



U. Central del Valle del Cauca  
Jorge Iván Mendoza  
Abogado T.P. 169.314 C.S.J.

Señor

**JUEZ ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BUGA VALLE**  
(Reparto)

E. S. D.

DEMANDANTE: YENCI FENEL QUINTERO

DEMANDADO: MUNICIPIO DE GUACARÍ VALLE

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL  
DERECHO

**JORGE IVÁN MENDOZA**, mayor y vecino de Pereira Risaralda, identificado con cédula de ciudadanía número 2.631.782 expedida en San Pedro Valle, abogado acreditado con la T.P. 169.314 del C.S.J., obrando como apoderado judicial del señor **YENCI FENEL QUINTERO**, mayor y vecino de Guacarí Valle, identificado con la cédula de ciudadanía número 6.324.507 expedida en Guacarí, respetuosamente me dirijo al Señor **JUEZ ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BUGA VALLE** en ejercicio de la **ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO** consagrada en el artículo 138 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo para presentar demanda con la que ha de darse inicio a un proceso ordinario en contra del **MUNICIPIO DE SAN JUAN BAUTISTA DE GUACARÍ VALLE**.

## **1. IDENTIFICACIÓN DE LAS PARTES Y SUS REPRESENTANTES.**

- 1.1 **DEMANDANTE:** El señor **YENCI FENEL QUINTERO**, mayor y vecino de Guacarí Valle, identificado con la cédula de ciudadanía número 6.324.507 expedida en Guacarí, representado por el suscrito togado **JORGE IVÁN MENDOZA**, mayor y vecino de Pereira Risaralda, identificado con la cédula de ciudadanía número 2.631.782 expedida en San Pedro Valle y acreditado con la tarjeta profesional número 169.314 del Consejo Superior de la Judicatura.



U. Central del Valle del Cauca  
Jorge Iván Mendoza  
Abogado T.P. 169.314 C.S.J.

- 1.2 **DEMANDANDA:** El **MUNICIPIO DE SAN JUAN BAUTISTA DE GUACARÍ VALLE**, identificado con el NIT 891.380.089-7, representado legalmente por el Señor Alcalde, Dr. GERARDO SALCEDO CALERO, o por quien haga sus veces legalmente.

2. **ACTO ADMINISTRATIVO CUYA NULIDAD SE DEMANDA.**

El Oficio No. 100-30-029-2016 del 13 de julio de 2.016 expedido por el Señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí mediante el cual negó al señor Yenci Fenel Quintero el reconocimiento y pago de la sanción moratoria consagrada en el artículo 2 de la ley 244 de 1.995, adicionada y modificada por la ley 1071 de 2.006.

3. **DECLARACIONES Y CONDENAS.**

- 3.1 **DECLÁRASE** la nulidad del Oficio No. 100-30-029-2016 del 13 de julio de 2.016 expedido por el Señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí mediante el cual negó al señor Yenci Fenel Quintero el reconocimiento y pago de la sanción moratoria consagrada en el artículo 2 de la ley 244 de 1.995, adicionada y modificada por la ley 1071 de 2.006.

- 3.2 Como consecuencia de la anterior declaración y a título de restablecimiento del derecho **CONDÉNASE** al municipio de San Juan Bautista de Guacarí a pagar al señor Yenci Fenel Quintero la suma que corresponda por concepto de la sanción moratoria consagrada en el artículo 2 de la ley 244 de 1.995 adicionada y modificada por la ley 1071 de 2.006 generada por la mora en el pago de las cesantías reconocidas en la Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca.

- 3.3 **CONDÉNASE** al municipio de San Juan Bautista de Guacarí a pagar al señor Yenci Fenel Quintero la suma que corresponda por concepto de costas y agencias en derecho que se causaron en este proceso.



U. Central del Valle del Cauca  
Jorge Iván Mendoza  
Abogado T.P. 169.314 C.S.J.

- 3.4 La suma de dinero a cuyo pago se condene al municipio de San Juan Bautista de Guacarí se ajustará en su valor de conformidad con lo ordenado en el artículo 187 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.
- 3.5 Se dará cumplimiento a la sentencia en los términos del artículo 192 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

