



**Resolución No. CSJBOR24-1317**  
**Cartagena de Indias D.T. y C., 16 de octubre de 2024**

*“Por medio de la cual se decide una solicitud de vigilancia judicial administrativa”*

**Vigilancia judicial administrativa:** 13001-11-01-002-2024-00722

**Solicitante:** Efraín Salvador Deulofeu Cervantes

**Despacho:** Juzgado 7° de Familia de Cartagena

**Servidor judicial:** Lesvia Marmolejo Ramírez y secretaria

**Tipo de proceso:** Alimentos / Exoneración de cuota alimentaria

**Radicado:** 13001311000720030054300

**Magistrado ponente:** Iván Eduardo Latorre Gamboa

**Fecha de sesión:** 16 de octubre de 2024

## I. ANTECEDENTES

### 1.1 Solicitud de vigilancia judicial administrativa

Por mensaje de datos recibido el 20 de septiembre de 2024, el Consejo Seccional de la Judicatura de Bogotá remitió solicitud de vigilancia judicial administrativa promovida por el señor Efraín Salvador Deulofeu Cervantes, sobre el proceso identificado con el radicado núm. 13001311000720030054300, que cursa en el Juzgado 7° de Familia de Cartagena, debido a que, según indicó, se encontraba pendiente de continuar con el trámite de la demanda de exoneración de cuota alimentaria.

### 1.2 Trámite de la vigilancia judicial administrativa

Por considerar que la solicitud de vigilancia judicial cumplía con los requisitos consignados en el artículo 3° del Acuerdo No. PSAA11-8716 de 2011, mediante Auto CSJBOAVJ24-1011 del 25 de septiembre de 2024, comunicado el mismo día, se dispuso requerir a las doctoras Damaris Salemi Herrera y Lesvia Marmolejo Ramírez, jueza y secretaria, respectivamente, del Juzgado 7° de Familia de Cartagena, para que suministraran información sobre el proceso de la referencia. Sin embargo, el término concedido venció sin que las servidoras judiciales atendieran la solicitud de informe.

### 1.3 Explicaciones

Ante el silencio por parte de los servidores judiciales, se consideró que existía mérito para aperturar la vigilancia judicial administrativa respecto de las doctoras Damaris Salemi Herrera y Lesvia Marmolejo Ramírez, jueza y secretaria, respectivamente, del Juzgado 7° de Familia de Cartagena, por lo cual mediante Auto CSJBOAVJ24-1031 del 2 de octubre de 2024, comunicado el mismo día, se les requirió para que allegaran las explicaciones,

Calle de la Inquisición No. 3-53 Edificio Kalamary.

Teléfono: 6647313. [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co)

Correo electrónico: [consecbol@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:consecbol@cendoj.ramajudicial.gov.co)

Cartagena – Bolívar. Colombia



justificaciones, informes, documentos y pruebas que pretendiera hacer valer, con el fin de verificar la configuración de acciones u omisiones que atenten contra la oportuna y eficaz administración de justicia. Se le otorgó el término de tres días para rendir dichas explicaciones, contados a partir de su comunicación. Frente al requerimiento efectuado, guardaron silencio.

Luego, mediante Auto CSJBOAVJ24-1064 del 9 de octubre de 2024, comunicado el mismo día, se dispuso requerir enérgicamente a los servidores judiciales involucrados para que rindieran las explicaciones, justificaciones o informes que pretendieran hacer valer. Dentro de la oportunidad, la doctora Lesvia Marmolejo Ramírez dio respuesta al requerimiento.

La servidora judicial manifestó que la titular del despacho fue sometida a una cirugía delicada el 13 de septiembre de 2024, y que solo el 16 de ese mes se recibió la incapacidad expedida por la clínica en la que fue intervenida. Luego, el 20 de septiembre se recibió la incapacidad concedida por la EPS.

Que la incapacidad fue tramitada ante el Tribunal Superior de Cartagena y el Área de Talento Humano, para los efectos pertinentes. Así las cosas, informó que el Tribunal, mediante Resolución núm. 188 del 23 de septiembre de 2024, la nombró en reemplazo de la jueza para suplir el periodo de incapacidad, acto administrativo que le fue notificado el 24 de septiembre del año en curso, mismo día en que se llevó a cabo la posesión en el cargo.

