



LOPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASISTENTES

CONSERVACIÓN Y EFICIENCIA

Señores

JUZGADO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE Bogotá. (Reparto)

Ciudad

Esperanza RIVERA Mejía., identificada como aparece al pide mi respectiva firma, manifiesto que confiero poder especial, amplio y suficiente a la **Dra. LAURA PULIDO SALGADO**, identificado con la C.C. No. 41.959.926 de Armenia y T.P. No. 112.854 del C.S. de la J., para que presente ante su despacho **MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO - DE CARÁCTER LABORAL**, contra el **LA NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL - FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, representado legalmente por la Ministra de Educación Nacional, **Dra. YANETH GIHA TOVAR**, o por quien lo sea o haga sus veces en el momento de la notificación del auto admisorio de la presente demanda Y tercero interesado para que sea vinculado, **MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL CAUCA** (Secretaría de Educación), persona jurídica de derecho público, representada legalmente por el **Señor Alcalde Dr. GUSTAVO VELEZ ROMAN**, quien lo sea o haga sus veces, a fin de que previos los trámites procesales previstos para el proceso de nulidad y restablecimiento del derecho, se provea favorablemente a las pretensiones solicitadas.

## I. PARTE DECLARATIVA Y CONDENATORIA

### DECLARACIONES

1. Se declare la nulidad parcial del (la) Resolución(es) No(s). 310-054-026-276 21 Abril 2016, expedida por El Dr. (a) Wilson Rodríguez Cuervo, Secretario de Educación, por la cual se me reconoció y ordenó el pago de una CESANTÍA PARCIAL.
2. Se declare que tengo derecho a que la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional)** me reconozca y pague a través del **FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO** la **CESANTÍA PARCIAL** de manera retroactiva, tomando como base el tiempo de servicios a partir de mi vinculación como docente (16 de Noviembre 1993) y liquidada sobre el último salario devengado con la totalidad de los factores salariales, de conformidad con la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto 1160 de 1947, ley 91 de 1989, ley 344 de 1996 que consagran su pago en forma retroactiva.
3. Se declare tengo derecho a que la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional -Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** liquide, reconozca y pague mis cesantías de manera retroactiva, conforme a la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto 1160 de 1947, ley 344 de 1996 que consagran su pago en forma retroactiva.

### CONDENAS

1. Condenar a la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** a pagar el valor de \$ 43.146.077, que resulta entre la diferencia de la cantidad

ARMENIA: Cra 13 No. 15n-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 3176412381

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tels: 7040900

BUCARAMANGA: Calle 32 # 32-64 local 16 C.C. River Plaza - Tel: 6915070

CALÍ: Calle 12 N° 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 8830230

CARTAGENA: Sindicato de Educadores de Bolívar, Zona Amurallada - Calle del Cuartel del Puerto

CARTAGO: Calle 10 N° 4-57 C.Cial Santa Ana Plaza Local 112 - Tels: 2144101 - 2144102

CUCUTA: Avenida 6 N° 12-60 Centro - Tel: 5722676 - 5832039

IBAGUE: Cra 2ª N° 11-70 Lo Local 9 C.Cial. San Miguel Tels: 2635252 - 2636040

MANIZALES: Carrera 24 N° 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 8973256 - Cel: 3176411289

MEDELLÍN: Cra 50 N° 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 4446280 - Celular: 3103799683

PEREIRA: Calle 13 N° 6-38 - Teléfono: 3332366 - Cel: 3176411277



LOPEZ QUINTERO

ABOGADOS Y ASESORES

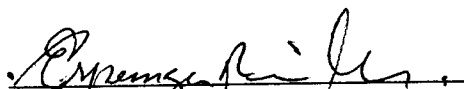
CONSEJERÍA DE EDUCACIÓN

efectivamente reconocida conforme a la Resolución No. 310-054-026-216 21 Abn 120, equivalente a \$ 35.983.620, con el resultante de la reliquidación por concepto de la **CESANTÍA PARCIAL retroactiva debidamente liquidada**, desde el 16 Noviembre 1993, momento de mi vinculación a la docencia oficial, es decir la suma de \$ 79.179.697.

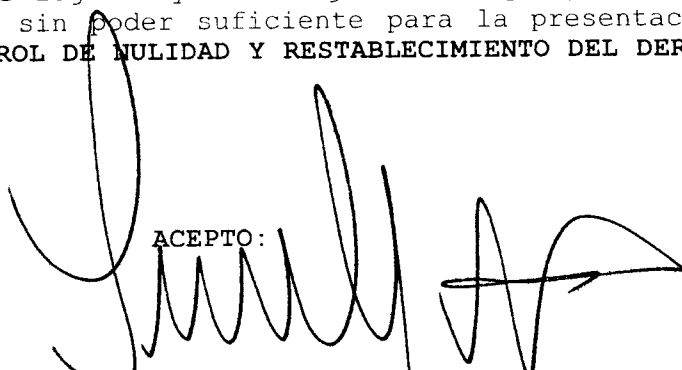
2. **Condenar** a la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional - Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** a pagar el mayor valor que resulte de la cesantía retroactiva debidamente liquidada, contado desde el momento de presentación de esta demanda, hasta el momento en que la entidad efectúe el reconocimiento y pago de la diferencia que me encuentro cobrando.
3. **Ordenar** a la entidad demandada a que dé cumplimiento al fallo conforme a lo dispuesto en el párrafo 2° del artículo 192 y numerales 1, 2 y 3 del artículo 195 de la Ley 1437 del 2011.
4. **Condenar** a la entidad demandada a que sobre las sumas adeudadas, se incorporen los ajustes de valor, conforme al índice de precios al consumidor, según lo estipulado en el último párrafo del artículo 187 de la Ley 1437 del 2011.
5. **Condenar** a la entidad demandada al reconocimiento y pago de los intereses moratorios, sobre las sumas adeudadas, conforme a lo dispuesto en el párrafo 3° del artículo 192 y numeral 4 del artículo 195 de la Ley 1437 del 2011.
6. **Condenar** en costas a la entidad demandada conforme a lo estipulado en el artículo 188 de la Ley 1437 del 2011.

Mi apoderado queda especialmente facultado para recibir, conciliar, transigir, desistir, renunciar, sustituir este poder. Además para interponer todos los recursos legales y extralegales sin que pueda decirse en momento alguno que actúa sin poder suficiente para la presentación de esta acción de **MEDIO DE CONTROL DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO - DE CARÁCTER LABORAL**.

Atentamente,

  
C.C. No. 31.196.868.

ACEPTO:



LAURA PULIDO SALGADO

C.C. No. 41.959.926 de Armenia

T.P. No. 112.854 del C.S. de la J.

ARMENIA: Cra 13 No. 15n-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 3176412381

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tels: 7040900

BUCARAMANGA: Calle 32 # 32-64 local 16 C.C. River Plaza - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N° 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 8830230

CARTAGENA: Sindicato de Educadores de Bolívar, Zona Amurallada - Calle del Cuartel del Puerto

CARTAGO: Calle 10 N° 4-57 C.Cial Santa Ana Plaza Local 112 - Tels: 2144101 - 2144102

CUCUTA: Avenida 6 N° 12-60 Centro - Tel: 5722676 - 5832039

IBAGUE: Cra 2° N° 11-70 Lo Local 9 C.Cial. San Miguel Tels: 2635252 - 2636040

MANIZALES: Carrera 24 N° 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 8973256 - Cel: 3176411289

MEDELLIN: Cra 50 N° 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 4446280 - Celular: 3103799683

PEREIRA: Calle 13 N° 6-38 - Teléfono: 3332366 - Cel: 3176411277

DEPARTAMENTO DEL VALLE  
GOBERNACION

RESOLUCION NUMERO 2735 DE 19

19 NOV. 1993

por medio del cual se hacen unos nombramientos.

GOBERNADOR DEL DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA, en uso de sus facultades legales, y

CONSIDERANDO:

por Decreto No. 2100 de 1992 emanado de la Presidencia de la Republica y por Resolucion No. 03711 de 1993 emanada del Ministerio de Educacion Nacional, se autorizo y fijo las condiciones para la conversion de las horas-catedras a tiempo completo.

Se por acuerdo del Fondo Educativo Regional del Valle del Cauca con aprobacion de la direccion General de Planeacion del sector educativo el Ministerio de Educacion Nacional se dispuso la conversion de las horas-catedras a 1.559 plazas de tiempo completo con cargo a la Nacion. Seccionandose a la planta de cargos de los colegios nacionalizados por acuerdo No 05 del 13 de Septiembre de 1993 de la Junta Administradora del Fondo Educativo Regional del Valle de Cauca.

DECRETA:

TITULO PRIMERO: Nombrase como profesores de tiempo completo a los siguientes docentes.

STRITO : 05  
MUNICIPIO : TULUA  
LEGIO : GIMNASIO DEL PACIFICO

Edula	Nombre	Especialidad	Escala
427320	ACEVEDO CORREA JOSE G	SOCIALES	07
495051	BURBANO ORDOEZ LUIS E	VOCACIONALES	00
433412	FRANCO MORALES JULIO E	VOCACIONALES	00
1199049	HERNANDEZ GIL MARTHA LUISA	VOCACIONALES	01
5345964	JIMENEZ FRANCO LUIS F	VOCACIONALES	00
7716548	LEAL PEDRAZA MERCEDES	VOCACIONALES	00
1196692	MONEDERO BONILLA AMPARO	VOCACIONALES	01
9884307	MUÑOZ CASTRO EDITH	VOCACIONALES	00
5708194	NARANJO RODAS CLARIVEL	EDUCATIVA	07
1196868	RIVERA MEJIA ESPERANZA	VOCACIONALES	01
5713495	SALGADO TABARES MARIA P	VOCACIONALES	01
7262912	SARRIA JOSE EDUARDO	VOCACIONALES	00
1194932	TABARES DE PEREZ MARIA S	VOCACIONALES	01
1496974	VASQUEZ GARCIA MARIA FERNANDA	VOCACIONALES	01
1189365	VELA VELOZA ANA BELEN	VOCACIONALES	01



9

DEPARTAMENTO DEL VALLE  
GOBERNACION

DECRETO No. 2735 DE 19

( 19 NOV. 1993 )

medio del cual se hacen unos nombramientos.

**ULO SEGUNDO:** La carga docente basica de tiempo completo ( 24 horas semanales sin direccion de grupo y 20 con direccion de grupo) de los docentes antes nombrados la constituye las horas catedras y las horas extras disponibles en cada centro docente.

**ULO TERCERO:** Los docentes nombrados en el presente Decreto estaran a cargo de la Nacion y por ende los sueldos y prestaciones sociales son los que la Nacion ordena, asi como sus condiciones laborales, seran sujetos a las normas que para el efecto tiene o expida el Ministerio de Educacion.

**ULO CUARTO :** Los docentes nombrados en el presente decreto para las areas tecnologicas, cientificas, artisticas o vocacionales, con titulo profesional al de licenciado en ciencias de la educacion, o con titulo de bachiller tecnico o de bachiller de otra modalidad, de conformidad con lo establecido en el articulo 5 del decreto 2277 de 1.979 y articulo 1 y paragrafo del del decreto 85 de 1.980, tendran un plazo maximo de tres (3) años contados a partir de la fecha de su posesion para inscribirse en el escalafon docente, en el evento de no acreditarlo en la posesion. En caso de no hacerlo, la autoridad nominadora declarara la la insubsistencia del docente.

**ULO QUINTO :** Todo nombramiento que por conversion de hora catedra en plazas docentes de tiempo completo se haga sin el lleno de los requisitos establecidos en la resolucion 03711 del Ministerio de Educacion Nacional carece de validez.

