

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

AUTO INTERLOCUTORIO -ÚNICA INSTANCIA-

Santiago de Cali, treinta (30) de marzo de dos mil veinte (2020).

RADICACIÓN No:	76001-23-33-000-2020-00270-00
MEDIO DE CONTROL:	CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD
SOLICITANTE:	MUNICIPIO DE BOLIVAR
SOLICITUD:	LEGALIDAD DEL DECRETO No. 046 DEL 22 DE MARZO DE 2020.

MAG. PONENTE: FERNANDO AUGUSTO GARCÍA MUÑOZ

ANTECEDENTES.

El Alcalde del Municipio de Bolívar, mediante correo electrónico remitido a la Secretaría de este Tribunal el 27 de marzo de 2020, somete a control inmediato de legalidad consagrado en los artículos 136 de la Ley 1437 de 2011¹ y 20 de la Ley 137 de 1994², el Decreto No. 046 del 22 de marzo de 2020³.

Por reparto realizado el 27 de marzo de 2020, le correspondió el asunto de la referencia a este Despacho Judicial.

CONSIDERACIONES.

Una vez realizado el estudio del citado acto administrativo, considera el Despacho, que no se puede avocar el conocimiento del mismo, con base en las siguientes razones de índole fáctico y jurídico:

Conforme a lo establecido en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 del CPACA⁴, el control de legalidad de las medidas de carácter general que sean proferidas en ejercicio de la función

¹ Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en adelante CPACA.

² "Por la cual se reglamentan los Estados de Excepción en Colombia"

³ "POR MEDIO DEL CUAL SE PRORROGA LA VIGENCIA DEL DECRETO 045 DEL 19 DE MARZO DE 2020-, SE ORDENA EL AISLAMIENTO PREVENTIVO Y OBLIGATORIO, SE REGULAN MEDIDAS DE ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DURANTE LA JORNADA DE AISLAMIENTO DE DECRETADA POR EL GOBIERNO NACIONAL, COMO MEDIDA DE PREVENCIÓN FRENTE AL CORONAVIRUS COVID-19 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES EN EL MUNICIPIO DE BOLÍVAR – VALLE DEL CAUCA-"

⁴ ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.

Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

administrativa, es inmediato, por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan, debiéndose por las entidades territoriales en nuestro caso, remitir dichos actos administrados dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición y, en caso de que ello no suceda, se asumirá de oficio su conocimiento por la autoridad judicial.

Como una de las características del citado medio de control, está la de la integralidad, lo cual implica, de acuerdo a lo establecido por la Sala Plena del Consejo de Estado⁵, que se debe verificar *“...la conexidad del acto con los motivos que dieron lugar a la declaratoria del estado de excepción, la sujeción a las formas y la proporcionalidad de las medidas adoptadas para conjurar la crisis e impedir la extensión de los efectos del estado de excepción...”*.

Por su parte, el artículo 215 de la Constitución Política dispone que, cuando sobrevengan hechos distintos de los previstos en los artículos 212 y 213 que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social y ecológico del país, o que constituyan grave calamidad pública, podrá el Presidente de la República, con la firma de todos los ministros, declarar el Estado de Emergencia por períodos hasta de treinta días en cada caso, que sumados no podrán exceder de noventa días en el año calendario.

Que mediante tal declaración, la cual deberá ser motivada, podrá el Presidente, con la firma de todos los ministros, dictar decretos con fuerza de ley, destinados exclusivamente a conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos.

Que dichos decretos, deberán referirse a materias que tengan relación directa y específica con el estado de emergencia, y podrán, en forma transitoria, establecer nuevos tributos o modificar los existentes.

En virtud de la anterior disposición constitucional, el Presidente de la República expidió el Decreto 417 del 17 de marzo de 2020, *“Por el cual se declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio Nacional”*; y a partir de tal declaratoria, con la firma de todos los Ministros, ha emitido varios Decretos que adoptan medidas de orden Legislativo, en desarrollo del artículo 215 de la Constitución Política.

