

REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL



JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE QUIBDO
j03admqdo@cendoj.ramajudicial.gov.co

Quibdó, tres (03) de febrero de dos mil veintidós (2022).

AUTO INTERLOCUTORIO No. 15

REFERENCIA: 27001 33 33 003 2021- 0010400
MEDIO DE CONTROL: EJECUTIVO CONTRACTUAL
EJECUTANTE: FACSYSTEM S.A.S
EJECUTADO: ESE HOSPITAL SAN FRANCISCO DE ASIS QUIBDO

CUADERNO DE MEDIDAS

1.- ASUNTO

Procede el Juzgado a decidir sobre la solicitud hecha por el apoderado judicial de la ejecutante, visible a folio 1-5 del cuaderno de medidas, mediante el cual depreca del juzgado lo siguiente:

“1. EMBARGO Y RETENCION de los dineros depositados al demandado en las cuentas corrientes, de ahorro o que a cualquier título bancario o financiero que posea el ejecutado en los siguientes establecimiento bancarios BANCO DAVIVIENDA, BANCOLOMBIA, BANCO BBVA, BANCO POPULAR, BANCO AGRARIO DE COLOMBIA, BANCO AVVILLAS, COLPATRIA, PICHINCHA y BANCO CAJA SOCIAL.

Al igual que la cuenta corriente No. 97901394-3 y 901108114 del BANCO DE BOGOTA. (...)”

2.- CONSIDERACIONES DEL DESPACHO.

Corresponde al Despacho estudiar si las sumas de dinero que la **ESE HOSPITAL SAN FRANCISCO DE ASIS DE QUIBDO** tiene en las cuentas corrientes, de ahorro o que a cualquier título bancario o financiero de los BANCO DAVIVIENDA, BANCOLOMBIA, BANCO BBVA, BANCO POPULAR, BANCO AGRARIO DE COLOMBIA, BANCO AVVILLAS, COLPATRIA, PICHINCHA y BANCO CAJA SOCIAL son embargables o no. Para esto se hace necesario adecuar el criterio con el que hasta el momento el despacho venía resolviendo este tipo de medidas en atención las ordenes efectuadas por la superioridad¹ para entonces² acudir a lo considerado por la Corte Constitucional en la sentencia C-354 de 1997, mediante la cual se declaró exequible una norma del Estatuto General del Presupuesto³ -que consagraba lo concerniente a la inembargabilidad de rentas incorporadas al presupuesto general de la Nación- de manera condicionada, en los siguientes términos:

*“Declarar **EXEQUIBLE** el Artículo 19 del Decreto 111 de 1996, que incorporó materialmente el art. 6o de la ley 179 de 1994, bajo el entendido de que los créditos a cargo del Estado, bien sean que consten en sentencias o en otros títulos legalmente*

¹ Tutela 11001 03 15 000 2019 01287 01; 11001 03 15 000 2019 01589 00

² Teniendo como fundamento la Sentencia del 3 de julio de 2019; SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, SECCIÓN TERCERA, SUBSECCIÓN A; Consejera ponente: MARTA NUBIA VELÁSQUEZ RICO; Radicación número: 25000-23-36-000-2012-00280-02(63790)

³ “Artículo 19. Inembargabilidad. Son inembargables las rentas incorporadas en el Presupuesto General de la Nación, así como los bienes y derechos de los órganos que lo conforman. No obstante la anterior inembargabilidad, los funcionarios competentes deberán adoptar las medidas conducentes al pago de las sentencias en contra de los órganos respectivos, dentro de los plazos establecidos para ello, y respetarán en su integridad los derechos reconocidos a terceros en estas sentencias. (...). Los funcionarios judiciales se abstendrán de decretar órdenes de embargo cuando no se ajusten a lo dispuesto en el presente artículo, so pena de mala conducta (Ley 38/89, artículo 16, Ley 179/94, artículos 6o., 55, inciso 3o.)”

válidos, deben ser pagados mediante el procedimiento que indica la norma acusada y que transcurridos 18 meses después de que ellos sean exigibles, es posible adelantar ejecución, **con embargo de recursos del presupuesto -en primer lugar los destinados al pago de sentencias o conciliaciones, cuando se trate de esta clase de títulos-** y sobre los bienes de las entidades u órganos respectivos”.

