

# REPÚBLICA DE COLOMBIA



## TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, Cinco (05) de septiembre de dos mil veintidós (2022).

Auto Interlocutorio No. 136

**MAGISTRADO PONENTE: GUILLERMO POVEDA PERDOMO**

MEDIO DE CONTROL	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO - TRIBUTARIO
EXPEDIENTE	76001-23-33-000- <b>2021-00627-00</b>
DEMANDANTE	AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A. <a href="mailto:Jucedilo2001@yahoo.es">Jucedilo2001@yahoo.es</a> <a href="mailto:agrovelez@gmail.com">agrovelez@gmail.com</a>
DEMANDADO	MUNICIPIO DE PALMIRA <a href="mailto:Notificaciones.judiciales@palmira.gov.co">Notificaciones.judiciales@palmira.gov.co</a>
ASUNTO:	<b>AUTO ADMITE DEMANDA</b>

### ADVERTENCIA SOBRE PUBLICIDAD DEL EXPEDIENTE Y MEMORIALES.

En aras del cumplimiento del artículo 46<sup>1</sup> de la Ley 2080 de 2021 que modifica el artículo 186 de la Ley 1437 de 2011, las partes cuentan con los documentos necesarios para formular sus alegaciones en la medida en que fueron notificados de todas las actuaciones surtidas en el proceso y se surtieron los correspondientes traslados.

La **Ley 2080 del 2021**, vigente en materia procesal a partir del 26 de enero del mismo año, reformó el CPACA, por lo cual se hacen las siguientes precisiones:

El **expediente digital** está en la sede electrónica **SAMAI**, donde podrá consultar las actuaciones en el botón "**CONSULTA DE PROCESOS**" en el siguiente link <https://samairj.consejodeestado.gov.co/Vistas/Casos/procesos.aspx>.

En SAMAI también encontrará la VENTANILLA VIRTUAL, link <https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8087/> donde los sujetos procesales podrán solicitar ACCESO A LOS EXPEDIENTES para consultar documentos protegidos, pedir CITA VIRTUAL y además deberán **RADICAR MEMORIALES Y ESCRITOS los cuales se gestionarán directamente al proceso, lo que garantiza celeridad, economía, eficiencia, transparencia y publicidad, por tanto, es el canal oficial para recibir memoriales** a partir del **16 de mayo de 2022**.



**RADICACIÓN** : 76001-23-33-000-2021-00627-00  
**MEDIO DE CONTROL** : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO-T  
**DEMANDANTE** : AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.  
**DEMANDADO** : MUNICIPIO DE PALMIRA- SECRETARIA DE HACIENDA

Para el ACCESO A LOS EXPEDIENTES debe ingresar a la VENTANILLA VIRTUAL, dirigirse al módulo "Solicitudes y otros servicios en línea", dar clic en "Acceso a expedientes" aceptar términos y condiciones, diligenciar el formulario respectivo, anexando copia del documento de identidad que acredite su calidad dentro del proceso.

Para radicar memoriales debe ingresar a la VENTANILLA VIRTUAL, dirigirse al módulo "Solicitudes y otros servicios en línea", dar clic en "Memoriales y/o Escritos", aceptar términos y condiciones, diligenciar el formulario respectivo anexando copia del documento de identidad que acredite su calidad dentro del proceso **y cargar los archivos con destino al proceso** en los formatos permitidos pdf,.docx,.doc,.xlsx. Tamaño máximo por cada archivo: 20 MB.

En el siguiente link podrá consultar un video tutorial que lo guiará en SAMAI [VENTANILLA VIRTUAL](#)

Solo de manera subsidiaria continuarán recibiendo escritos y memoriales en el correo electrónico: [rpmemorialestadmvc Cauca@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:rpmemorialestadmvc Cauca@cendoj.ramajudicial.gov.co) identificando la radicación completa del expediente, el magistrado ponente, el medio de control, las partes y el asunto so pena de no gestionar el memorial. Las partes darán cumplimiento al artículo 78.14 del CPG.

