



JUZGADO SEGUNDO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE YOPAL  
SISTEMA ORAL

Exp. No. 850013333002-2018-00397-00  
Medio de control: Popular.  
Demandante: Personería Municipal de Yopal  
Demandado: Municipio de Yopal  
Auto: Resuelve solicitud de medida cautelar.

Yopal — Casanare, veinticinco (25) de febrero de dos mil diecinueve (2019)

**ASUNTO A RESOLVER:**

Procede el Despacho a manifestarse sobre la ***medida cautelar de suspensión provisional***, solicitada por la parte actora, en relación con los efectos de la Resolución No 1002202403 del 10 de julio de 2018, mediante la cual se adoptó la actualización de estratificación urbana para los inmuebles del casco urbano de la ciudad de Yopal

**DE LA SOLICITUD IMPETRADA:**

El petente de la cautela en mención sustentó su solicitud, grosso modo en los siguientes términos;

Predica que de la simple lectura de la norma y su cotejo con acto que pretende la nulidad, es evidente la usurpación ilegal de competencia de la funcionaria que expidió el acto administrativo enjuiciado de nulidad “*resolución administrativa*” que nos es un Decreto Municipal

Señala en síntesis que la razón de la solicitud de la medida es prevenir las potenciales repercusiones económicas, sociales y de orden público en la localidad de Yopal por el mantenimiento del acto administrativo censurado en mundo jurídico ilegal, por lo cual solicita se dispongan las decisiones judiciales tendientes a mitigar los efectos del acto administrativo mediante la suspensión inmediata de la Resolución N° 1002202403 del 10 de julio de 2018, por medio de la cual la Jefe de la Oficina Asesora Planeación Nacional adoptó la actualización del estudio.

**TRASLADO DE LA SOLICITUD A LA ENTIDAD DEMANDADA:**

Mediante auto de fecha 19 de noviembre de 2018, se dispuso correr traslado a la parte demandada municipio de Yopal, sobre la solicitud primigenia de medida cautelar impetrada, no obstante, guardó silencio

**PARA RESOLVER SE CONSIDERA:**

**1. Presupuestos normativos e interpretativos de la medida cautelar**

Inicialmente debe precisar este Despacho que la figura solicitada se encuentra prevista como una “MEDIDA CAUTELAR” dentro del denso listado del artículo 230 del CPACA, exactamente en su numeral 3°

Ahora bien, los requisitos para que proceda el decreto de una medida cautelar, entre estas la suspensión provisional de un acto administrativo se encuentran establecidos en el artículo 231 del CPACA, que indica

**"ARTÍCULO 231. REQUISITOS PARA DECRETAR LAS MEDIDAS CAUTELARES.** Cuando se pretenda la nulidad de un acto administrativo, la suspensión provisional de sus efectos procederá por violación de las disposiciones invocadas en la demanda o en la solicitud que se realice en escrito separado, cuando tal violación surja del análisis del acto demandado y su confrontación con las normas superiores invocadas como violadas o del estudio de las pruebas allegadas con la solicitud. Cuando adicionalmente se pretenda el restablecimiento del derecho y la indemnización de perjuicios deberá probarse al menos sumariamente la existencia de los mismos

a) ( )'

Sobre esta materia, el Consejo de Estado<sup>1</sup> ha efectuado pronunciamiento, que este Despacho prohija y cuyos fundamentos sintetiza de la siguiente forma. En la nueva norma se precisa entonces a partir de que haya petición expresa al respecto que 1º) la procedencia de la suspensión provisional de los efectos de un acto que se acusa de nulidad puede acontecer si la **violación de las disposiciones invocadas, surge**, es decir, aparece presente, desde esta instancia procesal – cuando el proceso apenas comienza-, como conclusión del. **i) análisis del acto demandado y su confrontación con las normas superiores invocadas como violadas, o, ii) del estudio de las pruebas allegadas con la solicitud.** 2º) Además, señala que esta medida cautelar se debía solicitar, ya con fundamento en el mismo concepto de violación de la demanda, o ya en lo que el demandante sustente al respecto en escrito separado

Entonces, lo que en el nuevo Código representa variación significativa en la regulación de esta figura jurídico-procesal de la suspensión provisional de los efectos del acto administrativo acusado, con relación al estatuto anterior, radica en que ahora, la norma da apertura y autoriza al juez administrativo para que, a fin de que desde este momento procesal obtenga la percepción de que existe la violación normativa alegada, pueda 1º) realizar **análisis** entre el acto y las normas invocadas como transgredidas, y 2º) que también pueda **estudiar** las pruebas allegadas con la solicitud

