



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA
SALA SEGUNDA DE ORALIDAD
MAGISTRADO PONENTE: GONZALO ZAMBRANO VELANDIA**

MEDELLÍN, VEINTICINCO (25) DE NOVIEMBRE DE DOS MIL TRECE (2013)

REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE: MARTA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO: 05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA: SEGUNDA
PROVIDENCIA: AUTO INTERLOCUTORIO No. 285

ASUNTO: RESUELVE CONSULTA

TEMA: MODIFICA SANCIÓN

En virtud de lo dispuesto en el artículo 52 del Decreto 2591 de 1991, procede la Sala Segunda de Oralidad a revisar, en grado jurisdiccional de consulta, la providencia del siete (07) de noviembre de dos mil trece (2013), proferida por el Juzgado Séptimo (7°) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, mediante la cual resolvió sancionar con multa de dos (02) salarios mínimos legales mensuales vigentes, al Representante Legal de la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES-COLPENSIONES, Dr. MAURICIO OLIVERA GONZALEZ, por el incumplimiento del fallo de tutela proferido el día dos (2) de abril de dos mil trece (2013).

ANTECEDENTES

1. La señora MARTHA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA, actuando a través de apoderado judicial, interpuso acción de tutela en contra de la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES - COLPENSIONES, impetrando la protección de su derecho constitucional fundamental de petición, que considera amenazados y/o vulnerados por la omisión de dicha entidad al no darle respuesta a la petición elevada el primero (1) de febrero de dos mil trece (2013), relacionada con la cuenta de cobro por pensión de sobreviviente que le fue reconocida mediante sentencia judicial.

2. La Tutela, amparando el derecho fundamental de petición, fue concedida por el Juzgado Séptimo (7°) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, mediante fallo proferido el día dos (02) de abril de dos mil trece (2013), ordenándole al Instituto de los Seguros Sociales, que en el término de quince (15) días hábiles

REFERENCIA:	ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE:	MARTA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO:	ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO:	05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA:	SEGUNDA
ASUNTO:	RESUELVE CONSULTA

contados a partir de la notificación de la sentencia remitiera el expediente a COLPENSIONES sobre el cual recae la solicitud de la accionante, así mismo, que una vez el Instituto de los Seguros Sociales remitiera el expediente a COLPENSIONES, esta entidad en el término de quince (15) días deberá resolver de fondo la petición presentada por la accionante.

3. Mediante escrito allegado a la Oficina de Apoyo Judicial de los Juzgados Administrativos del Circuito de Medellín el día veintiuno (21) de mayo de dos mil trece (2013), visible a folio 1 del expediente, la señora MARTHA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA, promovió incidente de desacato en contra de la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y el Instituto de los Seguros Sociales, manifestando que dichas entidades omitían el cumplimiento cabal de lo dispuesto en la sentencia de tutela.

4. Mediante auto del veintidós (22) de mayo de dos mil trece (2013), el Juzgado de Conocimiento previo a dar inicio al incidente de desacato, ordenó requerir a las entidades accionadas Instituto de los Seguros Sociales y COLPENSIONES para que en el término de dos (2) días, informara al Despacho las razones por las cuales no habían dado cumplimiento a la orden impartida en el fallo de tutela.

5. Mediante escrito allegado el treinta (30) de mayo de la presente anualidad, el Instituto de los Seguros Sociales manifestó que dentro del proceso de entrega el caso del asegurado Julio Cesar Dávila Salazar fue enviado al Centro Nacional de Acopio, quienes son los encargados del proceso de escaneo y digitalización de la información contenida en cada expediente para proceder a ingresarlo al Aplicativo del Expediente Virtual Administrativo, con el fin de migrar de manera virtual la información a COLPENSIONES. Conforme a lo anterior, solicitó les sea otorgado el término de treinta (30) días para culminar el proceso de digitalización y migración del expediente.

