



**TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA**

**AUTO SUSTANCIACION No 169**

Santiago de Cali, tres (3) de septiembre de dos mil veinte (2020)

|                          |                                    |
|--------------------------|------------------------------------|
| <b>MEDIO DE CONTROL:</b> | NULIDAD ELECTORAL. ÚNICA INSTANCIA |
| <b>DEMANDANTE:</b>       | OSCAR COLMENARES CAICEDO           |
| <b>DEMANDADO:</b>        | DAVID RENÉ FLORES LENIS            |
| <b>PROCESO:</b>          | 76001-23-33-000-2019-01195         |
| <b>PROVIDENCIA:</b>      | AUTO SUSTANCIACION                 |

**I. ANTECEDENTES**

El señor Oscar Colmenares Caicedo actuando en nombre propio y en ejercicio del medio de control de nulidad electoral, demandó la nulidad de los actos electorales de escrutinio parcial y final por medio de los cuales se contabilizaron los votos del señor David René Flores Lenis, candidato aspirante por el movimiento significativo de ciudadanos Juntos por Yumbo, por encontrarse impedido legalmente para inscribirse como candidato e igualmente inhabilitado para ser elegido como Concejal del Municipio de Yumbo (Valle del Cauca) si hubiese sido electo.

La demanda fue inadmitida por auto de sustanciación No 030 del 20 de enero de 2020, con el fin de que el demandante en el término de tres (3) días la subsanara de conformidad con las falencias señaladas en la providencia relativas a la ampliación de las normas violadas y el concepto de violación, adjuntar los actos administrativos acusados con la constancia de su notificación, dirección de notificación del demandado, copia magnética y física de la demanda y sus anexos, y la prueba documental que anunciaba anexar. (Fls. 8-9).

Mediante escrito presentado el 28 de enero de 2020 el demandante subsana la demanda (Fls. 16-36), por lo que por auto del 31 de enero de 2020 se admitió (Fls. 40-42). En dicha providencia se ordenó: notificar personalmente del auto admisorio y la demanda, a David René Flórez Lenis en los términos ordenados por el artículo 277 numeral 1, literal a) de la ley 1437 de 2011. De no ser posible, se procediera de conformidad con los literales b), c), d) y e) de la norma ibidem sin necesidad de orden que lo disponga, caso en el cual se informaría al demandante para que acreditara las publicaciones en los términos exigidos por la norma aludida, y sobre la consecuencia prevista en el literal g) del artículo ibidem, de lo cual debería dejar constancia expresa la Secretaría de esta Corporación.

Así mismo se dispuso vincular como parte demandada al Consejo Nacional Electoral, a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, y a la Registraduría Nacional del estado civil; y, se ordenó su notificación de conformidad con lo dispuesto en el numeral 2., del artículo 277 de la Ley 1437 de 2011 y el parágrafo del artículo 3 del decreto 1365 de 2013; y, como tercero interesado al Partido Movimiento Significativo de Ciudadanos “Juntos por Yumbo”. Igualmente se dispuso su notificación al Ministerio Público (Fls. 40-42).

Medio de Control: Nulidad Electoral  
Demandante: Oscar Colmenares Caicedo.  
Demandado: David Flores Lenis  
Radicado No: 76001 23 33 000 2019 01195 00  
Auto de Sustanciación

El 12 de febrero de 2020 la Secretaría General de Tribunal Administrativo del Valle del Cauca mediante correo electrónico notificó del auto admisorio al Consejo Nacional Electoral, la Registraduría Nacional del Estado Civil, la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, el Concejo de Yumbo y el Ministerio Público (Fls. 50-55).

Mediante constancia secretarial de 4 de febrero de 2020 se dio a conocer que la providencia referida finalmente se notificó por estado N.º 014 el 4 de febrero de 2020 (Fl. 42).

