



Señores

**JUZGADO ADMINISTRATIVO ORAL DE BUGA (REPARTO)**  
**Guadalajara de Buga (Valle del Cauca)**

**Referencia: MEDIO DE CONTROL - ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.**  
**DEMANDADO: NACION-MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL-FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO - MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL CAUCA.**

**LAURA PULIDO SALGADO**, identificado con la C.C. No. 41.959.926 de Armenia y T.P. No. 172.854 del C.S. de la J., actuando en nombre y representación de **MARIANELA GONZALEZ MATTA**, persona mayor de edad, de condiciones civiles consignadas en el **poder adjunto** al presente escrito, con todo respeto me dirijo a ustedes, en ejercicio del MEDIO DE CONTROL de Nulidad y Restablecimiento del Derecho consagrada en el artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y Contencioso Administrativo (Ley 1437 del 2011), formulo demanda contra **LA NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL – FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, persona jurídica de derecho público, con domicilio principal en la ciudad de Bogotá, representada legalmente por la señora **MINISTRA DE EDUCACION NACIONAL, Doctora YANETH GIHA TOVAR**, quien lo sea o haga sus veces, o por el apoderado especial que para tal efecto se designe en el momento de la notificación a fin que previo los trámites procesales previstos en la Ley 1437 del 2011 – **TERCERO INTERESADO PARA QUE SEA VINCULADO: MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL CAUCA (Secretaría de Educación)**, persona jurídica de derecho público, representada legalmente por el **Señor Alcalde Dr. GUSTAVO VELEZ ROMAN**, quien lo sea o haga sus veces, o por el apoderado especial que para tal efecto se designe en el momento de la notificación, con el objeto que se declare el Restablecimiento del Derecho de carácter Laboral y mediante Sentencia con fuerza de cosa juzgada se provea favorablemente a las siguientes:

### **I. DECLARACIONES Y CONDENAS**

1. Se declare la **nulidad parcial** de la Resolución N° **310-054-281 DEL 22 DE ABRIL DE 2016**, expedida por El Dr. (a) **WILINTON RODRIGUEZ QUIÑONEZ, SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE TULUA VALLE DEL CAUCA**, por la cual sereconoció y ordenó el pago de una **CESANTÍA PARCIAL** a mi mandante, docente **MARIANELA GONZALEZ MATTA**.
2. Se declare que el(la) docente **MARIANELA GONZALEZ MATTA** tiene derecho a que la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional)** le reconozca y pague a través del **FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO** la **CESANTÍA PARCIAL de manera retroactiva**, tomando como base el tiempo de servicios a partir de su vinculación como docente **28 DE SEPTIEMBRE DE 1993** mediante ACTA DE POSESION N° 1514 ante la **SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE TULUA VALLE DEL CAUCA** y liquidada sobre el último salario devengado a la fecha de la presentación de la prestación, con la totalidad de los factores salariales, de conformidad con la Ley 6ª de 1945, Decreto 2276 de 1945, Ley 65

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N° 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLIN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSE DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



3. Se declare que el (la) docente **MARIANELA GONZALEZ MATTA**, tiene derecho a que la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional -Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** liquide, reconozca y pague sus cesantías de **manera retroactiva**, conforme a la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto 1160 de 1947, ley 344 de 1996 que consagran su pago en forma retroactiva.

## CONDENAS

1. **Condenar** a la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** a pagar el valor de **\$36.052.691**, que resulta entre la diferencia de la cantidad efectivamente reconocida conforme a la **RESOLUCION N° 310-054-281 DEL 22 DE ABRIL DE 2016, equivalente a \$34.714.583**, con el resultante de la reliquidación por concepto de la **CESANTÍA PARCIAL retroactiva debidamente liquidada**, desde el **28 DE SEPTIEMBRE DE 1993**, momento de su vinculación a la docencia oficial, es decir la suma de **\$70.767.274**.
2. **Condenar** a la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio)** a pagar el mayor valor que resulte de la cesantía retroactiva debidamente liquidada, contado desde el momento de presentación de esta demanda, hasta el momento en que la entidad efectúe el reconocimiento y pago de la diferencia que mi representado se encuentra cobrando.
3. **Ordenar** a la entidad demandada a que dé cumplimiento al fallo conforme a lo dispuesto en el párrafo 2° del artículo 192 y numerales 1, 2 y 3 del artículo 195 de la Ley 1437 del 2011.
4. **Condenar** a la entidad demandada a que sobre las sumas adeudadas a mi poderdante, se incorporen los ajustes de valor, conforme al índice de precios al consumidor, según lo estipulado en el último párrafo del artículo 187 de la Ley 1437 del 2011.
5. **Condenar** a la entidad demandada al reconocimiento y pago de los intereses moratorios, sobre las sumas adeudadas a mi mandante, conforme a lo dispuesto en el párrafo 3° del artículo 192 y numeral 4 del artículo 195 de la Ley 1437 del 2011.
6. **Condenar** en costas a la entidad demandada conforme a lo estipulado en el artículo 188 de la Ley 1437 del 2011.

## II. HECHOS Y ANTECEDENTES

Son fundamentos de la acción incoada en la presente demanda los siguientes:

1. Mi mandante, señor(a) **MARIANELA GONZALEZ MATTA** ha prestado sus servicios de manera ininterrumpida al **MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL**

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 863 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 36-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722876



CAUCA desde su nombramiento **28 DE SEPTIEMBRE DE 1993** y hasta la fecha de la solicitud de la prestación, como docente.

2. El(la) docente **MARIANELA GONZALEZ MATTA** mediante formato entregado por la **SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE TULUA VALLE DEL CAUCA-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, presentó el **05 DE NOVIEMBRE DE 2015**, solicitud para el reconocimiento y pago de su **CESANTÍA PARCIAL**.
3. La **SECRETARÍA DE EDUCACIÓN DE TULUA VALLE DEL CAUCA-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**, mediante la resolución N° **310-054-281 DEL 22 DE ABRIL DE 2016**, reconoció y ordenó el pago de la **CESANTÍA PARCIAL** de mi mandante, en cuantía de **\$23.065.285**.
4. A pesar de la fecha de vinculación de mi mandante, la(s) entidad(es) demandada(s) aplicó(aron) a efectos de liquidar su **CESANTÍA PARCIAL** el régimen contemplado en el literal B), numeral 3° del artículo 15 de la Ley 91 de 1989 y no el contemplado en la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto 1160 de 1947, ley 344 de 1996 que consagran su pago en forma retroactiva y demás normas concordantes y complementarias.
5. La Resolución N° **310-054-281 DEL 22 DE ABRIL DE 2016** fue notificada el **07 DE JUNIO DE 2016**.
6. Se presentó solicitud en las Procuradurías Delegadas ante los Juzgados Administrativos audiencia de Conciliación Extrajudicial como requisito de procedibilidad; trámite que se declaró fallido, como puede observarse en el plenario.

### III. NORMAS VIOLADAS

**LEGALES:** la Ley 6ª de 1945, artículos 12 y 17, literal a); Decreto 2767 de 1945, artículo 1º; Ley 65 de 1946, artículo 1º; Decreto 1160 de 1947, artículo 1º, 2º, 5º y 6º; Decreto 1848 de 1969, artículo 89; Decreto 1045 de 1978, artículos 5, 40 y 45; Decreto 2563 de 1990, artículos 7º y 9º; Ley 4ª de 1992, artículo 2º literal a); Ley 60 de 1993, artículo 6º; Ley 115 de 1994, artículo 176; Decreto 196 de 1995, artículo 5º; Ley 344 de 1996, artículo 13; Decreto 1582 de 1998, artículo 1º; Ley 1071 del 2006, artículo 5º parágrafo; y demás normas subsidiarias y complementarias; Sentencias de la Honorable Corte Constitucional y del Consejo de Estado sobre la materia.