Que se trata de un proceso de alimentos que terminó con sentencia. Luego, se presentó demanda de exoneración de cuota alimentaria, la cual fue admitida mediante auto del 29 de mayo de 2024, publicado en estado del 4 de junio, providencia en la que además se ordenó notificar a los demandados.

Que una vez notificada en debida forma la demandada y vencido el término del traslado, el proceso fue asignado a la judicante Luzdey Puello el 30 de agosto de 2024, quien pasó el proyecto de la providencia correspondiente el 10 de septiembre siguiente. No obstante, dado lo acontecido a la jueza, esta no alcanzó a firmar el proyecto.

Dado que quedaron muchos proyectos para firma al despacho, una vez posesionada como jueza, solicitó al equipo de secretaría que reenviaran dichos proyectos para firmarlos. Así las cosas, la sentencia fue firmada el 30 de septiembre y notificada en estado electrónico núm. 173 del 3 de octubre del año en curso.

La servidora judicial allegó las constancias y documentos que acreditan las afirmaciones realizadas en las explicaciones.

## II. CONSIDERACIONES

## 2.1. Competencia

El Consejo Seccional de la Judicatura de Bolívar es competente para conocer sobre la solicitud de vigilancia judicial administrativa promovida por el señor Efraín Salvador Deulofeu Cervantes dentro del proceso de la referencia, conforme a lo prevenido en el artículo 1° del Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, reglamentario del numeral 6° del artículo 101 de la Ley 270 de 1996, habida cuenta que la solicitud se dirige en contra de uno de los despachos judiciales de esta circunscripción territorial.

## 2.2. Alcances de la vigilancia judicial administrativa

El Acuerdo PSAA11-8716 de octubre 6 de 2011, adopta el reglamento respecto del mecanismo de la vigilancia judicial administrativa consagrada en el artículo 101 de la Ley 270 de 1996, Estatutaria de la Administración de Justicia, y establece en su artículo 1° que se concibe *“para que la justicia se administre oportuna y eficazmente”* y que *“es diferente de la acción disciplinaria a cargo de las Salas Jurisdiccionales Disciplinarias”*, lo que conduce a inferir que el estudio se ciñe a determinar: *i)* cuestiones de incumplimiento de términos actuales, porque las anomalías pasadas deben ser objeto de los procesos disciplinarios; *ii)* si un funcionario incurrió en acciones u omisiones contrarias a la oportuna y eficaz administración de justicia; y *iii)* si existe una actuación en forma negligente o si, por el contrario, su tardanza se encuentra inmersa dentro de alguna de las causales de justificación.

De otra parte, el artículo 14 del Acuerdo en comento prescribe: *“Independencia y autonomía judicial. En desarrollo de las actuaciones de vigilancia judicial administrativa, los Magistrados de la Sala Administrativa competente deberán respetar la autonomía e independencia de los funcionarios, de tal suerte que en ningún caso podrán sugerir el sentido en que deben proferir sus decisiones”*. Dicha norma se encuentra en consonancia con lo contemplado en los artículos 228 y 230 de la Constitución Política y el artículo 5° de la Ley 270 de 1996, lo cual significa que la institución de la vigilancia judicial administrativa, como mecanismo administrativo que es, no está diseñado para controvertir decisiones judiciales, ni la forma como un funcionario interpreta una norma o valora las pruebas. Así mismo, es pertinente resaltar que este trámite no es otra instancia judicial y no puede emplearse para revivir términos.

En conclusión, esta atribución del Consejo Seccional de la Judicatura de Bolívar es de naturaleza eminentemente administrativa y separada de la función jurisdiccional disciplinaria contra jueces y abogados, que le corresponde a la Comisión Seccional de Disciplina Judicial.

## 2.3. Planteamiento del problema a resolver

Calle de la Inquisición No. 3-53 Edificio Kalamary.  
Teléfono: 6647313. [www.ramajudicial.gov.co](http://www.ramajudicial.gov.co)  
Correo electrónico: [consecbol@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:consecbol@cendoj.ramajudicial.gov.co)  
Cartagena – Bolívar. Colombia

Conforme a la solicitud de vigilancia judicial y lo afirmado por la servidora judicial requerida, corresponde a esta Corporación determinar si han existido actuaciones y omisiones en el decurso de la actuación dentro del proceso de la referencia, en específico sobre la mora judicial alegada, que sean contrarias a la oportuna y eficaz administración de justicia.

