



**REPÚBLICA DE COLOMBIA  
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO  
JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE POPAYÁN**

**Popayán, veintisiete (27) de enero de dos mil veintidós (2022)**

**EXPEDIENTE No.: 19001 3333 004 2021 00188 00**  
**CONVOCANTE: BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.**  
**CONVOCADO: CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA**  
**– COMFACAUCA**  
**ASUNTO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL**  
**AUTO No.: 101**

**Imprueba Conciliación**

Conforme al artículo 24 de la Ley 640 de 2001, este Despacho es competente para impartir la aprobación o improbación del acuerdo plasmado en el Acta de Conciliación Extrajudicial de 27 de octubre de 2021 con Radicación No. 2321 de 14 de julio de 2021, suscrita por el Doctor IVÁN ANDRÉS LIÉVANO PAJOY, Procurador 184 Judicial I Para Asuntos Administrativos de Popayán, con la participación de los representantes judiciales de las partes convocante y convocada.

En la conciliación, se presentó por parte del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., la propuesta de conciliar de conformidad con la decisión del Comité de Conciliación de dicha entidad, Acta No. 215, elevada en sesión celebrada el día 13 de septiembre de 2021<sup>1</sup>.

**I. ANTECEDENTES**

**1. La conciliación extrajudicial**

Como su nombre lo indica, es la que se realiza por fuera de un proceso judicial en sede de la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo, la cual debe presentarse y llevarse a cabo ante el Procurador Judicial en Asuntos Administrativos, autoridad frente a la cual las partes resuelven sus diferencias de contenido patrimonial, sujetándose al ordenamiento jurídico.

En primer lugar, observa el Juzgado que el acta de conciliación sometida a conocimiento, reúne los requisitos legales previstos en el artículo 1 de la Ley 640 de 2001, que en lo pertinente expresa:

***“ARTÍCULO 1. ACTA DE CONCILIACIÓN. El acta del acuerdo conciliatorio deberá contener lo siguiente:***

- 1. Lugar, fecha y hora de audiencia de conciliación.***
- 2. Identificación del Conciliador.***
- 3. Identificación de las personas citadas con señalamiento expreso de las que asisten a la audiencia.***
- 4. Relación sucinta de las pretensiones motivo de la conciliación.***
- 5. El acuerdo logrado por las partes con indicación de la cuantía, modo, tiempo y lugar de cumplimiento de las obligaciones pactadas.***

---

<sup>1</sup> Archivo 04ActaComitéConciliaciónBancoAgrario Páginas 1 a 17

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

**PARÁGRAFO 1.** *A las partes de la conciliación se les entregará copia auténtica del acta de conciliación con constancia de que se trata de primera copia que presta mérito ejecutivo.*

**PARÁGRAFO 2.** *<Parágrafo modificado por el artículo 620 de la Ley 1564 de 2012. El nuevo texto es el siguiente:> Las partes deberán asistir personalmente a la audiencia de conciliación y podrán hacerlo junto con su apoderado. Con todo, en aquellos eventos en los que el domicilio de alguna de las partes no esté en el municipio del lugar donde se vaya a celebrar la audiencia o alguna de ellas se encuentre por fuera del territorio nacional, la audiencia de conciliación podrá celebrarse con la comparecencia de su apoderado debidamente facultado para conciliar, aun sin la asistencia de su representado.*

**PARÁGRAFO 3.** *En materia de lo contencioso administrativo el trámite conciliatorio, desde la misma presentación de la solicitud deberá hacerse por medio de abogado titulado quien deberá concurrir, en todo caso, a las audiencias en que se lleve a cabo la conciliación.*

**PARÁGRAFO 4.** *<Ver Notas del Editor> <Parágrafo adicionado por el artículo 51 de la Ley 1395 de 2010. El nuevo texto es el siguiente:> En ningún caso, las actas de conciliación requerirán ser elevadas a escritura pública.”*

## **2. Fundamentos de hecho de la solicitud de conciliación**

Como fundamentos fácticos de la conciliación prejudicial se indicó en la solicitud<sup>2</sup> que, el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., hasta la distribución y adjudicación de recursos correspondientes a la Vigencia 2017, ostentó la calidad de Entidad Otorgante de los recursos destinados al Subsidio de Vivienda de Interés Social Rural, de conformidad con lo establecido en el artículo 33 del Decreto 900 de 2012, el cual modificó el Decreto 1160 de 2010, por lo tanto, entre otras cosas, ejerció la función de administrador de los recursos.

Conforme lo señala el artículo 63 del Decreto 1160 de 2010, artículo 35 del Decreto 900 de 2012, así como el respectivo Reglamento Operativo del Programa de Vivienda de Interés Social Rural, se requirió de la contratación de una Entidad operadora para que actuara como Gerencia Integral con el ánimo de administrar eficientemente los recursos del subsidio de vivienda de interés social rural, dentro del Contrato No. C-GV2013-041. Adelantado el proceso de selección directa G181, se encontró que la propuesta presentada por la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA, cumplía con los requisitos exigidos por el BANCO AGRARIO para la contratación.

El 24 de enero de 2014, se suscribió el Contrato No. C-GV2013-041, entre el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. y la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA (GERENCIA INTEGRAL No. 81). De conformidad con lo establecido en la cláusula segunda “Alcance” del citado contrato, la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA) será la encargada de formular los proyectos de Vivienda Rural, contratar la ejecución de las obras, contratar la interventoría, realizar pagos a sus contratistas y administrar los recursos destinados al Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Rural, asignados al Programa Estratégico DNP, equivalente a \$6.191.518.500.

**EXPEDIENTE No.:**

**19001 3333 004 2021 00188 00**

**CONVOCANTE:**

**BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.**

**CONVOCADO:**

**CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA**

**ASUNTO:**

**CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL**

Cita que, la cláusula novena del Contrato No. C-GV2013-041, estableció la “VIGENCIA Y PLAZO DEL CONTRATO”, indicó que el contrato estará vigente a partir de la firma y hasta 4 meses posteriores a la liquidación, que el plazo de ejecución durante el cual el contratista se obliga a cumplir el objeto del contrato será de 8 meses, contados a partir de la fecha del primer desembolso, prorrogables hasta por 6 meses más.

El valor del contrato ascendió a la suma de \$266.875.797, conformados por \$53.375.159,40, sin incluir IVA, para la formulación del proyecto; y \$213.500.637,60, para la administración del mismo.

Expresa que, el valor ejecutado por concepto de formulación equivale a 385 hogares, el valor de la formulación ejecutada asciende a la suma del valor de \$52.826.314,57. Dando cumplimiento a lo establecido en la cláusula décima segunda (FORMA DE PAGO), el BANCO AGRARIO canceló del valor del contrato por concepto de formulación la suma de \$52.826.314,57. **Por concepto de IVA en los pagos de formulación se canceló la suma de \$7.200.925, la cual debe ser reintegrada al BANCO AGRARIO.**

Manifiesta que, el valor ejecutado por concepto de administración equivale a la suma de \$211.305.258,29, teniendo en cuenta las 385 viviendas ejecutadas al 100%. Dando cumplimiento a lo establecido en la cláusula décima segunda (FORMA DE PAGO), el BANCO AGRARIO, canceló del valor del contrato por concepto de administración la suma de \$118.715.225,25, sin IVA. **Por concepto de IVA en los pagos de administración se giró la suma de \$6.270.003, los cuales deben ser reintegrados por la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA).**

**Resalta que el BANCO AGRARIO le adeuda a la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA), por concepto de administración \$92.590.033,04.**

Sostiene que, el Contrato No. C-GV2013-041, fue objeto de varias modificaciones y prórrogas, como son:

- Modificación No. 1, de fecha 17 de abril de 2015, se modifica el contrato aclarando que el valor del contrato es la suma de \$266.875.797.
- Modificación No. 2, Prórroga No. 1 de fecha 30 de marzo de 2016, se amplió el plazo de ejecución hasta el día 13 de octubre de 2016.
- Modificación No. 3, Prórroga No. 2 de fecha 27 de noviembre de 2016, se amplió el plazo de ejecución hasta el día 12 de junio de 2017.

Prórrogas:

- Prórroga No. 3 de fecha 09 de junio de 2017, se amplió el plazo de ejecución hasta el día 12 de octubre de 2017.
- Prórroga No. 4 de fecha 29 de septiembre de 2017, se amplió el plazo de ejecución hasta el 12 de enero de 2018.
- Prórroga No. 5 de fecha 02 de enero de 2018, se amplió el plazo de ejecución hasta el día 12 de abril de 2018.
- Prórroga No. 6 de fecha 10 de abril de 2018, se amplió el plazo de ejecución hasta el día 12 de julio de 2018.
- Prórroga No. 7 de fecha 12 de julio de 2018, se amplió el plazo de ejecución hasta el día 12 de octubre de 2018.
- Prórroga No. 8 de fecha 02 de enero de 2018, se amplió el plazo de ejecución hasta el día 12 de enero de 2019.

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

Suspensiones:

- Suspensión No. 01, se suspendió el contrato por el término de 30 días, entre el 01 de junio de 2016 y el 30 de junio de 2016.
- Ampliación No. 01, Se amplió el término de suspensión por 30 días, hasta el día 30 de julio de 2016.

Determina que, según la cláusula vigésima del Contrato No. C-GV2013-041, COMFACAUCA amparó a favor del BANCO AGRARIO las obligaciones asumidas mediante póliza de cumplimiento No. 021516825, expedida por la Compañía de Seguros ALLIANZ Seguros S.A., y que su última modificación mediante suplemento No. 22-23 del 8 y 13 de noviembre de 2009, se realizó con las siguientes coberturas:

#### CUMPLIMIENTO

Valor Asegurado: \$1.291.678.859,40  
Vigencia: 13/08/2015 – 12/05/2019

#### BUEN MANEJO DEL ANTICIPO

Valor Asegurado: \$1.683.691.757,52  
Vigencia: 13/08/2015 – 12/01/2019

#### SALARIOS Y PRESTACIONES SOCIALES

Valor Asegurado: \$322.919.714,85  
Vigencia: 13/08/2015 – 12/01/2022

Describe que, de acuerdo a lo establecido en el Contrato C-GV2013-041, a la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA) le fueron viabilizados los proyectos 4713102002 (Caldono 171 HOG), 4713102009 (Caldono 16 HOG), 4713102011 (Caldono 1 HOG), 4713102003 (Padilla 186 HOG), 4713102010 (Padilla 11 HOG), y CP1951318081 (Por Definir Padilla 4 HOG), Subtotal 389 HOG, Total 385 HOG, HOG. RET 4.

Establece que el Banco Agrario giró la suma de \$5.831.805.600 por concepto de subsidio de VISR, que el valor ejecutado por concepto de subsidios incluido el costo de interventoría correspondió a la suma de \$6.127.852.500,00, correspondiente a 385 viviendas ejecutadas al 100%, no obstante, debido a que la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA) no remitió la documentación para legalizar los recursos de pólizas y protocolizaciones, se debe realizar el descuento de \$122.557.152,47. En consecuencia, **le adeuda a la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA) la suma de \$173.489.747,53, por concepto de subsidios.** Señala que los proyectos contaron con la adjudicación de recursos de indexación mediante Acta 37-2017, por valor de \$949.962.816, sin embargo, teniendo en cuenta que al momento de la adjudicación la mayoría de las viviendas se encontraban ejecutadas o con altos avances de ejecución, la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA) optó por no solicitar el giro de dichos recursos, por lo cual, no se reconoció en el contrato.

