

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, nueve (09) de noviembre de dos mil veinte (2020).

Auto Interlocutorio N° 274

MAGISTRADA PONENTE: ZORANNY CASTILO OTÁLORA

MEDIO DE CONTROL	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO – TRIBUTARIO
EXPEDIENTE	76001-23-33-000-2020-00216-00
DEMANDANTE	INSTITUTO NACIONAL DE VIAS – INVIAS njudiciales@invias.gov.co
DEMANDADO	DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA <a href="mailto:alcalde@buenaventura.gov.co">alcalde@buenaventura.gov.co</a> <a href="mailto:dir_juridico@buenaventura.gov.co">dir_juridico@buenaventura.gov.co</a>
ASUNTO:	ADMITE DEMANDA

ANTECEDENTES

La parte actora a través de apoderado judicial, en ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho consagrado en el artículo 138 del CPACA, solicitó<sup>1</sup> se ordene inaplicar el artículo 23 del Acuerdo 017 de 2017 expedido por el Concejo Distrital de Buenaventura y se declare la nulidad de los siguientes actos administrativos:

- Resolución Factura nro. 0321.1.54-1368 del 24 de septiembre de 2019, a través de la cual la entidad demandada liquidó el impuesto predial unificado del predio identificado con cédula catastral 01-01-0002-0014-000 y matrícula inmobiliaria 372-20495.
- Resolución nro. 0321-2392-2019 del 19 de diciembre de 2019, a través de la cual la entidad demandada resolvió el recurso de reconsideración interpuesto contra la Resolución Factura nro. 0321.1.54-1368 del 24 de septiembre de 2019.

A título de restablecimiento, se declare que el INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIAS no es sujeto pasivo del impuesto predial unificado ni de la sobretasa ambiental determinados en los actos administrativos demandados y en caso de haberse efectuado el pago del tributo, se ordene la restitución de los dineros cancelados.

CONSIDERACIONES

Corresponde al Despacho pronunciarse sobre el medio de control Nulidad y Restablecimiento del Derecho, a fin de verificar si la demanda cumple los requisitos legales para ser admitida.

1. DE LA JURISDICCIÓN

Conforme al artículo 104 del CPACA la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo está instituida para conocer además de lo dispuesto en la

<sup>1</sup> Folio 8 y reverso.



Radicación : 2020-00216-00  
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Accionante : INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIAS  
Accionado : DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA

Constitución Política y en las leyes especiales, de las controversias y litigios originados en actos, contratos, hechos, omisiones y operaciones, sujetos al derecho administrativo, en los que estén involucradas las entidades públicas, o los particulares cuando ejerzan función administrativa.

## 2. DE LA COMPETENCIA

### 2.1. Factor funcional

En cuanto a la competencia funcional el CPACA indica:

*"ARTICULO 152. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN PRIMERA INSTANCIA. Los Tribunales Administrativos conocerán en primera instancia de los siguientes asuntos:*

*(...)*

*4. De los que se promuevan sobre el monto, distribución o asignación de impuestos, contribuciones y tasas nacionales, departamentales, municipales o distritales, cuando la cuantía sea superior a cien (100) salarios mínimos legales mensuales vigentes."*

En el asunto concreto, se pretende la nulidad de los actos administrativos mediante los cuales el DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA determinó oficialmente el valor a pagar por concepto de impuesto predial unificado al INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIAS. Luego, esta jurisdicción es competente para conocer del presente asunto, como quiera que se discute un acto administrativo en el que se liquida una obligación tributaria.

### 2.2. Factor Cuantía

El artículo 157 del CPACA señala:

*"ARTÍCULO 157. COMPETENCIA POR RAZÓN DE LA CUANTÍA. Para efectos de competencia, cuando sea del caso, la cuantía se determinará por el valor de la multa impuesta o de los perjuicios causados, según la estimación razonada hecha por el actor en la demanda, sin que en ello pueda considerarse la estimación de los perjuicios morales, salvo que estos últimos sean los únicos que se reclamen. En asuntos de carácter tributario, la cuantía se establecerá por el valor de la suma discutida por concepto de impuestos, tasas, contribuciones y sanciones.*

*Para los efectos aquí contemplados, cuando en la demanda se acumulen varias pretensiones, la cuantía se determinará por el valor de la pretensión mayor.*

*En las acciones de nulidad y restablecimiento del derecho no podrá prescindirse de la estimación razonada de la cuantía, so pretexto de renunciar al restablecimiento.*

*La cuantía se determinará por el valor de las pretensiones al tiempo de la demanda, sin tomar en cuenta los frutos, intereses, multas o perjuicios reclamados como accesorios, que se causen con posterioridad a la presentación de aquella.  
(...)"*

Ahora bien, el apoderado judicial de la parte demandante estima la cuantía en \$1.613.358.920<sup>2</sup>, valor que fue determinado en los actos demandados como la obligación a pagar por concepto de impuesto predial unificado y sobretasa ambiental.