En lo que importa para este caso, la *ratio decidendi* de la Corte Constitucional, para atemperar la prohibición del artículo 19 del Decreto 111 de 1996 aplicable a los embargos ordenados sobre recursos del fondo de contingencias, se fundó en la seguridad jurídica y el respeto debido a las sentencias, según se observa en la siguiente consideración:

“a) La Corte entiende la norma acusada, con el alcance de que **si bien la regla general es la inembargabilidad, ella sufre excepciones cuando se trate de sentencias judiciales**, con miras a garantizar la seguridad jurídica y el respeto de los derechos reconocidos a las personas en dichas sentencias” (se destaca).

En ese contexto, conviene señalar que, si bien -por regla general- los recursos públicos son inembargables, lo cierto es que el Consejo de Estado ha señalado que ese principio de inembargabilidad no es absoluto, pues tiene sus excepciones:

“Como se ve, si bien el principio de inembargabilidad ampara los bienes, las rentas y los derechos que componen el presupuesto general de la Nación, el mismo no es una garantía de aplicación incondicional y absoluta, pues, cuando el juez observe que el funcionario competente no desplegó las conductas tendientes a pagar una sentencia dentro del plazo legal establecido para tal efecto, bien puede decretar las órdenes de embargo que considere necesarias conforme a la ley para garantizar el respeto por los derechos reconocidos a terceros en la respectiva sentencia.

“(…).

“En el caso bajo análisis, la medida cautelar solicitada por la parte demandante busca asegurar la ejecución del Departamento del Chocó, por las sumas establecidas en la sentencia No. 186 del 6 de julio de 2011, providencia proferida por esta jurisdicción, de ahí que la misma se encuadre en el primero de los tres supuestos en los que el principio de inembargabilidad sufre una excepción, esto es, que se pretenda el cobro ejecutivo de una sentencia proferida por esta jurisdicción, razón por la cual resulta procedente decretarla”⁴.

En esa misma línea y con apoyo en múltiples pronunciamientos de la Corte Constitucional, el Consejo de Estado ha sostenido:

“(…) resalta el Despacho que **la excepción a la inembargabilidad de los recursos públicos se presenta cuando lo que se reclama tiene que ver con i) la necesidad de satisfacer créditos u obligaciones de origen laboral con miras a efectivizar el derecho al trabajo en condiciones dignas y justas⁵, ii) el pago de sentencias judiciales para garantizar la seguridad jurídica y el respeto de los derechos reconocidos en dichas providencias⁶ y iii) la ejecución de una obligación clara, expresa y exigible contenida en un título emanado del Estado⁷**”.

“(…).

“Aterrizadas estas consideraciones al caso concreto, el Despacho resalta que el presente proceso tiene por objeto la ejecución de una prestación consistente en el pago de unos valores contenidos en la sentencia No. 186 del 6 de julio de 2011, proferida por este despacho (fls. 265-281 c. ppal.), dentro del proceso de Nulidad y restablecimiento del Derecho con radicado 20001233100320090026500; de manera que **en el asunto sub examine se configura una de las excepciones a la inembargabilidad de los recursos**

⁴ Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección A, auto del 23 de noviembre de 2017, expediente No. 58.870, M.P. Carlos Alberto Zambrano Barrera.

⁵ Original de la cita: Criterio establecido en la sentencia C-546 de 1992 y reiterado en las sentencias C-013 de 1993, C-017 de 1993, C-337 de 1993, C-103 de 1994, C-263 de 1994, T-025 de 1995, T-262 de 1997, C-354 de 1997, C-402 de 1997, T-531 de 1999, T-539 de 2002, C-793 de 2002, C-566 de 2003, C-1064 de 2003 y T-1195 de 2004.

⁶ Original de la cita: Excepción desarrollada primigeniamente en la sentencia C-354 de 1997 y reiterada en las sentencias C-402 de 1997, T-531 de 1999, T-539 de 2002, C-793 de 2002 y C-192 de 2005.

⁷ Original de la cita: Postura asumida inicialmente en sentencias C-103 de 1994 y C-354 de 1997, con reiteración en las sentencias C-402 de 1997, T-531 de 1999, C-793 de 2002 y C-566 de 2003.

públicos establecida en la jurisprudencia constitucional, consistente en el cobro de una obligación clara, expresa y actualmente exigible contenida en una providencia judicial.

