

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO**



**TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL MAGDALENA**

---

Santa Marta, veintiséis (26) de mayo de dos mil veinte (2020)

**MAGISTRADO PONENTE: ADONAY FERRARI PADILLA.**

**PROCESO** : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
**ACTOR** : INDETERMINADO  
**DEMANDADO** : DECRETO N° 20-03-31-001 DE 31 DE MARZO DE 2020-MUNICIPIO DE SAN SEBASTIAN DE BUENAVISTA-MAGDALENA  
**RADICACION** : 47-001-2333-000-2020-00260-00

Visto el informe secretarial que antecede procede la Sala a proferir lo que en derecho corresponda.

**I. ANTECEDENTES**

El señor ALBENIS AREVALO MARTÍNEZ, actuando en su condición de Alcalde Municipal de SAN SEBASTIAN DE BUENAVISTA -MAGDALENA, expidió el DECRETO N° 20-03-31-001 DE 31 DE MARZO DE 2020 *“POR EL CUAL SE MODIFICA LA JORNADA LABORAL Y ATENCIÓN (SIC) AL PÚBLICO EN LA ALCALDÍA MUNICIPAL DE SAN SEBASTIÁN DE BUENAVISTA –MAGDALENA CON MOTIVO DE LA DECLATORIA DE EMERGENCIA SANITARIA EMITIDA POR EL MINISTERIO DE SALUD Y PROTECCIÓN SOCIAL ”*.

Que el precitado decreto fue remitido a la Oficina de Apoyo Judicial de Santa Marta en calenda 13 de abril de 2020 a las 3:51 p.m., siendo repartido entre los Magistrados del Tribunal Administrativo del Magdalena a las 3:55 p.m. de la misma fecha, correspondiéndole por reparto al Despacho 04 de la Corporación el estudio del acto administrativo de la referencia.

Que a través de auto de calenda 15 de abril de 2020, el Despacho 04 del Tribunal Administrativo del Magdalena manifiesta avocar conocimiento del presente asunto, ordenando las vinculaciones y notificaciones de rigor.

**PROCESO** : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
**ACTOR** : INDETERMINADO  
**DEMANDADO** : DECRETO N° 20-03-31-001 DE 31 DE MARZO DE 2020-MUNICIPIO DE SAN SEBASTIAN DE BUENAVISTA-MAGDALENA  
**RADICACION** : 47-001-2333-000-2020-00260-00

Que por medio de auto adiado 20 de mayo de 2020, el Despacho 04 de esta Corporación resuelve remitir el asunto a esta Agencia Judicial, habida cuenta de que el acto administrativo en cuestión es modificadorio del Decreto 20-03-18-001 de 18 de marzo de 2020, que fue repartido a este Despacho por la Oficina de Apoyo Judicial en acta de Rad. 47-001-2333-000-2020-00244-00.

Que el presente asunto fue remitido por parte del Despacho 04 al correo electrónico de esta Agencia Judicial en calenda 26 de mayo de 2020, a las 4:08 p.m.

Que los elementos que constituyen el expediente digital fueron remitidos por parte del Despacho 04 a esta Agencia Judicial por correo electrónico de calenda 26 de mayo de 2020 a las 4:08 p.m., sin que pueda determinarse el estado en que se encuentran las notificaciones, al no obrar dentro de la documentación las constancias pertinentes.

Que debe la presente Agencia Judicial acatar lo preceptuado en el Acuerdo número PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020, emanado de la Sala Administrativa del Consejo Superior de la Judicatura, que exceptuó de la suspensión de términos adoptada en los acuerdos PCSJA20-11517 y 11526 de marzo de 2020, las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los Tribunales Administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad.

## **II. CONSIDERACIONES**

En primera medida, resulta pertinente establecer el marco normativo de la figura del control inmediato de legalidad dentro del ordenamiento jurídico colombiano, en los siguientes términos:

En primer orden debe indicarse que el artículo 215 de la Constitución Política autoriza al Presidente de la República a declarar el Estado de Emergencia cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

En desarrollo de la precitada norma supralegal se expidió por parte del Legislador la Ley 137 de 1994, *"Por la cual se regulan los Estados de Excepción en Colombia"*, estableció los parámetros generales de acción y de competencia de las facultades atribuidas al Gobierno durante los estados de excepción. En específico, dispuso en su artículo 20, *ad pedem litterae*:

PROCESO : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
ACTOR : INDETERMINADO  
DEMANDADO : DECRETO N° 20-03-31-001 DE 31 DE MARZO DE 2020-MUNICIPIO DE SAN SEBASTIAN DE  
BUENAVISTA-MAGDALENA  
RADICACION : 47-001-2333-000-2020-00260-00

*“Artículo 20. Control de legalidad. **Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción**, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la autoridad de lo contencioso administrativo en el lugar donde se expidan si se tratare de entidades territoriales o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales.*

*Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la jurisdicción contencioso-administrativa indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición.”*

En similar sentido quedó sentado en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, que en su artículo 136 estableció, *ad litteram*:

*“ARTÍCULO 136. CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD. Las medidas de carácter general que sean dictadas en ejercicio de la función administrativa y como desarrollo de los decretos legislativos durante los Estados de Excepción, tendrán un control inmediato de legalidad, ejercido por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo en el lugar donde se expidan, si se tratare de entidades territoriales, o del Consejo de Estado si emanaren de autoridades nacionales, de acuerdo con las reglas de competencia establecidas en este Código.*

*Las autoridades competentes que los expidan enviarán los actos administrativos a la autoridad judicial indicada, dentro de las cuarenta y ocho (48) horas siguientes a su expedición. Si no se efectuare el envío, la autoridad judicial competente aprehenderá de oficio su conocimiento.”*

Ahora bien, en cuanto a la competencia para avocar el conocimiento respecto del control inmediato de legalidad, corresponde a este Tribunal el estudio del mentado DECRETO N° 20-03-31-001 DE 31 DE MARZO DE 2020 proferido por el Alcalde del Municipio de San Sebastián de Buenavista-Magdalena, tal y como lo determina el numeral 14 del artículo 151 de la norma *Ibídem*, como seguidamente se transcribe:

*“ARTÍCULO 151. COMPETENCIA DE LOS TRIBUNALES ADMINISTRATIVOS EN ÚNICA INSTANCIA. Los Tribunales Administrativos conocerán de los siguientes procesos privativamente y en única instancia: (...)*

*14. Del control inmediato de legalidad de los actos de carácter general que sean proferidos en ejercicio de la función administrativa durante los Estados de Excepción y como desarrollo de los decretos legislativos que fueren dictados por autoridades territoriales departamentales y municipales, cuya competencia corresponderá al tribunal del lugar donde se expidan.”*

**PROCESO** : CONTROL INMEDIATO DE LEGALIDAD  
**ACTOR** : INDETERMINADO  
**DEMANDADO** : DECRETO N° 20-03-31-001 DE 31 DE MARZO DE 2020-MUNICIPIO DE SAN SEBASTIAN DE BUENAVISTA-MAGDALENA  
**RADICACION** : 47-001-2333-000-2020-00260-00

En este orden de ideas, al cumplirse a cabalidad con los presupuestos legales aplicable al asunto, el Despacho impartirá al presente el trámite instituido en el artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

Que en este orden de ideas, se hace necesario requerir al Secretario de la Corporación, para que informe sobre el estado en que se encuentran las notificaciones y remita de forma inmediata las constancias pertinentes.

En mérito de lo expuesto el Tribunal Administrativo del Magdalena, en Sala de Unitaria de Decisión,

### **RESUELVE**

**PRIMERO: AVOCAR** conocimiento de control inmediato de legalidad del DECRETO N° 20-03-31-001 DE 31 DE MARZO DE 2020 proferido por el Alcalde del Municipio de San Sebastián de Buenavista-Magdalena, por la razones expuestas en la parte motiva de esta providencia.

**SEGUNDO: REQUERIR** al Secretario de la Corporación, para que el informe sobre el estado en que se encuentran las notificaciones y remita de forma inmediata las constancias pertinentes.

### **NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**ADONAY FERRARI PADILLA**  
**Magistrado**