



2020
VISIÓN PERFECTA

TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL MAGDALENA
-DESPACHO 01-
MAGISTRADA PONENTE: MARÍA VICTORIA QUIÑONES TRIANA

Santa Marta D.T.C.H., seis (06) de julio de dos mil veinte (2020)

ASUNTO:	AUTO AVOCA CONOCIMIENTO
Radicado:	47-001-2333-000-2020-00401-00
Acto objeto de control:	Decreto No. 068 del 28 de Mayo de 2020
Autoridad que expidió el acto:	Municipio de Algarrobo, Magdalena.
Medio de control:	Control inmediato de legalidad
Instancia:	Única

I.- ANTECEDENTES

En cuanto al asunto objeto de estudio

El artículo 215 de la Carta de 1991 autoriza al Presidente de la República a declarar el **Estado de Emergencia** cuando se presenten circunstancias distintas a las previstas en los artículos 212 y 213 de la Constitución, que perturben o amenacen perturbar en forma grave e inminente el orden económico, social, ecológico del país, o constituyan grave calamidad pública.

El Congreso de la República expidió la Ley 137 de 1994 "*ley estatutaria de los Estados de Excepción*"¹.

Por medio del Decreto No. 417 de 2020, expedido con la firma de todos los ministros, el Presidente de la República de Colombia declaró el Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica en todo el territorio nacional, por el término de treinta (30) días calendario.

En desarrollo del Decreto antes señalado, el Gobierno Nacional expidió el Decreto No. 420 del 18 de marzo de 2020 "*Por el cual se imparten instrucciones para expedir normas en materia de orden público en virtud de la emergencia sanitaria generada por la pandemia de COVID-19*", que en su artículo segundo ordenó a los **alcaldes y gobernadores** que en el marco de sus competencias constitucionales y legales tomaran las medidas necesarias para proteger a la población dentro de sus territorios.

¹ Publicado en el Diario Oficial No.41379 de junio 3 de 1994.

Que con base en lo anterior, la Alcaldesa del Municipio de Algarrobo- Magdalena, expidió el **Decreto No. 068 del 28 de mayo de 2020** *“Por medio del cual se declara la emergencia sanitaria para evitar una situación epidemiológica y la extensión de sus efectos, con ocasión de la declaración de pandemia del coronavirus (COVID-19) de la OMS, hasta el 31 de agosto del 2020, en el Municipio De Algarrobo – Magdalena.”*².

De conformidad con la mecánica constitucional y legal, medidas como esta, *“de carácter general dictadas en ejercicio de la función administrativa y como*

² *“ARTICULO PRIMERO: Prorroga de Emergencia Sanitaria. Prorróguese la emergencia sanitaria declarada por este municipio, mediante Decreto Municipal 034 de marzo de 2020, en todo el territorio municipal, hasta el 31 de agosto de 2020.*

PARAGRAFO PRIMERO: Esta emergencia sanitaria se declara acatando las directrices de la Organización Mundial de Salud (OMS) y la Resolución 844 del 26 de mayo de 2020 del Ministerio de Salud y Protección Social.

PARAGRAFO SEGUNDO: Esta emergencia sanitaria podrá finalizar antes de la fecha aquí señalada o cuando desaparezcan las causas que dieron origen o, si estas persisten o se incrementan, podrá ser nuevamente prorrogada, todo de acuerdo a las directrices de la OMS y las ordenes presidenciales.

ARTICULO SEGUNDO: Modificar el artículo 2 del Decreto Municipal 034 de 2020, el cual quedará así:

ARTICULO TERCERO: Medidas Sanitarias Preventivas: Con el fin de prevenir el contagio del COVID- 19 en nuestro territorio municipal:

2.1. Ordenar a quien corresponda la implementación de los protocolos de bioseguridad que expida el Ministerio de Salud y Protección Social, respecto de los sectores o actividades en los que, de acuerdo a los decretos expedidos por el Gobierno nacional y el municipal, se permita el derecho de circulación de las personas.

2.2. Ordenar la medida obligatoria de aislamiento preventivo para las personas mayores de 70 años, hasta el 31 de agosto de 2020, para proteger su salud mental, además de la excepción y horario de salida previsto en el Decreto Municipal 073 de 8 de junio de 2020, se permitirá su salida en los términos y condiciones que defina el Ministerio de Salud.

2.3. Ordenar a las Entidades Promotoras de Salud - EPS, e Instituciones Prestadoras de Servicios de Salud - IPS que faciliten la afiliación de oficio al Sistema General de Seguridad Social en Salud de la población residente en el territorio nacional, utilizando los canales virtuales que este Ministerio ha dispuesto.

2.4. Ordenar a la Entidades Administradoras de Planes de Beneficio, incluidos los regímenes de excepción y especiales y a su red de prestadores de servicios de salud, que garanticen la atención en salud de su población afiliada, priorizando el modelo establecido en la Resolución 521 de 2020.

