

REPÚBLICA DE COLOMBIA



TRIBUNAL ADMINISTRATIVO DE CASANARE

Yopal, veinte (20) de mayo de dos mil veinticinco (2025)

REFERENCIA:	Acción de Tutela
ACCIONANTE:	Luz Dary Becerra Barrera
DEMANDADO:	Consejo Seccional de la Judicatura Boyacá y Casanare y Juzgado Promiscuo Municipal De Támara Casanare, Consejo Superior de la Judicatura y a la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial Tunja – Boyacá.
VINCULADOS:	María Natalia Fonseca Valderrama y otros
EXPEDIENTE:	850012333000-2025-00068-00

MAGISTRADA SUSTANCIADORA: AURA PATRICIA LARA OJEDA

1. De la solicitud de amparo y admisión

La señora Luz Dary Becerra Barrera, interpone acción de tutela solicitando se amparen sus derechos fundamentales al mínimo vital, al trabajo, a la salud a la seguridad social, al debido proceso y a la familia, que considera lesionados por el Acuerdo CSJBOYA24-166 del 26 de noviembre de 2024 a través del cual se conformó la lista de elegibles para proveer el cargo de secretario del Juzgado promiscuo municipal de Támara y en el cual ella se viene desempeñando en provisionalidad; fundamenta su petición en el tratamiento oncológico en que se encuentra debido al diagnóstico de *“tumor maligno de recto”*.

Así las cosas, revisada la acción de tutela se observa que reúne los requisitos mínimos establecidos en el artículo 14 del Decreto 2591 de 1991. Ahora bien, el Decreto 333 de 2021, dispone en su numeral 6 que las acciones de tutela dirigidas contra los Consejos Seccionales de la Judicatura serán repartidas, para su conocimiento en primera instancia, a

los Tribunales Superiores de Distrito Judicial, a su turno el inciso segundo numeral 8 establece que, cuando las acciones de tutela sean presentadas por empleados judiciales que pertenezcan a la jurisdicción ordinaria, el asunto corresponderá a la jurisdicción de lo contencioso administrativo.

La presente acción de tutela es presentada por una empleada judicial de la jurisdicción ordinaria y dirigida contra el Consejo Seccional de la Judicatura de Boyacá y Casanare, entre otros, por tanto, esta Corporación es competente para conocerla, por esta razón se admitirá.

2. De la solicitud de medida provisional

La accionante solicita como medida provisional ordenar al Consejo Seccional de la Judicatura Boyacá y Casanare y al Juzgado Promiscuo municipal de Támara, la suspensión inmediata del Acuerdo CSJBOYA24-166 del 26 de noviembre de 2024, y en sí, del proceso destinado a proveer el cargo de secretario del Juzgado Promiscuo municipal de Támara, pues considera que de no suspenderse el trámite de nombramiento, pueden emitirse nuevos actos administrativos por parte del nominador que arraiguen la amenaza de sus derechos.

El Despacho precisa que el artículo 7 del Decreto 2591 de 1991, establece la procedencia de la medida provisional para la protección de los derechos fundamentales, que debe estar encaminada a evitar perjuicios ciertos e inminentes y a que se produzcan otros daños como consecuencia de los hechos que se relacionan en el escrito de tutela.

Para evitar el empleo irrazonable de las medidas provisionales, la Corte Constitucional señaló tres exigencias básicas a saber:

“(i) Que la solicitud de protección constitucional contenida en la acción de tutela tenga vocación aparente de viabilidad por estar respaldada en fundamentos: (a) fácticos posibles y (b) jurídicos razonables, es decir, que exista la apariencia de un buen derecho (fumus boni iuris).

(ii) Que exista un riesgo probable de que la protección del derecho invocado o la salvaguarda del interés público pueda verse afectado considerablemente por el tiempo transcurrido durante el trámite de revisión, esto es, que haya un peligro en la demora (*periculum in mora*).

