

MEDIO DE CONTROL:	Control inmediato de legalidad.
RADICACIÓN N°:	520012333000-2020-00397-00
ACTO OBJETO DE CONTROL:	Decreto N° 057 de 30 de marzo de 2020 “por medio del cual se crean unos rubros y se realizan unas adiciones de recursos dentro del presupuesto de ingresos y gastos del Municipio de Colón – Génova para la vigencia fiscal 2020, en el marco de la emergencia económica, social y ecológica declarada por el Gobierno Nacional, con ocasión de la pandemia por la COVID-19”
REFERENCIA:	Avoca conocimiento.

**REPÚBLICA DE COLOMBIA
TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO
SALA UNITARIA DE DECISIÓN
MAGISTRADA PONENTE: SANDRA LUCÍA OJEDA INSUASTY**

San Juan de Pasto, veintiuno (21) de abril de dos mil veinte (2020).

I. ASUNTO

Vista la nota secretarial que antecede, este Despacho procede a verificar si el **Decreto N° 057 de 30 de marzo de 2020**, expedido por el señor Alcalde del **Municipio de Colón – Génova (N)**, cumple con los requisitos para ser objeto de control inmediato de legalidad, previsto en los artículos 136 y 185 de la Ley 1437 de 2011.

II. ANTECEDENTES.

El artículo 215 de la Constitución Política autorizó al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

Así mismo, el artículo 20 de la Ley 137 de 1994, "Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia", establece lo siguiente:

“Artículo 20. Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar

donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviaran los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.”

Que mediante Decreto 417 del 17 de marzo de 2020 y ante las circunstancias relacionadas con la pandemia causada por el virus COVID-19, el Presidente de la República, declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario, contados a partir de la vigencia del mencionado Decreto.

Que mediante Acuerdos PCSJA20-11517 y PCSJA20-11521 y PCSJA20-11526 del 2020, el Consejo Superior de la Judicatura suspendió los términos de las actuaciones judiciales en todo el territorio nacional, salvo algunas excepciones.

Sin perjuicio de lo anterior, mediante Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020, el mismo Consejo Superior de la Judicatura acordó exceptuar de la suspensión de términos anteriormente referidos las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos del país, en razón del control inmediato de legalidad de conformidad con las competencias establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y demás normas concordantes del C.P.A.C.A.

Asimismo, comoquiera que el Consejo Superior de la Judicatura mediante Acuerdo PCSJA20-11518 de 16 de marzo de 2020 “Por el cual se complementan las medidas transitorias de salubridad pública adoptadas mediante el Acuerdo 11517 de 2020” dispuso, entre otros, que los funcionarios y empleados judiciales trabajen desde sus casas, por lo que se hace necesario adelantar todas las actuaciones que se deriven de esta providencia a través de los medios electrónicos.

Que por razones de competencia territorial, a este Tribunal le competen las actuaciones de las autoridades territoriales de los Departamentos de Nariño y Putumayo.

Que por reparto le correspondió a este Despacho asumir el estudio del acto administrativo *ut supra* señalado.

III. CONSIDERACIONES.

Con relación a la competencia de los Tribunales Administrativos el artículo 136 del C.P.A.C.A., señaló:

“Artículo 136: Control inmediato de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento”.

De igual forma, el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo estipuló en su artículo 151, la competencia de los Tribunales en asuntos de única instancia de la siguiente manera:

“ARTÍCULO 151. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN ÚNICA INSTANCIA. Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia: (...) 14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.”

Una vez revisado el **Decreto N° 057 de 30 de marzo de 2020, expedido por el Alcalde del Municipio de Colón – Génova (N)**, se concluye que en el mismo se adoptaron determinaciones con base en los siguientes Decretos Legislativos:

- Número 417 del 17 de marzo de 2020¹.
- Número 461 del 24 de marzo de 2020².

¹ Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional.

² Por medio del cual se autoriza temporalmente a los gobernadores y alcaldes para la reorientación de rentas y la reducción de tarifas de impuestos territoriales, en el marco de la Emergencia Económica, Social y Ecológica declarada mediante el Decreto 417 de 2020. Dictado por el Presidente De La República De Colombia “En ejercicio de las atribuciones que le confieren el artículo 215 de la Constitución Política, en concordancia con la Ley 137 de 1994, y en desarrollo de lo previsto en el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, «Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional». En la parte resolutive, se decretó entre otras cosas: “Artículo 1. **Facultad de los gobernadores y alcaldes en materia de rentas de destinación específica.** Facúltese a los gobernadores y alcaldes **para que reorienten las rentas de destinación específica de sus entidades territoriales** con el fin de llevar a cabo las acciones necesarias para hacer frente a las causas que motivaron la declaratoria del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, en el marco de lo dispuesto en el Decreto 417 de 2020. (...) **Artículo 3. Temporalidad de las facultades.** Las facultades otorgadas a los gobernadores y alcaldes en el presente Decreto solo podrán ejercerse durante el término que dure la emergencia sanitaria.” (Negritas propias).