Ahora bien, según la Real Academia de la Lengua Española el término "surgir" - (del latín surgere)- significa aparecer, manifestarse, brotar<sup>2</sup>

En este punto esencial es donde radica la innovación de la regulación en el CPACA de esta institución de la suspensión provisional, pues el Despacho recuerda que en el anterior CCA -Decreto 01 de 1984-, artículo 152, la procedencia de esta medida excepcional solicitada y sustentada de modo expreso en la demanda o en escrito separado, estaba sujeta o dependía de que la

<sup>1</sup> Consejo de Estado. Providencia del 13 de septiembre de 2012 M.P. **SUSANA BUITRAGO VALENCIA Radicado número. 11001-03-28-000-2012-00042-00 Demandante JOHAN STEED ORTIZ FERNANDEZ Demandadas\* KAROL MAURICIO MARTÍNEZ RODRÍGUEZ y ALEXANDER LOSADA CLEVES Representantes de los egresados ante el Consejo Superior de la Universidad Surcalambiana**

<sup>2</sup> Diccionario de la Real Academia de la Lengua Española, Vigésima Segunda Edición, consultado en <http://lema.rae.es/drae/?val=surja>

oposición o la contradicción del acto con las disposiciones invocadas como fundamento de la suspensión provisional fuera **manifiesta**, apreciada por **confrontación directa** con el acto o con documentos públicos aducidos con la solicitud

De las expresiones “manifiesta” y “confrontación directa” contenidas en el artículo 152 del Código Contencioso Administrativo anterior, tradicionalmente la doctrina y la jurisprudencia dedujeron que la procedencia de esta figura **excluía** que el Operador Judicial pudiera incursionar en **análisis** o **estudio**, pues la transgresión por el acto de las normas en que debería fundarse, alegadas como sustento de la procedencia de la suspensión, debía aparecer “prima facie”, esto es, sin implicar estudio ni esfuerzo analítico alguno

Ahora bien, no obstante que la nueva regulación como ya se dijo permite que el juez previo a pronunciarse sobre la suspensión provisional lleve a cabo análisis de la sustentación de la medida y estudie pruebas, ocurre que ante el perentorio señalamiento del 2° inciso del artículo 229 del CPACA (Capítulo XI Medidas Cautelares-procedencia), conforme al cual “La decisión sobre la medida cautelar no implica prejuzgamiento”, es preciso entonces que el juez sea muy cauteloso y guarde moderación a fin que el decreto de esta medida cautelar no signifique tomar partido definitivo en el juzgamiento del acto ni prive a la autoridad pública que lo produjo, de que ejerza su derecho de defensa y que para la decisión final se consideren sus argumentos y valoren sus medios de prueba.

## **2. Del caso concreto:**

Partiendo de los anteriores presupuestos y en el enfoque indicado, este operador judicial procede al análisis del caso específico puesto en conocimiento, así

**2.1 El acto administrativo demandado** El objeto de la cautela invocada se contrae a que mediante dicha figura se proceda a suspender provisionalmente los efectos jurídicos de la Resolución No. 1002202403, “*Por medio del cual se adopta la actualización del Estudio de Estratificación Urbana realizado a la fecha, para los inmuebles residenciales del casco urbano de la ciudad de Yopal*”, donde la Jefe de la Oficina Asesora de Planeación Municipal, dispuso lo siguiente.

*“Artículo 1 Ámbito de aplicación El estudio de Estratificación Socioeconómica Urbana se aplica exclusivamente a los inmuebles residenciales de la ciudad de Yopal y puede variar únicamente del uno (1) al seis (6), en concordancia con la normas vigentes*

*Artículo 2 Unidad de Estratificación El lado de manzana es la unidad de observación y de estratificación*

*Parágrafo En consideración a lo previsto en este artículo, en la facturación de servicios públicos domiciliarios, no se incluirá la asignación de estrato de los inmuebles con usos diferentes al residencial*

*Artículo 3 Adopción del Estrato Adóptese los resultados del proceso de actualización del estudio de estratificación de los lados de manzana de las urbanizaciones y conjuntos residenciales consolidados posteriormente a la última actualización del estudio de estratificación adoptado en el año 2006, localizados dentro del perímetro urbano y en la periferia de la ciudad de Yopal, como se relaciona en la siguiente tabla*

( )

