



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

Honestidad y Eficiencia

Señores

JUZGADO ADMINISTRATIVO ORAL DE BUGA (REPARTO)

E. S. D



Visite nuestro
sitio web

I. LA DEMANDA

LAURA M. PULIDO SALGADO, mayor y vecina de Armenia, identificada con la Cédula de Ciudadanía No. **41.959.926** de Armenia, abogada en ejercicio, acreditada con **T.P. No. 172.854 del C.S de la J.**, actuando en nombre y representación de **ROCIO DEL PILAR OSORIO PALACIOS**, identificado (a) con la cedula de ciudadanía No. **66.717.825** expedida en **TULUA**, de las condiciones conocidas en el poder legalmente otorgado para instaurar Demanda de Nulidad y Restablecimiento del Derecho, que acompaño al presente escrito, me permito manifestar que presento demanda contra **LA NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL - FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO** -, representado legalmente por la Ministra de Educación Nacional la Doctora **YANETH GIHA TOVAR** o quien lo sea o haga sus veces, al momento de la notificación del auto admisorio de la demanda, o por el apoderado especial que para el efecto se designe, a fin de que previos los trámites procesales previstos en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo y el Código General del Proceso, para el proceso de restablecimiento del derecho de carácter laboral y mediante sentencia con fuerza de cosa juzgada, se provea favorablemente a las siguientes:

II. PRETENSIONES

DECLARATIVAS:

1. Declarar la nulidad parcial de la Resolución No. **310-054-1223 DEL 09 DE DICIEMBRE DE 2016**, suscrita por el (la) **Doctor (a) WILINTON RODRIGUEZ QUIÑONEZ, SECRETARIO DE EDUCACION MUNICIPAL**, en cuanto le reconoció la PENSIÓN DE INVALIDEZ a mí representado y calculó la mesada pensional sin incluir todos los factores salariales percibidos en el último año de servicio al cumplimiento del status de pensionado (a).

ARMENIA-CARRERA 13 NO. 15N - 35. TEL: 745 7676 - 749 7777 - CEL: 317 641 2381. ARMENIA - QUINDIO. APARTADO: CARRERA 95 NO. 36 - 35. C.C APARTAMENTO OF. 221 TEL: 828 1033 - CEL: 310 429 3857. APARTADO ANTIOQUIA. BARRANQUILLA-CARRERA 386 NO. 66 - 38 SEDE DEL SINDICATO DE EDUCADORES ADOA. TEL: 317 7923 - CEL: 310 453 1525. BARRANQUILLA - ATLANTICO. CARTAGENA-CALLE DEL CUARTEL DEL FID. CASA DEL EDUCADOR NO. 26 - 32. TEL: 664 0196 - 664 0187. CARTAGENA - BOLIVAR. CARTAGENA-CALLE 10 NO. 4 - 57 CC. SANTA ANA PLAZA LOCAL 112. TEL: 214 4101 - 214 4102. CARTAG - VALLE. CUCUTA-AR. 6 NO. 12 - 60 CENTRO. TEL: 583 2939 - 572 2676. CUCUTA - NORTE DE SANTANDER. MEDELLIN-CARRERA 50 NO. 38 - 103 AV. PALACE ED. GUARDA SOL LOCAL 109. POK 444 5280 - CEL: 310 379 9685. MEDELLIN - ANTIOQUIA. MONTERIA: CARRERA 4 NO. 26 - 15 (ESQUINA) LOCAL 4 PRIMER PISO. TEL: 312 831 0474. MONTERIA - CORDOBA. PEREIRA-CALLE 13 NO. 6 - 38. TEL: 333 2356 - CEL: 317 641 1277. PEREIRA - RISARALDA. SANTA MARTA-CALLE 22 NO. 4 - 79 ED. GALAXIA LOCALS 114 Y 115. CEL: 381 336 2078. SANTA MARTA - MAGDALENA. SINCELEJO-CALLE 22 NO. 18 - 10 LOCAL 101. CENTRO. CEL: 315 725 6952. SINCELEJO - SUCRE. VALLEUPAR-CALLE 15 NO. 11 - 37. BARRIO LOPERENA. CEL: 300 413 4204 VALLEUPAR - CESAR. QUESADE-CARRERA 6 NO. 26 - 91. BARRIO ALAMEDA REYES LOCAL 2. TEL: 670 8226 - 322 535 2430. QUIBDO - CHOCO. BUGOTA SEDE 1: CALLE 04 NO. 54-78 PISO 3 BARRIO LA ESMERALDA SEDE 1 CELULAR: 317 333 05 81 BUGOTA SEDE 2: CARRERA 31A NO. 25A - 26 BARRIO LA AMERICA SEDE 2 CELULAR: 317 333 05 81. BOGOTA - CUNDINAMARCA. MEIVA-CALLE 7 No. 6 - 07 LOCAL 105 - 106 EDIFICIO CALA AGRARIA. CELULAR 317 666 9275 - 317 667 1004 FUD: 877 54 98. NEIVA - BUENA.

[REDACTED]

[REDACTED]



2. Declarar que mí mandante tiene derecho a que la **NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL - FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO -**, le reconozca y pague una Pensión Ordinaria de Invalidez, a partir del **01 DE FEBRERO DE 2017**, equivalente al 75% del promedio de los salarios, sobresueldos, primas y demás factores salariales devengados durante los 12 meses anteriores al momento en que adquirió el status jurídico de pensionado (a), que son los que constituyen la base de liquidación pensional de mí representado.