El 28 de febrero de 2020, la Secretaría del Tribunal Administrativo del Valle dejó constancia de que el día 12 de febrero de 2020 se libró citación al demandado David René Flórez Lenis para que compareciera en el término de dos días a notificarse de la demanda; la citación fue devuelta por la oficina de correos 472 con la anotación de rehusado, sin que en ningún momento haya comparecido a notificarse del auto admisorio de la demanda (Fl. 91). En consecuencia y de conformidad con lo previsto en el literal b) del artículo 277 de CPACA se libró el aviso correspondiente que quedó a disposición de la parte demandante para su retiro.

El 28 de febrero de 2020 la secretaria de este Tribunal publicó un documento rotulado “NOTIFICACIÓN POR AVISO”, en el que se señalaba:

**“...QUE EN EL MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD ELECTORAL DE LA REFERENCIA SE PROFIRIÓ AUTO INTERLOCUTORIO DEL 31 DE ENERO DE 2020, MEDIANTE EL CUAL: Se ADMITE** la demanda promovida por el señor OSCAR COLMENARES CAICEDO, contra el señor DAVID RENE FLORES LENIS, como candidato al Concejo Municipal de Yumbo – Valle para el periodo institucional 2020-2023.

SE ADVIERTE AL NOTIFICADO QUE LA PRESENTE NOTIFICACIÓN SE CONSIDERARÁ SURTIDA EN EL TÉRMINO DE CINCO (5) DIAS CONTADOS A PARTIR DEL DÍA SIGUIENTE AL DE SU PUBLICACIÓN.

LA PUBLICACIÓN DEBERÁ SURTIRSE POR UNA VEZ EN DOS (2) PERIODICOS DE AMPLIA CIRCULACIÓN EN EL TERRITORIO DE LA RESPECTIVA CIRCUNSCRIPCIÓN ELECTORAL Y COPIA DEL MISMO DEBE ALLEGARSE PARA SER ANEXADA LA (sic) EXPEDIENTE.

Igualmente, mediante el presente aviso se informa a la comunidad la existencia del presente medio de control para que cualquier ciudadano con interés intervenga, dentro del mismo término antes citado. (...)”.

Mediante decretos 417 del 17 de marzo y 637 del 6 de mayo de 2020 el Gobierno Nacional dispuso “*el estado de emergencia económica, social y ecológica en todo el territorio nacional*”, con ocasión de la pandemia declarada por la OMS por motivo de la Covid-19, razón por la que el Consejo Superior de la Judicatura mediante el Acuerdo PCSJA20-11518 del 16 de marzo de 2020 “*Por el cual se complementan las medidas transitorias de salubridad pública adoptadas mediante el Acuerdo 11517 de 2020*” dispuso que los funcionarios y empleados judiciales trabajen desde sus casas, por lo que se hacía necesario adelantar todas las actuaciones que se deriven de esta providencia a través de los medios electrónicos, como lo contempla el artículo 186 del CPACA.

Por Acuerdo PCSJA20-11567 del 5 de junio de 2020 se levantó la suspensión de términos decretada por el Consejo Superior de la Judicatura entre el 16 de marzo y el 31 de junio de 2020<sup>1</sup>.

El expediente ingresa al despacho el 23 de julio de 2020 para proveer ante la imposibilidad de efectuar la notificación personal al demandado David René Flórez Lenis, candidato al Concejo municipal de Yumbo (Fl. 112 y vuelto).

Por auto del 14 de agosto de 2020 (Fls. 114-119), la Sala Mixta de Decisión declaró terminado el proceso por abandono; expuso:

“En el presente caso el Ministerio Público fue notificado de la admisión de la demanda el 12 de febrero de 2020 (Fl. 53), feneciendo así el término para acreditar la publicación de los avisos el miércoles 11 de marzo de 2020; así mismo, la secretaría del Tribunal elaboró un aviso fechado 28 de febrero de 2020, dejándolo a disposición del demandante para que éste procediera con la respectiva publicación. En esta secuencia, si en gracia de discusión el término se contara desde la fecha de entrega del aviso comenzaría el lunes 2 de marzo de 2020 y terminaría el 14 de julio de 2020<sup>2</sup>.

De acuerdo con lo expuesto, la publicación de los avisos y su arribo al expediente debió ocurrir en el sub lite a más tardar el 15 de julio de 2020 sin que a la fecha se hubieren presentado. Por consiguiente, se terminará el proceso por abandono y se ordenará su archivo.