Informa que la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA – G1 81), no cumplió con lo pactado en la cláusula trigésima séptima del Contrato No. C-GV2013-041, referente a la liquidación, que estableció:

*“LIQUIDACIÓN: Las partes se comprometen a liquidar el presente contrato dentro de los cuatro (4) meses siguientes al vencimiento del plazo de ejecución otorgado al contratista o Gerencia Integral. (...)”*

Reitera que, el incumplimiento por parte de la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA) de la mencionada cláusula trigésima séptima del Contrato No. C-

**EXPEDIENTE No.:**  
**CONVOCANTE:**  
**CONVOCADO:**  
**ASUNTO:**

**19001 3333 004 2021 00188 00**  
**BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.**  
**CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA**  
**CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL**

GV2013-041, relacionada con la liquidación del mismo, se debió a que, mediante reunión de 06 de mayo de 2020, se solicitó a la GERENCIA INTEGRAL (COMFACAUCA) allegar los documentos para la liquidación bilateral del contrato, pero remitió de manera parcial la documentación, por lo cual a la fecha de presentación de la conciliación extrajudicial no ha aportado la totalidad de la documentación.

En cuanto a la ejecución financiera y perjuicios, en la solicitud de conciliación prejudicial se registra el siguiente cuadro:

Valor a favor de la Gerencia Integral por concepto de Administración	\$92.590.033,04
Valor a reintegrar por parte de la GI por concepto de IVA en la formulación	\$7.200.925,00
Valor a reintegrar por parte de la GI por concepto de IVA en los pagos de administración	\$6.270.003,00
Total a pagar por concepto de Administración	\$79.119.105,04
Valor a favor de la Gerencia Integral por concepto de Subsidio	\$296.046.900,00
Valor a reintegrar por parte de la GI por concepto de pólizas y protocolizaciones no legalizadas	\$122.557.152,47
Total, pagar por concepto de Subsidio	\$173.489.747,53
TOTAL, A PAGAR A LA GI	\$252.608.852,57

Respecto del proceso de liquidación unilateral informa que, el BANCO AGRARIO ha perdido competencia para llevar a cabo dicha acción, toda vez que la fecha de vencimiento del plazo de ejecución del contrato fue el 12 de enero de 2019, así que se requiere solicitar conciliación prejudicial como requisito de procedibilidad para dar inicio a la liquidación judicial, teniendo en cuenta que la acción se encuentra próxima a caducar.

Las pretensiones de la conciliación extrajudicial son:

1. Que se ordene la liquidación del contrato de administración de recursos No. C-GV2013-041, suscrito entre el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. y COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81.
2. Que se autorice al BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., en calidad de contratante y convocante, realizar el pago a favor de COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81, por valor de \$86.320.030,11, por concepto de administración.
3. Que se autorice a COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81, en calidad de convocado a realizar el reintegro a favor de la tesorería del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., por valor de \$122.557.152,47, por protocolización y pólizas.
4. Que se autorice al BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., en calidad de contratante y convocante, realizar el pago a favor de COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81, por valor de \$173.489.747,53, correspondientes al tercer desembolso para el proyecto de 4713102003, menos el saldo que debe reintegrar por protocolización y pólizas al no remitir los documentos que soporten su pago.
5. Que se autorice a COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81, en calidad de convocado, a reintegrar al BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado de ambos rubros.

3. Actuaciones ante la Procuraduría

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

Mediante Auto 2321-1 de 16 de julio de 2021<sup>3</sup>, proferido por la Procuraduría 184 Judicial I Para Asuntos Administrativos de Popayán, se admite la solicitud de conciliación extrajudicial bajo estudio, en donde el medio de control que se busca precaver mediante conciliación prejudicial es el de Controversias Contractuales.

Se señaló la fecha del 29 de septiembre de 2021<sup>4</sup> para la celebración de la audiencia de conciliación, a través de la Plataforma Microsoft TEAMS, la referida diligencia se efectuó en la citada calenda, se suspendió y se reanudó el 27 de octubre de 2021<sup>5</sup>, de donde emanó el acuerdo conciliatorio bajo estudio.

#### 4. El material probatorio arrimado al expediente

Se aportó el siguiente material probatorio en el expediente digital, relacionado a continuación:

- Solicitud de Conciliación Extrajudicial<sup>6</sup>.
- Poder otorgado por el Representante Legal Para Asuntos Judiciales del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.<sup>7</sup>, EDGAR YAMIL MURILLO ALEGRÍA, a la abogada CLAUDIA ALEJANDRA ESPINOSA QUINTERO.
- Certificado de existencia, constitución y representación legal del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., expedido por la SUPERINTENDENCIA FINANCIERA DE COLOMBIA, el 12 de julio de 2021<sup>8</sup>, cuyo Representante Legal para todos los Asuntos Judiciales, Extrajudiciales, procesos y actuaciones administrativas es el Dr. Edgar Yamil Murillo Alegría.
- Contrato No. C-GV2013-041<sup>9</sup>, “CONTRATO PARA LA ADMINISTRACIÓN DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS A PROGRAMAS ESTRATÉGICOS DE ATENCIÓN INTEGRAL, SUSCRITO ENTRE EL BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. Y COMFACAUCA GI 81”, el 24 de enero de 2014.
- Acta de Inicio del Contrato de Administración No. C-GV2013-041, de fecha 24 de abril de 2014<sup>10</sup>, fecha de suscripción 24 de enero de 2014, valor del contrato \$266.875.797, total subsidio objeto de administración \$6.191.518.500, total valor asegurable del contrato \$6.458.394.297, fecha acta de inicio de actividades 24 de abril de 2014, fecha proyectada de terminación de actividades 23 de diciembre de 2014.
- Acta de reinicio de 30 de julio de 2016 (pág. 29), suspensión de 14 de junio de 2016 (pág. 30, 93), suspensión de 18 de julio de 2016 (pág. 89), acta de reinicio de 30 de julio de 2016 (pág. 92), Prórroga No. 5 (págs. 127, 128), Prórroga dos (págs. 129 a 131, 149 a 151), modificación No. 1 (págs. 132, 133 y 152, 153), modificación No. 2 y prórroga No. 1 (págs. 134 a 136 y 154 a 156), Prórroga No. 3 (págs. 137, 138 y 157 a 158), prórroga No. 4 (págs. 139, 140 y 159 a 169), prórroga No. 5 (págs. 147, 148), prórroga No. 6 (págs. 141, 142 y 161 a 162), prórroga No. 7 (págs. 143 a 144 y 163 a 164), prórroga No. 8 (págs. 145, 146 y 165 a 166). En este última se prorroga el plazo de ejecución hasta el 12 de enero de 2019.
- El Informe de Supervisión del Banco Agrario de Colombia, impreso el 09 de

<sup>3</sup> Páginas 1 a 5 Archivo 08Admite2321

<sup>4</sup> Páginas 1 a 2 Archivo 09Audiencia

<sup>5</sup> Páginas 1 a 3 Archivo 10Audiencia2321Conciliada

<sup>6</sup> Páginas 1 a 12 y 64 a 75 Archivo 02SolicitudConciliacion

<sup>7</sup> Página 1 Archivo 06PoderBancoAgrario

<sup>8</sup> Páginas 31 a 35 y 94 a 98 Archivo 02SolicitudConciliacion

<sup>9</sup> Páginas 36 a 63 y 99 a 126 Archivo 02SolicitudConciliacion

<sup>10</sup> Páginas 27 a 28 y 90 a 91 Archivo 02SolicitudConciliacion

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

julio de 2021, respecto del Contrato No. C-GV2013-041<sup>11</sup>.

- Pruebas que acreditan la autorización y giro de desembolsos a proyectos VISR-Gerencias Integrales.<sup>12</sup>
  - Poder otorgado por la Directora Administrativa Segunda Suplente de la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA<sup>13</sup>, GLORIA MARISOL VELASCO CHAGUENDO, al abogado JUAN CARLOS GAÑÁN MURILLO.
  - Certificado de Existencia y Representación Legal de la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA, expedido por la SUPERINTENDENCIA DEL SUBSIDIO FAMILIAR SUPERSUBSIDIO, el 04 de agosto de 2021<sup>14</sup>, en el cual se encuentra establecido que, la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA, es una entidad privada sin ánimo de lucro, organizada como corporación que cumple funciones de seguridad social y goza de personería jurídica conferida por medio de Resolución No. 133 de 02 de noviembre de 1966, emitida por la Gobernación del Departamento del Cauca, se encuentra facultada para desarrollar las funciones previstas en los artículos 41 y 62 de la Ley 21 de 1982, el artículo 16 de la Ley 789 de 2002, sus decretos reglamentarios y las demás normas que las modifiquen, sustituyan o adicionen. Certifica que de conformidad con lo previsto en el artículo 39 de los estatutos, la representación legal y la administración directa de la caja está a cargo del director administrativo, y la Directora Administrativa Suplente es GLORIA MARISOL VELASCO CHAGUENDO.

## 5. La audiencia de conciliación prejudicial

El 29 de septiembre de 2021<sup>15</sup>, a través del aplicativo TEAMS, se adelantó diligencia de conciliación extrajudicial, la cual fue suspendida:

*“(…)En este estado de la diligencia se concede el uso de la palabra a las partes para que expongan sucintamente sus posiciones, las pretensiones de la solicitud, según las cuales a través del medio de control de CONTROVERSIAS CONTRACTUALES que busca mediante la conciliación prejudicial: 1. Que se ordene la liquidación del contrato de administración de recursos No C-GV2013-041, suscrito entre el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S. A y COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81. 2. Que se autorice al Banco Agrario de Colombia S.A., en calidad de contratante y convocante de la presente diligencia, a realizar el pago a favor de COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81, por valor de OCHENTA Y SEIS MILLONES TRESCIENTOS VEINTE MIL TREINTA PESOS CON ONCE (CENTAVOS O CENTÉSIMOS) (\$ 86.320.030,11), por concepto de administración. ACLARACIÓN: El valor reconocido a la Gerencia Integral por concepto de administración corresponde al porcentaje de pago de administración establecido en la modificación uno (1) del contrato, proporcional al valor del subsidio de las viviendas ejecutadas al 100%: Nota: De acuerdo con el acta de reunión 19 de noviembre de 2020, se determina que el valor pagado por concepto de IVA deberá ser descontado de la*

<sup>11</sup> Archivo 02SolicitudConciliacion Páginas 14 a 25 y 77 a 88

<sup>12</sup> Archivo 07Pruebas

<sup>13</sup> Archivo 03PoderComfacaUCA Páginas 1 a 2

<sup>14</sup> Archivo 05CertificacionSupersubsidioComfacaUCA Páginas 1 a 5

<sup>15</sup> Archivo 09Audiencia Páginas 1 a 2

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

administración de la Gerencia Integral. 3. Que se autorice a COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81., en calidad de convocado de la presente diligencia, a realizar el reintegro a favor de la tesorería del Banco Agrario de Colombia S.A, por valor de CIENTO VEINTIDÓS MILLONES QUINIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL CIENTO CINCUENTA Y DOS PESOS CON CUARENTA Y SIETE CENTAVOS (\$ 122.557.152,47), por protocolización y pólizas. 4. Que se autorice al Banco Agrario de Colombia S.A., en calidad de contratante y convocante de la presente diligencia, a realizar el pago a favor de COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81, de CIENTO SETENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS CUARENTA Y SIETE PESOS CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS (\$173.489.747,53), correspondientes al tercer desembolso para el proyecto de 4713102003, menos el saldo que debe reintegrar por protocolización y pólizas al no remitir los documentos que soporten su pago. 5. Que se autorice a COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81., en calidad de convocado de la presente diligencia, a reintegrar al Banco Agrario de Colombia S.A., el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado para ambos rubros. Tras dar el uso de la palabra a las partes, quienes reafirman su ánimo conciliatorio, se hacen algunas observaciones por parte del despacho en cuanto al acta del comité ya que debe hacerse claridad sobre algunos aspectos puntuales del acta para que pueda cumplirse con requisitos propios del título ejecutivo y de la obligación a constituir, a lo cual acceden las partes, por tanto se considera prudente suspender la diligencia y fijar nueva fecha y hora para su reanudación. CONSIDERACIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO: Teniendo en cuenta el ánimo conciliatorio y las precisiones por efectuar al acta del comité de conciliación del Banagrario a realizarse, se suspende la diligencia y se reanudará el día 27 de octubre de 2021 a las 11:30 PM...”