---

<sup>2</sup> Folio 21.



Radicación : 2020-00216-00  
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Accionante : INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIA  
Accionado : DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 154, numeral 4° del CPACA y teniendo en cuenta que la cuantía de la pretensión supera los 100 SMLMV<sup>3</sup>, esta Corporación es competente para conocer del presente asunto.

### 2.3. Factor territorial

En cuanto a la competencia territorial el CPACA señala:

*“ARTÍCULO 156. COMPETENCIA POR RAZÓN DEL TERRITORIO. Para la determinación de la competencia por razón del territorio se observarán las siguientes reglas:*

*(...)*

*7. En los que se promuevan sobre el monto, distribución o asignación de impuestos, tasas y contribuciones nacionales, departamentales, municipales o distritales, se determinará por el lugar donde se presentó o debió presentarse la declaración, en los casos en que esta proceda; en los demás casos, en el lugar donde se practicó la liquidación.” (Subrayas fuera del texto)*

En este caso, se observa que la liquidación del impuesto fue efectuada en el DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA, por lo que la competencia, por el factor territorial, es de esta Corporación.

### 3. REQUISITO DE CONCILIACIÓN PREJUDICIAL

El Despacho advierte que el parágrafo 1° del artículo 2° del Decreto 1716 de 2009<sup>4</sup> expresamente determina que éste requisito no aplica en asuntos de carácter tributario.

### 4. DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA ACCIÓN

Respecto de la caducidad de los medios de control en la interposición de la acción contencioso administrativa de nulidad y restablecimiento del derecho, el CPACA en su artículo 164 dispone: *d) Cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales”*

La resolución por medio de la cual se resolvió el recurso de reconsideración fue notificada a la demandante el 13 de enero de 2020<sup>5</sup> por lo que los 4 meses para ejercer el medio de control vencían el 14 de mayo de 2020, la demanda se presentó dentro del término legal, el 10 de marzo de 2020<sup>6</sup>.

### 5. DEL PODER Y LA LEGITIMACIÓN EN ACTIVA Y PASIVA.

<sup>3</sup> Salario mínimo legal vigente 2019 (\$ 877.802 \* 100 = **\$87.780.200**)

<sup>4</sup> Por el cual se reglamenta el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, el artículo 75 de la Ley 446 de 1998 y del Capítulo V de la Ley 640 de 2001.

<sup>5</sup> Fl. 50.

<sup>6</sup> Fl. 294.



Radicación : 2020-00216-00  
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Accionante : INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIAS  
Accionado : DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA

Con relación a la legitimación por activa, se tiene a esta como la posibilidad que tiene aquella persona que ha sufrido un daño para obtener el resarcimiento mismo por medio de la jurisdicción contenciosa administrativa.

El artículo 160 del CPACA, respecto al derecho de postulación versa:

*“Quienes comparezcan al proceso deberán hacerlo por conducto de abogado inscrito, excepto en los casos en que la ley permita su intervención directa.”*

A folios 24-24A, obra poder otorgado por la parte demandante, para que se lleven a cabo las presentes diligencias, razón por la cual se encuentra debidamente configurado el derecho de postulación.

Frente a la legitimación y la representación de las entidades dispone el artículo 159 del CPACA:

*“Las entidades públicas, los particulares que cumplen funciones públicas y los demás sujetos de derecho que de acuerdo con la ley tengan capacidad para comparecer al proceso, podrán obrar como demandantes, demandados o intervinientes en los procesos contencioso administrativos, por medio de sus representantes, debidamente acreditados.*

*La entidad, órgano u organismo estatal estará representada, para efectos judiciales, por el Ministro, Director de Departamento Administrativo, Superintendente, Registrador Nacional del Estado Civil, Procurador General de la Nación, Contralor General de la República o Fiscal General de la Nación o por la persona de mayor jerarquía en la entidad que expidió el acto o produjo el hecho.*

*El Presidente del Senado representa a la Nación en cuanto se relacione con la Rama Legislativa; y el Director Ejecutivo de Administración Judicial la representa en cuanto se relacione con la Rama Judicial, salvo si se trata de procesos en los que deba ser parte la Fiscalía General de la Nación.”*

El apoderado de la parte demandante dentro de la descripción fáctica hecha en el escrito de demanda, hace imputaciones al DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA. En ese orden de ideas, la parte demandante y la entidad demandada están legitimadas materialmente, por activa y por pasiva respectivamente, para actuar en las presentes actuaciones.

