



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, diecinueve (19) de agosto de dos mil veinte (2020)

AUTO INTERLOCUTORIO

Magistrado Ponente: Dr. RONALD OTTO CEDEÑO BLUME

MEDIO DE CONTROL	PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS
DEMANDANTE	DEFENSORÍA DEL PUEBLO – REGIONAL VALLE DEL CAUCA
DEMANDADO	MUNICIPIO DE YUMBO Y OTRO
RADICACIÓN	76001-23-33-001-2018-00656-00

Encontrándose el presente asunto a Despacho para proferir sentencia de primera instancia, el Despacho advierte que debe integrarse el contradictorio en aplicación al artículo 61 del Código General del Proceso.

1. ANTECEDENTES

1.1. La **DEFENSORÍA DEL PUEBLO – REGIONAL VALLE DEL CAUCA** interpuso acción popular contra el **MUNICIPIO DE YUMBO** y la **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA – CVC**, con el fin de obtener la protección de los siguientes derechos colectivos: a) goce de un ambiente sano; b) existencia del equilibrio ecológico y el manejo y aprovechamiento racional de los recursos naturales para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. La conservación de las especies animales y vegetales, la protección de áreas de especial importancia ecológica, de los ecosistemas situados en las zonas fronterizas, así como los demás intereses de la comunidad relacionados con la preservación y restauración del medio ambiente; c) seguridad y salubridad públicas; y d) acceso a una infraestructura de servicios que garanticen la salubridad pública.

Como consecuencia de lo anterior, solicita se le ordene al **MUNICIPIO DE YUMBO** que adelante todas las gestiones presupuestales y trámites administrativos para la construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales (PTAR) con capacidad suficiente para recoger todas las aguas residuales domesticas que se vierten a la quebrada NN o el muerto, especialmente las que vierten los habitantes del asentamiento y/o Vereda Villa Real.

Adicionalmente, solicitó que la **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA – CVC** cumpla con su función misional de controlar, vigilar y sancionar que se cumplan los parámetros y protocolos necesarios

MEDIO DE CONTROL: PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS
DEMANDANTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO – REGIONAL VALLE DEL CAUCA
DEMANDADO: MUNICIPIO DE YUMBO Y OTRO
RADICADO: 76001-23-33-001-2018-00656-00

para solucionar el problema ambiental de vertimiento de aguas residuales a la quebrada NN o el muerto¹.

1.2. Admitida la demanda, las entidades accionadas se pronunciaron frente a las pretensiones y la media cautelar deprecada por la **DEFENSORÍA DEL PUEBLO – REGIONAL VALLE DEL CAUCA**.

1.2.1. El **MUNICIPIO DE YUMBO** indicó entre otros aspectos, que se oponía a las pretensiones de la demanda pues ha venido desarrollando las acciones tendientes a desarrollar las obras de construcción de la planta de tratamiento de aguas residuales -PTAR- y que en la actualidad presenta dificultades en la actividad de gestión predial y se deben realizar unos estudios de inundabilidad².

1.2.2. Por su parte, la **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA – CVC** indicó que, el manejo integral de las aguas residuales que se generan en el sector objeto de debate está contenido en los programas y proyectos definidos en el Plan de Saneamiento y Vertimientos presentado por la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY** con vigencia hasta el año 2016.

1.3. Agotada la audiencia de pacto de cumplimiento y recaudadas las pruebas decretadas, se corrió traslado a las partes para alegar de conclusión, y el proceso pasó a Despacho para proferir sentencia de primera instancia.

2. CONSIDERACIONES

2.1. De acuerdo con lo dispuesto en el Código General del Proceso, la figura procesal del litisconsorcio tiene como finalidad esencial la debida integración del contradictorio en los procesos a las partes, atendiendo a criterios básicos de economía procesal o de mérito para resolver la controversia, y se encuentra dividida como necesaria, facultativa o cuasi-necesaria, según la naturaleza de la relación o relaciones jurídicas discutidas en el proceso y a la divisibilidad de las obligaciones derivadas de esas relaciones.

De igual forma, se encuentra que el litisconsorcio puede ser catalogado como activo o pasivo según la calidad que se pretenda obtener al ingresar al proceso, es decir, será litisconsorcio por activo cuando se pretenda integrar la parte demandante o será litisconsorcio por pasivo cuando se pretenda integrar la parte demandada del proceso.

Ahora bien, el artículo 61 del Código General del Proceso establece que, el litisconsorcio necesario se caracteriza fundamentalmente por la existencia de una única relación jurídica o de un acto jurídico, por ello, la determinación de la existencia de un litisconsorcio necesario dependerá

¹ Folio 1 a 7.