En el expediente electrónico obra video de la audiencia virtual que se realizó por la referida Plataforma TEAMS el 29 de septiembre de 2021. (Archivo 11VideoAudiencia2321).

Con posterioridad, la conciliación extrajudicial se llevó a cabo el día 27 de octubre de 2021<sup>16</sup>, por el aplicativo TEAMS, en la que se llegó al siguiente acuerdo:

“(…) En este estado de la diligencia se concede el uso de la palabra a las partes para que expongan sucintamente sus posiciones, las pretensiones de la solicitud, según las cuales a través del medio de control de CONTROVERSIAS CONTRACTUALES que busca mediante la conciliación prejudicial: 1. Que se ordene la liquidación del contrato de administración de recursos No C-GV2013-041, suscrito entre el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S. A y COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81. 2. Que se autorice al Banco Agrario de Colombia S.A., en calidad de contratante y convocante de la presente diligencia, a realizar el pago a favor de COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81, por valor de OCHENTA Y SEIS MILLONES TRESCIENTOS VEINTE MIL TREINTA PESOS CON ONCE (CENTAVOS O CENTÉSIMOS) (\$ 86.320.030,11), por concepto de administración. ACLARACIÓN: El valor reconocido a la Gerencia Integral por concepto de administración corresponde al porcentaje de pago de administración establecido en la modificación uno (1) del contrato, proporcional al valor del subsidio de las viviendas ejecutadas al 100%: Nota:



EXPEDIENTE No.:

19001 3333 004 2021 00188 00

CONVOCANTE:

BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.

CONVOCADO:

CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA

ASUNTO:

CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

De acuerdo con el acta de reunión 19 de noviembre de 2020, se determina que el valor pagado por concepto de IVA deberá ser descontado de la administración de la Gerencia Integral. 3. Que se autorice a COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81., en calidad de convocado de la presente diligencia, a realizar el reintegro a favor de la tesorería del Banco Agrario de Colombia S.A, por valor de CIENTO VEINTIDÓS MILLONES QUINIENTOS CINCUENTA Y SIETE MIL CIENTO CINCUENTA Y DOS PESOS CON CUARENTA Y SIETE CENTAVOS (\$ 122.557.152,47), por protocolización y pólizas. 4. Que se autorice al Banco Agrario de Colombia S.A., en calidad de contratante y convocante de la presente diligencia, a realizar el pago a favor de COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81, de CIENTO SETENTA Y TRES MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS CUARENTA Y SIETE PESOS CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS (\$173.489.747,53), correspondientes al tercer desembolso para el proyecto de 4713102003, menos el saldo que debe reintegrar por protocolización y pólizas al no remitir los documentos que soporten su pago. 5. Que se autorice a COMFACAUCA - Gerencia Integral No 81., en calidad de convocado de la presente diligencia, a reintegrar al Banco Agrario de Colombia S.A., el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado para ambos rubros. Seguidamente, se le concede el uso de la palabra a la apoderada de la parte convocada BANAGRARIO; con el fin que se sirva indicar si la decisión tomada por el comité de conciliación de la entidad fue objeto de aclaración como se pidió por el despacho MANIFIESTA: La decisión no fue aclarada ya que el comité se mantiene en su postura. Seguidamente se concede el uso de la palabra al apoderado de COMFACAUCA QUIEN manifiesta: Acepto la propuesta agregando que los documentos pendientes por entregar por parte de COMFACAUCA ya fueron entregados. El acuerdo al que llegan las partes es el siguiente: La decisión original del comité de conciliación registrada en acta No. 215 del 13 de septiembre de 2021 reza: 1. Se realizará la liquidación bilateral del Contrato C-GV2013-041 suscrito el 24 de enero de 2014. 2. La Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA deberá entregar la documentación pendiente para efectos de realizar la liquidación bilateral, a más tardar dentro de los 10 días posteriores a la realización de la audiencia de conciliación. 3. El Banco Agrario de Colombia se compromete a la elaboración del documento de liquidación bilateral del contrato en comento en el término de 10 días hábiles contados desde la aprobación del acuerdo y una vez se cuente cumplido con el numeral 1. 4. La Gerencia Integral deberá reintegrar al Banco Agrario el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado para ambos rubros 5. Valores adeudados: Estos valores estarán condicionados al cumplimiento del numeral primero. 6. El Banco Agrario de Colombia le adeuda a COMFACAUCA por concepto de administración la suma de SETENTA Y NUEVE MILLONES CIENTO DIECINUEVE MIL CIENTO CUATRO PESOS CON SETENTA Y CUATRO CENTAVOS M/CTE (\$ 79.119.104,74) los cuales se girarán dentro de los diez (10) días siguientes a la suscripción del acta de liquidación. 7. Los valores que el Banco Agrario de Colombia le adeuda a COMFACAUCA por concepto de subsidio asignado, es decir la suma de DOSCIENTOS VEINTIUN MILLONES OCHENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS OCHENTA PESOS CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS M/CTE (221.085.780,53), serán desembolsados a la cuenta de los proyectos dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la suscripción del acta de liquidación. 8. La gerencia integral deberá proceder con el cierre de la cuenta de los proyectos dentro

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

*de los cinco (5) días siguientes al desembolso de los recursos de subsidios efectuado por el Banco. Finalmente, y si se llega a un acuerdo en la audiencia de conciliación extrajudicial, dicho pacto deberá someterse a la aprobación del Juez Contencioso Administrativo. Seguidamente se concede el uso de la palabra al apoderado de la parte convocante quien MANIFIESTA: En calidad de apoderado de la parte convocante, acepto la propuesta de conciliación presentada por la entidad convocada añadiendo que los documentos que estaban pendientes por entregar por COMFACAUCA ya fueron entregados. CONSIDERACIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO: El procurador judicial previa explicación de las razones y motivos detallada en el video de esta diligencia, considera que el anterior acuerdo no contiene obligaciones claras, expresas y exigibles, en cuanto al tiempo, modo y lugar de su cumplimiento, ya que el acuerdo está sujeto a condición, no están claros los términos para el pago, sin embargo dado que se debe dejar la simple anotación y en garantía de la autonomía de la voluntad se decide enviar el asunto para que sea el juez de conocimiento quien defina si aprueba o no la conciliación a que han llegado las partes, se dispondrá el envío de la presente acta, junto con los documentos pertinentes, al Juzgado Administrativo del Circuito de Popayán para efectos de control de legalidad, advirtiendo a los comparecientes que el auto aprobatorio junto con la presente acta del acuerdo, prestarán mérito ejecutivo, y tendrán efecto de cosa juzgada<sup>1</sup> (1 Artículo 2.2.4.3.1.1.13 del Decreto 1069 de 2015. Antiguo artículo 13 del Decreto 1716 de 2009.) razón por la cual no son procedentes nuevas peticiones conciliatorias por los mismos hechos ni demandas ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo por las mismas causas (Art. 73 Ley 446 de 1998 y 24 Ley 640 de 2001)."*

En el expediente electrónico obra el link del video de la audiencia virtual que se realizó por la referida Plataforma TEAMS el 27 de octubre de 2021. (archivo 12)

## **II. CONSIDERACIONES**

### **1. Requisitos de aprobación de la conciliación extrajudicial**

Corresponde al Juez de la jurisdicción contencioso administrativa, proveer frente a la aprobación o improbación del acuerdo conciliatorio a que se llegó ante la Procuraduría que remitió el asunto puesto en consideración. La aprobación del acuerdo conciliatorio procederá cuando existan elementos de convicción suficientes, debidamente allegados al trámite, y además que jurídicamente tengan sustento, por cuanto no se encuentra prevista la conciliación para convalidar actos apartados del ordenamiento jurídico.

No obstante pertenecer a la esfera procesal, la conciliación se sujeta, como se indicó, a ciertas reglas, pues para que el acuerdo conciliatorio sea aprobado por el Juez deben respetarse los requisitos sustanciales de validez de la manifestación de voluntad, según la materia de que se trate, que no quebrante el ordenamiento jurídico y que, además, tratándose de la conciliación contenciosa administrativa, aparezcan probados los hechos en que se basa.

Al respecto, el artículo 73 de la Ley 446 de 1998, trajo los requisitos para la aprobación de la Conciliación Prejudicial, agregando un nuevo artículo, el 65A, a la Ley 23 de 1991, según el cual, "*La autoridad judicial improbará el acuerdo conciliatorio cuando no se hayan presentado las pruebas necesarias para ello, sea violatorio de la ley o resulte lesivo para el patrimonio público.*"

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

En tal sentido el Consejo de Estado<sup>17</sup>, ha establecido pautas para aprobar los acuerdos conciliatorios en donde participe el Estado, que son básicamente los que se prevén en la Ley 23 de 1991 y la Ley 446 de 1998:

- “1. Que no haya operado el fenómeno de la caducidad (artículo 61 Ley 23 de 1991, modificado por el artículo 81 Ley 446 de 1998).*
- 2. Que el acuerdo conciliatorio verse sobre acciones o derechos económicos disponibles por las partes (artículo 59 Ley 23 de 1991 y 70 Ley 446 de 1998).*
- 3. Que las partes estén debidamente representadas y que estos representantes tengan capacidad para conciliar.*
- 4. Que el acuerdo conciliatorio cuente con las pruebas necesarias, no sea violatorio de la ley o no resulte lesivo para el patrimonio público (artículo 65 A Ley 23 de 1991 y artículo 73 Ley 446 de 1998)”.*

El artículo 2.2.4.3.1.1.2 del Decreto 1069 de 2015, modificado por el artículo 1 del Decreto 1167 de 2016, dispone:

*“Artículo 2.2.4.3.1.1.2. Asuntos susceptibles de conciliación extrajudicial en materia contencioso administrativa. Podrán conciliar, total o parcialmente, las entidades públicas y las personas privadas que desempeñan funciones propias de los distintos órganos del Estado, por conducto de apoderado, sobre los conflictos de carácter particular y contenido económico de los cuales pueda conocer la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo a través de los medios de control previstos en los artículos 138, 140 y 141 del Código de Procedimiento Administrativo y de Contencioso Administrativo.*

*Parágrafo 1°. No son susceptibles de conciliación extrajudicial en asuntos de lo Contencioso Administrativo:*

- Los asuntos que versen sobre conflictos de carácter tributario.*
- Los asuntos que deban tramitarse mediante el proceso ejecutivo de que trata el artículo 75 de la Ley 80 de 1993, salvo las excepciones específicas establecidas en la ley.*
- Los asuntos en los cuales la correspondiente acción haya caducado.*

*Parágrafo 2°. El conciliador velará porque no se menoscaben los derechos ciertos e indiscutibles, así como los derechos mínimos e intransigibles.*

*Parágrafo 3°. Cuando el medio de control que eventualmente se llegare a interponer fuere el de nulidad y restablecimiento de derecho, la conciliación extrajudicial sólo tendrá lugar cuando no procedan recursos en vía gubernativa o cuando esta estuviere debidamente agotada, lo cual deberá acreditarse, en legal forma, ante el conciliador.*

*Parágrafo 4°. El agotamiento de la conciliación como requisito de procedibilidad, no será necesario para efectos de acudir ante tribunales de arbitramento encargados de resolver controversias derivadas de contratos estatales."*

En este orden de ideas es menester establecer si el acuerdo conciliatorio bajo

<sup>17</sup> Consejo de Estado, Sección Tercera 1 de octubre de 2008 Actor: Manuel Antonio Reyes Demandado: Fondo de Vigilancia y Seguridad de Santa Fe de Bogotá –C.P. Dra. Ruth Stella Correa Palacio.

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

estudio cumple con los presupuestos de ley.