Específicamente, el señor Alcalde del Municipio de Colón – Génova (N), decretó:

“ARTÍCULO PRIMERO: *Crear en el Presupuesto de Ingresos del Municipio de Colón Génova Nariño, para la vigencia fiscal 2020, los siguientes programas, subprograma y rubros presupuestales:*

- 1 PRESUPUESTO DE INGRESOS**
- 12 FONDOS ESPECIALES**
- 1201 FONDO LOCAL DE SALUD**
- 120102 SALUD PÚBLICA**
- 12010203 *Recursos de Balance Salud Pública*
- 120105 *Recursos de Balance Coljuegos 25%*
- 13 INGRESOS DE CAPITAL**
- 1304 RECURSOS DE BALANCE**
- 130401 SUPERAVIT VIGENCIA ANTERIOR**
- 13040103 RECURSOS DIFERENTES A SGP**
- 1304010301 *FONPET - Mesadas Pensionales*
- 1304010302 *Estampilla Pro - Cultura*

ARTÍCULO SEGUNDO: *Crear en el Presupuesto de Gastos del Municipio de Colón Génova Nariño, para la vigencia fiscal 2020, los siguientes programa, subprograma y rubro presupuestal:*

- 2 PRESUPUESTO DE GASTOS**
- 23 INVERSION SOCIAL**
- 2304 FONDO LOCAL DE SALUD**
- 230401 FONDO LOCAL DE SALUD**
- 23040102 SALUD PÚBLICA**
- 2304010203 *Gestión de la Salud Pública con recursos de balance*
- 23040104 OTROS GASTOS EN SALUD-Coljuegos 25%**
- 2304010402 *Otros Gastos en Salud-Inversión*
- 230401040204 *Fortalecimiento de la Autoridad Sanitaria*
- 2305 INVERSION CON RECURSOS DE CAPITAL**
- 230505 RECURSOS DE BALANCE**
- 23050501 SUPERAVIT VIGENCIA ANTERIOR**
- 2305050103 RECURSOS DIFERENTES A SGP**
- 230505010301 *FONPET - Mesadas Pensionales*
- 2305050104 PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES CON RECURSOS REORIENTADOS DE ESTAMPILLA PRO CULTURA**
- 230505010401 *Reducción del Riesgo - Emergencia Sanitaria por COVID-19*

ARTÍCULO TERCERO: Adicionar en el Presupuesto de Ingresos del Municipio de Colón Génova Nariño, para la vigencia fiscal 2020, la suma de **CIENTO VEINTIOCHO MILLONES CUATROCIENTOS DIECINUEVE MIL CIENTO SESENTA Y CINCO PESOS CON CUARENTA Y TRES CENTAVOS M. CTE. (\$128.419.165.43)**, de acuerdo al siguiente detalle:

1	PRESUPUESTO DE INGRESOS	
12	FONDOS ESPECIALES	
1201	FONDO LOCAL DE SALUD	
120102	SALUD PUBLICA	
12010203	Recursos de Balance Salud Pública	99,841.03
120105	Recursos de Balance Coljuegos 25%	3,185,125.00.
13	INGRESOS DE CAPITAL	
1304	RECURSOS DE BALANCE	
130401	SUPERAVIT VIGENCIA ANTERIOR	
13040103	RECURSOS DIFERENTES A SGP	
1304010301	FONPET - Mesadas Pensionales	90,134,199.40
1304010302	Estampilla Pro-Cultura	35,000,000.00
	TOTAL	128,419,165.43

ARTÍCULO CUARTO: Adicionar en el Presupuesto de Gastos del Municipio de Colón Génova Nariño, para la vigencia fiscal 2020, la suma de **CIENTO VEINTIOCHO MILLONES CUATROCIENTOS DIECINUEVE MIL CIENTO SESENTA Y CINCO PESOS CON CUARENTA Y TRES CENTAVOS M. CTE. (\$128.419.165.43)**, de acuerdo al siguiente detalle:

2	PRESUPUESTO DE GASTOS	
23	INVERSION SOCIAL	
2304	FONDO ESPECIALES	
230401	FONDO LOCAL DE SALUD	
23040102	SALUD PÚBLICA	
2304010203	Gestión de la Salud Pública con recursos de balance	99,841.03
23040104	OTROS GASTOS EN SALUD-Coljuegos 25%	
2304010402	Otros Gastos en Salud-Inversión	
230401040204	Fortalecimiento de la Autoridad Sanitaria	3,185,125.00
2305	INVERSION CON RECURSOS DE CAPITAL	
230505	RECURSOS DE BALANCE	
23050501	SUPERAVIT VIGENCIA ANTERIOR	
2305050101	RECURSOS DE FORZOSA INVERSION SGP	
2305050103	RECURSOS DIFERENTES A SGP	
230505010301	FONPET - Mesadas Pensionales	90,134,199.40
2305050104	PREVENCION Y ATENCION DE DESASTRES CON RECURSOS REORIENTADOS DE ESTAMPILLA PRO CULTURA	
230505010401	Reducción del Riesgo - Emergencia Sanitaria por COVID-19	35,000,000.00
	TOTAL	128,419,165.43

(...)

De allí que este deba ser objeto del Control Inmediato de Legalidad que ejerce esta Jurisdicción.

Por otro lado, precisa el despacho que aunque en los considerandos del decreto, se alude también a normas que no son decretos legislativos, su fundamento principal es el Decreto 461 de 22 de marzo 2020, respecto al cual, ya se anotó lo pertinente.

Correlativamente, se seguirá el procedimiento contenido en el artículo 185 que indica el trámite que debe seguirse en el medio de control inmediato de legalidad de los actos administrativos. Así en los numerales 1 a 6 del mencionado artículo se dispondrá lo siguiente:

[...] 1. La sustanciación y ponencia corresponderá a uno de los Magistrados de la Corporación y el fallo a la Sala Plena.

2. Repartido el negocio, el Magistrado Ponente ordenará que se fije en la Secretaría un aviso sobre la existencia del proceso, por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo. Adicionalmente, ordenará la publicación del aviso en el sitio web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

3. En el mismo auto que admite la demanda, el Magistrado Ponente podrá invitar a entidades públicas, a organizaciones privadas y a expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso a presentar por escrito su concepto acerca de puntos relevantes para la elaboración del proyecto de fallo, dentro del plazo prudencial que se señale.

4. Cuando para la decisión sea menester el conocimiento de los trámites que antecedieron al acto demandado o de hechos relevantes para adoptar la decisión, el Magistrado Ponente podrá decretar en el auto admisorio de la demanda las pruebas que estime conducentes, las cuales se practicarán en el término de diez (10) días.

5. Expirado el término de la publicación del aviso o vencido el término probatorio cuando este fuere procedente, pasará el asunto al Ministerio Público para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda concepto.

6. Vencido el traslado para rendir concepto por el Ministerio Público, el Magistrado o Ponente registrará el proyecto de fallo dentro de los quince (15) días siguientes a la fecha de entrada al Despacho para sentencia. La Sala Plena de la respectiva Corporación adoptará el fallo dentro de los veinte (20) días siguientes, salvo que existan otros asuntos que gocen de prelación constitucional.

De otro lado el artículo 186 del C.P.A.C.A. contempla lo siguiente:

“ACTUACIONES A TRAVÉS DE MEDIOS ELECTRÓNICOS. *Todas las actuaciones judiciales susceptibles de surtirse en forma escrita se podrán realizar a través de medios electrónicos, siempre y cuando en su envío y recepción se garantice su autenticidad, integridad, conservación y posterior consulta, de conformidad con la ley. La autoridad judicial deberá contar con mecanismos que permitan acusar recibo de la información recibida, a través de este medio [...].”*

En ese orden de ideas, atendiendo las especiales circunstancias de orden público y las medidas establecidas por el Gobierno Nacional y el Consejo Superior de la Judicatura, es necesario adaptar las normas antes transcritas a estas condiciones y en consecuencia, se dispone lo siguiente:

Ordenar a las partes interesadas, Ministerio Público y terceros que toda comunicación, manifestación y actuación deberá dirigirse **única y exclusivamente al siguiente correo electrónico:** Des03tanarino@cendoj.ramajudicial.gov.co.

Así mismo, en aras de garantizar la publicidad se dispondrá que el aviso se fije en la página de la Rama Judicial - Tribunal Administrativo de Nariño que se podrá consultar en el siguiente link: <https://www.ramajudicial.gov.co/web/tribunal-03-administrativo-de-narino>.