A TÍTULO DE RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO, SÍRVASE:

1. Condenar a **LA NACIÓN - MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-**, a que le reconozca y pague una Pensión Ordinaria de Jubilación, a partir del **01 DE FEBRERO DE 2017**, equivalente al 75% del promedio de los salarios, sobresueldos, primas y demás factores salariales devengados durante los 12 meses anteriores al momento en que adquirió el status jurídico de pensionado (a) indicado, que son los que constituyen la base de liquidación pensional de mí representado.
2. Ordenar a **LA NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO -**, que sobre el monto inicial de la pensión reconocida, aplique los reajustes de la Ley para cada año como lo ordena la Constitución Política de Colombia y la ley.
3. Ordenar a **LA NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL -FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO -**, el respectivo pago de las mesadas atrasadas, desde el momento de la consolidación del derecho hasta la inclusión en la nómina del pensionado. Que el pago del incremento decretado se siga realizado en las mesadas futuras como reparación integral del daño.
4. Que se ordene a la **NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO-dar** cumplimiento al fallo que se dicte dentro de este proceso en el termino de 30 días contados desde la comunicación de este tal como lo dispone el artículo 192 y siguientes del Código de procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo CPACA.
5. Ordenar a **LA NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL- FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO -** el reconocimiento y pago de los ajustes de valor a que haya





lugar con motivo de la disminución del poder adquisitivo de cada una de las diferencias en las mesadas pensionales decretadas, por tratarse de sumas de tracto sucesivo, tomando como base la variación del índice de precios al consumidor.

6. Ordenar a LA NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO - el reconocimiento y pago de intereses moratorios a partir de la fecha de la ejecutoria de la sentencia y por el tiempo siguiente hasta que se cumpla su totalidad la condena.

7. Condenar en costas a la NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO- de conformidad con lo estipulado en el Artículo 188 del Código de Procedimiento Administrativo.

8. Que de las sumas que resultaren a favor de mí mandante se descuente lo cancelado en virtud de la Resolución que le reconoció el derecho a la pensión de jubilación, proferida por la entidad demandada.

III. HECHOS

PRIMERO: Mi poderdante laboró más de veinte años al servicio de la docencia oficial y cumplió con los requisitos establecidos por la ley para que le fuera reconocida su pensión de jubilación por esa entidad.

SEGUNDO: La base de liquidación pensional, en su reconocimiento, incluyó sólo la asignación básica omitiendo tener en cuenta la **prima de navidad, prima de vacaciones** y demás factores salariales percibidos por la actividad docente durante el último año de servicios anterior al cumplimiento del status jurídico de pensionado.

TERCERO: La entidad demandada llamada a restablecer el derecho es LA NACIÓN-MINISTERIO DE EDUCACIÓN NACIONAL-FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO, según se indicó en Sentencia del 21 de noviembre de 1996, Consejero Ponente: **Dr. CARLOS ARTURO ORJUELA GONGORA.**



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

Honestidad y Eficiencia



Visite nuestro
sitio web

LEGITIMACIÓN POR PASIVA

Para determinar la legitimación por pasiva en sentencia del 21 de noviembre de 1996, Consejero Ponente: **Dr. CARLOS ARTURO ORJUELA GONGORA**, se reiteró:

" Sobre el particular es necesario anotar que la demanda fue correctamente instaurada contra la Nación - Ministerio de Educación Nacional -, resultando superflua la citación de algún otro ente. Además, como bien claro quedó, la función pagadora en lo atinente a las prestaciones sociales (causadas a partir de la ley 91 de 1989) del personal nacional y nacionalizado le corresponde al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio y no a la Previsora".

IV. DISPOSICIONES LEGALES VIOLADAS

- Ley 91 de 1989 Artículo 15
- Ley 33 de 1985 Artículo 1°.
- Ley 62 de 1985.
- Decreto Nacional 1045 de 1978.

V. CONCEPTO DE VIOLACIÓN

❖ RELACION CRONOLOGICA DE LAS NORMAS APLICABLES A LOS DOCENTES NACIONALIZADOS

Antes de realizar una valoración de la legalidad del acto administrativo demandado, es preciso realizar el estudio que fundamente el haber presentado la solicitud de la declaratoria de nulidad del mismo. Por lo tanto, se tiene que las normas de carácter pensional vigentes, aplicables a la actividad desarrollada por mi mandante como lo demostraré más adelante, es la siguiente:

Mediante la Ley 812 de 2003 en su artículo 81, se estableció el régimen prestacional de los docentes, artículo que fue prorrogado con la entrada en vigencia de la Ley 1151 de 2007, por lo anterior y de conformidad con estas normas, se concluye que el régimen prestacional de los docentes afiliados al Fondo de Prestaciones Sociales del Magisterio, se establece tomando como

ARMENIA-CARRERA 13 NO. 15N - 35. TEL: 749 7676 - 749 7777 - CEL 317 561 2381. ARMENIA - QUINDIO. APARTADO: CARRERA 99 NO. 36 - 35. C.C. APARTAMENTO OF. 221 TEL 628 1033 - CEL 310 429 3857. APARTADO ANTIOQUIA. BARRANQUILLA: CARRERA 306 NO. 66 - 39 SEDE DEL SINDICATO DE EDUCADORES ADEA TEL 317 7923 - CEL 310 453 1625. BARRANQUILLA - ATLANTICO. CARTAGENA-CALLE DEL CUARTEL DEL FID. CASA DEL EDUCADOR NO. 26 - 32 TEL 664 0196 - 664 0167. CARTAGENA - BOLIVAR. CARTAGO: CALLE 10 NO. 4 - 57 CC. SANTA ANA PLAZA LOCAL 112 TEL 214 4101 - 214 4102. CARTAGO - VALLE. CUCUTA: AN. 6 NO. 12 - 58 CENTRO. TEL 533 2039 - 572 2576. CUCUTA - NORTE DE SANTANDER. MEDELLIN-CARRERA 50 NO. 36 - 103 AV. PALACE ED. GUARDA SOL LOCAL 109. PEX 444 6259 - CEL 310 379 9682. MEDELLIN - ANTIOQUIA. MONTERIA: CARRERA 4 NO. 26 - 15 (ESQUINA) LOCAL 4 PRIMER PISO. TEL 312 831 0476. MONTERIA - CORDOBA. PEREIRA: CALLE 13 NO. 6 - 38. TEL 333 2365 - CEL 317 541 1277. PEREIRA - RISARALDA. SANTA MARTA: CALLE 22 NO. 4 - 70 ED. GALAXIA LOCALES 114 Y 115. CEL 301 336 2013. SANTA MARTA MAGDALENA. SINCELEU: CALLE 22 NO. 18 - 10 LOCAL 101 CENTRO. CEL 315 725 6892. SINCELEU - SUCRE. VALLENUPAR: CALLE 15 NO. 11 - 37. BARRIO LOPENEVA. CEL 309 413 4204 VALLEDUPAR - CESAR. HUMBOY: CARRERA 6 NO. 25 - 91. BARRIO ALAMEDA REYES LOCAL 2. TEL 670 8226 - 322 635 2490. QUIBBO - CHOCÓ. BOSQUÍ SEDE 1: CALLE 44 NO. 54-78 PISO 3 BARRIO LA ESMERALDA SEDE 1 CELULAR: 317 383 05 81 BOSQUÍ SEDE 2: CARRERA 31A NO. 25A - 25 BARRIO LA AMERICA SEDE 2 CELULAR: 317 383 05 81. BOGOTÁ - CUNDINAMARCA. MEVAL: CALLE 7 NO. 6 - 07 LOCAL 105 - 106 EDIFICIO CAJA AGRARIA. CELULAR 317 566 92 75 - 317 667 10 04 FUD: 871 54 58. NEIVA - HUILA.



