



COLOMBIA

BOGOTÁ

Señores

JUZGADO ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO DE BUGA (Reparto)

Ciudad

**CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA**, identificada como aparece al pide mi respectiva firma, de la manera más respetuosa me dirijo a su despacho para manifestarle que le confiero poder especial, amplio y suficiente a la **Dra. LAURA PULIDO SALGADO**, mayor y vecina de Armenia (Q), identificada con la cédula de ciudadanía Numero **41.959.926** de Armenia, abogada en ejercicio, y acreditada con la Tarjeta Profesional de abogada No. **172.854** expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, con el objeto de que presente demanda contra la **NACIÓN- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL - (FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO)**, representado legalmente por la Ministra de Educación Nacional, **Dra. YANETH GIHA TOVAR**, o quien lo sea o haga sus veces, al momento de la notificación del auto admisorio de la demanda, o por el apoderado especial que para el efecto se designe, a fin de que previos los trámites procesales previstos en el CPACA y el Estatuto de Procedimiento Civil, y mediante sentencia con fuerza de cosa juzgada, se provea favorablemente a las siguientes:

## I. PETICIONES

### DECLARACIONES:

1. Que se Declare la nulidad del Acto Administrativo N° **1900 -281 de fecha 05 DE ABRIL DE 2016**, a través del cual se me negó el derecho a pagar la SANCION POR MORA a que tengo derecho de conformidad con lo establecido en la Ley 244 de 1995 y Ley 1071 de 2006, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los sesenta y cinco (65) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía ante la entidad demandada y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.
2. Declarar que tengo derecho a que la **NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL -FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-**, me reconozca y pague la SANCION POR MORA establecida en la Ley 244 de 1995 y Ley 1071 de 2006, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los sesenta y cinco (65) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía ante la entidad y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.

### A TITULO DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO:

1. Condenar a la **NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-**, a que se me



MINISTERIO DE EDUCACIÓN



reconozca y pague la SANCION POR MORA establecida en la Ley 244 de 1995 y Ley 1071 de 2006 a mi mandante, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los sesenta y cinco (65) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía ante la entidad y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.

2. Condenar a la **NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-** al reconocimiento y pago de los ajustes de valor a que haya lugar con motivo de la disminución del poder adquisitivo de la SANCION MORATORIA referida en el numeral anterior, tomando como base la variación del índice de precios al consumidor desde la fecha en que se efectuó el pago de la cesantía, hasta el momento de la ejecutoria de la sentencia que ponga fin al presente proceso.
3. Condenar a la **NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-** al reconocimiento y pago de intereses moratorios a partir del día siguiente de la fecha de la ejecutoria de la sentencia y por el tiempo siguiente hasta que se efectúe el pago de la SANCION MORATORIA reconocida en esta sentencia.

Mi apoderada queda especialmente facultada para recibir, conciliar, transigir, desistir, renunciar, sustituir este poder, recibir, interponer todos los recursos ordinarios y extraordinarios, proponer incidentes, excepciones, nulidades y en fin realizar todo lo que esté conforme a derecho para la debida representación de mis intereses, sin que pueda decirse en momento alguno que actúa sin poder suficiente para realizar esta acción de nulidad y restablecimiento del derecho.

Atentamente,

C.C. 14.881.623 de Buga

ACEPTO:

LAURA PULIDO SALGADO

C.C. No. 41.959.926 de Armenia (Q)  
T.P. No. 172.854 del C.S de la J.

ARMENIA: Calle 11 de la Zona 1, Barrio 11, P.O. Box 11, 00111 Armenia

BOGOTÁ: Calle 14 de la Zona 1, Barrio 14, P.O. Box 14, 00114 Bogotá

BUENOS AIRES: Calle 11 de la Zona 1, Barrio 11, P.O. Box 11, 00111 Buenos Aires

CALLE 11 DE LA ZONA 1, Barrio 11, P.O. Box 11, 00111

CALLE 11 DE LA ZONA 1, Barrio 11, P.O. Box 11, 00111

CALLE 11 DE LA ZONA 1, Barrio 11, P.O. Box 11, 00111

CALLE 11 DE LA ZONA 1, Barrio 11, P.O. Box 11, 00111

CALLE 11 DE LA ZONA 1, Barrio 11, P.O. Box 11, 00111

CALLE 11 DE LA ZONA 1, Barrio 11, P.O. Box 11, 00111

ALCALDIA MUNICIPAL DE GUADALAJARA DE BUGA  
SECRETARIA DE EDUCACION  
OFICINA PRESTACIONES SOCIALES MAGISTERIO

RESOLUCION SEM NÚMERO 1900-0661 DE FECHA 18 DE AGOSTO DE 2015

Por la cual se reconoce y ordena el pago de una CESANTÍA PARCIAL PARA CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA.

EL SECRETARIO DE EDUCACIÓN MUNICIPAL, en ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 56 de la Ley 962 de julio 08 de 2005 y Decreto 2831 de 2005 y,

CONSIDERANDO

Que mediante solicitud radicada bajo el número 2015-CES-009507, de fecha 15/04/2015, el o (la) señor(a) CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA, identificado (a) con la CC. Nro. 14.881.623, expedida en Buga (Valle), solicita el reconocimiento y pago de una Cesantía Parcial, con destino a CONSTRUCCIÓN DE VIVIENDA, que le corresponde por los servicios prestados como docente de vinculación MUNICIPAL, F/R S.G.P., del Plantel I.E. NUESTRA SEÑORA DE FATIMA, en el municipio de BUGA (V).

Que según certificación de fecha 13/04/2015, expedida por el SECRETARIO DE EDUCACIÓN DE GUADALAJARA DE BUGA, se comprobó que prestó sus servicios durante 9 años 9 meses y 9 días lapso comprendido del 22/03/2005, hasta 30/12/2014, en forma CONTINUA.

Que aportó los siguientes documentos:

- Fotocopia legible de la CC.
- Certificado de tiempo de servicios.
- Certificado de salarios.
- Contrato de promesa de compraventa.
- Certificado de Libertad y tradición del inmueble con vigencia no mayor a tres meses.
- Certificación o Manifestación expresa de no poseer vivienda.
- Reportes de cesantías año por año desde 1990.

Que según certificaciones anexas al peticionario se le han liquidado cesantias así:

CESANTÍAS REPORTADAS

AÑO	VALOR
Valor transferido por el FNA: Cesantias al año 89. Con liquidación de Intereses hasta el año 91	
Intereses del valor transferido desde 1992 a la fecha	
2006	\$ 246.129
2007	1.060.609
2008	1.205.360
2009	1.386.967
2010	1.449.427
2011	1.649.557
2012	1.566.926
2013	1.616.373
2014	1.711.195

artículos anteriores, previas deducciones ordenadas por la ley.

**PARÁGRAFO:** Cuando el cobro lo realice por intermedio de tercera persona, deberá comprobar su supervivencia.

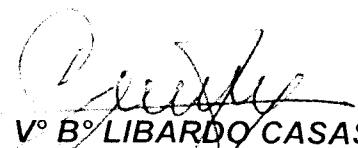
**ARTICULO QUINTO:** Contra la presente resolución procede el recurso de reposición el cual debe interponerse dentro de los cinco (5) días hábiles siguientes a la fecha de notificación, ante el SECRETARIO(A) DE EDUCACIÓN del municipio de GUADALAJARA DE BUGA VALLE.

**ARTICULO SEXTO** La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

### **COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Guadalajara de Buga, a los dieciocho (18) días del mes de Agosto del año dos mil quince (2015).

  
**JOSE HERNEY SANCHEZ PIZARRO**  
SECRETARIO DE EDUCACIÓN MUNICIPAL

  
**Vº Bº LIBARDO CASAS GIL**

Supervisor de Educación

Encargado Oficina de Prestaciones Sociales del Magisterio

Digitó: Gloria Jiménez



5.

**MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA**  
**SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL**  
**OFICINA DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**  
Código Correspondencia SEM-009

**NOTIFICACION PERSONAL**

Hoy a los veinticinco (25) días del mes de agosto del año dos mil quince (2015), se hizo presente el (a) docente **CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA**, **identificado @** con CC. 14.881.623 de Buga, (V), con el objeto de notificarse de la Resolución SEM 1900-0661 de fecha 18/08/2015, Por la cual se reconoce y ordena el pago de una CESANTIA PARCIAL. Que contra la presente Resolución sólo procede el recurso de reposición el cual deberá interponerse ante el SECRETARIO DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DE BUGA. Se le entrega a la notificada una copia íntegra, auténtica y gratuita de la providencia.

14 881 623

NOTIFICADO Y CC. No.

