



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, 16 de octubre de 2020

Auto Interlocutorio

MAGISTRADA PONENTE: LUZ ELENA SIERRA VALENCIA

MEDIO DE CONTROL	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO - TRIBUTARIO
EXPEDIENTE	76001-23-33-000-2020-00220-00
DEMANDANTE	INSTITUTO NACIONAL DE VIAS – INVIAS njudiciales@invias.gov.co (Apoderado Carlos Tadeo Giraldo Gómez) carlost.giraldo@gmail.com
DEMANDADO	DISTRITO DE BUENAVENTURA alcalde@buenaventura.gov.co
VINCULADO	SOCIEDAD PORTUARIA DE BUENAVENTURA S.A. notificacionesjuridico@sprbun.com
ASUNTO:	ADMITE DEMANDA

I. ANTECEDENTES

El Instituto Nacional de Vías – INVIAS a través de apoderado judicial, mediante el ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho consagrado en el artículo 138 del CPACA, solicitó la nulidad de los siguientes actos administrativos:

- Resolución Factura No. 0321.1.54-1365-2019 del 24 de septiembre de 2019¹.
- Resolución No. 0321-2389-2019 del 19 de diciembre de 2019², que resolvió el recurso de reconsideración.

Como restablecimiento del derecho solicitó se declare que INVIAS no es sujeto pasivo del impuesto predial unificado ni de la sobretasa ambiental, determinados en los actos demandados y que se le restituya lo que se haya cancelado por dicho concepto en la vigencia 2019. En caso de no haberse realizado pago alguno, declarar que no está obligada a pagar las sumas determinadas en los actos demandados.

¹ Ver folios 40-42

² Ver folios 44-49



Radicación : 76001-23-33-000-2020-00220-00
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Demandante : INVIAS
Demandado : DISTRITO DE BUENAVENTURA Y OTRO

2

II. CONSIDERACIONES

Corresponde al Despacho pronunciarse sobre la demanda instaurada en ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, a fin de verificar si la misma cumple los requisitos legales, para ser admitida.

1. DE LA JURISDICCIÓN Y COMPETENCIA

Conforme a los artículos 104 y 152 del CPACA, la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo está instituida para conocer además de lo dispuesto en la Constitución Política y en leyes especiales, de las controversias y litigios originados en actos, en los que estén involucradas las entidades públicas, o los particulares cuando ejerzan función administrativa y *“De los que se promuevan sobre el monto, distribución o asignación de impuestos, contribuciones y tasas nacionales, departamentales, municipales o distritales, cuando la cuantía sea superior a cien (100) salarios mínimos legales mensuales vigentes.”*.

En el presente asunto, se pretende la nulidad de los actos administrativos mediante los cuales se determinó el valor del Impuesto Predial Unificado y la sobretasa ambiental en el período gravable 2019 del inmueble con ficha catastral No. 01-01-0002-0011-000 y matrícula inmobiliaria No. 372-20492.

1.1 Factor territorial

El numeral 7 del artículo 156 del CPACA en cuanto a la competencia territorial señala: *“En los que se promuevan sobre el monto, distribución o asignación de impuestos, tasas y contribuciones nacionales, departamentales, municipales o distritales, se determinará por el lugar donde se presentó o debió presentarse la declaración, en los casos en que esta proceda; en los demás casos, en el lugar donde se practicó la liquidación.”*

En este caso, se observa que los actos administrativos fueron expedidos en el Distrito de Buenaventura, en tal sentido la competencia por el factor territorial se encuentra debidamente configurada en el Tribunal Administrativo del Valle.

1.2 Factor Cuantía

El artículo 157 del CPACA respecto a la competencia por razón de la cuantía señala: *“En asuntos de carácter tributario, la cuantía se establecerá por el valor de la suma discutida por concepto de impuestos, tasas, contribuciones y sanciones.”*.

La estimación razonada de la cuantía señalada en el libelo de la demanda³ hace referencia a un tope mayor de los 100 SMLMV⁴, como quiera que se

³ Ver folio 21

⁴ Salario mínimo año 2019 = 828.116 x 100 = 82.811.600 pesos



Radicación : 76001-23-33-000-2020-00220-00
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Demandante : INVIAS
Demandado : DISTRITO DE BUENAVENTURA Y OTRO

3

encuentra en discusión el impuesto predial unificado y la sobretasa ambiental impuesta por el Distrito de Buenaventura por el valor de \$1.039.841.802 pesos, al inmueble con ficha catastral No. 01-01-0002-0011-000 y matrícula inmobiliaria No. 372-20492.