referencia la fecha en la cual el docente fue vinculado al servicio educativo estatal, es decir, si su vinculación fue anterior a la entrada en vigencia de la Ley 812 de 2003, su régimen pensional corresponde al establecido en la ley 91 de 1989 y demás normas aplicables hasta esta fecha, pero si su vinculación laboral fue posterior a la entrada en vigencia de la Ley 812, estos docentes estarán bajo el régimen pensional regulado por la ley 100 de 1993, para dar una mayor claridad me permito transliterar aparte de Sentencia, emitida por el H. consejo de Estado la cual a su letra reza lo siguientes:

"...La normativa hasta ahora reseñada permite concluir que el régimen pensional de los docentes afiliados al Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio se establece tomando como referencia la fecha de vinculación del docente al servicio educativo estatal, así: i) Si la vinculación es anterior al 27 de junio de 2003, fecha de entrada en vigencia de la ley 812 de 2003, su régimen pensional corresponde al establecido en la ley 91 de 1989 y demás normas aplicables hasta ese momento, sin olvidar las diferencias provenientes de la condición de nacional, nacionalizado o territorial, predicables del docente en particular; Este régimen está llamado necesariamente a extinguirse en el tiempo a medida que decrece el número de sus destinatarios (régimen de transición). ii) Si el ingreso al servicio ocurrió a partir del 27 de junio de 2003, el régimen pensional es el de prima media con prestación definida, regulado por la ley 100 de 1993 con las modificaciones introducidas por la ley 797 de 2003, pero teniendo en cuenta que la edad se unifica para hombres y mujeres, en 57 años. En ambas situaciones se trata de un régimen exceptuado por el legislador, pues mantienen e introducen modificaciones al régimen pensional general..."¹ (Subrayas fuera de texto)

Ahora bien, teniendo clara la normatividad existente en cuanto a la pensión de jubilación de los docentes, y para el caso que hoy nos ocupa, como se puede inferir mi representado le es aplicable el régimen pensional establecido en la Ley 91 de 1989 y las demás normas aplicables hasta este momento; por esta razón entraremos

¹ CONSEJO DE ESTADO, SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, SECCION SEGUNDA, Consejero ponente: LUIS RAFAEL VERGARA QUINTERO, Bogotá D.C., seis (6) de abril de dos mil once (2011), Radicación número: 11001-03-25-000-2004-00220-01(4582-04) y 11001-03-25-000-2005-00234-00(9906-05) ACUMULADOS

[REDACTED]



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

Honestidad y Eficiencia



Visite nuestro
sitio web

analizar las normas y la jurisprudencia que debe ser tomada en cuenta al momento determinar la base de liquidación pensional.

❖ LA LEY 33 DE 1985. ARTICULO 1.

ARTICULO 1o. El empleado oficial que sirva o haya servido veinte (20) años continuos o discontinuos y llegue a la edad de cincuenta y cinco años (55) tendrá derecho a que por la respectiva Caja de Previsión se le pague una pensión mensual vitalicia de jubilación equivalente al setenta y cinco por ciento (75%) del salario promedio que sirvió de base para los aportes durante el último año de servicio.
(Subrayas fuera de texto).

De la anterior lectura se colige que la Ley 33 de 1985, no instituye de manera taxativa cuáles factores salariales conforman la base para calcular la mesada pensional, de manera general expresa que la pensión mensual vitalicia de jubilación se pagará sobre el equivalente al setenta y cinco por ciento (75%) del salario promedio que sirvió de base para los aportes durante el último año de servicio. No obstante no estar definidos los factores salariales, tal circunstancia, no impide que se incluyan todos los factores devengados por el trabajador durante el último año de servicios. Sobre el tema se ha pronunciado el H. Consejo de Estado mediante Sentencia de Unificación de la cual para mejor ilustración, me permito transliterar un fragmento de la misma en donde se estableció:

" En aras de garantizar los principios de igualdad material, primacía de la realidad sobre las formalidades y favorabilidad en materia laboral, la Sala, previos debates surtidos con apoyo en antecedentes históricos, normativos y jurisprudenciales, a través de la presente sentencia de unificación arriba a la conclusión que la Ley 33 de 1985 no indica en forma taxativa los factores salariales que conforman la base de liquidación pensional, sino que los mismos están simplemente enunciados y no impiden la inclusión de otros conceptos devengados por el trabajador durante el último año de prestación de servicios."²

Como se puede observar la mencionada Sentencia busca efectivizar en mejor medida los derechos y garantías laborales de los

² H. consejo de Estado mediante Sentencia de Unificación, bajo Radicado No. 25000-23-25-000-2006-07509-01(0112-09), con fecha del 4 de agosto de 2010, M.P., VÍCTOR HERNANDO ALVARADO ARDILA,

[REDACTED]

[REDACTED]



trabajadores, unificando varias jurisprudencias encontradas, que revalidan un reconocimiento de todos los factores salariales como monto pensional, que no es nuevo sino que proviene de la legislación del año 1945³, que emana de un organismo con competencia para dirimir conflictos de empleados públicos como lo es el Consejo de Estado, para el caso que hoy nos ocupa, teniendo en cuenta la nueva posición adoptada por el Órgano de Cierre, es evidente la actual vulneración de derechos a mi representado (a) toda vez, que el no reconocimiento de todos los factores salariales para fijar la suma correspondiente a su mesada pensional, ha ocasionado un perjuicio económico en su patrimonio, pues su ingreso por tal concepto resulta inferior al debería estar recibiendo.

