



Libertad y Orden

**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO.  
TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO  
MAGISTRADO PONENTE: PAULO LEÓN ESPAÑA PANTOJA**

**Acción:** Control Inmediato de legalidad de actos.  
**Radicado:** 52-001-23-33-000-2020-00195-00  
**Accionado:** Decreto 057 del 17 de marzo de 2020 expedido por la Alcaldía Municipal de San Bernardo.  
**Instancia:** Única

**Tema:**

- *No avoca conocimiento para trámite de Control inmediato de legalidad de actos (Art. 136 y 185 de la Ley 1437 de 2011). Decreto 057 del 17 de marzo de 2020, expedido por la Alcaldía Municipal de San Bernardo.*

---

**Auto N° 2020-178 SO.**

San Juan de Pasto, dos (2) de abril de dos mil veinte (2020)

1. Procede el Tribunal a pronunciarse sobre la admisión o rechazo del trámite de control inmediato de legalidad de actos administrativos a que se refiere el art. 136 del CPACA, contra el Decreto 057 del 17 de marzo de 2020 proferido por la Alcaldía Municipal de San Bernardo “*Por medio del cual se adoptan medidas extraordinarias, estrictas y urgentes en virtud de la Resolución No. 385 de 2020 expedida por el Ministerio de Salud, en relación con la contención de la enfermedad COVID-19 en el Municipio de San Bernardo*”.

El art. 136 del CPACA dispone:

**“ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD.** *Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.”* (Subrayado fuera de texto).

Contrastado el contenido de la norma arriba citada con el Decreto 057 del 17 de marzo de 2020, expedido por la Alcaldía Municipal de San Bernardo, encuentra el Tribunal que no se trata de un acto objeto de control inmediato de legalidad por parte de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativa, por cuanto el mismo no fue proferido en desarrollo de Decretos Legislativos expedidos a la luz de la declaratoria de Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica de que trata el art. 215 de la Constitución Política<sup>1</sup>, mediante Decreto 417 del 17 de marzo de 2020

---

<sup>1</sup> “*Artículo 215. Cuando sobrevengan hechos distintos de los previstos en los artículos 212 y 213 que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, declarar el Estado de Emergencia por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario. Mediante tal declaración, que deberá ser motivada, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, dictar decretos con fuerza de ley, destinados exclusivamente a conjurar la crisis y a impedir la extensión de sus efectos. Estos decretos deberán referirse a materias que tengan relación directa y específica con el Estado de Emergencia, y podrán, en forma transitoria, establecer nuevos tributos o modificar los existentes. En estos últimos casos, las medidas dejarán de regir al término de la siguiente vigencia fiscal, salvo que el Congreso, durante el año siguiente, les otorgue carácter permanente. El Gobierno, en el decreto que declare el Estado de Emergencia, señalará el término dentro del cual va a hacer uso de las facultades extraordinarias a que se refiere este artículo, y convocará al Congreso, si éste no se hallare reunido, para los diez días siguientes al vencimiento de dicho término. El Congreso examinará hasta por un lapso de treinta días, prorrogable por acuerdo de las dos cámaras, el informe motivado que le presente el Gobierno sobre las causas que determinaron el Estado de Emergencia y las medidas adoptadas, y se pronunciará expresamente sobre la conveniencia y oportunidad de las mismas. El Congreso, durante el año siguiente a la declaratoria de la emergencia, podrá derogar, modificar o adicionar los decretos a que se refiere este artículo, en aquellas materias que ordinariamente son de iniciativa del Gobierno. En relación con aquellas que son de iniciativa de sus miembros, el Congreso podrá ejercer dichas atribuciones en todo tiempo. El Congreso, si no fuere convocado, se reunirá por derecho propio, en las condiciones y para los*

expedido por el Presidente de la República, o con fundamento en los demás decretos legislativos suscritos por el Gobierno Nacional en torno a tal declaratoria. Lo anterior se extracta del contenido del mencionado acto, en donde se cita como fundamento para su expedición el uso de las facultades contenidas en la Ley 1523 de 2012, y la Directiva No 006 de la Procuraduría General de la Nación, la Resolución 380 y 385, la Circular Externa 11 y 18 del Ministerio de Salud y Protección Social, la Circular 020 de 2020 de lo Dirección Administrativa de Gestión del Departamento de Nariño y la Circular Externa 01 de la Gobernación de Nariño.

Así las cosas, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control inmediato de legalidad en los términos del artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, no se avocará conocimiento en el asunto de la referencia.

En consideración a lo anteriormente expuesto, el TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO,

### **RESUELVE:**

**PRIMERO. NO AVOCAR** el conocimiento del trámite de control inmediato de legalidad, dispuesto en el art. 136 y 185 del CPACA, del Decreto 057 del 17 de marzo de 2020 expedido por la Alcaldía Municipal

---

*efectos previstos en este artículo. El Presidente de la República y los ministros serán responsables cuando declaren el Estado de Emergencia sin haberse presentado alguna de las circunstancias previstas en el inciso primero, y lo serán también por cualquier abuso cometido en el ejercicio de las facultades que la Constitución otorga al Gobierno durante la emergencia. El Gobierno no podrá desmejorar los derechos sociales de los trabajadores mediante los decretos contemplados en este artículo.*

*PARÁGRAFO. El Gobierno enviará a la Corte Constitucional al día siguiente de su expedición los decretos legislativos que dicte en uso de las facultades a que se refiere este artículo, para que aquella decida sobre su constitucionalidad. Si el Gobierno no cumple con el deber de enviarlos, la Corte Constitucional aprehenderá de oficio y en forma inmediata su conocimiento."*

de San Bernardo- Nariño, por las razones expuestas en la parte motiva de la presente providencia.

**SEGUNDO. ADVERTIR** que la presente decisión no hace tránsito a cosa juzgada, teniendo en cuenta que, contra el aludido acto administrativo general, proceden los medios de control pertinentes, de acuerdo con la normatividad vigente en la materia (Ley 1437 de 2011 y demás normas concordantes).

**TERCERO.** Notifíquese al señor Agente del Ministerio Público y al Municipio de San Bernardo – Nariño la presente decisión, bajo las previsiones del art. 199 del CPA y CA.

**CUARTO.** Para efectos de darle publicidad a la presente decisión, se dispone la publicación de esta providencia a través del sitio web de la Rama Judicial ([www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co)), en lugar visible, para el conocimiento de la comunidad y demás fines legales pertinentes.

**QUINTO.** Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente.

**Notifíquese y Cúmplase.**

**PAULO LEÓN ESPAÑA PANTOJA**

**Magistrado**

**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE NARIÑO  
NOTIFICACION POR ESTADO**

La Providencia precedente se Notifica mediante fijación  
en ESTADOS ELECTRÓNICOS

((<http://www.ramajudicial.gov.co/csjs/publicaciones/ce/seccion/400/1311/4324/Estados-electronicos>) ó

([www.ramajudicial.gov.co/Tribunales Administrativos/  
Nariño/Tribunal Administrativo 04/Estados Electrónicos](http://www.ramajudicial.gov.co/TribunalesAdministrativos/Nariño/TribunalAdministrativo04/EstadosElectronicos))

ó

([www.tribunaladministrativodenarino.com/estados/DespachoDr.PauloLeón EspañaPantoja/Estadoselectronicos](http://www.tribunaladministrativodenarino.com/estados/DespachoDr.PauloLeónEspañaPantoja/Estadoselectronicos)).

**ESTADOS, 3 DE ABRIL DE 2020**

**OMAR BOLAÑOS ORDOÑEZ  
SECRETARIO**