COMUNIQUESE, NOTIFIQUESE Y CUMPLASE

en Santiago de cali a los dias del mes de Noviembre de

VECEIENTOS NOVENTA Y TRES

19 NOV. 1993

*[Firma]*  
GOBERNADOR

os Holguin Sardi  
rnador del Departamento

*[Firma]*  
Noraiba Garcia Moreno  
Secretaria Educacion Deptal

*[Firma]*  
Fernando Martinez Gaviria

Representante Territorial de la Ministra de Educacion Nacional  
ante el Deparatamento del Valle del Cauca

DEPARTAMENTO DEL VALLE  
SECRETARIA DE EDUCACION  
DIVISION DE RECURSOS HUMANOS

ACTA DE POSESION No. 1.677

176834 00084-2 ✓  
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales  
Oficina de Vida - Grupos

CODIGO

LOCALIZACION

El Sr. **ESPERANZA RIVERA NEJIA**  
Se presentó hoy **15** de **DICIEMBRE** de mil novecientos **NOVENTA Y TRES (1.993)**  
en el despacho de la Gobernación con el fin de tomar posesión del cargo de **PROFESORA DE TIEMPO COMPLETO EN**  
**EN EL COLEGIO GIMNASIO DEL PACIFICO DE TULUA VALLE.**  
para el que fue nombrado por **DECRETO** Número **2735** del **+(19)** de **NOVIEMBRE**  
de 19 **93** en **PROPIEDAD** con sueldo mensual de \$ **117,687.00** originario de **LA**  
**SECRETARIA DE EDUCACION DEPARTAMENTAL**

En tal virtud el señor Gobernador, por ante el oficial de posesiones, le recibió la promesa legal, bajo cuya gravedad, ofrecio cumplir bien y fielmente los deberes de su cargo. Presentó los certificados de Cédula de Ciudadania o Tarjeta postal No. **31198088**

de **TULUA** Libreta Militar No. \_\_\_\_\_ Dist. \_\_\_\_\_  
Clase \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ Pasado Judicial No. **TD 31.196860**  
de **TULUA**

Resolución Grado en Escalafón No. **29816** Grado **(1) UNO** Fecha **06-11-1.992**

Examen Médico No. **51** de **COOPERADORES**

Expedido por el doctor \_\_\_\_\_ con Hria. Clinica No. \_\_\_\_\_

Su anulan estampillas Pro Palacio Departamental por Valor de \$ **6,200.00**

Fecha de Ingreso **16-11-1993** Clase ☐ Retención ☐ Personas ☐  
Fecha de Nacimiento **05-06-60** Sindicato ☐  
Estado Civil ☐ Sexo ☒ Filiación Política ☐

OBSERVACIONES **NOMBRADA EN EL CARGO DE PROFESORA DE TIEMPO COMPLETO EN EL**  
**COLEGIO GIMNASIO del Pacifico de tulua, POR CONVERSION DE HORA CATEDRA**  
**SEGUN DECRETO 2100 DE 1.992 Y RESOLUCION No 03711 de 1.993 EMANADA DEL**  
**M.R.H.**

En constancia firmo con el señor Gobernador o con el jefe de la Unidad de Recursos Humanos

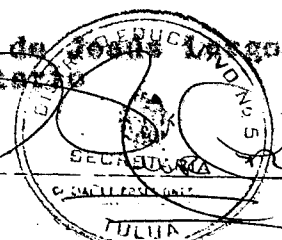
**ABEL VILLEGAS GARCIA**  
Jefe Distrito Educativo No. 5 Delegado M.R.H.

EL GOBERNADOR

EL JEFE DE LA DIVISION DE RECURSOS HUMANOS

Fdo: **ESPERANZA RIVERA NEJIA**  
es fiel copia de su original.

**Oscar de Jesús Largo Calles**  
Secretario



6

**SECRETARIA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DE TULUA VALLE**  
**FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**  
**RESOLUCIÓN NÚMERO 310-054-026.276**  
**Abril 21 de 2016**

Por la cual se reconoce y ordena el pago de una CESANTÍA PARCIAL PARA REPARACION.

**EL SECRETARIO DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DE TULUA**, en nombre y representación de la NACIÓN – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, en ejercicio de las facultades que le confiere, la Ley 91 de 1989, el Art. 56 de la Ley 962 y el Decreto 2831 del 2005,

**CONSIDERANDO:**

Que mediante solicitud radicada bajo el número **2016-CES-316151** de fecha 15/03/2016, la Señora **ESPERANZA RIVERA MEJIA**, identificada con la C.C. Nro. 31196868 de Tuluá solicita el reconocimiento y pago de una Cesantía Parcial, con destino **REPARACION DE VIVIENDA** derecho que le corresponde por los servicios prestados como docente de vinculación **NACIONAL** del Plantel **I.E MODERNA** del municipio de **TULUA**.

Que según certificación Nro. 310-044-026.146 de fecha 16/02/2016 expedida por la Secretaria de Educación Municipal, Oficina de **KARDEX DE EDUCACION MUNICIPAL**, se comprobó que viene prestando sus servicios en el lapso comprendido del 16/08/2005 hasta 09/03/2016 en forma **CONTINUA** para un tiempo total de 22 Años, 03 Meses 23 Días.

Que el peticionario aportó los siguientes documentos:

- Formato de solicitud de prestación
- Fotocopia legible de la C.C.
- Certificado de anticipos de cesantías expedido por la entidad que las cancelaba.
- Certificado de tiempo de servicios.
- Certificado de salarios.
- Certificado de la Universidad donde consta el valor de la matrícula.

Que los factores salariales que sirven como base para la liquidación son:

FACTOR SALARIAL POR AÑO	VALOR
1994	169.038
1995	209.929
1996	252.369
1997	335.022
1998	643.208
1999	840.007
2000	896.182
2001	1.152.593
2002	1.181.972

2003	1.251.472
2004	1.316.674
2005	1.686.010
2006	1.832.058
2007	1.896.848
2008	2.003.560
2009	2.297.541
2010	2.423.668
2011	2.913.283
2012	2.982.373
2013	2.972.943
2014	3.178.171
2015	3.548.449
<b>VALOR TOTAL CESANTIAS</b>	<b>35.983.620</b>

Que según certificación Nro. 310.044.026.263 de fecha 09/03/2016 expedida por KARDEX DE EDUCACION MUNICIPAL., a la peticionaria se le han cancelado Cesantías Parciales así:

Entidad	Nro. Resolución y Fecha	Valor
F.N.P.M	- 29/09/2006	\$9.998.727
F.N.P.M	310-054-0786 28/11/2012	\$9.896.218
<b>TOTAL</b>		<b>\$19.894.945</b>

Valor éste que deberá descontarse de la presente liquidación.

Que adeuda por concepto de **CESANTIAS PARCIALES** la suma de **\$35.983.620**

Que una vez impartida la aprobación al proyecto de acto administrativo por parte de la Entidad Fiduciaria, se procederá a la expedición del acto administrativo de reconocimiento por parte del Secretario de Educación Departamental o Municipal. Surtido el trámite anterior, el expediente queda en listado de espera de la correspondiente disponibilidad presupuestal y de que le corresponda el turno de atención a la solicitud de acuerdo al orden de radicación.

Que el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio no cuenta con los recursos suficientes para el pago de todas las cesantías que se encuentran en trámite.

Que por lo anterior el pago solamente podrá realizarse cuando exista disponibilidad presupuestal para el efecto, tal como lo señala el artículo 14 de la Ley 344 de 1996 el cual establece: "Las cesantías parciales o anticipos de cesantías de los servidores públicos, solo podrán pagarse cuando exista apropiación presupuestal disponible para tal efecto, sin perjuicio de que en los presupuestos públicos anuales se incluyan las apropiaciones legales para estos efectos y para reducir el rezago entre el monto de las solicitudes y los

- 3 - Continuación Resolución 310-054-026.276 del 21/04/2016 por la cual se reconoce y ordena el pago de una Cesantía Parcial para reparación **ESPERANZA RIVERA MEJIA**

reconocimientos y pagos cuando existan. En este caso, el rezago deberá reducirse al menos en un 10% anual, hasta eliminarse". (Sentencia C-248-97 de la Corte Constitucional).

Que son normas aplicables entre otros la Ley 91 de 1.989, Decreto 2755 de 1966 y su Decreto reglamentario No. 888 de 1991 y Los Acuerdos del Consejo Directivo del Fondo Nacional De Prestaciones Sociales del Magisterio.

EN VIRTUD DE LO EXPUESTO,

**RESUELVE:**

**ARTICULO PRIMERO:** Reconocer a **ESPERANZA RIVERA MEJIA**, identificada con la C.C. Nro. 31196868 de Tuluá suma de **TREINTA Y CINCO MILLONES NOVECIENTOS OCHENTA Y TRES MIL SEICIENTOS PESOS MCTE (\$35.983.620=)**, por concepto de liquidación Parcial de Cesantías, solicitada conforme a la parte motiva de la presente resolución, que le corresponde por sus servicios prestados como Docente **NACIONAL / S.F.**

**ARTICULO SEGUNDO:** Del valor reconocido de **\$35.983.620 =** se descontará la suma de **\$19.894.945=**, para un saldo de **\$16.088.425=**, de cuyo valor se girará la suma de **\$12.737.500=** como anticipo de cesantías parciales con destino a REPARACION DE VIVIENDA, valor que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio a través de la Entidad Fiduciaria **FIDUPREVISORA S.A.**, a nombre de **ESPERANZA RIVERA MEJIA** con C.C. Nro. 31196868 de Tuluá, en la cuenta de Ahorros Nro.910280130 del BANCO BBVA de Tuluá-

**ARTICULO TERCERO:** El Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, pagará a la interesada la suma a la que se refiere el artículo anterior, previas deducciones ordenadas por la ley.

**ARTICULO CUARTO:** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición el cual debe interponerse dentro de los cinco (5) días siguientes a la fecha de notificación, ante la SECRETARIA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DE TULUA.

**ARTICULO QUINTO:** La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

**COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Tuluá, Valle del Cauca, a los 21 días del mes Abril de 2016

**WILINTON RODRIGUEZ QUIÑONEZ**  
SECRETARIO DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DE TULUA



Iuluá, a los 11/05/2016

Notifiqué personalmente del (la)

señor(a) Esperanza Rivera Mejía

con Cédula de Ciudadanía Nro. 31.196868

Jonny

Esperanza Rivera  
EL NOTIFICADO



FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO  
FORMATO UNICO PARA LA EXPEDICION DE CERTIFICADO DE HISTORIA LABORAL  
DECRETO 2831 DE AGOSTO 16 DE 2005  
CONSECUTIVO NO. 310-044-026.082

MUNICIPIO DE TULUA

HOJA No. 1

I. DATOS DE LA SECRETARIA DE EDUCACION

NOMBRE SECRETARIA:

SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE TULUA

DEPARTAMENTO

VALLE

NIT ENTIDAD NOMINADORA

891900272-1

II. DATOS PERSONALES DEL DOCENTE

1 Primer Apellido

RIVERA

Segundo Apellido

MEJIA

Primer Nombre

ESPERANZA

Segundo Nombre

2 Tipo de Documento:

CC

X

CE

GRADO DE ESCALAFON

14

Número de Documento:

31196868

NOMBRE DEL ESTABLECIMIENTO EDUCATIVO ACTUAL

SEDE PRINCIPAL LICEO MODERNO

III. SITUACION LABORAL

1 REGIMEN DE CESANTIAS

Anual ☒ Retroactivo ☐

3 CARGO:

Docente

X

4 NIVEL:

Preescolar

☐

5 ACTIVO:

SI

X

NO

6 TIPO DE NOMBRAMIENTO:

Periodo de Prueba

☐

Propiedad

X

Provisionalidad

☐

Otro

Cual?

Nacional

X

Nacionalizado

☐

Vigencia 8/12/2003

Directivo Docente

☐

Cual?

☐

Primaria

☐

Básica Secundaria

X

IV. HISTORIA LABORAL

INGRESO

Tipo Acto Administrativo

Decreto

16/11/1993

Fecha Posesión

16/11/1993

Fecha Acto Administrativo

16/11/1993

Numero Acto Administrativo

2735

NOVEDADES

1 Tipo de Novedad

Plantel Educativo

Municipio

Tulua (Val)

Ing. y Reing.