² Folio 325 a 328.

MEDIO DE CONTROL: PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS
DEMANDANTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO – REGIONAL VALLE DEL CAUCA
DEMANDADO: MUNICIPIO DE YUMBO Y OTRO
RADICADO: 76001-23-33-001-2018-00656-00

exclusivamente de la naturaleza de la relación jurídica debatida y su relación con las personas que se pretende vincular al proceso a través de esa figura, la cual debe ser indispensable para poder emitir un pronunciamiento de fondo.

2.2. Así las cosas, teniendo en cuenta que en el presente proceso se debate la construcción de una planta de tratamiento de aguas residuales -PTAR-, para el Despacho es necesario que comparezca al presente asunto la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY**, conforme pasa a explicarse:

El artículo 315 numeral 3º de la Carta Política preceptúa que les compete a los Alcaldes, entre otras funciones, dirigir la acción administrativa del municipio y asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios que se encuentran a su cargo.

Así las cosas, en desarrollo de los anteriores preceptos el Congreso de la República expidió la Ley 142 de 1994³, la cual se aplica a los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica, distribución de gas combustible, telefonía fija pública básica conmutada y la telefonía local móvil en el sector rural, entre otros.

De una lectura de los artículos 5º y 15 de dicha normatividad se desprende que, es función del municipio asegurar que se presten a sus habitantes de manera eficiente los servicios públicos domiciliarios, a través de empresas de servicios públicos, las cuales pueden ser de carácter oficial, privado o mixto.

Por otro lado, es del caso indicar que los artículos 76 y 76.1 de la Ley 715 de 2001⁴ señalan que corresponde a los municipios, directa o indirectamente, con recursos propios, del Sistema General de Participaciones u otros recursos, promover, financiar o cofinanciar proyectos de interés municipal y en especial realizar directamente o **a través de terceros en materia de servicios públicos además de las competencias establecidas en otras normas vigentes la construcción, ampliación rehabilitación y mejoramiento de la infraestructura de servicios públicos.**

Adicionalmente, de conformidad con el artículo 91 literal f) numeral 2) de la ley 136 de 1994, el Alcalde con relación a la prosperidad integral de su región, tiene entre otras, la función de impulsar el crecimiento económico, la sostenibilidad fiscal, la equidad social y la **sostenibilidad ambiental**, para garantizar adecuadas condiciones de vida de la población.

³ Por la cual se establece el régimen de los servicios públicos domiciliarios y se dictan otras disposiciones

⁴ Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357 (Acto Legislativo 01 de 2001) de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones para organizar la prestación de los servicios de educación y salud, entre otros.

MEDIO DE CONTROL: PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS
DEMANDANTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO – REGIONAL VALLE DEL CAUCA
DEMANDADO: MUNICIPIO DE YUMBO Y OTRO
RADICADO: 76001-23-33-001-2018-00656-00

Se tiene entonces que, corresponde a los municipios constitucional y legalmente, la prestación directa o indirecta de los servicios públicos domiciliarios, pues estos servicios se pueden prestar a través de empresas; además, de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 311 de la Constitución Política⁵ y numeral 3° del artículo 3° de la Ley 136 de 1994, modificado por el artículo 6° de la Ley 1551 de 2012⁶, es función de los municipios **la construcción de las obras que demande el progreso municipal.**

2.3. Ahora bien, revisadas las pruebas allegadas al plenario se tiene que, a través de la Resolución 0100 No. 0710-0428 del 20 de junio de 2017⁷, la **CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA – CVC** aprobó el Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos – PSMV del centro poblado del corregimiento Dapa – Municipio de Yumbo, presentado por el la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY**. Dicho acto administrativo fue modificado por la Resolución 0100 No. 0710-0959 del 4 de diciembre de 2017⁸.

Adicionalmente, en informe rendido por parte del **MUNICIPIO DE YUMBO** se indicó, entre otros aspectos que, se ha venido dando cumplimiento a sus competencias y que desde el año 2014 se inició la elaboración del Plan de Saneamiento y Manejo de Vertimientos -PSMV- del corregimiento de Dapa, a través del Convenio Interadministrativo No. 110.11.01.1442.2014 cuyo objeto era: “AUNAR ESFUERZOS TÉCNICOS, ECONÓMICOS Y ADMINISTRATIVOS ENTRE EL MUNICIPIO DE YUMBO Y LA ESPY SA ESP, PARA EJECUTAR LOS ESTUDIOS Y OBRAS DE MEJORAMIENTO Y OPTIMIZACIÓN DE LA INFRAESTRUCTURA DE SANEAMIENTO BÁSICO Y AGUA POTABLE QUE SIRVAN AL MUNICIPIO DE YUMBO, TANTO A SU ÁREA URBANA COMO RURAL”.