6. Mediante auto del diecisiete (17) de junio de dos mil trece (2.013), el Juzgado de Conocimiento dio apertura al incidente de desacato en contra del Representante Legal del Instituto de los Seguros Sociales, doctor Diego Alberto Vargas Gómez, concediéndole un término de diez (10) días para envíe el expediente administrativo de la accionante a COLPENSIONES.

7. Por auto del nueve (9) de julio de dos mil trece (2013), el Juzgado Séptimo (7) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, abrió a pruebas el incidente de desacato, decretando como prueba oficiar al Instituto de los Seguros Sociales, para que en el término de (2) días remitiera el expediente de la tutelante a COLPENSIONES.

8. El diecisiete (17) de julio del año en curso, el Instituto de los Seguros Sociales, allegó escrito en el que señaló que el expediente del asegurado Julio Cesar Dávila Salazar se había entregado a COLPENSIONE desde el dieciocho

REFERENCIA:	ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE:	MARTA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO:	ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO:	05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA:	SEGUNDA
ASUNTO:	RESUELVE CONSULTA

(18) de junio de la presente anualidad, razón por la cual solicitó desvincular del trámite incidental al Instituto de los Seguros Sociales.

9. Por auto del treinta y uno (31) de julio de dos mil trece (2013), el Juzgado de Conocimiento requirió al Representante Legal de COLPENSIONES doctor Pedro Nel Ospina Santamaría, para que remitiera el acto administrativo que daba respuesta de fondo a la solicitud elevada por la accionante el primero (1) de febrero de dos mil trece (2013).

10. Mediante auto del veintiocho (28) de agosto de dos mil trece (2013), el Juzgado de Conocimiento dio apertura al incidente de desacato en contra del Representante Legal COLPENSIONES, doctor Pedro Nel Ospina Santamaría, concediéndole un término de tres (03) días para que remitiera constancia sobre el cumplimiento definitivo de la orden contenida en la sentencia de tutela.

11. El tres (3) de septiembre de la presente anualidad, COLPENSIONES, allegó escrito en el que indicó que el expediente de la tutelante había sido entregado recientemente por el Instituto de los Seguros Sociales, razón por la cual remitieron el mismo a la Gerencia de Reconocimiento para que profiriera la respuesta a la solicitud elevada por la accionante. En consecuencia solicitó se le concediera el término de un mes para proferir el acto administrativo.

12. Por auto del dieciocho (18) de septiembre de la presente anualidad, el Juzgado Séptimo (7) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, dio apertura al incidente de desacato en contra del Representante Legal COLPENSIONES, Mauricio Olvera González, concediéndole un término de tres (03) días para que remitiera constancia sobre el cumplimiento definitivo de la orden contenida en la sentencia de tutela.

13. Mediante escrito presentado el veintisiete (27) de septiembre del año en curso, COLPENSIONES reiteró que el expediente de la tutelante había sido entregado recientemente por el Instituto de los Seguros Sociales, razón por la cual remitieron el mismo a la Gerencia de Reconocimiento para que profiriera la respuesta a la solicitud elevada por la accionante. En consecuencia solicitó se le concediera el término de un mes para proferir el acto administrativo.

14. Por auto del tres (3) de octubre de dos mil trece (2013), el Juzgado de Conocimiento abrió a pruebas el trámite incidental, decretando oficiar al doctor MAURICIO OLIVERA GONZÁLEZ Representante Legal de COLPENSIONES, para que informara al despacho las actuaciones que había realizado para dar cumplimiento al fallo de tutela, en un término de tres (3) días.

15. Mediante auto del siete (07) de noviembre de dos mil trece (2013), el Juzgado Séptimo (7°) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, profirió decisión de fondo, resolviendo sancionar con multa de dos (2) salarios mínimos

REFERENCIA:	ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE:	MARTA LUCÍA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO:	ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO:	05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA:	SEGUNDA
ASUNTO:	RESUELVE CONSULTA

legales mensuales vigentes al Representante Legal de la Administradora Colombiana de Pensiones – COLPENSIONES, Dr. Mauricio Olivera González, por el incumplimiento del fallo de tutela proferido por el Juzgado el día dos (2) de abril de dos mil trece (2013).