## 2. Procedencia

El artículo 59 de la Ley 23 de 1991, reformado por el artículo 70 de la Ley 446 de 1998, la Ley 1285 de 2009 y su Decreto reglamentario 1716 de 2009, la Ley 1437 de 2011 artículo 161-1 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, reglamentan la conciliación extrajudicial, y establecen que es procedente cuando se pretendan resolver conflictos de carácter particular y contenido económico susceptibles de acción ante esta Jurisdicción a través de las acciones previstas en los artículos 138, 140 y 141 del CPACA, es decir: nulidad con restablecimiento del derecho, reparación directa y controversias contractuales, siempre que se cumpla con los requisitos formales establecidos. El presente caso, refiere a una acción de controversias contractuales, donde se debaten derechos de contenido económico, susceptibles de acuerdo extrajudicial, siempre que no resulten lesivos para el patrimonio público.

## 3. Legitimación en la causa

La Parte Convocante: BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., quien actúa a través de apoderada judicial, según el poder otorgado por el Representante Legal Para Asuntos Judiciales del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.<sup>18</sup>, Dr. EDGAR YAMIL MURILLO ALEGRÍA, a la abogada CLAUDIA ALEJANDRA ESPINOSA QUINTERO, con facultad para conciliar.

La Parte Convocada: CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA - COMFACAUCA, quien actúa a través de apoderado judicial, poder conferido por la Directora Administrativa Segunda Suplente de la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA<sup>19</sup>, Dra. GLORIA MARISOL VELASCO CHAGUENDO, al abogado JUAN CARLOS GAÑÁN MURILLO, con facultad para conciliar.

Ambas entidades como partes del contrato de administración de recursos No. C-GV2013-041 *“CONTRATO PARA LA ADMINISTRACIÓN DE LOS SUBSIDIOS ASIGNADOS A PROGRAMAS ESTRATÉGICOS DE ATENCIÓN INTEGRAL, SUSCRITO ENTRE EL BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. Y COMFACAUCA GI 81”*, de 24 de enero de 2014, siendo la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA el contratista o la Gerencia Integral y el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA como contratante.

## 4. La caducidad

En relación con el medio de control de controversias contractuales y la caducidad del mismo, la Ley 1437 de 2011 – Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, consagra en lo pertinente:

*“Artículo 141. Controversias contractuales.*

*Cualquiera de las partes de un contrato del Estado podrá pedir que se declare*

<sup>18</sup> Ídem Página 1 Archivo 06PoderBancoAgrario

<sup>19</sup> Ídem Páginas 1 a 2 Archivo 03PoderComfacauc

EXPEDIENTE No.: 19001 3333 004 2021 00188 00  
CONVOCANTE: BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
CONVOCADO: CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
ASUNTO: CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

su existencia o su nulidad, que se ordene su revisión, que se declare su incumplimiento, que se declare la nulidad de los actos administrativos contractuales, que se condene al responsable a indemnizar los perjuicios, y que se hagan otras declaraciones y condenas. **Así mismo, el interesado podrá solicitar la liquidación judicial del contrato cuando esta no se haya logrado de mutuo acuerdo y la entidad estatal no lo haya liquidado unilateralmente dentro de los dos (2) meses siguientes al vencimiento del plazo convenido para liquidar de mutuo acuerdo o, en su defecto, del término establecido por la ley.**

...”

“Artículo 164. Oportunidad para presentar la demanda

**La demanda deberá ser presentada: (...)**

**2. En los siguientes términos, so pena de que opere la caducidad: (...)**

*j) En las relativas a contratos el término para demandar será de dos (2) años que se contarán a partir del día siguiente a la ocurrencia de los motivos de hecho o de derecho que les sirva de fundamento.*

Cuando se pretenda la nulidad absoluta o relativa del contrato, el término para demandar será de dos (2) años que se empezarán a contar desde el día siguiente al de su perfeccionamiento. En todo caso, podrá demandarse la nulidad absoluta del contrato mientras este se encuentre vigente.

**En los siguientes contratos, el término de dos (2) años se contará así:**

- i) En los de ejecución instantánea desde el día siguiente a cuando se cumplió o debió cumplirse el objeto del contrato;
- ii) En los que no requieran de liquidación, desde el día siguiente al de la terminación del contrato por cualquier causa;
- iii) En los que requieran de liquidación y esta sea efectuada de común acuerdo por las partes, desde el día siguiente al de la firma del acta;
- iv) En los que requieran de liquidación y esta sea efectuada unilateralmente por la administración, desde el día siguiente al de la ejecutoria del acto administrativo que la apruebe;
- v) **En los que requieran de liquidación y esta no se logre por mutuo acuerdo o no se practique por la administración unilateralmente, una vez cumplido el término de dos (2) meses contados a partir del vencimiento del plazo convenido para hacerlo bilateralmente o, en su defecto, del término de los cuatro (4) meses siguientes a la terminación del contrato o la expedición del acto que lo ordene o del acuerdo que la disponga; (...)** (Resalta el Despacho)

La cláusula trigésima séptima del Contrato No. C-GV2013-041, dispuso:

“TRIGÉSIMA SÉPTIMA. – LIQUIDACIÓN: Las partes se comprometen a liquidar el presente contrato dentro de los cuatro (4) meses siguientes al vencimiento del plazo de ejecución otorgado al Contratista o Gerencia Integral.



**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

*En todo caso la liquidación del contrato se hará una vez se encuentren protocolizados la totalidad de títulos de solución de vivienda.*

*En el acta de liquidación constará la ejecución del objeto contractual y se establecerán todos los acuerdos, las transacciones a que haya lugar, las sumas de dinero a cargo de las partes y las obligaciones a cargo del CONTRATISTA que debe cumplir con posterioridad a la liquidación, a fin de poder declararse a paz y salvo por todo concepto.*

*Para efectos, podrá exigirse al CONTRATISTA la extensión o ampliación de los amparos de la garantía del contrato, si es del caso.*

*Una vez elaborada la liquidación se invitará al CONTRATISTA a la reunión que se disponga para aprobarla. Si el CONTRATISTA no acude a la reunión, el BANCO le remitirá el proyecto de liquidación a la dirección que aparezca en el contrato, y si no recibe objeción del CONTRATISTA dentro de los diez (10) días hábiles siguientes, se entenderá aprobada. Si presentadas las objeciones, no se logra con el CONTRATISTA un acuerdo en torno a la liquidación, será llevada a cabo directa y unilateralmente por el BANCO, y puesta en conocimiento mediante comunicación motivada, dirigida a la dirección reportada por el CONTRATISTA.”*

Se tiene que, las partes convocante y convocada se comprometieron a liquidar el Contrato No. C-GV2013-041, dentro de los cuatro (4) meses siguientes al vencimiento del plazo de ejecución otorgado al Contratista o Gerencia Integral, una vez se encontraran protocolizados la totalidad de los títulos de solución de vivienda, determinando en el acta de liquidación la ejecución del objeto contractual, los acuerdos, transacciones, las sumas de dinero a cargo de las partes, las obligaciones a cargo de la GI que debe cumplir con posterioridad a la liquidación, con la finalidad de poder declararse las partes a paz y salvo por todo concepto.

En la solicitud de conciliación extrajudicial<sup>20</sup>, en el aparte denominado “**PROCESO DE LIQUIDACIÓN**” (Página 10), se registra que, mediante reunión de 06 de mayo de 2020, se solicitó a la Gerencia Integral COMFACAUCA, allegar la documentación para la liquidación bilateral del Contrato No. C-GV2013-041, y la Gerencia Integral los ha remitido de manera parcial, motivo por el cual, a la fecha de la solicitud, no se ha aportado la totalidad de la documentación.

Respecto del proceso de liquidación unilateral, se expresa en la solicitud de conciliación extrajudicial, que el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. ha perdido competencia para llevar a cabo dicha acción, toda vez que la fecha del vencimiento del plazo de ejecución del citado contrato fue el 12 de enero de 2019, razón por la cual, se requiere solicitar la conciliación prejudicial, como requisito de procedibilidad para dar inicio a la liquidación judicial, teniendo en cuenta que se encuentra próxima a caducar.

Igualmente, en el Informe de Supervisión del Contrato No. C-GV2013-041<sup>21</sup>, se señala que la Gerencia Integral COMFACAUCA, no ha remitido la documentación necesaria para la liquidación bilateral del contrato, no presenta el acta de liquidación bilateral de cada proyecto, las actas de inicio y liquidación del contrato de obra, las actas de inicio y liquidación del Contrato de Trabajo Social, copia de la póliza inicial

<sup>20</sup> Archivo 02SolicitudConciliacion Páginas 1 a 12

<sup>21</sup> Archivo 02SolicitudConciliacion Páginas 14 a 25 y 77 a 88

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

y final, suscrita por el profesional contratado para desarrollar el Trabajo Social en favor de la Gerencia Integral, el Informe de Gerencia Integral, y la certificación del Director de la oficina de la sucursal del Banco Agrario en donde conste que la cuenta corriente del proyecto manejada por la Gerencia Integral COMFACAUCA, se encuentra debidamente cancelada.

Encuentra el Juzgado que, de conformidad con el Informe de Supervisión respecto del Contrato No. C-GV2013-041<sup>22</sup> suscrito por las partes convocante y convocada, la fecha de suscripción y del acta de inicio del citado contrato fue el 24 de enero de 2014, y que luego de 8 prórrogas del mismo (Prórroga No. 8 de fecha 02 de octubre de 2018, que amplió el plazo de ejecución hasta el día 12 de enero de 2019 – Páginas 165 a 166 Archivo 02SolicitudConciliacion), la fecha de terminación de dicho contrato tuvo lugar el 12 de enero de 2019.

Así las cosas, teniendo en cuenta que la fecha de terminación del Contrato No. C-GV2013-041 fue el 12 de enero de 2019, el término para realizar la liquidación del contrato bilateral y unilateral (6 meses), sería hasta el 13 de julio de 2019<sup>23</sup>.

Por lo anterior, el término para presentar el medio de control de controversias contractuales (2 años), irían hasta el 14 de julio de 2021, conforme a lo establecido en el artículo 164 numeral 2 literal j) apartado v) de la Ley 1437 de 2011 – CPACA, teniendo en cuenta que al momento de la conciliación prejudicial no existe liquidación contractual alguna<sup>24</sup>.

Por lo tanto, como quiera que, la parte convocante BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., radicó la solicitud de conciliación extrajudicial ante la Procuraduría General de la Nación, el 14 de julio de 2021<sup>25</sup>, no ha operado la caducidad del medio de control de controversias contractuales.

## **5. El Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Rural**

El Decreto 900 de 02 de mayo de 2012, *“Por el cual se modifican parcialmente los Decretos número 2675 de 2005 y 1160 de 2010 y se dictan otras disposiciones en relación con el Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Rural”*, dispone:

*“Artículo 1°. Objeto. El presente decreto tiene por objeto establecer las directrices para que las actividades relacionadas con la responsabilidad que demande el otorgamiento, administración y ejecución del Subsidio Familiar*

<sup>22</sup> Archivo 02SolicitudConciliacion Páginas 14 a 25 y 77 a 88

<sup>23</sup> En cuanto al conteo de términos: CONSEJO DE ESTADO. SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN TERCERA. SUBSECCIÓN A. CP: MARTA NUBIA VELÁSQUEZ RICO Bogotá D.C., veintidós (22) de octubre de dos mil veintiuno (2021) Radicación número: 15001-23-31-000-2011-00472-01(66106)

<sup>24</sup> Ver auto de unificación CONSEJO DE ESTADO SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO SECCIÓN TERCERA SALA PLENA Consejero ponente: JAIME ENRIQUE RODRÍGUEZ NAVAS Bogotá, D.C., primero (1) de agosto de dos mil diecinueve (2019) Radicación número: 05001-23-33-000-2018-00342-01(62009). *“RESUELVE: PRIMERO: En los términos indicados en la parte motiva de esta providencia, UNIFÍCASE la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado, en relación con el término de caducidad del medio de control de controversias contractuales de contratos que han sido liquidados después de haber vencido el término convencional y/o legalmente dispuesto para su liquidación, pero dentro de los dos años posteriores al vencimiento de este último. La Sala unifica el criterio que ha de ser observado para el conteo del término de caducidad del medio de control de controversias contractuales en tales casos, para indicar que éste debe iniciar a partir del día siguiente al de la firma del acta o de la ejecutoria del acto de liquidación del contrato, conforme al ap. iii del literal j. del numeral 2 del artículo 164 del CPACA; y de precisar que, en consecuencia, el apartado v) del literal j del mismo numeral solo se deberá aplicar cuando al momento de interponerse la demanda, el operador judicial encuentre que no hubo liquidación contractual alguna”*.