➤ LEY 91 DE 1989. ARTICULO 15

"A partir de la vigencia de la presente Ley el personal docente nacional y nacionalizado y el que se vincule con posterioridad al 1° de enero de 1990 será regido por las siguientes disposiciones:

1. Los docentes nacionalizados que figuren vinculados hasta el 31 de diciembre de 1989, para efectos de las prestaciones económicas y sociales, mantendrán el régimen prestacional que han venido gozando en cada entidad territorial de conformidad con las normas vigentes.

Los docentes nacionales y los que se vinculen a partir del 1o. de enero de 1990, para efecto de las prestaciones económicas y sociales se regirán por las normas vigentes aplicables a los empleados públicos del orden nacional, Decretos 3135 de 1968, 1848 de 1969 y 1045 de 1978, o que se expidan en el futuro, con las excepciones consagradas en esta Ley."

De la transcripción anterior se pone en evidencia, que la inclusión de los factores salariales en la pensión de jubilación reclamada por el (la) actor (a) se rige por los Decretos 3135 de 1968, 1848 de 1969 y 1045 de 1978, teniendo en cuenta para efectos del cálculo del valor de la mesada pensional todos los factores salariales que devengó el docente durante el último año de prestación del servicio.

³ Ley 6 de 1945.





LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

Honestidad y Eficiencia



Visite nuestro
sitio web

Para efectos de llevar a cabo un análisis sistémico de la propuesta jurídica plasmada en la presente demanda, resulta imprescindible traer a colación el concepto de salario. Para tal efecto, es válido reproducir el artículo 127 del Código Sustantivo del Trabajo, subrogado Ley 50 de 1990, artículo 14:

"Constituye salario no sólo la remuneración ordinaria, fija o variable, sino todo lo que recibe el trabajador en dinero o en especie como contraprestación directa del servicio, sea cualquiera la forma o denominación que se adopte, como primas, sobresueldos, bonificaciones habituales, valor del trabajo suplementario o de las horas extras, valor del trabajo en días de descanso obligatorio, porcentajes sobre ventas y comisiones."

Resulta evidente del contenido del acto administrativo de reconocimiento de la pensión de jubilación del (la) actor (a) que la entidad demandada excluyó para definir el valor de la mesada pensiones algunos de los factores salariales que devengó el actor en el último año de prestación del servicio docente, de conformidad con los certificados por la entidad pagadora en el documento que se aporta para demostrar este aserto.

Por otro lado el H. Consejo de Estado, en Sentencia proferida recientemente, aclaró que al momento de liquidar la pensión de jubilación, **tanto la prima de vacaciones, como la prima de navidad** y demás factores salariales percibidos por el trabajador, deben de ser tomadas en cuenta, para determinar la base de liquidación pensional, como expresamente lo establece el art. 45 del Decreto 1045 de 1978, para dar una mayor claridad me permito transliterar aparte de la misma en la cual se estableció:

"....Ahora bien, es del caso aclarar, que existen algunas prestaciones sociales - a las cuales el mismo legislador les dio dicha connotación -, esto es, a las primas de navidad y de vacaciones, que a pesar de tener esa naturaleza, constituyen factor de salario para efectos de liquidar pensiones y cesantías como expresamente quedó establecido en el artículo 45 del Decreto 1045 de 1978.

A pesar de lo anterior, no desconoce la Sala que el mencionado Decreto no es aplicable al caso sub examine, por cuanto el presente asunto se rige por las Ley 33 de 1985, modificada por la Ley 62 del mismo año; empero, constituye un referente normativo que demuestra el interés del legislador

ARMENIA-CARRERA 13 NO. 15K - 35. TEL: 749 7676 - 749 7777 - CEL. 317 641 2361. ARMENIA - QUINDÍO. APARTADO: CARRERA 95 NO. 96 - 35. C.P. APARTACENTRO DE 221 TEL 828 1033 - CEL. 310 429 3857. APARTADO ANTIOQUIA. BARRANQUILLA-CARRERA 309 NO. 56 - 35 SEDE DEL SINDICATO DE EDUCADORES ADEP. TEL. 317 7923 - CEL. 310 456 1625. BARRANQUILLA - ATLANTICO. CARTAGENA-CALLE DEL CUARTEL DEL FUD. CASA DEL EDUCADOR NO. 36 - 32. TEL. 664 0196 - 664 0187. CARTAGENA - BOLIVAR. CARTAGO-CALLE 10 NO. 4 - 57 CC. SANTA ANA PLAZA LOCAL 112. TEL. 214-4101 - 214-4102. CARTAO - VALLE. CUCUTA-IV. 6 NO. 12 - 60 CENTRO. TEL. 583 2639 - 572 2576. CUCUTA - NORTE DE SANTANDER. MEDELLIN-CARRERA 50 NO. 38 - 103 AV. PALACEO. GUARDA SOL LOCAL 109. PDX 444 6280 - CEL. 310 379 9663. MEDELLIN - ANTIOQUIA. MONTERIA: CARRERA 4 NO. 26 - 15 (ESQUINA) LOCAL 4 PRIMER PISO. TEL. 312 831 0474. MONTERIA - CORDOBA. PERICHA: CALLE 13 NO. 6 - 38. TEL. 333 2366 - CEL. 317 641 1277. PERICHA - RISARALDA. SANTA MARTA-CALLE 22 NO. 4 - 70 ED. SALAMIA LOCALES 114 Y 115. DEL. 301 336 2918. SANTA MARTA - MAGDALENA. SINCELEJO-CALLE 22 NO. 18 - 10 LOCAL 101. CENTRO. DEL. 315 726 6992. SINCELEJO - SUAREZ. VALLEUPAR: CALLE 15 NO. 11 - 37. BARRIO LOPERENA. DEL. 309 473 4204 VALLEUPAR - CESAR. NUBBUI-CARRERA 6 NO. 26 - 91. BARRIO ALAMEDA REYES LOCAL 2. TEL. 670 8225 - 322 535 2430. QUINDÍO - CHOCO. BOGOTÁ SEDE 1-CALLE 44 No. 54-78 PISO 3 BARRIO LA ESPERANZA SEDE 1 CELULAR: 317 383 05 61 BOGOTÁ SEDE 2-CARRERA 31A NO. 25A - 26 BARRIO LA AMÉRICA SEDE 2 CELULAR: 317 383 05 61. BOGOTÁ - CUNDINAMARCA. NEIVA-CALLE 7 No. 6 - 07 LOCAL 105 - 106 EDIFICIO CAJA ASERRIA. CELULAR 317 666 9275 - 317 667 10 04 FUD-317 54 98. NEIVA - HUILA.