Según los términos de la disposición contenida en el artículo 277 de la Ley 1437, la consecuencia negativa opera en forma objetiva y su aplicación no está sujeta a que la parte demandada o el Ministerio Público así lo hayan solicitado.”

Posteriormente, el 19 de agosto de 2020, se recibe e-mail del demandante señor Oscar Colmenares Caicedo, donde solicita “...de la manera más comedida Y RESPETUOSA se revise y se corrija esta actuación, se actúe en derecho teniendo en cuenta los elementos materiales aportados ya que nunca abandonó el proceso.”, pues el 2 y 9 de julio del año en curso solicitó -vía correo electrónico a la Relatoría del Tribunal Administrativo del Valle-, se le suministrara el correo de la magistrada ponente en este proceso, y la Relatoría re direccionó dicha solicitud a la Secretaría del Tribunal Administrativo del Valle, información que nunca se le suministró. (Fls. 120-123).

## II. CONSIDERACIONES

El numeral 1° del artículo 277 de la Ley 1437 de 2011 dispone que si la demanda reúne los requisitos legales se admitirá mediante auto en el que se dispondrá que se notifique personalmente al demandado conforme al literal a) mediante entrega al notificado, por parte del citador, de la copia del auto admisorio de la demanda en la dirección suministrada por el accionante, previa identificación del receptor mediante documento idóneo y

<sup>1</sup> Por Acuerdos PCSJA20-11517, PCSJA20-11521, PCSJA20-11526 y PCSJA20-11529 de marzo de 2020; PCSJA20-11532, PCSJA20-11546 de abril de 2020; y PCSJA11547, PCSJA20-11556 y PCSJA20-11549 de mayo de 2020 dispuso suspender los términos de las actuaciones judiciales salvo algunas excepciones.

<sup>2</sup> Del 16 de marzo al 30 de junio de 2020 no corrieron términos judiciales con ocasión de las medidas de bioseguridad decretadas por el gobierno nacional con ocasión del Covid-19 y adoptadas por el Consejo Superior de la Judicatura

suscripción de acta en la que se anotará la fecha de la notificación, el nombre del notificado y la providencia notificada; y, b) de no poder adelantarse la notificación personal dentro de los dos días siguientes a la expedición del auto admisorio a la dirección informada por el demandante, o si el éste último afirma no conocer la dirección del elegido o nombrado, sin necesidad de orden especial mediante aviso que se publicará por una sola vez en dos periódicos de amplia circulación en el territorio de la respectiva circunscripción electoral y contendrá la providencia que se notifica, nombre del demandante y demandado y la naturaleza del proceso advirtiéndole que la notificación se considerará surtida en el término de cinco días a partir de la su publicación.

El literal g) estipula que la publicación de ese aviso es una carga que corresponde asumir a la parte demandante; su tenor literal es el siguiente:

“g) Si el demandante **no acredita** las publicaciones en la prensa requeridas para surtir las notificaciones por aviso previstas en los literales anteriores, dentro de los veinte (20) días siguientes a la notificación al Ministerio Público del auto que la ordena, se declarará terminado el proceso por abandono y se ordenará archivar el expediente. (...)”

Para acreditar lo anterior, se deberá anexar dentro del término legal el soporte de su realización dentro de los veinte días siguientes a la notificación del auto admisorio de la demanda al Ministerio Público, soporte que no será otro que la copia de la página del periódico donde aparezca el aviso.

