

República de Colombia



Tribunal Administrativo  
de  
Antioquia

**SALA PRIMERA DE ORALIDAD**

**MAGISTRADO PONENTE: JORGE IVÁN DUQUE GUTIÉRREZ**

**Medellín, dieciocho (18) de marzo de dos mil trece (2013).**

<b>ACCIÓN:</b>	<b>TUTELA.</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONSULTA INCIDENTE DE DESACATO.</b>
<b>DTE:</b>	<b>BLANCA YISETH ZULUAGA AMAYA</b>
<b>DDO:</b>	<b>UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y LA REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS.</b>
<b>RADICADO:</b>	<b>05001-33-33-016-2012-00304-01</b>
<b>PROCEDENCIA:</b>	<b>JUZGADO DIECISÉIS ADMINISTRATIVO.</b>
<b>INSTANCIA:</b>	<b>SEGUNDA</b>
<b>INTERLOCUTORIO</b>	<b>SPO AP 86</b>

**TEMA:** Sanción incidente por desacato / Finalidad / **REVOCA AUTO.**

Decide el Despacho el grado jurisdiccional de consulta del auto de febrero veintidós (22) de dos mil trece (2013), por medio del cual el Juzgado Dieciséis Administrativo del Circuito de Medellín, sancionó a la Directora de la UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y LA REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS, por desacatar la sentencia de tutela proferida por esa agencia judicial el día 26 de octubre de la pasada anualidad.

**ANTECEDENTES**

La señora **BLANCA YISETH ZULUAGA AMAYA**, formuló incidente de desacato contra la Representante Legal de la UARIV por el incumplimiento del fallo Referido (folio 1 y ss). Razón por la cual el Juzgado requirió a la entidad sin obtener respuesta alguna (folio 10). En consecuencia el A quo inició incidente y le dio traslado a la accionada (folio 13 y 14).

ACCIÓN: TUTELA.  
ASUNTO: CONSULTA INCIDENTE DE DESACATO.  
DTE: BLANCA YISETH ZULUAGA AMAYA.  
DDO: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y LA REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS.  
RADICADO: 05001-33-33-016-2012-00304-01

Finalmente, el auto del 13 de febrero de la presente anualidad abrió a pruebas en el incidente de desacato (folio 17).

### **DECISIÓN SANCIONATORIA.**

El Juzgado Dieciséis Administrativo del Circuito de Medellín, declaró en desacato al representante legal de la demandada, y la sancionó con multa de cinco (5) salarios mínimos legales mensuales vigentes, porque encontró acreditado que la mencionada funcionaria incumplió la orden impartida en el fallo de tutela del veintiséis (26) de octubre de dos mil doce (2012), proferido por esa instancia judicial.

### **ARGUMENTOS DEL SANCIONADO.**

En escrito presentado el 16 de marzo de la presente anualidad, el Doctor LUIS ALBERTO DONOSO RINCON en su calidad de apoderado judicial de la UARIV, en escrito relacionado como "INFORME DE CONSULTA", informó que dio respuesta de fondo a la petición elevada por la señora BLANCA YISETH ZULUAGA AMAYA.

En la mencionada respuesta manifestó: que se decidió reconocer la calidad de víctima del señor CARLOS MARIO ZULUAGA GONZALEZ, y en consecuencia se reconoció el 50% de la reparación administrativa a los hijos de la víctima, y que el 50% restante se encuentra pendiente por determinar destinatarios.

En virtud de lo anterior solicitó se revoque la sanción ordenada por el juzgado de primera instancia, aduciendo que con las pruebas aportadas se logra probar que la entidad ha dado cabal cumplimiento a las órdenes judiciales impartidas.