NOTIFICADOR

**BBVA**

HORA : 09:07:13  
OFICINA : 0206  
USUARIO : C788228

BBVA  
PAGOS EN EFECTIVO

FECHA : 26/02/2016  
TRANS. : CA32  
TERMINAL: TV45

INFORMACION DEL PAGO TOTAL

BENEFICIARIO QUINTERO ALDANA CAR IDENTIFICACION CC -14881623 -0  
TOTAL A PAGAR \$9,000,000.00 NUMERO DE PAGOS 000001

DETALLE DEL PAGO NUM. 0001

CANAL NET CASH PIBEE CLIENTE 00108229 PENSIONADOS SRV PAGOS EF  
VALOR \$9,000,000.00 PAGO EFECTUADO CORRECTAMENTE

CONCEPTOS

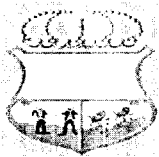
NU OBSERVACION 1 OBSERVACION 2  
01 0003348 20160129  
02 NOMINA CES PARCIAL CORRE 29 DE ENERO 2 QUINTERO ALDANA CARLOS ALBERTO

*[Handwritten signature]*  
14-881623 pago.

**BBVA**  
SUCURSAL BUJA  
26 FEB 2016  
AUX. No. 1  
PAGADO POR CAJA

- CLIENTE -

2



SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE GUADALAJARA DE BUGA  
891380033-5

Humano  
En Linea

<b>Nombre</b>	QUINTERO ALDANA CARLOS ALBERTO	<b>Esquema</b>	Primaria
<b>Centro Costo</b>	LA PLAYA DEL BUEY	<b>Documento</b>	14881623
<b>Periodo pago</b>	1 nov 2015 a 30 nov 2015	<b>Basico</b>	1.492.462,00
<b>Cargo</b>	Docente de aula	<b>Fecha Expd</b>	1 mar 2016
<b>Grado</b>	2A		

AUXMO	Auxilio Movilización		26.494,00	0,00
BON1566	Bonif. Mensual 1junio/14-31 diciembre/15		13.930,00	0,00
BDFAC	Bonificación Zona Dificil Acceso		221.711,00	0,00
SUBAL	Subsidio de Alimentación		46.449,00	0,00
SUEBA	Sueldo Básico		1.392.965,00	0,00
APFPM	Aporte Empleado Fondo Prestacional Magisterio	FOND MAG	0,00	112.560,00
APFNT	Aporte Fondo Prestacional Mag Tercera Parte x Afil	FOND MAG	0,00	497.487,00
ESTBIAN	Estampilla Bienestar Anci	BIENANCI	0,00	2.786,00
Totales:			1.701.549,00	612.833,00

**Neto a pagar:** 1.088.716,00

**Fondos:**

CajaCF:Comfenalco Del Valle Del Cauca



COMPROBANTE DE PAGO

Nombre	QUINTERO ALDANA CARLOS ALBERTO	Esquema	Secundaria
Centro Costo	IE MANUEL ANTONIO SANCLEMENTE - SEDE PRINCIPAL	Documento	14881623
Periodo pago	1 feb 2016 a 29 feb 2016	Basico	1.624.511,00
Cargo	Docente de aula	Fecha Expd	12 jul 2016
Grado	2A		

CodConcepto	Concepto	Cuotas	Tercero	Ingresos	Egresos
BONIDOC	Bonif. Mensual Docentes			31.408,00	0,00
SUBAL	Subsidio de Alimentación			51.846,00	0,00
SUEBA	Sueldo Básico			1.570.361,00	0,00
APFPM	Aporte Empleado Fondo Prestacional Magisterio		FOND MAG	0,00	128.160,00
APFNT	Aporte Fondo Prestacional Mag Tercera Parte x Afil		FOND MAG	0,00	541.504,00
ESTBIEAN	Estampilla Bienestar Anci		BIENANCI	0,00	3.141,00
		Totales:		1.653.615,00	672.805,00

Neto a pagar: 980.810,00

Fondos:  
Fondo de Prestaciones Soc Del Magisterio



9.

## INFORMACION REQUERIMIENTO SISTEMA DE ATENCION AL CIUDADANO (SAC)

### INFORMACIÓN DEL CIUDADANO

Nombres apellidos LOPEZ QUINTERO, YOBANY

Usuario: yobanilopez

Doc identificación: 89009237

Dirección: CALLE 12 # 3 -37 PASAJE CALLE REAL

Telefono: 8830230

Correo electrónico: [www.giraldoabogados.com](http://www.giraldoabogados.com)

### INFORMACIÓN DEL REQUERIMIENTO

Requerimiento No: 2016PQR1953

Fecha de creación: 01/04/2016 02:32 PM

Estado: Asignado

Ultima actualización: 01/04/2016 02:32 PM

Tipo de Requerimiento: Tramite

Fecha de estimada R/ta: 22/04/2016 12:00:00

Derecho de petición: NO TIENE

Fecha de finalización:

**EJE TEMATICO:** inconsistencias de nomina

**DEPENDENCIA RESPONSABLE:** TALENTO HUMANO

**FUNCIONARIO RESPONSABLE:** LIBARDO CASAS GIL

**CONTENIDO DEL REQUERIMIENTO:** SANCION MORATORIA POR CESANTIAS

**RESPUESTA AL REQUERIMIENTO:**

**RADICACION DE SALIDA:** NO TIENE



**LÓPEZ QUINTERO**

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

Señores

SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL DE GUADALAJARA DE BUGA VALLE Y/O  
MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL  
FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO  
Guadalajara de Buga (Valle)

SOLICITANTE: CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA C.C. 14.881.623  
PRESTACION: SANCION POR MORA. Cesantía.

LAURA PULIDO SALGADO, identificada como aparece al pie de mi firma, actuando como apoderada del (la) docente que aparece en la parte superior como SOLICITANTE, de la manera más respetuosa ejerzo derecho de petición en interés particular consagrado en el artículo 23 de la C.P y normas concordantes, con el objeto de que se realicen las declaraciones que formularé previo los siguientes:

**I. RAZONES DE HECHO Y DE DERECHO**

**PRIMERO:** El artículo 4 de la ley 91 de 1989, creó el FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, sin personería jurídica.

**SEGUNDO:** De conformidad con el parágrafo 2º. del artículo 15 de la ley 91 de 1989, le asignó como competencia al FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO el reconocimiento y pago de las CESANTIAS PARCIALES Y DEFINITIVAS de los docentes de los establecimientos educativos del sector oficial.

**TERCERO:** Teniendo de presente estas circunstancias, mi representado, por laborar como docente en los servicios educativos estatales en el MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA, le solicitó al Fondo de Prestaciones Sociales el Magisterio, en el mes 15/04/2015, el reconocimiento y pago de la cesantía parcial y/o definitiva a que tenía derecho.

**CUARTO:** Por medio de la Resolución No. 19000-0661 DE FECHA 18 DE AGOSTO DEL 2015, le fue reconocida la cesantía solicitada.

**QUINTO:** Esta cesantía fue cancelada después de transcurridos los 65 días después de realizada la solicitud de las cesantías, por intermedio de la entidad bancaria.

**SEXTO:** El artículo 4 de la ley 1071 de 2006, estableció:

“ .... Términos. Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

**Parágrafo.** En caso que la entidad observe que la solicitud esta incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo.”

El artículo 5 ibídem por su parte contempló:

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTA: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLIN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



# LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

“ .... **Mora en el pago.** La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de **cuarenta y cinco (45) días hábiles**, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido por el Fondo Nacional de Ahorro.

**Parágrafo.** En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, **la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos**, al beneficiario, **un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas**, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo.

El Honorable Consejo de Estado, en multiplicidad de oportunidades se ha pronunciado al respecto de la manera como debe entenderse la disposición normativa, como en sentencia de Unificación del 27 de marzo de 2007, SU 02513, M.P. Jesús María Lemos Bustamante, donde contempló:

“ .... **Sobre la formula de contabilizar los términos señalados en la norma anterior, ante la ausencia de pronunciamiento de la administración en relación el pago de la cesantía definitiva, la Sala Plena del Consejo de Estado ha expresado:** (....) El tiempo a partir del cual comienza a correr el término para que se genere la indemnización moratoria debe contarse desde la fecha en la cual el interesado radicó la petición de reconocimiento y pago de las cesantías definitivas, es decir quince (15) días hábiles que tiene la entidad para expedir la resolución, mas cinco (5) días hábiles que corresponde a la ejecutoria ... más cuarenta y cinco (45) días hábiles a partir del día en quedó en firme la resolución, para un total de 65 días hábiles, transcurridos los cuales se causará la sanción moratoria”

**SEPTIMO:** Al observarse con detenimiento, mi representado solicitó la cesantía en el mes **15/04/2015**, pero le fueron canceladas después de los 65 días hábiles que tenía la entidad para cancelar la cesantía.