**CONSTITUCIONALES:** Constitución Nacional, Artículos: 1, 2, 4, 6, 13, 23, 25, 29, 53, 58, 67 y 122.

#### A.- VIOLACIÓN DE LA LEY.

#### CONSIDERACIONES PREVIAS

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



La Ley 91 de 1989 en su artículo 3º creó “el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica, cuyos recursos serán manejados por una entidad fiduciaria estatal o de economía mixta, en la cual el Estado tenga más del 90% del capital. (...)” (Subrayas no son del texto)

El artículo 56 de la Ley 962 del 2005, mediante el cual se racionalizaron los trámites en el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, determinó que **las prestaciones sociales que pagará el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio serán reconocidas por el citado Fondo**, mediante la aprobación del proyecto de resolución por parte de quien administre el Fondo, el cual debe ser **elaborado por el Secretario de Educación de la Entidad Territorial certificada correspondiente**, a la que se encuentre vinculado el docente y que el acto administrativo de reconocimiento se hará mediante resolución que llevará **la firma del Secretario de Educación de la entidad territorial**.

Conforme a los dos (2) hechos anteriores le corresponde **al Secretario de Educación de la Entidad Territorial o a quien éste delegue**, tramitar el reconocimiento y pago de las pensiones de jubilación, invalidez y retiro por vejez a los docentes y directivos docentes oficiales y el trámite de las cesantías parciales y definitivas.

## ➤ LEY 6ª. DE 1945.

1.- Los artículos 12 y 17 de la Ley 6ª del 19 de febrero de 1945, como norma creadora del auxilio de cesantía, establecieron de manera primigenia:

*“Artículo 12.- Mientras se organiza el seguro social obligatorio, corresponderán al patrono las siguientes indemnizaciones o prestaciones para con sus trabajadores, ya sean empleados u obreros:*

*(...)*

*f) Un mes de salario por cada año de trabajo, y proporcionalmente por las fracciones de año, en caso de despido que no sea originado por mala conducta o por incumplimiento del contrato. Cada tres años de trabajo continuo o discontinuo, el trabajador adquiere el derecho al auxilio de cesantía correspondiente a este período, y no lo perderá aunque en los tres años subsiguientes se retire voluntariamente o incurra en mala conducta o en incumplimiento del contrato que originen su despido. Si fuere despedido o se retirare, solamente perderá el auxilio correspondiente al último lapso inferior a tres años.*

*En caso de delitos contra la empresa o contra sus directores y trabajadores, por causa y con ocasión del trabajo, así como en el caso de graves daños causados a la empresa, el patrono podrá retener el correspondiente auxilio de cesantía hasta que la justicia decida sobre la indemnización que el trabajador deba pagar, a la cual se aplicarán en primer término los auxilios retenidos.*

**Parágrafo.** *Para liquidar el auxilio de cesantía por tiempo de trabajo anterior a la presente Ley, y siempre que la extinción del contrato de trabajo sea posterior a su promulgación, se aplicarán las siguientes reglas:*

*1a. En caso de despido del trabajador sin justa causa comprobada o cuando se retire por falta grave comprobada del patrono, se tomara en cuenta el tiempo anterior de servicios, pero solamente hasta por cinco años.*

*2. En los demás casos de extinción del contrato se tomara en cuenta el tiempo anterior de servicios pero solamente hasta por tres años, y en todas las empresas cuyo capital sea mayor de*

*ciento veinticinco mil pesos (\$125.000).*

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



*Con todo, cuando se trate de empleados particulares que lleven más de diez años al servicio del patrono, también se computara todo el tiempo de servicio anterior, en caso de retiro voluntario."*

*"Artículo 17º.- Los empleados y obreros nacionales de carácter permanente gozarán de las siguientes prestaciones:*

*a) Auxilio de cesantía a razón de un mes de sueldo o jornal por cada año de servicio. Para la liquidación de este auxilio solamente se tendrá en cuenta el tiempo de servicios prestados con posterioridad al 1 de enero de 1942."*

**El artículo 1º de la Ley 6ª de 1945 hizo extensiva esta prestación en los siguientes términos:**

*"Artículo 1º.- Los asalariados de carácter permanente, al servicio de la Nación en cualquiera de las ramas del Poder Público, hállese o no escalafonados en la Carrera Administrativa, tendrán derecho al auxilio de cesantía por todo el tiempo trabajado continua o discontinuamente, a partir del 1º. De enero de 1942 en adelante, cualquiera que sea la causa del retiro.*

*Parágrafo.- Extiéndese este beneficio a los trabajadores de los departamentos, intendencias y comisarías y municipios en los términos del artículo 22 de la Ley 6 de 1945, y a los trabajadores particulares, de acuerdo con lo establecido en los artículos 12 y 36 de la misma Ley."*

Por su parte, el **Decreto 2767 de 1945**, reglamentario de la **Ley 6ª de 1945**, en su **artículo 1º** estableció:

*"...con las solas excepciones previstas en el presente Decreto, los empleados y obreros al servicio de un Departamento, Intendencia, Comisaria o Municipio tienen derecho a la totalidad de las prestaciones señaladas en el artículo 17 de la Ley 6ª de 1945,..."*

**El Decreto 1160 del 28 de marzo de 1947** ratificó la extensión de esta prestación a los trabajadores de todos los órdenes, pero aumentando el ámbito proteccionista al establecer en los **artículos 1º, 2º, 5º y 6º**:

*"Artículo 1º.- Los empleados y obreros al servicio de la Nación en cualquiera de las ramas del Poder Público, hállese o no escalafonados en la carrera administrativa, tienen derecho a un mes de sueldo por cada año de servicios continuos o discontinuos, y proporcionalmente por las fracciones de año, cualquiera que sea la causa de su retiro y a partir del 1 de enero de 1942.*

*Artículo 2º.- Lo dispuesto en el artículo anterior se extiende a los trabajadores de los Departamentos, Intendencias, Comisarías y Municipios, teniendo en cuenta respecto de éstos lo dispuesto por el Decreto 2767 de 1945. Pero si la entidad correspondiente no hubiere obtenido su clasificación, estará obligada a la cancelación de las prestaciones sociales en su totalidad, sin atender a las limitaciones establecidas en el Decreto mencionado.*

*Artículo 5º.- Se entiende por servicio discontinuo para los efectos del auxilio de cesantía a que se refieren los artículos 1 y 2 de la Ley 65 de 1946, en cuanto a los trabajadores particulares, el que se realiza dentro de un mismo contrato o de una misma relación jurídica de trabajo, aunque haya habido suspensiones o interrupciones en el trabajo mismo, como las provenientes de licencias, prestación del servicio militar u otras causas semejantes. Los otros casos en que el trabajador deja de prestar el servicio, pero sin que el contrato o la relación de trabajo se suspendan, como el goce de vacaciones, la enfermedad hasta por ciento ochenta (180) días, o el accidente de trabajo hasta por el mismo término de incapacidad, etc., no se entenderán como soluciones de continuidad del servicio, para los efectos indicados.*

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCA RAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 Nº. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 Nº. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª Nº. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLIN: Cra. 50 Nº. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 Nº. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono. 5832039-5722676



**Artículo 6°.-** De conformidad con lo dispuesto por el Decreto 2567 de 31 de agosto de 1946, para liquidar el auxilio de cesantía a que tengan derecho los asalariados nacionales, departamentales, intendenciales, comisariales, municipales y particulares, se tomará como base el último sueldo o jornal devengado, a menos que el sueldo o jornal haya tenido modificaciones en los tres últimos meses, en cuyo caso la liquidación se hará por el promedio de lo devengado en los últimos doce (12) meses o en todo el tiempo de servicio, si éste fuere menor de doce (12) meses."

