REPÚBLICA DE COLOMBIA

****

#### TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DEL META

Auto de Interlocutorio No. 0129

Villavicencio, 03 de septiembre del 2014.

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

DEMANDANTE: ROSA MARÍA ZAPATA DE SIERRA

DEMANDADO: DEPARTAMENTO DEL GUAVIARE – SECRETARÍA DE SALUD

EXPEDIENTE: 50001-33-33-001-2013-00100-01

TEMA: CADUCIDAD

MAGISTRADO PONENTE: MOISÉS RODRIGO MAZABEL PINZÓN

Procede la Sala a resolver el recurso de Apelación presentado por la parte demandante, contra el auto del 23 de julio del 2013, proferido por el Juzgado Primero Administrativo de Villavicencio, por medio del cual se rechazó la demanda por haber operado el fenómeno de la caducidad.

1. ANTECEDENTES

El 10 de julio de 2013[[1]](#footnote-1) la parte actora, en ejercicio del medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho, presentó demanda contra el Departamento del Guaviare – Secretaría de Salud, solicitando se declare la nulidad del Acuerdo No. 001 del 3 de enero de 2003, por medio del cual la Junta Directiva de la E.S.E. Hospital San José del Guaviare, adoptó la modificación a la planta de personal; y de la Resolución No. 0193 del 12 de febrero de 2003, que suprimió el cargo que desempeñaba Rosa María Zapata de Sierra.

1. EL AUTO APELADO

El Juzgado Primero Administrativo de Villavicencio, mediante providencia del 23 de julio de 2013[[2]](#footnote-2), rechazó de plano la demanda de la referencia, por considerar que en el sub judice operó el fenómeno de la caducidad, tanto respecto del acto general, como del particular cuyas nulidades se reclaman.

Argumenta la providencia que el término de cuatro (4) meses con el que contaba el interesado para presentar oportunamente el medio de control, empezó a computarse a partir del 13 de febrero de 2003, día siguiente a la fecha de la notificación de la Resolución No. 0193 que suprimió el cargo que desempeñaba Rosa María Zapata de Sierra[[3]](#footnote-3), acto de carácter particular cuya nulidad se reclama y venció el 13 de junio de esa misma anualidad; de manera que para el día 10 de julio de 2013, fecha en que se instauró la demanda, había operado el fenómeno de la caducidad.

1. EL RECURSO DE APELACIÓN

La parte demandante solicitó se revocara la decisión del a-quo, arguyendo que el Consejo de Estado profirió sentencia en la que dejó sin efectos las ordenanzas No. 023 del 31 de julio de 2001 y 015 del 21 de noviembre de 2002, expedidas por la Asamblea Departamental del Guaviare por medio de las cuales se concedieron facultades pro tempore al Gobernador de ese Departamento para reorganizar y/o reestructurar la Administración en todos sus niveles, que fueron las que originaron el acto administrativo particular que se demanda, por medio del cual se suprimió el cargo que desempeñaba Rosa María Zapata de Sierra.

Así mismo, explicó que el Tribunal Administrativo del Meta, mediante auto del 4 de octubre de 2012, notificó el fallo de la Sección Primera de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado que declaró la nulidad de las Ordenanzas No. 023 del 31 de julio de 2001 y No. 015 del 21 de noviembre de 2002, expedidas por la Asamblea Departamental del Guaviare, y que es a partir de esa data que debe empezar a contabilizarse el término de caducidad, porque solo hasta entonces pudo reclamarse que las cosas se retrotrajeran al estado en que se encontraban antes de la expedición de esos actos, resaltando que la jurisprudencia enseña que la sentencia de nulidad que recaiga sobre un acto de carácter general, afecta las situaciones particulares que dependan de él y no se encuentren consolidadas.

1. CONSIDERACIONES

El Tribunal es competente para conocer de la impugnación contra el auto que resolvió rechazar la demanda en primera instancia, proferido por el Juzgado Primero Administrativo de Villavicencio, de acuerdo con lo previsto en los artículos 153 y 243-1 del CPACA.