CONSIDERACIONES DE LA SALA

El Decreto Ley 2591 de 1991 “*Por el cual se reglamenta la acción de tutela consagrada en el artículo 86 de la Constitución Política*”, prevé en su artículo 27 que una vez que se profiera el fallo que concede la protección a los derechos constitucionales fundamentales la autoridad responsable de su amenaza o vulneración debe cumplirlo sin demora, y que si no lo hace dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes, el Juez se dirigirá al superior de aquél y lo requerirá para que lo haga cumplir y le abra el correspondiente procedimiento disciplinario, so pena de que si no procede en tal forma también se abra proceso contra el superior. De igual forma, establece dicha disposición que el Juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan la sentencia y que, en todo caso, aquél establecerá los demás efectos del fallo para el caso concreto y mantendrá competencia hasta que quede restablecido el derecho fundamental.

Por su parte, el artículo 52 *ejusdem* establece el trámite a impartir en caso de incumplimiento a las órdenes proferidas en una sentencia de tutela mediante la cual se conceda la protección a los derechos constitucionales fundamentales y las sanciones aplicables; advierte el precepto:

ARTICULO 52. DESACATO. *La persona que incumpliere una orden de un juez proferida con base en el presente Decreto incurrirá en desacato sancionable con arresto hasta de seis meses y multa hasta de 20 salarios mínimos mensuales salvo que en este Decreto ya se hubiere señalado una consecuencia jurídica distinta y sin perjuicio de las sanciones penales a que hubiere lugar.*

La sanción será impuesta por el mismo juez mediante trámite incidental y será consultada al superior jerárquico quien decidirá dentro de los tres días siguientes si debe revocarse la sanción. ~~La consulta se hará en el efecto devolutivo.~~

En diferentes fallos de Tutela, la H. Corte Constitucional al referirse a la facultad del Juez para sancionar por desacato, consagrada en el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, ha precisado que el objeto principal del trámite incidental no es la aplicación de la sanción, sino persuadir al responsable del cumplimiento de las órdenes proferidas para la protección de los derechos constitucionales fundamentales. Señaló el órgano de cierre de la Jurisdicción Constitucional:

“El objeto del incidente de desacato, de acuerdo a la jurisprudencia de esta Corporación, se centra en conseguir que el obligado obedezca la orden impuesta en la providencia originada a partir de la resolución de un recurso de amparo

REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE: MARTA LUCÍA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO: 05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA: SEGUNDA
ASUNTO: RESUELVE CONSULTA

constitucional. Por tal motivo, la finalidad del mencionado incidente no es la imposición de una sanción en sí misma sino una de las formas de buscar el cumplimiento de la respectiva sentencia¹.

Así entonces, la jurisprudencia constitucional² ha precisado que la imposición o no de una sanción en el curso del incidente de desacato puede llevar a que el accionado se persuada del cumplimiento de la orden de tutela. En tal sentido, en caso de que se empiece a tramitar un incidente de desacato y el accionado, reconociendo que se ha desatendido lo ordenado por el juez de tutela, quiera evitar la sanción, deberá acatar la sentencia. De igual forma, en el supuesto en que se haya adelantado todo el procedimiento y decidido sancionar al responsable, éste podrá evitar que se imponga la multa o el arresto cumpliendo el fallo que lo obliga a proteger los derechos fundamentales del actor.

El incidente de desacato debe entenderse como un instrumento procesal para garantizar plenamente el derecho constitucional a la administración de justicia del accionante (art. 229 C.P.), en la medida en que permite la materialización de la decisión emitida en sede de tutela, con lo cual no basta con que se otorgue a las personas la posibilidad de acudir a la tutela y que con ella se protejan sus derechos fundamentales, sino que existan medios que ayuden al cabal cumplimiento de la orden proferida por el juez constitucional³.