#### **4. HECHOS QUE SIRVEN DE FUNDAMENTO A LAS PRETENSIONES.**

- 4.1 Obrando de conformidad con el poder especial que me fue conferido por el señor Yenci Fenel Quintero el suscrito togado presentó demanda con la que se dio inicio a un proceso ordinario en contra el municipio de San Juan Bautista de Guacarí en procura de obtener el reconocimiento y pago de las prestaciones sociales y demás derechos laborales que en su favor se causaron por la prestación personal de sus servicios al municipio durante el periodo comprendido entre el primero (1º) de enero de dos mil cuatro (2.004) y el tres (3) de septiembre de dos mil ocho (2.008).
- 4.2 Tramitado en debida forma el proceso el Señor Juez Primero Administrativo del Circuito Judicial de Buga Valle profirió la Sentencia No. 181-2011 del dieciocho (18) de octubre de dos mil once (2.011) mediante la cual resolvió negar las pretensiones de la demanda.
- 4.3 En el trámite de la segunda instancia el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca profirió la Sentencia No. 287 del cinco (5) de agosto de dos mil catorce (2.014) por medio de la cual resolvió:

***“PRIMERO: REVOCAR la Sentencia No. 181-2011 del 18 de octubre de 2.011 proferida por el Juzgado Primero Administrativo del Circuito Judicial de Guadalajara de Buga que negó a las pretensiones de la demanda y en su lugar DECLÁRASE la nulidad del oficio sin número del treinta (30) de septiembre de***



U. Central del Valle del Cauca  
Jorge Iván Mendoza  
Abogado T.P. 169.314 C.S.J.

*2.009, expedido por el Alcalde del Municipio de San Juan Bautista de Guacarí, por medio del cual se niega el reconocimiento de las prestaciones periódicas reclamadas por el actor.*

**SEGUNDO:** *Como consecuencia de la declaración de nulidad del acto administrativo demandado el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca ordenó al municipio de San Juan Bautista de Guacarí a reconocer y pagar al señor Yenci Fenel Quintero las prestaciones sociales, tomando como base los honorarios contractuales, correspondientes a los periodos en los cuales se demostró la existencia de la relación laboral, es decir, a partir del 1º de enero de 2.004 hasta el 3 de septiembre de 2.008, así como el pago de los aportes por dicho periodo a las entidades de Seguridad Social en su debida proporción, conforme a lo expuesto en la parte motiva de esta providencia.*

*(...)”*

- 4.4 La Sentencia No. 287 del cinco (5) de agosto de dos mil catorce (2.014) proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca fue notificada por medio del Edicto No. 2227 el quince (15) de agosto de dos mil catorce (2.014) y quedó ejecutoriada el veinticinco (25) de agosto del citado año.
- 4.5 La Sentencia No. 287 del cinco (5) de agosto de dos mil catorce (2.014) proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca le fue debidamente comunicada al Señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí Valle el veintiocho (28) de noviembre de dos mil catorce (2.014) por medio del Oficio No. 1128.
- 4.6 El veintiocho (28) de noviembre de 2.014 el suscrito togado radicó en la ventanilla única de la Alcaldía del municipio de San Juan Bautista de Guacarí la solicitud de pago de las cesantías y demás prestaciones sociales que le fueron reconocidas al señor Yenci Fenel Quintero en la Sentencia No. 287 del cinco (5) de agosto de dos mil catorce (2.014) proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca.



- 4.7 Dentro de los quince (15) siguientes a la radicación de la solicitud de pago de las cesantías y demás prestaciones sociales que le fueron reconocidas al señor Yenci Fenel Quintero en la Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca el señor Alcalde del municipio de Guacarí no expidió el acto administrativo mediante el cual se resolviera ordenar su pago.
- 4.8 El término legal de sesenta y cinco (65) días hábiles<sup>1</sup> que tenía el señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí para pagar al señor Yenci Fenel Quintero las cesantías y demás prestaciones sociales que le fueron reconocidas en la Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca expiró el veintiocho (23) de febrero de dos mil quince (2.015).
- 4.9 El 23 de junio de 2.016 el suscrito abogado presentó derecho de petición al señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí solicitado expidiera el acto administrativo por medio del cual resolviera reconocer y pagar al señor Yenci Fenel Quintero la sanción moratoria consagrada en el artículo 2 de la ley 244 de 1.995 adicionada y modificada por la ley 1071 de 2.006, generada por la mora en el pago de las cesantías reconocidas en la Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca.
- 4.11 En respuesta al derecho de petición presentado por el suscrito abogado en nombre del señor Yenci Fenel Quintero, el Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí expidió el Oficio No. 100-30-029-2016 del 13 de julio de 2.016 por medio del cual negó el reconocimiento y pago de la sanción moratoria.

