

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

AUTO INTERLOCUTORIO No. \_\_\_\_\_

Santiago de Cali, veintiuno (21) de agosto de dos mil veinte (2020).

MAGISTRADO PONENTE: OMAR EDGAR BORJA SOTO

MEDIO DE CONTROL:	Control Inmediato de legalidad del <b>Decreto 1-3-0731 del 1 de Abril de 2020</b> , expedido por el Departamento del Valle del Cauca.
EXPEDIENTE:	76001-23-33-000-2020-01076-00
ASUNTO:	<b>Remite para acumulación</b>

AUTO REMITE PROCESO PARA ACUMULACIÓN

De conformidad con lo establecido en el numeral 1<sup>1</sup> del artículo 185 del CPACA, procede el suscrito Magistrado ponente decidir sobre el conocimiento del Control Inmediato de legalidad del Decreto 1-3-1305 del 5 de agosto de 2020 ***“por el cual se levantan los términos suspendidos mediante el decreto 1-3-0731 de abril 1 de 2020 para todas las actuaciones administrativas o jurisdiccionales en materia de entidades sin ánimo de lucro de competencia de la gobernación del Valle del Cauca”***, expedido la entidad del mismo nombre.

1. De lo general.

1.1 El pasado 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud - OMS-, calificó el brote de COVID-19 (Coronavirus) como una pandemia; por lo que el Ministerio de Salud y Protección Social, mediante Resolución 385 de 12 de marzo de 2020, declaró «la emergencia sanitaria en todo el territorio nacional hasta el 30 de mayo de 2020».

1.2 Posteriormente, el señor Presidente de la República, por medio del Decreto Declarativo 417 de 17 de marzo de 2020, declaró o estableció el «Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de 30 días»; con el fin de adoptar todas las medidas necesarias para conjurar la crisis e impedir la propagación del COVID-19.

<sup>1</sup> “La sustanciación y ponencia corresponderá a uno de los Magistrados de la Corporación y el fallo a la Sala Plena”



**1.3.** El presidente de la República el 28 de mayo de 2020 expidió el **Decreto Legislativo 491** *“Por el cual se adoptan medidas de urgencia para garantizar la atención y la prestación de los servicios por parte de las autoridades públicas y los particulares que cumplan funciones públicas y se toman medidas para la protección laboral y de los contratistas de prestación de servicios de las entidades públicas, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica”*.

**1.4** Mediante el **Decreto 637 del 6 de mayo de 2020** nuevamente el Presidente de la Republica se **declara un Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica** en todo el territorio Nacional, según se lee en la parte resolutive, lo siguiente:

***Artículo 1.** Declárese el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario, contados a partir de la vigencia de este decreto.*

***Artículo 2.** El Gobierno nacional, ejercerá las facultades a las cuales se refiere el artículo 215 de la Constitución Política, el artículo 1 del presente decreto y las demás disposiciones que requiera para conjurar la crisis.*

***Artículo 3.** El Gobierno nacional adoptará mediante decretos legislativos, además de las medidas anunciadas en la parte considerativa de este decreto, todas aquellas medidas adicionales necesarias para conjurar la crisis e impedir la extensión de sus efectos, así mismo dispondrá de las operaciones presupuesta les necesarias para llevarlas a cabo*

## **CONSIDERACIONES:**

El Departamento del Valle del Cauca remitió vía correo electrónico para el trámite de **control inmediato de legalidad** consagrado en el artículo 136 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (en adelante CPACA), el Decreto 1-3-1305 del 5 de agosto de 2020 *“por el cual se levantan los términos suspendidos mediante el decreto 1-3-0731 de abril 1 de 2020 para todas las actuaciones administrativas o jurisdiccionales en materia de entidades sin ánimo de lucro de competencia de la gobernación del Valle del Cauca*, el cual en su parte resolutive dispone:

*“Artículo 1º: Levantamiento de la suspensión de términos de la Suspensión de términos de todos los trámites y actuaciones administrativas o jurisdiccionales en sede administrativa en materia de entidades sin ánimo de lucro. Levantar a partir de la expedición del presente Decreto la suspensión de términos ordenada mediante el Decreto departamental 1-3-0731 del 1º de abril de 2020, para todos los trámites y actuaciones relacionados con las entidades sin ánimo de lucro cuya competencia corresponda a la Gobernación del Valle del Cauca.*

*Artículo 2º. Vigencia. El presente Decreto rige a partir de su expedición y deroga las disposiciones que le sean contrarias.*

*Las demás disposiciones del Decreto departamental 1-3-0731 del 1 de abril de 2020 que no son objeto del presente Decreto continúan vigentes.”*



Teniendo en cuenta lo anterior, de las actas de reparto remitidas por correo electrónico para efectuar el control previsto en el artículo 136 de la Ley 1437 de 2011, se advierte que el acto administrativo principal, es decir, el Decreto No. 1-3-0731 del 1° de abril de 2020, proferido por el DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA le correspondió al Magistrado de esta Corporación, FERNANDO AUGUSTO GARCIA MUÑOZ, bajo la radicación No. 76001-23-33-000-2020-00425-00, siendo avocado su conocimiento a través de auto interlocutorio del 15 de abril de 2020<sup>2</sup>.

Ahora bien, el Despacho puede evidenciar que el decreto posterior se encuentra estrechamente ligado, en cuanto a la materia objeto de control, con el acto administrativo primigenio siendo, por lo que a prima facie se encuentra acreditado el **presupuesto de unidad normativa**<sup>3</sup>, situación que además se encuentra prevista en el parágrafo del art. 135 del CPACA, el cual resulta aplicable por analogía a este medio de control constitucional, veamos:

**PARÁGRAFO.** El Consejo de Estado no estará limitado para proferir su decisión a los cargos formulados en la demanda. En consecuencia, **podrá fundar la declaración de nulidad por inconstitucionalidad en la violación de cualquier norma constitucional.** Igualmente podrá pronunciarse en la sentencia sobre las normas que, a su juicio, conforman **unidad normativa** con aquellas otras demandadas que declare nulas por inconstitucionales.