<sup>25</sup> Archivo 10AudienciaConciliada

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

*de Vivienda de Interés Social en su componente rural a los hogares legalmente habilitados para su postulación, se realicen con eficiencia, eficacia y efectividad por parte de las Entidades Otorgantes, Oferentes, Operadoras, Ejecutoras y Evaluadoras.*

*Establecer criterios que enmarquen el componente rural de la política de vivienda de interés social, para que con los recursos destinados al Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social, se facilite a la población legalmente habilitada, acceder a una solución de vivienda digna, que les permita ampliar y desarrollar sus oportunidades sociales, económicas y culturales.*

*Organizar y optimizar el proceso de administración y ejecución de los recursos destinados a atender el componente rural de la política de vivienda de interés social a cargo de las entidades que actúan como otorgantes del subsidio.*

*Artículo 2°. Definiciones. Para efectos de la aplicación del presente decreto se tendrán en cuenta las siguientes definiciones:*

*1. Corresponsabilidad. Es el criterio a partir del cual las entidades otorgantes del Subsidio Familiar de Vivienda aplicado en el componente rural, las entidades oferentes de proyectos de vivienda rural, las entidades operadoras, las entidades ejecutoras de estos proyectos, los interventores y los beneficiarios, son responsables de sus actuaciones ante los organismos de control del Estado y demás entidades competentes en ejercicio de su función constitucional y legal.*

*2. Entidad Operadora: Es la persona jurídica contratada por la Entidad Otorgante para que administre los recursos destinados al Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Rural, que sean efectivamente asignados a los hogares beneficiarios de un proyecto de Vivienda de Interés Social Rural. La Entidad Operadora desarrollará su gestión contractual de acuerdo con los fines, funciones, perfiles y responsabilidades fijados en el presente decreto.*

*3. Entidad Ejecutora: Es la persona jurídica contratada por la Entidad Operadora para que ejecute las obras de acuerdo con las condiciones técnicas, financieras y operativas que determine la Entidad Otorgante del Subsidio de Vivienda de Interés Social Rural. La Entidad Ejecutora desarrollará su gestión contractual de acuerdo con los fines, funciones, criterios, perfiles y responsabilidades fijados en el presente decreto.*

*Artículo 33. De la articulación del componente rural de la Política de Vivienda de Interés Social. El Banco Agrario de Colombia S.A., como Entidad Otorgante o quien haga sus veces, articulará con el Fondo Nacional de Vivienda o quien haga sus veces, las iniciativas necesarias que faciliten la aplicación de subsidios familiares de vivienda urbana otorgados por dicho fondo a población en situación de desplazamiento en zonas rurales.*

*Para tal efecto se llevarán a cabo las siguientes actuaciones:*

*1. El Fondo Nacional de Vivienda o quien haga sus veces, entregará trimestralmente al Banco Agrario de Colombia S.A. el listado de hogares en situación de desplazamiento y/o víctimas del desplazamiento forzado en el*



<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

*sector rural, beneficiarios de subsidios familiares de vivienda urbana que soliciten la vinculación a proyectos de vivienda de interés social rural que sean ofertados.*

*2. El Fondo Nacional de Vivienda o quien haga sus veces y el Banco Agrario de Colombia o quien haga sus veces, suscribirán un convenio interadministrativo de cooperación en el que se determinará la colaboración necesaria para la aplicación del Subsidio Familiar de Vivienda Urbano asignado a la población referida en el numeral anterior.*

*Parágrafo 1°. En todo caso el proceso de desembolso de los recursos provenientes del Subsidio Familiar de Vivienda otorgado por el Fondo Nacional de Vivienda destinados a las soluciones de vivienda en el componente rural, de que trata el numeral 1° de este artículo, se ajustará al mecanismo dispuesto por el Banco Agrario de Colombia.*

*Parágrafo 2°. Una vez verificada la viabilidad de los proyectos de vivienda rural integrados por los operadores, se gestionará la ejecución del plan de vivienda en la forma y condiciones implementadas en el presente decreto y conforme al Reglamento Operativo expedido por el Banco Agrario de Colombia S.A.*

*Artículo 35. Mecánica del procedimiento para atender la ejecución del componente rural de la política de vivienda de interés social:*

*1. La Entidad Otorgante será receptor directo o indirecto de las postulaciones que realicen los hogares aspirantes al Subsidio de Vivienda de Interés Social Rural, integrados en los proyectos de vivienda que radiquen las Entidades Oferentes dentro de las convocatorias públicas correspondientes, las postulaciones radicadas por el Fondo Nacional de Vivienda, o las que se radiquen con ocasión de la atención permanente a programas estratégicos aprobados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural.*

*2. La Entidad Otorgante podrá evaluar directamente o a través de una entidad externa, las postulaciones radicadas y/o las integradas en los proyectos presentados por las Entidades Oferentes con el fin de declarar o no su elegibilidad o cuando por fuera de ellas deba dar viabilidad técnica, administrativa y financiera a los proyectos de vivienda que deban ser ejecutados con el subsidio otorgado por el Fondo Nacional de Vivienda.*

*3. La Entidad Otorgante, de acuerdo con su naturaleza jurídica, y ajustado a su Reglamentación Contractual Interna, contratará las Entidades Operadoras que fueren necesarias para aplicar el Subsidio de Vivienda de Interés Social Rural efectivamente asignado a los hogares beneficiarios integrados en los proyectos de vivienda adjudicados en la convocatoria respectiva, o provistos para atender Programas de Vivienda Rural a ser desarrollados por fuera del mecanismo de la convocatoria pública. Así mismo, podrá contratar los operadores necesarios cuando se trate de aplicar subsidios otorgados por el Fondo Nacional de Vivienda.*

*En el contrato que se celebre entre la Entidad Otorgante y la Entidad Operadora, se establecerán las condiciones y mecanismos de procedimiento necesarios para la adecuada administración del Subsidio de Vivienda de Interés Social Rural.*

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

4. La Entidad Operadora vinculada para desarrollar los programas de vivienda, deberá contratar la Entidad Ejecutora de las obras y la interventoría. Por ningún motivo, la Entidad Operadora podrá tener a la vez el carácter de Entidad Ejecutora o Interventora. Tanto el ejecutor como el interventor contratado, deberán demostrar idoneidad, capacidad financiera, seriedad y experiencia reconocida y acreditada en el sector de la construcción, conforme los criterios y condiciones que se fijen en el Reglamento Operativo del Programa expedido por la Entidad Otorgante.

## 6. Análisis de lo probado

De acuerdo con los documentos allegados al plenario se tiene que entre el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. y la CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA, se celebró el 24 de enero de 2014, el Contrato de Administración de Recursos No. C-GV2013-041<sup>26</sup>, el cual tenía como objeto y alcance:

*“PRIMERA. - OBJETO: Establecer las condiciones bajo las cuales el CONTRATISTA deberá formular los proyectos y administrar los recursos del subsidio de VISR asignado por el BANCO a los hogares beneficiarios del Programa Estratégico DNP, bajo las modalidades de construcción de vivienda nueva, conforme a las reglas establecidas en la normatividad de la Gerencia de Vivienda de Interés Social Rural.*

*SEGUNDA.- ALCANCE: Para efecto de la administración de los recursos, el CONTRATISTA ejercerá la GERENCIA INTEGRAL en los términos del Decreto 0900 de 2012, y será la encargada de formular los proyectos de Vivienda Rural, contratar la ejecución de las obras, contratar la interventoría, realizar pagos a sus contratistas y administrar los recursos destinados al Subsidio Familiar de Vivienda de Interés Social Rural, asignados al Programa Estratégico DNP, equivalentes a SEIS MIL CIENTO NOVENTA Y UN MILLONES QUINIENTOS DIECIOCHO MIL QUINIENTOS PESOS M/CTE (\$6.191.518.500.00), para la construcción de vivienda en los municipios de Caldon y Padilla del Departamento de Cauca.”*

El Acta de inicio del Contrato No. C-GV2013-041 se elevó el 24 de abril de 2014<sup>27</sup>, y luego de 8 prórrogas (Prórroga No. 8 de fecha 02 de octubre de 2018<sup>28</sup>), se amplió el plazo de ejecución hasta el día 12 de enero de 2019, en consecuencia, la fecha de terminación del citado contrato tuvo lugar el 12 de enero de 2019.

Según la cláusula trigésima del contrato aludido, la supervisión del referido contrato se encontraba a cargo del Senior del Área Técnica de la Gerencia de Vivienda del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., quien tendría la obligación de velar por el cumplimiento idóneo y oportuno del objeto contratado, y en general de la vigilancia y supervisión de la ejecución del contrato. El supervisor adelantaría también todos los trámites pertinentes para la liquidación del contrato teniendo en cuenta lo efectivamente desarrollado por el CONTRATISTA.

El Informe de Supervisión respecto del Contrato No. C-GV2013-041<sup>29</sup>, indicó:

<sup>26</sup> Archivo 02SolicitudConciliacion Páginas 36 a 63 y 99 a 126

<sup>27</sup> Archivo 02SolicitudConciliacion Páginas 27 a 28 y 90 a 91

<sup>28</sup> Archivo 02SolicitudConciliacion Páginas 165 a 166

<sup>29</sup> Archivo 02SolicitudConciliacion Páginas 14 a 25 y 77 a 88

**EXPEDIENTE No.:**

**19001 3333 004 2021 00188 00**

**CONVOCANTE:**

**BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.**

**CONVOCADO:**

**CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA**

**ASUNTO:**

**CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL**

- Fecha de suscripción del contrato el 24 de enero de 2014.
- Plazo de ejecución para cumplir el objeto del contrato de ocho (8) meses a partir de la fecha del primer desembolso, prorrogable hasta por seis (6) meses más.
- Fecha de acta de inicio el 24 de enero de 2014.
- Fecha de terminación el 12 de enero de 2019.
- Valor del contrato \$266.875.797,00, sin incluir IVA, equivalente al 4,31034482090298% del valor del subsidio adjudicado para administración.
- Valor pactado \$266.875.797,00, discriminados en \$213.500.637,60, correspondiente al 3,44827585672239% para la administración y \$53.375.159,40, correspondiente al 0,86206896418060% para la formulación, sin incluir IVA.
- Valor ejecutado \$264.131.572,87, sin incluir IVA.
- Valor total pagado por administración \$124.985.228,18, el IVA pagado \$6.270.003,30, el total pagado descontando IVA \$118.715.224,88.
- El BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. adeuda a la Gerencia Integral COMFACAUCA por concepto de administración \$86.320.030,11. Nota: De acuerdo con el acta de reunión 19 de noviembre de 2020, se determina que el valor pagado por concepto de IVA deberá ser descontado de la administración de la Gerencia Integral.
- El valor pagado a la Gerencia Integral COMFACAUCA por concepto de formulación sin IVA es de \$52.826.907,21, el IVA pagado es de \$7.200.925,00, el valor total pagado por formulación incluyendo IVA es de \$60.027.832,21.
- El BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. no adeuda saldos a la Gerencia Integral COMFACAUCA, por concepto de formulación.
- VALOR PAGADO A LA GERENCIA INTEGRAL POR CONCEPTO DE IVA: El Banco Agrario de Colombia pagó a la Gerencia Integral un total de TRECE MILLONES CUATROCIENTOS SETENTA MIL NOVECIENTOS VEINTIOCHO PESOS CON TREINTA CENTAVOS (\$ 13.470.928,30), para la formulación y la administración del contrato
- El valor final de los subsidios incluido el costo de interventoría correspondió a \$6.127.852.500,00.
- El BANCO AGRARIO S.A. giró la suma de \$5.831.805.600,00, por concepto de subsidio de VISR; no se ha tramitado el tercer desembolso por valor de \$296.046.900,00, debido a que la fecha de protocolización del proyecto superó el plazo de cumplimiento de las garantías.
- El valor ejecutado de subsidio es de \$6.005.295.347,53.
- Totales: Subsidio Adjudicado \$6.127.852.500,00; Subsidio Desembolsado \$5.831.805.600,00; Subsidio Ejecutado por la GI \$6.005.295.347,53; Saldos por Reintegrar por la GI a la Tesorería del Banco de Protocolización y Pólizas \$122.557.152,47. Nota: El valor de saldos por reintegrar por la GI a la Tesorería del Banco por protocolización y pólizas, se debe a que la GI no remitió los documentos para verificación de los valores pagados en estos ítems.
- El BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. adeuda a la Gerencia Integral COMFACAUCA, el valor de \$173.489.747,53, correspondientes al tercer desembolso para el proyecto de 4713102003, menos el saldo que debe reintegrar por protocolización y pólizas al no remitir los documentos que soporten su pago.
- La Gerencia Integral COMFACAUCA, no presenta actas de liquidación bilateral de sus contratos por lo cual no se puede validar si el valor final pagado al Interventor corresponde al valor aprobado por el BANCO