**En el año de 1968, por medio del Decreto Nacional 3118 de 1968, se determinó que los docentes NACIONALES, cambiarían su régimen de cesantías, de la siguiente manera:**

*".... Artículo 3°.- Entidades vinculada al Fondo. Deberán liquidarse y entregarse al Fondo Nacional de Ahorro conforme a las disposiciones del presente Decreto, las cesantías de empleados públicos y trabajadores oficiales de los Ministerios, Departamentos Administrativos, Superintendencias, establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales del Estado del orden nacional.*

**Artículo 27°.- Liquidaciones anuales.** Cada año calendario contado a partir del 1 de enero de 1969, los Ministerios, Departamentos Administrativos, Superintendencias, establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales del Estado liquidarán la cesantía que anualmente se cause en favor de sus trabajadores o empleados.

*La liquidación anual así practicada tendrá carácter definitivo y no podrá revisarse aunque en años posteriores varíe la remuneración del respectivo empleado o trabajador. .... "*

*En este orden de ideas, los docentes NACIONALES, comenzaron a recibir las cesantías año por año a partir del año de 1968, dejando a los empleados territoriales, incluyendo los DOCENTES, con el régimen de retroactividad de cesantías, establecido en la mencionada ley 6 de 1945.*

Por lo expuesto hasta este punto, queda claro que las cesantías de los docentes territoriales se liquidaban bajo el régimen de retroactividad en la liquidación del auxilio de cesantía, cualquiera sea la causa de su retiro, hállese o no en carrera administrativa; advirtiéndose además que para el cómputo de este auxilio se debe tener en cuenta no solo el salario básico sino todos aquellos factores salariales que se perciban a cualquier otros título y que impliquen directa o indirectamente retribución ordinaria y permanente de servicios (prima de navidad, vacaciones, etc.), como lo ordena el artículo 45 del Decreto 1045 de 1978.

2.- Pero, conforme al criterio unilateral de la(s) Entidad(es) demandada(s), la ley 91 de 1989 modificó sustancialmente la fórmula para liquidar dicha prestación social a los docentes. La(s) Entidad(es) demandada(s) no entiende(ron) que la Ley 91 de 1989 mantuvo intacto el régimen de liquidación de cesantías, equivalente a un mes de salario por cada año de servicio o proporcional por fracción de año laborado, aplicado a los docentes nacionalizados o territoriales. El desarrollo legal a partir de este momento, se otorgó de la siguiente manera:

## ➤ LEY 4 DE 1992

En ese sentido, el literal a) del artículo 2° de la Ley 4ª de 1992 estableció:

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 863 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol- Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



*“ARTÍCULO 2º. Para la fijación del régimen salarial y prestacional de los servidores enumerados en el artículo anterior, el Gobierno Nacional tendrá en cuenta los siguientes objetivos y criterios:*

- a) *El respeto a los derechos adquiridos de los servidores del Estado tanto del régimen general, como de los regímenes especiales. En ningún caso se podrán desmejorar sus salarios y prestaciones sociales;* (Subrayado va fuera de texto).

Ya se había previsto, que al momento de expedir el régimen prestacional del sector público, se respetarían los derechos adquiridos de los regímenes especiales, como el que posee mi mandante, circunstancia que se comenzó a plasmar en los desarrollos legales que a partir de este momento determinaron el régimen legal de las cesantías del docente que represento. Fue así como se promulgó la ley 60 de 1993, que despejó las inquietudes frente al desarrollo legal que sobre la materia se tenía en este momento sobre la aplicación del régimen de los empleados territoriales en torno al reconocimiento de las cesantías.

Es claro que esta norma en ningún momento modificó el sistema de liquidación de cesantías de los docentes vinculados por las entidades territoriales (Departamentales y municipales), ya que la normatividad que ha desarrollado el auxilio de cesantía dispuso:

➤ **LEY 60 DE 1993**

El artículo 6º de la Ley 60 del 12 de agosto de 1993 puntualizó:

*“ARTÍCULO 6º. ADMINISTRACIÓN DEL PERSONAL. Corresponde a la ley y a sus reglamentos, señalar los criterios, régimen y reglas para la organización de plantas de personal docente y administrativo de los servicios educativos estatales.*

(...)

*El régimen prestacional aplicable a los actuales docentes nacionales o nacionalizados que se incorporen a las plantas departamentales o distritales sin solución de continuidad y las nuevas vinculaciones será el reconocido por la Ley 91 de 1989, y las prestaciones en ellas reconocidas serán compatibles con pensiones o cualesquiera otra clase de remuneraciones. El personal docente de vinculación departamental, distrital y municipal será incorporado al Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio y se les respetará el régimen prestacional vigente de la respectiva entidad territorial.*

*Las sumas por concepto de provisiones y aportes para la atención del pago de las prestaciones del personal docente del orden territorial, a cargo del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, serán giradas al mismo por las entidades territoriales, de conformidad con las disposiciones de la presente ley. El valor actuarial del pasivo prestacional de las entidades territoriales, que deberán trasladar al Fondo Nacional de Prestaciones del Magisterio, se determinará, para estos efectos, con base en la liquidación que se realice con cada una de ellas, y será financiado con sus propios recursos...”* (Resaltado es nuestro).

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALÍ: Calle 12 Nº. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 Nº. 4-67 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGÜE: Cra. 2ª Nº. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 Nº. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 Nº. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel. 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



Quiere esto significar que el querer del Legislador, con la expedición de la Ley 60 de 1993 fue la de conservar los derechos adquiridos y el respeto al régimen prestacional vigente en cada entidad territorial para los docentes departamentales, municipales o distritales.

El(los) Acto(s) Administrativo(s) atacado(s) desconoció(eron) este último mandato, pues si bien la Ley 91 de 1989 estableció de manera genérica un nuevo sistema de liquidación de las Cesantías, el Congreso de la República así como el Ejecutivo han reglamentado de manera especial lo concerniente a dicha prestación, asegurando de manera vehemente que los docentes territoriales (departamentales, municipales y distritales), vinculados hasta el 31 de diciembre de 1996, conservan el sistema retroactivo de liquidación de sus cesantías, como claramente cierra la ley 344 de 1996, la aplicación del régimen para los docentes territoriales.

## ➤ LEY 115 DE 1994.

**Ley General de la educación – Ley 115 de 1994, en sus artículos 115 y 176** determinaron:

***“ARTÍCULO 115. RÉGIMEN ESPECIAL DE LOS EDUCADORES ESTATALES. El ejercicio de la profesión docente estatal se regirá por las normas del régimen especial del Estatuto Docente y por la presente Ley. El régimen prestacional de los educadores estatales es el establecido en la Ley 91 de 1989, en la Ley 60 de 1993 y en la presente ley.***

*De conformidad con lo dispuesto en el artículo 53 de la Constitución Política, el estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones y salarios legales.*

***En ningún caso se podrán desmejorar los salarios y prestaciones sociales de los educadores.*** (Fuera del texto original).

***“Artículo 176°.- Afiliación al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales. Los docentes que laboran en los establecimientos públicos educativos oficiales en los niveles de preescolar, de educación básica en los ciclos de primaria y secundaria y de educación media, podrán ser afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.”***

Nuevamente se establece que el(los) Acto(s) Administrativo(s) atacado(s) trasgreden expresamente la normatividad existente porque inaplican una norma que regula expresa y particularmente la profesión docente, aduciendo que por una particular y errada interpretación de la normatividad frente a la **CESANTÍA PARCIAL**, mi mandante debió someterse a las condiciones caprichosas impuestas por la(s) entidad(es) demandada(s), desconociendo un derecho consagrado en estatutos normativos exclusivos para el sector docente y de carácter superior, por una odiosa y errada interpretación del régimen aplicable a los(as) docentes oficiales.