INSTITUCION EDUCATIVA GIMNASIO DEL PACIFICO

Tulua (Val)

TIPO DE A.A

Decreto

Nro. de A.A

2735

FECHA A.A

19/11/1993

DESE

d m y

16/11/1993

d m y

5 - 6 - 22

TIEMPO TOTAL

5 - 6 - 22

V. AUSENCIAS

Elaboro MARIA GLADIS GUTIERREZ

Reviso ALEXANDER MATEUS PERDOMO

Aprobo ALEXANDER MATEUS PERDOMO

Humano-(4101,6)- Certificado Laboral FPM

Fecha dd/MM/yyyy

Página 1 de 2

**CALCULO TOTAL DEL TIEMPO MENOS LAS AUSENCIAS**

TIEMPO TOTAL 5 - 6 - 22

**VI. PREVISION SOCIAL**

**FONDO DE PREVISION SOCIAL AL CUAL PERTENECE**

Fondo Prestacional del Magisterio

COMIENZA

16/11/1993

FINALIZA

**VII. OBSERVACIONES**

**VIII. DATOS DE QUIEN CERTIFICA**

Nombre Completo

ALEXANDER MATEUS PERDOMO

Tipo de Documento

CC

☒ X

CE

☐

Numero de Documento

13376654

Cargo

PROFESIONAL UNIVERSITARIO

20/05/2016

FECHA

FIRMA DEL FUNCIONARIO QUIEN CERTIFICA

DEPARTAMENTO DEL VALLE DEL CAUCA - SECRETARIA DE HACIENDA Y FINANZAS PUBLICAS - SUBSECRETARIA TESORERIA

<b>VALOR TOTAL:</b>	<b>\$ 7.000</b>
<b>PAGO EN EFECTIVO</b>	<b>USUARIO GENERADOR: 6197550</b>

DESCRIPCIÓN DEL PAGO:	CERTIFICADO

17 MAY 2016

**V-11**

Serial: 970100000121300

**WIT-100**



REPUBLICA DE COLOMBIA  
IDENTIFICACION PERSONAL  
CEDULA DE CIUDADANIA

NUMERO **31.196.868**

**RIVERA MEJIA**  
APELLIDOS

**ESPERANZA**  
NOMBRES

*[Signature]*  
FIRMA



FECHA DE NACIMIENTO **05-JUN-1960**

**TULUA**  
(VALLE)

LUGAR DE NACIMIENTO

**1.58** **B+** **F**

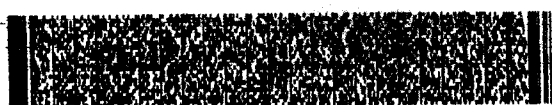
ESTATURA G.S. RH SEXO

**04-JUL-1979 TULUA**

FECHA Y LUGAR DE EXPEDICION


INDICE DERECHO

REGISTRADOR NACIONAL  
JOAN CARLOS GALINDO VAZQUEZ



A-3100700-43156391-F-0031196868-20070130 0062107030A 02 223815502

13

 PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	PROCESO INTERVENCIÓN	Fecha de Revisión	24/08/2015
	SUBPROCESO CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	Fecha de Aprobación	24/08/2015
	FORMATO CONSTANCIAS DE TRAMITE CONCILIATORIO EXTRAJUDICIAL ADMINISTRATIVO	Versión	3
	REG-IN-CE-006	Página	1 de 2

<p><b>CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL</b></p> <p><b>PROCURADURÍA 18 JUDICIAL II PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS</b></p> <p><b>Radicación N.º 249-269167 de 8 de julio de 2016</b></p> <p>Convocante: ESPERANZA RIVERA MEJIA</p> <p>Convocado: NACION- MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO Y MUNICIPIO DE TULUA VALLE</p> <p>Pretensiones: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO</p>
---

En los términos del artículo 2.º de la Ley 640 de 2001, en concordancia con lo dispuesto en el numeral 6.º del artículo 2.2.4.3.1.1.9 del Decreto 1069 de 2015<sup>1</sup>, el Procurador 18 Judicial II para Asuntos Administrativos expide la siguiente


**CONSTANCIA:**

- Mediante apoderado, el convocante **ESPERANZA RIVERA MEJIA** presentó solicitud de conciliación extrajudicial el día **8 de julio de 2016** convocando a **NACION- MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO Y MUNICIPIO DE TULUA VALLE**.
- Las pretensiones de la solicitud fueron las siguientes: *“Se declare la nulidad parcial de la 310-054-026-276 del 21 de abril de 2016, expedida por la Dr. WILINTON RODRIGUEZ QUIÑONEZ, SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE TULUA VALLE DEL CAUCA, por la cual se reconoció y ordeno el pago de una CESANTIA PARCIAL a mi mandante, docente ESPERANZA RIVERA MEJIA. Se declare que el (la) docente ESPERANZA RIVERA MEJIA tiene derecho a que la NACION (Ministerio de educación Nacional- Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio) le reconozca y pague a través del FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO la CESANTIA PARCIAL de manera retroactiva, tomando como base el tiempo de servicios a partir de su vinculación como docente el 16 DE NOVIEMBRE DE 1993 mediante DECRETO No. 0573 DEL 07 DE ABRIL DE 1994 y liquidada sobre el último salario devengado a la fecha de la presentación, con la totalidad de los factores salariales, de conformidad con la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto 1160 de 1947, Ley 91 de 1989, Ley 344 de 1996 que consagra su pago en forma retroactiva. Se declare que el (la) docente ESPERANZA RIVERA MEJIA tiene derecho a que la NACION (Ministerio de educación Nacional- Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio) liquide, reconozca y pague sus cesantías de manera retroactiva, conforme a la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto 1160 de 1947, Ley 91 de 1989, Ley 344 de 1996 que consagra su pago en forma retroactiva. Condenar a la NACION (Ministerio de educación Nacional- Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio) a pagar el valor de \$43.196.077, que resulta entre la diferencia de la cantidad efectivamente reconocida conforme a la RESOLUCION No.310-054-026-276 DEL 21 DE ABRIL DE 2016, equivalente a \$35.983.620, con el resultante de la reliquidación por concepto de la CESANTIA PARCIAL retroactiva debidamente liquidada, desde el 16 DE NOVIEMBRE DE 1993 hasta el 9 DE MARZO DE 2016 momento de su vinculación a la docencia oficial, es decir la suma de \$43.196.077.*

<sup>1</sup> Decreto 1069 del 26 de mayo de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho". Antiguo artículo 9º del Decreto 1716 de 2009.

Lugar de Archivo: Procuraduría N.º 18 Judicial II Administrativa	Tiempo de Retención:  5 años	Disposición Final:  Archivo Central
--	------------------------------------	---

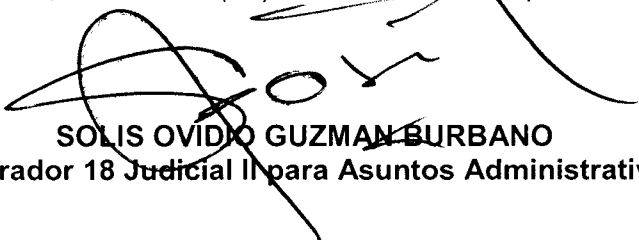
14.

 PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION	PROCESO INTERVENCIÓN	Fecha de Revisión	24/08/2015
	SUBPROCESO CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	Fecha de Aprobación	24/08/2015
	FORMATO CONSTANCIAS DE TRAMITE CONCILIATORIO EXTRAJUDICIAL ADMINISTRATIVO	Versión	3
	REG-IN-CE-006	Página	2 de 2

Condenar a la NACION (Ministerio de educación Nacional- Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio) a pagar el mayor valor que resulte de la cesantía retroactiva debidamente liquidada, contado desde el momento de presentación de esta demanda, hasta el momento en que la entidad efectué el reconocimiento y pago de la diferencia que mi representado se encuentra cobrando. Condenar a la entidad demandada a que sobre las sumas adeudadas a mi poderdante, se incorporen los ajustes de valor conforme al índice de precios al consumidor, según lo estipulado en el último párrafo del artículo 187 de la Ley 1437 de 2011. Condenar a la entidad demandada al reconocimiento y pago de los intereses moratorios, sobre las sumas adeudadas a mi mandante, conforme a lo dispuesto en el párrafo 3° del artículo 192 y numeral 4 del artículo 195 de la Ley 1437 de 2011”

3.
- Que Mediante Auto No. 111 del 10 de agosto de 2016, se admitió la solicitud de conciliación y se fijó fecha para realizar audiencia de conciliación el día 12 de septiembre de 2016.
4.
- El día de la audiencia celebrada el **12 de septiembre de 2016**, la conciliación se declaró fracasada, teniendo en cuenta que la parte convocante y entidades convocadas no comparecieron a la audiencia de conciliación, lo cual el Despacho considera un indicio de falta de ánimo conciliatorio. No obstante se les concedió tres (3) días para que justificaran su inasistencia; transcurrido el término anterior, sin presentar justificación, se da por agotada la etapa conciliatoria.
5.
- De conformidad con lo anteriormente expuesto, se da por agotado el requisito de procedibilidad exigido para acudir a la jurisdicción de lo contencioso administrativo, de acuerdo a lo dispuesto en los artículos 35 y 37 de la Ley 640 de 2001, en concordancia con lo establecido en el artículo 161 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA.
6.
- En los términos de la Ley 640 de 2001, en concordancia con lo establecido en el Decreto 1069 de 2015, se devolverán a la parte convocante los documentos aportados con la conciliación.

Dada en Santiago de Cali, el dieciséis (16) día del mes de Septiembre de 2016.



SOLIS OVIDIO GUZMAN BURBANO  
Procurador 18 Judicial II para Asuntos Administrativos.

Lugar de Archivo: Procuraduría N.º 18 Judicial II Administrativa	Tiempo de Retención:  5 años	Disposición Final:  Archivo Central
--	------------------------------------	---



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

Señores

**JUZGADO ADMINISTRATIVO ORAL DE BUGA (REPARTO)**

**Guadalajara de Buga (Valle del Cauca)**

**Referencia: MEDIO DE CONTROL - ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.**

**DEMANDADO: NACION-MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL-FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO - MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL CAUCA.**

**LAURA PULIDO SALGADO**, identificado con la C.C. No. 41.959.926 de Armenia y T.P. No. 172.854 del C.S. de la J., actuando en nombre y representación de **ESPERANZA RIVERA MEJIA**, persona mayor de edad, de condiciones civiles consignadas en el **poder adjunto** al presente escrito, con todo respeto me dirijo a ustedes, en ejercicio del MEDIO DE CONTROL de Nulidad y Restablecimiento del Derecho consagrada en el artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo (Ley 1437 del 2011), formulo demanda contra **LA NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL – FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, persona jurídica de derecho público, con domicilio principal en la ciudad de Bogotá, representada legalmente por la señora **MINISTRA DE EDUCACION NACIONAL, Doctora YANETH GIHA TOVAR**, quien lo sea o haga sus veces, o por el apoderado especial que para tal efecto se designe en el momento de la notificación a fin que previo los trámites procesales previstos en la Ley 1437 del 2011 – **TERCERO INTERESADO PARA QUE SEA VINCULADO: MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL CAUCA (Secretaría de Educación)**, persona jurídica de derecho público, representada legalmente por el **Señor Alcalde Dr. GUSTAVO VELEZ ROMAN**, quien lo sea o haga sus veces, o por el apoderado especial que para tal efecto se designe en el momento de la notificación, con el objeto que se declare el Restablecimiento del Derecho de carácter Laboral y mediante Sentencia con fuerza de cosa juzgada se provea favorablemente a las siguientes:

### **I. DECLARACIONES Y CONDENAS**

1. Se declare la **nulidad parcial** de la Resolución N° **310-054-026-276 DEL 21 DE ABRIL DE 2016**, expedida por El Dr. (a) **WILINTON RODRIGUEZ QUIÑONEZ, SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE TULUA VALLE DEL CAUCA**, por la cual sereconoció y ordenó el pago de una **CESANTÍA PARCIAL** a mi mandante, docente **ESPERANZA RIVERA MEJIA**.
2. Se declare que el(la) docente **ESPERANZA RIVERA MEJIA** tiene derecho a que la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional)** le reconozca y pague a través del **FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO** la **CESANTÍA PARCIAL de manera retroactiva**, tomando como base el tiempo de servicios a partir de su vinculación como docente **16 DE NOVIEMBRE DE 1993** mediante ACTA DE POSESION N° 1.677 ante la **SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE TULUA VALLE DEL CAUCA** y liquidada sobre el último salario devengado a la fecha de la presentación de la prestación, con la totalidad de los factores salariales, de conformidad con la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUÉ: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLIN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676





de 1946, Decreto 1160 de 1947, ley 91 de 1989, ley 344 de 1996 que consagran su pago en forma retroactiva.

3. Se declare que el (la) docente **ESPERANZA RIVERA MEJIA**, tiene derecho a que la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional -Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** liquide, reconozca y pague sus cesantías **de manera retroactiva**, conforme a la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto 1160 de 1947, ley 344 de 1996 que consagran su pago en forma retroactiva.