## I. ANTECEDENTES

### II.

La Sociedad **AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.**, domiciliada en la ciudad Cali, con NIT.805-024-652-6, representada legalmente por la señora **JULIANA BAENA PAZ** mayor de edad, identificada con la C. C. No.1.107.068.605 de Cali, a través de apoderado judicial, pretende mediante el ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho:

<< PRIMERA: que se declare la nulidad del Acto Administrativo contenido en el Oficio No. 143-19.2.51411 del 05 de abril de 2021, proferido por la Subsecretaría de Cobro Coactivo de la Secretaría de Hacienda Municipal del Municipio de Palmira Valle, por medio del cual se resolvió desfavorablemente la petición elevada el día 11 de marzo de 2021, radicada bajo PQR No.20210006062, sobre prescripción del cobro relacionada con el impuesto predial unificado a cargo de la sociedad AGROPECURIA VELEZ & CIA. S.C.A. con NIT.805-024-652-6, correspondiente a los años 2012 a 2015.



**RADICACIÓN** : 76001-23-33-000-2021-00627-00  
**MEDIO DE CONTROL** : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO-T  
**DEMANDANTE** : AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.  
**DEMANDADO** : MUNICIPIO DE PALMIRA- SECRETARIA DE HACIENDA

SEGUNDA.- Que se declare la nulidad del Acto Administrativo contenido en el Oficio No.TRD-143.19.2.515803 del 20 de mayo de 2021, proferido por la Subsecretaría de Cobro Coactivo de la Secretaría de Hacienda Municipal del Municipio de Palmira Valle, por medio del cual se pronunció sobre los recursos de Reposición y en subsidio Apelación interpuestos contra el acto administrativo contenido en el oficio No. 143- 19.2.51411 del 05 de abril de 2021, denegando su procedencia.

TERCERA.- Que por no haberse notificado en debida forma a la sociedad AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A., identificada con el Nit.:805024652-6, el mandamiento de pago No.1150.13.126314, del 04 de agosto de 2015, según Resolución No.1150.13.287931 del 06-09-2016, de conformidad con los artículos 22, 222, 231 y 424 del Estatuto Tributario del Municipio de Palmira, Decreto 052 del 18 de abril de 2018 y, el artículo 565 y 730-6 del Estatuto Tributario Nacional y el artículo 290-1 del CGP, se declare la nulidad del mandamiento de pago proferido en su contra en relación con el impuesto predial unificado y sus intereses de mora, correspondiente a las vigencias y anualidades en él determinadas.

CUARTA.- Que por no haberse interrumpido la prescripción de la acción de cobro del crédito fiscal por indebida notificación del Mandamiento de Pago, con arreglo a lo dispuesto por los artículos 817 y 818 del E.T. N., y del artículo 392 del Estatuto Tributario del Municipio de Palmira, Decreto No.052 del 18-04-2018, se declare la prescripción de la acción de cobro del impuesto predial unificado determinado a cargo de mi representada, a partir de los períodos gravables del año 2012, 2013, 2014 y 2015 por haber transcurrido más de cinco (5) años contados a partir de su exigibilidad.

A título de restablecimiento del derecho pide se le declare exenta de pagar el impuesto predial unificado y los correspondientes intereses moratorios, a la sociedad AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A., por los períodos y anualidades comprendidos entre los años 2012, 2013, 2014 y 2015; así mismo, que se ordene suprimir su nombre del registro de deudores morosos por dicho impuesto y se disponga archivar las diligencias que contiene el proceso administrativo de cobro.

### **III. CONSIDERACIONES**



**RADICACIÓN** : 76001-23-33-000-2021-00627-00  
**MEDIO DE CONTROL** : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO-T  
**DEMANDANTE** : AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.  
**DEMANDADO** : MUNICIPIO DE PALMIRA- SECRETARIA DE HACIENDA

Corresponde al Despacho pronunciarse sobre la admisión de la demanda en el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, a fin de verificar si la misma cumple los requisitos legales para ello.

