

REPÚBLICA DE COLOMBIA
RAMA JUDICIAL DEL PODER PÚBLICO



**JUZGADO PRIMERO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO
JUDICIAL DE GUADALAJARA DE BUGA VALLE DEL CAUCA**

Auto Interlocutorio No. 436

RADICACIÓN	: 76-111-33-33-001-2019-00134-00
MEDIO DE CONTROL	: Nulidad y Restablecimiento del Derecho
DEMANDANTE(S)	: YANED RAMÍREZ SAAVEDRA
DEMANDADO(S)	: NACIÓN – MINEDUCACIÓN – FOMAG, DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA

Guadalajara de Buga, 29 de julio de 2020

Atendiendo lo ordenado en el Decreto 806 de 2020, por el cual se adoptan medidas para implementar las tecnologías de la información y las comunicaciones en las actuaciones judiciales, agilizar los procesos judiciales y flexibilizar la atención a los usuarios del servicio de justicia, en el marco del Estado de Emergencia Económica, Social y Ecológica, que en su artículo 12 estableció que en la jurisdicción contencioso administrativa las excepciones de cosa juzgada, caducidad, transacción, conciliación, falta de legitimación en la causa y prescripción extintiva, deberán resolverse conforme a los artículos 100, 101 y 102 del CGP, es decir, las que no requieran pruebas, antes de la audiencia inicial, y las que requieran pruebas en dicha audiencia, previo decreto de las mismas en el auto que cita a la mentada diligencia, dado que en el presente asunto tanto el departamento del Valle del Cauca como el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, propusieron excepciones previas, se hace necesario estudiar su procedencia y resolverlas.

El departamento del Valle del Cauca propuso la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva, misma que hace consistir en que el ente departamental no es el competente para reconocer y pagar la prestación reclamada por el(la) demandante, por estar en cabeza del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio el pago de dicho rubro.

En relación con esta excepción, dirá el despacho que la legitimación en la causa hace referencia a la relación que debe existir entre las partes en el proceso y el interés de las mismas en el litigio, de tal forma que a quien se le exige la obligación, es a quien habilita la ley para actuar procesalmente; de la misma manera, el Consejo de Estado ha determinado que:

“..La legitimación en la causa ha sido estudiada en la jurisprudencia y la doctrina desde dos puntos de vista: de hecho y material.

La legitimación de hecho en la causa es entendida como la relación procesal que se establece entre el demandante y el demandado por intermedio de la pretensión procesal; es decir es una relación jurídica nacida de la atribución de una conducta, en la demanda y de la notificación de ésta al demandado. Quien cita a otro y atribuye está legitimado de hecho y por activa, y a quien cita y atribuye está legitimado de hecho y por pasiva, después de la notificación del auto admisorio de la demanda. Vg.: A demanda a B, cada uno de estos está legitimado de hecho.

La legitimación material en la causa alude, por regla general, a la participación real de las personas en el hecho origen de la formulación de la demanda, independientemente de que dichas personas hayan demandado o hayan sido demandadas. ()

*La falta de legitimación **material** en la causa, por activa o por pasiva, **no enerva la pretensión procesal en su contenido**, como si lo hace una excepción de fondo. La excepción de fondo supone, en principio, el previo derecho del demandante que a posteriori se recorta por un hecho nuevo y probado - **modificativo o extintivo del derecho constitutivo del demandante** - que tumba la prosperidad total o parcial de la pretensión, como ya se dijo. La legitimación material en la causa, activa y pasiva, **es una condición anterior y necesaria** entre otras, para dictar sentencia de mérito favorable, al demandante o al demandado”¹.*

Por su parte, la Ley 91 de 1989, por la cual se crea el Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio, determina que este es el organismo encargado del pago de las acreencias laborales y prestaciones sociales del sector docente tras el reconocimiento que respecto de las mismas realizan las diferentes Secretarías de Educación. Al respecto, y en un caso similar al que aquí se estudia, el H. Consejo de Estado en providencia del dieciocho (18) de diciembre de dos mil catorce (2014), dijo:

*“...debe decirse que de conformidad con las normas transcritas **las resoluciones por las cuales se dispone el reconocimiento y pago de prestaciones económicas a favor de los afiliados del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio son actos en los que interviene, en estricto sentido, tanto la Secretaría de Educación del ente territorial, en el cual presta sus servicios el docente peticionario, a través de la elaboración del proyecto de resolución de reconocimiento prestacional, como la Fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, a quien le corresponde aprobar o improbar el proyecto de resolución, de acuerdo con la documentación que para tal efecto le haya sido enviada, entre la cual se destaca, la certificación de tiempo de servicio y régimen salarial y prestacional del docente interesado, según la normatividad vigente.***

No obstante lo anterior, y aun cuando la fiduciaria encargada de administrar los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio tiene la función de aprobar o improbar los proyectos de resolución de reconocimiento prestacional de los

¹ CONSEJO DE ESTADO. SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. SECCIÓN TERCERA. Sentencia de 20 de septiembre de 2001, expediente 10.973. Actor: Sociedad “La Muriel Mining Corporation”.

docentes, cabe advertir que es a éste último a quien a través de la Secretaría de Educación del ente territorial correspondiente, le está dada la función de expedir el acto administrativo por el cual se dispone el pago de la prestación deprecada por el docente petionario, en virtud de lo dispuesto en los artículos 5 a 8 del Decreto 1775 de 1990 y 5 del Decreto 2831 de 2005".² (Negrillas del despacho)

Significa lo anterior que si bien las secretarías de educación actúan en representación del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, es a este último a quien le corresponde la obligación del pago de las prestaciones económicas de los docentes, sin que ello implique participación alguna por parte del ente territorial.