[REDACTED]

[REDACTED]



de tener dichas primas como factores de salario que se deben incluir al momento de efectuar el reconocimiento pensional.⁴

Con fundamento en lo anterior, el actor tiene derecho a la reliquidación del beneficio pensional que le fue reconocido incluyendo los factores salariales devengados durante el último año de servicios y que el Tribunal no tuvo en cuenta al momento de ordenar la reliquidación de la pensión solicitada por el demandante.⁵

Por lo expuesto anteriormente, se puede inferir que el acto administrativo hoy demandado no se ajusta a derecho, puesto que en este se desconoce por completo lo establecido en el artículo 15 de la Ley 91 de 1989, que remite al Decreto 1045 de 1978⁶, el cual se debe tener en cuenta al momento de liquidar, tanto las cesantías como las pensiones de los empleados públicos, toda vez, que los factores salariales enunciados por este Decreto para efectos de determinar la cuantía de la pensión de jubilación son superiores a los que se tomaron en cuenta para establecer el monto de la mesada pensional de mi poderdante, excluyendo por completo los factores devengados por el actor, lo que trae como resultado la regresividad en los derechos sociales del mismo. Sobre el tema y para dar una mayor claridad me permito transliterar aparte de Sentencia emitida por el H. Consejo de Estado, en donde se estableció lo siguiente:

"...Esta decisión encuentra consonancia con la sentencia de 9 de julio de 2009, proferida por la Sección Segunda de esta Corporación, que al analizar la interpretación que debía otorgarse al artículo 45 del Decreto 1045 de 1978, norma

⁴ Concepto N° 1393 del 18 de julio de 2002, emitido por la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado, con ponencia del Dr. Flavio Augusto Rodríguez Arce
⁵ Consejo de Estado, SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, SECCION SEGUNDA, SUBSECCION "A", Consejero ponente: GUSTAVO EDUARDO GOMEZ ARANGUREN, Bogotá, D.C., veinticinco (25) de noviembre de dos mil diez (2010), Radicación número: 73001-23-31-000-2007-00146-01(0465-09)

⁶ "Artículo 45. "De los factores de salario para la liquidación de cesantía y pensiones.

Para efectos del reconocimiento y pago del auxilio de cesantía y de las pensiones a que tuvieren derecho los empleados públicos y trabajadores oficiales, en la liquidación se tendrán en cuenta los siguientes factores de salario:

- a) La asignación básica mensual;
- b) Los gastos de representación y la prima técnica
- c) Los dominicales y feriados;
- d) Las horas extras;
- e) Los auxilios de alimentación y transporte;
- f) La prima de navidad;
- g) La bonificación por servicios prestados;
- h) La prima de servicios;
- i) Los viáticos que reciban los funcionarios y trabajadores en comisión cuando se hayan percibido por un término no inferior a ciento ochenta días en el último año de servicio;
- j) Los incrementos salariales por antigüedad adquiridos por disposiciones legales anteriores al decreto-ley 710 de 1978;
- k) La prima de vacaciones;
- l) El valor del trabajo suplementario y del realizado en jornada nocturna o en días de descanso obligatorio;
- m) Las primas y bonificaciones que hubieran sido debidamente otorgadas con anterioridad a la declaratoria de inexequibilidad del art. 38 del decreto 3130 de 1968."





LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

Honestidad y Eficiencia



Visite nuestro
sitio web

anterior que enuncia los factores salariales que deben tenerse en cuenta para efectos de liquidar las cesantías y las pensiones, - de quienes se les aplica la Ley 6 de 1945. De la normatividad anterior a la expedición de la Ley 33 de 1985, tal como ocurre en el caso del artículo 45 del Decreto 1045 de 1978, se observa que los factores salariales que debían tenerse en cuenta para efectos de determinar la cuantía de la pensión de jubilación eran superiores a los ahora enlistados por la primera de las citadas normas, modificada por la Ley 62 de 1985; aún así, también de dicho Decreto se ha predicado que no incluye una lista taxativa sino meramente enunciativa de los factores que componen la base de liquidación pensional, permitiendo incluir otros que también fueron devengados por el trabajador. La Ley 33 de 1985, modificada por la Ley 62 del mismo año, en el sentido de considerar que aquélla enlista en forma expresa y taxativa los factores sobre los cuales se calcula el Ingreso Base de Liquidación de la pensión de jubilación, trae como consecuencia la regresividad en los Derechos Sociales de los ciudadanos, pues se observa sin duda alguna que el transcurso del tiempo ha implicado una manifiesta disminución en los beneficios alcanzados con anterioridad en el ámbito del reconocimiento y pago de las pensiones....”