EXPEDIENTE No.:

CONVOCANTE:

CONVOCADO:

ASUNTO:

19001 3333 004 2021 00188 00

BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.

CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA

CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

AGRARIO S.A. en el anexo B. El valor pagado a la fecha a la interventoría se basa en lo registrado en el contrato inicial.

- El total VR. RUBRO TRABAJO SOCIAL F2 es de \$122.557.050,00, y el valor contratos \$122.557.050,00. La Gerencia Integral COMFACAUCA, no presenta actas de liquidación bilateral de sus contratos, por lo cual no se puede validar si el valor final pagado al Trabajo Social corresponde al valor aprobado por el BANCO.
- En el Balance Financiero Final se señala que falta documentación para validar pagos, y que para el cruce de cuentas se considera en ceros el valor a reconocer por protocolización y pólizas, debido a que no se cuenta con ningún soporte que permita evidenciar el valor pagado. Y además se presentan los siguientes cuadros y anotaciones:

“(…)

*Balance Financiero Final: Falta de documentación para validar pagos.*

VALOR				
DETALLE	ASIGNADO	EJECUTADO	PAGADO	SALDOS
Valor contrato Administración y Formulación	266,875,797,00			
Valor ejecución contrato Administración y Formulación		264,131,572,87		
Valor cancelado por concepto de Admón y Formulación. Antes de IVA			171,541,539,45	
valor IVA facturado y pagado por el banco en la comisión de administración			\$13,470,928,30	
Saldo a favor de la GI por concepto de Administración sin deducción del IVA				92,590,033,41
Valor cancelado por concepto de Admón y Formulación. Incluido el IVA			185,013,060,39	
Saldo a favor de la GI por concepto de Administración descontando el IVA				79,118,512,48
Valor Subsidios Asignados en contrato	6,191,518,500,00			
Valor subsidios entregados		6,127,852,500,00		
Valor Subsidios ejecutados descontando valor sobrante de r de protocolización y pólizas		6,052,891,380,53		
Valor Subsidios desembolsados			5,831,805,600,00	
Valor subsidios en poder del Banco				296,046,900,00
Valor soportado por la GI por concepto de costos indirectos de protocolización y pólizas		47,596.033,00		
Saldo subsidios por reintegrar al Banco sobrantes por concepto de protocolización y pólizas				74,961,119,47
Saldo final de subsidio descontando protocolización y pólizas				221,085,780,53

EXPEDIENTE No.:

CONVOCANTE:

CONVOCADO:

ASUNTO:

19001 3333 004 2021 00188 00

BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.

CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA

CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

*Nota: Para el cruce de cuentas se considera en ceros el valor a reconocer por protocolización y pólizas, debido a que no se cuenta con ningún soporte que permita evidenciar el valor pagado.*

*OBSERVACIONES: La Gerencia Integral no ha remitido la documentación necesaria para la liquidación Bilateral del contrato, sin embargo si soportó la ejecución al 100% de las viviendas pactadas.*

*La Gerencia Integral deberá reintegrar al Banco Agrario el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado para ambos rubros.*

*• Los siguientes documentos fueron allegados por la Gerencia Integral para la liquidación del contrato:*

No.	Documento	Folio
1	Acta de liquidación bilateral de cada proyecto por parte de la Gerencia Integral	No presenta
2	Acta de Asamblea de Beneficiarios	Si
3	Contratos de Interventoría y otro sí hasta la fecha del acta de liquidación del contratista.	Si
4	Actas de Inicio y Liquidación del Contrato de Interventoría	Si
5	Copia de la Póliza inicial suscrita por el interventor a favor de la Gerencia Integral, pendiente la póliza final.	Si
6	Contrato de Obras y otro sí hasta el acta de liquidación del contratista.	Si
7	Actas de Inicio y liquidación del contrato de obra.	No presenta
8	Copia de la Póliza con los amparos de estabilidad de obra y salarios y prestaciones sociales suscrita por el Contratista Ejecutor a favor de la Gerencia Integral.	Si
9	Póliza de responsabilidad civil y extracontractual, del ejecutor de obra a favor de la Gerencia Integral.	Si
10	Formato “SV-FT-015 Acta de Entrega y Recibo de Obra.	Si
11	Contrato de Trabajo social y otro sí requeridos por el PSA	Si
12	Actas de Inicio y Liquidación del Contrato de Trabajo social	No presenta
13	Copia de la Póliza inicial y final, suscrita por el profesional contratado para desarrollar el Trabajo Social a favor de la Gerencia Integral.	No presenta
14	Informe de interventoría final a presentar del proyecto.	Si
15	Protocolización del documento ante notaría que acredita la entrega y recibo efectivo a entera satisfacción de la solución de vivienda por los jefes de hogar	Si
16	Aval de Títulos de Protocolización	Si
17	Informe de Gerencia Integral	No presenta
18	Certificación del Director de la oficina de la sucursal del Banco Agrario en donde conste que la cuenta corriente del proyecto manejada por la Gerencia Integral se encuentra debidamente cancelada	No presenta

(...)

Se observa que en el Balance Financiero Final consignado en el Informe del Supervisor del Contrato No. C-GV2013-041, se señala la falta de documentación para validar pagos, que para el cruce de cuentas se considera en ceros el valor a reconocer por protocolización y pólizas, debido a que no se cuenta con ningún soporte que permita evidenciar los rubros pagados. En síntesis, se expone la falta de los documentos necesarios para efectuar la liquidación bilateral del contrato.

Es claro para el Despacho que el Contrato No. C-GV2013-041 de 24 de enero de 2014, que terminó el 12 de enero de 2019, no se liquidó bilateralmente ni

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

unilateralmente.

En el Acta No. 215, elevada por parte del Comité de Conciliación del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., en sesión celebrada el día 13 de septiembre de 2021<sup>30</sup>, se señaló que el valor final de los subsidios incluido el costo de interventoría correspondió a la suma de \$6.127.852.500,00. Que giró la suma de \$5.831.805.600, por concepto de subsidio VISR. Que el valor de los saldos por reintegrar por la GI (COMFACAUCA) a la Tesorería del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., por concepto de protocolización y pólizas, corresponde al saldo de los valores soportados por la Gerencia Integral COMFACAUCA como pagados para estos rubros. Que como saldo a favor de las partes de subsidios, se tiene que el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. adeuda a la Gerencia Integral COMFACAUCA, por valor de \$221.085.780,53, correspondiente al tercer desembolso para el proyecto 4713102003, menos el saldo que debe reintegrar por protocolización y pólizas de acuerdo a los soportes presentados como pago. Que los proyectos incluidos en el Contrato No. C-GV2013-041, Gerencia Integral 81, no tuvieron aportes de contrapartida por ser del programa estratégico de contrato plan para el departamento del Cauca, con 100% de aporte de subsidio. Que los proyectos no tuvieron aportes adicionales para transporte y tuvieron adjudicación de recursos de indexación mediante acta de adjudicación 37-2017, por un valor de \$949.962.816,00, sin embargo, debido a que para el momento de la adjudicación la mayoría de los proyectos estaban terminados o con alto avance de obra, la Gerencia Integral COMFACAUCA, optó por no reclamar este recurso por lo cual no fue reconocido en el contrato. Que en total se efectuaron 16 proyectos, con terminación y entrega de los 385 hogares asignados.

La decisión contenida en el Acta No. 215 de 13 de septiembre de 2021, del Comité de Conciliación del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., fue:

“(...)

#### **DECISIÓN**

- 1. Se realizará la liquidación bilateral del Contrato C-GV2013-041 suscrito el 24 de enero de 2014.*
- 2. La Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA deberá entregar la documentación pendiente para efectos de realizar la liquidación bilateral, a más tardar dentro de los 10 días posteriores a la realización de la audiencia de conciliación.*
- 3. El Banco Agrario de Colombia se compromete a la elaboración del documento de liquidación bilateral del contrato en comento en el término de 10 días hábiles contados desde la aprobación del acuerdo y una vez se cuente cumplido con el numeral 1.*
- 4. La Gerencia Integral deberá reintegrar al Banco Agrario el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado para ambos rubros.*
- 5. Valores adeudados: Estos valores estarán condicionados al cumplimiento del numeral primero.*

<sup>30</sup> Archivo 04ActaComitéConciliaciónBancoAgrario Páginas 1 a 17

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

6. El Banco Agrario de Colombia le adeuda a COMFACAUCA por concepto de administración la suma de SETENTA Y NUEVE MILLONES CIENTO DIECINUEVE MIL CIENTO CUATRO PESOS CON SETENTA Y CUATRO CENTAVOS M/CTE (\$ 79.119.104,74) los cuales se girarán dentro de los diez (10) días siguientes a la suscripción del acta de liquidación.

7. Los valores que el Banco Agrario de Colombia le adeuda a COMFACAUCA por concepto de subsidio asignado, es decir la suma de DOSCIENTOS VEINTIUN MILLONES OCHENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS OCHENTA PESOS CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS M/CTE (221.085.780,53), serán desembolsados a la cuenta de los proyectos dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la suscripción del acta de liquidación.

8. La gerencia integral deberá proceder con el cierre de la cuenta de los proyectos dentro de los cinco (5) días siguientes al desembolso de los recursos de subsidios efectuado por el Banco.

Finalmente, y si se llega a un acuerdo en la audiencia de conciliación extrajudicial, dicho pacto deberá someterse a la aprobación del Juez Contencioso Administrativo. (...)"

La solicitud de conciliación extrajudicial elevada ante la Procuraduría General de la Nación, tenía la finalidad de<sup>31</sup>:

"(...)

1. Que se ordene la liquidación del contrato de administración de recursos No. C-GV2013-041, suscrito entre el BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A. y COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81.
2. Que se autorice al BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., en calidad de contratante y convocante, realizar el pago a favor de COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81, por valor de \$86.320.030,11, por concepto de administración.
3. Que se autorice a COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81, en calidad de convocado a realizar el reintegro a favor de la tesorería del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., por valor de \$122.557.152,47, por protocolización y pólizas.
4. Que se autorice al BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., en calidad de contratante y convocante, realizar el pago a favor de COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81, por valor de \$173.489.747,53, correspondientes al tercer desembolso para el proyecto de 4713102003, menos el saldo que debe reintegrar por protocolización y pólizas al no remitir los documentos que soporten su pago.
5. Que se autorice a COMFACAUCA – Gerencia Integral No. 81, en calidad de convocado, a reintegrar al BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado de ambos rubros.