**Artículo 4 Adopción del Estrato para los lados de manzana** Adóptese la estratificación de los lados de manzana ubicadas dentro del perímetro urbano y en la periferia de la ciudad de Yopal, Teniendo en cuenta que, La actualización de la estratificación socioeconómica es el conjunto de acciones que, en los Municipios y distritos, se deben realizar para que la información exprese las características actuales de las viviendas y de su entorno. Estas labores, en tanto la estratificación socioeconómica es responsabilidad directa e indolegable del Alcalde, son competencia de la Alcaldía. La estratificación socioeconómica se actualiza incorporando la nueva información de las viviendas y de su entorno, cuando se presentan las siguientes circunstancias: 1. Cuando suceden nuevos desarrollos urbanísticos, es decir, cuando en las cabeceras municipales clasificadas para la estratificación SOCIOECONÓMICA en tipo 1 o en tipo 2 y en los centros poblados con más de tres mil habitantes se construyen viviendas en lados de manzana existentes pero que no tenían viviendas, o en lados de manzana nuevos, y cuando en las cabeceras municipales tipo 3 o en los centros poblados rurales hasta con tres mil habitantes se construyen nuevas viviendas. 2. Cuando la Alcaldía detecta que no han sido registrados en la base de datos los cambios de las características de las viviendas o de su entorno, ocurridos desde que la estratificación socioeconómica se adoptó por decreto municipal o desde la última actualización. 3. Cuando en razón de la atención de reclamos (en primera instancia por parte de la Alcaldía o en segunda instancia por parte del Comité Permanente de Estratificación Socioeconómica) se observa que las características urbanísticas de las viviendas o de su entorno difieren de las consignadas en las bases de datos.

En las siguientes entradas se retoman y detallan las instrucciones sobre la actualización de la estratificación socioeconómica, contenidas en los manuales metodológicos. Para tal efecto se soportará con el formulario de visita el cual contiene la identificación por sector, número de manzana y lados de manzana estratificado. El documento adscrito forma parte integral de la resolución.

**Artículo 5 Adopción del Plano de Estratificación Urbana Tipo 2** Adóptese la estratificación urbana señalada en el Plano de Estratificación socioeconómica urbana, el cual contiene la localización de los lados de manzana y urbanizaciones estratificadas y los respectivos estratos adoptados siendo parte integral de la presente resolución.

**Artículo 6** Esta Resolución se actualiza periódicamente, con fundamento en las decisiones del primera y segunda instancia que implican cambio de estrato, de conformidad con lo establecido en el artículo 104 de la Ley 142 de 1994, modificado el artículo 17 de la Ley 689 de 2001, por el artículo 10 de la Ley 505 de 1999, y por el parágrafo 1 del artículo 6 de la Ley 732 de 2002. Para ello, se utilizará la metodología de codificación establecida por el Departamento Nacional de Estadística DANE y por la Oficina Asesora de Planeación Municipal.

**Artículo 7, Aplicación** Las empresas de servicios públicos domiciliarios aplicarán la estratificación adoptada mediante esta disposición normativa, a partir de las facturaciones del tercer mes contado desde la fecha de su publicación en la gaceta municipal.

**Artículo 8 Actualización de la Estratificación** Esta Resolución actualiza la estratificación de la ciudad de Yopal contenida en el Decreto 100,24 0045 del 17 de Mayo de 2006.

**2.2. Los cargos imputados al acto del que se pide suspender provisionalmente:** El actor argumenta y sustenta su solicitud en que la Jefe de la Oficina Asesora de Planeación, mediante acto administrativo general Resolución No. 1002202403 adoptó la actualización del estudio de estratificación urbana para los inmuebles residenciales del casco urbano de Yopal, por fuera del marco normativo que regula la materia. Alude que la actualización realizada solo puede hacerse a través de Decreto Municipal, y que por ello, naturalmente solo tal acto administrativo puede provenir del Alcalde Municipal.

Las normas que fueron traídas a colación por la parte actora a fin de ser contrapuestas con el acto administrativo atacado corresponden a las siguientes

