

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Auto Interlocutorio 013

RADICADO: 76001-23-33-000-2021-00135-00  
MEDIO DE CONTROL: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
ACTO ADMINISTRATIVO: DECRETO 014 DE 2021  
AUTORIDAD: MUNICIPIO DE CARTAGO  
([notificacionesjudiciales@cartago.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@cartago.gov.co))  
MINISTERIO PÚBLICO: PROCURADURÍA 19 JUDICIAL II  
([procjudadm19@procuraduria.gov.co](mailto:procjudadm19@procuraduria.gov.co))  
ASUNTO: NO ASUME CONOCIMIENTO

**MAGISTRADA PONENTE: PATRICIA FEUILLET PALOMARES**

Santiago de Cali, veinticinco (25) de enero de dos mil veintiuno (2021)

1. El municipio de Cartago remitió, vía electrónica, el Decreto 014 del 22 de enero 2021, con el fin de que el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca asumiera el control inmediato de legalidad de que trata el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011. Por reparto, el asunto correspondió a este Despacho.

**CONSIDERACIONES**

2. Los artículos 212, 213 y 215 de la Constitución Política permiten que el presidente de la República declare, mediante decreto que deberá tener la firma de todos los ministros y con la debida motivación, el Estado de Excepción, ya sea por: i) Guerra Exterior, ii) Conmoción Interior o iii) Emergencia Económica, Social y Ecológica.

3. Una vez efectuada la declaratoria, el presidente puede expedir decretos legislativos (gozan de fuerza de ley), que tienen que estar suscritos por todos los ministros y deberán referirse a materias que guarden relación directa y específica con el Estado de Excepción.

4. Como uno de los mecanismos para garantizar el correcto ejercicio de esas facultades, el artículo 55 de la Ley 137 de 1994 estableció un control automático de los decretos legislativos, que estará a cargo de la Corte Constitucional. A su vez, el artículo 20 dispuso que:

ARTÍCULO 20. CONTROL DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa

indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.

5. El control de que trata el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 fue incluido en el artículo 136 del Código Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011)<sup>1</sup>, que, además, aclaró que la autoridad judicial debía asumir de oficio el conocimiento del asunto, en caso de que la entidad administrativa no efectuare el envío del acto sujeto a control.

6. De conformidad con las normas mencionadas, las medidas que están sujetas a control inmediato de legalidad deben cumplir las siguientes tres características: **i)** ser de carácter general, **ii)** ser expedidas en ejercicio de función administrativa y **iii)** ser expedidas en desarrollo de los decretos legislativos emitidos por el presidente de la República.

7. Sobre esa tercera característica, téngase en cuenta que el acto administrativo deberá contener disposiciones que estén encaminadas a permitir la ejecución o aplicación del decreto legislativo (en ello consiste su desarrollo).

8. Es sabido que, por Decreto 417 del 17 de marzo 2020, el presidente de la República declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, por un término de 30 días calendario, con miras a atender la crisis económica y social derivada de la pandemia del Covid-19, y en virtud de ello expidió varios decretos legislativos.

9. Luego, y con el argumento de que las medidas adoptadas en el marco del Estado de Excepción fueron idóneas pero insuficientes para contener los efectos económicos y sociales de la pandemia, el presidente de la República declaró nuevamente el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, por 30 días, mediante el Decreto 637 del 6 de mayo de 2020. En el marco de esa segunda declaratoria, el Gobierno Nacional también expidió una serie de decretos legislativos.

10. En el caso bajo estudio, el municipio de Cartago remitió el Decreto 014 del 22 de enero de 2021, *«por medio del cual se adoptan medidas transitorias de orden público dadas por la Gobernación del Valle del Cauca en el marco de la emergencia sanitaria del coronavirus Covid-19 y se dictan otras disposiciones en el municipio de Cartago Valle»*.

11. Al analizar el contenido de ese acto administrativo, el Despacho advierte que adopta las siguientes medidas: **i)** decreta el toque de queda desde el las 11:00 p. m del 23 de enero de 2021 hasta las 06:00 a. m. del día siguiente, con excepción de ciertas actividades; **ii)** decreta el pico y cédula para los días 22, 23, 24 y 25 de enero de 2021, con miras a limitar el ingreso a ciertos establecimientos; **iii)** insta a toda la comunidad para que cumplan los protocolos de bioseguridad fijados por el Ministerio de Salud y Protección Social; **iv)** advierte que el incumplimiento de las medidas acarrea sanciones, y **v)** ordena a la fuerza pública que vele por la aplicación de las medidas.

---

<sup>1</sup> ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código. Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.

12. Lo anterior muestra que el Decreto 014 de 2021 adopta medidas de orden público que no han sido autorizadas, habilitadas u ordenadas por decretos legislativos. En efecto, no hay decreto legislativo que autorizara a los municipios a decretar toques de queda o a restringir el ingreso de personas a establecimientos según el último dígito de la cédula de ciudadanía (pico y cédula). Téngase en cuenta, además, que el último Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica culminó el 5 de junio de 2020 y el acto administrativo fue expedido el 22 de enero de 2021, es decir, en una fecha bastante lejana a la finalización del Estado de Excepción.

13. El hecho de que el acto administrativo guarde relación con la pandemia del Covid-19 no lo convierte, *per se*, en susceptible de control inmediato de legalidad, pues, como se explicó, es necesario que haya sido expedido en desarrollo de un decreto legislativo.

14. En consecuencia, el acto administrativo remitido por el municipio de Cartago no es susceptible del control inmediato de legalidad de que tratan los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 de la Ley 1437, sin perjuicio de que pueda ser demandado a través de los demás medios de control que prevé el CPACA. Por consiguiente, el Despacho no asumirá el conocimiento del asunto.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la Ley,

#### RESUELVE:

**PRIMERO: NO ASUMIR EL CONOCIMIENTO** del control inmediato de legalidad del Decreto 014 de 2021, expedido por el municipio de Cartago, por las razones expuestas.

**SEGUNDO:** Por secretaría, **NOTIFICAR** esta providencia por vía electrónica a la autoridad remitente (municipio de Cartago) y al delegado del Ministerio Público. Además, **ORDENAR** que el acto administrativo remitido y esta providencia se publiquen en la página web de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo y en la página web del Tribunal Administrativo del Valle del Cauca, para conocimiento de la comunidad.

**TERCERO:** Una vez ejecutoriada esta providencia, **ARCHIVAR** el expediente, previas las anotaciones de rigor.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



PATRICIA FEUILLET PALOMARES  
Magistrada