Por su parte, esta Corporación ha establecido que la consulta es un grado de jurisdicción que procede sin necesidad de solicitud por ninguna de las partes comprometidas en el proceso y, en ese sentido, es un mecanismo automático que lleva al juez de nivel superior a establecer la legalidad de la decisión adoptada por el inferior, generalmente con base en motivos de interés público o con el objeto de proteger a la parte más débil en la relación jurídica de que se trata. En el caso de la consulta del incidente de desacato, la situación de debilidad radica en cabeza de la persona a quien se le impone la sanción de multa o privación de la libertad por el incumplimiento de la orden de tutela. Al tener como finalidad establecer la legalidad del auto consultado, su estudio se debe limitar a esta providencia. Por tanto, en el caso de la consulta del incidente no se extiende al estudio de la legalidad de la providencia de tutela en la cual se dio la orden que se alega como incumplida^{4, 5}.

En este orden de ideas, el incidente de desacato creado para las acciones de tutela es establecido por el legislador para garantizar la tutela judicial efectiva, es decir que los ciudadanos no sólo tengan el derecho al acceso a la administración de justicia, consagrado en el artículo 229 de la Constitución Política, sino que sus decisiones trasciendan de lo meramente formal a lo material, a través de los mecanismos que se crean para el cabal cumplimiento de las órdenes judiciales.

Ahora bien, el Decreto 2591 de 1991 establece que una vez adelantado el trámite incidental, si la entidad responsable de la vulneración de los derechos

¹Sentencia T-421 de 2003.

²Sentencia T-421 de 2003.

³ Sentencia T-171 de 2009.

⁴ Sentencia T-421 de 2003.

⁵Corte Constitucional. Sentencia T-652 del treinta (30) de agosto de dos mil diez (2010). Magistrado Ponente Dr. Jorge Iván Palacio Palacio.

REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE: MARTA LUCÍA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO: 05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA: SEGUNDA
ASUNTO: RESUELVE CONSULTA

constitucionales fundamentales no da cumplimiento a las órdenes judiciales, el Juez deberá imponer la sanción correspondiente. No obstante, ha advertido la Jurisprudencia Constitucional que dicha sanción no se deriva de una responsabilidad objetiva, es decir comprobada la omisión automáticamente procede la sanción, sino que debe encontrarse probada la llamada responsabilidad subjetiva, esto es debe acreditarse la negligencia en el desconocimiento de lo resuelto por el Juez de Tutela. Veamos:

“10.4. Puesto que se trata de un procedimiento disciplinario, el incidente de desacato está cobijado por las garantías que el derecho sancionador prodiga al disciplinado, entre ellas la necesidad que se demuestra la responsabilidad subjetiva en el incumplimiento del fallo de tutela. Por ende, para declarar el desacato de la autoridad responsable no basta con que se compruebe la omisión, sino que esta debe ser atribuible al sancionado. Sobre el particular, la jurisprudencia ha insistido en que “... el juez de tutela al tramitar el respectivo incidente tiene el deber constitucional de indagar por la presencia de elementos que van dirigidos a demostrar la responsabilidad subjetiva de quien incurre en desacato, por tanto dentro del proceso debe aparecer probada la negligencia de la persona que desconoció el referido fallo, lo cual conlleva a que no pueda presumirse la responsabilidad por el sólo hecho del incumplimiento. De acuerdo con ello, el juzgador tiene la obligación de determinar a partir de la verificación de la existencia de responsabilidad subjetiva del accionado cuál debe ser la sanción adecuada – proporcionada y razonable – a los hechos.(...) En este punto cabe recordar que, la mera adecuación de la conducta del accionado con base en la simple y elemental relación de causalidad material conlleva a la utilización del concepto de responsabilidad objetiva, la cual está prohibida por la Constitución y la Ley en materia sancionatoria. Esto quiere decir que entre el comportamiento del demandado y el resultado siempre debe mediar un nexo causal sustentado en la culpa o el dolo.”

La exigencia de responsabilidad subjetiva para la declaratoria del desacato significa, del mismo modo, que el juez de tutela deberá abstenerse de imponer la sanción cuando se demuestre que la obligación derivada de la orden de tutela no ha sido determinada o que a la autoridad responsable no se le ha dado la oportunidad de cumplirla, a pesar de actuar de buena fe.