Así mismo, se ordenará la publicación del aviso en la sección denominada “Medidas COVID 19” de la página web www.ramajudicial.gov.co para que sea consultado por la ciudadanía en el siguiente link: <https://www.ramajudicial.gov.co/web/control-de-legalidad-tribunales-administrativos/tribunal-administrativo-de-narino>.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Nariño, Despacho 003, Sala Unitaria de Decisión,

RESUELVE

PRIMERO.- AVOCAR el conocimiento de control inmediato de legalidad del **Decreto N° 057 de 30 de marzo de 2020** *“por medio del cual se crean unos rubros y se realizan unas adiciones de recursos dentro del presupuesto de ingresos y gastos del Municipio de Colón – Génova para la vigencia fiscal 2020, en el marco de la emergencia económica, social y ecológica declarada por el Gobierno Nacional, con ocasión de la pandemia por la COVID-19”, expedido por la Alcaldía del Municipio de Colón – Génova (N).*

SEGUNDO: FIJAR un aviso por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir defendiendo o impugnando la legalidad del acto objeto de control.

El aviso deberá ser publicado en la página de la Rama Judicial - Tribunal Administrativo de Nariño que se podrá consultar en el siguiente link: <https://www.ramajudicial.gov.co/web/tribunal-03-administrativo-de-narino>.

Igualmente a efectos de garantizar la publicidad del aviso se ORDENA la publicación del aviso en la sección denominada “Medidas COVID 19” de la página web www.ramajudicial.gov.co para que sea consultado por la ciudadanía en el siguiente link: <https://www.ramajudicial.gov.co/web/control-de-legalidad-tribunales-administrativos/tribunal-administrativo-de-narino>.

Los escritos de la ciudadanía se recibirán a través del siguiente correo electrónico: Des03tanarino@cendoj.ramajudicial.gov.co.

TERCERO: PRESCINDIR de la invitación a entidades públicas, organizaciones privadas y/o a expertos en las materias relacionadas con el tema del proceso, de que trata el numeral 3 del artículo 186 del C.P.A.C.A.

CUARTO: Decretar la práctica de las siguientes pruebas, que deberán ser remitidas por **el Municipio de Colón Génova (N), en el término de diez (10) días siguientes a la notificación de este auto**, al correo electrónico Des03tanarino@cendoj.ramajudicial.gov.co.

- **ORDENAR** que remita copia de los siguientes documentos:
 - Acto administrativo en virtud del cual se liquida el presupuesto general del Municipio de Colón – Génova, para la vigencia fiscal 2020.
 - Acuerdo municipal mediante el cual se expide y aprueba el Presupuesto General del Municipio de Colón – Génova para la vigencia fiscal 2020.
 - Copia de los decretos que declaran urgencia manifiesta y calamidad pública en el municipio, de haberse expedido por parte de la Alcaldía del ente territorial.

- **ORDENAR** que remita informe en el que se explique lo siguiente:
 - Indicará cuál es el origen de las cifras que se indican como recursos de los ítems de “Recursos de Balance Salud Pública”, “Recursos de Balance Coljuegos 25%”, “FONPET - Mesadas Pensionales” y “Estampilla Pro-Cultura” en el decreto objeto de este asunto. Al efecto allegará, de ser posible, los documentos que soportan tales valores, debidamente digitalizados, para que hagan parte del expediente.

QUINTO: NOTIFICAR inmediatamente, a través de correo electrónico, al **Municipio de Colón Génova (N)**, la iniciación del presente asunto, para que si a bien lo tiene, se pronuncie al respecto.

SEXO: Notifíquese personalmente a la señora **Agente del Ministerio Público**. Secretaría remitirá mensaje con identificación de la notificación que se realiza y con copia de esta providencia y el **Decreto N° 057 de 30 de marzo de 2020**, en formato PDF, a la siguiente dirección de correo electrónico ipestrada@procuraduria.gov.co.

SÉPTIMO: VENCIDO el término de publicación del aviso, pasará el asunto al Ministerio Público para que dentro de los diez (10) días siguientes, rinda concepto de conformidad con lo indicado en el numeral 5 del artículo 185 del CPACA.

OCTAVO: Una vez vencido el término concedido al Ministerio Público, Secretaría dará cuenta para lo que corresponde.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

ORIGINAL FIRMADO
SANDRA LUCIA OJEDA INSUASTY
MAGISTRADA