La acumulación de procesos tiene como propósito hacer eficaz el **principio de la economía procesal**, de esta manera se logra **evitar que se produzcan fallos contradictorios** sobre cuestiones conexas o sobre un mismo litigio.

Lo anterior se encuentra también reflejado en providencia del 13 de mayo del 2020<sup>4</sup>, proferida por el Magistrado de esta corporación doctor Ronald Otto Cedeño Blume en la cual estima que el control del Decreto No. 1-3-0731 del 1° de abril de 2020 y el 1-3-0854 del 07 de mayo de 2020 *“Por medio del cual se adiciona el artículo 4 del Decreto*

<sup>2</sup><https://etbcsj.sharepoint.com/teams/Secretaria2TRIBUNALADMINISTRATIVODELVALLE/Exp%20CONTROLES%20DE%20LEGALIDAD/Forms/AllItems.aspx?id=%2Fteams%2FSecretaria2TRIBUNALADMINISTRATIVODELVALLE%2FExp%20CONTROLES%20DE%20LEGALIDAD%2F76001%2D23%2D330%2D000%2D2020%2D00425%2D00&p=t rue&originalPath=aHR0cHM6Ly9ldGJjc2ouc2hhcmVwb2ludC5jb20vOmY6L3QvU2VjcmV0YXJpYTJUUKiCVU5BTEFETUIQSVNUUKFUSVZPREVMVkfMTEUvRXNPaEZZNTh4THROcWdxLWNrMF9ITkVCUENxNUFhNi9UTjNaeG1qS zRzZkN0dz9vdGltZT1RZGIFbHUxRjJFZW>

<sup>3</sup> En Sentencia C- 634 de 2012 la Corte Constitucional establece la unidad normativa en un sentido lato o amplio cuando: “no es posible pronunciarse respecto de una norma expresamente demandada, sin referirse también a la constitucionalidad de otras disposiciones con las cuales se encuentra íntimamente relacionada. Sin embargo, esta íntima relación entre las normas no es cualquier tipo de relación sino aquella que hace que sea “imposible estudiar su constitucionalidad sin analizar las otras disposiciones”. Las normas en este caso tienen cada una un sentido regulador propio y autónomo, pero el estudio de constitucionalidad de la disposición acusada impone el examen de la conformidad o inconformidad con la Constitución de algunos elementos normativos a los cuales hace referencia, que están contenidos en otras disposiciones no demandadas. Con estas últimas se constituye la unidad normativa.”

<sup>4</sup><https://etbcsj.sharepoint.com/teams/Secretaria2TRIBUNALADMINISTRATIVODELVALLE/Exp%20CONTROLES%20DE%20LEGALIDAD/76001-23-330-000-2020-00425-00/11.%20AUTO%20DR%20CEDE%20C3%91O%202020-00598%20REMITE%20PARA%20ACUMULACION%20mayo%2013%202020/Auto%20remite%20para%20acumulaci%C3%B3n%20Dr.%20FERNANDO%20GARCIA.pdf?CT=1598030961702&OR=ItemsView>



*Departamental 0731 del 01 de abril de 2020, "por medio del cual se suspenden los tramites y actuaciones administrativas o jurisdiccionales en sede administrativa en la administración central departamental durante la emergencia sanitaria por causa del covid-19"* no es posible ejercerse de manera individual, pues **tienen una relación de conexidad** como en este caso el Decreto 1-3-1305 del 5 de agosto de 2020 **"por el cual se levantan los términos suspendidos mediante el decreto 1-3-0731 de abril 1 de 2020 para todas las actuaciones administrativas o jurisdiccionales en materia de entidades sin ánimo de lucro de competencia de la gobernación del Valle del Cauca"**, el cual es expedido con base en el acto primigenio que suspendió inicialmente los términos de todas las actuaciones administrativas o jurisdiccionales en la Gobernación del Valle del Cauca.

En este orden de ideas, en virtud del **principio constitucional de unidad de materia**, el presente asunto debe acumularse al proceso radicado con el No. 76001-23-33-000-2020-00425-00, a efectos de garantizar el **principio de seguridad jurídica** y asegurar también la coherencia de las providencias emitidas por esta Corporación en el trámite del referido control.

En consecuencia, se ordenará la remisión del presente expediente al proceso radicado con el No. 76001-23-33-000-2020-00425-00, que cursa en el Despacho del Magistrado FERNANDO AUGUSTO GARCIA MUÑOZ y la compensación a que haya lugar.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca

#### **RESUELVE:**

**PRIMERO: REMITIR** el presente asunto al Despacho del Magistrado FERNANDO AUGUSTO GARCIA MUÑOZ para el estudio de acumulación de este proceso al expediente radicado 76001-23-33-000-2020-00425-00, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO: ORDENAR** que por Secretaría se remita el link de la carpeta virtual (sharepoint) de este proceso junto con esta providencia, al expediente virtual con radicación 76001-23-33-000-2020-00425-00 que cursa en el Despacho del Magistrado FERNANDO AUGUSTO GARCÍA MUÑOZ, de conformidad con lo expuesto.

**TERCERO: NOTIFICAR** esta providencia al **DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA** y al representante del Ministerio Público delegada a este Despacho.



**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

  
**OMAR EDGAR BORJA SOTO**

**MAGISTRADO**