En caso de estimarse lo anterior, atendiendo a que el solicitante enuncia circunstancias de mora judicial, se determinará la procedencia de la imposición de correctivos administrativos o compulsas de copias a la jurisdicción disciplinaria contra las servidoras judiciales involucradas.

#### **2.4. El derecho a un proceso sin dilaciones injustificadas**

La Convención Americana sobre Derechos Humanos en su artículo 8º, prevé dentro de las garantías procesales, el derecho de toda persona *“a ser oída, con las debidas garantías y dentro de un plazo razonable (...)”*.

Por su parte, la Constitución Política en sus artículos 29 y 229 consagran los derechos fundamentales al debido proceso y al acceso a la administración de justicia, respectivamente, lo cuales comprenden las prerrogativas que se enuncian a continuación: i) el derecho que tiene toda persona de poner en funcionamiento el aparato judicial, ii) el derecho a obtener una respuesta oportuna, y iii) el derecho a que no se incurran en omisiones o dilaciones injustificadas en las actuaciones judiciales.

La anterior consagración implica el deber de todas las autoridades públicas de observar de manera diligente los términos y adelantar de manera oportuna los trámites judiciales de que conoce, en tanto su inobservancia y la dilación injustificada *“(...) pueden conllevar la vulneración de los derechos al debido proceso y al acceso a la administración en general, y a la administración de justicia en particular”*, amén de resultar lejana la efectividad de una justicia material en el caso concreto.

No obstante lo anterior, la Corte Constitucional ha considerado también que *“el incumplimiento de los plazos judiciales tiene un carácter excepcional, pues la regla general, contenida en el artículo 228 superior, es la obligatoriedad de los términos procesales”*. En ese sentido, se admite en casos excepcionales que el incumplimiento de los términos procesales no le es directamente atribuible al funcionario judicial en tanto *“la mora, la congestión y el atraso judiciales son algunos de los fenómenos que afectan de manera estructural la administración de justicia en Colombia”*.

En ese orden, con relación a la mora judicial, mediante sentencia T-052 de 2018, la Corte Constitucional precisó:

«*La mora judicial es un fenómeno multicausal, muchas veces estructural, que impide el disfrute efectivo del derecho de acceso a la administración de justicia, y que se presenta como resultado de acumulaciones procesales estructurales que superan la capacidad humana de los funcionarios a cuyo cargo se encuentra la solución de los procesos.*

*(...)*

*Dentro del deber de garantizar el goce efectivo del derecho, se encuentra incluida la solución célere de los asuntos adelantados ante funcionarios judiciales, por ello, esta Corte ha determinado la prohibición de dilaciones injustificadas en la administración de justicia (...).*

*Al respecto, en Sentencia T-230 de 2013, reiterada en la T-186 de 2017, entre otras, la Sala Tercera de Revisión expuso las circunstancias en las cuales se configura la mora judicial injustificada: “(i) se presenta un incumplimiento de los términos señalados en la ley para adelantar alguna actuación judicial; (ii) no existe un motivo razonable que justifique dicha demora, como lo es la congestión judicial o el volumen de trabajo; y (iii) la tardanza es imputable a la omisión en el cumplimiento de las funciones por parte de una autoridad judicial”.*

*(...)*

*En el mismo fallo, se enunciaron las circunstancias en las que se encuentra justificado el incumplimiento de los términos judiciales señalados por la jurisprudencia constitucional, resumidos de la siguiente manera: “(i) cuando es producto de la complejidad del asunto y dentro del proceso se demuestra la diligencia razonable del operador judicial; (ii) cuando se constata que efectivamente existen problemas estructurales en la administración de justicia que generan un exceso de carga laboral o de congestión judicial; o (iii) cuando se acreditan otras circunstancias imprevisibles o ineludibles que impiden la resolución de la controversia en el plazo previsto en la ley ”»*

También respecto a este asunto, el Consejo de Estado ha expresado: “*(...) no existe mora judicial por el solo transcurso del tiempo, sino que esta debe ser injustificada, debe estar probada la negligencia de la autoridad judicial demandada y que sea probable la existencia de un perjuicio irremediable. Si, por el contrario, la actuación de los falladores de instancia es célere y diligente, pero por circunstancias imprevisibles no es posible dar cumplimiento a los términos judiciales, tampoco se configura la alegada mora judicial*”.