Bajo esa óptica, cabe señalar que en este caso opera una de las excepciones a la inembargabilidad de los recursos públicos, por cuanto se pretende la ejecución de una obligación contractual clara, expresa y exigible (**contenida en el acta de liquidación bilateral del contractual de prestación de servicios No. 010 del 1 febrero del 2020 en el que consta un pago a favor del contratista por valor \$162.867.443**), de manera que las sumas de dinero que posee la ESE HOSPITAL DEPARTAMENTAL SAN FRANCISCO DE ASIS DE QUIBDO en las cuentas corrientes, de ahorro o que a cualquier título bancario o financiero de los BANCO DAVIVIENDA, BANCOLOMBIA, BANCO BBVA, BANCO POPULAR, BANCO AGRARIO DE COLOMBIA, BANCO AVVILLAS, COLPATRIA, PICHINCHA y BANCO CAJA SOCIAL sí son embargables, por lo que resulta procedente decretar la medida cautelar de embargo y retención sobre los dineros depositados en esas cuentas.

Lo anterior, sin perjuicio de que las entidades financieras destinatarias de la orden de embargo, en caso de duda y en los términos de lo dispuesto en el parágrafo del artículo 594⁸ del CGP⁹, se abstengan de cumplir la orden, por considerar que los recursos son inembargables.

Así las cosas, el Despacho la decretará en los términos expuestos la medida cautelar de embargo y retención de las sumas de dinero que tiene la **ESE HOSPITAL DEPARTAMENTAL SAN FRANCISCO DE ASIS DE QUIBDO**, en las cuentas corrientes, de ahorro o que a cualquier título bancario o financiero de los BANCO DAVIVIENDA, BANCOLOMBIA, BANCO BBVA, BANCO POPULAR, BANCO AGRARIO DE COLOMBIA, BANCO AVVILLAS, COLPATRIA, PICHINCHA y BANCO CAJA SOCIAL.

Hasta la suma de **CIENTO SESENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS SESENTA Y SIETE MIL CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS (\$162.867.443)**. Aumentado en un 50%, atendiendo a lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 593¹⁰ del Código General del Proceso. Iniciando primero por las cuentas de libre destinación si los rubros que se encuentren en dichas cuentas no son suficientes o no alcanzan para cubrir la deuda se procederá a embargar las cuentas de destinación específica, así se encuentren depositados o se depositen recursos del Presupuesto General de la Nación, **salvo: (i)** lo establecido en el parágrafo del artículo 2.8.1.6.1.1 del Decreto 1068 de 2015, y **(ii)** los rubros del presupuesto destinados al pago de sentencias y conciliaciones y al Fondo de Contingencias, en los términos del parágrafo segundo del artículo 195 del CPACA¹¹

La retención ordenada deberá consignarse en la cuenta de DEPÓSITOS JUDICIALES que este Juzgado tiene en el Banco Agrario de esta ciudad bajo el código **2700120455003** y dar aviso a este despacho dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de esta comunicación.

⁸ "Artículo 594 (...) Parágrafo (...) Recibida una orden de embargo que afecte recursos de naturaleza inembargable, en la cual no se indicare el fundamento legal para la procedencia de la excepción, el destinatario de la orden de embargo, se podrá abstener de cumplir la orden judicial o administrativa, dada la naturaleza de inembargable de los recursos. En tal evento, la entidad destinataria de la medida, deberá informar al día hábil siguiente a la autoridad que decretó la medida, sobre el hecho del no acatamiento de la medida por cuanto dichos recursos ostentan la calidad de inembargables (se destaca).

"La autoridad que decretó la medida deberá pronunciarse dentro de los tres (3) días hábiles siguientes a la fecha de envío de la comunicación, acerca de si procede alguna excepción legal a la regla de inembargabilidad. Si pasados tres (3) días hábiles el destinatario no se recibe oficio alguno, se entenderá revocada la medida cautelar.

"En el evento de que la autoridad judicial o administrativa insista en la medida de embargo, la entidad destinataria cumplirá la orden, pero congelando los recursos en una cuenta especial que devengue intereses en las mismas condiciones de la cuenta o producto de la cual se produce el débito por cuenta del embargo. En todo caso, las sumas retenidas solamente se pondrán a disposición del juzgado, cuando cobre ejecutoria la sentencia o la providencia que le ponga fin al proceso que así lo ordene" (se destaca).