## ➤ DECRETO NACIONAL 196 DE 1995

Por su parte, el **Decreto 196 del 25 de enero de 1995** en su artículo 5° reglamentó:

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 12 77  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832036-5722676





*“Artículo 5º.- Docentes departamentales distritales y municipales financiados con recursos propios. Los docentes departamentales distritales y municipales financiados con recursos propios de las entidades territoriales que estén vinculados a la fecha de vigencia del presente Decreto, serán incorporados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, previo el procedimiento establecido en el capítulo IV de este Decreto y el cumplimiento de los requisitos formales establecidos para el efecto, quedando eximidos de los requisitos económicos fijados para afiliación, siempre y cuando se encuentren vinculados a una caja de previsión o entidad que haga sus veces. A estos docentes se les respetará el régimen prestacional que tengan al momento de la incorporación y no se les podrá imponer renunciaciones o exclusiones a riesgos asumidos por la ley y las entidades antecesoras, las cuales reconocerán su respectivo valor en los convenios interadministrativos a que se refiere el artículo 9 del presente Decreto.*

*Los docentes que se vinculen al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio con posterioridad a la incorporación de que trata el inciso inmediatamente anterior, deberán cumplir todos los requisitos de afiliación de naturaleza formal o normativa y económica y se afiliarán con sujeción al régimen establecido en la Ley 91 de 1989, en sus decretos reglamentarios y en las disposiciones que los modifiquen adicionen o sustituyan.” (Resaltado fuera de texto).*

Con base en el **Decreto 196 de 1995**, los diferentes municipios y departamentos, a través de sendos convenios interadministrativos, afiliaron a sus docentes al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, asumiendo desde entonces por parte de la entidad de seguridad social, la obligación de reconocer y pagar las prestaciones sociales que se generan en virtud de la relación laboral, incluidas las cesantías.

## ➤ DECRETO NACIONAL 2563 DE 1990

El **Decreto 2563 del 29 de octubre de 1990** estableció en sus **artículos 7º y 9º**:

*“ ... **ARTÍCULO 7º.** Las prestaciones sociales del personal docente nacionalizado, que se causen a partir del 30 de diciembre de 1989, así como los correspondientes reajustes y la sustitución de pensiones que se reconozcan a partir de dicha fecha, son de responsabilidad de la Nación y serán pagados por intermedio del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.”*

*“**ARTÍCULO 9º.** Las prestaciones sociales del personal docente nacional, que se causen a partir del 30 de diciembre de 1989, son de cargo de la Nación y serán pagadas por intermedio del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.”*

Ahora bien, por una equivocada interpretación de la ley en cuanto al sistema de liquidación de cesantías de los docentes territoriales y desconociendo que la propia norma que permitió su vinculación al FNPSM., obliga a respetar el régimen prestacional vigente al momento de su afiliación, sin imponer renunciaciones o exclusiones, a estos docentes se les ha venido aplicando, al momento de reconocer y pagar auxilios de cesantías, la normatividad contenida en la ley 91 de 1989 en cuanto a la no retroactividad de cesantías a los nombrados entre el 1º de enero de 1990 al 31 de diciembre de 1996.

En este sentido, se reguló la manera de realizar la liquidación de las cesantías para los docentes **NACIONALES Y LOS DOCENTES NACIONALIZADOS** (aquellos vinculados de conformidad lo establecido en la ley 43 de 1975), pero nada se reguló sobre el contenido de la aplicación del régimen prestacional de los docentes

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 Nº. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 Nº. 4-57 C. Ciel Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª Nº. 11-70 Local 9 C. Ciel. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 Nº. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 Nº. 6-38 - Teléfono: 333 23 68 - Cel: 317 641 12 77

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



# LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

vinculados por las entidades territoriales, circunstancia que clarificó legalmente la ley 344 de 1996, situación que desconoció el acto administrativo demandado.

## ➤ LEY 344 DE 1996

Ésta equivocada interpretación en la aplicación normativa desconoce el postulado del **artículo 13 de la Ley 344 del 27 de diciembre de 1996**, el cual estableció:

***“Artículo 13º.- Sin perjuicio de los derechos convencionales, y lo estipulado en la Ley 91 de 1989, a partir de la publicación de la presente Ley, las personas que se vinculen a los Órganos y Entidades del Estado tendrán el siguiente régimen de cesantías:***

*a) El 31 de diciembre de cada año se hará la liquidación PARCIAL de cesantías por la anualidad o por la fracción correspondiente, sin perjuicio de la que deba efectuarse en fecha diferente por la terminación de la relación laboral;*

*b) Les serán aplicables las demás normas legales vigentes sobre cesantías, correspondientes al órgano o entidad al cual se vinculen que no sean contrarias a lo dispuesto en el literal a) del presente artículo; ...”*

*Es claro entonces, QUE A PARTIR DE LA PUBLICACION DE LA LEY 344 DE 1996, la liquidación de las cesantías parciales de los docentes que se vinculen, se hará año por año, lo que significa que los docentes territoriales, que fueron afiliados al FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, entre el 1 de enero de 1990 y el 31 de 1996, se les respetaría el régimen aplicable en cada entidad territorial, es decir la ley 6 de 1945 y el Decreto 1160 de 1946, situación por la cual insistimos respetuosamente ante este despacho, el régimen de sus cesantías debía ser retroactivo.*

## ➤ DECRETO NACIONAL 1582 DE 1998

El Decreto 1582 del 5 de agosto de 1998, reglamentario de la Ley 344 de 1996, en su artículo 1º desarrollo:

***“Artículo 1º.-El Régimen de liquidación y pago de las cesantías de los servidores públicos del nivel territorial y vinculados a partir del 31 de diciembre de 1996 que se afilien a los fondos privados de cesantías, será el previsto en los artículos 99, 102, 104 y demás normas concordantes de la Ley 50 de 1990; y el de los servidores públicos del mismo nivel que se afilien al Fondo Nacional de Ahorro será el establecido en el artículo 5 y demás normas pertinentes de la Ley 432 de 1998.”***

Es decir, que hasta el 31 de diciembre de 1996 el Legislador previó la existencia del régimen retroactivo de cesantías (tanto parciales como definitivas) para los empleados públicos del orden territorial, como quiera que con posterioridad a dicha fecha – 1º de enero de 1997 -, surge un nuevo esquema en la liquidación de las prestaciones sociales para estos empleados públicos territoriales, imponiéndose una liquidación anualizada; pero aquellos docentes vinculados con anterioridad a dicha normativa conservaran el régimen retroactivo de liquidación, es decir, con el último salario devengado se liquida sobre la totalidad del tiempo de servicio prestado, aumentando considerablemente el monto de cesantías liquidado y efectivamente pagado.

Conforme a lo anterior, se observa que mi mandante tiene derecho a que en el reconocimiento y pago de su **CESANTÍA PARCIAL**, la entidad demandada aplique lo contenido en la Ley 6ª de 1945, Decreto 2767 de 1945, Ley 65 de 1946, Decreto

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 Nº. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 Nº. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª Nº. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 Nº. 38-103 Edificio Guardia Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 Nº. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 12 77

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676

1160 de 1947 y demás normas que consagran su pago en forma retroactiva, no solamente en el presente caso, sino como una obligación futura, pues debemos recordar que el auxilio de cesantía puede solicitarse de manera parcial, según las voces de la normatividad explicada y en especial en los Decretos 2755 de 1966 y 888 de 1991.