## 2.DE LA JURIDICCION Y COMPETENCIA

El artículo 86 de la Ley 2080 de 2021 indica respecto al régimen de vigencia y transición que “La presente ley rige a partir de su publicación, **con excepción de las normas que modifican las competencias de: los Juzgados y Tribunales Administrativos y del Consejo de Estado, las cuales sólo se aplicarán respecto de las demandas que se presenten un año después de publicada esta ley**” (Negrilla agregada), lo anterior porque se radicó la demanda el 21 de junio de 2021, es decir, no hay lugar a aplicar tal modificación en el presente asunto.

Ahora bien, conforme al artículo 104, 152-4, 156-7 y 157 del CPACA, la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo está instituida para conocer, además de lo dispuesto en la Constitución Política y en las leyes especiales, de las controversias y litigios originados en actos, en los que estén involucradas las entidades públicas, o los particulares cuando ejerzan función administrativa. y “De los que se promuevan sobre el monto, distribución o asignación de impuestos, contribuciones y tasas nacionales, departamentales, municipales o distritales, cuando la cuantía sea superior a cien (100) salarios mínimos legales mensuales vigentes.”.

En el presente asunto, se pretende la nulidad de los actos administrativos mediante los cuales se determinó el valor del Impuesto Predial Unificado de las vigencias 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018 y 2019, correspondientes a el predio denominado EL RETIRO ubicado en el Municipio de Palmira, Corregimiento El Guanabanal, cédula catastral No.000100150020000, matrícula inmobiliaria 378-85042.

El numeral 7 del artículo 156 del CPACA en cuanto a la competencia territorial señala: “En los que se promuevan sobre el monto, distribución o asignación de impuestos, tasas y contribuciones nacionales, departamentales, municipales o distritales, se determinará por el lugar donde se presentó o debió presentarse la declaración, en los casos en que esta proceda; en los demás casos, en el lugar donde se practicó la liquidación.”



**RADICACIÓN** : 76001-23-33-000-2021-00627-00  
**MEDIO DE CONTROL** : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO-T  
**DEMANDANTE** : AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.  
**DEMANDADO** : MUNICIPIO DE PALMIRA- SECRETARIA DE HACIENDA

En este caso, se observa que los actos administrativos fueron expedidos en el Municipio de Palmira- Valle, en tal sentido la competencia por el factor territorial se encuentra debidamente configurada en el Tribunal Administrativo del Valle.

El artículo 157 del CPACA respecto a la competencia por razón de la cuantía señala: *“En asuntos de carácter tributario, la cuantía se establecerá por el valor de la suma discutida por concepto de impuestos, tasas, contribuciones y sanciones.”*

La estimación razonada de la cuantía señalada en el libelo de la demanda<sup>1</sup> hace referencia a un tope mayor de los 100 SMLMV<sup>2</sup>, como quiera que se encuentra en discusión el impuesto predial unificado en más de trescientos millones de pesos (\$300.000.000) MCTE.

### **3.REQUISITO DE CONCILIACION PREJUDICIAL**

El Despacho advierte que antes de incoar las acciones contencioso administrativas, como regla general, se debe hacer la conciliación prejudicial como lo consagra el numeral 1 del artículo 161 del CPACA:

*<<1.Cuando los asuntos sean conciliables, el trámite de la conciliación extrajudicial constituirá requisito de procedibilidad de toda demanda en que se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales.>> (Subrayado propio).*

Sin embargo, el párrafo 1º del artículo 2º del Decreto 1716 de 2009<sup>1</sup> consagra lo siguiente:

*<<ARTÍCULO 2º. ASUNTOS SUSCEPTIBLES DE CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL EN MATERIA CONTENCIOSO ADMINISTRATIVA. Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre los conflictos de carácter particular y*

<sup>1</sup> Ver folio 29 de la “DEMANDA” expediente digital SAMAI, índice 3.