## CONDENAS

1. **Condenar** a la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** a pagar el valor de \$43.196.077, que resulta entre la diferencia de la cantidad efectivamente reconocida conforme a la **RESOLUCION N° 310-054-026-276 DEL 21 DE ABRIL DE 2016, equivalente a \$ 35.983.620**, con el resultante de la reliquidación por concepto de la **CESANTÍA PARCIAL retroactiva debidamente liquidada**, desde el **16 DE NOVIEMBRE DE 1993**, momento de su vinculación a la docencia oficial, es decir la suma de \$ **79.179.697**.
2. **Condenar** a la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** a pagar el mayor valor que resulte de la cesantía retroactiva debidamente liquidada, contado desde el momento de presentación de esta demanda, hasta el momento en que la entidad efectúe el reconocimiento y pago de la diferencia que mi representado se encuentra cobrando.
3. **Ordenar** a la entidad demandada a que dé cumplimiento al fallo conforme a lo dispuesto en el párrafo 2° del artículo 192 y numerales 1, 2 y 3 del artículo 195 de la Ley 1437 del 2011.
4. **Condenar** a la entidad demandada a que sobre las sumas adeudadas a mi poderdante, se incorporen los ajustes de valor, conforme al índice de precios al consumidor, según lo estipulado en el último párrafo del artículo 187 de la Ley 1437 del 2011.
5. **Condenar** a la entidad demandada al reconocimiento y pago de los intereses moratorios, sobre las sumas adeudadas a mi mandante, conforme a lo dispuesto en el párrafo 3° del artículo 192 y numeral 4 del artículo 195 de la Ley 1437 del 2011.
6. **Condenar** en costas a la entidad demandada conforme a lo estipulado en el artículo 188 de la Ley 1437 del 2011.

## II. HECHOS Y ANTECEDENTES

Son fundamentos de la acción incoada en la presente demanda los siguientes:

1. Mi mandante, señor(a) **ESPERANZA RIVERA MEJIA** ha prestado sus servicios de manera ~~ininterrumpida~~ al **MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL CAUCA**

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel: 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUÉ: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CUCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



desde su nombramiento **16 DE NOVIEMBRE DE 1993** y hasta la fecha de la solicitud de la prestación, como docente.

2. El(la) docente **ESPERANZA RIVERA MEJIA** mediante formato entregado por la **SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE TULUA VALLE DEL CAUCA- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, presentó el **15 DE MARZO DE 2016**, solicitud para el reconocimiento y pago de su **CESANTÍA PARCIAL**.
3. La **SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE TULUA VALLE DEL CAUCA- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, mediante la resolución N° **310-054-026-276 DEL 21 DE ABRIL DE 2016**, reconoció y ordenó el pago de la **CESANTÍA PARCIAL** de mi mandante, en cuantía de **\$12.737.500**.
4. A pesar de la fecha de vinculación de mi mandante, la(s) entidad(es) demandada(s) aplicó(aron) a efectos de liquidar su **CESANTÍA PARCIAL** el régimen contemplado en el literal B), numeral 3° del artículo 15 de la Ley 91 de 1989 y no el contemplado en la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto 1160 de 1947, ley 344 de 1996 que consagran su pago en forma retroactiva y demás normas concordantes y complementarias.
5. La **Resolución N° 310-054-026-276 DEL 21 DE ABRIL DE 2016** fue notificada el **11 DE MAYO DE 2016**.
6. Se presentó solicitud en las Procuradurías Delegadas ante los Juzgados Administrativos audiencia de Conciliación Extrajudicial como requisito de procedibilidad; trámite que se declaró fallido, como puede observarse en el plenario.

### III. NORMAS VIOLADAS

**LEGALES:** la Ley 6ª de 1945, artículos 12 y 17, literal a); Decreto 2767 de 1945, artículo 1º; Ley 65 de 1946, artículo 1º; Decreto 1160 de 1947, artículo 1º, 2º, 5º y 6º; Decreto 1848 de 1969, artículo 89; Decreto 1045 de 1978, artículos 5, 40 y 45; Decreto 2563 de 1990, artículos 7º y 9º; Ley 4ª de 1992, artículo 2º literal a); Ley 60 de 1993, artículo 6º; Ley 115 de 1994, artículo 176; Decreto 196 de 1995, artículo 5º; Ley 344 de 1996, artículo 13; Decreto 1582 de 1998, artículo 1º; Ley 1071 del 2006, artículo 5º párrafo; y demás normas subsidiarias y complementarias; Sentencias de la Honorable Corte Constitucional y del Consejo de Estado sobre la materia.

**CONSTITUCIONALES:** Constitución Nacional, Artículos: 1, 2, 4, 6, 13, 23, 25, 29, 53, 58, 67 y 122.

#### A.- VIOLACIÓN DE LA LEY.

#### CONSIDERACIONES PREVIAS

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUÉ: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



La **Ley 91 de 1989 en su artículo 3°** creó “el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuyos recursos serán manejados por una entidad fiduciaria estatal o de economía mixta, en la cual el Estado tenga más del 90% del capital. (...)” (Subrayas no son del texto)

El **artículo 56 de la Ley 962 del 2005**, mediante el cual se racionalizaron los trámites en el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, determinó que **las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo**, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser **elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente**, a la que se encuentre vinculado el docente y que el acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará **la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial**.

Conforme a los dos (2) hechos anteriores le corresponde **al Secretario de Educación de la Entidad Territorial o a quien éste delegue**, tramitar el reconocimiento y pago de las pensiones de jubilación, invalidez y retiro por vejez a los docentes y directivos docentes oficiales y el trámite de las cesantías parciales y definitivas.

## ➤ LEY 6ª. DE 1945.

1.- Los **artículos 12 y 17 de la Ley 6ª del 19 de febrero de 1945**, como norma creadora del auxilio de cesantía, establecieron de manera primigenia:

*“Artículo 12.- Mientras se organiza el seguro social obligatorio, corresponderán al patrono las siguientes indemnizaciones o prestaciones para con sus trabajadores, ya sean empleados u obreros:*

*(...)*

*f) Un mes de salario por cada año de trabajo, y proporcionalmente por las fracciones de año, en caso de despido que no sea originado por mala conducta o por incumplimiento del contrato. Cada tres años de trabajo continuo o discontinuo, el trabajador adquiere el derecho al auxilio de cesantía correspondiente a este período, y no lo perderá aunque en los tres años subsiguientes se retire voluntariamente o incurra en mala conducta o en incumplimiento del contrato que originen su despido. Si fuere despedido o se retirare, solamente perderá el auxilio correspondiente al último lapso inferior a tres años.*

*En caso de delitos contra la empresa o contra sus directores y trabajadores, por causa y con ocasión del trabajo, así como en el caso de graves daños causados a la empresa, el patrono podrá retener el correspondiente auxilio de cesantía hasta que la justicia decida sobre la indemnización que el trabajador deba pagar, a la cual se aplicarán en primer término los auxilios retenidos.*

**Parágrafo.** *Para liquidar el auxilio de cesantía por tiempo de trabajo anterior a la presente Ley, y siempre que la extinción del contrato de trabajo sea posterior a su promulgación, se aplicarán las siguientes reglas:*

*1a. En caso de despido del trabajador sin justa causa comprobada o cuando se retire por falta grave comprobada del patrono, se tomara en cuenta el tiempo anterior de servicios, pero solamente hasta por cinco años.*

*2. En los demás casos de extinción del contrato se tomara en cuenta el tiempo anterior de servicios pero solamente hasta por tres años, y en todas las empresas cuyo capital sea mayor de ciento veinticinco mil pesos (\$125.000).*

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N° 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N° 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N° 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 N° 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N° 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



*Con todo, cuando se trate de empleados particulares que lleven más de diez años al servicio del patrono, también se computara todo el tiempo de servicio anterior, en caso de retiro voluntario."*

**"Artículo 17°.-** Los empleados y obreros nacionales de carácter permanente gozarán de las siguientes prestaciones:

a) Auxilio de cesantía a razón de un mes de sueldo o jornal por cada año de servicio. Para la liquidación de este auxilio solamente se tendrá en cuenta el tiempo de servicios prestados con posterioridad al 1 de enero de 1942."

El artículo 1° de la Ley 6ª de 1945 hizo extensiva esta prestación en los siguientes términos:

**"Artículo 1°.-** Los asalariados de carácter permanente, al servicio de la Nación en cualquiera de las ramas del Poder Público, hállese o no escalafonados en la Carrera Administrativa, tendrán derecho al auxilio de cesantía por todo el tiempo trabajado continua o discontinuamente, a partir del 1° De enero de 1942 en adelante, cualquiera que sea la causa del retiro.

**Parágrafo.-** Extiéndese este beneficio a los trabajadores de los departamentos, intendencias y comisarías y municipios en los términos del artículo 22 de la Ley 6 de 1945, y a los trabajadores particulares, de acuerdo con lo establecido en los artículos 12 y 36 de la misma Ley."

Por su parte, el Decreto 2767 de 1945, reglamentario de la Ley 6ª de 1945 en su artículo 1° estableció:

*"...con las solas excepciones previstas en el presente Decreto, los empleados y obreros al servicio de un Departamento, Intendencia, Comisaria o Municipio tienen derecho a la totalidad de las prestaciones señaladas en el artículo 17 de la Ley 6ª de 1945,..."*

El Decreto 1160 del 28 de marzo de 1947 ratificó la extensión de esta prestación a los trabajadores de todos los órdenes, pero aumentando el ámbito proteccionista al establecer en los artículos 1°, 2°, 5° y 6°:

**"Artículo 1°.-** Los empleados y obreros al servicio de la Nación en cualquiera de las ramas del Poder Público, hállese o no escalafonados en la carrera administrativa, tienen derecho a un mes de sueldo por cada año de servicios continuos o discontinuos, y proporcionalmente por las fracciones de año, cualquiera que sea la causa de su retiro y a partir del 1 de enero de 1942.

**Artículo 2°.-** Lo dispuesto en el artículo anterior se extiende a los trabajadores de los Departamentos, Intendencias, Comisarías y Municipios, teniendo en cuenta respecto de éstos lo dispuesto por el Decreto 2767 de 1945. Pero si la entidad correspondiente no hubiere obtenido su clasificación, estará obligada a la cancelación de las prestaciones sociales en su totalidad, sin atender a las limitaciones establecidas en el Decreto mencionado.

**Artículo 5°.-** Se entiende por servicio discontinuo para los efectos del auxilio de cesantía a que se refieren los artículos 1 y 2 de la Ley 65 de 1946, en cuanto a los trabajadores particulares, el que se realiza dentro de un mismo contrato o de una misma relación jurídica de trabajo, aunque haya habido suspensiones o interrupciones en el trabajo mismo, como las provenientes de licencias, prestación del servicio militar u otras causas semejantes. Los otros casos en que el trabajador deja de prestar el servicio, pero sin que el contrato o la relación de trabajo se suspendan, como el goce de vacaciones, la enfermedad hasta por ciento ochenta (180) días, o el accidente de trabajo hasta por el mismo término de incapacidad, etc., no se entenderán como soluciones de continuidad del servicio, para los efectos indicados.

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 18 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 No. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUÉ: Cra. 2ª No. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 No. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 No. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



*Artículo 6°.- De conformidad con lo dispuesto por el Decreto 2567 de 31 de agosto de 1946, para liquidar el auxilio de cesantía a que tengan derecho los asalariados nacionales, departamentales, intendenciales, comisariales, municipales y particulares, se tomará como base el último sueldo o jornal devengado, a menos que el sueldo o jornal haya tenido modificaciones en los tres últimos meses, en cuyo caso la liquidación se hará por el promedio de lo devengado en los últimos doce (12) meses o en todo el tiempo de servicio, si éste fuere menor de doce (12) meses."*

***En el año de 1968, por medio del Decreto Nacional 3118 de 1968, se determinó que los docentes NACIONALES, cambiarían su régimen de cesantías, de la siguiente manera:***

*".... Artículo 3°.- Entidades vinculada al Fondo. Deberán liquidarse y entregarse al Fondo Nacional de Ahorro conforme a las disposiciones del presente Decreto, las cesantías de empleados públicos y trabajadores oficiales de los Ministerios, Departamentos Administrativos, Superintendencias, establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales del Estado del orden nacional.*

***Artículo 27°.- Liquidaciones anuales.*** *Cada año calendario contado a partir del 1 de enero de 1969, los Ministerios, Departamentos Administrativos, Superintendencias, establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales del Estado liquidarán la cesantía que anualmente se cause en favor de sus trabajadores o empleados.*

*La liquidación anual así practicada tendrá carácter definitivo y no podrá revisarse aunque en años posteriores varíe la remuneración del respectivo empleado o trabajador. ... "*

*En este orden de ideas, los docentes NACIONALES, comenzaron a recibir las cesantías año por año a partir del año de 1968, dejando a los empleados territoriales, incluyendo los DOCENTES, con el régimen de retroactividad de cesantías, establecido en la mencionada ley 6 de 1945.*

Por lo expuesto hasta este punto, queda claro que las cesantías de los docentes territoriales se liquidaban bajo el régimen de retroactividad en la liquidación del auxilio de cesantía, cualquiera sea la causa de su retiro, hállese o no en carrera administrativa; advirtiéndose además que para el cómputo de este auxilio se debe tener en cuenta no solo el salario básico sino todos aquellos factores salariales que se perciban a cualquier otro título y que impliquen directa o indirectamente retribución ordinaria y permanente de servicios (prima de navidad, vacaciones, etc.), como lo ordena el artículo 45 del Decreto 1045 de 1978.