"(...)

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

El 29 de septiembre de 2021<sup>32</sup>, a través del aplicativo TEAMS, se adelantó diligencia de conciliación extrajudicial, ante la Procuraduría 184 Judicial I Para Asuntos Administrativos de Popayán, la cual fue suspendida y programada para continuarse el 27 de octubre de 2021, en el acta de la audiencia de conciliación elevada el 29 de septiembre de 2021, el Representante del Ministerio Público anotó:

*“(…) Tras dar el uso de la palabra a las partes, quienes reafirman su ánimo conciliatorio, se hacen algunas observaciones por parte del despacho en cuanto al acta del comité ya que debe hacerse claridad sobre algunos aspectos puntuales del acta para que pueda cumplirse con requisitos propios del título ejecutivo y de la obligación a constituir, a lo cual acceden las partes, por tanto se considera prudente suspender la diligencia y fijar nueva fecha y hora para su reanudación. CONSIDERACIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO: Teniendo en cuenta el ánimo conciliatorio y las precisiones por efectuar al acta del comité de conciliación del Banagrario a realizarse, se suspende la diligencia y se reanudará el día 27 de octubre de 2021 a las 11:30 PM. …” (…)*

En la audiencia de conciliación extrajudicial realizada el miércoles 27 de octubre de 2021<sup>33</sup>, ante la Procuraduría 184 Judicial I Para Asuntos Administrativos de Popayán, se registró lo siguiente:

*“(…) Seguidamente, se le concede el uso de la palabra a la apoderada de la parte convocada BANAGRARIO; con el fin que se sirva indicar si la decisión tomada por el comité de conciliación de la entidad fue objeto de aclaración como se pidió por el despacho MANIFIESTA: La decisión no fue aclarada ya que el comité se mantiene en su postura. Seguidamente se concede el uso de la palabra al apoderado de COMFACAUCA QUIEN manifiesta: Acepto la propuesta agregando que los documentos pendientes por entregar por parte de COMFACAUCA ya fueron entregados. El acuerdo al que llegan las partes es el siguiente: La decisión original del comité de conciliación registrada en acta No. 215 del 13 de septiembre de 2021 reza: 1. Se realizará la liquidación bilateral del Contrato C-GV2013-041 suscrito el 24 de enero de 2014. 2. La Caja de Compensación Familiar del Cauca – COMFACAUCA deberá entregar la documentación pendiente para efectos de realizar la liquidación bilateral, a más tardar dentro de los 10 días posteriores a la realización de la audiencia de conciliación. 3. El Banco Agrario de Colombia se compromete a la elaboración del documento de liquidación bilateral del contrato en comento en el término de 10 días hábiles contados desde la aprobación del acuerdo y una vez se cuente cumplido con el numeral 1. 4. La Gerencia Integral deberá reintegrar al Banco Agrario el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado para ambos rubros 5. Valores adeudados: Estos valores estarán condicionados al cumplimiento del numeral primero. 6. El Banco Agrario de Colombia le adeuda a COMFACAUCA por concepto de administración la suma de SETENTA Y NUEVE MILLONES CIENTO DIECINUEVE MIL CIENTO CUATRO PESOS CON SETENTA Y CUATRO CENTAVOS M/CTE (\$ 79.119.104,74) los cuales se girarán dentro de los diez (10) días siguientes a la suscripción del acta de liquidación. 7. Los valores que el Banco Agrario de Colombia le adeuda a COMFACAUCA por concepto de subsidio asignado, es decir la suma de DOSCIENTOS*

<sup>32</sup> Archivo 09Audiencia Páginas 1 a 2

<sup>33</sup> Archivo 10Audiencia2321Conciliada Páginas 1 a 3



<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

*VEINTIUN MILLONES OCHENTA Y CINCO MIL SETECIENTOS OCHENTA PESOS CON CINCUENTA Y TRES CENTAVOS M/CTE (221.085.780,53), serán desembolsados a la cuenta de los proyectos dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la suscripción del acta de liquidación. 8. La gerencia integral deberá proceder con el cierre de la cuenta de los proyectos dentro de los cinco (5) días siguientes al desembolso de los recursos de subsidios efectuado por el Banco. Finalmente, y si se llega a un acuerdo en la audiencia de conciliación extrajudicial, dicho pacto deberá someterse a la aprobación del Juez Contencioso Administrativo. Seguidamente se concede el uso de la palabra al apoderado de la parte convocante quien MANIFIESTA: En calidad de apoderado de la parte convocante, acepto la propuesta de conciliación presentada por la entidad convocada añadiendo que los documentos que estaban pendientes por entregar por COMFACAUCA ya fueron entregados. CONSIDERACIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO: El procurador judicial previa explicación de las razones y motivos detallada en el video de esta diligencia, considera que el anterior acuerdo no contiene obligaciones claras, expresas y exigibles, en cuanto al tiempo, modo y lugar de su cumplimiento, ya que el acuerdo está sujeto a condición, no están claros los términos para el pago, sin embargo dado que se debe dejar la simple anotación y en garantía de la autonomía de la voluntad se decide enviar el asunto para que sea el juez de conocimiento quien defina si aprueba o no la conciliación a que han llegado las partes, se dispondrá el envío de la presente acta, junto con los documentos pertinentes, al Juzgado Administrativo del Circuito de Popayán para efectos de control de legalidad, (...)”*

Se destaca que el acuerdo conciliatorio al que llegaron las partes convocante y convocada estaba supeditado a la condición de liquidar bilateralmente el Contrato No. C-GV2013-041 de 24 de enero de 2014, que terminó el 12 de enero de 2019, por lo cual el Agente del Ministerio Público exhortó a las partes a que realizaran aclaraciones al Acta No. 215 de 13 de septiembre de 2021<sup>34</sup>, del Comité de Conciliación del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., recalcando que dentro de los fines de las controversias contractuales se encuentra establecer compensaciones mutuas y efectuar la liquidación judicial, resaltando la importancia de que los acuerdos sean claros, que no haya condiciones, sino compromisos efectivos, hechos cumplidos y no por suceder, que la liquidación del contrato se haga sin objeciones, en la medida en que todo está conciliado, motivo por el cual, se suspendió dicha diligencia, concediendo tiempo para que las partes corrigieran el Acta No. 215 de 13 de septiembre de 2021 emanada del Comité de Conciliación del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., en el sentido de que concretaran los términos del acuerdo estableciendo plazo, valores y términos. Sin embargo, llegada la audiencia del 27 de octubre de 2021, la apoderada judicial del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., expresó que: “(...) La decisión no fue aclarada ya que el comité se mantiene en su postura. (...)”, razón por la que se observa que, al acuerdo no se le hicieron las aclaraciones o complementaciones sugeridas por el Representante del Ministerio Público.

Dentro del contexto, debe el Despacho analizar los términos del acuerdo de la siguiente manera:

1. La sujeción al acta del Comité de Conciliación del Banco Agrario de Colombia.

<sup>34</sup> Archivo 04ActaComitéConciliaciónBancoAgrario Páginas 1 a 17

<b>EXPEDIENTE No.:</b>	<b>19001 3333 004 2021 00188 00</b>
<b>CONVOCANTE:</b>	<b>BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.</b>
<b>CONVOCADO:</b>	<b>CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA</b>
<b>ASUNTO:</b>	<b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b>

Encuentra el Despacho que existen divergencias en la decisión tomada por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial del Banco Agrario por acta 215 de 13 septiembre de 2021, los términos en que es presentada la solicitud de conciliación ante el Ministerio Público, tal y como se puede observar de la transcripción de su contenido antes vista, y finalmente con la última acta conciliatoria de 27 de octubre de 2021, donde ya se afirma (pero no se aportan, ni se modifica el acta) que se anexaron todos los soportes por los apoderados de las entidades que hacen parte del acuerdo conciliatorio.

Encuentra el Despacho que el acta del Comité de Conciliación se fundamentó en el informe de Supervisor del Contrato No. C-GV2013-041, donde se expone la falta de los documentos necesarios para efectuar el balance financiero del contrato, en tales condiciones la decisión de conciliación se supedita a la entrega de documentación pendiente para poder realizar una liquidación bilateral.

En este punto se debe resaltar respecto de las funciones y alcance de la posición del Comité de Conciliación, lo establecido en el Decreto 1716 de 2009 compilado por el Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho 1069 de 2015, así:

**“Artículo 16. Comité de Conciliación.** *El Comité de Conciliación es una instancia administrativa que actúa como sede de estudio, análisis y formulación de políticas sobre prevención del daño antijurídico y defensa de los intereses de la entidad.*

*Igualmente decidirá, en cada caso específico, sobre la procedencia de la conciliación o cualquier otro medio alternativo de solución de conflictos, con sujeción estricta a las normas jurídicas sustantivas, procedimentales y de control vigentes, evitando lesionar el patrimonio público. La decisión de conciliar tomada en los términos anteriores, por sí sola, no dará lugar a investigaciones disciplinarias, ni fiscales, ni al ejercicio de acciones de repetición contra los miembros del Comité.*

**Parágrafo único.** *La decisión del Comité de Conciliación acerca de la viabilidad de conciliar no constituye ordenación de gasto.”*

**“Artículo 19. Funciones.** *El Comité de Conciliación ejercerá las siguientes funciones:*

6. *Determinar, en cada caso, la procedencia o improcedencia de la conciliación y señalar la posición institucional que fije los parámetros dentro de los cuales el representante legal o el apoderado actuará en las audiencias de conciliación. Para tal efecto, el Comité de Conciliación deberá analizar las pautas jurisprudenciales consolidadas, de manera que se concilie en aquellos casos donde exista identidad de supuestos con la jurisprudencia reiterada.”*

**“Artículo 22. Apoderados.** *Las decisiones adoptadas por el Comité de Conciliación o por el representante legal de la entidad cuando no se tenga la obligación de constituirlo ni se haya hecho de manera facultativa, serán de obligatorio cumplimiento para los apoderados de cada entidad”.*

En estas condiciones el Acta del del Comité de Conciliación, constituye la posición institucional, la cual es de obligatorio cumplimiento para los apoderados de la

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

entidad, de manera que de requerirse una modificación en los términos en que fue planteada debe acudir a dicha instancia administrativa.

## 2. Sobre los términos del Acta del del Comité de Conciliación.

En cuanto a la posición del Comité de Conciliación del Banco Agrario, que se realice la liquidación bilateral del Contrato C-GV2013-041 suscrito por las partes el 24 de enero de 2014 luego de la aprobación del acuerdo, la cual está sujeta a que se deberá entregar por parte de COMFACAUCA la documentación pendiente para efectos de realizar la liquidación bilateral, a más tardar dentro de los 10 días posteriores a la realización de la audiencia de conciliación, lo que a su vez condiciona la determinación de valores adeudados, encuentra el Despacho lo siguiente:

Respecto de la orden para efectuar la liquidación bilateral, se trae a colación la posición del Consejo de Estado de 28 de junio de 2016<sup>35</sup>, donde se describe las formas de liquidación, y como la intervención del Juez procede para su liquidación cuando esta no se haya logrado de mutuo acuerdo y la entidad estatal no lo haya liquidado unilateralmente, en los siguientes términos:

*“Modalidades o formas de la liquidación La liquidación puede ser bilateral, unilateral o judicial. Así, consistirá en: a) un acuerdo de voluntades, cuando se hace de forma bilateral; o b) en un acto administrativo, cuando la entidad procede unilateralmente porque: (i) no se presenta el contratista a la liquidación bilateral, o (ii) no se logra la liquidación bilateral o (iii) se logra parcialmente; o c) en una decisión judicial, cuando el juez competente profiere la providencia correspondiente, en el caso de que se le pida a través del medio de control de controversias contractuales, bien porque (i) no se ha producido la liquidación o bien (ii) respecto de puntos no liquidados. Independientemente de la forma que asuma, la liquidación tiene lugar en las ocasiones referidas y cumple las funciones declarativa y constitutiva señaladas,.*

(...)