<sup>2</sup> SMLMV para el año 2021 (\$908.526 x 100SMLMV= 90,852,600.00)



**RADICACIÓN** : 76001-23-33-000-2021-00627-00  
**MEDIO DE CONTROL** : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO-T  
**DEMANDANTE** : AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.  
**DEMANDADO** : MUNICIPIO DE PALMIRA- SECRETARIA DE HACIENDA

*contenido económico de los cuales pueda conocer la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de las acciones previstas en los artículos 85, 86 y 87 del Código Contencioso Administrativo o en las normas que los sustituyan.*

*Parágrafo 1°. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo contencioso administrativo:*

***– Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.***

*– Los asuntos que deban tramitarse mediante el proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993.*

*– Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.>>  
(Subrayado negrilla fuera de texto).*

Por lo anterior y al versar el presente sobre un asunto tributario por discusión de impuestos, no es requisito de procedibilidad la conciliación prejudicial.

#### **4. DE LA CADUCIDAD DE LA ACCION**

Respecto de la caducidad del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho el literal d) del numeral 2 del artículo 164 del CPACA dispone: "2. En los siguientes términos, so pena de que opere la caducidad: (...) d) Cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales."

El oficio N° TRD-143.19.2.515803 del 20 de mayo de 2021, proferido por la Subsecretaría de Cobro Coactivo de la Secretaría de Hacienda Municipal del Municipio de Palmira, se comunicó el 20 de mayo de 2021<sup>3</sup>, así los cuatro (04) meses para demandar vencían el 20 de septiembre de 2021 y se radicó demanda el 21 de junio de 2021, es decir, dentro del término legal.

#### **5.DEL PODER Y LA LEGITIMACION EN ACTIVA Y PASIVA**

---

<sup>3</sup> Ver folio 30 de " los anexos 01" expediente digital SAMAI, índice 3.



**RADICACIÓN** : 76001-23-33-000-2021-00627-00  
**MEDIO DE CONTROL** : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO-T  
**DEMANDANTE** : AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.  
**DEMANDADO** : MUNICIPIO DE PALMIRA- SECRETARIA DE HACIENDA

Con relación a la legitimación por activa, se tiene a esta como la posibilidad que tiene aquella persona que ha sufrido un daño para obtener el resarcimiento mismo por medio de la jurisdicción contenciosa administrativa.

En el expediente se encuentra acreditado el derecho de postulación, pues a folios 1 del archivo digital de la plataforma SAMAI en el índice 3 "Poder y Demanda", obra el poder otorgado por la demandante en debida forma a su apoderado judicial.

El artículo 159 del CPACA señala que las entidades públicas, los particulares que cumplen funciones públicas y los demás sujetos de derecho que de acuerdo con la ley tengan capacidad para comparecer al proceso, podrán obrar como demandantes, demandados o intervinientes en los procesos contencioso administrativos, por medio de sus representantes, debidamente acreditados". La apoderada de la parte demandante, dentro de la descripción fáctica hecha en el escrito de demanda hace imputaciones contra el Municipio de Palmira- Subsecretaria de Cobro Coactivo de la secretaria de Hacienda Municipal. En ese orden de ideas, la parte demandante y el ente territorial demandado están legitimadas materialmente, por activa y por pasiva respectivamente, para actuar en las presentes actuaciones.

## **6.DE LOS REQUISITOS FORMALES.**

De igual forma se cumple con la totalidad de los requisitos establecidos en los artículos 162 (requisitos de la demanda,) 163 (individualización de pretensiones) y 164 (oportunidad de la demanda) de la Ley 1437 de 2011, antes de la reforma de la ley 2080.

La demanda se presentó antes de la vigencia de la ley 2080 de 25 de enero de 2021, por tanto, no es exigible lo dispuesto en su artículo 34.