## II. PETICIONES

**PRIMERO:** Se ordene el reconocimiento y pago de la SANCION POR MORA establecida en la ley 1071 de 2006 a mi mandante, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los sesenta y cinco (65) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía parcial ante la entidad y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.

**SEGUNDO:** Que sobre el monto de la SANCION POR MORA, se ordene el reconocimiento de la respectiva indexación hasta la fecha en que se efectúe el pago de esta obligación a cargo de esta entidad.

## III. ANEXOS

- Poder para actuar.
- La petición de cesantía, la resolución de reconocimiento y la constancia de pago reposan en esa entidad.

## IV. NOTIFICACIONES

Recibiré citación para notificación de esta respuesta en mi oficina de abogada ubicada en Cartago. En la calle 10 # 4 – 57 Centro Comercial Santa Ana local 111 – 112 teléfono 2 44101- 02.

Cordialmente,

**LAURA M. PULIDO SALGADO**  
C.C. No. 41.959.926 de Armenia (Q)  
T.P. No. 172.854 Del C.S de la Judicatura

**ARMENIA:** Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

**BOGOTA:** Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

**BUCARAMANGA:** Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

**CALI:** Calle 12 N°. 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30

**CARTAGENA:** Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

**CARTAGO:** Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

**IBAGUE:** Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

**MANIZALES:** Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

**MEDELLIN:** Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

**PEREIRA:** Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

**SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER:** Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

Señores

NACION – MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL  
FONDO DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO  
Guadalajara de Buga (Valle del Cauca)

REFERENCIA: Poder. Agotamiento Vía Gubernativa.

Yo, Carlos Alberto Quintero Aldana, identificado (a) con la  
cédula de ciudadanía No. 14.881.623 expedida en Buga, de la  
manera más respetuosa manifiesto que confiero poder especial, amplio y suficiente al (la)  
Doctor (a) **LAURA PULIDO SALGADO**, identificado (a) como aparece al pie de su  
respectiva firma, para que en mi nombre y representación solicite el reconocimiento y pago  
de un (1) día de salario por cada día de mora en el pago de mis cesantías parciales y/o  
definitivas, por haber sobrepasado el tiempo para efectos de realizar mi respectiva  
cancelación en virtud de la Resolución No.  
SEM 1900-0661 De fecha 18 agosto 2015, expedida por esta  
entidad.

Mi apoderado (a) queda especialmente facultado (a) para conciliar, transigir, desistir,  
recibir, renunciar, sustituir este poder y en fin realizar todas las gestiones necesarias para la  
defensa de mis intereses sin que pueda decirse en momento alguno que actúa sin poder  
suficiente para actuar dentro de esta reclamación.

Lo arriba escrito a mano también vale.

Atentamente,

ACEPTO:

C.C. No. 14.881.623

**LAURA PULIDO SALGADO**

C.C. No. 41.959.926 de Armenia (Q)

T.P. No. 192.854 del C.S. de la J.

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Sur Occidente Local 114 - Tel: 691 50 70  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 22-64 Local 16 - Tel: 691 50 70  
CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Centro - Tel: 691 50 70  
CARTAGENA: Calle del Cuatro C Barrio Educativo Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MEDIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 8973256 - Cel: 317 641 12 89  
MERCEDÍN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 12 77  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12-60 Centro Telefono 5832039-5722676



RESOLUCIÓN SEM 1900 - 281 DE FECHA 05 DE ABRIL DE 2016

POR LA CUAL SE NIEGA EL PAGO DE INTERESE MORATORIOS Y/O INDEXACIÓN.

LA SECRETARIA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DE GUADALAJARA DE BUGA, VALLE DEL CAUCA, en ejercicio de las facultades que le confiere el artículo 56 de la ley 962 de julio 08 de 2005, Decreto 2831 de agosto 16 de 2005, y

**CONSIDERANDO:**

Que el docente **CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA**, identificado con la cédula de ciudadanía No. 14.881.623 de Buga, Valle, mediante apoderado judicial Doctora LAURA PULIDO SALGADO, identificado con cédula de ciudadanía No.41.959.926 y T.P. No. 172854 del C.S.J., solicitó el reconocimiento de intereses moratorios y/o indexación alguna, mediante derecho de petición de fecha 01 de Abril de 2016, como docente NACIONAL.

Que la Fiduprevisora S.A. mediante oficio 2012EE00086116 de fecha 27/09/2012, se pronuncia al respecto en los siguientes términos:

1. *En relación en el pago de intereses moratorios y/o indexación, la FIDUPREVISORA S.A., es la entidad financiera que actúa como vocera y administradora de los recursos del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, y en esa medida procede con el pago de las prestaciones económicas siempre y cuando cuente con los recursos que para tal efecto traslada el Ministerio de Hacienda y Crédito Público y el Ministerio de Educación Nacional.*
2. *así mismo el desembolso de la prestación depende de la disponibilidad presupuestal que se tenga para tal efecto, tal como se dispuso en la Circular 01 del 23 de Abril de 2002, expedida por el Concejo Directivo del F.N.P.S.M., atendiendo la Sentencia SU- 014 del 23 de Enero de 2002, de la Corte Constitucional, en donde se estipula que:*

*"El pago de la prestación reconocida y liquidada, solo puede efectuarse en cuanto exista la correspondiente apropiación presupuestal que permita a la administración disponer de los Fondos que correspondan"... Se resalta y subraya fuera de texto.*

*En igual sentido la Sentencia de ACCIÓN DE CUMPLIMIENTO del H. Consejo de Estado, Sala Contencioso Administrativo, Sección Primera, de Radicación 25000-23-27-000-20020-2461-01, dijo la alta corporación.*

- 2 –Continuación de la Resolución SEM 1900 - . 281 de fecha 05 de Abril 2016, por la cual se niega el pago de intereses moratorios y/o indexación a CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA.

14

*"(...) Así las cosas, como la improcedencia de la acción de cumplimiento respecto de las normas que implican gastos, se justifica en la medida que no procede a perseguir la cancelación de las cesantías, sin que a su vez se haya asignado la partida correspondiente en el presupuesto, de allí que el pago que reclama el accionante este condicionado no solo a turno sino a la disponibilidad presupuestal. (...)Se resalta.*

*Así mismo es importante indicar que los intereses por mora en el pago de las prestaciones económicas deben ser liquidados y decretados por un Juez de la República y se incluirán previa ejecutoria del fallo, al presupuesto del Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.*

*Adicionalmente los intereses por mora no se liquidan y se cancelan de acuerdo con lo dispuesto en la Ley 1071 de 2006, ya que, por derogatoria expresa de la Ley 1328 de 2009, dichos intereses no podrán exceder el doble del interés bancario corriente vigente al momento de la fecha establecida legalmente para realizar el pago (artículo 88).*

Que las normas aplicables son las establecidas en la Ley 1328/2009, Ley 1071/2006.

**EN VIRTUD A LO EXPUESTO,**

### **RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** No es procedente cancelar los intereses moratorios y/o indexaciones al docente **CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA** identificado con la cédula de ciudadanía No. 14.881.623 de Buga, Valle, por lo expuesto en la parte motiva de la presente resolución.

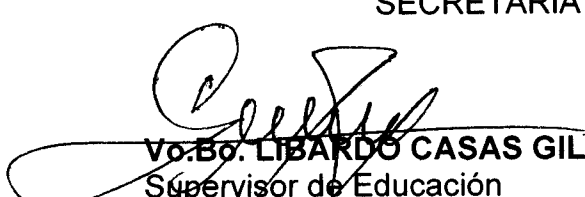
**ARTICULO SEGUNDO:** Con la presente resolución queda agotada la vía gubernativa.

**ARTICULO TERCERO:** La presente resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

### **COMUNÍQUESE, NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE**

Dada en Guadalajara de Buga, a los cinco (05) días del mes de Abril de dos mil dieciséis (2016).

  
**LORENZA SANTOS BARBOSA**  
SECRETARIA DE EDUCACIÓN MUNICIPAL

  
**Vo.Bo. LIBARDO CASAS GIL**  
Supervisor de Educación  
Prestaciones Sociales del Magisterio  
Digitó: ByronPerez

15

**MUNICIPIO DE GUADALAJARA DE BUGA**  
**SECRETARIA DE EDUCACION MUNICIPAL**  
**OFICINA DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO**  
Código Correspondencia SEM-009

**NOTIFICACION PERSONAL**


Hoy a los veinticinco (25) días de Mayo del año dos mil dieciséis (2016), se hizo presente la Señora **DIANA KATERINE PIEDRAHITA BOTERO**, con CC. 41.935.128 de La Tebaida (Q) y T.P. 225290 del C.S.J., en su calidad de Abogada del docente **CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA** identificada con la cédula de ciudadanía No. 14.881.623 de Buga (V), con el objeto de notificarse personalmente de la Resolución SEM 1900-281 del 05/04/2016, POR LA CUAL SE NIEGA EL PAGO DE INTERESES MORATORIOS Y/O INDEXACION.

