

REPÚBLICA DE COLOMBIA



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA
SALA ORALIDAD**

Auto interlocutorio

RADICACIÓN: 76001-23-33-000-**2022-00722-00**
MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL
DERECHO - TRIBUTARIO
DEMANDANTE: DIANA CORPORACIÓN S.A.S. (DICORP)
Apoderada: Nancy Valentín Malagón
(notificaciones@estrategia tributarias.com)
DEMANDADO: MUNICIPIO DE PRADERA – VALLE
(oficinajuridica@pradera-valle.gov.vo)
MINISTERIO PÚBLICO: PROCURADURÍA 19 JUDICIAL II PARA
ASUNTOS ADMINISTRATIVOS DE CALI
(procjudadm19@procuraduria.gov.co)
ASUNTO: ADMITE DEMANDA

MAGISTRADA PONENTE: PATRICIA FEUILLET PALOMARES

Santiago de Cali, veinticuatro (24) de agosto de dos mil veintidós (2022)

ANTECEDENTES

1. En ejercicio del medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, previsto en el artículo 138 de la Ley 1437 de 2011, a través de apoderado debidamente constituido, Diana Corporación S.A.S. (Dicorp) formuló demanda contra el Municipio de Pradera (Valle) el 11 de agosto de 2022¹, para solicitar ante esta jurisdicción que se declare la nulidad de los siguientes actos administrativos:

¹ Archivo denominado «1_EXPEDIENTEDIGITAL_01PRIMERAINSTANCIAS(.zip) NroActua 3» del expediente digital colgado en Samai.



Radicado: 76001-23-33-000-2022-00722-00

Medio de control: Nulidad y Restablecimiento del Derecho-Tributario

Demandante: Diana Corporación S.A.S.

Demandado: Municipio de Pradera (Valle)

Admite demanda

- Resolución nro. TF-SHM-76-5-63-0002-2021 del 12 de enero de 2021², mediante el cual impuso sanción por no declarar el ICA, años gravables 2015 a 2019.
- Resolución nro. TFSHM-76-5-63-0026-2022 del 18 de abril de 2022³, mediante la cual se confirmó la resolución sanción.

2. Como consecuencia de lo anterior, a título de restablecimiento del derecho, solicitó que: (i) se declare que Dicorp no es sujeto pasivo del impuesto ICA años gravables 2015 a 2019 en el Municipio de Pradera (Valle), por lo que no debe pagar la sanción, y (ii) que se condene en costas a la demandada.

CONSIDERACIONES

1. De la Jurisdicción

3. Según el artículo 104 del CPACA, la jurisdicción de lo Contencioso Administrativo fue instituida para conocer, además de lo dispuesto en la Constitución Política y en las leyes especiales, de las controversias y litigios originados en actos, contratos, hechos, omisiones y operaciones, sujetos al derecho administrativo, en los que estén involucrados las entidades públicas, o los particulares cuando ejerzan función administrativa. En el presente asunto, se pretende la nulidad de actos administrativos expedidos por el Municipio de Pradera (Valle). Así, por ser una controversia originada en actos administrativos en la que está involucrada una entidad territorial, esta es la Jurisdicción competente.

2. De la Competencia

2.1. Factor Funcional.

4. El numeral 3° del artículo 152 del CPACA, señala que los tribunales administrativos conocerán en primera instancia los asuntos de nulidad y restablecimiento del derecho que se promuevan sobre el monto, distribución o asignación de impuestos contribuciones y tasas nacionales, departamentales, municipales o distritales, cuando la cuantía sea superior a (500) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

² Archivo denominado «1_EXPEDIENTEDIGITAL_01PRIMERAINSTANCIAS(.zip) NroActua3» «04ANEXO2.pdf» del expediente digital colgado en Samai.

³ Archivo denominado «1_EXPEDIENTEDIGITAL_01PRIMERAINSTANCIAS(.zip) NroActua3» «7.04RESOLUCIONQUECONFIRMALARESOLUCIONSANCIONY CONSTANCIADENOTIFICACION.pdf» del expediente digital colgado en Samai



Radicado: 76001-23-33-000-2022-00722-00

Medio de control: Nulidad y Restablecimiento del Derecho-Tributario

Demandante: Diana Corporación S.A.S.

Demandado: Municipio de Pradera (Valle)

Admite demanda

5. De acuerdo con lo anterior, el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca es competente para conocer la controversia en primera instancia por razón de la cuantía, pues para el presente asunto la suma objeto de la sanción por no declarar el ICA años gravables 2015 a 2019 en el Municipio de Pradera (Valle), se fijó en \$3.045.649. 311.00, valor que excede los (500) smmlmv.

2.2. Factor Territorial.

6. El numeral 8° del artículo 156 del CPACA, dispone que, en los procesos relativos a imposición de sanciones, la competencia se determina por el lugar donde se realizó el acto, o el hecho que dio origen a la sanción. En el presente asunto, el hecho sancionado es la omisión en la presentación de la declaración del ICA años gravables 2015 a 2019 en el Municipio de Pradera (Valle), por lo que a esta Corporación le asiste competencia territorial.

3. Requisitos previos para demandar

7. El artículo 161 de la Ley 1437 de 2011 establece que, de manera previa a ejercer el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, se debe intentar la conciliación extrajudicial. Sin embargo, en el presente asunto, que es de carácter tributario, el requisito de procedibilidad de la conciliación prejudicial no es obligatorio, conforme a lo previsto en el parágrafo 1° del artículo 2.2.4.3.1.1.2. del Decreto 1069 de 2015 (Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho).

4. Del término de caducidad de la acción.

8. Respecto de la caducidad del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, el ordinal d) del numeral 2° del artículo 164 del CPACA dispone que la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso. En el caso particular, corre a partir del día siguiente de su notificación, esto es, a partir del 20 de abril de 2022 y se extiende hasta el día 22 de agosto de 2022 y la demanda se presentó el 11 de agosto de 2022, es decir, dentro del término de caducidad.

5. Del poder y la legitimación en la causa por activa y pasiva.



Radicado: 76001-23-33-000-2022-00722-00

Medio de control: Nulidad y Restablecimiento del Derecho-Tributario

Demandante: Diana Corporación S.A.S.

Demandado: Municipio de Pradera (Valle)

Admite demanda

9. Respecto al derecho de postulación, el artículo 160 del CPACA establece que *“quienes comparezcan al proceso deberán hacerlo por conducto de abogado inscrito, excepto en los casos en que la ley permita su intervención directa”*. En el caso bajo estudio, se compareció al proceso a través de la abogada Nancy Valentín Malagón, a quien se le otorgó poder especial, amplio y suficiente para adelantar el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho.

10. Frente a la legitimación en la causa, puede decirse que la parte demandante y la entidad demandada están legitimadas, por activa y por pasiva, respectivamente, para actuar en el presente proceso, toda vez que la parte demandante es la afectada con los actos administrativos acusados y la entidad territorial demandada fue quien los profirió.

6. De los requisitos formales.

11. De igual forma, la demanda cumple con la totalidad de los requisitos formales previstos en el artículo 162 de la Ley 1437 de 2011 (contenido de la demanda). Téngase en cuenta que la parte demandante acreditó el envío de la demanda y los anexos a la entidad demandada.

En virtud de lo expuesto, el Despacho

RESUELVE

PRIMERO: ADMITIR la demanda presentada por Diana Corporación S.A.S., en ejercicio del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho. En consecuencia, se dispone:

SEGUNDO: NOTIFICAR este auto a la demandante en la forma prevista en el artículo 50 de la Ley 2080 de 2021, quien podrá consultarlo en la página web: (www.ramajudicial.gov.co).