(iii) Que la medida provisional no genere un daño desproporcionado a quien afecta directamente".¹

De igual manera, en lo que atañe medidas provisionales con el objetivo de evitar daños irreparables al derecho a la salud de las personas, La Corte Constitucional explica:

*"En suma, este Tribunal ha señalado que las medidas provisionales de protección son una herramienta para garantizar el derecho a la tutela judicial efectiva, porque aseguran las prerrogativas fundamentales de las partes y el cumplimiento material de la futura decisión que se pueda adoptar en el proceso. Particularmente, como se vio, **en diversas ocasiones ha decretado medidas provisionales a favor de los usuarios del sistema de salud con el objetivo de evitar un daño irreparable en la integridad de estos**".² (negrilla fuera del texto)*

De conformidad con lo anterior, para decretar medida cautelar se requiere que el juez constitucional advierta su necesidad, para evitar que sobrevenga un perjuicio mayor pues de otra manera incurriría en extralimitaciones, desdibujando los alcances del amparo constitucional.

Examinados los anexos de la demanda, evidencia el Despacho que mediante oficio CSJBOYO25-2266 del 12 de mayo de 2025 el Consejo Seccional de la Judicatura remitió al Juez Promiscuo Municipal de Támara, el Acuerdo CSJBOYA24-166 del 26 de noviembre de 2024 que contiene la lista de elegibles para proveer el cargo secretario de ese despacho³, el cual, según certificación de Talento Humano de 13 de mayo de 2025 aportada

¹ Auto Sala Plena 259 de 26 de mayo de 2021. Expediente T-8.012.707. Magistrada Diana Fajardo Rivera.

² Auto 065 de 23 de febrero de 2021. Sala sexta de revisión. Expediente Expediente T-8.001.747. Magistrada Gloria Stella Ortiz Delgado

³ Índice Samai 003 archivo 2ED_002PRUEBASpdf(.pdf) páginas 28-30

con la demanda, viene siendo desempeñado en provisionalidad por la tutelante.⁴

Reposa en el expediente copia de la historia clínica de la señora Becerra Barrera, con fecha 30 de enero de 2025 donde se evidencian las siguientes patologías y tratamientos:

HISTORIA CLINICA

CLÍNICA GENERAL AMBULATORIA

Nombres y Apellidos: BECERRA BARRERA LUZ DARY		Paciente (HC): 312287	Identif.: CC24143901
Servicio tratante: U. de T. Oncología Clínica		Edad: 54	Episodio: 5131440
Fecha Ingreso: 30.01.2025	Hora Ingreso: 12:00:00	TE: 3114621243	
Fecha Egreso: 30.01.2025	Hora Egreso: 12:00:00	Aseguradora: NUEVA EPS S.A.	

IMAGENES DE JULIO SIN SIGNOS DE RECAIDA, TIENE PENDIENTE CONTROL DE TOMOGRAFÍAS EL DÍA DE HOY. SE DEJA CONTROL CON RESULTADOS DE IMAGENES EN 3 MESES.

PLAN:
PENDIENTE TAC ABDOMEN Y PELVIS CONTROL ENE 2025
SS CONTROL EN 3 MESES
SS LABORATORIOS Y ACE.

*** PACIENTE CON DIAGNÓSTICO ONCOLÓGICO QUIEN VIENE EN SEGUIMIENTO EN EL INSTITUTO, REQUIERE CONTINUAR EN SEGUIMIENTO POR CIRUGÍA GASTROINTESTINAL Y POR ONCOLOGÍA DURANTE LOS PRIMEROS 5 AÑOS DESPUÉS DE LA CIRUGÍA SEGÚN LOS PROTOCOLOS, SEGÚN EVOLUCIÓN PUEDE REQUERIR CONTROLES MÁS FRECUENTES. ***

Diagnosticos por Episodio

Fecha	Código	Descripción	Responsable
30.01.2025	C20X	Tumor maligno recto	OSPINA CHAPARRO, LINA PATRICIA

