



REPÚBLICA DE COLOMBIA  
Rama Judicial del Poder Público  
**JUZGADO DIECISIETE LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN**

INCIDENTE DE DESACATO ACCION DE TUTELA							
FECHA	DIEZ (10) DE JUNIO DE DOS MIL VEINTIDOS (2022)						
RADICADO	05001	31	05	017	2022	00177	00
ACCIONANTE	FERNANDO LEONEL GARCIA YEPES						
ACCIONADA	ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES - COLPENSIONES-						
DECISIÓN	SANCIÓN						
INTERLOCUTORIO	NUMERO: 017 DE 2022						

Antes de entrar a resolver sobre la sanción en contra de COLPENSIONES, se advierte que para el Despacho es claro que la persona que debe cumplir la sentencia de la presente acción de tutela es el doctor JUAN MIGUEL VILLA LORA, toda vez, que la orden fue dada a este, además dicha entidad no es clara en indicar cuál es la persona que debe cumplir el fallo y quien es el superior jerárquico.

Además, Colpensiones manifiesta que en el cumplimiento de la sentencia es necesario que la AFP PROTECCION adelante las siguientes gestiones:

- Las AFP trasladan recursos Económicos a la cuenta de Colpensiones.-
- Las AFP trasladan Información de la Historia laboral por cada cédula a Colpensiones a través de Asofondos-
- A través de SIAFP, solamente cuando se marca que la información trasladada es consistente, es decir, que el pago realizado por la AFP, concuerda con los detalles de su historia labores, el proceso avanza hacia COLPENSIONES.

A folios 68/69 PROTECCION allego lo siguiente: Historial laboral, detalle de la novedad, y a folios 53/67 reposa el resumen de la cuenta detallada.

05CumplimientoTutelaP...pdf

quegando su vinculacion unicamente en Colpensiones:

Historial de vinculaciones

Hora de la consulta : 2:44:33 PM  
Afiliado: CC 70500964 FERNANDO LEONEL GARCIA YEPES Ver detalle

Afiliado presenta vinculaciones eliminadas Vinculaciones para : CC 70500964

Fecha de vinculación	Fecha de solicitud	Fecha de ingreso	AFP destino	AFP origen	AFP origen antes de reconstrucción	Fecha inicio de actividad	Fecha fin de actividad
Vinculación inicial	1994-11-20	2022/05/23	COLPENSIONES			1994-11-20	

Medellín: Cll. 49 No. 63 - 100 Medellín Torre Protección. Tel: (604) 230 7500 \* Bogotá: Transv. 23 N. 97 - 73 piso 5 Edificio City Business. Tel: (601) 601 2525 - 601 3535 \* Cali: Cll. 64 Norte No. 58 - 146 Centro Empresarial Local 47. Tel: (602) 608 0086  
Barranquilla: Cra. 52 No. 76 - 167 C.C. Atlantic Center Oficina 304 Locales 113 y 114. Tel: (605) 360 8929  
www.proteccion.com \* Línea de servicio Nacional 01 8000 52 8000 \* HIT. 800.138.188-1

Detalle de la novedad

Tipo de identificación	CC
Número de Identificación	70500964
Primer Nombre	FERNANDO
Segundo Nombre	LEONEL
Primer Apellido	GARCIA
Segundo Apellido	YEPES
Fecha de novedad	2022/03/11
Fecha de proceso	2022/03/12
AFP que envía	02
Nombre AFP que envía	PROTECCION
Novedad	209
Descripción novedad	Solicitud de anulación de traslado de régimen
Respuesta	051
Descripción respuesta	Transacción exitosa
Tarea generada	043
Nombre tarea generada	Pagar aportes a Colpensiones por traslado
Nombre del archivo	PRBDNOT20220311.E06
Indicador de Reproceso	N: No es un reproceso
Observaciones	
Fecha de anulación	2022/03/11
Causa de anulación	120: Fallo Judicial – anulación de vigencias con traslados de recursos
Código entidad de prima media	23
Nombre entidad de prima media	COLPENSIONES
Tipo de traslado	E: Traslado de régimen de entrada

Así mismo, de acuerdo con el fallo se realizó el pago de las cotizaciones del afiliado a Colpensiones mediante el archivo plano **PRCPGAT20220511.E14**:

Consulta al detalle de histórico de pagos											
Entidad origen del pago	AFP destino del pago	Concepto del pago	Tipo de pago	Estadío del pago	Fecha del pago	Valor del pago afiliado	Total Pagado	Consistente	Fecha Verificación	Ver Detalle	Archivo origen
PROTECCION	COLPENSIONES	Pagos por anulación de traslado	PAGO		2022/05/11	253.034.665	78.984.881.488			<a href="#">Ver detalle</a>	PRCPGAT20220511.E14

Remitimos constancia del traslado, con el detalle de las cotizaciones.

