

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, diecisiete (17) de agosto de dos mil veintidós (2022)

AUTO INTERLOCUTORIO.

MAGISTRADO PONENTE: JHON ERICK CHAVES BRAVO

MEDIO DE CONTROL	Nulidad y Restablecimiento del Derecho
EXPEDIENTE	76001-23-33-000-2022-00589-00
DEMANDANTE	CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA - COMFENALCO VALLE <a href="mailto:notificacioneseps@epscomfenalcovalle.com.co">notificacioneseps@epscomfenalcovalle.com.co</a>
DEMANDADO	NACIÓN – MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL <a href="mailto:notificacionesjudiciales@minsalud.gov.co">notificacionesjudiciales@minsalud.gov.co</a>
ASUNTO:	RECHAZA DEMANDA

I. ANTECEDENTES

LA DEMANDA

LA CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA - COMFENALCO VALLE, a través de apoderado judicial, en ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho consagrado en el artículo 138 del CPACA, demanda a la NACIÓN – MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL y pretende<sup>1</sup> la nulidad de los siguientes actos administrativos:

- Resolución No. 004897 del 10 de junio de 2020 y la Resolución No. 2021590000016406 – 6 del 16 de noviembre de 2021 que modificó a esta última, ambas proferidas por la SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD, por medio de la cual se ordenó realizar un reintegro por la suma de DOSCIENTOS SESENTA Y CUATRO MILLONES TRESCIENTOS TREINTA Y DOS MIL NOVECIENTOS DIECISÉIS PESOS CON NOVENTA Y CINCO CENTAVOS M/CTE (\$264.332.916,95), por concepto de capital involucrado más DOSCIENTOS CUARENTA Y SEIS MILLONES TRESCIENTOS SETENTA Y NUEVE MIL TREINTA Y NUEVE PESOS CON OCHENTA Y OCHO CENTAVOS M/CTE (\$246.379.039,88) por concepto de intereses de mora y VEINTIÚN MILLONES QUINIENTOS TREINTA Y NUEVE MIL DOSCIENTOS CUARENTA Y OCHO PESOS CON VEINTIOCHO CENTAVOS M/CTE (\$21.539.248,28) por concepto de actualización del capital adeudado con base al Índice de Precios al Consumidor IPC con corte al 10 de marzo de 2021, por cuanto a que fueron proferidas con falsa motivación.

<sup>1</sup> Ver archivo No. 01 / expediente digital / Sharepoint

RADICACIÓN  
Medio de control  
Demandante  
Demandado

: 76001-23-33-000-2022-00589-00  
: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
: CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA - COMFENALCO VALLE  
: NACIÓN – MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL



A título de restablecimiento del derecho, solicitó se ordene a las entidades demandadas a exonerar del pago de las sumas de dinero ordenadas en la Resolución No. 004897 del 10 de junio de 2020 y la Resolución No. 2021590000016406 – 6 del 16 de noviembre de 2021 que modificó a esta última, ambas proferidas por la SUPERINTENDENCIA NACIONAL DE SALUD, y que en el eventual caso que las demandadas decidan continuar con el cobro coactivo de las sumas contenidas en los actos administrativos demandados, y la parte actora efectúe el pago de las mismas o le sean descontadas unilateralmente dentro del proceso de pago por compensación, se condene al reintegro de dichos valores debidamente indexados conforme lo dispone el inciso 3 del artículo 187 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

## II. CONSIDERACIONES

Como es sabido, la caducidad de la acción es un fenómeno de creación legal, por cuyo efecto, el simple paso del tiempo implica la pérdida de oportunidad para reclamar por vía judicial los derechos que se consideren vulnerados por causa de la actividad del Estado. Así las cosas, tratándose de la acción de nulidad y restablecimiento del derecho, como la que aquí se promovió, de conformidad con el artículo 164 del CPACA establece como término de caducidad el plazo de 4 meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales.