El inciso 2 del artículo 138 de la Ley 1437 de 2011, indica que existe un límite en el tiempo para pretender la nulidad de un acto administrativo general y pedir el restablecimiento del derecho que el demandante considere que le está siendo vulnerado directamente éste o la reparación del daño causado y éste es el de los cuatro (4) meses siguientes a su publicación. Al respecto la norma indica:

***“Artículo 138. Nulidad y restablecimiento del derecho.****Toda persona que se crea lesionada en un derecho subjetivo…*

*Igualmente podrá pretenderse la nulidad del acto administrativo general y pedirse el restablecimiento del derecho directamente violado por este al particular demandante o la reparación del daño causado a dicho particular por el mismo, siempre y cuando la demanda se presente en tiempo, esto es, dentro de los cuatro (4) meses siguientes a su publicación. Si existe un acto intermedio, de ejecución o cumplimiento del acto general, el término anterior se contará a partir de la notificación de aquel.”*

Y el artículo 164 del mismo ordenamiento, refiere:

***“Artículo 164. Oportunidad para presentar la demanda.*** *La demanda deberá ser presentada: (…)*

*2. En los siguientes términos, so pena de que opere la caducidad: (…)*

*d) Cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados a partir del día siguiente al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación del acto administrativo, según el caso, salvo las excepciones establecidas en otras disposiciones legales;”*

Dice el demandante[[4]](#footnote-4), sin aportar prueba que respalde su aseveración, que el Tribunal Administrativo del Meta, mediante auto del **4 de octubre de 2012**, notificó el fallo en el que el Consejo de Estado declaró nulas las Ordenanzas No. 023 del 31 de julio de 2001 y No. 015 del 21 de noviembre de 2002, expedidas por la Asamblea Departamental del Guaviare, presunto sustento jurídico del Acuerdo No. 001 del 3 de enero de 2003, por medio del cual la Junta Directiva de la E.S.E. Hospital San José del Guaviare y de la Resolución No. 0193 que suprimió el cargo que desempeñaba Rosa María Zapata de Sierra, cuyas nulidades se demanda y que por lo tanto es a partir de esa data que debe empezar a contabilizarse el término de caducidad.

Si en gracia de discusión se admitiera que la nulidad decretada por el Consejo de Estado podría llegar a tener efectos retroactivos sobre el caso particular de Rosa María Zapata de Sierra, en el evento que su situación no estuviera consolidada aunque, según lo expresado por la demandante, respecto de la decisión del Departamento del Guaviare, consistente en la supresión del cargo que desempeñaba, se surtió el recurso de Reposición “quedando ejecutoriada la decisión del retiro del cargo”[[5]](#footnote-5), lo cierto es que la presentación de la demanda se produjo de todas formas de manera extemporánea, por las razones que pasa a anotarse:

Conforme a la norma en cita, que indica que cuando se pretenda la nulidad y restablecimiento del derecho, la demanda deberá presentarse dentro del término de cuatro (4) meses contados **a partir del día siguiente** al de la comunicación, notificación, ejecución o publicación y en el entendido que el **4 de octubre de 2012**, cobró ejecutoria el pronunciamiento del Consejo de Estado y, como lo reclama la demandante, a partir de entonces debe contabilizarse el término de caducidad, se tiene que la fecha límite para impetrar el medio de control, se extendía hasta el **5 de febrero de 2013.**

Como en la demanda se formulan pretensiones relativas a nulidad con restablecimiento del derecho, debió agotarse el requisito de procedibilidad de la conciliación prejudicial, conforme al numeral 1º del artículo 161 del CPACA.

La Corte Constitucional ha expresado sobre la caducidad:

“Siempre se ha expresado que la caducidad es la extinción del derecho a la acción por cualquier causa, como el transcurso del tiempo, de manera que si el actor deja transcurrir los plazos fijados por la ley en forma objetiva, sin presentar la demanda, el mencionado derecho fenece **inexorablemente**, sin que pueda alegarse excusa alguna para revivirlos” [[6]](#footnote-6).