2.- Pero, conforme al criterio unilateral de la(s) Entidad(es) demandada(s), la ley 91 de 1989 modificó sustancialmente la fórmula para liquidar dicha prestación social a los docentes. La(s) Entidad(es) demandada(s) no entiende(ron) que la Ley 91 de 1989 mantuvo intacto el régimen de liquidación de cesantías, equivalente a un mes de salario por cada año de servicio o proporcional por fracción de año laborado, aplicado a los docentes nacionalizados o territoriales. El desarrollo legal a partir de este momento, se otorgó de la siguiente manera:

## ➤ LEY 4 DE 1992

En ese sentido, el **literal a) del artículo 2° de la Ley 41 de 1992 estableció:**

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Ciel Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Ciel. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



*“ARTÍCULO 2°. Para la fijación del régimen salarial y prestacional de los servidores enumerados en el artículo anterior, el Gobierno Nacional tendrá en cuenta los siguientes objetivos y criterios:*

- a) *El respeto a los derechos adquiridos de los servidores del Estado tanto del régimen general, como de los regímenes especiales. En ningún caso se podrán desmejorar sus salarios y prestaciones sociales;* (Subrayado va fuera de texto).

Ya se había previsto, que al momento de expedir el régimen prestacional del sector público, se respetarían los derechos adquiridos de los regímenes especiales, como el que posee mi mandante, circunstancia que se comenzó a plasmar en los desarrollos legales que a partir de este momento determinaron el régimen legal de las cesantías del docente que represento. Fue así como se promulgó la ley 60 de 1993, que despejó las inquietudes frente al desarrollo legal que sobre la materia se tenía en este momento sobre la aplicación del régimen de los empleados territoriales en torno al reconocimiento de las cesantías.

Es claro que esta norma en ningún momento modificó el sistema de liquidación de cesantías de los docentes vinculados por las entidades territoriales (Departamentales y municipales), ya que la normatividad que ha desarrollado el auxilio de cesantía dispuso:

## ➤ LEY 60 DE 1993

El artículo 6° de la Ley 60 del 12 de agosto de 1993 puntualizó:

*“ARTÍCULO 6°. ADMINISTRACIÓN DEL PERSONAL. Corresponde a la ley y a sus reglamentos, señalar los criterios, régimen y reglas para la organización de plantas de personal docente y administrativo de los servicios educativos estatales.*

(...)

*El régimen prestacional aplicable a los actuales docentes nacionales o nacionalizados que se incorporen a las plantas departamentales o distritales sin solución de continuidad y las nuevas vinculaciones será el reconocido por la Ley 91 de 1989, y las prestaciones en ellas reconocidas serán compatibles con pensiones o cualesquiera otra clase de remuneraciones. El personal docente de vinculación departamental, distrital y municipal será incorporado al Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio y se les respetará el régimen prestacional vigente de la respectiva entidad territorial.*

*Las sumas por concepto de provisiones y aportes para la atención del pago de las prestaciones del personal docente del orden territorial, a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, serán giradas al mismo por las entidades territoriales, de conformidad con las disposiciones de la presente ley. El valor actuarial del pasivo prestacional de las entidades territoriales, que deberán trasladar al Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio, se determinará, para estos efectos, con base en la liquidación que se realice con cada una de ellas, y será financiado con sus propios recursos...”* (Resaltado es nuestro).

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

22.

Quiere esto significar que el querer del Legislador, con la expedición de la Ley 60 de 1993 fue la de conservar los derechos adquiridos y el respeto al régimen prestacional vigente en cada entidad territorial para los docentes departamentales, municipales o distritales.

El(los) Acto(s) Administrativo(s) atacado(s) desconoció(eron) este último mandato, pues si bien la Ley 91 de 1989 estableció de manera genérica un nuevo sistema de liquidación de las Cesantías, el Congreso de la República así como el Ejecutivo han reglamentado de manera especial lo concerniente a dicha prestación, asegurando de manera vehemente que los docentes territoriales (departamentales, municipales y distritales), vinculados hasta el 31 de diciembre de 1996, conservan el sistema retroactivo de liquidación de sus cesantías, como claramente cierra la ley 344 de 1996, la aplicación del régimen para los docentes territoriales.

#### ➤ LEY 115 DE 1994.

**Ley General de la educación – Ley 115 de 1994, en sus artículos 115 y 176 determinaron:**

***“ARTÍCULO 115. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS EDUCADORES ESTATALES. El ejercicio de la profesión docente estatal se regirá por las normas del régimen especial del Estatuto Docente y por la presente Ley. El régimen prestacional de los educadores estatales es el establecido en la Ley 91 de 1989, en la Ley 60 de 1993 y en la presente ley.***

*De conformidad con lo dispuesto en el artículo 53 de la Constitución Política, el estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones y salarios legales.*

***En ningún caso se podrán desmejorar los salarios y prestaciones sociales de los educadores.*** (Fuera del texto original).

***“Artículo 176°.- Afiliación al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales. Los docentes que laboran en los establecimientos públicos educativos oficiales en los niveles de preescolar, de educación básica en los ciclos de primaria y secundaria y de educación media, podrán ser afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.”***

Nuevamente se establece que el(los) Acto(s) Administrativo(s) atacado(s) trasgreden expresamente la normatividad existente porque inaplican una norma que regula expresa y particularmente la profesión docente, aduciendo que por una particular y errada interpretación de la normatividad frente a la **CESANTÍA PARCIAL**, mi mandante debió someterse a las condiciones caprichosas impuestas por la(s) entidad(es) demandada(s), desconociendo un derecho consagrado en estatutos normativos exclusivos para el sector docente y de carácter superior, por una odiosa y errada interpretación del régimen aplicable a los(as) docentes oficiales.

#### ➤ DECRETO NACIONAL 196 DE 1995

Por su parte, el **Decreto 196 del 25 de enero de 1995 en su artículo 5° reglamentó:**

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 75 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 15-4, Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 12 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N° 3-37 Plaza Cárdeno - Tel: 8° : 32 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N° 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUÉ: Cra 2ª N° 11-70 Local 9 C. Cial San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Cra 2ª No. 22-02 Local 10 Esfelo Plaza Centro - Teléfono: 897 32 16 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra 5ª No. 103 C. Cial Guardia 3ra - Avenida Palace - PBX: 444 62 51 - Celular: 317 379 46 11  
PEREIRA: Cra 1ª N° 15-45 - Teléfono: 233 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CUCUTA NOROCCIDENTAL DE SAN JOSÉ DE CUCUTA: Cra 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



**“Artículo 5°.- Docentes departamentales distritales y municipales financiados con recursos propios. Los docentes departamentales distritales y municipales financiados con recursos propios de las entidades territoriales que estén vinculados a la fecha de vigencia del presente Decreto, serán incorporados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, previo el procedimiento establecido en el capítulo IV de este Decreto y el cumplimiento de los requisitos formales establecidos para el efecto, quedando eximidos de los requisitos económicos fijados para afiliación, siempre y cuando se encuentren vinculados a una caja de previsión o entidad que haga sus veces. A estos docentes se les respetará el régimen prestacional que tengan al momento de la incorporación y no se les podrá imponer renunciaciones o exclusiones a riesgos asumidos por la ley y las entidades antecesoras, las cuales reconocerán su respectivo valor en los convenios interadministrativos a que se refiere el artículo 9 del presente Decreto.**

*Los docentes que se vinculen al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio con posterioridad a la incorporación de que trata el inciso inmediatamente anterior, deberán cumplir todos los requisitos de afiliación de naturaleza formal o normativa y económica y se afiliarán con sujeción al régimen establecido en la Ley 91 de 1989, en sus decretos reglamentarios y en las disposiciones que los modifiquen adicionen o sustituyan.” (Resaltado fuera de texto).*

Con base en el **Decreto 196 de 1995**, los diferentes municipios y departamentos, a través de sendos convenios interadministrativos, afiliaron a sus docentes al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, asumiendo desde entonces por parte de la entidad de seguridad social, la obligación de reconocer y pagar las prestaciones sociales que se generan en virtud de la relación laboral, incluidas las cesantías.

## ➤ DECRETO NACIONAL 2563 DE 1990

El **Decreto 2563 del 29 de octubre de 1990** estableció en sus **artículos 7° y 9°**:

**“ ... ARTÍCULO 7°. Las prestaciones sociales del personal docente nacionalizado, que se causen a partir del 30 de diciembre de 1989, así como los correspondientes reajustes y la sustitución de pensiones que se reconozcan a partir de dicha fecha, son de responsabilidad de la Nación y serán pagados por intermedio del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.”**

**“ARTÍCULO 9°. Las prestaciones sociales del personal docente nacional, que se causen a partir del 30 de diciembre de 1989, son de cargo de la Nación y serán pagadas por intermedio del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.”**

Ahora bien, por una equivocada interpretación de la ley en cuanto al sistema de liquidación de cesantías de los docentes territoriales y desconociendo que la propia norma que permitió su vinculación al FNPSM., obliga a respetar el régimen prestacional vigente al momento de su afiliación, sin imponer renunciaciones o exclusiones, a estos docentes se les ha venido aplicando, al momento de reconocer y pagar auxilios de cesantías, la normatividad contenida en la ley 91 de 1989 en cuanto a la no retroactividad de cesantías a los nombrados entre el 1° de enero de 1990 al 31 de diciembre de 1996.

En este sentido, se reguló la manera de realizar la liquidación de las cesantías para los docentes **NACIONALES Y LOS DOCENTES NACIONALIZADOS** (aquellos vinculados de conformidad lo establecido en la ley 43 de 1975), pero nada se reguló sobre el contenido de la aplicación del régimen prestacional de los docentes

ARMENIA: Cra. 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 22 No 32-54 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 No. 3-37 Plaza Calles - Tel: 341 12 30  
CARTAGENA: Calle de Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Cra 10 No. 4-57 - Cel: C/ Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª No. 11-70 Local 9 - Cel: San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZÁ: Cra. 1ª No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 52 46 - Cel: 317 641 12 80  
MEDELLÍN: Cra. 5ª No. 103-104 - Guard. Sel - Avenida Palace - PBX. 444 62 - Celular: 319 379 99 01  
PEREIRA: Cra. 1ª No. 10 - Tel: 353 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CUCUTA NOROCCIDENTAL: Cra. 12 - Cel: Centro Teléfono: 5832039-5722676





vinculados por las entidades territoriales, circunstancia que clarificó legalmente la ley 344 de 1996, situación que desconoció el acto administrativo demandado.

