

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, Cinco (05) de Marzo de Dos Mil Veintiuno (2021)

AUTO INTERLOCUTORIO

MAGISTRADA PONENTE: LUZ ELENA SIERRA VALENCIA

MEDIO DE CONTROL:	EJECUTIVO
EXPEDIENTE:	76001-23-33-004-2016-00513-00
EJECUTANTE:	ACUAVALLE SA ESP acuavalle@acuavalle.gov.co
EJECUTADO:	INGENIERIA Y VIAS S.A.S. ingevias@ingevias.com licitaciones@ingevias.com
ASUNTO	DECRETA MEDIDA CAUTELAR

I. OBJETO DE LA DECISION

La parte ejecutante, a través de apoderado judicial, presentó el día 27 de mayo de 2019 solicitud de medida cautelar en los siguientes términos: *“Muy respetuosamente me permito solicitar al señor juez se sirva oficiar a las siguientes entidades, decretando el embargo y secuestro de todos los saldos existentes en las cuentas corrientes o de ahorros, títulos valores, C.D.T.S., C.D.T.A., derechos fiduciarios, derechos de factoring, derechos sobre mercancías en almacenes generales de depósito, títulos de capitalización, derechos titularizados, fondos mutuos de inversión o de cualquier otra inversión patrimonial o dineraria, así como sus rentas o rendimientos de cualquier naturaleza que sean y que la sociedad demandada Ingeniería y Vías S.A.S., Ingevias S.A.S. con nit nro. 0800029899-2 posea en:*

- *Bancolombia S.A.*
- *Citibank Colombia*
- *Banco GNB Sudameris S.A.*
- *BBVA Colombia*
- *Banco de Occidente S.A.*
- *Banco Caja Social S.A.*
- *Banco Davivienda S.A.*
- *Banco Colpatria*
- *Banco Agrario de Colombia S.A.*
- *Banco Comercial Avvillas S.A.*
- *Banco Procredit*
- *Bancamía S.A.*
- *Banco W.S.A.*
- *Banco Coomeva S.A.*
- *Banco Finandina S.A.*
- *Banco Falabella S.A.*
- *Banco Pichincha S.A.*
- *Banco Coopcentral*
- *Banco Mundo Mujer S.A.*
- *Banco Multibank S.A.*
- *Banco Compartir S.A.”*



II. CONSIDERACIONES

2.1. DEL PROCEDIMIENTO DEL PROCESO EJECUTIVO:

La Ley 1437 de 2011 no estableció procedimiento para el proceso ejecutivo, pues si bien el artículo 298 se titula “procedimiento”, lo cierto es que en dicho precepto normativo se impone al juez el deber de hacer cumplir las obligaciones contenidas en determinados títulos ejecutivos, mas no se refiere a un genuino procedimiento de ejecución.

Sin embargo, la misma normatividad en su artículo 306 señaló que, en aquellos aspectos no contemplados en el código, se seguiría el Código de Procedimiento Civil (hoy Código General del Proceso), en el cual de manera expresa se encuentra el trámite del proceso ejecutivo. La norma mencionada es del siguiente tenor:

“Artículo 306. Aspectos no regulados. En los aspectos no contemplados en este Código se seguirá el Código de Procedimiento Civil en lo que sea compatible con la naturaleza de los procesos y actuaciones que correspondan a la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo”.

Así las cosas, se tiene que los procesos ejecutivos administrativos, hoy en día, se deben tramitar por las reglas del proceso ejecutivo de que trata el artículo 422 y siguientes de la Ley 1564 de 2012.

Lo anterior, ha sido posición reiterada del Consejo de Estado¹ al manifestar que el proceso ejecutivo está regulado integralmente por el CGP, y que por ello su desarrollo nace bajo el amparo de dicho estatuto, sobre este punto ha sostenido:

“ Los trámites que se surtan al interior de todo proceso de ejecución, incluyendo la presentación de excepciones², realización de audiencias³, sustentaciones y trámite de recursos⁴, también se sujetarán a las previsiones y formalidades del Código General del Proceso, pues el proceso ejecutivo, se debe desarrollar con base en las disposiciones de éste último estatuto procesal y no del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, dado que en la normatividad procesal administrativo, no existen normas o reglas especiales para este proceso especial de cobro ejecutivo. (negrillas fuera del texto original)

2.2. MEDIDA CAUTELAR:

Respecto a las medidas cautelares en los procesos ejecutivos, el Código General del Proceso establece que desde la presentación de la demanda el ejecutante podrá solicitar el embargo y secuestro de los bienes del ejecutado.

Los artículos 593⁵ y 599 ⁶del CGP, establecen lo pertinente a las medidas de embargo y secuestro y su respectivo procedimiento.