Como si fuera poco en otra Sentencia emitida por el H. Consejo de Estado, el catorce (14) de agosto de dos mil nueve (2009), bajo el número de radicación 250002325000200506747, M.P Víctor Hernando Alvarado Ardila, se estableció:

“...En consecuencia, la pensión que le fue reconocida debe reliquidarme, con base a los demás factores que no se tuvieron en cuenta y que fueron devengados por el actor en el último año de servicio. En lo concerniente a este aspecto se advierte que el A quo negó la inclusión de los factores de bonificación por recreación e indemnización por vacaciones; sin embargo, en esta instancia no se estudiará la pertinencia de los mismos para efectuar la reliquidación pensional ordenada, toda vez que el interesado no interpuso recurso de apelación en torno a la

⁷ H. consejo de Estado mediante Sentencia de Unificación, bajo Radicado No. 25000-23-25-000-2006-07509-01(0112-09), con fecha del 4 de agosto de 2010, M.P., VICTOR HERNANDO ALVARADO ARDILA.

[REDACTED]

[REDACTED]



decisión de primera instancia..." (Subrayado y
resaltado fuera de texto).

Estos fallos nos dan la razón en cuanto el alcance que tiene la **normatividad territorial**, aplicable a las prestaciones sociales, en el presente caso a la inclusión de los factores salariales en la pensión ordinaria de jubilación, de los docentes.

Considero que la normatividad que regula esta prestación es lo suficientemente clara que no admite interpretación en contrario para la inclusión y pago de los factores salariales devengados en la Pensión Ordinaria de Jubilación a favor de mi poderdante y planteamientos contrarios sólo intentan contra derechos adquiridos conforme a la Constitución y la Ley; por lo tanto de la manera más respetuosa solicito se accedan a las pretensiones de la presente demanda en concordancia con el artículo 53 de la Constitución Nacional que regula aplicar la situación más favorable al trabajador en caso de duda en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho.

En este sentido, puede observarse que si no fue realizado el descuento para mi(s) representado(s) de las PRIMAS Y BONIFICACIONES que percibía en su actividad docente, debe ordenarse su descuento en el último año de servicio, pero debe incluirse el valor de sus prestaciones sociales y salariales en el valor de su pensión.

Puede observarse que el tiempo de servicio de mi mandante ha sido prestado siempre en la educación estatal, lo que hace que sus prestaciones, como lo indica el artículo 15 de la ley 91 de 1989, se mantengan de conformidad con el régimen prestacional establecido en los DECRETOS Nacionales 3135 de 1968, 1848 de 1969 y 1045 de 1978 siendo pertinente que se disponga remontar el análisis a la fecha de expedición de la ley 91 de 1989, donde se encontraban aún vigentes para las entidades nacionales los decretos relacionados.

CONCLUSIÓN

Considero que debe decretarse la nulidad parcial del acto administrativo demandado, teniendo en cuenta que la entidad demandada en el acto de reconocimiento de la pensión ordinaria de mi mandante omitió su deber legal de incluir todos los factores salariales devengados durante el último año de servicio al momento de adquirir el status de pensionado para calcular el valor de la mesada pensional, vulnerando las disposiciones legales referidas y desconociendo de contera los lineamientos jurisprudenciales trazados para el efecto por la máxima autoridad de la jurisdicción contencioso administrativa.

[REDACTED]

[REDACTED]



VI. PRUEBAS

- Anexo Certificado de salarios.
- Resolución mediante la cual se reconoció la Pensión de Jubilación a mi representado.

VII. ANEXOS

- Poder legalmente otorgado.
- Documentos relacionados en el acápite de pruebas
- Resolución que le reconoció el derecho a mí representado (a).
- Copia de Sentencia del Juzgado Tercero Administrativo de Armenia Quindío, del (02) de mayo de 2011.
- Consulta Consejo de Estado, M.P. LUIS FERNANDO ALVAREZ JARAMILLO, 10 de Agosto de 2011.
- Copia Sentencia Consejo de Estado, M.P. GUSTAVO EDUARDO GOMREZ ARANGUREN, 27 de Octubre de 2011.

VIII. DETERMINACIÓN RAZONADA DE LA CUANTÍA

De conformidad con el certificado de salarios anexos la cuantía es:

ROCIO DEL PILAR OSORIO PALACIOS

FACTORES	2016
----------	------

ASIGN. BASICA	\$ 2.866.699
PRIMA DE NAVIDAD	\$ 3.141.672
PRIMA DE VACACIONES	\$ 1.508.004
PRIMA DE SERVICIOS	\$ 1.447.683
HORAS EXTRAS	
SUBSIDIO DE ALIMENTACION	

STATUS JURIDICO:	01 DE FEBRERO DE 2017
------------------	-----------------------

\$ 3.141.672	/12	\$ 261.806
\$ 1.508.004	/12	
\$ 1.447.683	/12	
\$ 0	MENSUAL	
\$ 0	MENSUAL	

FACTORES	2017
----------	------

ASIGN. BASICA	\$ 3.120.336
PRIMA DE NAVIDAD	
PRIMA DE VACACIONES	
PRIMA DE SERVICIOS	
BONIFICACION	
SUBSIDIO DE ALIMENTACION	