---

<sup>1</sup> Quince (15) días para dictar el acto administrativo contados a partir del día siguiente a la radicación de la solicitud de pago la cual se realizó el 28 de noviembre de 2.014; más cinco (5) días de ejecutoria del acto administrativo; más cuarenta y cinco (45) días para hacer efectivo el pago.



- 4.12 El Oficio No. 100-30-029-2016 del 13 de julio de 2.016 expedida por el Señor Alcalde del municipio de Guacarí en respuesta al derecho de petición presentado por el suscrito togado en nombre y representación del señor Yenci Fenel Quintero fue recibido en mi oficina el día 22 de julio de 2.016 a las 3:22 pm con número de guía RN605986224CO de la compañía Servicios Postales Nacionales S.A. 472.

## 5. **NORMAS VIOLADAS Y CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN.**

Los artículos 1º y 2º de la ley 244 de 1.995, adicionada y modificada por la ley 1071 de 2.006, normado legal que es del siguiente tenor literal:

**Artículo 1º.-** Dentro de los quince (15) días hábiles siguientes a la presentación de la solicitud de la liquidación de las cesantías definitivas, por parte de los servidores públicos de todos los órdenes, la entidad patronal deberá expedir la Resolución correspondiente, si reúne todos los requisitos determinados en la Ley.

**Artículo 2º.-** La entidad pública pagadora tendrá un plazo máximo de cuarenta y cinco (45) días hábiles, a partir de la fecha de la cual quede en firme el acto administrativo que ordena la liquidación de las cesantías definitivas del servidor público, para cancelar esta prestación social.

**Parágrafo.** En caso de mora en el pago de las cesantías de los servidores públicos, la entidad obligada reconocerá y cancelará de sus propios recursos, al beneficiario, un día de salario por cada día de retardo hasta que se haga efectivo el pago de las mismas, para lo cual solo bastará acreditar la no cancelación dentro del término previsto en este artículo. Sin embargo, la entidad podrá repetir contra el funcionario, cuando se demuestre que la mora en el pago se produjo por culpa imputable a éste.

## **CONCEPTO DE LA VIOLACIÓN.**

En abierta violación al normado legal indicado, el Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí no dictó el acto administrativo mediante el cual se resolviera ordenar el pago de las cesantías que le fueron reconocidas al señor Yenci Fenel Quintero en la Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Administrativo del Valle del Cauca, muy a pesar de que la solicitud de pago de las cesantías y demás prestaciones sociales fue radicada en la ventanilla única de la Alcaldía



Municipal el día veintiocho (28) de noviembre de dos mil catorce (2.014)<sup>2</sup>.

Así las cosas, como el municipio de San Juan Bautista de Guacarí no cumplió el deber legal de pagar las cesantías al señor Yenci Fenel Quintero dentro del término legal ordenado en los artículos 1° y 2° de la ley 244 de 1.995, modificada y adicionada por la ley 1071 de 2.006, debe entonces reconocer y pagar de sus propios recursos un día de salario por cada día de retardo a título de sanción moratoria contabilizada desde el 24 de febrero de 2.015<sup>3</sup> y hasta el 21 de marzo de 2.016<sup>4</sup>.

## 6. PRUEBAS.

Respetuosamente me permito solicitar a su Señoría decrete y valore como elementos del acervo probatorio los siguientes documentos:

- 6.1 La Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca.
- 6.2 El Edicto No. 2227 del 5 de agosto de 2.0014.
- 6.3 La constancia de ejecutoria de Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle.
- 6.4 El Oficio No. 1128 del 26 de noviembre de 2.014 por medio del cual se comunicó la Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca al Señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí.

---

<sup>2</sup> Folio

<sup>3</sup> El 23 de febrero de 2.015 expiró el plazo legal de 65 días que tenía el municipio de San Juan Bautista de Guacarí para pagar las cesantías al señor Yenci Fenel Quintero, pues la solicitud de pago se radicó en la ventanilla única de la Alcaldía el 28 de noviembre de 2.014.

<sup>4</sup> El 21 de marzo de 2.016 se hizo efectivo el pago total de las prestaciones sociales al señor Yenci Fenel Quintero.