2.4. En este orden de ideas, el Despacho dará aplicación al inciso segundo del artículo 61 del Código General del Proceso⁹ y, en consecuencia, dispondrá la vinculación al proceso de la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY** en calidad de litis consorte necesario de la parte pasiva.

⁵ Al municipio como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado le corresponde prestar los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo territorial, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes.

⁶ Artículo 3. Funciones de los municipios. Corresponde al municipio: “(...) 3. Promover el desarrollo de su territorio y construir las obras que demande el progreso municipal. Para lo anterior deben tenerse en cuenta, entre otros: los planes de vida de los pueblos y comunidades indígenas y los planes de desarrollo comunal que tengan los respectivos organismos de acción comunal. (...)”

⁷ Folio 553 a 569.

⁸ Folio 573 a 576.

⁹ “**ARTÍCULO 61. LITISCONSORCIO NECESARIO E INTEGRACIÓN DEL CONTRADICTORIO. (...)**

En caso de no haberse ordenado el traslado al admitirse la demanda, el juez dispondrá la citación de las mencionadas personas, de oficio o a petición de parte, mientras no se haya dictado sentencia de primera instancia, y concederá a los citados el mismo término para que comparezcan. El proceso se suspenderá durante dicho término.(...)”

MEDIO DE CONTROL: PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS E INTERESES COLECTIVOS
DEMANDANTE: DEFENSORÍA DEL PUEBLO – REGIONAL VALLE DEL CAUCA
DEMANDADO: MUNICIPIO DE YUMBO Y OTRO
RADICADO: 76001-23-33-001-2018-00656-00

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca,

RESUELVE:

PRIMERO: VINCULAR a la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY** al presente asunto en calidad de litis consorte necesario de la parte pasiva, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva del presente proveído.

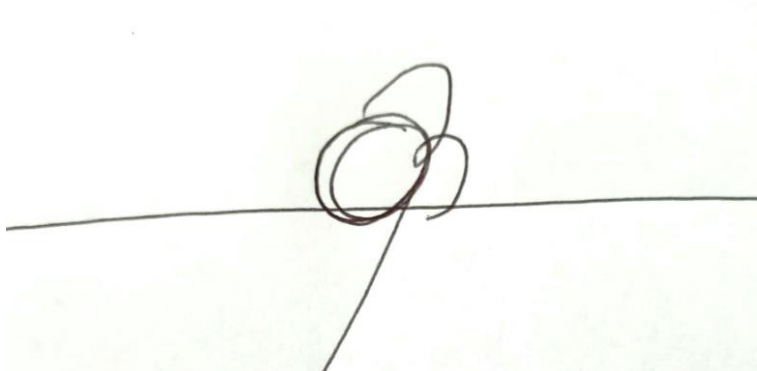
SEGUNDO: NOTIFICAR personalmente esta providencia mediante mensaje dirigido al buzón de correo electrónico de la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY**, el cual debe incluir copia de la misma, de conformidad con el artículo 199 de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 612 del Código General del Proceso, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 8° del Decreto 806 de 2020.

TERCERO: De conformidad con el numeral 6° del artículo 78 del Código General del Proceso, se **ORDENA** a la parte demandante, **REMITIR inmediatamente** copia de la demanda, sus anexos y del presente auto a la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY**. Para tal fin se dará aplicación a lo dispuesto en el artículo 6° del Decreto 806 de 2020.

CUARTO: CORRER traslado de la demanda a la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY** por el término de diez (10) días para contestarla, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley 472 de 1998, plazo que comenzará a acorrer una vez vencido el término previsto en el artículo 199 de la Ley 1437 de 2011, modificado por el artículo 612 del Código General del Proceso.

QUINTO: SUSPENDER el presente proceso mientras se surta la notificación de la **EMPRESA OFICIAL DE SERVICIOS PÚBLICOS DE YUMBO S.A. E.S.P. – ESPY**, de conformidad con el inciso segundo del artículo 61 del Código General del Proceso.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE,

A handwritten signature in dark ink, consisting of a series of loops and a long horizontal stroke, is written over a light green background.

RONALD OTTO CEDEÑO BLUME
Magistrado