Además, se pudo constatar que la parte actora acreditó el envío de la demanda y sus anexos a la parte demandada, tal como lo advierte el numeral 8º (Adicionado por el artículo 35 de la Ley 2080 de 2021) del artículo 162 del CPACA.



RADICACIÓN  
MEDIO DE CONTROL  
DEMANDANTE  
DEMANDADO

: 76001-23-33-000-2021-00627-00  
: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO-T  
: AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.  
: MUNICIPIO DE PALMIRA- SECRETARIA DE HACIENDA



Por reunir los requisitos legales el Despacho,

## RESUELVE

**PRIMERO: ADMITIR** la demanda instaurada por la **SOCIEDAD AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.** contra **ALCALDIA MUNICIPAL DE PALMIRA – VALLE- SECRETARIA DE HACIENDA.**

**SEGUNDO: NOTIFICAR** este auto al demandante en la forma prevista en el **artículo 50 de la Ley 2080 de 2021**, quien podrá consultarlo en la página web: [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co)

**TERCERO:** No hay lugar a fijar gastos ordinarios del proceso, pues la notificación personal corresponde a la parte actora; no obstante, de requerirse expensas, éstas se fijarán en su oportunidad.

**CUARTO: NOTIFICAR** personalmente la presente providencia a la **ALCALDIA MUNICIPAL DE PALMIRA – VALLE – SECRETARIA DE HACIENDA** y al **AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO**, anexándoles copia de la demanda y los anexos a los buzones de correos electrónicos creados por dichas entidades para efecto de recibir notificaciones judiciales de conformidad con lo establecido en el artículo 48 de la Ley 2080 del 2021, y con ello no será necesario remitirlos por medio físico.

**QUINTO: OTORGAR** a la **ALCALDIA MUNICIPAL DE PALMIRA – VALLE- SECCRETARIA DE HACIENDA** y al **AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO** treinta (30) días para contestar, proponer excepciones, pedir pruebas, llamar en garantía y en su caso, proponer demanda de reconvención, como dispone el artículo 172 del CPACA. **Este plazo se comenzará a contabilizar a los dos (2) días hábiles siguientes al del envío del mensaje y, el término respectivo empezará a correr a partir del día siguiente de conformidad con lo establecido en el inciso 4º del artículo 48 de la Ley 2080 de 2021.**

**SEXTO: ADVERTIR** a la entidad demandada que, durante el tiempo para dar respuesta a la demanda, deberá allegar con la contestación, el expediente administrativo que contenga los antecedentes de la actuación que se demanda y se encuentre en su poder. La inobservancia de este deber





**RADICACIÓN** : 76001-23-33-000-2021-00627-00  
**MEDIO DE CONTROL** : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO-T  
**DEMANDANTE** : AGROPECUARIA VELEZ & CIA. S.C.A.  
**DEMANDADO** : MUNICIPIO DE PALMIRA- SECRETARIA DE HACIENDA

constituye falta disciplinaria gravísima del funcionario encargado del asunto (artículo 175, parágrafo 1º del CPACA).

**SEPTIMO:** Se advierte a los sujetos procesales que la contestación de la demanda y demás memoriales que se presenten durante el trámite del presente proceso será la **VENTANILLA VIRTUAL** de SAMAI como se explica en el capítulo de publicidad de esta providencia.

**OCTAVO: RECONOCER PERSONERÍA** para actuar al abogado de la parte demandante el señor **JULIO CESAR DIAZ LOZANO** identificado con la cedula de ciudadanía N° 6.093.861 de Cali- Valle y Tarjeta Profesional N° 30.323 del C.S.J. en los términos y para los efectos a que alude el memorial poder.

El presente documento es suscrito digitalmente en la plataforma <https://samairj.consejodeestado.gov.co/> en donde se puede verificar su autenticidad.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

(Firma electrónica)

**GUILLERMO POVEDA PERDOMO**  
**Magistrado**