2. REQUISITO DE CONCILIACIÓN PREJUDICIAL

El Despacho advierte que antes de incoar las acciones contencioso administrativas se debe hacer la conciliación prejudicial como lo consagra el numeral 1 del artículo 161 del CPACA: *“Cuando los asuntos sean conciliables, el trámite de la conciliación extrajudicial constituirá requisito de procedibilidad de toda demanda en que se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales.”*

Sin embargo, el parágrafo 1º del artículo 2º del Decreto 1716 de 2009⁵ consagra lo siguiente:

“ARTÍCULO 2º. ASUNTOS SUSCEPTIBLES DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA. Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre los conflictos de carácter particular y contenido económico de los cuales pueda conocer la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que los sustituyan.

Parágrafo 1º. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo:

- Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.*
- Los asuntos que deban tramitarse mediante el proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993.*
- Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.”*
(Subraya fuera del texto original).

Por lo anterior y al versar el presente sobre un asunto tributario por discusión de impuestos, no es requisito de procedibilidad la conciliación prejudicial.

3. DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA ACCIÓN

Respecto de la caducidad del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho el literal d) del numeral 2 del artículo 164 del CPACA dispone: *“2. En los siguientes términos, so pena de que opere la caducidad: (...) d) Cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto*

⁵ Por el cual se reglamenta el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, el artículo 75 de la Ley 446 de 1998 y del Capítulo V de la Ley 640 de 2001.



Radicación	: 76001-23-33-000-2020-00220-00
Medio de control	: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Demandante	: INVIAS
Demandado	: DISTRITO DE BUENAVENTURA Y OTRO

4

administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales.”

La resolución por medio de la cual se resolvió el recurso de reconsideración, fue notificada el 13 de enero de 2020⁶, por lo que los cuatro (04) meses del medio de control vencían el 14 de mayo de 2020, siendo radicada la demanda el 10 de marzo de 2020⁷, es decir dentro del término legal.

4. DEL PODER Y LA LEGITIMACIÓN EN ACTIVA Y PASIVA.

Con relación a la legitimación por activa, se tiene a esta como la posibilidad que tiene aquella persona que ha sufrido un daño para obtener el resarcimiento mismo por medio de la jurisdicción contenciosa administrativa.

Respecto al derecho de postulación, el artículo 160 del CPACA señala que: *“Quienes comparezcan al proceso deberán hacerlo por conducto de abogado inscrito, excepto en los casos en que la ley permita su intervención directa.”*; a folio 24 obra poder otorgado por el INVIAS.

Frente a la legitimación y la representación de las entidades públicas dispone el artículo 159 del CPACA dispone: *“Las entidades públicas, los particulares que cumplen funciones públicas y los demás sujetos de derecho que de acuerdo con la ley tengan capacidad para comparecer al proceso, podrán obrar como demandantes, demandados o intervinientes en los procesos contencioso administrativos, por medio de sus representantes, debidamente acreditados.”*

El apoderado de la parte demandante dentro de la descripción fáctica hecha en el escrito de demanda, hace imputaciones al Distrito de Buenaventura. En ese orden de ideas, la parte demandante y la entidad demandada están legitimadas por activa y por pasiva respectivamente, para actuar en las presentes actuaciones.

6. VINCULACIÓN DE TERCEROS.

Teniendo en cuenta que la parte demandante solicita que se vincule a la SOCIEDAD PORTUARIA REGIONAL DE BUENAVENTURA S.A., entidad concesionaria que está explotando bienes de uso público que hacen parte del Puerto de Buenaventura, se dispone vincular a dicha sociedad como tercero con interés al presente asunto, con el fin que si lo considera necesario se pronuncie sobre la demanda.

7. DE LOS REQUISITO FORMALES.

La demanda cumple con la totalidad de los requisitos establecidos en los

⁶ Ver folio 50

⁷ Ver folio 296



Radicación : 76001-23-33-000-2020-00220-00
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Demandante : INVIAS
Demandado : DISTRITO DE BUENAVENTURA Y OTRO

5

artículos 162 (requisitos de la demanda⁸), 163 (individualización de pretensiones) y 164 (oportunidad de la demanda) de la Ley 1437 de 2011.

Además, se allegaron los anexos pertinentes que exige el art. 166, incluyendo copia de la demanda en mensaje de datos para los efectos del inciso 3 del art. 199, modificado por el art. 612 de la Ley 1564 de 2012.

Finalmente, es preciso resaltar que, por tratarse de una demanda presentada con anterioridad al 4 de junio de 2020, fecha de entrada en vigor del Decreto 806 de 2020, no es exigible el requisito de envío previo o simultaneo de la demanda y sus anexos a los demandados previsto en su artículo 6.