Con lo anterior, PROTECCION S.A., cumplió con lo ordenado en la sentencia, por lo que se continúa el incidente en contra de COLPENSIONES. Por lo que se dictara la respectiva sanción del incidente de desacato en contra del Represente legal de la entidad accionada.

El señor FERNANDO LEONEL GARCIA YEPES con C.C. 70.500.964, interpuso ante éste Despacho acción de tutela, donde pretendía que se tutelara el Derecho Fundamental de petición, el cual fue tutelado por éste Despacho Judicial mediante fallo fechado el DOS (02) de mayo de dos mil Veintidós (2022), en la cual se ordena a la Accionada ADMINISTRADORA COLOMBIA DE PENSIONES-COLPENSIONES- que dentro del término de CUARENTA Y OCHO (48) HORAS siguientes a la notificación de esta providencia, resuelva de fondo, clara y precisa la petición formulada el 15 de octubre de 2021, por el accionante, señor FERNANDO LEONEL GARCÍA YEPES, identificado con cédula de Ciudadanía No.70.500.964, informando el estado del trámite administrativo para cumplimiento de la sentencia y se le informe el término probable en el cual las entidades procederán a expedir el respectivo acto administrativo...”

El veinticuatro (24) de MAYO de 2022, se recibió memorial por parte de la accionante manifestando que la Entidad no había acatado el fallo de tutela proferido por éste Despacho Judicial, que por lo tanto se reabriera el Incidente de Desacato.

Por lo anterior se dio el trámite legal; requiriendo a la Entidad, como se puede verificar a folios 43, el seis (06) de junio del presente año, se ordenó la apertura del incidente de desacato y se le concedió el término de dos (02) días, para que solicitara las pruebas que pretendía hacer valer, la entidad accionada dio respuesta al requerimiento solicitado, pero observa el despacho que dicha entidad no dio cumplimiento a lo ordenado en el fallo de tutela.

En vista de todo lo anterior, y teniendo en cuenta que en la sentencia ordenó ordena a la Accionada LA ADMINISTRADORA COLOMBIA DE PENSIONES – COLPENSIONES- que dentro del término de CUARENTA Y OCHO (48) HORAS siguientes a la notificación de esta providencia, resuelva de fondo, clara y precisa la petición formulada el 15 de octubre de 2021, por el accionante, señor FERNANDO LEONEL GARCÍA YEPES, identificado con cédula de Ciudadanía No.70.500.964, informando el estado del trámite administrativo para cumplimiento de la sentencia y se le informe el término probable en el cual las entidades procederán a expedir el respectivo acto administrativo...”

Derecho tutelado por éste Despacho Judicial, desde el dos (02) de mayo de dos mil veintidós (2022), decisión que a la fecha, se encuentra más que vencida, y que por la situación presente, entendiendo que lo más importante en la Acción de Tutela para el fallador no era la sanción que se le podía llegar a imponer a quien desacatara el fallo, si no que lo primordial era lograr la efectividad y la garantía del derecho fundamental de la accionante, siendo éste, el Derecho de Salud en conexidad con la vida, seguridad social y la integridad personal, y que a pesar de todos los trámites por medio de los cuales se buscó hacer efectivo el derecho fundamental, no se obtuvo dicho cumplimiento, se procede a decidir sobre la sanción, previa las siguientes:

### **CONSIDERACIONES**

**OBJETO DE LA TUTELA.** Reza el Art. 86 de la C. P.:

*“Toda persona tendrá acción de tutela para reclamar ante los Jueces, en todo momento y lugar, mediante un procedimiento preferente y sumario, por sí misma o por quien actúe a su nombre, la protección inmediata de sus derechos constitucionales fundamentales, cuando quiera que estos resulten vulnerados o amenazados por la acción o la omisión de cualquier autoridad pública...”*

La tutela fue instituida con el objeto de proteger derechos de carácter FUNDAMENTAL, garantizando su protección efectiva e inmediata, mediante un proceso rápido y guiado por principios como la celeridad y economía procesal, con la pretensión de asegurar el acceso a la justicia.