\$ 0	/12	\$ 0
\$ 0	/12	
\$ 0	/12	\$ 0
\$ 0	MENSUAL	
\$ 0	MENSUAL	

ARMENIA- CARRERA 13 NO. 15N - 35. TEL. 749 7676 - 749 7777 - CEL. 317 641 2381. ARMENIA - QUINDIO. APARTADO: CARRERA 95 NO. 36 - 35. C.C. APARTACENTRO OF. 221 TEL. 828 1033 - CEL. 310 429 3857. APARTADO ANTIOQUIA. BARRANQUILLA- CARRERA 388 NO. 66 - 39 SEDE DEL SINGEJO DE EDUCADORES ADEA. TEL. 317 7923 - CEL. 310 456 1625. BARRANQUILLA - ATLANTICO. CARTAGENA- CALLE DEL CUARTEL DEL PEG. CASA DEL EDUCADOR NO. 36 - 32. TEL. 664 0196 - 664 0187. CARTAGENA - BOLIVAR. CARTAGENA- CALLE 10 NO. 4 - 57 CC. SANTA ANA PLAZA LOCAL 112. TEL. 214 4101 - 214 4192. CARTAGO - VALLE. CUCUTA- AV. 6 NO. 12 - 50 CENTRO. TEL. 583 2903 - 572 2676. CUCUTA - NORTE DE SANTANDER. MEDELLIN- CARRERA 50 NO. 38 - 103 AV. PALACE ED. GUARDA SOL LOCAL 109. PBX 444 6280 - CEL. 310 379 9683. MEDELLIN - ANTIOQUIA. MONTERIA: CARRERA 4 NO. 26 - 15 (ESQUINA) LOCAL 4 PRIMER PISO. TEL. 312 837 0474. MONTERIA - CORDOBA. PEREIRA- CALLE 13 NO. 6 - 38. TEL. 333 2366 - CEL. 317 641 1277. PEREIRA - RISARALDA. SANTA MARTA- CALLE 22 NO. 4 - 70 ED. GALEXIA LOCALES 114 Y 115. CEL. 381 536 2018. SANTA MARTA - MAGDALENA. SINGELEJO- CALLE 22 NO. 18 - 10 LOCAL 101. CENTRO. CEL. 315 726 6992. SINGELEJO - SUCRE. VALLEUPAR- CALLE 15 NO. 11 - 37. BARRIO LOPERENA. CEL. 300 413 4204 VALLEDUPAR - CESAR. QUITBO- CARRERA 6 NO. 26 - 91. BARRIO ALAMEDA REYES LOCAL 2. TEL. 670 8226 - 322 535 2430. QUITBO - CHOCO. BOGOTA SEDE 1- CALLE 44 No. 54-78 PISO 3 BARRIO LA ESMERALDA SEDE 1 CELULAR: 317 383 05 81 BOGOTA SEDE 2- CARRERA 31A NO. 25A - 26 BARRIO LA AMERICA SEDE 2 CELULAR: 317 383 05 81. BOGOTA - CUNTIMARCA. NEIVA- CALLE 7 No. 6 - 07 LOCAL 105 - 106 EDIFICIO CAJA AGRARIA. CELULAR 317 866 9275 - 317 667 10 04 FUD: 671 54 98. NEIVA - NUIVA.

[REDACTED]

.



LÓPEZ QUINTERO

ABOGADOS & ASOCIADOS

Honestidad y Eficiencia



Visite nuestro
sitio web

\$ 261.806 x 75%

\$ 196.355 \$ - /360 = \$ 0

ULTIMO AÑO

\$ 196.355	VALOR DIARIO	PROPORCION
		DIAS

\$ \$ - \$ 0

\$ \$ - x 75% \$ 0

TOTAL 1

TOTAL 2

\$ 196.355
\$ 0

TOTAL

\$ 196.355

VALOR PENSION RECONOCIDA =

VALOR QUE DEBIO RECONOCERSE =

\$ 2.456.003
\$ 2.652.358

DIFERENCIA \$ 196.355

AÑO	DIFERENCIA EN
2017	MESADAS

ENERO	\$ 196.355
FEBRERO	\$ 196.355
MARZO	\$ 196.355
ABRIL	\$ 196.355
MAYO	\$ 196.355
JUNIO	\$ 196.355
JULIO	\$ 196.355
AGOSTO	\$ 196.355
SEPTIEMBRE	\$ 196.355
OCTUBRE	\$ 196.355
ADICION (2)	\$ 392.709

TOTAL \$ 2.356.254

IX.

COMPETENCIA

Por la naturaleza de la acción, origen de los actos acusados, naturaleza de la Entidad demandada y cuantía que estimo en **dos millones trescientos cincuenta y seis mil doscientos cincuenta y cuatro pesos M/te (\$2.356.254)**, es competente ese Honorable despacho judicial para conocer del presente juicio en primera instancia en los términos artículo 155 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo en armonía con artículo 156 ibídem.

ARMENIA-CARRERA 13 NO. 15N - 35. TEL-749 7676 - 749 7777 - CEL 317 641 2381. ARMENIA - QUINDIO. APARTADO: CARRERA 99 NO. 96 - 35. C.C APARTACENTRO OF. 221 TEL 828 1033 - CEL 310 429 3857. APARTADO ANTIOQUIA. BARRIOJUNILLA-CARRERA 338 NO. 56 - 39 SEDE DEL SINDICATO DE EDUCADORES ADEA. TEL 317 7923 - CEL 310 453 1625. BARRANQUILLA - ATLANTICO. CARTAGENA-CALLE DEL CUARTEL DEL RUDO. CASA DEL EDUCADOR NO. 36 - 32. TEL 664 0196 - 664 0187. CARTAGENA - BOLIVAR. CARTAGENA-CALLE 10 NO. 4 - 57 CC. SANTA ANA PLAZA LOCAL 112. TEL 214 4101 - 214 4102. CARTAGO - VALLE. CUCUTA- AV. 6 NO. 12 - 60 CENTRO. TEL 563 2639 - 572 2676. CUCUTA - NORTE DE SANTANDER. MEDILLIN-CARRERA 50 NO. 28 - 103 AV. PALACE ED. GUARDIA SOL LOCAL 109. PEX 444 6280 - CEL 310 379 9683. MEDELLIN - ANTIOQUIA. MONTERIA- CARRERA 4 NO. 25 - 15 (ESQUINA) LOCAL 4 PRIMER PISO. TEL 312 831 0474. MONTERIA - CORDOBA. PEREIRA-CALLE 13 NO. 6 - 38. TEL 333 2366 - CEL 317 641 1277. PEREIRA - RISARALDA. SANTA MARTA- CALLE 22 NO. 4 - 70 ED. GALAXIA LOCALES 114 Y 115. CEL 301 335 2018. SANTA MARTA - MAGDALENA. SINCELEJO-CALLE 22 NO. 18 - 10 LOCAL 101. CENTRO. CEL 315 725 6952. SINCELEJO - SUCRE. VALLENPARR-CALLE 15 NO. 11 - 37. BARRIO LOPERENA. CEL 300 413 4204 VALLEDUPAR - CESAR. QUIBDO-CARRERA 6 NO. 25 - 51. BARRIO ALAMEDA REYES LOCAL 2. TEL 678 3226 - 322 535 2430. QUIBDO - CHOCO. BOGOTA SEDE 1: CALLE 44 NO. 54-79 PISO 3 BARRIO LA ESMERALDA SEDE 1 CELULAR: 317 383 05 81 BOGOTA SEDE 2: AGRARIA. CELULAR 317 666 9275 - 317 667 10 04 FUD: 54 98. NEIVA - NUNUA. BARRIO LA AMERICA SEDE 2 CELULAR: 317 383 05 81. BOGOTA - CUNDINAMARCA. NEIVA-CALLE 7 No. 6 - 07 LOCAL 105 - 106 EDIFICIO CALA AGRARIA. CELULAR 317 666 9275 - 317 667 10 04 FUD: 54 98. NEIVA - NUNUA.