### **CONSIDERACIONES DEL DESPACHO.**

La Corte Constitucional, al referirse a la facultad del juez para sancionar por desacato a quien incumple un fallo de tutela, contenida en el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, precisó lo siguiente:

ACCIÓN: TUTELA.  
ASUNTO: CONSULTA INCIDENTE DE DESACATO.  
DTE: BLANCA YISETH ZULUAGA AMAYA.  
DDO: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y LA REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS.  
RADICADO: 05001-33-33-016-2012-00304-01

*"Cumplimiento del fallo. Proferido el fallo que concede la tutela, la autoridad responsable del agravio deberá cumplirlo sin demora.*

*"[...]. El juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia"(subrayas ajenas al texto).*

***"Del texto subrayado se puede deducir que la finalidad del incidente de desacato no es la imposición de la sanción en sí misma, sino la sanción como una de las formas de búsqueda del cumplimiento de la sentencia. Al ser así, el accionante que inicia el incidente de desacato se ve afectado con los resultados del incidente puesto que éste es un medio para que se cumpla el fallo que lo favoreció.***

***"Segundo, la imposición o no de una sanción dentro del incidente puede implicar que el accionado se persuada o no del cumplimiento de una sentencia. En efecto, en caso de que se inicie el incidente de desacato y el accionado, reconociendo que se ha desacatado lo ordenado por el juez de tutela, quiera evitar la sanción, deberá acatar la sentencia.***

***"En caso de que se haya adelantado todo el trámite y resuelto sancionar por desacato, para que la sanción no se haga efectiva, el renuente a cumplir podrá evitar ser sancionado acatando. Al contrario, si el accionado no acepta la existencia de desacato y el juez, por incorrecta apreciación fáctica, determina que éste no existió, se desdibujará uno de los medios de persuasión con el que contaba el accionado para que se respetara su derecho fundamental. Al tener un carácter persuasivo, el incidente de desacato sí puede influir en la efectiva protección de los derechos fundamentales del accionante y en esa medida existiría legitimación para pedir la garantía del debido proceso a través de tutela." (Negrilla intencional de la Sala - Sentencia T-421 de 23 de mayo de 2003, M. P. Marco Gerardo Monroy Cabra).***

## **CASO CONCRETO**

De acuerdo con lo expuesto, estima el Despacho que no hay lugar a imponer sanción por desacato<sup>1</sup>, como quiera que según se encuentra demostrado con la comunicación presentada por el Doctor LUIS ALBERTO DONOSO RINCON en los argumentos de escrito visible a folios 26 y siguientes, la entidad ha realizado las gestiones pertinentes para dar cumplimiento al fallo de tutela.

---

<sup>1</sup> Sentencia C-092 de 1997 [...] *"puede concluirse que la sanción por el desacato a las órdenes dadas por el juez de tutela es una sanción que se inscribe dentro de los poderes disciplinarios del juez, pues su objetivo es el de lograr la eficacia de las órdenes proferidas tendentes a proteger el derecho fundamental reclamado por el actor"* (lo subrayado fuera del texto).

ACCIÓN: TUTELA.  
ASUNTO: CONSULTA INCIDENTE DE DESACATO.  
DTE: BLANCA YIETH ZULUAGA AMAYA.  
DDO: UNIDAD ADMINISTRATIVA ESPECIAL PARA LA ATENCIÓN Y LA REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS.  
RADICADO: 05001-33-33-016-2012-00304-01

Coherentemente, se impone revocar la providencia objeto de consulta, por encontrarse acreditado que la UARIV acató la orden que diera el Juzgado Dieciséis Administrativo del Circuito de Medellín en el fallo fechado el 26 de octubre de 2012.

En merito de lo expuesto, se

#### **RESUELVE**

**PRIMERO: REVOCASE** la Providencia Consultada proferida por el Juzgado Dieciséis Administrativo del Circuito de Medellín el día cuatro (4) de febrero de dos mil trece (2013). y, en su lugar, **DECLÁRASE** que no hay lugar a imponer sanción alguna al **REPRESENTANTE LEGAL DE UNIDAD PARA LA ATENCIÓN Y REPARACIÓN INTEGRAL A LAS VÍCTIMAS**, por las consideraciones expuestas en la parte motiva de esta decisión.

**SEGUNDO:** En firme ésta decisión, **DEVUÉLVASE** el expediente al Juzgado de origen.

#### **CÓPIESE Y NOTIFÍQUESE**

**JORGE IVÁN DUQUE GUTIÉRREZ**  
**MAGISTRADO**