

# TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL DEPARTAMENTO ARCHIPIÉLAGO DE SAN ANDRÉS, PROVIDENCIA Y SANTA CATALINA

**SIGCMA** 

#### **AUTO No. 050**

San Andrés Isla, trece (13) de abril de dos mil veintiuno (2021)

Medio de control	Control Inmediato de Legalidad
Radicado	88 001 33 33 001 2021 00013 00
Demandante	Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina CORALINA
Demandado	Resolución No. 0213 del 15 de julio de 2020 "Por medio del cual se prorroga la suspensión de términos de actuaciones administrativas en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina"
Magistrada Ponente	Noemí Carreño Corpus

#### I. OBJETO DE LA DECISIÓN

Procede el despacho a decidir si hay lugar a avocar conocimiento sobre la Resolución 0213 del 15 de julio de 2020, "Por medio del cual (sic) se prorroga la suspensión de términos de actuaciones administrativas en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina" expedido por el director de la Corporación Ambiental CORALINA - , con el fin de surtir control inmediato de legalidad, en ejercicio de la competencia establecida en el artículo 136 en concordancia con lo establecido en el artículo 151 Num. 14 de la Ley 1437 de 2011.

## II. CONSIDERACIONES

# De la competencia

El artículo 151 del CPACA, establece la competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia, en los siguientes términos:

"Artículo 151. Competencia de los Tribunales Administrativos en única instancia. Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia:

(...)

Código: FCA-SAI-06 Versión: 01 Fecha: 14/08/2018

Expediente:88-001-23-33-000-2021-00013-00 Medio de Control: Control Inmediato de Legalidad

Demandante: Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés,

Providencia y Santa Catalina

Demandado: Resolución 0213 del 15 de julio de 2020

**SIGCMA** 

14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en el ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales, departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan."

En adición a lo anterior, la Presidencia del Consejo de Estado mediante Auto del 23 de marzo de 2021, resolvió el conflicto negativo de competencias suscitado entre las Salas Especiales de Decisión No. 18 y No. 23 del Consejo de Estado, concluyó que "(...) para efectos del control inmediato de legalidad, los actos que expidan las Corporaciones Autónomas Regionales se sujetan a la regla de competencia del lugar de expedición de los actos, sin que sea necesario catalogar a tales organismos en el orden local o nacional, con fundamento en la suficiencia de una regla aplicable al factor de competencia que, además, concuerda con el ámbito en que se proyectan tales decisiones y se ciñe a la jurisdicción fijada en la Ley 99 de 1993." En consecuencia, ordenó remitir por competencia el proceso para conocimiento de este Tribunal Administrativo, se reitera, basado en el factor de competencia por el lugar de expedición del acto.

# Del control inmediato de legalidad

Sobre el control inmediato de legalidad, la jurisprudencia<sup>1</sup> ha hecho las siguientes precisiones:

El control inmediato de legalidad es el medio jurídico previsto en la Constitución Política para examinar los actos administrativos de carácter general que se expiden al amparo de los estados de excepción, esto es, actos administrativos que desarrollan o reglamentan un decreto legislativo.

El examen de legalidad se realiza mediante la confrontación del acto administrativo con las normas constitucionales que permiten la declaratoria de los estados de excepción (artículos 212 a 215 de la Constitución Política), la ley estatutaria de los estados de excepción (Ley 137 de 1994) y los decretos expedidos por el Gobierno Nacional con ocasión de la declaratoria del estado de excepción.

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> CONSEJO DE ESTADO. Sala Plena de lo Contencioso Administrativo, sentencia del cinco (5) de marzo de dos mil doce (2012), Radicado No. 11001-03-15-000-2010-00369-00.

Demandante: Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés,

Providencia y Santa Catalina

Demandado: Resolución 0213 del 15 de julio de 2020

**SIGCMA** 

#### Requisitos de procedencia del control inmediato de legalidad

La jurisprudencia ha establecido tres requisitos para determinar la procedencia del control inmediato de legalidad: (i) que se trate de un acto de contenido general, (ii) que el mismo se haya dictado en ejercicio de la función administrativa y (iii) que el acto administrativo tenga como fin desarrollar uno o más de los decretos legislativos expedidos durante los estados de excepción.