| Norma                                           | Contenido citado                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ley 142 de 1994 (Artículo 101, numerales 1 y 3) | <p>101 1 Es deber de cada municipio clasificar en estratos los inmuebles residenciales que deben recibir servicios públicos Y es deber indelegable del alcalde realizar la estratificación respectiva.</p> <p>101 3 El alcalde adoptará mediante decreto los resultados de la estratificación y los difundirá ampliamente Posteriormente los notificará a la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| Decreto 007 de 2000                             | <p><b>Artículo 1°. Definiciones</b> Para los efectos del presente decreto se adoptan las siguientes definiciones</p> <p><b>Servicio de Estratificación:</b> Es el servicio de clasificación de los inmuebles residenciales a cargo de cada Municipio y Distrito con el apoyo del Comité Permanente de Estratificación, el cual comprende todas las actividades que conduzcan a la realización, adopción, actualización y suministro de información para la aplicación de las estratificaciones tanto urbana como semiurbana o de centros poblados y rural que comprende fincas y viviendas dispersas</p> <p><b>Realización de la Estratificación:</b> Es el conjunto de actividades a cargo de la Alcaldía y del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital, conducentes a la ejecución, en forma directa o mediante contratación, de los estudios para la asignación de los estratos socioeconómicos en la zona urbana, semiurbana o de centros poblados y rural que comprende fincas y viviendas dispersas, conforme a las metodologías nacionales establecidas.</p> <p>Lo anterior, se efectúa en los plazos generales que fije la ley a los Alcaldes, o en los plazos particulares que se le fije cuando no se hayan llevado a cabo los estudios en los plazos generales de ley, cuando por circunstancias naturales o sociales deban hacerse de nuevo, o cuando al hacerlos se hayan aplicado incorrectamente las metodologías establecidas en las normas</p> <p>El costo de la realización de las estratificaciones, comprende exclusivamente las actividades descritas en los Manuales e Instructivos Metodológicos Nacionales establecidos</p> <p><b>Adopción de la Estratificación:</b> Es el conjunto de actividades a cargo de la Alcaldía y del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital, que comprenden las labores relativas a la evaluación del impacto social y financiero de los resultados, a la divulgación general de los resultados de los estudios, a la expedición de los Decretos Municipales o Distritales de adopción de los resultados y de plazos de aplicación por parte de las Empresas, y a la publicación oficial de los decretos</p> <p><b>Aplicación de la Estratificación:</b> Es el conjunto de actividades a cargo de las Empresas Comercializadoras de Servicios Públicos Domiciliarios, que permitan la asignación del estrato socioeconómico a cada uno de los domicilios residenciales atendidos por la Empresa, de acuerdo con los resultados adoptados por la Alcaldía y la información suministrada por esta, de manera tal que la estratificación aplicada permita la facturación de los servicios públicos domiciliarios a los usuarios o domicilios residenciales, la asignación de subsidios y el cobro de contribuciones de conformidad con los mandatos legales vigentes</p> |

|  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  | <p><b>Actualización de la Estratificación:</b> Es el conjunto de actividades permanentes a cargo de la Alcaldía y del Comité Permanente de Estratificación Municipal o Distrital, para mantener actualizada la clasificación de los inmuebles residenciales mediante a) La atención de los reclamos, b) La reclasificación de viviendas cuyas características físicas externas o internas –según sea el caso metodológico– hayan cambiado sustancialmente (mejorado o deteriorado), o cuyo contexto urbano, semiurbano o rural haya cambiado sustancialmente (mejorado o deteriorado), c) La estratificación e incorporación de nuevos desarrollos, y d) La revisión general cuando la Alcaldía o el Comité, previo concepto técnico de la entidad competente, detecten falta de comparabilidad entre los estratos</p> <p>El costo de la actualización de la estratificación comprende exclusivamente las actividades descritas en los manuales e instructivos metodológicos Nacionales establecidos</p> <p><b>Empresa Comercializadora de Servicios Públicos Domiciliarios:</b> Cualquier prestador definido acorde con el artículo 15 de la Ley 142 de 1994, que facture al usuario final y que, en consecuencia, aplique las tarifas residenciales correspondientes</p> <p><b>Localidad:</b> Es la Entidad Territorial, llámense Distritos, Municipios o Departamento (en el caso particular de la Isla de San Andrés), en el que se presten los servicios públicos domiciliarios, en los términos de que trata el artículo 11 de la Ley 505 de 1999</p> <p><b>Concurso Económico:</b> Aporte en dinero que deben hacer las empresas comercializadoras de servicios públicos domiciliarios a la localidad, para los fines y en la forma ordenada en el artículo 11 de la Ley 505 de 1999</p> <p><b>Tasa Contributiva:</b> Es el resultado de dividir el Monto del Concurso Económico sobre la Base Gravable. En este sentido, el Concurso Económico de que trata el artículo 11 de la Ley 505 de 1999, corresponde a la contribución creada con el fin de recuperar parcialmente los costos del servicio de estratificación prestado por la Localidad a las Empresas Comercializadoras de Servicios Públicos Domiciliarios para permitirles la facturación de los servicios prestados a sus usuarios residenciales</p> <p><b>Sujetos Pasivos:</b> Los sujetos pasivos de la tasa contributiva son las empresas comercializadoras de servicios públicos domiciliarios en la localidad y, por tal razón, prestan el concurso económico a la localidad</p> <p><b>Sujeto Activo:</b> Es la localidad</p> <p><b>Hecho generador:</b> El hecho generador de este aporte es el servicio de estratificación</p> <p><b>Base gravable:</b> La base gravable está constituida por los valores facturados por cada empresa comercializadora de servicios públicos domiciliarios a los usuarios residenciales en la Localidad por servicios cuya liquidación depende de la aplicación de la estratificación</p> |
|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### 2.3 Conclusión final:

Conforme a la confrontación del acto que se pide la medida deprecada con la normatividad aplicable, desde ahora es dable precisar que este Operador Judicial accederá a la solicitud de suspensión provisional de la Resolución No 1002202403 de fecha 10 de julio de 2018, con fundamento en lo siguiente.

2.3.1 Verificándose el acto administrativo que está siendo cuestionado, vale resaltar la siguiente información que se consignó en su parte considerativa y resolutive (fol 18 CD, que contiene archivo PDF denominado "RESOLUCION 102202403\_18-07-2018-155421"):

- La oficina Asesora de Planeación realizó un estudio de estratificación para cada uno de los lados de manzana existentes en la ciudad de Yopal y de las urbanizaciones que actualmente se encuentran en proceso de consolidación
- Se consignó que dichos estudios fueron sometidos a consideración del Comité Permanente de Estratificación Socioeconómica del Municipio de Yopal, organismo que los avaló
- En razón de lo anterior, la Jefe de la Oficina Asesora de Planeación Municipal resuelve en la Resolución No 1002202403 de fecha 10 de julio de 2018, adoptar los resultados del proceso de actualización del estudio de estratificación de los lados de la manzana de las urbanizaciones y conjuntos residenciales consolidados posteriormente a la última actualización del estudio de estratificación adoptado en el año 2006

La parte accionante cuestiona que la Jefe de la Oficina Asesora de Planeación del municipio de Yopal, no es la competente para expedir el acto administrativo atacado y señala que dicha función atañe al alcalde del municipio de Yopal

2 3.3 La doctrina al estudiar la competencia u órgano competente como elemento de validez del acto administrativo, esto es, como presupuesto de regularidad jurídica de dicha manifestación estatal, lo definió desde dos puntos de vista uno activo y otro pasivo. Según el punto de vista activo, "la competencia es la aptitud o autorización que tiene todo funcionario u organismo estatal para ejercer las funciones y la autoridad que le han sido asignadas, dentro de circunstancias objetivas y subjetivas señaladas en la Constitución, la ley o el reglamento, y sólo dentro de ellas. Desde una perspectiva pasiva, es el conjunto de asuntos que a toda autoridad pública le está atribuido por la Constitución, la ley o el reglamento, para que actúe o provea en orden a la atención de los mismos"<sup>3</sup> (Subrayado por el Despacho).

Frente al particular el Consejo de Estado ha señalado en reciente jurisprudencia lo siguiente: *"[L]a Sala recuerda, con apoyo en la doctrina, que la competencia como elemento de validez del acto administrativo, esto es, como presupuesto de regularidad jurídica de dicha manifestación estatal, es desde un punto de vista activo la aptitud o autorización que tiene todo funcionario u organismo estatal para*

<sup>3</sup> MANUAL DEL ACTO ADMINISTRATIVO, BERROCAL GUERRERO Luis Enrique, Segunda Edición, Librería Ediciones del Profesional Ltda, Bogotá, 2003

*ejercer las funciones y la autoridad que le han sido asignadas, dentro de circunstancias objetivas y subjetivas señaladas en la Constitución, la ley o el reglamento, y sólo dentro de ellas; y desde una perspectiva pasiva, el conjunto de asuntos que a toda autoridad pública le está atribuido por la Constitución, la ley o el reglamento, para que actúe o provea en orden a la atención de los mismos. La competencia significa que todo funcionario público, en el desempeño de su cargo, sólo puede hacer lo que le está permitido, situación inversa de la capacidad propia de los particulares, puesto que éstos pueden hacer todo lo que no les está jurídicamente prohibido. Es una consecuencia de la limitación del poder público que surgió con el Estado de Derecho, es decir, del principio de legalidad, y una forma de llevar tal limitación a toda persona que ejerza dicho poder<sup>4</sup>*