Ordenes Clinicas por Episodio

Fecha	Hora	Descripción	Unidad Org.	Observaciones	Profesional
30.01.2025	125504	CONSULTA DE CONTROL O DE SEGUIMIENTO POR ESPECIALISTA EN ONCOLOGÍA	U. de T. Oncología Clínica	CONTROL EN 3 MESES	BALLEN LOZANO, DIEGO FELIPE

Observaciones:
PACIENTE FEMENINA DE 54 AÑOS CON DIAGNOSTICO DE ADENOCARCINOMA DE UNION RECTOSIGMOIDEA DE TIPO INTESTINAL, MODERADAMENTE DIFERENCIADO, ULCERADO CT3 N2B M0 ESTADIO IIIC. LLEVADA A MANEJO QUIRURGICO RESECCION ANTERIOR BAJA POR LAPAROSCOPIA ASISTIDA POR ROBOT + ILEOSTOMÍA FEB 2023. DOCUMENTANDOSE. pT3,pN0/24M0R0 pMMR Epila BAJO RIESGO, CON DISECCION MESORECTAL COMPLETA POR LO QUE FUE VALORADA POR ONCOLOGIA CONSIDERANDOSE NO HÁY BENEFICIO DE BIRNDAR QUIMIOTERAPIA ADYUVANTE, ACTUALMENTE PACIENTE CON EVOLUCION CLINICA SATISFACTORIA, SIN EVIDENCIA DE RECAIDA LOCORREGIONAL, ÚLTIMA COLONOSCOPIA SIN LESIONES CON ANASTOMOSIS AMPLIA, PENDIENTE IMÁGENES DE SEGUIMIENTO A REALIZAR EL DÍA DE HOY, ANTIGENO CARCINOEMBRIONARIO ESTABLE. SE CITA CONTROL EN 3 MESES PARA REVISIÓN DE IMÁGENES.

Fecha	Hora	Descripción	Unidad Org.	Observaciones	Profesional
30.01.2025	105905	CONSULTA DE CONTROL O DE SEGUIMIENTO POR ESPECIALISTA EN GASTROENTEROLOGÍA	U. de T. Gastroenterología	CONTROL EN 3 MESES.	MANCERA PEREZ, JULIANA

De los referidos documentos se advierte que, la tutelante es una paciente con diagnóstico de adenocarcinoma⁵ que requiere seguimiento clínico

⁴ Ibidem página 2

⁵ **Adenocarcinoma:** Cáncer que se forma en el tejido glandular que reviste ciertos órganos internos. Este tipo de tejido elabora y secreta sustancias en el cuerpo, como moco, jugos digestivos y otros líquidos. La mayoría de los tipos de cáncer de mama, pulmón, esófago, estómago, colon, recto, páncreas, próstata y útero son adenocarcinomas. También se llama adenoma maligno, carcinoma adenoide, carcinoma adenomatoso y carcinoma glandular.
Fuente: <https://www.cancer.gov/espanol/publicaciones/diccionarios/diccionario-cancer/def/adenocarcinoma>

continuo por oncología y cirugía gastrointestinal; de manera que, cualquier circunstancia que suspenda o demore la prestación del servicio de salud, puede causar serias afectaciones a su condición médica.

Ahora bien, resulta evidente que el nombramiento en propiedad de quien conforma la lista de elegibles para el cargo que actualmente desempeña la señora Luz Dary Becerra Barrera, implicaría su desvinculación laboral y por ende la desafiliación al Sistema de Seguridad Social en Salud, lo cual puede interrumpir los tratamientos y prescripciones médicas, generando con ello afectación a la salud e inclusive a su vida, dada la patología padecida.