**“Artículo 164.**Oportunidad para presentar la demanda. *La demanda deberá ser presentada:*

*(...)*

*2. En los siguientes términos, so pena de que opere la caducidad:*

*(...)*

*d) Cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales. (...).”*

Para garantizar la seguridad jurídica de los sujetos procesales, el legislador instituyó la figura de la caducidad para aquellos eventos en los cuales determinadas acciones judiciales no se ejercen en un término específico. Las partes tienen la carga procesal de impulsar el litigio dentro de este plazo fijado por la ley y de no hacerlo en tiempo pierden la posibilidad de accionar ante la jurisdicción para hacer efectivo su derecho. Esa figura no admite suspensión, salvo que se presente una solicitud de conciliación extrajudicial en derecho, de acuerdo con lo previsto en la ley 640 de 2001; tampoco admite renuncia y, de encontrarse probada, debe ser declarada de oficio por el juez.

## CASO CONCRETO



En el presente asunto se discute la legalidad de los actos administrativos contenidos en las Resoluciones No. 004897 del 10 de junio de 2020<sup>2</sup> y la Resolución No. 2021590000016406 – 6 del 16 de noviembre de 2021<sup>3</sup>, proferidas por el Superintendente delegado para la supervisión institucional y el Superintendente delegado para las entidades territoriales y generadores, recaudadores y administradores del Sistema General de Seguridad Social en Salud respectivamente.

Se observa que, si bien la demanda fue presentada contra el Ministerio de Salud y Protección Social, el suscrito no puede desconocer que los actos administrativos demandados fueron proferidos por la Superintendencia Nacional de Salud, que, si bien está adscrita al Ministerio de Salud, cuenta con personería jurídica, autonomía administrativa y patrimonio independiente, razones más que suficientes para considerar que esta entidad está legitimada en el presente asunto.

Ahora bien, la Resolución No. 2021590000016406 – 6 del 16 de noviembre de 2021, la cual resolvió el recurso de reposición presentado contra la Resolución No. 004897 del 10 de junio de 2020, fue notificada el 25 de noviembre de 2021<sup>4</sup>, por lo que la parte demandante podía presentar la demanda hasta el 28 de marzo de 2022 y la presentación<sup>5</sup> de la solicitud de conciliación extrajudicial fue presentada el **29 de marzo de 2022** y la demanda el **14 de junio de 2022**<sup>6</sup>, fechas en las que ya había operado el fenómeno de la caducidad.

En este sentido, el artículo 169 del CPACA indica:

“ARTÍCULO 169. RECHAZO DE LA DEMANDA. Se rechazará la demanda y se ordenará la devolución de los anexos en los siguientes casos:

- 1. Cuando hubiere operado la caducidad.*
- 2. Cuando habiendo sido inadmitida no se hubiere corregido la demanda dentro de la oportunidad legalmente establecida.*
- 3. Cuando el asunto no sea susceptible de control judicial.”*

Así las cosas, como quiera que la demanda se presentó de forma extemporánea, se rechazará de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 169 del CPACA, por haber operado la caducidad del medio de control de reparación directa.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca,

## RESUELVE

---

<sup>2</sup> Ver archivo No. 05 del expediente digital

<sup>3</sup> Ver archivo No. 06 del expediente digital

<sup>4</sup> Ver archivo No. 09 del expediente digital

<sup>5</sup> Ver archivo No. 08 del expediente digital

<sup>6</sup> Ver acta de reparto -archivo 11 del expediente digital

RADICACIÓN  
Medio de control  
Demandante  
Demandado

: 76001-23-33-000-2022-00589-00  
: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
: CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA - COMFENALCO VALLE  
: NACIÓN – MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL



**PRIMERO: RECHAZAR** la presente demanda interpuesta en ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del derecho por LA CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA - COMFENALCO VALLE en contra de la NACIÓN – MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL por haber operado el fenómeno jurídico de la caducidad del medio de control, de conformidad con las razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO:** Anótese su salida y cancélese su radicación.

**TERCERO: NOTIFICAR** a la parte demandante [notificaciónseps@epscomfencovalle.com.co](mailto:notificaciónseps@epscomfencovalle.com.co).

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Loa Magistrados,

JHON ERICK CHAVES BRAVO

RONALD OTTO CEDEÑO BLUME  
Magistrado

RADICACIÓN  
Medio de control  
Demandante  
Demandado

: 76001-23-33-000-2022-00589-00  
: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO  
: CAJA DE COMPENSACION FAMILIAR DEL VALLE DEL CAUCA - COMFENALCO VALLE  
: NACIÓN – MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL



  
**FERNANDO AUGUSTO GARCÍA MUÑOZ**  
Magistrado