Al respecto el H. Consejo de Estado<sup>3</sup>, ha señalado:

“Así mismo es pertinente destacar que con la exigencia de “acreditar” que establece la norma, si bien es cierto, lo que pretende el legislador es que se logre la notificación a los demandados y que con fundamento en esta, procedan a contestar la demanda, tal exigencia lleva intrínseca una doble obligación, esto es, la de (i) realizar la publicación y (ii) agregarla al proceso, las dos dentro del término de los veinte días, es decir, que la carga del demandante, es de publicar y agregar al expediente la copia de la página del periódico donde aparezca el aviso, pues así se señala en el último párrafo del literal c) del numeral 1° del mismo artículo 277 del C.P.A.C.A. que indica:

“la copia de la página del periódico en donde aparezca el aviso se agregará al expediente”

Entonces, el demandante, además, de realizar la publicación de los correspondientes avisos de conformidad con lo establecido en los literales b) y c) de la misma norma, esto es, (i) publicarlos para notificar el auto admisorio por una vez en dos periódicos de amplia circulación en el territorio de la respectiva circunscripción electoral, señalando su fecha y la de la providencia que se notifica, el nombre del demandante y del demandado, la naturaleza del proceso y la advertencia que la notificación se entenderá surtida dentro de los 5 días siguientes a la publicación del aviso, (ii) deberá allegarla al proceso (...)”

---

<sup>3</sup> Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Quinta. Providencia del 24 de febrero de 2015, Expediente No. 1100103280002014011400. C.P. Lucy Jeannette Bermúdez Bermúdez.

Medio de Control: Nulidad Electoral  
Demandante: Oscar Colmenares Caicedo.  
Demandado: David Flores Lenis  
Radicado No: 76001 23 33 000 2019 01195 00  
Auto de Sustanciación

La disposición es clara en puntualizar que los veinte (20) días corren a partir del día en el que se notifica al Ministerio Público el auto admisorio de la demanda.

Ahora, si bien el demandante señala que desde el 2 de julio de 2020 (Fl. 123) solicitó el e mail de la magistrada ponente sin explicar incluso para qué, ello no remplace la obligación que tenía de publicar el aviso de que habla el literal g) del numeral 1 del artículo 277 de la Ley 1437 de 2011; de otro lado, el expediente se encontraba en la Secretaría del Tribunal Administrativo y era allí donde debía tramitarse cualquier actuación y/o solicitud.

La figura del abandono concretamente se refiere a *“Si el demandante **no acredita** las publicaciones en la prensa requeridas para surtir las notificaciones por aviso previstas en los literales anteriores, dentro de los veinte (20) días siguientes a la notificación al Ministerio Público del auto que la ordena, se declarará terminado el proceso por abandono y se ordenará archivar el expediente.”, y no a otra, por lo que, pese a que haya presentado una petición de información de una dirección electrónica, esto no subsana la causal de abandono.*

Por último, es importante señalar que el actor finalmente no acredita haber cumplido con la carga impuesta y que por razones ajenas a su voluntad no allegó la certificación de publicación del aviso pese haberlo realizado, lo que evidenciaría su deseo de continuar con el trámite procesal por lo que no se ha desvirtuado la falencia que conllevó la declaratoria de abandono del proceso.

En esta secuencia, no advierte la suscrita irregularidad alguna en el trámite surtido y por ello dispondrá estarse a lo resuelto en el auto interlocutorio No 171 del 14 de agosto de 2020.

En mérito de lo expuesto, se

### **RESUELVE**

**PRIMERO.** Estarse a lo resuelto en auto interlocutorio No 171 del 14 de agosto de 2020, por lo expuesto en la parte motiva de este proveído.

**SEGUNDO.** Para efectos de las notificaciones, se tendrán en cuenta las siguientes direcciones físicas: parte accionante: Calle 5 No 5-27, oficina 101 Barrio Belalcázar, Yumbo, [colmenarescaicedo@gmail.com](mailto:colmenarescaicedo@gmail.com), parte accionada: Calle 5 No 4-40 Barrio Belalcázar, Yumbo. Concejo Municipal de Yumbo: [notificacionesjudiciales@concejoyumbo.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@concejoyumbo.gov.co); Concejo Nacional Electoral: [cnenotificaicones@cne.gov.co](mailto:cnenotificaicones@cne.gov.co); Registraduría Nacional del Estado Civil: [notificacionesjudiciales@registraduria.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@registraduria.gov.co); Ministerio Público: [procjudad20@procuraduria.gov.co](mailto:procjudad20@procuraduria.gov.co)

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**ZORANNY CASTILLO OTÁLORA**  
Magistrada