En el caso bajo estudio, el Municipio de Bolívar, remitió como se adujo a esta Corporación, el Decreto No. 046 del 22 de marzo de 2020 *“POR MEDIO DEL CUAL SE PRORROGA LA VIGENCIA DEL DECRETO 045 DEL 19 DE MARZO DE 2020-, SE ORDENA EL AISLAMIENTO PREVENTIVO Y OBLIGATORIO, SE REGULAN MEDIDAS DE ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DURANTE LA JORNADA DE AISLAMIENTO DE DECRETADA POR EL GOBIERNO NACIONAL, COMO MEDIDA DE PREVENCIÓN FRENTE AL CORONAVIRUS COVID-19 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES EN EL MUNICIPIO DE BOLÍVAR – VALLE DEL CAUCA-”*

⁵ Sentencia del 5 de marzo de dos 2012, Consejo de Estado - Sala Plena de lo Contencioso Administrativo. 5 de marzo de dos 2012. Expediente No. 11001031500020100036900. Magistrado sustanciador: Hugo Fernando Bastidas Bárcenas.

Al analizar el contenido del citado acto administrativo, el Despacho advierte que no fue expedido en desarrollo de un decreto legislativo, por cuanto su emisión correspondió, a la adopción de medidas sanitarias y de acciones policivas, con el fin mitigar el riesgo con ocasión de la situación epidemiológica causada por la pandemia COVID -19 o Coronavirus, cuyo fundamento devino de los artículos 315 de la Constitución Política, 44 de la Ley 715 de 2001 y las Leyes 9 de 1979, 136 de 1994, 1551 de 2012, 1801 de 2016.

Y si bien, el precitado acto administrativo guarda relación con la pandemia del Covid19, no lo convierte *per se*, en susceptible de control inmediato de legalidad, pues como se explicó, es necesario que haya sido expedido en desarrollo de un decreto legislativo, lo cual no sucedió.

En esas precisas condiciones, el referido Decreto municipal, no es susceptible del control automático de legalidad previsto en los artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437 de 2011, al no haber sido expedido en virtud de los Decretos Legislativos proferidos por el Presidente de la Republica, sino en ejercicio de las facultades constitucionales y legales conferidas al alcalde como primera autoridad de policía del municipio, para la adopción de medidas necesarias para conservar el orden público en su jurisdicción, dentro de los parámetros establecidos por el ordenamiento jurídico.

Así las cosas, al no cumplirse con los requisitos mínimos necesarios para iniciar el proceso de control inmediato de legalidad en los términos del artículo 185 del CPACA, no se avocará el conocimiento en el asunto de la referencia, sin perjuicio del control judicial que se pueda ejercer sobre dicho acto administrativo a través de los medios de control ordinarios respectivos, previstos en Ley 1437 de 2011.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca – Sala Unitaria de Decisión-, administrando justicia en nombre de la Republica y por autoridad de Ley,

RESUELVE:

PRIMERO. NO AVOCAR el conocimiento de control inmediato de legalidad del Decreto No. 046 del 22 de marzo de 2020 “POR MEDIO DEL CUAL SE PRORROGA LA VIGENCIA DEL DECRETO 045 DEL 19 DE MARZO DE 2020-, SE ORDENA EL AISLAMIENTO PREVENTIVO Y OBLIGATORIO, SE REGULAN MEDIDAS DE ABASTECIMIENTO DE ALIMENTOS DURANTE LA JORNADA DE AISLAMIENTO DE DECRETADA POR EL GOBIERNO NACIONAL, COMO MEDIDA DE PREVENCIÓN FRENTE AL CORONAVIRUS COVID-19 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES EN EL MUNICIPIO DE BOLÍVAR – VALLE DEL CAUCA-”, proferido por el Alcalde del Municipio de Bolívar, por las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

SEGUNDO. La presente decisión se toma sin perjuicio del control judicial que pueda ejercerse contra dicho acto administrativo, a través de los medios de control ordinarios previstos en la Ley 1437 de 2011.

TERCERO. Por intermedio de la Secretaría General de esta Corporación, se ordena que la presente decisión sea notificada por vía electrónica a la autoridad remitente (Alcalde Municipal de Bolívar) y a su vez que sea comunicada en el portal web del Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca.

CUARTO: Una vez ejecutoriada esta providencia, archívese el expediente, previas las anotaciones de rigor.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



FERNANDO AUGUSTO GARCÍA MUÑOZ
Magistrado