Es importante mencionar que de conformidad con el artículo 133 de la Ley 270 modificado por el artículo 69 de la Ley 2430 de 2024, el trámite de nombramiento allí establecido es de diez 10 días para verificar el cumplimiento de requisitos para ocupar el cargo y 8 días para efectuar el nombramiento y comunicarlo. En el caso particular, el oficio con el que se comunicó la referida lista de elegibles al Juez municipal de Támara, según se informa en el hecho 9 de la demanda, fue recibido en el correo electrónico del juzgado el 14 del presente mes y año, luego el término de nombramiento ya empezó a correr.

Así las cosas, en aras de evitar una afectación a la salud de la tutelante por una eventual interrupción de sus tratamientos médicos debido a la desafiliación del régimen contributivo de salud consecuencia de su desvinculación laboral, el Despacho considera necesario ordenar como medida provisional, hasta que se profiera el fallo de la presente tutela, la suspensión del proceso de nombramiento de la lista de elegibles contenida en el Acuerdo CSJBOYA24-166 del 26 de noviembre de 2024 para proveer en propiedad el cargo de secretario del Juzgado Promiscuo municipal de Támara.

3. De la vinculación de otros sujetos procesales

3.1. Del Consejo superior de la Judicatura

Teniendo en cuenta que, el artículo 85 de la Ley 270 de 1996 modificado por el artículo 35 de la Ley 2430 de 2024, dispone que son funciones del Consejo Superior de la Judicatura, entre otras la de:

*“13. Determinar la estructura y planta de personal de las corporaciones judiciales y los Juzgados. Para tal efecto podrá crear, suprimir, fusionar y trasladar cargos en la Rama Judicial, determinar sus funciones y señalar los requisitos para su desempeño que no hayan sido fijados por la Ley, previo concepto de la Comisión Interinstitucional.
(...)”*

Aunado a lo anterior, el artículo 4 del Acuerdo 756 de 2000 *“Por el cual se reglamenta la reincorporación o reubicación de los servidores de la Rama Judicial, por enfermedad general, o profesional o accidente de trabajo”* establece que al Consejo Superior de la Judicatura le corresponde estudiar si procede creación de cargos, a fin de reincorporar o reubicar al funcionario o empleado mientras persistan las causas que originaron la pérdida de su capacidad laboral o le sea reconocida la correspondiente pensión de invalidez.

En este sentido, se ordenará su vinculación y se requerirá para que informe sobre la viabilidad presupuestal y administrativa para la creación de un cargo en el distrito judicial de Yopal, de similares características al de secretario nominado de Juzgado municipal, a fin de que opere una eventual reubicación de la señora Luz Dary Becerra Barrera.

3.2. De Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial Tunja – Boyacá

En virtud de lo establecido en los numerales 2 y 6 del artículo 103 de la Ley 270 de 1996, modificado por el artículo 24 de la Ley 2430 de 2024, a dicha entidad le corresponde administrar los recursos destinados para el funcionamiento de la Rama Judicial y actuar como ordenador del gasto

para el cumplimiento de las obligaciones que correspondan, se dispone su vinculación pues le corresponde gestionar y cumplir las órdenes de tipo económico y prestacional que eventualmente se impartan en el presente trámite.

3.3. De los integrantes de lista de elegibles contenida en el Acuerdo CSJBOYA24-166 del 26 de noviembre de 2024

Por verse directamente afectados con la medida cautelar ordenada y con la eventual prosperidad de las peticiones de la presente tutela, se ordenará la vinculación como terceros con interés de las siguientes personas:

- ✓ María Natalia Fonseca Valderrama
- ✓ Ramiro Solis Vente
- ✓ Pedro Jaime Junior Torres Martínez
- ✓ Johana María Bernal Pérez
- ✓ Juan Enrique Chaparro Correa
- ✓ Brian Martínez Salas

Se precisa que como no obra en el expediente datos de contacto, se solicitará al Consejo Seccional de la Judicatura de Boyacá y Casanare colaboración para su notificación.

