolívar, Administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

VI. FALLA:

PRIMERO: CONFIRMAR la sentencia de primera instancia, por las razones expuestas en este proveído.

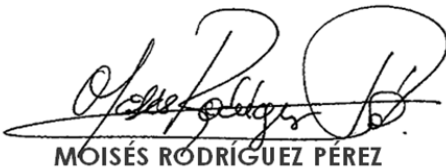
SEGUNDO: CONDENAR EN COSTAS a la parte demandada la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL DE GESTIÓN PENSIONAL Y CONTRIBUCIONES PARAFISCALES DE LA PROTECCIÓN SOCIAL - UGPP, según lo aquí motivado.

TERCERO: Ejecutoriada esta sentencia, **REMÍTASE** el expediente al Juzgado de origen, previas las constancias a que haya lugar en los libros y sistemas de radicación judicial.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

Constancia: El proyecto de esta providencia fue estudiado y aprobado en sala No.019 de la fecha.

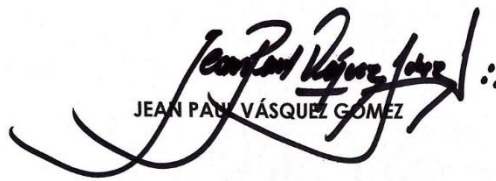
LOS MAGISTRADOS



MOISÉS RODRÍGUEZ PÉREZ



EDGAR ALEXI VASQUEZ CONTRERAS



JEAN PAUL VÁSQUEZ GÓMEZ