TERCERO: Por Secretaría, **NOTIFICAR** personalmente la presente providencia al Municipio de Pradera (Valle) y a la Procuraduría 19 judicial II para asuntos administrativos de Cali (procjudadm19@procuraduria.gov.co) (agente del Ministerio Público ante este Despacho), a los buzones de correo electrónico creados por dicha



Radicado: 76001-23-33-000-2022-00722-00

Medio de control: Nulidad y Restablecimiento del Derecho-Tributario

Demandante: Diana Corporación S.A.S.

Demandado: Municipio de Pradera (Valle)

Admite demanda

entidad para recibir notificaciones judiciales, de conformidad con lo establecido en el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, y con ello no será necesario remitirlos por medio físico.

CUARTO: OTORGAR al Municipio de Pradera (Valle), treinta (30) días para contestar, proponer excepciones, pedir pruebas, llamar en garantía y, en su caso, proponer demanda de reconvención, como dispone el artículo 172 del CPACA. Este plazo se comenzará a contabilizar a los dos (2) días hábiles siguientes al del envío del mensaje, y en el término respectivo empezará a correr a partir del día siguiente, de conformidad con lo establecido en el inciso 4° del artículo 48 de la Ley 2080 de 2021.

QUINTO: ADVERTIR a la entidad demandada que, en el plazo para contestar la demanda, deberá allegar el expediente administrativo que contenga los antecedentes de la actuación que se demanda y se encuentre en su poder. La inobservancia de este deber constituye falta disciplinaria gravísima del funcionario encargado del asunto (artículo 175, parágrafo 1° del CPACA).

SEXTO: Todos los memoriales que se presenten durante el trámite del presente proceso, deberán ser allegados a través de la ventanilla virtual en la plataforma Samai (<https://relatoria.consejodeestado.gov.co:8087/>) con copia a los correos electrónicos de los demás sujetos procesales, indicando con claridad el número de radicado del proceso con los 23 dígitos separados por guión, nombre del magistrado ponente, nombre del demandante y el asunto, so pena de imponer las multas de que trata el artículo 78.14 del CGP⁴.

SÉPTIMO: RECONOCER personería para actuar, como apoderada de la parte demandante, a la abogada **Nancy Valentín Malagón**, identificada con la cédula de ciudadanía nro. 20.500.157 y con tarjeta profesional nro. 138.766 del Consejo Superior de la Judicatura, en los términos y para los efectos a que alude el poder presentado⁵.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

⁴ ARTÍCULO 78.DEBERES DE LAS PARTES Y SUS APODERADOS. Núm. 14 «Enviar a los demás partes del proceso después de notificadas, cuando hubieren suministrado una dirección de correo electrónico o un medio equivalente para la transmisión de datos, un ejemplar de los memoriales presentados en el proceso. Se exceptúa la petición de medidas cautelares. Este deber se cumplirá a más tardar el día siguiente a la presentación del memorial. El incumplimiento del deber no afecta la validez de la actuación, pero la parte afectada podrá solicitar al juez la imposición de una multa hasta por un salario mínimo legal mensual vigente (1 smlmv) por cada infracción».

⁵ Archivo denominado «1_EXPEDIENTEDIGITAL_01PRIMERAINSTANCIAS(zip) NroActua3» «7.01PODER.pdf» del expediente digital colgado en Samai.



Radicado: 76001-23-33-000-2022-00722-00

Medio de control: Nulidad y Restablecimiento del Derecho-Tributario

Demandante: Diana Corporación S.A.S.

Demandado: Municipio de Pradera (Valle)

Admite demanda

(Firmado electrónicamente por Samai)
PATRICIA FEUILLET PALOMARES
Magistrada

Nota: Se deja constancia de que esta providencia se suscribe en forma electrónica mediante el aplicativo SAMAI del Consejo de Estado, de manera que el certificado digital que arroja el sistema permite validar su integridad y autenticidad en el siguiente enlace: <http://samairj.consejodeestado.gov.co/Vistas/documentos/validador.asp>