4. Informes

En aplicación de lo dispuesto por los artículos 19 y 21 del Decreto 2591 de 1991, se ordenará oficiar Al Juez Promiscuo municipal de Támara y al Consejo Seccional De La Judicatura de Boyacá y Casanare, para que rinda en informe detallada en los términos señalados en la parte resolutive de esta providencia.

Por consiguiente, se

RESUELVE:

PRIMERO: Admitir la acción de tutela interpuesta por Luz Dary Becerra Barrera en contra del Consejo Seccional de la Judicatura de Boyacá y Casanare y el Juzgado Promiscuo municipal de Támara.

SEGUNDO: Vincular al presente trámite como demandados al Consejo Superior de la Judicatura y a la Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial Tunja – Boyacá.

TERCERO: Vincular como terceros con interés a las siguientes personas: María Natalia Fonseca Valderrama, Ramiro Solis Vente, Pedro Jaime Junior Torres Martínez, Johana María Bernal Pérez, Juan Enrique Chaparro Correa y Brian Martínez Salas, integrantes de lista de elegibles contenida en el Acuerdo CSJBOYA24-166 del 26 de noviembre de 2024, quienes podrán pronunciarse sobre la presente tutela **en el término de doce (12) horas contadas a partir del recibo de la correspondiente notificación**, la cual debe efectuarse de **manera inmediata** por conducto del Consejo Seccional de la Judicatura de Boyacá y Casanare, de conformidad con la parte motiva de esta providencia.

CUARTO: Decretar como medida provisional, la suspensión inmediata del proceso de nombramiento de la lista de elegibles contenida en el Acuerdo CSJBOYA24-166 del 26 de noviembre de 2024 para proveer en propiedad el cargo de secretario del Juzgado Promiscuo municipal de Támara, atendiendo la parte considerativa de esta decisión.

QUINTO: Notificar esta providencia al Consejo Superior de la Judicatura, al Consejo Seccional de la Judicatura de Boyacá y Casanare, Dirección Ejecutiva Seccional de Administración Judicial Tunja – Boyacá, Juzgado Promiscuo municipal de Támara, entregándole una copia de la demanda y sus anexos para que, **en el término de 12 horas siguientes**, presente el informe de que trata el artículo 19 del Decreto 2591 de 1991 advirtiendo de las consecuencias que prevé el artículo 20 ibidem. Adicionalmente, en el mismo lapso deben allegar lo siguiente:

El Consejo Superior de Judicatura

- ✓ Informar si de ser necesario se cuenta con viabilidad presupuestal y administrativa para la creación de un cargo en el distrito judicial de Yopal, de similares características al de

secretario Nominado De Juzgado Municipal, a fin de que opere una eventual reubicación de la señora Luz Dary Becerra Barrera.

El Juez Promiscuo municipal de Támara

- ✓ Informe el estado en que se encuentra el trámite de nombramiento de la lista de elegibles contenida en el Acuerdo CSJBOYA24-166 del 26 de noviembre de 2024 correspondiente al cargo de secretario nominado de ese Despacho.
- ✓ Informe si la señora Luz Dary Becerra Barrera había puesto en su conocimiento la enfermedad catastrófica, en caso afirmativo aportar los soportes correspondientes.
- ✓ Informe si en ese Despacho Judicial, hay vacantes en un cargo de igual categoría al que desempeña la señora Luz Dary Becerra Barrera.

El Consejo Seccional de la Judicatura de Boyacá y Casanare

- ✓ Informe qué vacantes existen actualmente en el Distrito al que pertenece el Juzgado Promiscuo municipal de Támara, para el cargo de secretario de Juzgado Municipal Nominado.

SEXTO: Comunicar al accionante y al Agente del Ministerio Público por el medio más expedito, en aplicación del artículo 16 del Decreto 2591 de 1991.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

FIRMADO ELECTRÓNICAMENTE-SAMAI
AURA PATRICIA LARA OJEDA
Magistrada