11. Es con base en estas consideraciones que la jurisprudencia constitucional ha fijado las diferencias existentes entre el incidente de desacato y el cumplimiento de la sentencia de tutela. Para la Corte, estos dos procedimientos se diferencian en que (i) el cumplimiento es obligatorio, hace parte de la garantía constitucional; el desacato es incidental, se trata de un instrumento disciplinario de creación legal; (ii) la responsabilidad exigida para el cumplimiento es objetiva, la exigida para el desacato es subjetiva; (iii) la competencia y las circunstancias para el cumplimiento de la sentencia se basan en los artículos 27 y 23 del Decreto 2591 de 1991. La base legal del desacato está en los artículos 52 y 27 ejusdem. Es decir que en cuanto al respaldo normativo, existen puntos de conjunción y de diferencia; y (iv) el desacato es a petición de parte interesada; el cumplimiento es de oficio, aunque puede ser impulsado por el interesado o por el Ministerio Público”.⁶

⁶Corte Constitucional. Sentencia T-123 del veintidós (22) de febrero de dos mil diez (2010). Magistrado Ponente Dr. Luís Ernesto Vargas Silva.

REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE: MARTA LUCÍA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO: 05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA: SEGUNDA
ASUNTO: RESUELVE CONSULTA

Es importante advertir que, una vez impuesta la sanción por incumplimiento a la sentencia de tutela que acceda a la protección de derechos fundamentales, se activa el Grado Jurisdiccional de la Consulta, sin necesidad de solicitud de parte, que lleva al Juez del nivel superior a establecer la legalidad de la decisión adoptada. La finalidad de este mecanismo de revisión está prevista para proteger los derechos del incidentado, al encontrarse en un estado de indefensión, debido a la falta de recursos procedentes frente al auto que define la sanción.

Así mismo, el grado jurisdiccional de consulta en materia de desacato de acciones de tutela tiene como fin verificar el respeto al derecho fundamental del debido proceso que tiene cada parte en la contienda judicial, si se tiene en cuenta que la decisión que finalmente se revisa se toma en ejercicio de uno de los poderes disciplinarios que tiene un Juez. Así lo ha advertido la Corte Constitucional al considerar:

De otra parte, la jurisprudencia constitucional ha sido reiterada en señalar que la observancia del debido proceso es perentoria durante el trámite incidental⁷, y que de allí se desprende una serie de criterios de ineludible acatamiento, entre los cuales pueden mencionarse:

. El juez, sin desconocer que el incidente de desacato debe tramitarse, al igual que la tutela, de manera expedita, no puede descuidar la garantía del derecho al debido proceso y el derecho de defensa.

. La iniciación del incidente debe comunicarse al incumplido, a quien debe darse una oportunidad para que informe la razón por la cual no ha dado cumplimiento a la orden y presente argumentos en su defensa.

Es preciso decir que el responsable podrá alegar dificultad grave para cumplir la orden, pero sólo en el evento en que ella sea absolutamente de imposible cumplimiento⁸, lo cual debe demostrar por cualquier medio probatorio; así mismo, debe practicar las pruebas que se le soliciten y las que considere conducentes son indispensables para adoptar la decisión; notificar la decisión; y, en caso de que haya lugar a ello, remitir el expediente en consulta ante el superior.⁹

ANÁLISIS DEL CASO OBJETO DE ESTUDIO

Los siguientes aspectos que se tratarán en esta providencia, conducen a la Sala a confirmar parcialmente la sanción impuesta en el auto objeto del grado jurisdiccional de consulta.

⁷ Cfr. Corte Constitucional. Sentencias T-572 del 29 de octubre de 1996 (M.P. Antonio Barrera Carbonell) y T-766 de 1998, ya citada.

⁸ Cfr. Corte Constitucional. Sentencias T-635 del 15 de julio de 2001 (M.P. Manuel José Cepeda Espinosa) y T-086 de 2003, ya citada.