## ➤ LEY 344 DE 1996

Esta equivocada interpretación en la aplicación normativa desconoce el postulado del artículo 13 de la Ley 344 del 27 de diciembre de 1996, el cual estableció:

***“Artículo 13º.- Sin perjuicio de los derechos convencionales, y lo estipulado en la Ley 91 de 1989, a partir de la publicación de la presente Ley, las personas que se vinculen a los Órganos y Entidades del Estado tendrán el siguiente régimen de cesantías:***

*a) El 31 de diciembre de cada año se hará la liquidación PARCIAL de cesantías por la anualidad o por la fracción correspondiente, sin perjuicio de la que deba efectuarse en fecha diferente por la terminación de la relación laboral;*

*b) Les serán aplicables las demás normas legales vigentes sobre cesantías, correspondientes al órgano o entidad al cual se vinculen que no sean contrarias a lo dispuesto en el literal a) del presente artículo;...”*

*Es claro entonces, QUE A PARTIR DE LA PUBLICACION DE LA LEY 344 DE 1996, la liquidación de las cesantías parciales de los docentes que se vinculen, se hará año por año, lo que significa que los docentes territoriales, que fueron afiliados al FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, entre el 1 de enero de 1990 y el 31 de 1996, se les respetaría el régimen aplicable en cada entidad territorial, es decir la ley 6 de 1945 y el Decreto 1160 de 1946, situación por la cual insistimos respetuosamente ante este despacho, el régimen de sus cesantías debía ser retroactivo.*

## ➤ DECRETO NACIONAL 1582 DE 1998

El Decreto 1582 del 5 de agosto de 1998, reglamentario de la Ley 344 de 1996, en su artículo 1º desarrollo:

***“Artículo 1º.-El Régimen de liquidación y pago de las cesantías de los servidores públicos del nivel territorial y vinculados a partir del 31 de diciembre de 1996 que se afilien a los fondos privados de cesantías, será el previsto en los artículos 99, 102, 104 y demás normas concordantes de la Ley 50 de 1990; y el de los servidores públicos del mismo nivel que se afilien al Fondo Nacional de Ahorro será el establecido en el artículo 5 y demás normas pertinentes de la Ley 432 de 1998.”***

Es decir, que hasta el 31 de diciembre de 1996 el Legislador previó la existencia del régimen retroactivo de cesantías (tanto parciales como definitivas) para los empleados públicos del orden territorial, como quiera que con posterioridad a dicha fecha – 1º de enero de 1997 -, surge un nuevo esquema en la liquidación de las prestaciones sociales para estos empleados públicos territoriales, imponiéndose una liquidación anualizada; pero aquellos docentes vinculados con anterioridad a dicha normativa conservaran el régimen retroactivo de liquidación, es decir, con el último salario devengado se liquida sobre la totalidad del tiempo de servicio prestado, aumentando considerablemente el monto de cesantías liquidado y efectivamente pagado.

Conforme a lo anterior, se observa que mi mandante tiene derecho a que en el reconocimiento y pago de su **CESANTÍA PARCIAL**, la entidad demandada aplique lo contenido en la **Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto**

ARMENIA: Cra 10 No. 45-35 Local 10 - Tel: 317 7676 - Cel: 317 641 238  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial - Consentat Long 114 - Tel 704 09 00  
CUCUTAMANGA: Calle 32 No 32 84 Local 16 - Tel: 015073  
CALI: Calle 12 N. 3-57 Plaza Calento - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo 11 - 36-57  
CARTAGO: Calle 10 N. 4-57 C. Cal. Santa Ana Plaza Local 005 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUÉ: Cra. 2ª 15, 11-70 Local 9 C. Cal. San Miguel - Tels. 211 52 57 - 263 50 46  
MANIZALES: Carrera 24 No. 72-82 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 66 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 10 No. 18-161 Edificio Guardia Sol - Avenida Páez - PBX: 414 67 00 - Celular: 310 379 96 83  
PÉREIRA: Cra. 10 N. 0-35 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Cra. 6ª 12-60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



1160 de 1947 y demás normas que consagran su pago en forma retroactiva, no solamente en el presente caso, sino como una obligación futura, pues debemos recordar que el auxilio de cesantía puede solicitarse de manera parcial, según las voces de la normatividad explicada y en especial en los Decretos 2755 de 1966 y 888 de 1991.

## B.- VIOLACIÓN A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA.

El **artículo 1º** de la Carta Fundamental prescribe que nuestro País está organizado como un ESTADO SOCIAL DE DERECHO que obliga a las autoridades a adelantar sus actuaciones dentro de los términos preestablecidos en la Constitución y la Ley. Por lo tanto al no conceder a mi(s) poderdante(s) el **reconocimiento y pago de su CESANTÍA PARCIAL de manera retroactiva**, violando estos principios, porque el(los) Acto(s) atacado(s) desconoce(n) los derechos que le corresponden al docente generándose un detrimento profundo en la **Seguridad Jurídica** de los educadores.

El **artículo 2º** de la C.P. fue desconocido por la Entidad demandada porque uno de los fines esenciales del Estado es garantizar la “efectividad de los derechos consagrados en la Constitución” y en las Leyes.

El Derecho al **reconocimiento y pago de su CESANTÍA PARCIAL de manera retroactiva**, a mi(s) mandante(s) tal como fue solicitado, está claramente consagrado en normas legales, derecho patrimonial que igualmente debió ser protegido por la Entidad demandada como lo ordena el **Artículo 2º** de la C.P. en comento.

Los funcionarios públicos deben tratar a toda persona sin discriminación alguna, porque ello constituye la razón de ser de un Estado; en ese sentido el respeto de los derechos inalienables debe inspirar todas las actuaciones del Estado conforme al **artículo 5º** de la C.P. el cual también se violentó con el desconocimiento al derecho que tiene mi representado.

El **artículo 6º** de la Carta enseña que los Servidores Públicos son responsables ante las autoridades por infringir la ley por omisión o extralimitación de funciones. Existe una obligación de las Autoridades Administrativas para poner en acción lo necesario con el objeto de que los derechos de los ciudadanos se reconozcan y paguen, como en el presente caso, que al producir el(los) Acto(s) Administrativo(s) demandado(s), se dio todo lo contrario en abierta oposición al citado Artículo 6º de la Constitución Política.

Igualmente los **artículos 25 y 26** de la Carta son violentados por la Entidad demandada al no entender que la profesionalización de la actividad docente no es un concepto meramente formal, sino que goza de toda la protección que el Estado pueda brindar, pues las instituciones jurídicas no han sido establecidas para coartar el ejercicio de la profesionalización y el mejoramiento docente, sino que la actividad docente se eleva como un derecho y una obligación social y por lo tanto corresponde a Autoridades su especial protección para que sea desarrollado en condiciones dignas y justas. Así mismo, no puede la Entidad demandada abrogarse la facultad de suprimir los derechos prestacionales de mi mandante por la interpretación *in malam parte* de la norma.

El **artículo 53** de la Carta fue transgredido por la Administración al no permitir que a mi mandante se le garantice el derecho a gozar de la totalidad de sus prestaciones,

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrate Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 11 No 32 64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 Nº. 3-37 Plaza Caliduo - Tel: 851 12 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 Nº. 4-57 - C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUÉ: Cra. 2ª Nº. 11-70 Local 9 C. Cial San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 No. 103 - 50ª Guardia Sel - Avenida Palace - PBX: 444 62 85 - Celular: 313 379 96 63

PEREIRA: Cra. 1ª Nº. 6 - 111 - Teléfono: 333 23 68 - Cel: 317 641 12 77

SAN JOSÉ DE CUCUTA NOROCCIDENTAL DE SAN JOSÉ: A. C. No 12 - 65 Centro Teléfono: 5832039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

26.

como quiera que cumplió con todos los requisitos legales exigidos, lo cual lo priva del pago oportuno y al reajuste legal, así como el desconocimiento a una remuneración mínima vital y móvil y situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho.

El **artículo 58** en concordancia con el **artículo 336** de la C. P. son igualmente vulnerado por el(los) Acto(s) Administrativo(s) atacado(s), en tanto que desconoce los derechos adquiridos de los docentes para obtener el reconocimiento y pago de sus prestaciones sociales, ya que el principio de “Confianza Legítima” de los administrados no puede desvirtuarse de tajo con la interpretación errada de la normatividad, excluyendo los preceptos consagrados en: Ley 6ª de 1945, artículos 12 y 17, literal a); Decreto 2767 de 1945, artículo 1º; Ley 65 de 1946, artículo 1º; Decreto 1160 de 1947, artículo 1º, 2º, 5º y 6º; Decreto 1848 de 1969, artículo 89; Decreto 1045 de 1978, artículos 5, 40 y 45; Decreto 2563 de 1990, artículos 7º y 9º; Ley 4ª de 1992, artículo 2º literal a); Ley 60 de 1993, artículo 6º; Ley 115 de 1994, artículo 176; Decreto 196 de 1995, artículo 5º; Ley 344 de 1996, artículo 13; Decreto 1582 de 1998, demás normas subsidiarias y complementarias.

El **artículo 209** de la Carta fue igualmente desconocido por el Acto Administrativo atacado como quiera que a los intereses de mi(s) poderdante(s) no se le hayan aplicado los principios de eficacia, economía e imparcialidad, obligándolo a acudir innecesariamente a las instancias judiciales para hacer valer sus derechos.

#### IV. FALSA MOTIVACION DEL ACTO ACUSADO

La concepción de Estado Social de Derecho imperante en Colombia, como eje Constitucional, en su organización, impone a las autoridades actuar dentro de lo previsto en la Ley. En su esencia y desarrollo se constituye el PRINCIPIO DE LEGALIDAD, como la expresión democrática más profunda en una estructura social, la cual encuentra asidero en la expresión de la Constituyente de 1991, al incorporar en la Carta Fundamental el **artículo 121** que prescribe: “...Ninguna autoridad del Estado podrá ejercer funciones distintas de las que le atribuyen la Constitución y la Ley...”, determinándose constitucionalmente el principio de la responsabilidad de los servidores públicos, extensible a los fundamentos de la organización del Ente Estatal.

Sea lo primero señalar que conforme a la **Sentencia C – 428 del 4 de septiembre de 1997**, Magistrados Ponentes: **JOSE GREGORIO HERNANDEZ GALINDO, ALEJANDRO MARTÍNEZ CABALLERO y VLADIMIRO NARANJO MESA**. Expediente **D-1590, D-1599, D-1607 y D-1613**. Actor: **Luis Antonio Vargas Álvarez y Otros**, dentro del estudio que hizo la Corporación de la **Ley 344 de 1996** y en especial de su **artículo 13** se estableció:

*“...Con la salvedad hecha sobre beneficios incontrovertibles para los trabajadores, los cambios que contemple la nueva legislación únicamente pueden hacerse obligatorios para las relaciones laborales futuras, es decir, las que se entablen después de haber entrado aquélla en pleno vigor, y, en consecuencia, excepto el caso de anuencia expresa y enteramente voluntaria del trabajador afectado, no es admisible cobijar bajo las nuevas disposiciones las situaciones jurídicas nacidas a partir de vínculos de trabajo que se venían ejecutando al producirse la reforma. Respecto de ellas, el único que puede optar por incorporarse al régimen posterior,*

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 499 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-4; Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 00 00  
BUCA RAMANGA: Calle 22 No 32-31 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel 441 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-07 C. Claf Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Claf San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 14 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 66 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 52 N°. 10-103 E. Centro Guardia Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 11 - Celular: 310 379 96 56  
PEREIRA: Cra 13 N°. 6-11 - Teléfono: 433 23 66 - Cel: 317 641 12 77  
SAN JOSÉ DE CUCUTA NORTE DE SAN RAFAEL: Cra 12 - 51 Centro Teléfono: 5892039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

*pudiendo permanecer en el antiguo, es el empleado, libre de toda coacción externa y bajo el supuesto de su mejor conveniencia...*

(...)