Contra la presente Resolución sólo procede el recurso de reposición el cual deberá interponerse ante el SECRETARIO DE EDUCACIÓN MUNICIPAL DE BUGA, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de ésta notificación.

Se le entrega al (la) notificado (a) una copia íntegra, auténtica y gratuita de la providencia.

*Diana Katherine Piedrahita Botero*  
NOTIFICADO(A) Y CC. No. 41.935.128 de A. Menica  
*[Firma]*  
\_\_\_\_\_  
NOTIFICADOR

16.

 PROCURADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN	PROCESO INTERVENCIÓN	Fecha de Revisión	24/08/2015
	SUBPROCESO CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	Fecha de Aprobación	24/08/2015
	FORMATO CONSTANCIAS DE TRAMITE CONCILIATORIO EXTRAJUDICIAL ADMINISTRATIVO	Versión	3
	REG-IN-CE-006	Página	1 de 2

CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL

PROCURADURÍA 60 JUDICIAL I PARA ASUNTOS ADMINISTRATIVOS

Radicación N.º 335119 de 08 de Septiembre de 2016

Convocante (s): CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA

Convocado (s): MINISTERIO DE EDUCACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO

Medio de Control: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

En los términos del artículo 2.º de la Ley 640 de 2001, en concordancia con lo dispuesto en el numeral 6.º del artículo 2.2.4.3.1.1.9 del Decreto 1069 de 2015<sup>1</sup>, el (la) Procurador (a) 60 Judicial I para Asuntos Administrativos expide la siguiente


CONSTANCIA:

1. Mediante apoderado, el convocante CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA, presentaron solicitud de conciliación extrajudicial el día 08 de Septiembre de 2016, convocando a la MINISTERIO DE EDUCACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO.
2. Las pretensiones de la solicitud fueron las siguientes: 1) Es pertinente indicar de manera clara y precisa que el Acto Administrativo que se pretende nulitar, es el acto ficto configurado, frente a la petición presentada en 01 de Abril de 2016, cuanto negó el derecho a pagar la SANCIÓN POR MORA a mi mandante. 2) El reconocimiento y pago de la SANCIÓN POR MORA establecida en la Ley 1071 de 2006 a mi mandante, equivale a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los sesenta y cinco (65) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía parcial y/o definitiva ante la entidad y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma. 3) Que sobre el monto de la SANCIÓN POR MORA reclamada, se ordene el reconocimiento de la respectiva indexación hasta la fecha en que se efectuó el pago de esta obligación a cargo de la convocada. Por lo anterior se solicita la celebración de la audiencia de conciliación a efectos de concretar una fórmula

<sup>1</sup> Decreto 1069 del 26 de mayo de 2015 "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Justicia y del Derecho". Antiguo artículo 9º del Decreto 1716 de 2009.

Lugar de Archivo: Procuraduría N.º Judicial Administrativa	Tiempo de Retención:  5 años	Disposición Final:  Archivo Central
---	------------------------------------	---



 PROCURADURIA GENERAL DE LA NACION	PROCESO INTERVENCIÓN	Fecha de Revisión	24/08/2015
	SUBPROCESO CONCILIACIÓN EXTRAJUDICIAL	Fecha de Aprobación	24/08/2015
	FORMATO CONSTANCIAS DE TRAMITE CONCILIATORIO EXTRAJUDICIAL ADMINISTRATIVO	Versión	3
	REG-IN-CE-006	Página	2 de 2

de arreglo frente a las pretensiones de la parte convocante las cuales estima razonadamente en la suma de \$9'326.761”.

3. Llegado el día de la audiencia de conciliación, el **VEINTISEIS (26) DE OCTUBRE DE 2016 A LAS 10:30 A.M.** las entidades convocadas MINISTERIO DE EDUCACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO y asistieron y manifestaron su falta de ánimo conciliatorio. Frente a lo anterior, este Procurador consideró innecesario concederle a la apoderada de la parte convocante el término de tres días para la presentación de excusa y declaró fallida la conciliación y agotado el requisito de procedibilidad.
4. De conformidad con lo anteriormente expuesto, se da por agotado el requisito de procedibilidad exigido para acudir a la jurisdicción de lo contencioso administrativo, de acuerdo a lo dispuesto en los artículos 35 y 37 de la Ley 640 de 2001, en concordancia con lo establecido en el artículo 161 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo – CPACA.
5. En los términos de la Ley 640 de 2001, en concordancia con lo establecido en el Decreto 1069 de 2015, se devolverán a la parte convocante los documentos aportados con la conciliación.

Dada en Santiago de Cali, a los veintiséis (26) días del mes de Octubre del año 2016.

  
**DIEGO FELIPE VIVAS TOBAR**

**Procurador 60 Judicial I para Asuntos Administrativos**

Santiago	de
Cali, <u>15 - Nov - 2016</u>	
En la fecha recibí la presente constancia y los documentos aportados a la conciliación.	
Nombre: <u>JULIA MARIA PAEZ MOYA</u>	
Cedula: <u>1144070496</u>	
Firma: <u>JULIA PAEZ</u>	
T.P: <u>A</u>	

Lugar de Archivo: Procuraduría N.º Judicial Administrativa	Tiempo de Retención:  5 años	Disposición Final:  Archivo Central
---	------------------------------------	---

Verifique que esta es la versión correcta antes de utilizar el documento



**LÓPEZ QUINTERO**

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

Señores

JUZGADO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE BUGA (REPARTO)

Guadalajara de Buga (Valle)

## I. LA DEMANDA

**LAURA PULIDO SALGADO** mayor y vecina de Armenia (Q), identificada con la cédula de ciudadanía Numero **41.959.926** de Armenia, abogada en ejercicio, y acreditada con la Tarjeta Profesional de abogada No. **172.854** expedida por el Consejo Superior de la Judicatura, actuando en nombre y representación de **CARLOS ALBERTO QUINTERO ALDANA**, de las condiciones conocidas en el poder legalmente otorgado para instaurar Acción de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, que acompaño al presente escrito, me permito manifestar que presento demanda contra la **NACIÓN- MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL - (FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO)**, representado legalmente por la Ministra de Educación Nacional, **Dra. YANETH GIHA TOVAR**, o quien lo sea o haga sus veces, al momento de la notificación del auto admisorio de la demanda, o por el apoderado especial que para el efecto se designe, a fin de que previos los trámites procesales previstos en el CPACA, y mediante sentencia con fuerza de cosa juzgada, se provea favorablemente a las siguientes:

## II. PETICIONES

### DECLARACIONES:

1. Declarar la nulidad del acto administrativo N° **1900- 281 de fecha 05 de abril de 2016**, en cuanto negó el derecho a pagar la SANCION POR MORA a mi mandante establecida en la Ley 244 de 1995 y Ley 1071 de 2006, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los sesenta y cinco (65) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía ante la demandada y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.
2. Declarar que mi representado tiene derecho a que la **NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL -FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-**, le reconozca y pague la SANCION POR MORA establecida en la Ley 244 de 1995 y Ley 1071 de 2006, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los sesenta y cinco (65) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía ante la entidad y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.

### A TITULO DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO:

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 N° 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLIN: Cra. 50 N° 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 83 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5332039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

1. Condenar a la **NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-**, a que se le reconozca y pague la SANCION POR MORA establecida en la Ley 244 de 1995 y Ley 1071 de 2006 a mi mandante, equivalente a un (1) día de su salario por cada día de retardo, contados desde los sesenta y cinco (65) días hábiles después de haber radicado la solicitud de la cesantía ante la entidad y hasta cuando se hizo efectivo el pago de la misma.
2. Condenar a la **NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-** al reconocimiento y pago de los ajustes de valor a que haya lugar con motivo de la disminución del poder adquisitivo de la SANCION MORATORIA referida en el numeral anterior, tomando como base la variación del índice de precios al consumidor desde la fecha en que se efectuó el pago de la cesantía, hasta el momento de la ejecutoria de la sentencia que ponga fin al presente proceso.
3. Condenar a la **NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-** al reconocimiento y pago de intereses moratorios a partir del día siguiente de la fecha de la ejecutoria de la sentencia y por el tiempo siguiente hasta que se efectúe el pago de la SANCION MORATORIA reconocida en esta sentencia.