⁹ Corte Constitucional. Sentencia T-1234 del diez (10) de diciembre de (2008). Magistrado Ponente Dr. Rodrigo Escobar Gil.

REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE: MARTA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO: 05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA: SEGUNDA
ASUNTO: RESUELVE CONSULTA

Analizado el asunto materia de consulta, advierte la Sala que la situación fáctica que motivó la solicitud de adelantar la actuación de desacato se traduce en el incumplimiento de un fallo emanado del Juzgado Séptimo (7°) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, mediante el cual se tuteló el derecho constitucional fundamental de petición de la señora MARTHA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA y ordenándole al Instituto de los Seguros Sociales, que en el término de quince (15) días hábiles contados a partir de la notificación de la sentencia remitiera el expediente a COLPENSIONES sobre el cual recae la solicitud de la accionante, así mismo, que una vez el Instituto de los Seguros Sociales remitiera el expediente a COLPENSIONES, esta entidad en el término de quince (15) días deberá resolver de fondo la petición presentada por la accionante.

La Corte Constitucional, al referirse a la facultad del juez para sancionar por desacato a quien incumple un fallo de tutela, contenida en el artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, precisó lo siguiente¹⁰:

“Cumplimiento del fallo. Proferido el fallo que concede la tutela, la autoridad responsable del agravio deberá cumplirlo sin demora.

“[...]. El juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia” (subrayas ajenas al texto).

“Del texto subrayado se puede deducir que la finalidad del incidente de desacato no es la imposición de la sanción en sí misma, sino la sanción como una de las formas de búsqueda del cumplimiento de la sentencia. Al ser así, el accionante que inicia el incidente de desacato se ve afectado con las resultas del incidente puesto que éste es un medio para que se cumpla el fallo que lo favoreció.

“Segundo, la imposición o no de una sanción dentro del incidente puede implicar que el accionado se persuada o no del cumplimiento de una sentencia. En efecto, en caso de que se inicie el incidente de desacato y el accionado, reconociendo que se ha descatado lo ordenado por el juez de tutela, quiera evitar la sanción, deberá acatar la sentencia.

“En caso de que se haya adelantado todo el trámite y resuelto sancionar por desacato, para que la sanción no se haga efectiva, el renuente a cumplir podrá evitar ser sancionado acatando. Al contrario, si el accionado no acepta la existencia de desacato y el juez, por incorrecta apreciación fáctica, determina que éste no existió, se desdibujará uno de los medios de persuasión con el que contaba el accionado para que se respetara su derecho fundamental. Al tener un carácter persuasivo, el incidente de desacato sí puede influir en la efectiva protección de los derechos fundamentales del accionante y en esa medida existiría legitimación para pedir la garantía del debido proceso a través de tutela.” (Sentencia T-421 de 23 de mayo de 2003, M. P. Marco Gerardo Monroy Cabra).

¹⁰ Esta posición fue reiterada por la Sala en auto de 27 de abril de 2006, M.P. Doctor Héctor J. Romero Díaz.

REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE: MARTA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO: 05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA: SEGUNDA
ASUNTO: RESUELVE CONSULTA

De la jurisprudencia en cita, para el Despacho es claro que la imposición de sanciones en el trámite de un incidente de desacato, es una forma de persuasión para que se dé cumplimiento a lo ordenado mediante el fallo de tutela y no el mero hecho de aplicar una sanción, por tanto, la imposición de la sanción debe procurar efectivamente el cumplimiento de la sentencia de tutela para dar cumplimiento a las órdenes impartidas mediante providencia judicial.