**El régimen de cesantías resulta reformado por el artículo 13 de la Ley 344 de 1996 para las personas que se vinculen en el futuro a los órganos y entidades del Estado.** Las reglas que se venían aplicando, en cuanto hacían parte del régimen prestacional, eran de jerarquía legislativa y solamente podían ser afectadas o modificadas mediante ley, por lo cual las directrices que el Congreso ha dictado en la norma que ocupa la atención de la Corte no podían dejar de contemplar de manera directa, como se hizo, los nuevos sistemas de liquidación PARCIAL de cesantías por anualidades o fracciones de ellas. Se cambió, pues, por el legislador -que era quien podía hacerlo- el sistema que se hallaba en vigor, y a ello se procedió con el propósito definido de disminuir o atemperar el gasto público,...” (Subrayado y negrillas fuera de texto)

Y en ese mismo sentido, ha determinado la H. Corte Constitucional que el pago de las cesantías debe realizarse de forma completa, pues ésta constituye una prerrogativa laboral objeto de protección constitucional. Así, la **Sentencia T – 777 del 12 de agosto de 2008, Magistrado Ponente: RODRIGO ESCOBAR GIL.** Expediente T- 1.763071. Actor: Galdys Jovita Pino Guzmán determinó:

*“...El auxilio de cesantía, es una prerrogativa laboral, que se articula como una obligación a cargo del empleador y a favor del trabajador, y originariamente se consagró como eventual remedio frente a la pérdida del empleo. Se trata sin duda, de una figura jurídica que responde a una clara orientación social en el desarrollo de las relaciones entre empleador y trabajador, estableciéndose un mecanismo que busca, por un lado, contribuir a la mengua de las cargas económicas que deben enfrentar los asalariados ante el cese de la actividad productiva, y por otro -en el caso del pago parcial de cesantías-, permitir al trabajador satisfacer sus necesidades de capacitación y vivienda...”*

***Las cesantías deben pagarse completa y oportunamente a los trabajadores, so pena de violar sus derechos fundamentales.*** Ha considerado la Corte que según la doctrina constitucional, la creación y aplicación de las normas que versan sobre materias laborales -entre ellas las obligaciones prestacionales-, exigen de los funcionarios competentes especial celo pues, en lo referente a las prerrogativas reconocidas por el sistema jurídico a los trabajadores, y bajo la perspectiva del Estado Social de Derecho, tanto el legislador como la autoridad administrativa carecen de atribuciones que impliquen la consagración de normas o la adopción de procedimientos contrarios a las garantías mínimas que la Constitución ha plasmado con el objeto de brindar especial protección a las relaciones laborales,...” (Subrayado y negrillas fuera de texto)

Y frente al reconocimiento y pago de las cesantías con retroactividad, la **Sección Segunda, Subsección “B” del Consejo de Estado**, en sentencia del **28 de febrero del 2008, radicado No. 250002325000 2003 04095 01**, C. P. doctor **Jesús María Lemos Bustamante** señaló:

*“...El auxilio de cesantía se rige por lo dispuesto en la Ley 6 de 1945 que, en su artículo 17, estableció esta prestación social en razón de un mes de sueldo por cada año de servicios.*

*La Ley 65 de 1946, en su artículo 1º, ordenó:...*

*El Decreto 1160 de 1947, artículo 1º, reiteró en los mismos términos la prestación para los empleados y obreros al servicio de la Nación.*

ARMENIA: Cra. 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra. 7 16-47 Centro Comercial Monserrate Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 12 No. 32-64 Local 18 - Tel: 5915070  
CALI: Calle 12 No. 3-37 Plaza Cauce - Tel: 56 - 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-51 - C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
ISAGUE: Cra. 2ª No. 11-70 Local 10 C. Cial San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Cra. 21 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 52 56 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 5ª No. 3-103 - C. Cial Guardia Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celula: 310 379 96 03  
PEREIRA: Cra. 1ª No. 6-7 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CUCUTANA: Cra. 1ª No. 12 - 5ª Centro Teléfono: 5832039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

28

(...)

*Con la expedición del Decreto 3118 de 1968 empieza en el sector público, especialmente en la rama ejecutiva nacional, el desmonte de la retroactividad de la cesantía, para dar paso a su liquidación anual.*

*En el orden territorial el auxilio de cesantía continuó bajo los parámetros de la Ley 6 de 1945, el Decreto 2767 de 1945, de la Ley 65 de 1946 y del Decreto 1160 de 1947, que consagran su pago en forma retroactiva.*

*A partir de la expedición de la Ley 344 de 1996 se estableció un nuevo régimen de liquidación anual de cesantías, aplicable a partir de 1997, con corte a 31 de diciembre de cada año, para los servidores públicos vinculados o que se vinculen a los órganos y entidades del Estado, cualquiera sea su nivel (nacional, departamental, municipal o distrital).*

*Para reglamentar este nuevo régimen en el ámbito territorial se expidió el Decreto 1582 de 1998, para los servidores públicos vinculados a partir del 31 de diciembre de 1996 (...).*

*Conforme a lo expuesto, han existido para el sector público tres regímenes de liquidación de cesantías, que son: a) el de liquidación retroactiva; b) los afiliados al Fondo Nacional de Ahorro y c) los pertenecientes a fondos privados de cesantías.*

(...)

*La retroactividad de las cesantías es aplicable a aquellos empleados vinculados antes del 30 de diciembre de 1996, (...).*" (Subrayado fuera de texto)

Y en la misma línea, la Sección Segunda, Subsección "B" del Consejo de Estado, en sentencia del 10 de febrero del 2011, radicado No. 520012331000 2006 01365 01 (0088-2010), C. P. doctor Víctor Hernando Alvarado Ardila determinó:

*"...Por lo anterior y de acuerdo con la fecha de vinculación de la actora a la docencia y con los documentos que obran en el expediente que acreditan su carácter de "cofinanciada" (...); el régimen prestacional que le es aplicable es el que corresponde a los empleados del orden territorial, integrado por el artículo 17 de la Ley 6 de 1945, el artículo 1 de la Ley 65 de 1946 y el artículo 6 del Decreto 1160 de 1947. De conformidad con estas disposiciones, la cesantía debe liquidarse con retroactividad, pagando un mes de salario por cada año de servicios, computando todo el tiempo trabajado, teniendo en cuenta el último salario devengado (a menos que haya tenido modificaciones en los 3 últimos meses), y computando todo aquello que implique directa o indirectamente, retribución ordinaria y permanente de servicios.*

*De otro lado cabe reiterar lo que ya ha señalado esta Corporación, en el sentido de que existen tres sistemas de liquidación de las cesantías de los empleados territoriales, los cuales son: i) Sistema retroactivo, donde las cesantías se liquidan con base en el último sueldo devengado, sin lugar a intereses. Se rige por la Ley 6ª de 1945 y demás disposiciones que la modifican y reglamentan y es aplicable a los servidores públicos vinculados antes del 30 de diciembre de 1996; ii) De liquidación PARCIAL anual y manejo e inversión a través de los llamados fondos de cesantías creados por la*

BOGOTÁ: Cra. 7-18-43 Centro Comercial Monserrate Local 114 - Tel: 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 3-30 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 Nº. 3-37 Plaza Calceño - Tel: 691 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 Nº. 4-37 C. C. Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 52  
IBAGUE: Cra. 2ª Nº. 11-70 Local 10 C. C. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 11 No. 22-22 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 697 32 56 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 Nº. 1-13 Local 10 Guardia 8-4 Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 98 93  
PEREIRA: Cra. 12 Nº. 8-10 Local 10 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CUCUTA NOROCCIDENTAL: Cra. 12 Nº. 42-40 Centro Teléfono: 5832039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

29.

*Ley 50 de 1990, el cual incluye el pago de intereses al trabajador por parte del empleador y cubre a las personas vinculadas a estos a partir del 31 de diciembre de 1996, en los términos del decreto 1582 de 1998; y por último iii) el Sistema del Fondo Nacional de Ahorro el cual rige para los servidores que a él se afilien y contempla la liquidación anual de cesantías, pago de intereses por parte del Fondo, protección contra la pérdida del valor adquisitivo de la moneda y, además, contribuye a la solución del problema de vivienda y educación.*

*Ahora bien. Dado que la demandante es una docente del régimen territorial, vinculada desde 1981 al Municipio de Leiva (antes del 30 de diciembre de 1996), sus cesantías deberán liquidarse con retroactividad, pues así lo establecen el artículo 6 de la Ley 60 de 1993, según el cual el personal docente de vinculación territorial (distrital, departamental o municipal) será incorporado al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, y se les respetará el régimen prestacional de la respectiva entidad territorial.”*  
(Negritas exclusivamente fuera de texto)

Desde la nacionalización de la educación, terminada en el año de 1980, la nación congeló los recursos para el nombramiento de docentes y estableció la prohibición de nombramientos; sin embargo, los entes territoriales debieron asumir el nombramiento de docentes territoriales para el ejercicio de la docencia oficial y la prestación del servicio público educativo, circunstancias que visualizó el gobierno nacional, ordenando su vinculación al FONDO PRESTACIONAL y regulando a partir del 1 de enero de 1997, que toda vinculación se realizaría conforme a la ley 91 de 1989, pero protegiendo el derecho de los que habían sido nombrados por la entidad territorial hasta el 31 de diciembre de 1996.

La Nación se retardó en reconocer la existencia de estos docentes y poco se preocupó por legislar, reglamentar o dar claridad sobre sus asuntos laborales y prestacionales, que siempre quedaron en un limbo jurídico, prestándose para abusos de Gobernadores y Alcaldes que en innumerables casos ni siquiera les reconocieron y pagaron sus salarios y prestaciones mínimas de ley.

Cuando el costo de servicio de estos docentes creció de manera considerable, muchas entidades territoriales se vieron en serios problemas financieros para cubrir y garantizar el pago de la carga laboral y prestacional que generaron sus nombramientos. Ante estos problemas la nación, de manera tímida quiso ayudar a solventar la carga económica que ocasionaron estas vinculaciones, para lo cual se acudió a las “figuras de la financiación o cofinanciación” de estas plazas, a través de las cuales la Nación adquirió el compromiso del pago total o parcial del costo de las mismas sin que cambiara la naturaleza territorial del nombramiento.

El compromiso que asumió la Nación con los docentes territoriales no fue pleno, puesto que mediante estos convenios administrativos, firmados entre ésta y cada ente territorial, se financió o cofinanció únicamente algunas plazas, quedando la mayoría por fuera del apoyo económico de la Nación, las que continuaron bajo la responsabilidad exclusiva de los entes territoriales.

Para el Magisterio Colombiano no es desconocido que los problemas salariales y prestaciones de los docentes territoriales tan solo se vinieron a solucionar de manera PARCIAL con la entrada en vigencia de la ley 715 de 2001, que acogió los costos de

ARMENIA: Cra. 13 No. 34-35 - Tels. 449 7076 - 749 7177 - Cel. 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra. 7 18-42 Centro Comercial Monseñor Lora Local 114 - Tel 774 09 00  
BUCA RAMANCA: Calle 32 No 32 64 Local 16 - Tel: 6615073  
CALI: Calle 12 N. 13-37 Plaza Calceño - Tel 689 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Cía. Santa Ana Plaza Local 105 - Tels. 214 41 01 - 214 41 02  
IBRAQUE: Cra. 2ª No. 41-70 Local 9 C. Cía. San Miguel - Tels. 260 52 61 - 260 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 1ª No. 38-107 Edificio Guardia Sur - Avenida Páez - PBX: 414 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Cra. 1ª No. 5-30 - Teléfono: 333 23 86 - Cel. 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CUCUTA NORTE DE SANTANDER: Cra. 6ª No. 12 - 17 Centro Teléfono. 782039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

su nómina y de sus prestaciones dentro de los pagos a cargo del sistema general de participaciones del sector educativo.

La ley 91 de 1989, determinó que los docentes que se nombren como docentes nacionales a partir del 1° de enero de 1990, se les liquidará año por año y se les reconocerá intereses sobre saldos acumulados a 31 de diciembre de cada año.

Es claro entonces, que si la ley de 1989 negó la posibilidad de que los docentes territoriales se beneficiaran de la afiliación al FNPSM, mal podría entonces haber cambiado su régimen de cesantías, como de manera equivocada lo vienen sosteniendo los Funcionarios del Ministerio de Educación Nacional, FONPREMAG y la entidad fiduciaria que administra sus recursos.

Es conveniente precisar que tan solo en el año de 1995 a los docentes territoriales se les permitió la afiliación al FONPREMAG, con la condición de respetar, en todo caso, el régimen prestacional vigente al momento de afectarse la misma. En efecto, el artículo 5° del decreto 196 del 25 de enero de 1995, por el cual se reglamento parcialmente el artículo 6° de la ley 60 de 1993 y el artículo 176 de la ley 115 de 1994, establecido lo siguiente:

*“Los docentes departamentales, distritales y municipales financiados con recursos propios de las entidades territoriales que estén vinculados a la fecha de vigencia del presente decreto, serán incorporados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, previo al procedimiento establecido en el capítulo IV de este decreto y en el cumplimiento de los requisitos formales establecidos para el efecto, quedando eximidos de los requisitos económicos fijados para la afiliación, siempre y cuando se encuentren afiliados a una caja de previsión o entidad que haga sus veces.*

*A estos docentes se les respetará el régimen prestacional que tenga la momento de la incorporación y no se les podrá imponer renunciaciones o exclusiones de riesgos asumidos por la ley y las entidades antecesoras, las cuales reconocerán su respectivo valor en los convenios interadministrativos a que se refiere el artículo 9° del presente decreto..”* (Negrillas son nuestras).