1. The first part of the document is a list of names and addresses of the members of the committee. The names are listed in alphabetical order, and the addresses are listed below each name. The list includes the names of the members of the committee, the names of the members of the sub-committee, and the names of the members of the advisory committee. The addresses are listed in the same order as the names.



LÓPEZ QUINTERO
ABOGADOS & ASOCIADOS

Honestidad y Eficiencia



Visite nuestro
sitio web

X. DOMICILIO PROCESAL

DEMANDANTE: CARRERA 25 No. 22-07, TULUA (V).

DEMANDADA: Centro Administrativo Nacional (CAN), ubicado en la calle 43 No. 57- 14 de Bogotá D.C., que las recibirá por intermedio de la Gobernación del Valle del Cauca de conformidad con lo establecido en TITULO V, CAPITULO VII el artículo 196 y siguientes del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo C.P.A.C.A.

CORREO ELECTRONICO:

notjudicial@fiduprevisora.com
notificacionesjudiciales@mineducacion.gov.co

XI. NOTIFICACIONES

Las recibiré en la Secretaría de su despacho o en mi oficina de abogada situado en la Calle 10 No. 4 -57 Local 111 Centro Comercial Santa Ana Plaza Cartago (V).

CORREO ELECTRONICO:

notificacionescartago@lopezquinteroabogados.com

Atentamente,

LAURA M. PULIDO SALGADO
C.C. 41.959.926 de Armenia (Q)
T.P. No. 172.854 del C.S. de la J.

ARMENIA: CARRERA 13 NO. 15N - 35. TEL: 745 7676 - 745 7777 - CEL: 317 641 2381. ARMENIA - QUINDIO. APARTADO: CARRERA 99 NO. 95 - 35. C.C. APARTAMENTO 06. 221 TEL 628 1633 - CEL 310 423 3857. APARTADO ANTIOQUIA. BARRANQUILLA: CARRERA 336 NO. 66 - 35 SEDE DEL SINDICATO DE EDUCADORES ADEA. TEL 317 7923 - CEL 310 458 1625. BARRANQUILLA - ATLANTICO. CARTAGENA: CALLE DEL CUARTEL DEL RIO. CASA DEL EDUCADOR NO. 36 - 32. TEL 664 8196 - 664 0167. CARTAGENA - BOLIVAR. CARTAGO: CALLE 10 NO. 4 - 57 EQ. SANTA ANA PLAZA LOCAL 112. TEL 214 4101 - 214 4192. CARTAO - VALLE. CHUITA: AV. 6 NO. 12 - 60 CENTRO. TEL 559 2039 - 572 2676. CUCUTA - NORTE DE SANTANDER. MEDELLIN: CARRERA 50 NO. 38 - 103 AV. PALACE ED. GUARDA SOL LOCAL 109. PSX 444 6280 - CEL 310 379 8683. MEDELLIN - ANTIOQUIA. MONTERIA: CARRERA 4 NO. 25 - 15 (ESQUINA) LOCAL 4 PRIMER PISO. TEL 312 831 0474. MONTERIA - CORDOBA. PEREIRA: CALLE 13 NO. 6 - 38. TEL 333 2366 - CEL 317 641 1277. PEREIRA - RISARALDA. SANTA MARTA: CALLE 22 NO. 4 - 70 ED. GALAXIA LOCALES 114 Y 115. CEL 361 336 2018. SANTA MARTA - MAGDALENA. SINCELEJO: CALLE 22 NO. 18 - 10 LOCAL 101 CENTRO. CEL 315 726 6992. SINCELEJO - SUCRE. VALLEUPAR: CALLE 15 NO. 11 - 37. BARRIO LOPEPERA. CEL 300 419 4204 VALLEUPAR - CESAR. JMBBON: CARRERA 6 NO. 25 - 91. BARRIO ALAMEDA REYES LOCAL 2. TEL 670 8225 - 322 585 2430. QUIBDO - CHOCO. BOMBÁ SEDE 1: CALLE 44 NO. 54-78 PISO 3 BARRIO LA ESMERALDA SEDE 1 CELULAR: 317 383 05 81 BUCOTÁ SEDE 2: CARRERA 31A NO. 25A - 25 BARRIO LA AMERICA SEDE 2 CELULAR: 317 383 05 81. SOMBOTA - QUINDIAMARCA. NEIVA: CALLE 7 No. 6 - 67 LOCAL 105 - 106 EDIFICIO CAJA AGRARIA. CELULAR 317 666 92 75 - 317 667 10 04. FUGO: 871 54 98. NEIVA - HUILA.

[REDACTED]

[REDACTED]