



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE ARAUCA**  
**SALA DE DECISIÓN**

**Magistrado Ponente: LUIS NORBERTO CERMEÑO**

Arauca, Arauca, seis (6) de agosto de dos mil veintiuno (2021)

Proceso : 81 001 3333 002 2020 00137 01  
Medio de control : Nulidad y restablecimiento del derecho  
Demandante : Ana Josefa Carreño Riaño  
Demandado : Nación-Rama Judicial-Dirección Ejecutiva de la  
Administración Judicial  
Providencia : Auto sobre trámite de impedimento

**1.** Ana Josefa Carreño Riaño instauró demanda de nulidad y restablecimiento del derecho en contra de la Nación-Rama Judicial-Dirección Ejecutiva de Administración Judicial.

**2.** El proceso le correspondió al Juzgado Segundo Administrativo de Arauca, cuyo titular Carlos Andrés Gallego Gómez declaró su impedimento para conocer del caso, con base en las causales de los numerales 1 y 5 del artículo 141 del Código General del Proceso, por cuando aduce que le asiste un interés directo en el resultado que se adopte al haber ejercido distintos cargos en la Rama Judicial donde percibió iguales derechos por los que se reclama, y la abogada en el caso del presente expediente, Ángela Córdoba Valderrama, es al mismo tiempo su apoderada en demanda similar.

**3.** El Juez Segundo Administrativo de Arauca, conforme con el artículo 131.2 del CPACA, decidió no enviar el expediente al Juez Primero Administrativo de Arauca para que estudiara su impedimento, porque considera que la causal también comprende al titular de ese despacho, y por ello lo remitió a esta Corporación Judicial.

**4.** Se destaca que después de la providencia referida, se creó y entró en funcionamiento el Juzgado Tercero Administrativo de Arauca, cuyo titular también ha decidido declararse impedido en este tipo de casos, al estimar que se encuentra inmerso en la causal del numeral 1, artículo 141, del Código General del Proceso -CGP-.

La decisión que se adopte se hará extensiva a los tres servidores judiciales.

**CONSIDERACIONES**

**1. Aspectos procedimentales**

El Tribunal Administrativo de Arauca es competente para resolver la manifestación de impedimento, de acuerdo con lo previsto en el artículo 131 del CPACA y se decide por la Sala (Artículo 125, 2, b, CPACA).



## **2. Problema jurídico**

Consiste en: ¿Procede declarar fundado el impedimento que radicó el Juez Segundo -Extendido a los Jueces Primero y Tercero- Administrativo de Arauca, de conformidad con las causales y fundamentos de su escrito?

## **3. Sobre la figura jurídica del impedimento**

El tema de los impedimentos y de las recusaciones está contenido en la Constitución Política de Colombia (Preámbulo, artículos 1, 2, 13, 29, 230), en el CPACA (Artículos 130-132) y en el Código General del Proceso -CGP- (Artículos 140-147).

El ordenamiento normativo que se establece dentro de una sociedad jurídica y políticamente organizada tiene como uno de los pilares fundamentales a la Administración de Justicia; y ésta debe garantizar, entre otros, los principios de imparcialidad, independencia, autonomía, probidad, para que las decisiones que adopte no solo estén respaldadas de legitimidad y gocen de confianza entre quienes acuden a poner a su disposición la decisión de sus controversias jurídicas, sino también para hacer efectivos los propósitos de guiar la acción del Estado y garantizar la efectividad de los derechos fundamentales, dentro del marco del Estado Social y Democrático de Derecho, y lograr la convivencia pacífica entre los colombianos (Preámbulo, Ley 270 de 1996).

Una exigencia de la garantía de imparcialidad es que los Jueces al momento de analizar y decidir los casos que conocen, estén desprovistos en forma total de eventuales prejuicios, lo que conduce a aplicar de manera plena el derecho fundamental al debido proceso y que ostenten calidades y cualidades morales y éticas; y para cuando aquellos no brinden tal seguridad, se le otorga a las partes la garantía procesal y el derecho de cuestionar su recto juicio y su objetivo carácter para que si es del caso, se retiren o se les ordene el retiro o separación del proceso específico de que se trate, a través de la figura jurídica del impedimento, que opera cuando el propio servidor público judicial reconoce su situación restrictiva, y de la recusación, cuando el caso se pone en manos de otro Juez para que decida si la restricción concurre de manera cierta.

Sin embargo, no es cualquiera circunstancia la que puede generar el cuestionamiento al Juez y para ello se han consagrado las expresas causales de impedimento y recusación, que como toda situación jurídica limitante, son taxativas y perentorias, excluyen la responsabilidad objetiva y la analogía en su aplicación, y son de interpretación restrictiva.