Quiere decir lo anterior, que para determinar si se está o no frente a una dilación justificada, es necesario realizar un análisis valorativo y la comprobación de las circunstancias en el caso concreto, “*juicio ciertamente complejo en el que “deben tomarse en consideración las circunstancias particulares del despacho que adelanta la actuación y del trámite mismo, entre las que se cuentan: i) el volumen de trabajo y el nivel de congestión de la dependencia, ii) el cumplimiento de las funciones propias de su cargo por parte del*

*funcionario, iii) la complejidad del caso sometido a su conocimiento y iv) el cumplimiento de las partes de sus deberes en el impulso procesal”.*

Por tanto, la omisión o dilación en el cumplimiento de los términos procesales en cuanto su relevancia constitucional está ligada a la relación intrínseca entre la carga funcional y el cumplimiento de los deberes a su cargo.

En conclusión, puede afirmarse válidamente, que de conformidad con la jurisprudencia sentada por estas corporaciones, la mora judicial que configura vulneración de los derechos fundamentales al debido proceso y al acceso a la administración de justicia, se caracteriza por (i) el incumplimiento de los términos señalados en la ley para adelantar alguna actuación por parte del funcionario competente, (ii) la falta de motivo razonable y prueba de que la demora es debida a circunstancias que no puede contrarrestar y directamente relacionada con el punto anterior, y, (iii) la omisión en el cumplimiento de sus funciones por parte del trabajador, debido a la negligencia y desidia respecto de sus obligaciones en el trámite de los procesos.

A su turno, cuando se presenta un incumplimiento de los términos procesales, la prosperidad de las causales eximentes de sanción administrativa corresponde examinarlas en cada caso concreto. El incumplimiento de los términos se entiende justificado *“(i) cuando es producto de la complejidad del asunto y dentro del proceso se demuestra la diligencia razonable del operador judicial; (ii) cuando se constatan problemas estructurales en la administración de justicia que generan un exceso de carga laboral o de congestión judicial; o (iii) cuando se acreditan otras circunstancias imprevisibles o ineludibles que impiden la resolución del caso en el plazo previsto en la ley”.*

Lo descrito en precedencia, fue tenido en cuenta en el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011, cuando en el artículo 7º dijo:

*“(…) la respectiva Sala Administrativo del Consejo Seccional de la Judicatura, decidirá si ha habido un desempeño contrario a la administración oportuna y eficaz de la justicia en el preciso y específico proceso o actuación judicial de que se trate.*

*Para el efecto se tendrá en cuenta que el hecho no obedezca a situaciones originadas en deficiencias operativas del despacho judicial, no atribuibles al servidor judicial, así como los factores reales e inmediatos de congestión no producidos por la acción u omisión del funcionario o empleado requerido, todo lo cual lo exime de los correctivos y anotaciones respectivas”.*

Implica lo anterior, que en el trámite de una vigilancia judicial administrativa cada caso concreto debe analizarse de manera particular y observarse las circunstancias propias del despacho vigilado así como la gestión del servidor judicial. Entre esos aspectos, la carga

efectiva, los ingresos efectivos y la productividad entre otros, que permitan concluir, en el evento de no acatarse el término judicial, la existencia de razones no solo que la expliquen sino que la justifiquen, pues no es admisible que frente a circunstancias objetivas de dificultad en la gestión judicial se exija el cumplimiento inexorable de los términos, pues si bien su incumplimiento es sancionable, tal hecho “*se exculpa cuando se presenta una causa extraña o cuando se desborda la capacidad física del funcionario con la cantidad de trabajo que le corresponde en ese determinado momento (...)*”.