2.5. Ordenar a todas las estaciones de radiodifusión sonora y demás medios masivos de comunicación, difundir gratuitamente la situación sanitaria y las medidas de protección para la población, de acuerdo con la información que sea suministrada por la Alcaldía Municipal en horarios o franjas de alta audiencia y de acuerdo con los lineamientos del Ministerio de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

2.6. Se dispondrán de las operaciones presupuestales necesarias para financiar las diferentes acciones requeridas en el marco de la emergencia sanitaria.

PARÁGRAFO PRIMERO: Estas medidas son de inmediata ejecución, tienen carácter preventivo, obligatorio y transitorio y se aplicarán sin perjuicio de las sanciones a que hubiere lugar

desarrollo de los decretos legislativos durante los estados de excepción tendrán un control inmediato de legalidad”³.

En el artículo 185 del CPACA está previsto el trámite de control inmediato de actos administrativos como el decreto de carácter general expedido por la entidad territorial.

En cuanto a la posibilidad de estudiar el asunto a pesar de la suspensión de términos judiciales

Mediante Acuerdo PCSJA20-11517 del 15 de marzo de 2020⁴, el Consejo Superior de la Judicatura, decidió suspender los términos judiciales en todo el país a partir del 16 y hasta el 20 de marzo de 2020, excepto en los despachos judiciales que cumplen la función de control de garantías y los despachos penales de conocimiento que tengan programadas audiencias con persona privada de la libertad, las cuales se podrán realizar virtualmente. Igualmente, se exceptuó de la suspensión de términos judiciales, el trámite de las acciones de tutela.

Las medidas adoptadas en acuerdo anterior fueron complementadas mediante Acuerdo PCSJA20-11518 del 16 de marzo de 2020 en la cual se estableció de manera adicional que en la suspensión de términos judiciales, se exceptuaban las acciones de tutela y los *habeas corpus*.

Por Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020⁵ prorrogó la suspensión de términos judiciales desde el 21 de marzo hasta el 3 de abril del año 2020, incluidas las excepciones allí dispuestas.

Adicionalmente, dispuso que a partir de la publicación de ese acto administrativo y hasta el 3 de abril de 2020, los magistrados, jueces y empleados judiciales laborarían en sus casas, salvo que excepcionalmente se requiera acudir a las sedes judiciales para adelantar actividades específicas.

A través de Acuerdo PCSJA20-11526 del 22 de marzo de 2020⁶ se dispuso prorrogar la suspensión de términos judiciales en el territorio nacional, desde el 4 de abril hasta el 12 de abril de 2020.

Finalmente, por Acuerdo PCSJA20-11529 del 25 de marzo de 2020⁷ se resolvió exceptuar de la suspensión de términos las actuaciones que adelanten el Consejo de Estado y los tribunales administrativos con ocasión del control inmediato de legalidad que deben adelantar de conformidad con las competencias

³ Artículos 151.14 y 136 del CPACA y 20 de la ley 137 de 1994.

⁴ “Por el cual se adoptan medidas transitorias por motivos de salubridad pública”

⁵ “Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante los acuerdos PCSJA20-11517, PCSJA20-11518 y PCSJA20-11519 del mes de marzo del año 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública”

⁶ “Por medio del cual se prorroga la medida de suspensión de términos adoptada mediante el Acuerdo PCSJA20-11521 del 19 de marzo de 2020 y se adoptan otras medidas por motivos de salubridad pública”

⁷ “Por el cual se establece una excepción a la suspensión de términos en el Consejo de Estado y en los tribunales administrativos”

establecidas en el artículo 20 de la Ley 137 de 1994 y en los artículos 111, numeral 8, 136 y 151, numeral 14, del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

II.- TRÁMITE-

El 25 de junio de 2020, la Oficina de Apoyo Judicial de Santa Marta repartió a este despacho, para efectos del **control inmediato de legalidad**, el Decreto N° 068 expedido el día 28 de mayo de 2020, enviando copia del proceso de referencia.

De acuerdo con lo anterior se han reunido los requisitos mínimos necesarios para *ejercer el control inmediato de legalidad* en los términos del artículo 185 del CPACA, por lo cual el Despacho

DISPONE:

1°. Avocar el conocimiento y darle trámite al medio de control de “control inmediato de legalidad” de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3° del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011, del Decreto 068 del 28 de mayo de 2020, expedido por la Alcaldesa del Municipio de Algarrobo – Magdalena, *“Por medio del cual se declara la emergencia sanitaria para evitar una situación epidemiológica y la extensión de sus efectos, con ocasión de la declaración de pandemia del coronavirus (COVID-19) de la OMS, hasta el 31 de agosto del 2020, en el Municipio De Algarrobo – Magdalena”*.