Algunas de las causales son subjetivas (Dependen de aspectos personales o de familiaridad) y otras son objetivas (Referidas a actuaciones); no dependen del gusto o querer del Juez para evitar el conocimiento de precisos procesos judiciales o de las partes para dilatar las etapas procesales o escoger a sus Jueces a su gusto.



El Consejo de Estado (M.P. Carlos Alberto Zambrano Barrera, 27 de enero de 2012, rad. 15001-23-31-000-2011-00386-01, 42558) ha expuesto:

"El despacho debe señalar que los impedimentos están instituidos en nuestra legislación como garantía de la imparcialidad que deben tener los funcionarios judiciales en el desempeño de su labor; Para ello, la ley procesal estableció, de manera taxativa, unas causales de impedimento y recusación, cuya configuración, en relación con quien deba decidir un asunto, determina la separación de su conocimiento, por manera que, en garantía de la imparcialidad en la administración de justicia, es necesario analizar, en cada caso, si las circunstancias alegadas por quien se declara impedido son constitutivas de alguna de las causales previstas en los artículos 150 del Código de Procedimiento Civil y 160 del Código Contencioso Administrativo".

#### **4. El caso concreto**

De las causales que se invocaron por el Juez Segundo -Que son las mismas del Juez Primero y Tercero- se encuentra la siguiente del artículo 141, del Código General del Proceso:

"CAUSALES DE RECUSACIÓN. Son causales de recusación las siguientes:

1. Tener el juez, su cónyuge, compañero permanente o alguno de sus parientes dentro del cuarto grado de consanguinidad o civil, o segundo de afinidad, interés directo o indirecto en el proceso. (...)

Y para el caso del Juez Segundo, también invocó del mismo artículo:

5. Ser alguna de las partes, su representante o apoderado, dependiente o mandatario del juez o administrador de sus negocios".

Teniendo en cuenta el criterio de taxatividad y el de interpretación restrictiva de las normas jurídicas que contienen preceptos limitantes o sancionatorios, se encuentra que las causales invocadas por el Juez Carlos Andrés Gallego Gómez, les son aplicables en el presente caso a los otros dos Jueces Administrativos de Arauca.

En efecto, los preceptos jurídicos que señaló el servidor público judicial tienen repercusión y proceden en el presente proceso judicial, por cuanto hacen relación a su misma circunstancia de aspiración litigiosa frente a derechos que considera le corresponden ante la misma entidad demandada (Causal 1), y la persona que representa a quien es demandante en este expediente, es su propia apoderada en el litigio que lo tiene como contraparte de la misma entidad estatal frente a lo que discute la reclamación de similares derechos laborales (Causal 5).

En consecuencia, la Sala encuentra acreditadas las causales de impedimento presentadas, lo que conduce a separar del caso al Juez Segundo Administrativo de Arauca, lo que se extiende a los Jueces Primero y Tercero Administrativo de Arauca.



De ahí que frente al problema jurídico planteado, se responde que procede declarar fundado el impedimento que radicó el Juez Segundo -Extendido al Juez Primero y al Tercero- Administrativo de Arauca, para seguir conociendo del presente proceso.

Por lo tanto, serán separados del conocimiento del caso, y se remitirá con inmediatez el expediente a la Presidencia de esta Corporación Judicial, para que se surta el trámite de designación de un Juez *ad hoc* que conozca y resuelva el proceso.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo de Arauca,

### RESUELVE

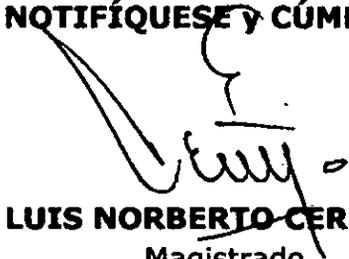
**PRIMERO. DECLARAR** fundado el impedimento manifestado por el Juez Segundo Administrativo de Arauca, Carlos Gallego Gómez, decisión que se hace extensiva al Juez Primero, José Elkin Alonso Sánchez y al Juez Tercero, Pablo Antonio Carrillo Guerrero, Administrativo de Arauca. En consecuencia, se les separa del conocimiento del presente asunto.

**SEGUNDO. REMITIR** por Secretaría y con inmediatez, el expediente a la Presidencia de esta Corporación Judicial, para surtir el trámite de designación de un Juez Segundo Administrativo de Arauca *ad hoc* que conozca y resuelva el proceso.

**TERCERO. ORDENAR** que se efectúen los registros correspondientes.

Esta providencia fue aprobada por la Sala en sesión de la fecha.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**LUIS NORBERTO CERMEÑO**  
Magistrado

  
**YENITZA MARIANA LÓPEZ BLANCO**  
Magistrada

  
**LIDA YANNETTE MANRIQUE ALONSO**  
Magistrada