En relación con los mencionados requisitos, y en punto a la decisión de avocar o no conocimiento, observa el despacho *prima facie* que se cumple con los tres (3) requisitos en tanto que (i) se trata de un acto administrativo de carácter general, (ii) el acto administrativo fue expedido en ejercicio de la función administrativa y (iii) el acto administrativo menciona el Decreto Legislativo 491 de 2020, "por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica". Verificado el cumplimiento de los requisitos de procedibilidad del control de legalidad de que trata el artículo 136 del C.P.A.C.A. corresponde avocar conocimiento de la Resolución 0213 de 2020.

Que de conformidad con lo establecido en el artículo 185 – Num. 2º.- de la Ley 1437 de 2011, se debe hacer la fijación de un aviso en la Secretaría de este Tribunal, por el término de 10 días, para informar a la ciudadanía sobre la existencia del proceso. No obstante, dado que la pandemia del COVID-19, se constituye en una emergencia sanitaria y social mundial, que afecta en forma grave y notoria las condiciones de salud pública y requiere una acción inmediata tanto de las autoridades como de las personas para efectos de minimizar los riesgos de expansión del mencionado virus, el aviso a la comunidad se llevará a cabo mediante el uso de las tecnologías de la información idóneas con los que cuenta esta Corporación. De esta manera se asegura la participación pública como lo ordena la ley sin que ello implique el desplazamiento físico de ninguna persona a la sede de este Tribunal, en razón de lo cual, toda forma participativa deberá ser de manera exclusiva – sin excepción alguna – a través de los canales de las tecnologías y virtuales que se encuentran habilitados para el efecto.

Expediente:88-001-23-33-000-2021-00013-00

Medio de Control: Control Inmediato de Legalidad

Demandante: Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés,

Providencia y Santa Catalina

Demandado: Resolución 0213 del 15 de julio de 2020

**SIGCMA** 

En consecuencia, el Despacho,

III. RESUELVE:

PRIMERO: AVÓQUESE conocimiento del medio de control inmediato de legalidad de la Resolución 0213 del 15 de julio de 2020, "Por medio del cual (sic) se prorroga la suspensión de términos de actuaciones administrativas en la Corporación suspende términos de actuaciones administrativas en la Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa

Catalina" expedido por el director de la corporación ambiental

**SEGUNDO: IMPRÍMASE,** para el trámite de este medio de control, el procedimiento

establecido en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

TERCERO: ORDÉNESE la fijación de un aviso en la Secretaría de este Tribunal, por el término de 10 días, para informar a la ciudadanía sobre la existencia del proceso, haciendo uso de las tecnologías de la información conforme lo expuesto en la parte motiva de esta providencia. Para ello, en el aviso que al efecto elabore la Secretaría de esta Corporación, se deberá indicar la dirección de correo electrónico correspondiente advirtiendo a la comunidad que a dicha dirección electrónica se podrán remitir las intervenciones escritas de los ciudadanos que pretendan participar en el presente trámite.

**CUARTO: ORDÉNESE** que por Secretaría se realice la publicación del aviso en la página web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo.

**QUINTO: NOTIFÍQUESE** personalmente a la señora Procuradora delegada ante esta Corporación, en los términos del artículo 198 del C.P.A.C.A.

**SEXTO:** Expirado el término de la publicación del aviso, **CÓRRASE** traslado al Ministerio Público, por el término de diez (10) días, para que vía correo electrónico emita el correspondiente concepto.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE** 

Página 4 de 5

Expediente:88-001-23-33-000-2021-00013-00 Medio de Control: Control Inmediato de Legalidad

Demandante: Corporación para el Desarrollo Sostenible del Archipiélago de San Andrés,

Providencia y Santa Catalina

Demandado: Resolución 0213 del 15 de julio de 2020

**SIGCMA** 

# NOEMI CARREÑO CORPUS Magistrada

Código: FCA-SAI-06 Versión: 01 Fecha: 14/08/2018

## **Firmado Por:**

# NOEMI CARREÑO CORPUS MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL TRIBUNAL ADMINISTRATIVO 003 SIN SECCIONES DE SAN ANDRÉS

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

7467e1c16c34566c6dff900aa5385ade7512c88ca986275c3e9038ee7054a750

Documento generado en 13/04/2021 06:22:50 PM

Valide éste documento electrónico en la siguiente URL: https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica