

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL VALLE DEL CAUCA

Santiago de Cali, veintidós (22) de marzo de dos mil veintidós (2022).

AUTO INTERLOCUTORIO.

MAGISTRADO PONENTE: JHON ERICK CHAVES BRAVO

MEDIO DE CONTROL:	REPARACIÓN DIRECTA
EXPEDIENTE:	76001-23-33-000-2020-01572-00
DEMANDANTES:	JOIM SAS; E INVERSIONES JOYS SAS notificaciones@hmasociados.com
DEMANDADO:	CORPORACIÓN AUTONOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA-CVC Y MUNICIPIO DE JAMUNDÍ notificacionesjudiciales@cvc.gov.co notificaciónjudicial@jamundi.gov.co
ASUNTO	ADMITE DEMANDA

I.-ANTECEDENTES

Puesto a disposición del despacho el presente asunto en la fecha, se observa

La sociedad JOIM SAS; E INVERSIONES JOYS SAS, actuando a través de apoderado judicial, pretende mediante el medio de control de REPARACION DIRECTA el resarcimiento de perjuicios ocasionados por la CVC y el municipio de Jamundí con relación a la no construcción de la parcelación el Jordán en Jamundí (V).

Mediante auto del 6 de septiembre de 2021, se inadmitió la demanda, para que la parte demandante allegara la constancia de la conciliación prejudicial, toda vez que es un requisito de procedibilidad para la admisibilidad de la presente acción.

Dentro del término otorgado, la parte demandante allegó la documentación solicitada, razón por la cual entraremos a estudiar los requisitos requeridos para la admisión de la presente demanda.

II.- CONSIDERACIONES:

Corresponde al Despacho pronunciarse sobre la admisión de la demanda en ejercicio del medio de control de reparación directa, a fin de verificar si la misma cumple los requisitos legales para ser admitida.

1. DE LA JURISDICCIÓN

Conforme al artículo 104 del CPACA la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo está instituida para conocer además de lo dispuesto en la Constitución Política y en las leyes especiales, de las controversias y litigios originados en actos, contratos, hechos, omisiones y operaciones, sujetos al derecho administrativo, en los que estén involucradas las entidades públicas, o los particulares cuando ejerzan función administrativa.

RADICACIÓN : 2020-01572-00
Medio de control : REPARACIÓN DIRECTA
Demandante : JOIM SAS; E INVERSIONES JOYS SAS
Demandado : CVC Y MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V)
Asunto : ADMITE DEMANDA



2

La parte demandante pretende la responsabilidad de la CORPORACIÓN AUTONOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA-CVC y el MUNICIPIO DE JAMUNDÍ, por los daños y perjuicios ocasionados con las presuntas acciones y omisiones desplegadas por las entidades dentro del proyecto Remansos del Jordán.

2. COMPETENCIA:

Estudiados los factores que deben tenerse en cuenta para asumir la competencia por parte de este despacho, se encontró lo siguiente:

2.1. Factor funcional

En cuanto a la competencia funcional el CPACA indica:

"ARTICULO 152. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN PRIMERA INSTANCIA. Los Tribunales Administrativos conocerán en primera instancia de los siguientes asuntos:

(...)

6. De los de reparación directa, inclusive aquellos provenientes de la acción u omisión de los agentes judiciales, cuando la cuantía exceda de quinientos (500) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

(...)."

Toda vez que se pretende la declaratoria de responsabilidad por las presuntas acciones y omisiones desplegadas por dos organismos estatales, es competente esta Corporación para conocer del presente asunto.

2.2. Factor territorial

En cuanto a la competencia territorial el CPACA señala:

"ARTÍCULO 156. COMPETENCIA POR RAZÓN DEL TERRITORIO. Para la determinación de la competencia por razón del territorio se observarán las siguientes reglas:

(...)

6. En los de reparación directa se determinará por el lugar donde se produjeron los hechos, las omisiones o las operaciones administrativas, o por el domicilio o sede principal de la entidad demandada a elección del demandante.

(...)."

Como quiera que los hechos ocurrieron en el municipio de Jamundí (V), este Tribunal el competente para conocer del asunto.

2.3. Factor Cuantía

El artículo 152 del CPACA dispone que el Tribunal Administrativo conozca en primera instancia de la acción de reparación directa cuando la cuantía exceda de quinientos (500) salarios mínimos legales mensuales vigentes.

El apoderado judicial de la parte demandante, estimó la cuantía (daño emergente y lucro cesante) en la suma de TREINTA Y TRES MIL OCHOCIENTOS SETENTA MILLONES DOSCIENTOS OCHENTA Y TRES MIL CUATROCIENTOS CINCUENTA Y



RADICACIÓN : 2020-01572-00
Medio de control : REPARACIÓN DIRECTA
Demandante : JOIM SAS; E INVERSIONES JOYS SAS
Demandado : CVC Y MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V)
Asunto : ADMITE DEMANDA

3

SEIS PESOS (\$ 33.870.283.456), suma que resulta superior a los 500 SMLMV¹, al tiempo de presentarse la demanda, en consecuencia esta Corporación es competente para conocer del presente asunto.

Por lo anterior, el Tribunal Administrativo del Valle es competente por el factor funcional, territorial y cuantía para conocer de la demanda.

3. REQUISITO DE CONCILIACIÓN PREJUDICIAL

El Despacho advierte que antes de incoar las acciones contencioso administrativas se debe hacer la conciliación prejudicial como lo consagra el artículo 161 del CPACA:

“ARTÍCULO 161. REQUISITOS PREVIOS PARA DEMANDAR. La presentación de la demanda se someterá al cumplimiento de requisitos previos en los siguientes casos:

1. *Cuando los asuntos sean conciliables, el trámite de la conciliación extrajudicial constituirá requisito de procedibilidad de toda demanda en que se formulen pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, **reparación directa** y controversias contractuales.
(...).”*

El apoderado judicial de la parte demandante, aportó constancia de conciliación extrajudicial agotada ante la Procuraduría 20 Judicial II para Asuntos Administrativos², razón por la cual se encuentra satisfecho este requisito.

4. DEL TÉRMINO DE CADUCIDAD DE LA ACCIÓN

Respecto de la caducidad del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, el CPACA dispone:

El literal i) del artículo 164 del CPACA dispone que “(...) Cuando se pretenda la *reparación directa*, la demanda deberá presentarse dentro del término de dos (2) años, contados a partir del día siguiente al de la ocurrencia de la acción u omisión causante del daño, o de cuando el demandante tuvo o debió tener conocimiento del mismo si fue en fecha posterior y siempre que pruebe la imposibilidad de haberlo conocido en la fecha de su ocurrencia (...)”

Ahora bien, los perjuicios materiales ocasionados a las Sociedades INVERSIONES JOY S.A.S y JOIMS.A.S, ocurrieron desde el día 28 de noviembre de 2018, fecha en la cual se impuso una medida preventiva³ de suspensión de las actividades que se realizaban en el predio donde se llevaba a cabo el proyecto “Remansos del Jordán”, razón por la cual el término de dos años para presentar la demanda fenecía el 29 de noviembre de 2020.

Por lo anterior, la parte demandante, aportó con el escrito de subsanación de la demanda, constancia de conciliación extrajudicial agotada ante la Procuraduría 20 Judicial II para Asuntos Administrativos⁴, en donde consta que la solicitud de conciliación se presentó el día 09 de noviembre de 2020 y la constancia de no

¹ SMLMV 2020 \$ 877.803 x 500= \$ 438.901.500

² Ver archivo No. 015 del expediente digital

³ Ver folios 122-128 del archivo No.004 del expediente digital

⁴ Ver archivo No. 015 del expediente digital



RADICACIÓN : 2020-01572-00
Medio de control : REPARACIÓN DIRECTA
Demandante : JOIM SAS; E INVERSIONES JOYS SAS
Demandado : CVC Y MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V)
Asunto : ADMITE DEMANDA

4

conciliación fue expedida el 16 de diciembre de 2020 y en esa misma fecha fue presentada la demanda⁵, es decir dentro del término.

5. DEL PODER Y LA LEGITIMACIÓN EN ACTIVA Y PASIVA.

Con relación a la legitimación por activa, se tiene a esta como la posibilidad que tiene aquella persona que ha sufrido un daño para obtener el resarcimiento mismo por medio de la jurisdicción contenciosa administrativa.

El artículo 160 del CPACA, respecto al derecho de postulación versa:

“Quienes comparezcan al proceso deberán hacerlo por conducto de abogado inscrito, excepto en los casos en que la ley permita su intervención directa.”

