



REPÚBLICA DE COLOMBIA
TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO
SALA UNITARIA DE DECISIÓN

Magistrado Ponente: **ÁLVARO MONTENEGRO CALVACHY**

San Juan de Pasto, once (11) de mayo de dos mil veinte (2020)

MEDIO DE CONTROL: INMEDIATO DE LEGALIDAD
RADICACIÓN: 52 001 23 33 000 2020 – 0557 00
DECRETO: nº. 034 DEL 27 DE ABRIL DE 2020, EXPEDIDO POR EL SEÑOR ALCALDE DEL MUNICIPIO DE SAMANIEGO (N)

PROVIDENCIA QUE SE ABSTIENE DE AVOCAR CONOCIMIENTO

La Oficina Judicial de Pasto, por reparto realizado en la presente fecha, asignó a este Despacho para el trámite de control inmediato de legalidad consagrado en el artículo 136 del C.P.A.C.A, el Decreto nº. 034 del 27 de abril de 2020 *“Por medio del cual se adoptan medidas para reglamentar la aplicación en el municipio de Samaniego de las excepciones que establece el Decreto 593 del 24 de abril de 2020, en el marco de la emergencia económica, social y ecológica derivada del COVID –19”*, expedido por el señor Alcalde del citado ente territorial.

El artículo 215 de la Constitución Política, autoriza al Presidente de la República, a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución Política, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

Es así, que el Congreso de la República, expidió la Ley 137 de 1994 *“Ley Estatutaria de los Estados de Excepción”*, precisando en su artículo 20 que *“Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo*

PROVIDENCIA QUE NO AVOCA CONOCIMIENTO
Decreto n°. 034 del 27 de abril de 2020 – Municipio de Samaniego (N)
Radicación n°. 2020-0557

en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.” En ese mismo sentido fue desarrollado por el artículo 136¹ de la Ley 1437 de 2011.

Dentro de este contexto, según lo dispuesto en el numeral 14 del artículo 151 del C.P.A.C.A., le corresponde en única instancia, la competencia a los Tribunales Administrativos de lugar donde se expidan, el control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales.

De conformidad con lo anterior en contraste con el acto administrativo sometido a control, encuentra el Despacho que mediante el mismo se prorroga el aislamiento preventivo en el citado Municipio y se establecen algunas excepciones para el efecto, para lo cual se invocan las disposiciones consignadas en el Decreto 593² del 24 de abril de 2020, en la Resolución n°. 385³ del 12 de marzo de 2020 y en la Resolución 450⁴ del 17 de marzo de 2020 del Ministerio de Salud y de la Protección Social, entre otras; sin embargo al examinar la fundamentación del acto administrativo de carácter general y las decisiones establecidas, se detecta que no son otra cosa que la materialización de las facultades que tienen los burgomaestres, consignadas en el artículo 315 de la Constitución Política, en la Ley 136⁵ de 1994, en la Ley 1551⁶ de 2012; Ley 1480⁷ de 2011 y en la Ley 1801⁸ de 2016, razón por la cual el Decreto no se puede controlar al menos mediante este mecanismo, porque no desarrolla un decreto de naturaleza

¹ **ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.** Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

² Por el cual se imparten instrucciones en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia del Coronavirus COVID-19, y el mantenimiento del orden público.

³ Por la cual se declara la emergencia sanitaria por causa del coronavirus COVID-19 y se adoptan medidas para hacer frente al virus.

⁴ Por la cual se modifican los numerales 2.1. y 2.2. del artículo 2º de la Resolución 385 de 2020, en relación con la limitación del número de personas en actividades y eventos.

⁵ Por la cual se dictan normas tendientes a modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

⁶ Por la cual se dictan normas para modernizar la organización y el funcionamiento de los municipios.

⁷ Por medio de la cual se expide el Estatuto del Consumidor y se dictan otras disposiciones.

⁸ Por la cual se expide el Código Nacional de Seguridad y Convivencia Ciudadana.

PROVIDENCIA QUE NO AVOCA CONOCIMIENTO
Decreto n°. 034 del 27 de abril de 2020 – Municipio de Samaniego (N)
Radicación n°. 2020-0557

legislativa aun cuando lo puede mencionar, es decir que lo hecho por el Señor Alcalde fue dar cumplimiento a las funciones constitucionales⁹ que le facultan y las cuales posee en estados de excepción, empero también en el giro ordinario de sus funciones normales.

Por lo antes expuesto, no resulta procedente en este caso adelantar el control inmediato de legalidad del citado Decreto, de acuerdo con lo establecido por los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, sin embargo, es importante aclarar, que ello no comporta el carácter de cosa juzgada de la presente decisión, pues no se predicen los efectos procesales de dicha figura en cuanto a su inmutabilidad, vinculación y definición, y en tal medida será pasible de control judicial ante esta Jurisdicción, conforme al medio de control procedente y en aplicación el procedimiento regido en la Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes.

Finalmente, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control automático de legalidad en los términos del numeral 3º del artículo 185 del C.P.A.C.A., no se avocará conocimiento en el asunto de la referencia.

DECISIÓN

En mérito de lo expuesto, el **TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO, Sala Unitaria de Decisión.**

RESUELVE

PRIMERO.- NO AVOCAR conocimiento de control inmediato de legalidad del Decreto n°. 034 del 27 de abril de 2020 *“Por medio del cual se adoptan medidas para reglamentar la aplicación en el municipio de Samaniego de las excepciones que establece el Decreto 593 del 24 de abril de 2020, en el marco de la emergencia económica, social y ecológica derivada del COVID –19”*, expedido por el señor Alcalde del citado ente territorial.

SEGUNDO.- La presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada, lo que significa que contra el aludido acto administrativo general, procederá los medios de control pertinentes, en aplicación con el procedimiento regido en nuestra codificación procedimental y contenciosa administrativa o demás normas concordantes, en el evento que sea demandado.

⁹ Constitución Política. “Artículo 315: Son atribuciones del alcalde: 1. Cumplir y hacer cumplir la Constitución, la ley, los decretos del gobierno, las ordenanzas, y los acuerdos del concejo 2. Conservar el orden público en el municipio, de conformidad con la ley y las instrucciones y órdenes que reciba del Presidente de la República y del respectivo gobernador. El alcalde es la primera autoridad de policía del municipio. La Policía Nacional cumplirá con prontitud y diligencia las órdenes que le imparta el alcalde por conducto del respectivo comandante”.

PROVIDENCIA QUE NO AVOCA CONOCIMIENTO
Decreto n°. 034 del 27 de abril de 2020 – Municipio de Samaniego (N)
Radicación n°. 2020-0557

TERCERO.- Por intermedio de la Secretaría General de esta Corporación, se ordena que la presente decisión sea comunicada al Municipio de Samaniego (N) y publicada en el portal web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

CUARTA.- Ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

COMUNIQUESE, NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Álvaro Montenegro Calvachy', is written over a horizontal line. The signature is fluid and cursive.

ÁLVARO MONTENEGRO CALVACHY
Magistrado