Así entonces y como quiera que en el presente caso se pretende el pago de la pensión de jubilación de un(a) docente, y es el Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio el encargado del pago de las acreencias laborales y prestaciones sociales del sector docente, ergo, es la entidad llamada a responder, se declarará probada la misma.

Por su parte, el FOMAG, propuso las siguientes excepciones: i) ausencia del contradictorio necesario, aduciendo que se debió vincular al ente territorial que profirió el acto mediante el cual se reconoció y ordenó el pago de la pensión de jubilación a la parte demandante; ii) ineptitud de la demanda por carencia de fundamento jurídico, toda vez que para la liquidación de las pensiones solo se tienen en cuenta los factores sobre los cuales cada persona hubiese efectuado las cotizaciones; y iii) prescripción, solicitando que se declaren prescritas las mesadas pensionales a que haya lugar.

En relación con la primera excepción propuesta, dirá el despacho que no tiene piso jurídico, toda vez que en el presente caso, sí se vinculó al ente territorial que profirió el acto administrativo, tanto es así que en líneas precedentes se declaró su falta de legitimación por pasiva en el presente asunto.

Respecto de la ineptitud de la demanda, advierte el despacho, que la argumentación esbozada por el FOMAG, se confunde con el fondo del asunto y no con una cuestión de forma que se hubiese omitido al presentar la demanda, en tal virtud, la excepción se resolverá al momento de proferir sentencia.

Por su parte, la excepción de prescripción será analizada de salir adelante las pretensiones de la demanda, que es el momento oportuno para determinar si han prescrito o no mesadas pensionales.

Finalmente, dado que en el presente asunto se observa que no hay pruebas por practicar, dando aplicación a lo establecido en el artículo 13 de Decreto 806 de 2020, se prescindirá de la celebración de audiencia inicial y se correrá traslado a las partes por el término de 10 días para que presenten por escrito sus alegatos de conclusión, sin embargo, se aclara que dicho término empezará a correr, una vez transcurrido el término de ejecutoria de esta providencia.

² Consejero Ponente: Gerardo Arenas Monsalve, expediente: (2935-13)

DISPONE

PRIMERO: DECLARAR PROBADA la excepción previa de falta de legitimación en la causa por pasiva, propuesta por el departamento del Valle del Cauca, por las razones previamente expuestas.

SEGUNDO: DECLARAR NO PROBADAS las excepciones previas, propuestas por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, por las razones previamente expuestas.

TERCERO: CORRER traslado a las partes por el término de 10 días para que presenten por escrito sus alegatos de conclusión, dicho término empezará a correr, una vez transcurrido el término de ejecutoria de esta providencia.

CUARTO: RECONOCER personería al(la) abogado(a) GLORIA JUDITH TENJO CORTEZ, quien se identifica con C.C. 38.796.628 y porta la T.P. No. 277.761, para actuar como apoderado(a) judicial del departamento del Valle del Cauca, en los términos y para los efectos a que se contrae el poder aportado a folio 48 del expediente.

QUINTO: RECONOCER personería al(la) abogado(a) LUIS ALFREDO SANABRIA RÍOS, quien se identifica con C.C. 80.211.391 y porta la T.P. No. 250.292, para actuar como apoderado judicial del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en los términos y para los efectos a que se contrae el poder aportado a folios 69 a 79 del expediente.

SEXTO: ACEPTAR la sustitución de poder realizada en favor del(la) abogado(a) ANGIE LIZETH QUIROZ JAIMES, identificado(a) con la cédula de ciudadanía No. 1.098.700.384 y portador(a) de la Tarjeta Profesional No. 245.818 del C. S. de la J., para actuar en representación del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en los términos y para los fines a que se contrae el poder visible a folio 68 del expediente.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE

LAURA CRISTINA TABARES GIL

Firmado Por:

**LAURA CRISTINA TABARES GIL
JUEZ CIRCUITO
JUZGADO 001 ADMINISTRATIVO DE BUGA**

Este documento fue generado con firma electrónica y cuenta con plena validez jurídica, conforme a lo dispuesto en la Ley 527/99 y el decreto reglamentario 2364/12

Código de verificación:

9f2d20dfe372f02a9bb72de302918ff2a3f5225f90685239abf54da1410b7b64

Documento generado en 29/07/2020 10:04:57 a.m.