## 2.5. Caso concreto

El 20 de septiembre de 2024, se recibió solicitud de vigilancia judicial administrativa promovida por el señor Efraín Salvador Deulofeu Cervantes sobre el proceso identificado con el radicado núm. 13001311000720030054300, que cursa en el Juzgado 7° de Familia de Cartagena, debido a que, según indicó, se encontraba pendiente de continuar con el trámite de la demanda de exoneración de cuota alimentaria.

Respecto de las alegaciones del solicitante, en instancia de explicaciones, la doctora Lesvia Marmolejo Ramírez informó que con ocasión de licencia por enfermedad concedida a la titular del despacho, se posesionó en el cargo el 24 de septiembre de 2024.

Que en el proceso bajo estudio se profirió sentencia el 30 de septiembre de 2024, la cual fue notificada en estado el 3 de octubre siguiente.

Revisadas la solicitud de vigilancia judicial administrativa, las explicaciones y las piezas procesales registradas en el aplicativo TYBA de la Rama Judicial, se tiene que dentro del proceso de la referencia, con relación a lo alegado por el quejoso, se surtieron las siguientes actuaciones:

No.	Actuación	Fecha
1	Auto mediante el cual se admitió la demanda de exoneración de cuota de alimentos	29/05/2024
2	Publicación en estado	04/06/2024
3	Memorial mediante el cual se aporta la constancia de notificación de los demandados	27/06/2024
4	Solicitud de impulso procesal	09/08/2024
5	Solicitud de impulso procesal	03/09/2024
6	Ingreso del proyecto de sentencia al despacho	10/09/2024
7	Comunicación del requerimiento de informe dentro del trámite de la vigilancia judicial administrativa	25/09/2024

8	Sentencia	30/09/2024
9	Notificación en estado	03/10/2024

Descendiendo al caso en concreto, se tiene que el objeto de la solicitud de vigilancia judicial administrativa se ciñe en la presunta mora en la que se encuentra incurso el Juzgado 7° de Familia del Circuito de Cartagena, debido a que se encontraba pendiente de continuar con el trámite de exoneración de cuota alimentaria.

Observa esta Corporación, que el 30 de septiembre de septiembre se profirió sentencia dentro del proceso de exoneración de cuota de alimentos; esto, con posterioridad a la comunicación del requerimiento de informe realizada por este Consejo Seccional el 25 de septiembre de la presente anualidad. Por lo tanto, habrán de verificarse las circunstancias que llevaron a ello.

Ahora, con relación a las actuaciones adelantadas por la secretaría, al estudiar las anexos allegados en las explicaciones, no fue posible determinar la fecha en la que se ingresó el proceso al despacho para proferir sentencia, así como tampoco verificar el pase secretarial de los memoriales de impulso procesal; por lo tanto, se presumirá que dicha actuación se dio de conformidad con el término previsto en el artículo 109 del Código General del Proceso:

*“ARTÍCULO 109. PRESENTACIÓN Y TRÁMITE DE MEMORIALES E INCORPORACIÓN DE ESCRITOS Y COMUNICACIONES. El secretario hará constar la fecha y hora de presentación de los memoriales y comunicaciones que reciba y los agregará al expediente respectivo; los ingresará inmediatamente al despacho solo cuando el juez deba pronunciarse sobre ellos fuera de audiencia. Sin embargo, cuando se trate del ejercicio de un recurso o de una facultad que tenga señalado un término común, el secretario deberá esperar a que este transcurra en relación con todas las partes (...).”*

En cuanto a las actuaciones del despacho, si bien se presume que el proceso ingresó al despacho oportunamente, no es posible determinar la fecha exacta en la que ello ocurrió, comoquiera que conforme lo argumentado por la secretaria, esto se dio una vez *“notificada en debida forma a la parte demandada y vencido el término del Traslado”*, actuaciones de las cuales no se tiene conocimiento de la fecha en las que fueron surtidas.

Sin embargo, conforme lo indicó y demostró la servidora judicial, el proceso fue asignado a la judicante el 30 de agosto de 2024 para la elaboración del proyecto de la providencia, el cual fue puesto en conocimiento de la jueza el 10 de septiembre siguiente. Sin embargo, se observa que por memorial del 27 de junio de 2024 el quejoso allegó la constancia de notificación personal.