¹CONSEJO DE ESTADO. i) Sección Segunda, Subsección B, radicado 680012333000 2016-01034 01 C.P. Sandra Lisset Ibarra Vélez; ii) Sección Cuarta, radicado 11001-03-15-000-2017-02814-00 C.P. Julio Roberto Piza Rodríguez, entre otras.-
² Ver artículo 442 de la Ley 1564 de 2012.
³ Ver artículos 372 y 373 C.G.P.
⁴ Ver artículos 321, 322, 323, 324, 325, 326, 327, 328, 329 y 330 del C.G.P.
⁵ Artículo 593:
(.....)
Para efectuar embargos se procederá así:..
4. El de un crédito u otro derecho semejante se perfeccionará con la notificación al deudor mediante entrega del correspondiente oficio, en el que se le prevendrá que para hacer el pago deberá constituir certificado de depósito a órdenes del juzgado. Si el deudor se negare a firmar el recibo del oficio, lo hará por él cualquiera persona que presencie el hecho.
Al recibir el deudor la notificación deberá informar acerca de la existencia del crédito, de cuándo se hace exigible, de su valor, de cualquier embargo que con anterioridad se le hubiere comunicado y si se le notificó antes alguna cesión o si la aceptó, con indicación del nombre del cesionario y la fecha de aquella, so pena de responder por el correspondiente pago, de todo lo cual se le prevendrá en el oficio de embargo.
La notificación al deudor interrumpe el término para la prescripción del crédito, y si aquel no lo paga oportunamente, el juez designará secuestre quien podrá adelantar proceso judicial para tal efecto. Si fuere hallado el título del crédito, se entregará al secuestre, en caso contrario, se le expedirán las copias que solicite para que inicie el proceso...
10. El de sumas de dinero depositadas en establecimientos bancarios y similares, se comunicará a la correspondiente entidad como lo dispone el inciso primero del numeral 4, debiéndose señalar la cuantía máxima de la medida, que no podrá exceder del valor del crédito y las costas más un cincuenta por ciento (50%). Aquellos deberán constituir certificado del depósito y ponerlo a disposición del juez dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de la comunicación; con la recepción del oficio queda consumado el embargo. (negrillas fuera del texto).
⁶ Artículo 599. Embargo y secuestro. El juez, al decretar los embargos y secuestros, podrá limitarlos a lo necesario; el valor de los bienes no podrá exceder del doble del crédito cobrado, sus intereses y las costas prudencialmente calculadas, salvo que se trate de un solo bien o de bienes afectados por hipoteca o prenda que garanticen aquel crédito, o cuando la división disminuya su valor o su venalidad...
En los procesos ejecutivos, el ejecutado que proponga excepciones de mérito o el tercer afectado con la medida cautelar, podrán solicitarle al juez que ordene al ejecutante prestar caución hasta por el diez por ciento (10%) del valor actual de la ejecución para responder por los perjuicios que se causen con su práctica, so pena de levantamiento. La caución deberá prestarse dentro de los quince (15) días siguientes a la

De los precitados dispositivos normativos se establece que, para realizar embargos de sumas de dinero depositadas en establecimientos bancarios y similares, se comunicará a la correspondiente entidad como lo dispone el inciso primero del numeral 4 del artículo 593 del CGP⁷, debiéndose señalar la cuantía máxima de la medida, que no podrá exceder del valor del crédito y las costas más un -cincuenta por ciento (50%) y que aquellos deberán constituir certificado del depósito y ponerlo a disposición del juez dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de la comunicación; con la recepción del oficio queda consumado el embargo.

CASO CONCRETO:

Atendiendo los lineamientos transcritos en precedencia, el Despacho resalta que el presente proceso tiene por objeto la ejecución por las sumas de dinero a que fueron condenadas las sociedades demandadas mediante laudo arbitral de fecha 14 de febrero de 2014, proferido por el Centro de Conciliación, Arbitraje y Amigable composición de la Cámara de Comercio de Cali y fallo del 29 de octubre de 2014 emitido por el Consejo de Estado; de manera que, en el asunto *sub examine*, es procedente decretar el embargo solicitado de conformidad con lo dispuesto en el artículo 599 del CGP.

De conformidad con lo expuesto y en aplicación del numeral 10 del artículo 593 del C.G.P.⁸, el Despacho decretará la medida cautelar de embargo de los depósitos bancarios que tengan o llegaren a tener la sociedad **INGENIERÍA Y VÍAS S.A.S. (INGEOVIAS S.A.S.)** y los depósitos que con posterioridad se produzcan en cuentas corrientes o de ahorros o de cualquier otro título financiero que posea en las entidades financieras que se relacionan a continuación hasta completar la suma de **dos mil ciento treinta y dos millones seiscientos tres mil doscientos pesos (\$2.132.603.200)**, como cuantía máxima de la medida de embargo, siempre que no provengan de una fuente amparada por inembargabilidad:

- *Citibank Colombia*
- *Banco Caja Social S.A.*
- *Banco Agrario de Colombia S.A.*
- *Banco Comercial Avvillas S.A.*
- *Banco Procredit*
- *Bancamía S.A.*
- *Banco W.S.A.*
- *Banco Coomeva S.A.*
- *Banco Finandina S.A.*
- *Banco Falabella S.A.*
- *Banco Pichincha S.A.*
- *Banco Coopcentral*
- *Banco Mundo Mujer S.A.*
- *Banco Multibank S.A.*
- *Banco Compartir S.A.”*

Los establecimientos bancarios y financieros, deberán constituir certificado de depósitos y ponerlo a disposición del Juzgado, dentro de los 3 días siguientes al recibo de esta comunicación., advirtiendo a las entidades financieras sobre las excepciones para la viabilidad de la

notificación del auto que la ordene. Contra la providencia anterior, no procede recurso de apelación. Para establecer el monto de la caución, el juez deberá tener en cuenta la clase de bienes sobre los que recae la medida cautelar practicada y la apariencia de buen derecho de las excepciones de mérito.

La caución a que se refiere el artículo anterior, no procede cuando el ejecutante sea una entidad financiera o vigilada por la Superintendencia Financiera de Colombia o una entidad de derecho público.

⁷ “El de un crédito u otro derecho semejante se perfeccionará con la notificación al deudor mediante entrega del correspondiente oficio, en el que se le prevendrá que para hacer el pago deberá constituir certificado de depósito a órdenes del juzgado. Si el deudor se negare a firmar el recibo del oficio, lo hará por él cualquiera persona que presencie el hecho”.

⁸ El de sumas de dinero depositadas en establecimientos bancarios y similares, se comunicará a la correspondiente entidad como lo dispone el inciso primero del numeral 4, debiéndose señalar la cuantía máxima de la medida, que no podrá exceder del valor del crédito y las costas más un cincuenta por ciento (50%). Aquellos deberán constituir certificado del depósito y ponerlo a disposición del juez dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de la comunicación; con la recepción del oficio queda consumado el embargo.

embargabilidad de los recursos, requiriéndoseles para que realicen la respectiva verificación de la procedencia de los dineros.

Finalmente, tal medida no se decretará frente a las siguientes entidades bancarias: Bancolombia, Banco GNB Sudameris S.A., Banco de Occidente, Banco Davivienda, y Banco Colpatria teniendo en cuenta que esta medida ya fue decretada mediante auto interlocutorio del 10 de octubre de 2017⁹.

En consecuencia, se;

RESUELVE

PRIMERO: DECRETAR EL EMBARGO Y RETENCIÓN de los depósitos bancarios que tenga o llegare a tener la sociedad **INGENIERIA Y VÍAS S.A.S. (Nit. 0800029899-2)** y los depósitos que con posterioridad se produzcan en cuentas corrientes o de ahorro o de cualquier otro título financiero que posea en las entidades que a continuación se enuncian:

- *Citibank Colombia*
- *Banco Caja Social S.A.*
- *Banco Agrario de Colombia S.A.*
- *Banco Comercial Avvillas S.A.*
- *Banco Procredit*
- *Bancamía S.A.*
- *Banco W.S.A.*
- *Banco Coomeva S.A.*
- *Banco Finandina S.A.*
- *Banco Falabella S.A.*
- *Banco Pichincha S.A.*
- *Banco Coopcentral*
- *Banco Mundo Mujer S.A.*
- *Banco Multibank S.A.*
- *Banco Compartir S.A.”*

SEGUNDO: LIMÍTESE el embargo hasta la suma de **dos mil ciento treinta y dos millones seiscientos tres mil doscientos pesos (\$2.132.603.200)**, como cuantía máxima de la medida, conforme lo señalado en el numeral 10 del artículo 539 del CGP.

TERCERO: A través de la Secretaría de esta Corporación, se librarán los oficios correspondientes dirigidos al pagador o tesorero de dichas entidades, quien deberá constituir certificado de depósitos, ponerlo a disposición del Despacho e indicar las prevenciones contenidas en el numeral 4º del artículo 593 del CGP, so pena de dar aplicación a la sanción contemplada en el párrafo 2º del artículo precitado.

SEGUNDO: DÉSE cumplimiento inmediato a esta medida, conforme lo dispone el artículo 298 del C.G.P.

TERCERO. NEGAR la solicitud de embargo respecto a las entidades bancarias Bancolombia, Banco GNB Sudameris S.A., Banco de Occidente, Banco Davivienda, y Banco Colpatria de conformidad con lo expuesto en la parte motiva.

⁹ Ver folios 29 a 33C-2

RADICACIÓN
Medio de control
Ejecutante
Ejecutado

: 2016- 00513-00
: EJECUTIVO
: ACUAVALLE ESP
: INGENIERIA VIAS S.A.S. Y OTROS



NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

(Firmado electrónicamente)
LUZ ELENA SIERRA VALENCIA
Magistrada