En estas condiciones, la ley 91 de 1989, cambió el régimen de liquidación de las prestaciones de los afiliados al FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, pero los docentes vinculados a las entidades territoriales solo vinieron a afiliarse al FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO en el año de 1996, como lo ordenó la ley 115 de 1994 y el Decreto Nacional 196 de 1995.

Es evidente que en este caso debe aplicarse el sistema de retroactividad de las cesantías para los empleados del orden territorial y que estuvo vigente hasta la entrada en vigencia de la ley 344 de 1996, que cambió la forma de liquidar esta prestación para todos los servidores, que a su vez fue reglamentada por el artículo 5° del decreto de 1582 de 1998, que en lo concerniente a las cesantías de los servidores públicos del orden territorial determinó:

“El régimen de liquidación y pago de las cesantías de los servidores públicos del nivel territorial **vinculados a partir del 31 de diciembre de 1996 de cesantías, será el previsto en los artículos 799, 102, 104 y demás**

BOGOTÁ: Calle 7 No. 18-42 Centro Comercial Monserrate Local 114 - Tel: 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 40 No. 32-61 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 No. 3-37 Plaza Calceño - Tel: 542 12 50  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No. 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Dial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
BAGUE: Cra. 2ª No. 13-70 Local 9 C. Dial San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 2ª No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Tels: 897 37 58 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 No. 1-133 Edificio Guardasol - Avenida Palace - Tel: 444 62 11 - Cel: 310 379 96 52  
PEREIRA: Cra. 43 No. 6-55 - Teléfono: 333 23 86 - Cel: 317 641 12 77  
SAN JOSÉ DE CUCUTA NORTE DE SANTANDER: A. 10 No. 12 - Centro Telefónico: 5832039-5722676



# LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

*normas concordante de la ley 50 de 1990; y el de los servidores públicos del mismo nivel que se afilien al Fondo Nacional del Ahorro, será el establecido en el artículo 5° y demás normas pertinentes de la ley 452 de 1998.”*  
(Resaltado fuera de texto).

**Esto significa que los docentes territoriales, nombrados antes del 31 de diciembre de 1996, se les debe respetar la liquidación de las cesantías de manera retroactiva y que equivalen a un mes de salario por cada año de servicio o proporcional por fracción de año laborado, sobre el último salario devengado, si no ha sido modificado en los tres últimos meses, o en caso contrario sobre el salario promedio del último año (ley 6° de 1945).**

Ahora bien, este error en la aplicación de la normatividad vigente en cuanto a las cesantías de los docentes territoriales en que han incurrido todas las entidades públicas o privadas que tienen la obligación de liquidar, reconocer y pagar esta presentación, ha lesionado los intereses económicos de estos trabajadores, puesto que a todo docente territorial nombrado entre el 1° de enero de 1990 y el 31 de diciembre de 1996 se le viene liquidando esta prestación año por año y sobre los saldos anuales de le han pagado los intereses respectivos, desconociendo de plano su derecho a la liquidación retroactiva, lo que viene causando un gran perjuicio económico en contra de estos educadores.

De forma imperativa la Constitución Nacional ha establecido que el **Principio de la Confianza Legítima**: “...Esta exigencia que se predica de todas las relaciones de derecho, asume una entidad más significativa en aquéllas en que participa la administración, como quiera que en los inicios de la evolución del derecho administrativo, el Estado carecía de responsabilidad frente a los administrados, circunstancia cuya reminiscencia podría afectar el normal devenir de las situaciones jurídicas, si no hubiera, en la actualidad, plena claridad respecto de los principios que irradian la actividad del Estado, dentro de los que se destaca el de buena fe, en sus dimensiones de respeto por el acto propio y confianza legítima.”<sup>13</sup>

Así las cosas se convierte en regla *sine qua non* para las actuaciones de la Administración: “...Cuando la confianza legítima en que un procedimiento administrativo será adelantado y culminado de conformidad con las reglas que lo rigen es vulnerada, se presenta una violación del debido proceso en la medida en que este derecho comprende la garantía de que las decisiones adoptadas por la administración lo serán de tal manera que se respeten las reglas de juego establecidas en el marco legal así como las expectativas que la propia administración en virtud de sus actos generó en un particular que obra de buena fe. En efecto, la Constitución misma dispuso que una de las reglas principales que rigen las relaciones entre los particulares y las autoridades es la de que ambos, en sus actuaciones, “deberán ceñirse a los postulados de la buena fe.”<sup>14</sup>

El acto administrativo atacado desconoce que por expreso mandato de las mencionadas normas, se debe conceder a mi(s) poderdante(s), tanto el **reconocimiento y pago de su CESANTÍA PARCIAL retroactiva.**

<sup>13</sup>Sentencia T-321 del 3 de mayo del 2007, Magistrado Ponente: Dr. Rodrigo Escobar Gil.

<sup>14</sup>Sentencia T-730 del 5 de septiembre del 2002, Magistrado Ponente: Dr. Manuel José Cepeda Espinosa.





Mi prohijado judicial demostró cumplir los requerimientos legales para que la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional)** le reconozca(n) y pague(n) a través del **FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO** su **CESANTÍA PARCIAL retroactiva**, pero la(s) Entidad(es) demandada(s), a través de su(s) funcionario(s), partiendo de una subjetiva interpretación normativa, transgredió la Ley e hizo nugatorio el derecho que le asiste a mi(s) mandante(s), configurándose la violación directa de la Ley Sustancial, como causal de nulidad del acto impugnado.

## V. AGOTAMIENTO DE LA VIA GUBERNATIVA Y PROCEDENCIA DE LA ACCION

En lo relativo al presupuesto procesal de la acción contenciosa administrativa, como lo es el agotamiento previo de la vía gubernativa, debe observarse que la misma se encuentra agotada en los términos del C.P.A.C.A., **pues contra el acto administrativo solo procede recurso de reposición, así como el requisito de la conciliación prejudicial.**

Siendo ello así es dable entrar a reclamar la declaratoria de Nulidad de la Resolución demandada y su consecuencial Restablecimiento del Derecho, toda vez que ha quebrantado el ordenamiento Administrativo, que amparaba una situación jurídica subjetiva.

## VI.- PRUEBAS

### A. DOCUMENTALES

1. **Fotocopia Cédula de Ciudadanía.**
2. **Fotocopia de la Resolución demandada.**
3. **Copia del acto administrativo de nombramiento.**
4. **Certificado de tiempo de servicio de mi representado.**
5. **Acta de Conciliación Fallida y/o Certificación de No Conciliación proveniente de la Procuraduría Delegada ante los Juzgados Administrativos.**

### B. OFICIOS

1. **Acudo a su bien servido despacho, para que se sirva de librar oficio a la Secretaría de Educación Municipal – Fondo De Prestaciones Del Magisterio, donde se solicite expedición Copia Auténtica Expediente – Hoja de Vida, especialmente donde se encuentre el Acto de Nombramiento.**



VII. ANEXOS

- 1. Copia de los Actos Acusados (se allegan).
- 2. Los relacionados en el acápite de pruebas
- 3. Poder legalmente conferido para la presente actuación.
- 4. Copias de la demanda y sus anexos para sus correspondientes traslados.

VIII. COMPETENCIA Y CUANTÍA

Por la naturaleza de la acción, origen de los actos acusados, lugar de la prestación del servicio del(los) demandante(s) en el **MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL CAUCA** y cuantía que estimo conforme se establece en el Acápite siguiente al momento de la presentación de la demanda, en consideración a la asignación mensual recibida por el(los) demandante(s) y por tratarse de una Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, la competencia para conocer de este asunto es de esta Honorable Corporación en **PRIMERA instancia**, para lo cual se presenta esta demanda dentro del término legal previsto.

IX. DISCRIMINACIÓN RAZONADA DE LA CUANTÍA

POR LAS CESANTÍAS:

Se establece en relación con la diferencia entre la liquidación reconocida y el derecho pretendido. Atendiendo que mí representado para la fecha de la solicitud de su **CESANTÍA PARCIAL** y la fecha de su vinculación ha laborado **8.033 días**:

ESPERANZA RIVERA MEJIA				
	SALARIO MENSUAL	SALARIO DIARIO	DIAS LABORADOS	TOTAL RECONOCIMIENTO DE CESANTÍAS
ASIGNACION BASICA	3.548.449	9.857	8.033	79.179.697
SOBRESULEDO				
AUX. ALIMENTACIÓN				
AUX. TRANSPORTE				
S.S. DOBLE Y TRIPLE JORNADA				
1/12 PRIMA DE VACACIONES				
1/12 PRIMA DE NAVIDAD				
TOTAL	3.548.449			

TOTAL RECONOCIMIENTO DE CESANTÍAS	79.179.697
RECONOCIMIENTO PARCIAL DE CESANTÍAS	35.983.620
TOTAL ADEUDADO	43.196.077

ARMENIA: Cra 13 No. 45N-35 - Tels: 740 76 76 - 740 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrate Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 10 No 52-64 Local 16 - Tel: 6015070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Catedo - Tels: 671 142 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Casa 11 N°. 4-61 - C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra 2ª N°. 11-70 Local 6 - C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZÁ: Esq. Carrera 34 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 65 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra 50 No. 10-102 Esq. - Guardia Nri - Avenida Palace - PBX: 444 62 01 - Celular: 310 379 00 53  
PEREIRA: Cra 10 N°. 6 - C. Cial. - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 12 77  
SAN JOSÉ DE CUCUTA NOROCCIDENTE DE SANTO GERÓNIMO: Cra 12 No 30 Centro Teléfono: 5832039-5722676



La cuantía corresponde a \$43.196.077, que es la diferencia entre el valor del reconocimiento total de las cesantías y el (los) reconocimiento (s) parcial (es), una vez determinado el valor de las cesantías retroactivas de acuerdo a los días laborados.

## X. DOMICILIO PROCESAL Y NOTIFICACIONES

### Del(las) Entidad(es) demandada(s):

- a) La NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio), en el Centro Administrativo Nacional - C. A. N., calle 26 carrera 60, en la ciudad de BOGOTÁ.

#### Buzón de Notificaciones Judiciales:

[notificacionesjudiciales@mineducacion.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@mineducacion.gov.co)<sup>15</sup>

- b) EL MUNICIPIO DE TULUA. Carrera 25 # 25 - 04 - Tuluá Valle Teléfono: 2339300. Correo electrónico: [contactenos@tulua.gov.co](mailto:contactenos@tulua.gov.co)

- c) AGENCIA NACIONAL PARA LA DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO, en la Calle 70 No. 4 - 60, en la ciudad de Bogotá.

Buzón de Notificaciones Judiciales: [procesos@defensajuridica.gov.co](mailto:procesos@defensajuridica.gov.co)<sup>16</sup>

### 2. Mi(s) representado(a/s/as):

- a. Del demandante (Actor): CARRERA 36 N° 29-43- TULUA.

3. Del suscrito: En mi oficina de abogado ubicada en la Calle 10 N° 4 – 57 Local 111 tel.: 214 4102.

Correo Electrónico: [notificacionescartago@lopezquinteroabogados.com](mailto:notificacionescartago@lopezquinteroabogados.com)

<sup>15</sup> Tomado de: <http://www.mineducacion.gov.co/1621/w3-article-308932.html>

<sup>16</sup> Tomado de: <http://www.defensajuridica.gov.co/portal/buzones.html>



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

35

## XI. PETICIÓN PREVIA

De conformidad con lo preceptuado en la Ley 1437 del 2011 y atendiendo a las circunstancias de que al(los) actor(es) le(s) han suministrado Copia del acto(s) acusado(s); y a la fecha la(s) Entidad(es) demandada(s) no ha(n) expedido la resolución N° **310-054-026-276 DEL 21 DE ABRIL DE 2016**, ruego al señor(a) Juez, que antes de ser admitida la demanda, si lo considera necesario se disponga por la Secretaría de ese Honorable Despacho oficie al MUNICIPIO TULUA VALLE DEL CAUCA-SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL, para que allegue **copia auténtica** del Acto acusado por ella proferido con las **constancias de su publicación, notificación y ejecutoria**.

Lo anterior si el (la) Honorable Juez estimare que el(los) Acto(s) Acusado(s) y allegado(s) al proceso no prestaren el suficiente mérito probatorio.

Del (la) señor(a) Juez,

**LAURA PULIDO SALGADO**  
**CC. No. 41.959.926 de Armenia**  
**T.P No. 172.854 del C.S. de la J.**