



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL MAGDALENA
Magistrada sustanciadora: MARIBEL MENDOZA JIMÉNEZ

Santa Marta D.T.C.H., dos (2) de abril de dos mil veinte (2020)

EXPEDIENTE: 47-001-2333-000-2020-00134-00
ENTIDAD SOLICITANTE: MUNICIPIO DE SABANAS DE SAN ANGEL
MEDIO DE CONTROL: CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD

Este Despacho procede a resolver sobre la admisibilidad de la solicitud de control inmediato de legalidad de la CIRCULAR 004 del 21 de marzo de 2020 sobre el funcionamiento de la administración municipal de Sabanas de San Ángel y protocolo de atención al cliente para establecimientos de comercio por la pandemia declarada por el COVID-19.

La Circular fue repartida a la suscrita Magistrada, para imprimirle el trámite de rigor, por tratarse de una acción exceptuada de la suspensión de términos dispuesto en el Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020 del Consejo Superior de la Judicatura.

CONSIDERANDOS

El artículo 215 de la Constitución Política autoriza al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

Por su parte, el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 “por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia”, señala:

“Artículo 20. Control de legalidad. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de

entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.

Las autoridades competentes que los expidan enviaran los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.”

El municipio de Sabanas de San Ángel – Magdalena remitió vía electrónica copia de la CIRCULAR 004, sobre el funcionamiento de la administración municipal de Sabanas de San Ángel y protocolo de atención al cliente para establecimientos de comercio por la pandemia declarada por el COVID-19, con miras a que esta Corporación judicial efectúe el control inmediato de legalidad contemplado en los artículos 20 de la Ley 137 de 1994 y 136 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

Mediante Decreto Nacional No. 417 del 17 de marzo de 2020, el Presidente de la República declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario, como consecuencia del estado de emergencia sanitaria por causa del coronavirus COVID-19 en todo el territorio nacional.

Una vez revisada la Circular objeto del presente control jurisdiccional, se observa que en principio no cuenta con las características de acto administrativo y no cita como fundamento de su expedición el Decreto de estado de excepción, sin embargo, como está suspendiendo la atención del público de la administración municipal y estableció un protocolo de atención al cliente para los establecimientos de comercio fijando horario de atención, se infiere que se profirió con ocasión del aludido estado de emergencia, sin perjuicio de los análisis que al respecto haya lugar en el momento procesal oportuno.

De conformidad con el numeral 14 del artículo 151 de la Ley 1437 de 2011, este Tribunal admite el presente asunto y dispondrá darle el trámite previsto en el artículo 185 del CPACA.

Para efectos de dar cumplimiento a la fijación del aviso contemplado en el numeral 2 del artículo 185 del CPACA, y ante la situación de aislamiento preventivo

obligatorio, ordenado por el Gobierno Nacional mediante el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020 y ante lo dispuesto por el Consejo Superior de la Judicatura en el Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020 “Por el cual se establece una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de estado y en los tribunales administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad”, estima este Despacho que la fijación del aviso en forma física en la Secretaría del Tribunal, no cumpliría la finalidad legislativa de la publicidad, en cuanto en razón de la medida referida no hay afluencia de público a esta Corporación judicial, ante lo cual se ordenará FIJAR EL AVISO sobre la existencia del presente proceso, ordenado en la disposición aludida, en la plataforma electrónica del Tribunal Administrativo del Magdalena, a la cual se accede a través de la página www.ramajudicial.gov.co, en el ítem “tribunales administrativos”, “secretaria” y “aviso a las comunidades” – <https://www.ramajudicial.gov.co/web/secretaria-tribunal-administrativo-de-magdalena/232> por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito a través del mismo medio, para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo objeto de control.

En virtud de lo anterior se **DISPONE**:

1. **Avocar** el CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD de la CIRCULAR 004 del 21 de marzo de 2020 sobre el funcionamiento de la administración municipal de Sabanas de San Ángel y protocolo de atención al cliente para establecimientos de comercio por la pandemia declarada por el COVID-19, conforme lo considerado en este proveído.

2. En cumplimiento del mandato legal contenido en el numeral 2º del artículo 185 del CPACA, y ante la situación de «aislamiento preventivo obligatorio» ordenado por el Gobierno Nacional mediante el Decreto 457 del 22 de marzo de 2020, y con miras a la efectividad de publicidad del presente proceso, SE ORDENA FIJAR AVISO sobre la existencia del presente proceso, en la plataforma electrónica del Tribunal Administrativo del Magdalena, a la cual se accede a través de la página www.ramajudicial.gov.co, en el ítem “tribunales administrativos”, “secretaria” y “aviso a las comunidades” – <https://www.ramajudicial.gov.co/web/secretaria-tribunal-administrativo-de-magdalena/232>, por el término de diez (10) días, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito a través del mismo

medio, para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo objeto de control.

3. **Notificar al Agente del Ministerio Público**, Procurador Delegado ante esta Corporación, para tal efecto, enviar por Secretaría copia virtual a la presente providencia y del Decreto municipal.

4. **Requerir** al alcalde del municipio de Sabanas de San Ángel para que en el término de diez (10) allegue al plenario, el los antecedentes administrativos relacionados con la expedición de la CIRCULAR 004 del 21 de marzo de 2020 sobre el funcionamiento de la administración municipal de Sabanas de San Ángel y protocolo de atención al cliente para establecimientos de comercio por la pandemia declarada por el COVID-19 y que se encuentren en su poder, so pena de que el funcionario encargado se constituya en falta disciplinaria gravísima sancionable.

5. Ordenar a la Secretaría que, una vez expirado el término de publicación del aviso pase el expediente al Ministerio Público para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda su concepto. Lo anterior de conformidad con lo previsto en el numeral 5 del artículo 185 del CPACA.

6. Ordenar a la Secretaría que una vez vencido el término anterior, el expediente regrese al Despacho para preparar y radicar el proyecto de fallo.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

MARIBEL MENDOZA JIMÉNEZ
Magistrada