⁹ Sobre este particular se ha considerado: "No está de más advertir que, en caso de duda la entidad financiera debe dar aplicación al artículo 594 del CGP (...) es importante recordar que las entidades financieras deben cumplir con los deberes y responsabilidades de identificar la condición de inembargabilidad de los recursos públicos, desde el momento en que abren la respectiva cuenta corriente o de ahorros, como lo indica la Circular Básica Jurídica 029 de 2014, tal como fue actualizada por la Circular 031 de 2016, expedida por la Superintendencia Financiera de Colombia" (Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección A, auto de ponente del 2 de abril de 2019, expediente No. 63.506).

¹⁰ "Artículo 593. Embargos. Para efectuar embargos se procederá así: (...) 10. El de sumas de dinero depositadas en establecimientos bancarios y similares, se comunicará a la correspondiente entidad como lo dispone el inciso primero del numeral 4, debiéndose señalar la cuantía máxima de la medida, que no podrá exceder del valor del crédito y las costas más un cincuenta por ciento (50%). Aquellos deberán constituir certificado del depósito y ponerlo a disposición del juez dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de la comunicación; con la recepción del oficio queda consumado el embargo".

¹¹ Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Tercera, Subsección A, Consejero Ponente: José Roberto Sachica Méndez. 21 de Octubre del 2021.

En mérito de lo expuesto, el JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO ORAL DE QUIBDÓ,
RESUELVE:

UNICO: DECRETAR el embargo y la retención de las sumas de dinero que posea la **ESE HOSPITAL DEPARTAMENTAL SAN FRANCISCO DE ASIS DE QUIBDO**, en las cuentas corrientes, de ahorro o que a cualquier título bancario o financiero de los BANCO DAVIVIENDA, BANCOLOMBIA, BANCO BBVA, BANCO POPULAR, BANCO AGRARIO DE COLOMBIA, BANCO AVVILLAS, COLPATRIA, PICHINCHA y BANCO CAJA SOCIAL.

Hasta la suma de **CIENTO SESENTA Y DOS MILLONES OCHOCIENTOS SESENTA Y SIETE MIL CUATROCIENTOS CUARENTA Y TRES PESOS (\$162.867.443)**. Aumentado en un 50%, atendiendo a lo dispuesto en el numeral 10 del artículo 593¹² del Código General del Proceso. Iniciando primero por las cuentas de libre destinación si los rubros que se encuentren en dichas cuentas no son suficientes o no alcanzan para cubrir la deuda se procederá a embargar las cuentas de destinación específica, así se encuentren depositados o se depositen recursos del Presupuesto General de la Nación, **salvo: (i)** lo establecido en el parágrafo del artículo 2.8.1.6.1.1 del Decreto 1068 de 2015, y **(ii)** los rubros del presupuesto destinados al pago de sentencias y conciliaciones y al Fondo de Contingencias, en los términos del parágrafo segundo del artículo 195 del CPACA¹³

La retención ordenada deberá consignarse en la cuenta de DEPÓSITOS JUDICIALES que este Juzgado tiene en el Banco Agrario de esta ciudad bajo el código **2700120455003** y dar aviso a este despacho dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de esta comunicación.

Por secretaria ofíciase de conformidad.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

FREICER GÓMEZ HINESTROZA
Juez

D.C

¹² "Artículo 593. Embargos. Para efectuar embargos se procederá así: (...) 10. El de sumas de dinero depositadas en establecimientos bancarios y similares, se comunicará a la correspondiente entidad como lo dispone el inciso primero del numeral 4, debiéndose señalar la cuantía máxima de la medida, que no podrá exceder del valor del crédito y las costas más un cincuenta por ciento (50%). Aquellos deberán constituir certificado del depósito y ponerlo a disposición del juez dentro de los tres (3) días siguientes al recibo de la comunicación; con la recepción del oficio queda consumado el embargo".

¹³ Consejo de Estado, Sala de lo Contencioso Administrativa, Sección Tercera, Subsección A, Consejero Ponente: José Roberto Sachica Méndez. 21 de Octubre del 2021.