## 6. DE LOS REQUISITOS FORMALES.

De igual forma se cumple con la totalidad de los requisitos establecidos en los artículos 162 (requisitos de la demanda<sup>7</sup>), 163 (individualización de pretensiones<sup>8</sup>) y 164 (oportunidad de la demanda) de la Ley 1437 de 2011.

---

<sup>7</sup> Designación de las partes: Folio 1 y reverso.

Pretensiones: folio 8 y reverso.

Los hechos y omisiones: Reverso del folio 1-folio 8.

Fundamentos de Derecho y concepto de violación: folio 9-reverso del folio 20.

Las pruebas: folios 21-23.

Estimación razonada de la cuantía: folio 21.

Lugar y dirección de las partes: folio 23 y reverso.

<sup>8</sup> Folio 8 y reverso.



Radicación : 2020-00216-00  
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Accionante : INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIA  
Accionado : DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA

Aunado a lo anterior, se allegaron los anexos pertinentes que exige el art. 166, incluyendo copia de la demanda en mensaje de datos para los efectos del inciso 3 del art. 199, modificado por el art. 612 de la Ley 1564 de 2012.

En aplicación de lo dispuesto en el artículo 6 del Decreto 806 de 2020, se requerirá a la parte demandante para que aporte la información y documentación señalados en la referida norma<sup>9</sup>.

Por reunir los requisitos legales el Despacho,

## RESUELVE

**PRIMERO: ADMITIR** la demanda instaurada por el **INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIA**, por medio de apoderado judicial en contra del **DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA** y en consecuencia dispone:

**SEGUNDO: NOTIFICAR** este auto al demandante en la forma prevista en el artículo 201 del CPACA, quien podrá consultarlo en la página web: [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co).

**TERCERO:** No hay lugar a fijar gastos ordinarios del proceso, pues la notificación personal corresponde a la parte actora; no obstante, de requerirse expensas, éstas se fijarán en su oportunidad.

**CUARTO: NOTIFICAR** personalmente la presente providencia a la parte demandada **DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA** y al señor **AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO** a los buzones de correos electrónicos creados por dichas entidades para efecto de recibir notificaciones judiciales de conformidad con lo establecido en los artículos 197, 198 y 199 del CPACA. En concordancia con lo dispuesto en el artículo 8 del Decreto 806 de 2020. La notificación se entenderá realizada una vez transcurridos dos (2) días hábiles siguientes al envío del mensaje.

La parte demandante deberá remitir al correo electrónico [rpmemorialestadmvcauca@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:rpmemorialestadmvcauca@cendoj.ramajudicial.gov.co), dentro de los CINCO (05) DÍAS HÁBILES siguientes a la notificación por estado de la presente providencia, la constancia de remisión efectiva de la copia de la demanda, sus anexos y del auto admisorio.

Hasta tanto no se alleguen las constancias anteriormente referidas, no se procederá por la Secretaría de esta Corporación a realizar la notificación personal a los demandados. El incumplimiento de esta carga procesal dará lugar a la aplicación del artículo 178 del CPACA.

**QUINTO:** A la entidad demandada **DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA** y al **AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO** se les correrá traslado de esta demanda por el término de treinta (30) días para contestarla, proponer excepciones, pedir pruebas, llamar en garantía y en su caso, proponer demanda de reconvenición, acorde con el artículo 172 del CPACA.

<sup>9</sup> - Canal digital donde deben ser notificadas las partes, sus representantes y apoderados, los testigos, peritos y cualquier tercero que deba ser citado al proceso.

- Anexos en medio electrónico, los cuales corresponderán a los enunciados y enumerados en la demanda.



Radicación : 2020-00216-00  
Medio de control : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
Accionante : INSTITUTO NACIONAL DE VIAS - INVIAS  
Accionado : DISTRITO ESPECIAL DE BUENAVENTURA

**SEXTO: RECONOCER PERSONERÍA** para actuar, como apoderado de la parte demandante, al abogado CARLOS TADEO GIRALDO GÓMEZ, identificado con cédula de ciudadanía No. 10.267.042 y portador de la tarjeta profesional No. 52.073 del Consejo Superior de la Judicatura, en los términos y para los efectos a que alude el memorial poder presentado<sup>10</sup>.

**NOTIFIQUESE Y CUMPLASE**



**ZORANNY CASTILLO OTALORA**  
**Magistrada**

---

<sup>10</sup> Folios 24-24A.  
ACH