### III. HECHOS

**PRIMERO:** El artículo 3 de la ley 91 de 1989, creó el FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, como una cuenta especial de la Nación, con independencia patrimonial, contable y estadística, **sin personería jurídica**.

**SEGUNDO:** De conformidad con el parágrafo 2°. Del artículo 15 de la ley 91 de 1989, le asignó como competencia al FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO el pago de la **CESANTIA** de los docentes de los establecimientos educativos del sector oficial.

**TERCERO:** Teniendo de presente estas circunstancias, mi representado, por laborar como docente en los servicios educativos estatales le solicitó a la **NACION - MINISTERIO DE EDUCACION NACIONAL - Fondo de Prestaciones Sociales el Magisterio**, el día 15 de Abril del 2015, el reconocimiento y pago de la cesantía a que tenía derecho.

**CUARTO:** Por medio de la Resolución No. **1900-0661 DEL 18 DE AGOSTO DEL 2015**, le fue reconocida la cesantía solicitada.

**QUINTO:** Esta cesantía fue pagada el día 29 DE ENERO DE 2016, por intermedio de entidad bancaria.

**SEXTO:** El artículo 4 de la ley 1071 de 2006, estableció:

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Clal Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Clal. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 69 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLIN: Cra. 60 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 56 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 86 - Cel: 317 641 :277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Telefono: 5832039-5722576



" .... **Términos.** Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los petitionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

**Parágrafo.** En caso que la entidad observe que la solicitud esta incompleta deberá informársele al petitionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo."

El artículo 5 ibídem por su parte contempló:

" .... **Mora en el pago.** La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido por el Fondo Nacional de Ahorro.

**Parágrafo.** En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. (Subrayas fuera de texto)

**SEPTIMO:** El Honorable Consejo de Estado, en multiplicidad de oportunidades se ha pronunciado al respecto de la manera como debe entenderse la disposición normativa, como en sentencia de Unificación del 27 de marzo de 2007, SU 02513, M.P. Jesús María Lemos Bustamante, donde contemplo que:

" .... Sobre la formula de contabilizar los términos señalados en la norma anterior, (...) la Sala Plena del Consejo de Estado ha expresado: (....) El tiempo a partir del cual comienza a

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00  
BUCA RAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070  
CALI: Calle 12 No. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02  
IBAGUE: Cra. 2ª No. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40  
MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLIN: Cra. 50 No. 38-103 Edificio Guardia Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83  
PEREIRA: Calle 13 No. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277  
SAN JOSE DE CUCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - RC Centro Teléfono: 5932036-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

20.

correr el término para que se genere la indemnización moratoria debe contarse desde la fecha en la cual el interesado radicó la petición de reconocimiento y pago de las cesantías definitivas, es decir quince (15) días hábiles que tiene la entidad para expedir la resolución, mas cinco (5) días hábiles que corresponde a la ejecutoria ... más cuarenta y cinco (45) días hábiles a partir del día en quedó en firme la resolución, para un total de 65 días hábiles, transcurridos los cuales se causará la sanción moratoria"

**SEPTIMO:** Al observarse con detenimiento, mi representado solicitó la cesantía el día 15 de Abril del 2015, siendo el plazo para cancelarlas el día 29 DE ENERO DE 2016, pero habiéndolo sido el día 23 DE JULIO DE 2015, por lo que transcurrieron 185 días de mora contados a partir de los 65 días hábiles que tenía la entidad para cancelar la cesantía hasta el momento en que se efectuó el pago.

**OCTAVO:** Con fecha 01 DE ABRIL DE 2016, se solicitó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria en el pago de la cesantía a la entidad convocada y ésta resolvió negativamente en forma ficta las pretensiones invocadas, situación que conllevó de conformidad con el procedimiento administrativo a solicitarle a la Procuraduría la fijación de audiencia de conciliación prejudicial con el objeto de llegar a acuerdos y sobre las pretensiones de esta demanda, situación que no fue posible, y por ello se adelanta la presente ACCION DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO.

#### IV. DISPOSICIONES LEGALES VIOLADAS

- Ley 91 de 1989. Art. 5 y 15.
- Ley 244 de 1995. Artículos 1 y 2.
- Ley 1071 de 2006. Artículos 4 y 5

#### V. CONCEPTO DE VIOLACIÓN

##### EL CASO CONCRETO

El pago de las cesantía de los docentes afiliados al FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, siempre han estado menoscabando las disposiciones que regulan la materia, demorándose, en algunos eventos, hasta 4 o 5 años, contrario al pago de las cesantías de los demás servidores del estado, que al momento de solicitar sus cesantías, estas están siendo canceladas a mas tardar dentro de los 30 días siguientes a su solicitud, por tratarse de emolumentos salariales que retiene el patrono, pero que son del empleado, para cuando este, quede CESANTE en su actividad.

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALÍ: Calle 12 Nº. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 Nº. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGÜE: Cra. 2ª Nº. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 Nº. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 Nº. 6-38 - Teléfono: 333 23 56 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5632039-5722676



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

21.

En virtud de estas circunstancias, fueron expedidas de manera progresiva la ley 244 de 1995 y la ley 1071 de 2006, mediante las cuales se reguló la situación particular del pago de las cesantías parciales y definitivas de los servidores públicos, estableciendo un término perentorio para el reconocimiento de las mismas, de los 15 días después de radicada la solicitud y 45 días para proceder al pago al servidor, después de expedido el acto administrativo de reconocimiento.

Sin embargo esta circunstancia, y muy a pesar de que la jurisprudencia ha establecido que la disposición normativa ha de entenderse que el reconocimiento y pago, no debe superar los 65 días hábiles después de haber radicado la solicitud, el FONDO PRESTACIONAL DEL MAGISTERIO cancela por fuera de los términos establecidos en la ley esta cesantía, lo que genera una SANCION para la entidad equivalente a 1 día de salario del docente, con posterioridad a los 65 días hábiles después de haber radicado la solicitud, contado hasta cuando se efectúe el pago de estas cesantías.

• **Ley 91 DE 1989. Artículo 2. Numeral 5:**

El artículo 5 de mencionada normatividad establece:

" .... Las prestaciones sociales del personal nacional y nacionalizado que se causen a partir del momento de la promulgación de la presente Ley, son de cargo de la Nación y serán pagadas por el Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio; pero las entidades territoriales, la Caja Nacional de Previsión Social, el Fondo Nacional de Ahorro o las entidades que hicieren sus veces, pagarán al Fondo las sumas que resulten adeudar hasta la fecha de promulgación de la presente Ley a dicho personal, por concepto de las prestaciones sociales no causadas o no exigibles" (Subrayas al copiado)

En estas circunstancias, puede observarse que mi representado tiene la calidad de nacional o nacionalizado y la prestación fue reconocida con posterioridad a la entrada en vigencia de la ley 91 de 1989, situación por la que la SANCION MORATORIA deprecada, esta a cargo de la entidad demandada y esta obligada a responder por esta situación tan irregular.

• **LEY 244 DE 1995**

La ley 244 de 1995, en sus artículos 1 y 2, ya habían determinado el derecho para mi representado (a) así:

**" .... Artículo 1.** Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 61

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono. 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLIN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 12 77

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832939-5722676



de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

**ARTÍCULO 2o.** La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido para el Fondo Nacional de Ahorro.

**PARÁGRAFO.** En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. (Subrayado al copiado)

A pesar de que esta norma fue sustituida por la ley 1071 de 2006, es claro que la intención del legislador, fue buscar que una vez el empleado quedara cesante en su empleo, pueda obtener unos recursos rápidos para mitigar la ostensible rebaja de sus ingresos al retirarse o perder su trabajo. Inicialmente la sanción solo hacia referencia a las CESANTIAS DEFINITIVAS, pero con la entrada en vigencia de la ley 1071 de 2006, la protección de que el trabajador pudiera obtener su pago de la cesantía antes de los 65 días después de radicada la solicitud y fue ampliada a la cesantía parcial por medio de la Ley 1071 de 2006, ya era un imperativo legal que la entidad demandada pretende desconocer.

## LEY 1071 DE 2006.

- **Artículo 4 de la ley 1071 de 2006, estableció:**

" .... **Términos.** Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de las cesantías definitivas o parciales, por parte de los peticionarios, la entidad empleadora o aquella que tenga a su cargo el reconocimiento y pago de las cesantías, deberá expedir la resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la ley.

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N° 3-37 Plaza Caicedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 38-32

CARTAGO: Calle 10 N° 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N° 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra. 50 N° 36-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N° 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 1277

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5332039-5722676



**Parágrafo.** En caso que la entidad observe que la solicitud esta incompleta deberá informársele al peticionario dentro de los diez (10) días hábiles siguientes al recibo de la solicitud, señalándole expresamente los documentos y/o requisitos pendientes.