Pues bien, de conformidad con los certificados de existencia y representación de las sociedades demandantes que fueron aportados al plenario, estas se encuentran representadas legalmente por el señor Mario Aristizabal Jaramillo, mismo que otorgó poder, para que se lleven a cabo las presentes diligencias⁶, razón por la cual se encuentra debidamente configurado el derecho de postulación.

Frente a la legitimación y la representación de las entidades dispone el artículo 159 del CPACA:

“Las entidades públicas, los particulares que cumplen funciones públicas y los demás sujetos de derecho que de acuerdo con la ley tengan capacidad para comparecer al proceso, podrán obrar como demandantes, demandados o intervinientes en los procesos contenciosos administrativos, por medio de sus representantes, debidamente acreditados.

La entidad, órgano u organismo estatal estará representada, para efectos judiciales, por el Ministro, Director de Departamento Administrativo, Superintendente, Registrador Nacional del Estado Civil, Procurador General de la Nación, Contralor General de la República o Fiscal General de la Nación o por la persona de mayor jerarquía en la entidad que expidió el acto o produjo el hecho.

El Presidente del Senado representa a la Nación en cuanto se relacione con la Rama Legislativa; y el Director Ejecutivo de Administración Judicial la representa en cuanto se relacione con la Rama Judicial, salvo si se trata de procesos en los que deba ser parte la Fiscalía General de la Nación.”

El apoderado de la parte demandante dentro de la descripción fáctica hecha en el escrito de demanda, hace imputaciones a la CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA y al MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V). En ese orden de ideas, la parte demandante y la entidad demandada están legitimadas materialmente, por activa y por pasiva respectivamente, para actuar en las presentes actuaciones.

Ahora bien, el numeral primero del artículo 627 de la Ley 1564 de 2012 (Código General del Proceso), señala la entrada en vigencia de los artículos 610 a 627 a partir de la promulgación de esta ley (12 de Julio de 2012), el artículo 610 del mismo estatuto, indica la intervención de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado en los procesos que se tramiten ante cualquier jurisdicción donde intervengan entidades públicas, para defender los intereses patrimoniales del Estado.

Pues bien, el Decreto 4085 de 2011, respecto del objetivo de la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, señala:

⁵ Ver acta de reparto archivo No. 012 del expediente digital

⁶Ver archivo No. 003 del expediente digital

"ARTÍCULO 2o. OBJETIVO. La Agencia tendrá como objetivo el diseño de estrategias, planes y acciones dirigidos a dar cumplimiento a las políticas de defensa jurídica de la Nación y del Estado definidas por el Gobierno Nacional; la formulación. Evaluación y difusión de las políticas en materia de prevención de las conductas antijurídicas por parte de servidores y entidades públicas del daño antijurídico y la extensión de sus efectos, y la dirección, coordinación y ejecución de las acciones que aseguren la adecuada implementación de las mismas, para la defensa de los intereses litigiosos de la Nación.

PARÁGRAFO. Para efectos este decreto. Entiéndase por intereses litigiosos de la Nación, los siguientes:

- a) *Aquellos en los cuales esté comprometida una entidad de la Administración Pública del orden nacional por ser parte en un proceso."*

Por tratarse en el presente asunto de entidad del orden nacional, se deberá notificar a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado al correo electrónico, conforme lo indica el parágrafo del artículo 3 del decreto 1365 de 2013, el cual señala:

"Para efectos de las notificaciones personales que se deban realizar a la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado, se entenderá que el correo electrónico cumple los mismos propósitos que el servicio postal autorizado para enviar la copia de la demanda, de sus anexos y del auto admisorio, en los términos del artículo 197 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo. En estos casos, no será necesaria la <https://etbcsj.sharepoint.com/:b:/t/Secretaria2TRIBUNALADMINISTRATIVODELVALLE/EWPsnbn76XtGhryoCM8EotYBQkIDf-Xo6djpG0CARBO8Zw?e=AWDhyx>.

6. ANEXOS DE LA DEMANDA

El artículo 166 del CPACA exige que la demanda debe estar acompañada de las pruebas que así lo demuestren, veamos:

"Artículo 166. Anexos de la demanda. A la demanda deberá acompañarse:

- 1. Copia del acto acusado, con las constancias de su publicación, comunicación, notificación o ejecución, según el caso. Si se alega el silencio administrativo, las pruebas que lo demuestren, y si la pretensión es de repetición, la prueba del pago total de la obligación.*
- 2. Los documentos y pruebas anticipadas que se pretenda hacer valer y que se encuentren en poder del demandante, así como los dictámenes periciales necesarios para probar su derecho.*
- 3. El documento idóneo que acredite el carácter con que el actor se presenta al proceso, cuando tenga la representación de otra persona, o cuando el derecho que reclama proviene de haberlo otro transmitido a cualquier título.*
- 4. La prueba de la existencia y representación en el caso de las personas jurídicas de derecho privado. Cuando se trate de personas de derecho público que intervengan en el proceso, la prueba de su existencia y representación, salvo en relación con la Nación, los departamentos y los municipios y las demás entidades creadas por la Constitución y la ley.*
- 5. Copias de la demanda y de sus anexos para la notificación a las partes y al Ministerio Público"*

En este punto, observa el despacho que la demanda cumple con la totalidad de los requisitos necesarios según el artículo 166 del CPACA, por lo que, se puede proceder posteriormente al estudio de la admisión de la demanda.

7. ENVIO DE LOS TRASLADOS DE LA DEMANDA



RADICACIÓN : 2020-01572-00
Medio de control : REPARACIÓN DIRECTA
Demandante : JOIM SAS; E INVERSIONES JOYS SAS
Demandado : CVC Y MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V)
Asunto : ADMITE DEMANDA

6

De conformidad con lo establecido en el inciso 4 del artículo 6 del Decreto 806 de 2020, que establece:

“Artículo 6. Demanda: (...)

En cualquier jurisdicción, incluido el proceso arbitral y las autoridades administrativas que ejerzan funciones jurisdiccionales, salvo cuando se soliciten medidas cautelares previas o se desconozca el lugar donde recibirá notificaciones el demandado, el demandante, al presentar la demanda, simultáneamente deberá enviar por medio electrónico copia de ella y de sus anexos a los demandados. Del mismo modo deberá proceder el demandante cuando al inadmitirse la demanda presente el escrito de subsanación. El secretario o el funcionario que haga sus veces velará por el cumplimiento de este deber, sin cuya acreditación la autoridad judicial inadmitirá la demanda.

En el mismo sentido el artículo 162 numeral 8 del CPACA, modificado por el artículo 35 de la ley 2080 de 2021 establece:

“8. Numeral adicionado por el artículo 35 El demandante, al presentar la demanda, simultáneamente deberá enviar por medio electrónico copia de ella y de sus anexos a los demandados, salvo cuando se soliciten medidas cautelares previas o se desconozca el lugar donde recibirá notificaciones el demandado. Del mismo modo deberá proceder el demandante cuando al inadmitirse la demanda presente el escrito de subsanación. El secretario velará por el cumplimiento de este deber, sin cuya acreditación se inadmitirá la demanda. De no conocerse el canal digital de la parte demandada, se acreditará con la demanda el envío físico de la misma con sus anexos.

En caso de que el demandante haya remitido copia de la demanda con todos sus anexos al demandado, al admitirse la demanda, la notificación personal se limitará al envío del auto admisorio al demandado.”.

Sobre este punto, considera este despacho que, debido a que la demanda fue presentada antes de la Ley 2080 de 2021, se procederá con la admisión del proceso, en aras de garantizar el derecho al acceso de la administración de justicia, no sin antes requerir a la apoderada de la parte demandante, para que allegue las constancias del envío de los traslados a las partes.

8. DE LOS REQUISITO FORMALES.

De igual forma se cumple con la totalidad de los requisitos establecidos en los artículos 162 (requisitos de la demanda⁷), 163 (individualización de pretensiones) y 164 (oportunidad de la demanda) de la Ley 1437 de 2011.

Aunado a lo anterior se allegaron los anexos pertinentes que exige el art. 166.

Por reunir los requisitos legales el Despacho,
Por lo expuesto, el Despacho,

RESUELVE

PRIMERO. - ADMITIR la demanda del medio de control **REPARACIÓN DIRECTA**, instaurada por las sociedades **JOIM SAS e INVERSIONES JOYS SAS** contra la

⁷ Ver archivo 002 del expediente digital



RADICACIÓN : 2020-01572-00
Medio de control : REPARACIÓN DIRECTA
Demandante : JOIM SAS; E INVERSIONES JOYS SAS
Demandado : CVC Y MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V)
Asunto : ADMITE DEMANDA

7

CORPORACIÓN AUTONOMA Y REGIONAL DEL VALLE DEL CAUCA-CVC Y EL MUNICIPIO DE JAMUNDÍ, y en consecuencia dispone:

SEGUNDO: NOTIFICAR este auto al demandante en la forma prevista en el **artículo 50 de la Ley 2080 de 2021**, quien podrá consultarlo en la página web: www.ramajudicial.gov.co.

TERCERO: NOTIFICAR personalmente la presente providencia a la parte demandada, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 199 del CPACA, modificado por el artículo 48 de la Ley 2080 de 2021, mediante mensaje de datos dirigido al buzón electrónico dispuesto por dicha entidad para la recepción de notificaciones judiciales.

CUARTO: NOTIFICAR personalmente la presente providencia al señor **AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO** y a la **AGENCIA NACIONAL DE LA DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO** a los buzones de correo electrónico creados por dichas entidades para efecto de recibir notificaciones judiciales de conformidad con lo establecido en los artículos 197, 198 y 199 del CPACA.

QUINTO: A las entidades demandadas, al señor **AGENTE DEL MINISTERIO PÚBLICO** y a la **AGENCIA NACIONAL DE LA DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO** se les correrá traslado de esta demanda por el término de treinta (30) días para contestarla, proponer excepciones, pedir pruebas, llamar en garantía y en su caso, proponer demanda de reconvención, acorde con el artículo 172 del CPACA. Este plazo se comenzará a contabilizar a los dos (2) días hábiles siguientes al del envío del mensaje, y el término respectivo empezará a correr a partir del día siguiente de conformidad con lo establecido en el inciso 4º del artículo 48 de la Ley 2080 de 2021. A Las personas de derecho privado que no tengan un canal digital o de no conocerse este, se notificarán personalmente de acuerdo con el artículo 291 del Código General del Proceso concordante con el artículo 49 de la Ley 2080 de 2021.

SEXTO: ADVERTIR a la entidad demandada que durante el tiempo para dar respuesta a la demanda, deberá allegar con la contestación, **el expediente administrativo que contenga los antecedentes de la actuación que se demanda** y se encuentre en su poder. La inobservancia de este deber constituye falta disciplinaria gravísima del funcionario encargado del asunto (artículo 175, parágrafo 1º del CPACA).

SÉPTIMO: Se advierte a los sujetos procesales que la contestación de la demanda y demás memoriales que se presenten durante el trámite del presente proceso, deberán presentarse al correo electrónico de la secretaria rpmemorialestadmvc Cauca@cendoj.ramajudicial.gov.co, con copia a los correos electrónicos de los demás sujetos procesales. **De igual forma, se hace necesario que en los memoriales y correos que envían, se identifique con claridad el NÚMERO DE RADICADO DEL PROCESO CON LOS 23 DÍGITOS SEPARADOS POR GUIÓN, NOMBRE DEL MAGISTRADO PONENTE, NOMBRE DEL DEMANDANTE y EL ASUNTO, so pena de imponer las multas de que trata el artículo 78.14 del CGP.**

De igual forma, las partes informarán el canal digital elegido para surtir las actuaciones y notificaciones del presente asunto. En su defecto se tomarán como tales los correos electrónicos que obran en el proceso y en el SIRNA.

OCTAVO: RECONOCER PERSONERÍA para actuar, como apoderado de la parte demandante, Dr. Hernando Morales Plaza, identificado con cédula de ciudadanía No.16.662.130 y portador de la tarjeta profesional No. 68.063 del Consejo Superior de



RADICACIÓN : 2020-01572-00
Medio de control : REPARACIÓN DIRECTA
Demandante : JOIM SAS; E INVERSIONES JOYS SAS
Demandado : CVC Y MUNICIPIO DE JAMUNDÍ (V)
Asunto : ADMITE DEMANDA

8

la Judicatura, en los términos y para los efectos a que alude el memorial poder por el presentado⁸.

NOTIFÍQUESE Y CUMPLASE

JHON ERICK CHAVES BRAVO
Magistrado

⁸ Ver archivo No. 003 del expediente digital