*c. Liquidación judicial En el supuesto caso en el cual las partes no hayan liquidado el contrato bilateralmente o por mutuo acuerdo ni la entidad estatal lo haya hecho de forma unilateral o respecto de puntos no liquidados, el juez del contrato está investido con la competencia para liquidarlo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 141 de la Ley 1437 de 2011 (Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo-CPACA), así:*

*“Artículo 141. Controversias contractuales. Cualquiera de las partes de un contrato del Estado... podrá solicitar la liquidación judicial del contrato cuando esta no se haya logrado de mutuo acuerdo y la entidad estatal no lo haya liquidado unilateralmente dentro de los dos (2) meses siguientes al vencimiento del plazo convenido para liquidar de mutuo acuerdo o, en su defecto, del término establecido por la ley”.*

<sup>35</sup> SALA DE CONSULTA Y SERVICIO CIVIL Consejero ponente: ÁLVARO NAMÉN VARGAS Bogotá D.C., veintiocho (28) de junio de dos mil dieciséis (2016) Radicación número: 11001-03-06-000-2015-00067-00(2253)

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

*El juez del contrato está llamado a conocer de la pretensión referida y a definir el estado final de las obligaciones y derechos de las partes para darle finiquito. Es bueno resaltar que el artículo transcrito parcialmente, así como el artículo 164 del CPACA resultan de suma importancia en el análisis de la consulta planteada, puesto que fijan el término máximo para la liquidación del contrato estatal, tal y como se expone posteriormente.*

*(...)*

*No obstante, la jurisprudencia de la Sección Tercera del Consejo de Estado, ha ofrecido claridad en cuanto a que, partir de la expedición del Código Contencioso Administrativo, el juez del contrato puede definir la liquidación del contrato como una de las pretensiones del medio de control de controversias contractuales, dado que el artículo 87 “autorizaba a cualquiera de las partes del contrato a solicitar, en ejercicio de la acción relativa a controversias contractuales, cualquier tipo de declaraciones y condenas lo cual incluía, naturalmente, la posibilidad de solicitarle al juez del contrato la adopción de su respectiva liquidación”.*

*Adicionalmente, vale la pena señalar que la jurisprudencia ha subrayado que, como las materias que se someten a la liquidación del contrato estatal son conciliables, previa a la demanda con la aludida pretensión, es necesario agotar el requisito de procedibilidad de la conciliación prejudicial ordenado por la Ley 640 de 2001 (en rigor desde el 24 de enero de 2012), reiterado en el artículo 13 de la Ley 1285 de 2009, para el medio de control de controversias contractuales. De este modo, no solamente es posible acudir a dicho mecanismo alternativo de solución de conflictos para adoptar la liquidación de un contrato de mutuo acuerdo, sino que, cuando lo que se pretenda sea liquidarlo por vía judicial, tal procedimiento debe imperativamente intentarse, porque constituye requisito sine qua non para acceder a la administración de justicia con tal objetivo.*

*En resumen, a falta de acuerdo entre los contratantes sobre la liquidación del contrato, nace la competencia material de la Administración de efectuarla en forma unilateral y, si esta no lo hace, el contratista puede acudir ante el juez del contrato, quien deberá definir las prestaciones mutuas entre ellas por medio de providencia judicial y con efectos de cosa juzgada.”*

En cuanto a la solicitud de liquidación judicial de un contrato estatal, el juez solo la realizará, cuando se haya planteado una controversia sobre la forma como debe realizarse, o cuando resulte necesario realizar un balance final del contrato para establecer quién le debe a quién y cuánto. Así lo ha señalado el Consejo de Estado<sup>36</sup>:

*“La Sala negará igualmente la pretensión de liquidación judicial del contrato en la medida que, si bien esta es una de las pretensiones que pueden ser formuladas en ejercicio de la acción contractual, el juez solo debe realizar dicha liquidación cuando se haya planteado una controversia sobre la forma como debe realizarse, o cuando resulte necesario efectuar un balance final del contrato para establecer quién le debe a quién y cuánto. Solo en tales eventos debe hacerse la liquidación del contrato lo que implica establecer los*

<sup>36</sup> Sentencia del 05 de octubre de 2020, radicado N° 68001-23-31-000-2001-00930-01(46687), Consejero Ponente: Martín Bermúdez Muñoz.

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

*conceptos por los cuales cada una de las partes en el contrato resulta adeudándole a la otra sumas de dinero y determinar una suma final en la cual se establezca lo anteriormente señalado*

*El finiquito contable del contrato y el archivo del expediente contractual que procede realizar cuando no existen ni obligaciones ni controversias pendientes, debe realizarse por la entidad en sede administrativa.*

*31.- El artículo 2.2.1.1.2.4.3. del Decreto 1082 de 2015, que incorporó el artículo 37 del Decreto 1510 de 2013 dispone que <<vencidos los términos de las garantías de calidad, estabilidad y mantenimiento, o las condiciones de disposición final o recuperación ambiental de las obras o bienes, la Entidad Estatal debe dejar constancia del cierre del expediente del Proceso de Contratación>*

*. 32.- En el presente asunto la demandante se limitó a formular una pretensión del siguiente tenor: << (6) Que se efectúe la liquidación judicial del contrato 00064 del 30 de diciembre de 1996>>, pero no sustentó afirmaciones tendientes a plantear una controversia sobre la falta de liquidación ni realizó ninguna actividad probatoria para demostrar si existía un saldo a su favor como consecuencia de la ejecución del contrato. La reclamación de perjuicios no tiene dicho propósito y la sentencia que la define no resuelve, de ninguna manera, una controversia alrededor de la < liquidación del contrato>.”*

En estas condiciones, se tiene que no es dable al Juez ordenar se realice la liquidación bilateral del contrato, la cual debe efectuarse en sede administrativa dentro de los plazos legales y siempre que no hubiere caducado la acción, correspondiendo al Juez establecer el finiquito del contrato cuando las partes no lo hubieren realizado, lo que implica establecer los conceptos por los cuales cada una de las partes en el contrato resulta adeudándole a la otra sumas de dinero y determinar una suma final que así lo establezca.

Encuentra adicionalmente el Despacho que el acuerdo se dejó condicionado al evento futuro de que se realizara la liquidación bilateral del Contrato No. C-GV2013-041 de 24 de enero de 2014, y a que se allegara la documentación faltante por parte de la Gerencia Integral COMFACAUCA con el objeto de establecer los valores adeudados. Lo que hace que la obligación adolezca de falta de claridad y exigibilidad.

En el ítem del acuerdo referente a que la Gerencia Integral deberá reintegrar al Banco Agrario el valor de los costos indirectos para protocolización y pólizas, toda vez que a la fecha no ha soportado el valor pagado para ambos rubros, no se aportó prueba de los pagos efectuados por COMFACAUCA por dichos conceptos, y tampoco se determinó una suma dineraria al respecto.

Ahora bien, según el artículo 73 de la Ley 446 de 1998, el acuerdo conciliatorio debe contar con las pruebas necesarias y además establecer que no es violatorio de la ley o no resulte lesivo para el patrimonio público. Las decisiones que conlleven a la aprobación de la conciliación no deben resultar inconvenientes o lesivas para el patrimonio de la administración, así mismo, los derechos reconocidos deben estar debidamente respaldados por las pruebas pertinentes allegadas al proceso. Sobre este particular el H. Consejo de Estado manifestó:

*“De acuerdo con el artículo 73 de la ley 446 de 1998 (que incorporó el*

EXPEDIENTE No.:

19001 3333 004 2021 00188 00

CONVOCANTE:

BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.

CONVOCADO:

CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA

ASUNTO:

CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

*artículo 65 A a la ley 23 de 1991, norma compilada por el artículo 60 del Decreto 1818 de 1998), el acuerdo conciliatorio en el que intervenga una persona de derecho público, debe estar fundado en “las pruebas necesarias”, cuya valoración le permita al juez concluir que no resulta lesivo para el patrimonio público, ni contrario a la ley, es decir, que la aprobación de la conciliación depende de que el juez, con la pruebas que le han sido presentadas, adquiera la certeza de que en efecto la entidad pública, frente a una sentencia, estaría en el deber de realizar el pago cuyo reconocimiento hace por la vía de la conciliación. (Auto de 28 de febrero de 2006, Sección Tercera, Consejera ponente: Dra. Ruth Stella Correa Palacio)*

En el caso que nos ocupa, no obra prueba suficiente que otorgue certeza de las obligaciones a cargo del BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A., ni de la Gerencia Integral CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA, toda vez que desde el mismo Balance Financiero Final del Contrato No. C-GV2013-041 de 24 de enero de 2014, el Supervisor del mismo, consignó la falta documentación para validar pagos, razón por la cual nunca se realizó la liquidación del Contrato No. C-GV2013-041 de 24 de enero de 2014, circunstancia plasmada tanto en el Acta del Comité de Conciliación de la entidad bancaria.

Así las cosas, a manera de colofón, el acuerdo prejudicial que nos ocupa, no se encuentra ajustado a la ley, situación que conforme a las normas y jurisprudencia citadas, impiden impartir la aprobación solicitada por las siguientes razones: no existe ajuste a la posición del Comité de Conciliación, la cual no fue modificada pese a las solicitudes de aclaración que fundadamente realiza el Ministerio Público; se acude para que se emita una autorización para liquidar bilateralmente, lo cual corresponde a la esfera administrativa no judicial y dentro de los plazos legales; falta de soportes probatorios que permitan tener la certeza del estado de las obligaciones contractuales de cada una de las partes y los términos en que se pretende finiquitar la relación contractual; la obligación contenida en el Acta del Comité de Conciliación se encuentra condiciona al cruce de cuentas por la ausencia en el momento de la totalidad de los soportes requeridos, afectando la claridad y exigibilidad del título que se llegare a constituir.

Por lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo del Circuito de Popayán Cauca,

#### RESUELVE:

**PRIMERO. IMPROBAR** el acuerdo conciliatorio extrajudicial al que llegaron el **BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.** y la **CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA**, que se encuentra plasmado en el Acta de Conciliación Extrajudicial de 27 de octubre de 2021, con Radicación No. 2321 de 14 de julio de 2021, llevada ante la Procuraduría 184 Judicial I Para Asuntos Administrativos de Popayán.

**SEGUNDO: NOTIFÍQUESE** personalmente al señor Procurador 184 Judicial I Para Asuntos Administrativos del Popayán. A los demás sujetos procesales se les notificará por estado de conformidad con el artículo 201 de la Ley 1437 de 2011 – CPACA.

**EXPEDIENTE No.:** 19001 3333 004 2021 00188 00  
**CONVOCANTE:** BANCO AGRARIO DE COLOMBIA S.A.  
**CONVOCADO:** CAJA DE COMPENSACIÓN FAMILIAR DEL CAUCA – COMFACAUCA  
**ASUNTO:** CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

**TERCERO. - DEVUÉLVANSE** los anexos sin necesidad de desglose y **ARCHÍVESE** el expediente, una vez quede ejecutoriada esta providencia.

**NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

**La Juez,**

**CARMEN YANETH ZAMBRANO HINESTROZA**

**Firmado Por:**

**Carmen Yaneth Zambrano Hinestroza**  
**Juez Circuito**  
**Juzgado Administrativo**  
**004**  
**Popayan - Cauca**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

**36c24f625ad80ac1c44e5e93b17e3dd5b48eab70461b743c0c12935160426812**

Documento generado en 27/01/2022 11:19:32 AM

**Valide este documento electrónico en la siguiente URL:**  
**<https://procesojudicial.ramajudicial.gov.co/FirmaElectronica>**