Se tiene entonces, que entre el 27 de junio de 2024 y el 30 de septiembre siguiente, fecha en la que se profirió la sentencia, transcurrieron 64 días hábiles, término que supera el establecido en el artículo 120 del Código General del Proceso, a saber:

*“ARTÍCULO 120. TÉRMINOS PARA DICTAR LAS PROVIDENCIAS JUDICIALES POR FUERA DE AUDIENCIA. En las actuaciones que se surtan por fuera de audiencia los jueces y los magistrados deberán dictar los autos en el término de diez (10) días y las sentencias en el de cuarenta (40), contados desde que el expediente pase al despacho para tal fin (...).”*

Pese a ello, mal haría esta Seccional en pasar por alto la situación expuesta en el informe de verificación, con relación a que el 13 de septiembre la doctora Damaris Salemi Herrera, jueza titular del despacho, fue sometida a un procedimiento quirúrgico y le fue concedida licencia remunerada por enfermedad, en virtud de la cual, el 24 de septiembre el año en curso la doctora Lesvia Marmolejo Ramírez se posesionó como Jueza 7° de Familia de Cartagena.

Así las cosas, se advierte que del 13 al 24 de septiembre, es decir, durante cinco días hábiles, el juzgado estuvo sin juez, lo que imposibilitaba que se profirieran providencias judiciales hasta tanto se posesionara el nuevo titular, lo que tuvo lugar el 24 de septiembre del año en curso, fecha desde la cual, hasta el 30 de septiembre siguiente, transcurrieron cuatro días hábiles. Bajo ese entendido, no es posible atribuir tardanza o dilación alguna por parte de quien desempeña actualmente el cargo de jueza.

No obstante, se advierte que entre el 27 de junio de 2024 y el 13 de septiembre, fecha en la que se le concedió la incapacidad a la titular del despacho, transcurrieron 53 días hábiles.

Dado lo anterior, con el fin de establecer la razonabilidad de los tiempos adoptados por el despacho para emitir sus decisiones, se pasará a verificar la información reportada en la plataforma estadística SIERJU, respecto del período en el que se presume la tardanza.

PERÍODO	INVENTARIO INICIAL	INGRESOS	SALIDAS	EGRESOS	INVENTARIO FINAL
1° trimestre - 2024	629	169	57	84	657
2° trimestre -2024	657	182	180	127	532
3° trimestre – 2024 (01/07/2024- 12/09/2024)	532	127	71	82	506

Se tiene que la carga efectiva es igual a inventario inicial más ingresos menos salidas, por lo que en el caso del despacho se tiene para el período relacionado:

Carga efectiva a corte del 12 de septiembre del año 2024 = (629+478) – 293

**Carga efectiva a corte del 12 de septiembre del año 2024 = 814**

**Capacidad máxima de respuesta para Juzgado de Familia para el año 2024 = 781**  
(Acuerdo PCSJA24-12138 de 2024)

Con base en las estadísticas anteriormente relacionadas, se encuentra que, para a corte del 12 de septiembre de 2024, la agencia judicial laboró con una carga correspondiente al 104,2% respecto de la capacidad máxima de respuesta establecida para la presente anualidad.

Lo anterior, nos permite conocer la situación del despacho en cuanto a las cargas laborales. Así, debe precisarse que el Consejo Superior de la Judicatura ha definido la “*capacidad máxima de respuesta*” como punto de referencia para establecer el número límite de procesos que pueden ser atendidos por un juzgado o despacho de magistrado, teniendo en cuenta la capacidad humana y logística con la que cuente dicha oficina para responder a la demanda de justicia.

Igualmente, al consultar la producción del despacho en el período estudiado con anterioridad, se obtuvo el siguiente resultado:

TRIMESTRE	AUTOS INTERLOCUTORIOS	SENTENCIAS	PROMEDIO DE PROVIDENCIAS DICTADAS POR DÍA
1° trimestre - 2024	199	69	5,2
2° trimestre - 2024	269	80	5,8
3° trimestre – 2024 (01/07/2024/12/09/2024)	208	48	5,12