Una vez aportados los documentos y/o requisitos pendientes, la solicitud deberá ser resuelta en los términos señalados en el inciso primero de este artículo."

El artículo 5 ibídem por su parte contempló:

" .... **Mora en el pago.** La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas o parciales del servidor público, para cancelar esta prestación social, sin perjuicio de lo establecido por el Fondo Nacional de Ahorro.

**Parágrafo.** En caso de mora en el pago de las cesantías definitivas o parciales de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo.

En estas circunstancias, obsérvese que el espíritu garantista de la Ley 1071 de 2006, al establecer los términos perentorios para el reconocimiento y pago de la cesantía de mi representado, está siendo burlada por la entidad demandada, pues se encuentra cancelando la prestación, con posterioridad a los sesenta y cinco (65) días después de haber realizado la petición de las mismas, obviando la protección de los Derechos del trabajador, haciéndose el Fondo Prestacional del Magisterio acreedor a la SANCION correspondiente por la mora en el pago de la CESANTIA por el incumplimiento o retardo en el pago de la misma y con ésta circunstancia pueda resarcirse los daños que causó a mi mandante, situación que debe ser oportunamente protegida por este despacho.

Es así que la Ley 244 de 1995 y la ley 1071 de 2006 al establecer un término perentorio para la liquidación de la cesantía buscó que la administración expidiera la resolución en forma oportuna, evitando que la autoridad demorara su respuesta, pretendiendo evadir la acción de la justicia.

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrat Local 114 - Tel 704 09 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 6915070

CALI: Calle 12 N°. 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 883 02 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 N°. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBAGUE: Cra. 2ª N°. 11-70 Local 9 C. Cial. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 60 40

MANIZALES: Carrera 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 897 32 56 - Cel. 317 641 12 89

MEDELLIN: Cra. 50 N°. 38-103 Edificio Guarda Sol - Avenida Palace - PBX: 444 62 80 - Celular: 310 379 96 83

PEREIRA: Calle 13 N°. 6-38 - Teléfono: 333 23 66 - Cel: 317 641 12 77

SAN JOSÉ DE CÚCUTA NORTE DE SANTANDER: Av. 6 No 12 - 60 Centro Teléfono: 5832639-5722676



La contabilización adicional de los 5 días, a los 60 días que contempla la ley 1071 de 2006, con el objeto de agotar el procedimiento del reconocimiento y pago de la cesantía, obedece a la necesidad de contabilizar el termino necesario para que el acto administrativo que reconoció la prestación, quede debidamente ejecutoriado conforme lo establece la ley.

Conforme a lo anterior se puede vislumbrar que es el mismo estado, quien visualizaba la burla con que las entidades públicas encargadas del reconocimiento de la cesantía, daban a sus empleados, situación que pretendió remediar, pero, como lo puede observar el despacho: "hecha la ley, hecha la trampa", pues lo que hicieron las entidades fue incluso demorar más la incertidumbre del reconocimiento de las mismas y sólo cancelar cuando los recursos pudiera eventualmente tramitarlos, con el objetivo de evitarse la sanción por mora, pero el H. Consejo de Estado encontró en esto, una situación tan irregular que en multiplicidad de pronunciamientos, ya explicó la formula cómo deben computarse esos términos para comenzar a causarse la sanción por mora solicitada en esta oportunidad, lo que le significa señor juez, que debe accederse a las suplicas de la demanda.

#### **JURISPRUDENCIA REITERATIVA DEL HONORABLE CONSEJO DE ESTADO**

El H. Consejo de Estado en sentencia del 8 de abril de 2008, teniendo como M.P. al **Dr. GERARDO ARENAS MONSALVE**, dentro del expediente radicado No. 73001-23-31-000-2004-01302-02(1872-07), estableció:

" .... La indemnización moratoria de que trata la Ley 244 de 1995 es una sanción a cargo del empleador moroso y a favor del trabajador, establecida con el propósito de resarcir los daños que se causan a este último con el incumplimiento en el pago de la liquidación definitiva del auxilio de cesantía en los términos de la mencionada ley. El espíritu de la comentada disposición es proteger el derecho de los servidores públicos que se retiran del servicio a percibir oportunamente la liquidación definitiva de sus cesantías. En tal sentido, estableció el procedimiento para su reconocimiento y pago, consagrando, entre otros asuntos, una sanción a cargo de la Administración y a favor del trabajador, correspondiente a un día de salario por cada día de retardo, en caso de constituirse retardo en el pago definitivo de la referida prestación.

La sanción moratoria se contabiliza a partir de la firmeza del acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas, vale decir,

ARMENIA: Cra 10 No. 15N-10 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Michanet Local 104 - Tel: 704 09 06  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel: 641 6070  
Cali: Calle PAN 3-37 Plaza Calcedo - Tel: 383 01 30  
CARTAGENA: Calle de la Virgen Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Cial San Juan Plaza Local 105 - Tels: 214 41 61 - 214 41 02  
MAGUÉ: Cra PAN 11-70 Local 9 C. Cial San Miguel - Tels: 152 62 - 152 60 40  
MANIZALES: Cra 10 No. 22-35 Local 10 Edificio Plaza Centro - Tels: 837 33 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra 25 N. 105 E - 105-2041 - Avenida Pácora - PAX 444 62 63 - Celular: 317 641 56 31  
PEREIRA: Cra 10 No. 630 - Tels: 317 641 12 77  
SANTAFÉ DE BOGOTÁ: Cra 10 No. 10-10 Local 10 Edificio Plaza Centro - Tels: 704 09 06 - Cel: 317 641 12 89



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

cuando no se interpongan recursos contra el mismo, cuando se renuncie expresamente a ellos o cuando los recursos interpuestos se hayan decidido (art. 62 del C.C.A.). En los eventos en que la administración no se pronuncie o se pronuncie tardíamente frente a la solicitud del pago del auxilio de cesantía, dicha situación, salvo los casos previstos por la ley para su retención, no la exime de la sanción moratoria correspondiente a un día de salario por cada día de retraso

"La Sala ha venido expresando que para lograr la efectividad de la previsión normativa contemplada en el parágrafo del artículo 2° de la Ley 244 de 1995 el momento a partir del cual comienza a correr el término para que se genere la indemnización moratoria por el no pago oportuno de las cesantías definitivas en los eventos en que no exista acto de reconocimiento debe contabilizarse en la siguiente forma:

Se toma la fecha en la cual el interesado radicó la petición de reconocimiento y pago de las cesantías definitivas con los anexos que corresponda. Desde esa fecha deben computarse, conforme a los términos a los que alude la Ley 244 de 1995, quince (15) días hábiles para "expedir la Resolución correspondiente" de liquidación de las cesantías definitivas, más cuarenta y cinco (45) días hábiles a partir de la fecha en la cual haya quedado en firme dicha resolución, para efectuar el pago de la prestación social. Esto implica que deben contabilizarse en total sesenta (60) días hábiles a partir de la petición, más el término de ejecutoria de la resolución correspondiente, que ordinariamente corresponde a cinco (5) días hábiles, para un gran total de sesenta y cinco (65) días hábiles.

En conclusión, cuando la entidad no se pronuncie frente a la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías definitivas, el término para el cálculo de la indemnización moratoria comenzará a computarse a partir del día siguiente a los sesenta y cinco (65) días hábiles posteriores a la radicación de la petición de cesantías definitivas que obviamente debe ser posterior al retiro". (Negrilla y subrayado originales del texto).

El H. Consejo de Estado, en providencia del 28 de enero de 2010, dentro del expediente rad, No. 2266-08, teniendo como M.P.al **Dr. GERARDO ARENAS MONSALVE**, contempló:

ARMENIA: Cra 10 No. 150-10 - Tel: 349 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Cra 7 No. 18-42 Centro Comercial - Local 111 - Tel: 704 09 00  
BUCARAMANGA: Calle 52 No. 32-64 Local 16 - Tel: 311 0070  
CÁLLI: Calle 12 No. 3-35 Plaza Calcedo - Tel: 863 02 30  
CARTAGENA: Calle del Correo del Casco Viejo - Local 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 - Local 9 C, Cal. San Pedro - Tel: 214 41 31 - 214 41 32  
CUCUTA: Calle 2ª No. 11-70 Local 9 C, Cal. San Pedro - Tel: 312 52 12 33 40  
GUANIZAL: Calle 10 No. 32-11 Local 10 Edif. Plaza Centro - Tel: 317 31 12 89  
MEDELLÍN: Calle 10 No. 35-51 Local 10 Edif. Plaza Centro - Tel: 444 62 80 - Cel: 319 90 31  
PARRAMA: Calle 10 No. 16-56 Local 10 Edif. Plaza Centro - Tel: 317 541 1272  
SANTANDER: Calle 10 No. 16-56 Local 10 Edif. Plaza Centro - Tel: 317 541 1272



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

26.