2.3.2 Descendiendo al asunto en concreto y atendiendo lo señalado en las disposiciones transcritas en el numeral 2.2, se infiere que es deber de los alcaldes municipales realizar la estratificación socioeconómica en sus municipios, adoptarla mediante decreto municipal y, antes del inicio de los estudios correspondientes, deben conformar un Comité Permanente de Estratificación Socioeconómica, organismo de carácter asesor. Por lo tanto, al realizar el respectivo comparativo de la normas transcritas precedentemente y la Resolución atacada, se advierte que la competencia para adoptar los resultados del proceso de actualización del estudio de estratificación para los inmuebles residenciales del casco urbano de la ciudad de Yopal, no radica en cabeza de la Jefe de la Oficina Asesora de Planeación Municipal, sino que está a cargo de quién funge como alcalde del municipio

Corolario lo anterior, se decretará la medida cautelar solicitada, ordenando la suspensión provisional de los efectos jurídicos del acto administrativo demandado Resolución No 1002202403, *"Por medio del cual se adopta la actualización del Estudio de Estratificación Urbana realizado a la fecha, para los inmuebles residenciales del casco urbano de la ciudad de Yopal"*, puesto que al hacerse un estudio analítico preliminar de la norma acusada con el ordenamiento jurídico refleja una contradicción de bulto, evidente o palmaria en cuanto la competencias para expedir el acto administrativo expedido y la Ley 142 de 1994 y Decreto 007 de 2000

Sin perjuicio de lo anterior, es necesario precisar la salvedad de que la decisión de suspensión no implica prejuzgamiento, toda vez que puede ser modificada al momento de emitir decisión de fondo en el asunto.

Conforme a lo expuesto, el Juzgado Segundo Administrativo de Yopal Casanare-Sistema Oral,

#### **RESUELVE:**

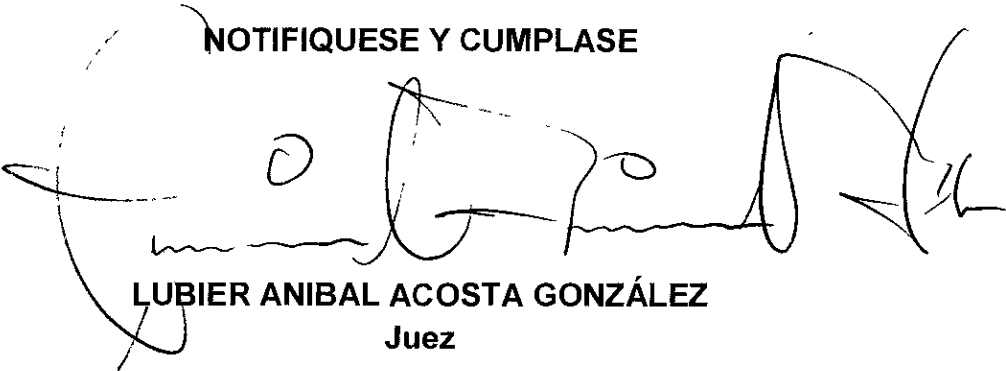
**PRIMERO: DECRETAR** la medida cautelar solicitada por la parte demandante Por lo atrás motivado

<sup>4</sup> CE S1, 24 ago 2018, e 11001-03-24-000-2008-00388-00, Oswaldo Giraldo Lopez

**SEGUNDO:** Consecuencia de lo anterior, **ORDENAR LA SUSPENSIÓN PROVISIONAL** de los efectos jurídicos de la Resolución No 1002202403 fechada 10 de julio de 2018 proferida por la Jefe de la Oficina Asesora de Planeación Municipal de Yopal, ***"Por medio del cual se adopta la actualización del Estudio de Estratificación Urbana realizado a la fecha, para los inmuebles residenciales del casco urbano de la ciudad de Yopal"***, por las razones expuestas en la parte motiva

**TERCERO:** Ejecutoriada esta providencia, manténgase el proceso en secretaría hasta el vencimiento del término del traslado de la demanda

**NOTIFIQUESE Y CUMPLASE**



**LUBIER ANIBAL ACOSTA GONZÁLEZ**  
Juez

  
**JUZGADO SEGUNDO  
ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE  
YOPAL**

La anterior providencia se notifico por anotacion en el estado electrónico núm 6 el día 26 de febrero de 2019, siendo las 7 00 a m.

  
**Secretaria**