En sentencia C-155 A de 1993, la Corte se pronunció así:

*“... la habilitación de los Jueces para desarrollar, con sus disposiciones, los postulados típicamente abiertos del catálogo de los derechos de carácter fundamental, que encuentran en la Constitución una fuente de expansión objetiva, permitiéndoles contrastar ante la Carta cualquier actuación de la administración, para cuyo control no existía vía judicial ordinaria, cuando se reclame la violación de un específico derecho constitucional fundamental...”*

**CONTENIDO DEL FALLO DE TUTELA.** Dispone muy claramente el Art. 29 del Decreto 2591 de 1991, reglamentario de la Acción de Tutela, que el fallo deberá contener:

*“1. La identificación del solicitante. 2. La identificación del sujeto o sujetos de quien provenga la amenaza o vulneración. 3. La determinación del derecho tutelado. 4. La orden y la definición precisa de la conducta a cumplir con el fin de hacer efectiva la tutela. 5. El plazo perentorio para el cumplimiento de lo resuelto, que en ningún caso podrá exceder de 48 horas. 6. Cuando la violación o amenaza de violación derive de la aplicación de una norma incompatible con los derechos fundamentales, la providencia judicial que resuelva la acción interpuesta deberá además ordenar la inaplicación de la norma impugnada en el caso concreto.”*

Con respecto al núcleo esencial del derecho fundamental, la H. Corte Constitucional en sentencia T – 406 de junio 5 de 1992, de la cual fue Magistrado Ponente el Dr. Ciro Angarita Barón, puntualizó:

*“Existe un ámbito necesario e irreductible de conducta que el derecho protege, con independencia de las modalidades que asuma o de las formas en las que se manifieste. Es el núcleo básico del derecho fundamental, no susceptible de interpretación o de opinión sometida a la dinámica de coyunturas o ideas políticas. El concepto de "contenido esencial" es una manifestación del iusnaturalismo racionalista del siglo XVIII, según el cual, existe un catálogo de derechos anteriores al derecho positivo, que puede ser establecido racionalmente y sobre el cual existe claridad en cuanto a su delimitación conceptual, su titularidad y el tipo de deberes y obligaciones que de él se derivan.”*

Así mismo, en Sentencia T – 329 de julio 18 de 1994, de la cual fue Magistrado Ponente el Dr. José Gregorio Hernández Galindo, esa alta Corporación indicó:

*“... Cuando el obligado a acatar un fallo lo desconoce, no sólo viola los derechos que con la providencia han sido protegidos, sino que se interpone en el libre acceso a la administración de justicia, en cuanto la hace imposible, frustrando así uno de los cometidos básicos del orden jurídico, y truncando las posibilidades de llevar a feliz término el proceso tramitado. Por ello es responsable y debe ser sancionado, pero con su responsabilidad y sanción no queda satisfecho el interés subjetivo de quien ha sido víctima de la violación a sus derechos, motivo por el cual el sistema tiene que propiciar, de manera indiscutible, una vía dotada de la suficiente eficacia para asegurar que lo deducido en juicio tenga cabal realización.”*

*Pero, debe considerarse que tratándose de un estado social de derecho, en el cual el Juez constituye un elemento fundamental de la operatividad y eficacia del mismo, se hace necesario un estudio detallado y cuidadoso a la hora de imponer una sanción.*

El Art. 27 del Decreto 2591 de 1991, decreto reglamentario de la acción de tutela, dispone:

*“Cumplimiento del fallo. Proferido el fallo que concede la tutela, la autoridad responsable del agravio deberá cumplirlo sin demora.*

*Si no lo hiciere dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes, el Juez se dirigirá al superior del responsable y le requerirá para que lo haga cumplir y abra el correspondiente procedimiento disciplinario contra aquél. Pasadas otras cuarenta y ocho horas, ordenará abrir proceso contra el superior que no hubiere procedido conforme a lo ordenado y adoptará directamente todas las medidas para el cabal cumplimiento del mismo. El juez podrá sancionar por desacato al responsable y al superior hasta que cumplan su sentencia...”*

Afirma la Sentencia T – 329 de julio 18 de 1994, de la cual fue Magistrado Ponente el Dr. José Gregorio Hernández Galindo:

*“En efecto, todos los funcionarios estatales, desde el más encumbrado hasta el más humilde, y todas las personas, públicas y privadas, tienen el deber de acatar no sólo los fallos de tutela, sino todos los fallos judiciales, sin entrar a evaluar si ellos son convenientes u oportunos. Basta saber que han sido proferidos por un Juez competente para que a ellos se deba respeto y para que quienes se encuentran vinculados por sus resoluciones contraigan la obligación perentoria e inexcusable de cumplirlos, máxime si están relacionados con el imperio de las garantías constitucionales.”*

Con todo lo hasta aquí expuesto, y apoyados en la prueba arrojada al expediente, es claro para éste Despacho Judicial, que la entidad accionada, ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES –COLPENSIONES–, desacató lo ordenado por éste Despacho Judicial, en sentencia de tutela proferida el DOS (02) DE JUNIO DE DOS MIL VEINTIDÓS (2022), ya que a lo ordenado no se ha dado cumplimiento, habiéndose constituido en acreedor de las sanciones legales por desacato, a más que el mismo accionante a folios 1, manifiesta que la entidad accionada no ha dado cumplimiento al fallo de tutela.