" .... En los eventos en que la administración no se pronuncie o se pronuncie tardíamente frente a la solicitud del pago del auxilio de cesantía, dicha situación no la exime de la sanción moratoria correspondiente a un día de salario por cada día de retraso. En este sentido se ha pronunciado la Sección Segunda de esta corporación estableciendo el momento a partir del cual se configura la sanción moratoria:

"La Sala ha venido expresando que se para lograr la efectividad de la previsión normativa contemplada en el parágrafo del artículo 2° de la Ley 244 de 1995 el momento a partir del cual comienza a correr el termino para que se genere la indemnización moratoria por el no pago oportuno de las cesantías definitivas en los eventos en que no exista acto de reconocimiento debe contabilizarse en la siguiente forma:

Se toma la fecha en la cual el interesado radico la petición de reconocimiento y pago de las cesantías definitivas con los anexos que corresponda. Desde esa fecha deben computarse, conforme a los términos a los que alude la Ley 244 de 1995, quince (15) días hábiles para "expedir la Resolución correspondiente" de liquidación de las Cesantías Definitivas, mas cuarenta y cinco (45) días hábiles a partir de la fecha en la cual haya quedado en firme dicha resolución, para efectuar el pago de la prestación social. Esto implica que deben contabilizarse en total sesenta (60) días hábiles a partir de la petición, más el término de ejecutoria de la resolución correspondiente, que ordinariamente corresponde a cinco (5) días hábiles, para un gran total de sesenta y cinco (65) días hábiles.

En conclusión, cuando la entidad no se pronuncie freno a la solicitud de reconocimiento y pago de las cesantías definitivas, el termino para el cálculo de la indemnización moratoria comenzara a computarse a partir del día siguiente a los sesenta y cinco (65) días hábiles posteriores a la radicación de la petición de cesantías definitivas que obviamente debe ser posterior al retiro" (Sentencia del 28 de Septiembre de 2006, Radicación numero: 23001-23-31-000-2000-00433-01(8308-05) C.P. Alejandro Ordoñez Maldonado. Actor: Carmen Isabel Beltrán Ramírez. En el mismo sentido se pronuncio la Sala Plena del Consejo de Estado en sentencia 2777-04 del 27 de marzo de 2007, C.P. Jesús María Lemus Bustamante y la

ARMENIA: Cra 13 No. 15A-15 - Tels: 749 76 76 - 749 77 77 - Cel: 317 611 25 81

BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Carrera Occidental Mon. Local 114 - Tel 704 02 00

BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 16 - Tel 1315070

CALÍ: Cra 12 No. 3-27 Plaza Calceño - Tel: 863 32 30

CARTAGENA: Calle de la Libertad Casa del Eduardo No 36-32

CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 - 3. Cívil San. - Zona Plaza - Local 105 - Tels: 214 41 01 - 214 41 02

IBRÁQUE: Cra 2ª No. 11-70 Local 9 C. Cívil San. - Tels: 32 54 - 32 60 40

MANIZALES: Cra 1ª No. 23-01 Local 10 Edificio Plaza Centro - Tel: 347 31 34 - 347 31 35 - 347 31 36

MEDELLÍN: Cra 10 N. 15-51 - 5. Cívil - Avenida Páez - PBX: 444 62 86 - Cel: 317 30 11

PEREIRA: Calle 1ª No. 6-60 - 3. Cívil - Tel: 313 641 372

SALAMANCA: Cra 1ª No. 1-10 - 1. Cívil - Tel: 313 641 372

SANTANDER: Cra 1ª No. 1-10 - 1. Cívil - Tel: 313 641 372



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

Sección Segunda en sentencia 4597-01 del 22 de enero de 2004, C.P. Tarsicio Cáceres Toro).

### 3.3 Indemnización por mora en el pago de Cesantías

En el caso que ocupa ahora la atención de la Sala aparece demostrado que el actor solicitó por escrito el día 11 de enero de 2000 el pago de las prestaciones sociales adeudadas, situación frente a la cual no recibió respuesta de parte de la entidad empleadora dentro del término legal. Solamente hasta el 27 de diciembre de 2001, esto es, casi dos años después, mediante la Resolución 362, el señor Alcalde del Municipio de Susacon autorizó el pago de las cesantías definitivas por valor de \$2.365.369,00 (fl.121), el cual se abono el mismo día.

Dispone la Ley 244 de 1995 que la administración cuenta con quince días hábiles para expedir la resolución que reconozca las cesantías, previo cumplimiento de los requisitos señalados por la ley. Cuando se omite expedir tal acto administrativo dentro del plazo legalmente establecido, se vulnera principalmente el derecho fundamental de petición. Ante esta situación, el ex empleado tiene dos opciones: exigir, por vía de tutela, la respuesta a la solicitud de liquidación de cesantías, o, demandar ante la jurisdicción de lo contencioso administrativo el acto presunto negativo que se configura con el silencio de la administración".

El H. Consejo de Estado, el 30 de julio de 2009, con Ponencia del **Dr. VICTOR HERNANDO ALVARADO ARDILA**, dentro del Expediente radicado No. 73012331000200100006-01, reiteró:

" .... El momento a partir del cual se cuenta el plazo legal referido en las normas transcritas es el de la fecha de solicitud de reconocimiento por parte del interesado, tal como lo ha establecido esa corporación en reiteradas oportunidades:

Conforme el artículo 1 de la ley 244 de 1995 la entidades dentro de los 165 días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de liquidación de cesantías Definitivas, están obligadas a expedir la respectiva resolución y de acuerdo con lo previsto en el artículo 2° de la misma Ley tiene un plazo máximo de 45 días a partir de la fecha en que quede en firme el acto administrativo para cancelar la prestación. En este caso el demandante solicita que se declare el silencio administrativo negativo frente a su petición

ARMENIA: Cra 10 No. 15N - Tele: 349 76 78 - 749 77 77 - Cel: 317 311 23 61  
BOGOTÁ: Cra 7 18-42 Centro Comercial Monserrate Local 114 - Tel: 704 10 00  
BUCARAMANGA: Calle 32 No 32-64 Local 15 - Tel: 317 0070  
CALI: Calle 12 No. 3-37 Plaza Carcedo - Tel: 883 12 35  
CARTAGENA: Calle del Corral del Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Cal San Agustín Plaza - Local 105 - Tel: 214 41 11 - 214 41 15  
IBAGUÉ: Cra 2ª No. 11-70 Local 9 C. Cal. San Agustín - Tel: 325 51 - 325 80 40  
MAGUIZALLA: Calle 23 No. 10-10 Ed. Plaza Centro - Tel: 327 35 - 327 35 12 84  
MEDELLÍN: Cra 60 No. 15-35 Ed. El Centro - Tel: 444 62 61 - 444 62 63  
PEREIRA: Calle 5ª No. 6-38 - Tel: 317 641 177  
TAMAYO: Calle 1ª No. 1-10 Ed. El Centro - Tel: 322 11 11 - 322 11 17



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

del 09 de marzo de 1999 es decir que esta es la fecha que puede tomarse para efecto de contabilizar la aplicación de los artículos 1 y 2 de la Ley 244 de 1995 (...) 8 [8]

Así, el término con el que cuenta la administración para efectuar el pago efectivo del auxilio de cesantías es de sesenta y cinco (65) días hábiles siguientes al día de la presentación de la solicitud de su reconocimiento. Este término comprende quince (15) días hábiles para expedir la Resolución de Liquidación de las Cesantías definitivas, cinco (5) días hábiles de su ejecutoria, y cuarenta y cinco (45) días hábiles para efectuar el pago de la prestación social.

No se compadece con el sentido de la normatividad mencionada que la indemnización por la falta de pago oportuno de cesantías se genere solo ante el incumplimiento del término de 45 días contados a partir del momento en que se encuentre en firme el acto administrativo que las reconozca, porque se dejaría desamparado el ex servidor en el evento en que la administración tarde más de los 15 días para expedirlo.

Tal como se mencionó anteriormente, el término de los 65 días hábiles con el que cuenta la administración para efectuar el pago efectivo de las cesantías, se contabiliza a partir de la fecha en que se realiza la solicitud por parte del interesado, si esta reúne los requisitos necesarios para su reconocimiento.

Esta circunstancia ha sido ratificada por la Sentencia del Consejo de Estado del 7 de diciembre de 2000, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección A, consejero ponente Alberto Arango Mantilla, actor José Ever Rodríguez Barrero, Radicado: 2020 - 00.