## **B.- VIOLACIÓN A LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA.**

El **artículo 1°** de la Carta Fundamental prescribe que nuestro País está organizado como un ESTADO SOCIAL DE DERECHO que obliga a las autoridades a adelantar sus actuaciones dentro de los términos preestablecidos en la Constitución y la Ley. Por lo tanto al no conceder a mi(s) poderdante(s) el **reconocimiento y pago de su CESANTÍA PARCIAL de manera retroactiva**, violando estos principios, porque el(los) Acto(s) atacado(s) desconoce(n) los derechos que le corresponden al docente generándose un detrimento profundo en la **Seguridad Jurídica** de los educadores.

El **artículo 2°** de la C.P. fue desconocido por la Entidad demandada porque uno de los fines esenciales del Estado es garantizar la “efectividad de los derechos consagrados en la Constitución” y en las Leyes.

El Derecho al **reconocimiento y pago de su CESANTÍA PARCIAL de manera retroactiva**, a mi(s) mandante(s) tal como fue solicitado, está claramente consagrado en normas legales, derecho patrimonial que igualmente debió ser protegido por la Entidad demandada como lo ordena el **Artículo 2°** de la C.P. en comentario.

Los funcionarios públicos deben tratar a toda persona sin discriminación alguna, porque ello constituye la razón de ser de un Estado; en ese sentido el respeto de los derechos inalienables debe inspirar todas las actuaciones del Estado conforme al **artículo 5°** de la C.P. el cual también se violentó con el desconocimiento al derecho que tiene mi representado.

El **artículo 6°** de la Carta enseña que los Servidores Públicos son responsables ante las autoridades por infringir la ley por omisión o extralimitación de funciones. Existe una obligación de las Autoridades Administrativas para poner en acción lo necesario con el objeto de que los derechos de los ciudadanos se reconozcan y paguen, como en el presente caso, que al producir el(los) Acto(s) Administrativo(s) demandado(s), se dio todo lo contrario en abierta oposición al citado Artículo 6° de la Constitución Política.

Igualmente los **artículos 25 y 26** de la Carta son violentados por la Entidad demandada al no entender que la profesionalización de la actividad docente no es un concepto meramente formal, sino que goza de toda la protección que el Estado pueda brindar, pues las instituciones jurídicas no han sido establecidas para coartar el ejercicio de la profesionalización y el mejoramiento docente, sino que la actividad docente se eleva como un derecho y una obligación social y por lo tanto corresponde a Autoridades su especial protección para que sea desarrollado en condiciones dignas y justas. Así mismo, no puede la Entidad demandada abrogarse la facultad de suprimir los derechos prestacionales de mi mandante por la interpretación *in malam parte* de la norma.

El **artículo 53** de la Carta fue transgredido por la Administración al no permitir que a mi mandante se le garantice el derecho a gozar de la totalidad de sus prestaciones,



# LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

como quiera que cumplió con todos los requisitos legales exigidos, lo cual lo priva del pago oportuno y al reajuste legal, así como el desconocimiento a una remuneración mínima vital y móvil y situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho.

El **artículo 58** en concordancia con el **artículo 336** de la C. P. son igualmente vulnerado por el(los) Acto(s) Administrativo(s) atacado(s), en tanto que desconoce los derechos adquiridos de los docentes para obtener el reconocimiento y pago de sus prestaciones sociales, ya que el principio de “Confianza Legítima” de los administrados no puede desvirtuarse de tajo con la interpretación errada de la normatividad, excluyendo los preceptos consagrados en: Ley 6ª de 1945, artículos 12 y 17, literal a); Decreto 2767 de 1945, artículo 1º; Ley 65 de 1946, artículo 1º; Decreto 1160 de 1947, artículo 1º, 2º, 5º y 6º; Decreto 1848 de 1969, artículo 89; Decreto 1045 de 1978, artículos 5, 40 y 45; Decreto 2563 de 1990, artículos 7º y 9º; Ley 4ª de 1992, artículo 2º literal a); Ley 60 de 1993, artículo 6º; Ley 115 de 1994, artículo 176; Decreto 196 de 1995, artículo 5º; Ley 344 de 1996, artículo 13; Decreto 1582 de 1998, demás normas subsidiarias y complementarias.

El **artículo 209** de la Carta fue igualmente desconocido por el Acto Administrativo atacado como quiera que a los intereses de mi(s) poderdante(s) no se le hayan aplicado los principios de eficacia, economía e imparcialidad, obligándolo a acudir innecesariamente a las instancias judiciales para hacer valer sus derechos.

#### IV. FALSA MOTIVACION DEL ACTO ACUSADO

La concepción de Estado Social de Derecho imperante en Colombia, como eje Constitucional, en su organización, impone a las autoridades actuar dentro de lo previsto en la Ley. En su esencia y desarrollo se constituye el PRINCIPIO DE LEGALIDAD, como la expresión democrática más profunda en una estructura social, la cual encuentra asidero en la expresión de la Constituyente de 1991, al incorporar en la Carta Fundamental el **artículo 121** que prescribe: “**...Ninguna autoridad del Estado podrá ejercer funciones distintas de las que le atribuyen la Constitución y la Ley...**”, determinándose constitucionalmente el principio de la responsabilidad de los servidores públicos, extensible a los fundamentos de la organización del Ente Estatal.

Sea lo primero señalar que conforme a la **Sentencia C – 428 del 4 de septiembre de 1997**, Magistrados Ponentes: **JOSE GREGORIO HERNANDEZ GALINDO, ALEJANDRO MARTÍNEZ CABALLERO y VLADIMIRO NARANJO MESA**. Expediente D-1590, D-1599, D-1607 y D-1613. Actor: **Luis Antonio Vargas Álvarez y Otros**, dentro del estudio que hizo la Corporación de la **Ley 344 de 1996** y en especial de su **artículo 13** se estableció:

*“...Con la salvedad hecha sobre beneficios incontrovertibles para los trabajadores, los cambios que contemple la nueva legislación únicamente pueden hacerse obligatorios para las relaciones laborales futuras, es decir, las que se entablen después de haber entrado aquélla en pleno vigor, y, en consecuencia, excepto el caso de anuencia expresa y enteramente voluntaria del trabajador afectado, no es admisible cobijar bajo las nuevas disposiciones las situaciones jurídicas nacidas a partir de vínculos de trabajo que se venían ejecutando al producirse la reforma. Respecto de ellas, el único que puede optar por incorporarse al régimen posterior,*

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-84 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 No. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 893 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª No. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 No. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 370 96 83

PEREIRA: Calle 13 No. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



# LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

*pudiendo permanecer en el antiguo, es el empleado, libre de toda coacción externa y bajo el supuesto de su mejor conveniencia...*

(...)