Ahora bien, con respecto al reciente pronunciamiento de la Corte Constitucional Sala Novena de Decisión Auto 110 del cinco (5) de junio de dos mil trece (2013), en el presente caso, dado que el accionante radicó petición el primero (01) de febrero dos mil trece (2013) ante la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES y que con la acción de tutela interpuesta por el actor se buscaba se le diera cumplimiento a la sentencia judicial que se dice le reconoció pensión de sobreviviente, en el presente asunto se configuran las causales de exclusión señaladas en el numeral tercero de la parte resolutive de la mencionada providencia, en tanto, como allí se indica, se deberán seguir las reglas jurisprudenciales corrientes sobre derecho de petición, procedibilidad de la acción de tutela, órdenes de protección constitucional, cumplimiento de la sentencia e imposición de sanción por desacato.¹¹

Ahora, frente a los diferentes requerimientos efectuados por el Juez de Conocimiento a la Administradora Colombiana de Pensiones – COLPENSIONES, para que se informara las gestiones realizadas tendientes a dar cumplimiento a la sentencia del dos (2) de abril de dos mil trece (2013), dicha entidad guardó silencio, sin evidenciarse aún el cumplimiento del fallo de tutela.

De lo antes mencionado, es claro, que la Administradora Colombiana de Pensiones -COLPENSIONES- no ha dado cumplimiento al fallo de tutela del cual se alega desacato, pues, a pesar de que el accionante elevó derecho de petición ante dicha entidad el pasado primero (1) de febrero dos mil trece (2013) y que con la acción de tutela se buscaba la protección del derecho constitucional fundamental invocado como vulnerado por la accionante, debido que a la fecha COLPENSIONES no ha proferido respuesta de fondo a la petición.

Ahora bien, en lo que respecta a la sanción impuesta, es pertinente recordar que el desacato es una cuestión accesoria a la acción de tutela, de origen legal, y para que se pueda predicar que el obligado mediante un fallo de tutela se encuentra en desacato, es necesario que se presente una responsabilidad de tipo subjetivo, es decir que, no es posible radicar un juicio de responsabilidad sólo por la mora en el cumplimiento por cuanto se requiere concomitantemente la acreditación del elemento subjetivo de dolo o culpa, así mismo, serán estos elementos los que

¹¹CORTE CONSTITUCIONAL, Sala Novena de Revisión. AUTO 110 de 2013, Cinco (05) de junio de dos mil trece (2013). Ref. Expediente acumulado T-3287521, Magistrado Sustanciador: Luis Ernesto Vargas Silva.

REFERENCIA: ACCIÓN DE TUTELA – DESACATO – CONSULTA
DEMANDANTE: MARTA LUCIA TAVABIZCO DE DAVILA
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES -COLPENSIONES-
RADICADO: 05 001 33 33 007 2013 00282 01
INSTANCIA: SEGUNDA
ASUNTO: RESUELVE CONSULTA

permiten graduar la sanción cuando haya lugar a la imposición de la misma, siendo que, para el caso concreto, considera la Sala que resulta excesivo imponer una multa de dos (2) salarios mínimos legales mensuales vigentes, por lo que la misma será reducida a un (1) salario mínimo legal mensual vigente, en atención a la entidad y naturaleza del incumplimiento glosado.

Por las razones expuestas se confirmará parcialmente la decisión tomada por el Juzgado Séptimo (7°) Administrativo Oral del Circuito de Medellín, proferida el día siete (07) de noviembre de dos mil trece (2013).

En mérito de lo expuesto, **EL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ANTIOQUIA, SALA SEGUNDA DE ORALIDAD,**

RESUELVE

PRIMERO: CONFIRMAR PARCIALMENTE la decisión consultada.

SEGUNDO: MODIFÍQUESE el numeral tercero de la decisión consultada en lo que respecta al valor de la sanción impuesta, la cual será reducida a UN (1) SALARIO MÍNIMO LEGAL MENSUAL VIGENTE, que deberá ser sufragada por el Representante Legal de la Administradora Colombiana de Pensiones -COLPENSIONES-, Dr. Mauricio Olivera González.

TERCERO: NOTIFÍQUESE en forma personal a las partes.

CUARTO: En firme esta decisión, **DEVUÉLVASE** el expediente al Juzgado de origen.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

**GONZALO ZAMBRANO VELANDIA
MAGISTRADO**