En el mismo sentido, la sentencia de Consejo de Estado del 12 de diciembre de 2002, Sala de lo Contencioso Administrativo, Sección Segunda, Subsección B, Consejero Ponente Jesús María Lemos Bustamante, actor Beatriz Cuberos de Coronel, Radicado: 1604-01.

En sentencia de la SALA PLENA DE LOS CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO - UNIFICANDO JURISPRUDENCIA - el H. CONSEJO DE ESTADO el 27 de marzo de 2007, dentro del expediente radicado No. 2777-2007; M.P. el **Dr. JESUS MARIA LEMOS BUSTAMANTE**, teniendo como Actor: José Bolívar Caicedo Ruiz, estableció:

APRILIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 71 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 01  
BOGOTÁ: Cra 7 N. 42 Centro Comercial Monserrate Local 114 - Tel: 71 33 11  
BUCARAMANGA: Cra 30 No. 3 - Edif. Lora 10 - Tel: 6915076  
CAJICÁ: Calle 12 No. 3-37 Plaza Calceco - Tel: 313 11 30  
CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Eduardo No 36-32  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Cial Santa Ana Plaza Lical Local 10 - Tel: 211 11 61 - 214 11 02  
IBAGUE: Cra 2 N. 11 - Local 9 C. Cial San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 52 40  
MANIZALES: Cra 24 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Central - Tel: 317 32 56 - Cel: 317 641 12 89  
MEDELLÍN: Cra 1 N. 12 - Local 45 - Avenida Palace - PBX: 4 465 01 - Cel: 317 32 56  
PEREIRA: Calle 15 No. 6-38 - Edificio SP - Tel: 317 32 56  
SAN JOSE: Cra 1A - Local 15 SANTANDER: Cra 6 No. 12 - Tel: 317 32 56



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

29.

" ... Cuando la administración resuelve el requerimiento del servidor público sobre la liquidación de sus cesantías en forma tardía buscando impedir la efectividad conminatoria de la sanción de que trata el artículo 2 de la Ley 244 de 1995, el tiempo a partir del cual comienza a correr el término para que se genere la indemnización moratoria debe contarse desde la fecha en la cual el interesado radica la petición de reconocimiento y pago de las cesantías definitivas, en decir, quince (15) días hábiles que tiene la entidad para expedir la resolución, mas cinco (5) días hábiles que corresponden a la ejecutoria, en el evento de que la resolución de reconocimiento hubiere sido expedido con la salvedad a que alude el mismo precepto, mas cuarenta y cinco (45) días hábiles a partir del día en que quedo en firme la resolución, para un total de 65 días hábiles, transcurridos los cuales se causara la sanción moratoria.

Para la sala resulta claro que ante la ausencia de pronunciamiento sobre la liquidación de las cesantías definitivas deben contarse los términos en la forma indicada para que la norma tenga efecto útil y hacer efectiva la capacidad conminatoria de la sanción prevista por la Ley 244 de 1995, pues, de no acudir a este medio, el cometido proteccionista de los derechos de servidor público que anima a la Ley, **se vería, paradójicamente, burlado por la propia ley dado que la Administración simplemente se abstendría de proferir la resolución de conocimiento de las cesantías definitivas para no poner en marcha el termino para contabilizar la sanción, produciéndose un efecto perverso con una medida instituida para proteger al ex servidor público cesante**". (Subrayado y negrilla fuera de texto)

Así, el término con el que cuenta la administración para efectuar el pago efectivo del auxilio de cesantías es de sesenta y cinco (65) días hábiles siguientes al día de la presentación de la solicitud de su reconocimiento. Este término comprende quince (15) días hábiles para expedir la resolución de liquidación de las cesantías definitivas, cinco (5) días hábiles de su ejecutoria y cuarenta y cinco (45) días hábiles para efectuar el pago de la prestación social.

No se compadece en el sentido de la normatividad mencionada que la indemnización por la falta de pago oportuno de cesantías se genere solo ante el

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 740 71 78 - 740 77 77 - Cel: 317 641 23 81  
BOGOTÁ: Calle 15 No. 15-15 Local 114 - Tel: 294 39 39  
BUCARAMANGA: Calle 12 No 32-64 Local 5 - Tel: 215 10 10  
CALLE: Calle 12 No. 13 - 477 - La Cometa - Tel: 297 67 30  
CARTAGENA: Calle del Cuercal Casa del Esuario No 36-12  
CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 - C. C. Santa Ana Plaza - Loc: 10 - Tel: 211 41 01 - 214 11 02  
IBAGUÉ: Cra. 1 No. 11-10 Local 9 C. C. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 50 46  
MANIZALES: Cra. 14 No. 22-02 Local 10 Edificio Plaza Centro - Tels: 297 12 51 - Cel: 317 641 12 40  
MEDELLÍN: Cra. 50 No. 18-143 Edificio Guardia del - Loc. La Piedad - PAX 744 67 80 - Celular: 310 379 68 80  
PEREIRA: Cra. 1 No. 2-38 - Telefón: 393 23 88 - Tel: 317 11 17  
VALPARAÍSO: Cra. 1 No. 2-38 - Telefón: 393 23 88 - Tel: 317 11 17  
VALPARAÍSO: Cra. 1 No. 2-38 - Telefón: 393 23 88 - Tel: 317 11 17

30.



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

HONESTIDAD Y EFICIENCIA

## VII. DETERMINACIÓN RAZONADA DE LA CUANTÍA

De conformidad con el certificado de salarios anexos la cuantía es:

## VIII. COMPETENCIA

Por la naturaleza de la acción, origen de los actos acusados, naturaleza de la Entidad demandada y cuantía que estimé en el ítem anterior, es competente Usted señor Juez para conocer del presente juicio en primera instancia.

## IX. DOMICILIO PROCESAL Y NOTIFICACIONES

**DEMANDANTE:** CALLE 8 N°9-37, BUGA (V).

**APODERADO:** CALLE 10 No. 4 - 57 LOCAL 111 Cartago (V), Teléfono: 2144102, e-mail; [notificacionescartago@lopezquinteroabogados.com](mailto:notificacionescartago@lopezquinteroabogados.com)

**DEMANDADO:** Centro Administrativo Nacional (CAN), ubicado en la calle 43 No. 57-14 de Bogotá D.C., e-mail; [notificacionesjudiciales@mineducacion.gov.co](mailto:notificacionesjudiciales@mineducacion.gov.co) y [notjudicial@fiduprevisora.com.co](mailto:notjudicial@fiduprevisora.com.co). Que las recibirá por intermedio del Gobernadora del Valle del Cauca, de conformidad con lo establecido en el artículo 150 C.C.A, que establece:

" ... En los asuntos del orden nacional que se tramiten en tribunal distinto del de Cundinamarca, la notificación a los representantes legales **debe hacerse** por conducto del correspondiente funcionario de mayor categoría de la entidad demandada que desempeñe funciones a nivel seccional o, en su defecto, por medio del **gobernador**, intendente o comisario, quien deberá, el día siguiente al de la notificación, comunicarla al representante de la entidad. El incumplimiento de esta disposición constituye falta disciplinaria".

Atentamente,

LAURA PULIDO SALGADO

C.C. No. 41.959.926 de Armenia (Q)

T.P. No. 172.854 del C.S. de la J.

ARMENIA: Cra 13 No. 15N-35 - Tels: 749 73 76 - 749 77 77 - Cel: 317 641 23 61

BOGOTÁ: Cra 7 No. 42 - Terrazas Comerciales Monserrate Local 114 - Tel: 704 00 00

BUCARAMANGA: Calle 52 No 52-64 Local 10 - Tel: 316 97 70

CALÍ: Calle 12 No. 57 Plaza Centro - Tel: 833 07 30

CARTAGENA: Calle del Cuartel Casa del Equiano No 36-72

CARTAGO: Calle 10 No. 4-57 C. Ciel Santa Ana Plaza Local 101 - Tels: 214 41 04 - 214 41 02

IBAGUÉ: Cra 1 No. 11 Local 9 C. Ciel. San Miguel - Tels: 263 52 52 - 263 53 40

MEDIZALE: Cra 14 No. 27-92 Local 10 Edificio Plaza Centro - Teléfono: 327 12 51 - Cel: 317 641 12 89

MEDELLÍN: Cra 65 No. 33-153 Edificio Guardapol - Avenida Pácora - PRR: 144 89 80 - Celular: 310 379 96 83

VALLE: Cra 1 No. 5-38 - Teléfono: 343 23 66 - Cel: 317 641 12 77

VALLE DE UCA: Cra 1 No. 5-38 - Teléfono: 343 23 66 - Cel: 317 641 12 77

VALLE DE UCA: Cra 1 No. 5-38 - Teléfono: 343 23 66 - Cel: 317 641 12 77