Por reunir los requisitos legales el Despacho,

RESUELVE

PRIMERO: ADMITIR la demanda de **NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO** instaurada por **INVIAS** contra el **DISTRITO DE BUENAVENTURA**, y la vinculada **SOCIEDAD PORTUARIA REGIONAL DE BUENAVENTURA S.A.** en consecuencia dispone:

SEGUNDO: NOTIFICAR este auto al demandante en la forma prevista en el artículo 9 del Decreto 806 de 2020, quien podrá consultarlo en la página web: www.ramajudicial.gov.co.

TERCERO: No hay lugar a fijar gastos ordinarios del proceso, pues la notificación personal corresponde a la parte actora; no obstante, de requerirse expensas, éstas se fijarán en su oportunidad.

CUARTO: NOTIFICAR personalmente la presente providencia a la parte demandada **DISTRITO DE BUENAVENTURA**, a la vinculada **SOCIEDAD PORTUARIA REGIONAL DE BUENAVENTURA S.A.** y al señor **AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO** a los buzones de correos electrónicos creados por dichas entidades para efecto de recibir notificaciones judiciales de conformidad con lo establecido en los artículos 197, 198 y 199 del CPACA.

La parte demandante deberá remitir al correo electrónico rpmemorialestadmvcauca@cendoj.ramajudicial.gov.co, dentro de los CINCO (05) DÍAS HÁBILES siguientes a la notificación por estado de la

⁸ Designación de las partes: folio 1 y vuelto

Pretensiones: folio 8 y vuelto

Los hechos y omisiones: folios 1 a 8

Fundamentos de Derecho y concepto de violación: folios 9 a 20

Las pruebas: folios 21 a 23

Estimación razonada de la cuantía folio 21

Lugar y dirección de las partes folio 23 y vuelto



Radicación : 76001-23-33-000-2020-00220-00
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Demandante : INVÍAS
Demandado : DISTRITO DE BUENAVENTURA Y OTRO

6

presente providencia, la constancia de remisión efectiva de la copia de la demanda, sus anexos y del auto admisorio.

Hasta tanto no se alleguen las constancias anteriormente referidas, la Secretaría de esta Corporación no realizará la notificación personal a los demandados. El incumplimiento de esta carga procesal dará lugar a la aplicación del artículo 178 del CPACA.

QUINTO: A la entidad demandada **DISTRITO DE BUENAVENTURA**, a la vinculada **SOCIEDAD PORTUARIA REGIONAL DE BUENAVENTURA S.A.** y al señor **AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO** se les correrá traslado de esta demanda por el término de treinta (30) días para contestarla, proponer excepciones, pedir pruebas, llamar en garantía y en su caso, proponer demanda de reconvencción, acorde con el artículo 172 del CPACA. Este plazo comenzará a correr al vencimiento del término común de veinticinco (25) días después de surtida la última notificación, como dispone el artículo 199 del CPACA.

SEXTO: ADVERTIR a la entidad demandada que durante el tiempo para dar respuesta a la demanda, deberá allegar con la contestación, **el expediente administrativo que contenga los antecedentes de la actuación que se demanda** y se encuentre en su poder. La inobservancia de este deber constituye falta disciplinaria gravísima del funcionario encargado del asunto (artículo 175, parágrafo 1º del CPACA).

SÉPTIMO: Se advierte a los sujetos procesales que de conformidad con lo dispuesto por el artículo 3 del Decreto 806 de 2020, la contestación de la demanda y demás memoriales que se presenten durante el trámite del presente proceso, deberán presentarse al correo electrónico de la secretaria rpmemorialestadmvcauca@cendoj.ramajudicial.gov.co, con copia a los correos electrónicos de los demás sujetos procesales:

- Demandante (INVÍAS): njudiciales@invias.gov.co
- Apoderado del Demandante: carlosgiraldo@gmail.com
- Demandado (Distrito de Buenaventura): alcalde@buenaventura.gov.co
- Apoderado del demandado:
- Vinculado (Sociedad Portuaria Regional de Buenaventura S.A.): notificacionesjuridico@sprbun.com
- Apoderado del vinculado:

SÉPTIMO: RECONOCER personería adjetiva para actuar como apoderado de la parte demandante, al abogado CARLOS TADEO GIRALDO GÓMEZ identificado con cédula de ciudadanía No. 10.267.042 de Manizales (C) y



Radicación : 76001-23-33-000-2020-00220-00
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Demandante : INVIAS
Demandado : DISTRITO DE BUENAVENTURA Y OTRO

tarjeta profesional No. 52.073 del Consejo Superior de la Judicatura, en los términos y para los efectos a que alude el memorial poder presentado⁹.

NOTIFÍQUESE Y CUMPLASE

LUZ ELENA SIERRA VALENCIA
Magistrada

⁹ Ver folios 24 a 24A
VoBo Secretario
Proyectó: Andrés M.