2°. Notificar personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición del Tribunal Administrativo del Magdalena a la Alcaldesa del Municipio de Algarrobo- Magdalena, Licet Prieto Montejo, o quien haga sus veces al momento de la notificación de conformidad con los artículos 185 y 186 del CPACA.

3°- Correr traslado por el término de diez (10) días a la Alcaldesa del Municipio de Algarrobo- Magdalena, en los términos del artículo 185 del CPACA, dentro del cual, el ente territorial podrá pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 076 del 29 de mayo de 2020.

4°- Señalar a la Alcaldesa del Municipio de Algarrobo- Magdalena, que de conformidad con el artículo 175 del CPACA, al pronunciarse sobre la legalidad del Decreto 068 del 28 de mayo de 2020, debe aportar todas las pruebas que tengan en su poder y pretenda hacer valer en el proceso. Igualmente, está en la obligación legal de suministrar los antecedentes administrativos del referido objeto de control de legalidad, so pena de las sanciones establecidas en la mencionada norma.

5°. Notificar personalmente o a través de los diferentes medios virtuales que en estos momentos estén a disposición del Tribunal Administrativo del Magdalena al **Agente del Ministerio Público**, Procurador Delegado ante esta Corporación de conformidad con los artículos 185 y 186 del CPACA.

6°. Ordenar a la Alcaldesa del Municipio de Algarrobo- Magdalena, que fije un aviso visible en la página web/sitio oficial del ente territorial, y en mínimo 2 de sus redes sociales, por el término de 10 días hábiles, el cual deberá contener: i) anuncio de la existencia del proceso de control inmediato de legalidad del Decreto 068 del 28 de mayo de 2020, ii) señalar el número de radicación de este proceso: 47-001-2333-000-2020-00470-00, y iii) adjuntar copia íntegra del contenido del Decreto No. 068 del 28 de mayo de 2020, teniendo en cuenta lo previsto en el numeral 2° del artículo 185 de la Ley 1437 de 2011.

Lo anterior, teniendo en cuenta que no es posible tener el expediente visible en la Secretaría, para que las personas intervengan, debido a que en este momento, las instalaciones del Tribunal Administrativo se encuentra cerrada.

7°. Ordenar a la Secretaría de este Tribunal fijar un aviso sobre la existencia del proceso de la referencia, **por el término de diez (10) días, igual o semejante al del inciso anterior**, durante los cuales cualquier ciudadano podrá intervenir por escrito para defender o impugnar la legalidad del acto administrativo. Dicho aviso se publicará en el sitio web de la Rama Judicial – en el del Tribunal Administrativo del Magdalena, en el del Despacho 01 de esta Corporación – www.d1tribunaladministrativodelmagdalena.com y en las redes sociales administradas igualmente por este despacho judicial.

8°. Informar a las personas interesadas en intervenir o impugnar la legalidad del decreto sometido a control, que pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

9°. Invitar a los principales entes universitarios a nivel nacional y departamental y a los gremios económicos del departamento del Magdalena para que si a bien lo tienen, **en el término de 10 días, contados a partir de la notificación de esta providencia**, se pronuncien sobre la legalidad del decreto sometido a control.

Pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memorales>

10. Invitar al concejo municipal del ente territorial que expidió el decreto para que si a bien lo tiene se pronuncie sobre el presente asunto, **en el término de 10 días, contados a partir de la notificación de esta providencia**.

Pueden presentar para el efecto sus escritos a los correos electrónicos tadtvo01mag@cendoj.ramajudicial.gov.co ó a través del formulario de envío de memoriales del sitio web de este

Despacho: <https://d1tribunaladministrativodelmagdalena.com/index.php/31-deldespacho/487-formulario-de-envio-de-memoriales>

11°. Advertir a la Secretaría que al momento de efectuar los actos procesales de notificación, identifique claramente a las autoridades e intervinientes del presente asunto, las cuentas de correo electrónico donde el despacho judicial recibe correspondencia y así mismo, los servicios disponibles en nuestra página web para facilitar el trámite judicial.

12°. Ordenar a la Secretaría de este Tribunal que una vez expirado el término de la publicación del aviso, **pasar el asunto al Ministerio Público** para que dentro de los diez (10) días siguientes rinda su concepto, lo cual se hará por los medios electrónicos dispuesto para tal fin.

13° Vencido el término para emitir concepto, **ordenar** a la Secretaría que ingrese el expediente a Despacho para fallo, conforme el numeral 6° del artículo 185 del CPACA.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

MARÍA VICTORIA QUIÑONES TRIANA
Magistrada

LPAE

Firmado Por:

MARIA VICTORIA QUIÑONEZ TRIANA
MAGISTRADO TRIBUNAL O CONSEJO SECCIONAL
TRIBUNAL CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO MAGDALENA

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **a651b01cce1e80d54abd4c7fd36f86966489920164c6cbb4d28abae8c69ee09c**
Documento generado en 06/07/2020 08:44:40 PM