**El régimen de cesantías resulta reformado por el artículo 13 de la Ley 344 de 1996 para las personas que se vinculen en el futuro a los órganos y entidades del Estado.** Las reglas que se venían aplicando, en cuanto hacían parte del régimen prestacional, eran de jerarquía legislativa y solamente podían ser afectadas o modificadas mediante ley, por lo cual las directrices que el Congreso ha dictado en la norma que ocupa la atención de la Corte no podían dejar de contemplar de manera directa, como se hizo, los nuevos sistemas de liquidación PARCIAL de cesantías por anualidades o fracciones de ellas. Se cambió, pues, por el legislador -que era quien podía hacerlo- el sistema que se hallaba en vigor, y a ello se procedió con el propósito definido de disminuir o atemperar el gasto público,...” (Subrayado y negrillas fuera de texto)

Y en ese mismo sentido, ha determinado la H. Corte Constitucional que el pago de las cesantías debe realizarse de forma completa, pues ésta constituye una prerrogativa laboral objeto de protección constitucional. Así, la **Sentencia T – 777 del 12 de agosto de 2008, Magistrado Ponente: RODRIGO ESCOBAR GIL.** Expediente T- 1.763071. Actor: Galdys Jovita Pino Guzmán determinó:

*“...El auxilio de cesantía, es una prerrogativa laboral, que se articula como una obligación a cargo del empleador y a favor del trabajador, y originariamente se consagró como eventual remedio frente a la pérdida del empleo. Se trata sin duda, de una figura jurídica que responde a una clara orientación social en el desarrollo de las relaciones entre empleador y trabajador, estableciéndose un mecanismo que busca, por un lado, contribuir a la mengua de las cargas económicas que deben enfrentar los asalariados ante el cese de la actividad productiva, y por otro -en el caso del pago parcial de cesantías-, permitir al trabajador satisfacer sus necesidades de capacitación y vivienda...”*

**Las cesantías deben pagarse completa y oportunamente a los trabajadores, so pena de violar sus derechos fundamentales.** Ha considerado la Corte que según la doctrina constitucional, la creación y aplicación de las normas que versan sobre materias laborales -entre ellas las obligaciones prestacionales-, exigen de los funcionarios competentes especial celo pues, en lo referente a las prerrogativas reconocidas por el sistema jurídico a los trabajadores, y bajo la perspectiva del Estado Social de Derecho, tanto el legislador como la autoridad administrativa carecen de atribuciones que impliquen la consagración de normas o la adopción de procedimientos contrarios a las garantías mínimas que la Constitución ha plasmado con el objeto de brindar especial protección a las relaciones laborales,...” (Subrayado y negrillas fuera de texto)

Y frente al reconocimiento y pago de las cesantías con retroactividad, la **Sección Segunda, Subsección “B” del Consejo de Estado**, en sentencia del **28 de febrero del 2008, radicado No. 250002325000 2003 04095 01**, C. P. doctor **Jesús María Lemos Bustamante** señaló:

*“...El auxilio de cesantía se rige por lo dispuesto en la Ley 6 de 1945 que, en su artículo 17, estableció esta prestación social en razón de un mes de sueldo por cada año de servicios.*

*La Ley 65 de 1946, en su artículo 1º, ordenó: ...*

*El Decreto 1160 de 1947, artículo 1º, reiteró en los mismos términos la prestación para los empleados y obreros al servicio de la Nación.*

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserral Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 Nº. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 Nº. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª Nº. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 Nº. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 Nº. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832639-5722676



# LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

(...)

*Con la expedición del Decreto 3118 de 1968 empieza en el sector público, especialmente en la rama ejecutiva nacional, el desmonte de la retroactividad de la cesantía, para dar paso a su liquidación anual.*

*En el orden territorial el auxilio de cesantía continuó bajo los parámetros de la Ley 6 de 1945, el Decreto 2767 de 1945, de la Ley 65 de 1946 y del Decreto 1160 de 1947, que consagran su pago en forma retroactiva.*

*A partir de la expedición de la Ley 344 de 1996 se estableció un nuevo régimen de liquidación anual de cesantías, aplicable a partir de 1997, con corte a 31 de diciembre de cada año, para los servidores públicos vinculados o que se vinculen a los órganos y entidades del Estado, cualquiera sea su nivel (nacional, departamental, municipal o distrital).*

*Para reglamentar este nuevo régimen en el ámbito territorial se expidió el Decreto 1582 de 1998, para los servidores públicos vinculados a partir del 31 de diciembre de 1996 (...).*

*Conforme a lo expuesto, han existido para el sector público tres regímenes de liquidación de cesantías, que son: a) el de liquidación retroactiva; b) los afiliados al Fondo Nacional de Ahorro y c) los pertenecientes a fondos privados de cesantías.*

(...)

*La retroactividad de las cesantías es aplicable a aquellos empleados vinculados antes del 30 de diciembre de 1996, (...).*" (Subrayado fuera de texto)

Y en la misma línea, la Sección Segunda, Subsección "B" del Consejo de Estado, en sentencia del 10 de febrero del 2011, radicado No. 520012331000 2006 01365 01 (0088-2010), C. P. doctor Víctor Hernando Alvarado Ardila determinó:

*"...Por lo anterior y de acuerdo con la fecha de vinculación de la actora a la docencia y con los documentos que obran en el expediente que acreditan su carácter de "cofinanciada"(...); el régimen prestacional que le es aplicable es el que corresponde a los empleados del orden territorial, integrado por el artículo 17 de la Ley 6 de 1945, el artículo 1 de la Ley 65 de 1946 y el artículo 6 del Decreto 1160 de 1947. De conformidad con estas disposiciones, la cesantía debe liquidarse con retroactividad, pagando un mes de salario por cada año de servicios, computando todo el tiempo trabajado, teniendo en cuenta el último salario devengado (a menos que haya tenido modificaciones en los 3 últimos meses), y computando todo aquello que implique directa o indirectamente, retribución ordinaria y permanente de servicios.*

*De otro lado cabe reiterar lo que ya ha señalado esta Corporación, en el sentido de que existen tres sistemas de liquidación de las cesantías de los empleados territoriales, los cuales son: i) Sistema retroactivo, donde las cesantías se liquidan con base en el último sueldo devengado, sin lugar a intereses. Se rige por la Ley 6ª de 1945 y demás disposiciones que la modifican y reglamentan y es aplicable a losservidores públicos vinculados antes del 30 de diciembre de 1996; ii) De liquidación PARCIAL anual y manejo e inversión a través de los llamados fondos de cesantías creados por la*

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guardia Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSE DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



# LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

*Ley 50 de 1990, el cual incluye el pago de intereses al trabajador por parte del empleador y cubre a las personas vinculadas a estos a partir del 31 de diciembre de 1996, en los términos del decreto 1582 de 1998; y por último iii) el Sistema del Fondo Nacional de Ahorro el cual rige para los servidores que a él se afilien y contempla la liquidación anual de cesantías, pago de intereses por parte del Fondo, protección contra la pérdida del valor adquisitivo de la moneda y, además, contribuye a la solución del problema de vivienda y educación.*

*Ahora bien. Dado que la demandante es una docente del régimen territorial, vinculada desde 1981 al Municipio de Leiva (antes del 30 de diciembre de 1996), sus cesantías deberán liquidarse con retroactividad, pues así lo establecen el artículo 6 de la Ley 60 de 1993, según el cual el personal docente de vinculación territorial (distrital, departamental o municipal) será incorporado al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, y se les respetará el régimen prestacional de la respectiva entidad territorial."*  
(Negrillas exclusivamente fuera de texto)

Desde la nacionalización de la educación, terminada en el año de 1980, la nación congeló los recursos para el nombramiento de docentes y estableció la prohibición de nombramientos; sin embargo, los entes territoriales debieron asumir el nombramiento de docentes territoriales para el ejercicio de la docencia oficial y la prestación del servicio público educativo, circunstancias que visualizó el gobierno nacional, ordenando su vinculación al FONDO PRESTACIONAL y regulando a partir del 1 de enero de 1997, que toda vinculación se realizaría conforme a la ley 91 de 1989, pero protegiendo el derecho de los que habían sido nombrados por la entidad territorial hasta el 31 de diciembre de 1996.

La Nación se retardó en reconocer la existencia de estos docentes y poco se preocupó por legislar, reglamentar o dar claridad sobre sus asuntos laborales y prestacionales, que siempre quedaron en un limbo jurídico, prestándose para abusos de Gobernadores y Alcaldes que en innumerables casos ni siquiera les reconocieron y pagaron sus salarios y prestaciones mínimas de ley.

Cuando el costo de servicio de estos docentes creció de manera considerable, muchas entidades territoriales se vieron en serios problemas financieros para cubrir y garantizar el pago de la carga laboral y prestacional que generaron sus nombramientos. Ante estos problemas la nación, de manera tímida quiso ayudar a solventar la carga económica que ocasionaron estas vinculaciones, para lo cual se acudió a las "figuras de la financiación o cofinanciación" de estas plazas, a través de las cuales la Nación adquirió el compromiso del pago total o parcial del costo de las mismas sin que cambiara la naturaleza territorial del nombramiento.

El compromiso que asumió la Nación con los docentes territoriales no fue pleno, puesto que mediante estos convenios administrativos, firmados entre ésta y cada ente territorial, se financió o cofinanció únicamente algunas plazas, quedando la mayoría por fuera del apoyo económico de la Nación, las que continuaron bajo la responsabilidad exclusiva de los entes territoriales.

Para el Magisterio Colombiano no es desconocido que los problemas salariales y prestaciones de los docentes territoriales tan solo se vinieron a solucionar de manera PARCIAL con la entrada en vigencia de la ley 715 de 2001, que acogió los costos de

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Ciel Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Ciel. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676

su nómina y de sus prestaciones dentro de los pagos a cargo del sistema general de participaciones del sector educativo.

La ley 91 de 1989, determino que los docentes que se nombren como docentes nacionales a partir del 1° de enero de 1990, se les liquidará año por año y se les reconocerá intereses sobre saldos acumulados a 31 de diciembre de cada año.

Es claro entonces, que si la ley de 1989 negó la posibilidad de que los docentes territoriales se beneficiaran de la afiliación al FNPSM, mal podría entonces haber cambiado su régimen de cesantías, como de manera equivocada lo vienen sosteniendo los Funcionarios del Ministerio de Educación Nacional, FONPREMAG y la entidad fiduciaria que administra sus recursos.

Es conveniente precisar que tan solo en el año de 1995 a los docentes territoriales se les permitió la afiliación al FONPREMAG, con la condición de respetar, en todo caso, el régimen prestacional vigente al momento de afectarse la misma. En efecto, el artículo 5° del decreto 196 del 25 de enero de 1995, por el cual se reglamento parcialmente el artículo 6° de la ley 60 de 1993 y el artículo 176 de la ley 115 de 1994, establecido lo siguiente:

*“Los docentes departamentales, distritales y municipales financiados con recursos propios de las entidades territoriales que estén vinculados a la fecha de vigencia del presente decreto, serán incorporados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, previo al procedimiento establecido en el capítulo IV de este decreto y en el cumplimiento de los requisitos formales establecidos para el efecto, quedando eximidos de los requisitos económicos fijados para la afiliación, siempre y cuando se encuentren afiliados a una caja de previsión o entidad que haga sus veces.*

*A estos docentes se les respetará el régimen prestacional que tenga la momento de la incorporación y no se les podrá imponer renunciias o exclusiones de riesgos asumidos por la ley y las entidades antecesoras, las cuales reconocerán su respectivo valor en los convenios interadministrativos a que se refiere el artículo 9° del presente decreto..”* (Negrillas son nuestras).

En estas condiciones, la ley 91 de 1989, cambió el régimen de liquidación de las prestaciones de los afiliados al FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, pero los docentes vinculados a las entidades territoriales solo vinieron a afiliarse al FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO en el año de 1996, como lo ordenó la ley 115 de 1994 y el Decreto Nacional 196 de 1995.

Es evidente que en este caso debe aplicarse el sistema de retroactividad de las cesantías para los empleados del orden territorial y que estuvo vigente hasta la entrada en vigencia de la ley 344 de 1996, que cambio la forma de liquidar esta prestación para todos los servidores, que a su vez fue reglamentada por el artículo 5° del decreto de 1582 de 1998, que en los concerniente a las cesantías de los servidores públicos del orden territorial determinó:

*“El régimen de liquidación y pago de las cesantías de los servidores públicos del nivel territorial vinculados a partir del 31 de diciembre de 1996 de cesantías, será el previsto en los artículos 99, 102, 104 y demás*

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 6932039-5722676





LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

*normas concordante de la ley 50 de 1990; y el de los servidores públicos del mismo nivel que se afilien al Fondo Nacional del Ahorro, será el establecido en el artículo 5° y demás normas pertinentes de la ley 452 de 1998.”*  
(Resaltado fuera de texto).

**Esto significa que los docentes territoriales, nombrados antes del 31 de diciembre de 1996, se les debe respetar la liquidación de las cesantías de manera retroactiva y que equivalen a un mes de salario por cada año de servicio o proporcional por fracción de año laborado, sobre el último salario devengado, si no ha sido modificado en los tres últimos meses, o en caso contrario sobre el salario promedio del último año (ley 6° de 1945).**

Ahora bien, este error en la aplicación de la normatividad vigente en cuanto a las cesantías de los docentes territoriales en que han incurrido todas las entidades públicas o privadas que tienen la obligación de liquidar, reconocer y pagar esta presentación, ha lesionado los intereses económicos de estos trabajadores, puesto que a todo docente territorial nombrado entre el 1° de enero de 1990 y el 31 de diciembre de 1996 se le viene liquidando esta prestación año por año y sobre los saldos anuales de le han pagado los intereses respectivos, desconociendo de plano su derecho a la liquidación retroactiva, lo que viene causando un gran perjuicio económico en contra de estos educadores.

De forma imperativa la Constitución Nacional ha establecido que el **Principio de la Confianza Legítima**: “...Esta exigencia que se predica de todas las relaciones de derecho, asume una entidad más significativa en aquellas en que participa la administración, como quiera que en los inicios de la evolución del derecho administrativo, el Estado carecía de responsabilidad frente a los administrados, circunstancia cuya reminiscencia podría afectar el normal devenir de las situaciones jurídicas, si no hubiera, en la actualidad, plena claridad respecto de los principios que irradian la actividad del Estado, dentro de los que se destaca el de buena fe, en sus dimensiones de respeto por el acto propio y confianza legítima.”<sup>1</sup>

Así las cosas se convierte en regla *sine qua non* para las actuaciones de la Administración: “...Cuando la confianza legítima en que un procedimiento administrativo será adelantado y culminado de conformidad con las reglas que lo rigen es vulnerada, se presenta una violación del debido proceso en la medida en que este derecho comprende la garantía de que las decisiones adoptadas por la administración lo serán de tal manera que se respeten las reglas de juego establecidas en el marco legal así como las expectativas que la propia administración en virtud de sus actos generó en un particular que obra de buena fe. En efecto, la Constitución misma dispuso que una de las reglas principales que rigen las relaciones entre los particulares y las autoridades es la de que ambos, en sus actuaciones, “deberán ceñirse a los postulados de la buena fe.”<sup>2</sup>

El acto administrativo atacado desconoce que por expreso mandato de las mencionadas normas, se debe conceder a mi(s) poderdante(s), tanto el **reconocimiento y pago de su CESANTÍA PARCIAL retroactiva.**

<sup>1</sup>Sentencia T-321 del 3 de mayo del 2007, Magistrado Ponente: Dr. Rodrigo Escobar Gil.

<sup>2</sup>Sentencia T-730 del 5 de septiembre del 2002, Magistrado Ponente: Dr. Manuel José Cepeda Espinosa.

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALLI: Calle 12 No. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª No. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra. 50 No. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 No. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676

Mi prohijado judicial demostró cumplir los requerimientos legales para que la **NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional)** le reconozca(n) y pague(n) a través del **FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO** su **CESANTÍA PARCIAL retroactiva**, pero la(s) Entidad(es) demandada(s), a través de su(s) funcionario(s), partiendo de una subjetiva interpretación normativa, transgredió la Ley e hizo nugatorio el derecho que le asiste a mi(s) mandante(s), configurándose la violación directa de la Ley Sustancial, como causal de nulidad del acto impugnado.