U. Central del Valle del Cauca  
Jorge Iván Mendoza  
Abogado T.P. 169.314 C.S.J.

- 6.5 La solicitud de pago de las obligaciones laborales emanadas de la Sentencia No. 287 del 5 de agosto de 2.014 proferida por el Tribunal Contencioso Administrativo del Valle del Cauca radicada en la ventanilla única de la Alcaldía de Guacarí el 28 de noviembre de 2.014.
- 6.6 El poder especial conferido al suscrito togado por el señor Yenci Fenel Quintero para solicitar al Señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí el pago de la sanción moratoria consagrada en el artículo 2 de la ley 244 de 1.995 modificada por la ley 1071 de 2.006.
- 6.6 El derecho de petición presentado por el suscrito togado al Señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí solicitando el pago de la sanción moratoria al señor Yenci Fenel Quintero.
- 6.7 El Oficio No. 100-30-029-2016 del 13 de julio de 2.016 expedido por el Señor Alcalde del municipio de San Juan Bautista de Guacarí en respuesta al derecho de petición presentado por el suscrito togado en nombre y representación del señor Yenci Fenel Quintero.
- 6.8 La guía No. RN605986224CO de la compañía Servicios Postales Nacionales S.A. 472.

## **7. ESTIMACIÓN RAZONADA DE LA CUANTÍA.**

La cuantía de las pretensiones la estimo razonadamente en la suma de catorce millones ochocientos sesenta y ocho mil quinientos once pesos (\$14.868.511,00 MC/TE.), liquidada la sanción moratoria durante el periodo comprendido entre el veinticuatro (24) de febrero de dos mil quince (2.015) y el treinta y uno (31) de enero de dos mil diecisiete (2.017), así:

Sanción moratoria =  $\frac{\text{Salario base} \times 690 \text{ días de mora}}{30 \text{ días}}$





$$\text{Sanción moratoria} = \frac{\$646.457,00 \times \text{días}}{30 \text{ días}} = \$14.868.511,00$$

## 8. COMPETENCIA.

### 8.1 Competencia por razón de la cuantía.

De conformidad con lo ordenado en el numeral 2 del artículo 155 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo, en consonancia con el artículo 157 ibídem, la competencia para conocer del proceso es del **JUEZ ADMINISTRATIVO**, en primera instancia, toda vez que la cuantía de la pretensión de mayor valor no excede de cincuenta (50) salarios mínimos legales mensuales vigentes al momento de la presentación de la demanda.

### 8.2 Competencia por razón del factor territorial.

De conformidad con lo ordenado en el numeral 3 del artículo 156 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo la competencia para conocer del proceso es del **JUEZ ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO JUDICIAL DE BUGA VALLE** en razón a que el último lugar donde el demandante prestó sus servicios personales fue el municipio de San Juan Bautista de Guacarí Valle.

## 9. ANEXOS.

- 9.1 El poder especial que me fue conferido por el señor Yenci Fenel Quintero para presentar la demanda.
- 9.2 La constancia de realización de la audiencia de conciliación extrajudicial realizada ante la Procuraduría Delegada Para Asuntos Administrativos.
- 9.3 El Acto Administrativo cuya nulidad se demanda.



U. Central del Valle del Cauca  
Jorge Iván Mendoza  
Abogado T.P. 169.314 C.S.J.

- 9.4 Copia de la demanda y sus anexos para el traslado al municipio de San Juan Bautista de Guacarí.
- 9.5 Copia de la demanda y sus anexos para el traslado al Ministerio Público.
- 9.6 Copia de la demanda para el archivo del Despacho.
- 9.7 Copia de la demanda en medio magnético (CD) para la notificación al buzón de correo electrónico.
- 9.8 Los documentos aducidos como medio de prueba en el respectivo acápite de la demanda.

## **10. NOTIFICACIONES.**

- 10.1 Al suscrito togado se lo puede notificar en la calle 27 No. 25 - 37, oficina 301, Edificio del Banco Occidente; tercer piso; teléfono 312 296 85 65; o en el correo electrónico: jivam2009@hotmail.com.
- 10.2 Al señor Yenci Fenel Quintero se lo puede notificar en la carrera 14 No. 7 - 16, oficina 201 de Buga Valle.
- 10.3 Al representante legal del municipio de San Juan Bautista de Guacarí se lo puede notificar en el Despacho de la Alcaldía Municipal ubicado en la calle 4ª No. 8 - 16, teléfono 253 85 47, extensión 123, del municipio de San Juan Bautista de Guacarí.

Respetuosamente.

**JORGE IVÁN MENDOZA**  
C. C. 2.631.782 de San Pedro Valle  
T. P. 169.314 del C.S.J.