El artículo 21 de la Ley 640 de 2001 y el artículo 3° del Decreto 1716 de 2009 prevén que **el término de caducidad se suspende con la presentación de solicitud de conciliación extrajudicial ante el Ministerio Público** y se reanudará ante la ocurrencia de alguno de los siguientes tres eventos:

*“a) Que se logre el acuerdo conciliatorio, b) Se expidan las constancias a que se refiere el artículo 2 de la Ley 640 de 2001, c) Se venza el término de tres (3) meses contados a partir de la presentación de la solicitud, lo que ocurra primero”.*

La Sala observa en la Constancia expedida por el Ministerio Público[[7]](#footnote-7) que la solicitud de Conciliación Prejudicial en el caso que se examina fue presentada ante su Agente el **8 de febrero de 2013**, cuando **ya había expirado el término** con el que se contaba para la presentación oportuna de la demanda, situación que advirtió la Delegada, y así lo hizo constar, indicando: “…mediante auto del 19 de marzo de 2013, el Despacho declaró improcedente el trámite conciliatorio de acuerdo a lo previsto en el parágrafo 1º del artículo 2º del Decreto 1716 de 2009, atendiendo lo dispuesto en el artículo 164 numeral 2º literal d) del CPACA.”

No obstante, habiendo culminado el trámite de la Conciliación ante la Procuraduría General de la Nación con la expedición de la Constancia antes aludida, que data del 5 de abril de 2013, la parte actora se tomó aún más tiempo y presentó la demanda ante la Administración Judicial el **10 de julio de 2013**[[8]](#footnote-8), cuando ha debido interponerse a más tardar en la fecha indicada 5 de febrero de esa misma anualidad.

Así las cosas, al margen de la discusión acerca de si la declaratoria de nulidad decretada por el Consejo de Estado respecto de las Ordenanzas No. 023 del 31 de julio de 2001 y No. 015 del 21 de noviembre de 2002, expedidas por la Asamblea Departamental del Guaviare, determinaba la legalidad del Acuerdo No. 001 del 3 de enero de 2003 y de la Resolución No. 0193 que suprimió el cargo que desempeñaba Rosa María Zapata de Sierra, cuya anulación se demanda en el sub judice, encuentra la Sala que el medio de control de nulidad y restablecimiento del derecho pretendido, se encuentra caducado.

Por las razones expuestas procederá este Tribunal a confirmar la decisión objeto de censura.

En mérito de lo expuesto, el Tribunal Administrativo del Meta,

R E S U E L V E:

PRIMERO: CONFIRMAR el auto proferido el 23 de julio por el Juzgado Primero Administrativo de Villavicencio, que rechazó la demanda por caducidad, conforme a lo expuesto en la parte motiva de ésta providencia.

SEGUNDO: En firme la ésta providencia, por Secretaría remítase el expediente al Juzgado de origen.

Notifíquese y Cúmplase,

Estudiado y aprobado en Sala de Decisión No. 2 de la fecha, según Acta No. 197.

MOISÉS RODRIGO MAZABEL PINZÓN

HÉCTOR ENRIQUE REY MORENO TERESA HERRERA ANDRADE

(Original firmado)

1. *Fol. 42* [↑](#footnote-ref-1)
2. *Fol. 45-46* [↑](#footnote-ref-2)
3. *Fol. 11* [↑](#footnote-ref-3)
4. *Hecho sexto de la demanda* [↑](#footnote-ref-4)
5. *Hecho quinto de la demanda* [↑](#footnote-ref-5)
6. *Corte Constitucional, Sentencia C – 115 de 1998 M.P Hernando Herrera Vergara* [↑](#footnote-ref-6)
7. *Fol. 41* [↑](#footnote-ref-7)
8. *fol. 42* [↑](#footnote-ref-8)