## **V. AGOTAMIENTO DE LA VIA GUBERNATIVA Y PROCEDENCIA DE LA ACCION**

En lo relativo al presupuesto procesal de la acción contenciosa administrativa, como lo es el agotamiento previo de la vía gubernativa, debe observarse que la misma se encuentra agotada en los términos del C.P.A.C.A., **pues contra el acto administrativo solo procede recurso de reposición, así como el requisito de la conciliación prejudicial.**

Siendo ello así es dable entrar a reclamar la declaratoria de Nulidad de la Resolución demandada y su consecuencial Restablecimiento del Derecho, toda vez que ha quebrantado el ordenamiento Administrativo, que amparaba una situación jurídica subjetiva.

## **VI.- PRUEBAS**

### **A. DOCUMENTALES**

- 1. Fotocopia Cédula de Ciudadanía.**
- 2. Fotocopia de la Resolución demandada.**
- 3. Copia del acto administrativo de nombramiento.**
- 4. Certificado de tiempo de servicio de mi representado.**
- 5. Acta de Conciliación Fallida y/o Certificación de No Conciliación proveniente de la Procuraduría Delegada ante los Juzgados Administrativos.**

### **B. OFICIOS**

- 1. Acudo a su bien servido despacho, para que se sirva de librar oficio a la Secretaría de Educación Municipal – Fondo De Prestaciones Del Magisterio, donde se solicite expedición Copia Auténtica Expediente – Hoja de Vida, especialmente donde se encuentre el Acto de Nombramiento.**



VII. ANEXOS

- Copia de los Actos Acusados (se allegan).
- Los relacionados en el acápite de pruebas
- Poder legalmente conferido para la presente actuación.
- Copias de la demanda y sus anexos para sus correspondientes traslados.

VIII. COMPETENCIA Y CUANTÍA

Por la naturaleza de la acción, origen de los actos acusados, lugar de la prestación del servicio del(los) demandante(s) en el **MUNICIPIO DE TULUA VALLE DEL CAUCA** y cuantía que estimo conforme se establece en el Acápite siguiente al momento de la presentación de la demanda, en consideración a la asignación mensual recibida por el(los) demandante(s) y por tratarse de una Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, la competencia para conocer de este asunto es de esta Honorable Corporación en **PRIMERA instancia**, para lo cual se presenta esta demanda dentro del término legal previsto.

IX. DISCRIMINACIÓN RAZONADA DE LA CUANTÍA

POR LAS CESANTÍAS:

Se establece en relación con la diferencia entre la liquidación reconocida y el derecho pretendido. Atendiendo que mí representado para la fecha de la solicitud de su **CESANTÍA PARCIAL** y la fecha de su vinculación ha laborado 8.016 días:

MARIANELA GONZALEZ MATTA				
	SALARIO MENSUAL	SALARIO DIARIO	DIAS LABORADOS	TOTAL RECONOCIMIENTO DE CESANTÍAS
ASIGNACION BASICA	3.178.171	8.828	8.016	70.767.274
SOBRESULEDO				
AUX. ALIMENTACIÓN				
AUX. TRANSPORTE				
S.S. DOBLE Y TRIPLE JORNADA				
1/12 PRIMA DE VACACIONES				
1/12 PRIMA DE NAVIDAD				
TOTAL	3.178.171			

TOTAL RECONOCIMIENTO DE CESANTÍAS	70.767.274
RECONOCIMIENTO PARCIAL DE CESANTÍAS	34.714.583
TOTAL ADEUDADO	36.052.691

La cuantía corresponde a \$36.052.691, que es la diferencia entre el valor del reconocimiento total de las cesantías y el (los) reconocimiento (s) parcial (es), una vez determinado el valor de las cesantías retroactivas de acuerdo a los días laborados.

## X. DOMICILIO PROCESAL Y NOTIFICACIONES

### Del(las) Entidad(es) demandada(s):

- a) La NACIÓN (Ministerio de Educación Nacional – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio), en el Centro Administrativo Nacional - C. A. N., calle 26 carrera 60, en la ciudad de BOGOTÁ.

**Buzón de Notificaciones Judiciales:**  
[notificacionesjudiciales@mineducacion.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@mineducacion.gov.co)<sup>3</sup>

- b) EL MUNICIPIO DE TULUA. Carrera 25 # 25 - 04 - Tuluá Valle Teléfono: 2339300. Correo electrónico: [contactenos@tulua.gov.co](mailto:contactenos@tulua.gov.co)

- c) AGENCIA NACIONAL PARA LA DEFENSA JURÍDICA DEL ESTADO, en la Calle 70 No. 4 - 60, en la ciudad de Bogotá.  
**Buzón de Notificaciones Judiciales:** [procesos@defensajuridica.gov.co](mailto:procesos@defensajuridica.gov.co)<sup>4</sup>

### 2. Mi(s) representado(a/s/as):

- a. Del demandante (Actor): CALLE 38 N° 24-13 - TULUA.

3. Del suscrito: En mi oficina de abogado ubicada en la Calle 10 N° 4 – 57 Local 111 tel.: 214 4102.

**Correo Electrónico:** [notificacionescartago@lopezquinteroabogados.com](mailto:notificacionescartago@lopezquinteroabogados.com)

<sup>3</sup> Tomado de: <http://www.mineducacion.gov.co/1621/w3-article-308932.html>

<sup>4</sup> Tomado de: [http://www.defensajuridica.gov.co/portal\\_buzones.html](http://www.defensajuridica.gov.co/portal_buzones.html)



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

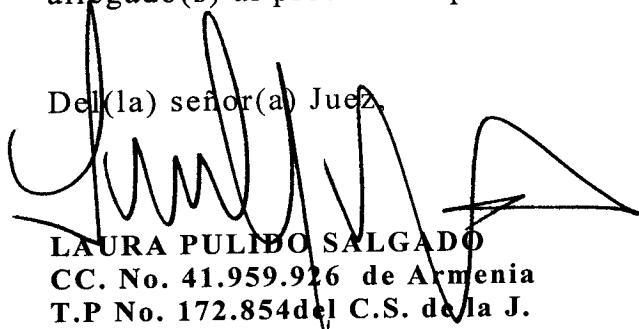
HONESTIDAD Y EFICIENCIA

## XI. PETICIÓN PREVIA

De conformidad con lo preceptuado en la Ley 1437 del 2011 y atendiendo a las circunstancias de que al(los) actor(es) le(s) han suministrado Copia del acto(s) acusado(s); y a la fecha la(s) Entidad(es) demandada(s) no ha(n) expedido la resolución N° **310-054-281 DEL 22 DE ABRIL DE 2016**, ruego al señor(a) Juez, que antes de ser admitida la demanda, si lo considera necesario se disponga por la Secretaría de ese Honorable Despacho oficie al MUNICIPIO TULUA VALLE DEL CAUCA-SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL, para que allegue **copia auténtica** del Acto acusado por ella proferido con las **constancias de su publicación, notificación y ejecutoria**.

Lo anterior si el(la) Honorable Juez estimare que el(los) Acto(s) Acusado(s) y allegado(s) al proceso no prestaren el suficiente mérito probatorio.

Del(la) señor(a) Juez,



**LAURA PULIDO SALGADO**  
CC. No. 41.959.926 de Armenia  
T.P No. 172.854 del C.S. de la J.

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTA: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLIN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 6C Centro Teléfono: 5632039-5722676