Según el criterio esbozado por Sala Jurisdiccional Disciplinaria, la mora sancionable en los funcionarios judiciales será aquella en la que quede demostrado que ha sido la negligencia la que ha reinado y no el trabajo, que a pesar de arduo, no dé el fruto esperado por las partes interesadas en el proceso. Así lo dispuso esa colegiatura en sentencia dentro del proceso N° 110010102000200202357:

*“(…) lo anterior conforme a la pacífica jurisprudencia de esta Sala que ha considerado que una de las formas en que se exteriorizan o materializan los esfuerzos de los funcionarios por evacuar su trabajo dice relación con la concreta producción laboral que registra estadísticamente. Para probar tal hecho, esta colegiatura ha convenido entonces en determinar como mínimo uno (1) el número diario de providencias de fondo (sentencias y autos interlocutorios) para mediante un proceso de confrontación con el tiempo hábil específicamente laborado*

establecer si en cada caso concreto es viable predicar esmero y dedicación en la ejecución de sus tareas propias de su función, y así considerar la excesiva carga de trabajo como la causa irresistible de la mora (...)". (Subrayado fuera del texto original)

Se tiene entonces, de la aplicación de la fórmula propuesta por la Sala Jurisdiccional Disciplinaria, para el período en el que se presume la mora, que el despacho presentó una producción superior a la mínima determinada, tal y como se desprende de los cuadros señalados en líneas precedentes, cifras que, como producción laboral del despacho supera la establecida por esa sala. Por lo que bajo ese supuesto, no habría lugar a aplicar los correctivos determinados en el Acuerdo PSAA11-8716 de 2011 respecto de la funcionaria judicial involucrada.

Debe precisarse que la posición adoptada por esta seccional no puede ser interpretada como una anuencia al incumplimiento de los términos judiciales por parte de los operadores de justicia; por el contrario, obedece a un conjunto de situaciones objetivas que implica un estudio de los escenarios donde se desarrollan los debates procesales, los cuales están sometidos a situaciones "imprevisibles e ineludibles"<sup>1</sup>, como el exceso de trabajo o la congestión judicial, que le impiden al juez, a pesar de obrar con diligencia y celeridad, cumplir con los términos fijados en la ley, lo que a la postre causa una mora en la solución de los asuntos sometidos al conocimiento del respectivo despacho; en consecuencia, cuando se advierta la concurrencia de estos presupuestos fácticos, habrá lugar a justificar la mora judicial.

Así las cosas, al no advertirse una situación de mora judicial injustificada, se ordenará el archivo del presente trámite administrativo respecto de los servidores judiciales involucrados.

De conformidad con lo expuesto, el Consejo Seccional de la Judicatura de Bolívar,

### III. RESUELVE

**PRIMERO:** Archivar la solicitud de vigilancia judicial administrativa promovida por el señor Efraín Salvador Deulofeu Cervantes sobre el proceso identificado con el radicado núm. 13001311000720030054300, que cursa en el Juzgado 7° de Familia de Cartagena, por las razones anotadas.

---

<sup>1</sup> Sobre el particular, la H. Corte Constitucional en sentencia T-494/14, señaló:

*"En razón a la jurisprudencia decantada con antelación, tenemos que el incumplimiento de los plazos fijados en la ley para dar trámite a los procesos y a las solicitudes que hagan parte del mismo, no configura la violación del derecho fundamental al debido proceso y a un proceso sin dilaciones, cuando se prueba que dicha mora o retardo es justificado, en otras palabras, que no obedece a la incuria o negligencia de la autoridad judicial, sino que atiende a factores o situaciones objetivamente "imprevisibles e ineludibles" que impiden dar pleno cumplimiento a los plazos procesales."* (Negritas fuera del texto).

**SEGUNDO:** Comunicar la presente decisión al solicitante, así como a la doctora Lesvia Marmolejo Ramírez, en su calidad de Jueza 7° de Familia de Cartagena, así como a la secretaria de esa agencia judicial.

**TERCERO:** Contra esta decisión solo procede recurso de reposición, que deberá ser interpuesto dentro de los 10 días hábiles siguientes a la notificación o comunicación, ante esta misma corporación, de conformidad con las disposiciones pertinentes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, art. 74 y siguientes.

**COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE**



**IVÁN EDUARDO LATORRE GAMBOA**  
Presidente

MP. IELG/MFLH