En Sentencia T – 763 de diciembre 7 de 1998, con ponencia del Dr. Alejandro Martínez Caballero, la H. Corte Constitucional estableció cuáles son los pasos que debe dar el Juez de Tutela en el caso de que la orden no sea cumplida, allí se dispuso:

*“Lo normal es que dentro del término que se señale el fallo de tutela, la orden sea cumplida. Pero, si excepcionalmente la autoridad responsable del agravio va más allá del término que se señale e incumple, el juez de tutela, al tenor del artículo 27 del Decreto 2591 de 1991, debe agotar los siguientes pasos obligatorios, uno a continuación del otro:*

**1.** *Si la autoridad obligada no cumple, el juez se dirigirá al superior del responsable y le requerirá para que lo haga cumplir y para que abra el*

*correspondiente procedimiento disciplinario contra el directo responsable del incumplimiento.*

*2. Si pasan cuarenta y ocho horas a partir del requerimiento al superior y la orden de tutela aún no se cumple, se ordena abrir proceso contra el superior.*

*3. En el mismo auto que ordene abrir proceso contra el superior, el juez directamente adoptará todas las medidas para el cabal cumplimiento de la orden. Y para tal efecto mantendrá la competencia hasta tanto esté restablecido el derecho.*

*Adicionalmente, el juez encargado de hacer cumplir el fallo podrá (así lo indica el art. 27 del D.2591/91) sancionar por desacato...”*

En consecuencia, se dispone sancionar por desacato al **ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES –COLPENSIONES** - representada legalmente por el Dr. **JUAN MIGUEL VILLA LORA** o quien haga sus veces, para lo cual se le impondrá como sanción una multa equivalente a Cinco (05) salarios mínimos legales mensuales vigentes, los cuales deberán ser consignados a favor del Fondo Rotatorio del Tesoro Nacional, Cuenta Nro. 00700200108 del Banco Agrario de Colombia – Sucursal Bogotá D.C., además habrá de imponérsele al aludido Doctor **JUAN MIGUEL VILLA LORA**, la sanción de Arresto por el término de CINCO (5) días, para lo cual se impartirá la Orden de Captura pertinente, por parte de la autoridad policiva.

Por lo expuesto, el **JUZGADO DIECISIETE LABORAL DEL CIRCUITO DE MEDELLÍN** administrando Justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la Ley,

## **R E S U E L V E**

**PRIMERO:** Declarar que la **ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES – COLPENSIONES** - representada legalmente por el Dr. **JUAN MIGUEL VILLA LORA** o quien haga sus veces o quien haga sus veces, ha incurrido en desacato de tutela del fallo proferido por este despacho, el día DOS (02) de MAYO de 2022.

**SEGUNDO:** Se dispone sancionar por desacato a la **ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES –COLPENSIONES** al Dr. **JUAN MIGUEL VILLA LORA** en calidad de representante legal **y/o quienes haga sus veces**, para lo cual se le impondrá como sanción una multa equivalente a Cinco (05) salarios

mínimos legales mensuales vigentes, los cuales deberán ser consignados a favor del Fondo Rotatorio del Tesoro Nacional, Cuenta Nro. 00700200108 del Banco Agrario de Colombia – Sucursal Bogotá D.C., además habrá de imponérsele al aludido Doctor **JUAN MIGUEL VILLA LORA**, la sanción de Arresto por el término de cinco (5) días, para lo cual se impartirá la Orden de Captura pertinente, por parte de la autoridad policiva.

**TERCERO:** Remítase el presente Expediente al H. Tribunal Superior de Medellín (Sala Laboral), para que surta el trámite de consulta, en el efecto suspensivo, de acuerdo a la sentencia C - 243 de mayo 30 de 1996.

**CUARTO:** Notifíquese esta decisión a las partes.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**



**GIMENA MARCELA LOPERA RESTREPO  
JUEZ**

Firmado Por:

**Gimena Marcela Lopera Restrepo  
Juez Circuito  
Juzgado De Circuito  
Laboral 017  
Medellin - Antioquia**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación: **b2abfb8176b909dee6b13196413fcf588905da99b199a86cccd6714d80b7b013**

Documento generado en 10/06/2022 07:52:41 AM

Descargue el archivo y valide éste documento electrónico en la siguiente URL:  
<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>