



**Abogado
Especialista**

21 ENE 2016

21 ENE 2016

**Derecho Laboral y Seguridad social
Responsabilidad Civil y Daño Resarcible**

Señores

JUEZ ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO (REPARTO)

PEREIRA

DEMANDANTE : WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ
ACCION : NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
DEMANDADA : UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP
RADICADO : 2015 – 335.

**Actos Administrativos: Resolución No RDP 013626 del 09 de abril de 2015 y
Resolución RDP 020029 del 21 de mayo de 2015.**

DIEGO ALBERTO MEDINA DIAZ, abogada en ejercicio, identificado como aparece al pie de mi firma, actuando en nombre y representación del señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, por el poder que me fue conferido, presento **ACCIÓN DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO** contra de la **Resolución No RDP 013626 del 09 de abril de 2015 y Resolución RDP 020029 del 21 de mayo de 2015**, mediante el cual negó la pensión de jubilación **LA UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP** - con personería jurídica, autonomía administrativa y presupuestal, con domicilio principal en Bogotá D.C, representada legalmente por la **Dra. GLORIA INES CORTES ARANGO**, o por quien como tal haga sus veces, para que previos los trámites de un proceso ordinario, con citación y audiencia del Ministerio Público se hagan las siguientes y similares:

A- DELARACIONES Y CONDENAS

- 1- Que se decrete la nulidad del **Resolución No RDP 013626 del 09 de abril de 2015**, mediante el cual se negó el reconocimiento de la pensión de jubilación.
- 2- Que se decrete la nulidad del **Resolución RDP 020029 del 21 de mayo de 2015**, mediante el cual se revocó la resolución **RDP 013626 del 09 de abril de 2015** y ordeno remitir por competencia a Colpensiones.
- 3- Que como consecuencia de lo anterior y a título de restablecimiento del derecho se declare que el señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, identificado con la cédula de ciudadanía N° **16.205.182**, reúne un total de **1071** semanas cotizadas en toda su vida laboral.
- 4- Que como consecuencia de lo anterior y a título de restablecimiento del derecho se declare que el señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, es beneficiario del Régimen de Transición, consagrado en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993.



**Abogado
Especialista**

**Derecho Laboral y Seguridad social
Responsabilidad Civil y Daño Resarcible**

- 5- Que como consecuencia de lo anterior y a título de restablecimiento del derecho se declare que el señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, reúne los requisitos establecidos por la ley 71 de 1988, para acceder a la pensión de jubilación por aportes.
- 6- Que como consecuencia de lo anterior y a título de Restablecimiento del derecho se declare que el señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, reúne los requisitos establecidos por la Ley 71 de 1988, para acceder a la pensión de Jubilación por aportes.
- 7- Que como consecuencia de lo anterior y a título de restablecimiento del derecho se condene a **LA UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP -**, a pagar la pensión de jubilación por aportes retroactivamente desde el 29 de julio de 2013, fecha en la que adquirió el status de pensionado, que a la fecha asciende a la suma de **VEINTE MILLONES OCHOCIENTOS VEINTITRES MIL DOSCIENTOS DIECISEIS PESOS MCTE (\$20.823.216,53)**.
- 8- Que como consecuencia de lo anterior y a título de restablecimiento del derecho se condene a **LA UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP -**, a pagar los intereses de mora de que trata el artículo 141 de la ley 100 de 1993 desde el 8 de febrero de 2014 fecha en la que se cumplieron los cuatro meses (4) de haber cumplido los requisitos para acceder a la pensión, que a la fecha de presentación de la demanda asciende a la suma de **TRESCIENTOS MILLONES TRESCIENTOS MIL PESOS MCTE (\$3.300.000)**.
- 9- Que como consecuencia de lo anterior y a título de restablecimiento del derecho se condene a **LA UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP -**, en las costas y agencias en derecho.

B- HECHOS Y OMISIONES

- 1- El señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, nació el día 29 de julio de 1953, por lo que cumplió los 60 años de edad el 29 de julio del año 2013.
- 2- El señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, tenía 40 años de edad, al 01 de abril de 1994 fecha de entrada en vigencia de la ley 100 de 1993, lo que lo hace acreedor al régimen de transición.
- 3- El demandante presento solicitud de pensión ante Colpensiones el día 8 de octubre de 2013.
- 4- Colpensiones mediante resolución No GNR 375062 del 22 de octubre de 2014, negó la solicitud de pensión de vejez argumentando que no tenía 6 años cotizados en la entidad



**Abogado
Especialista**

**Derecho Laboral y Seguridad social
Responsabilidad Civil y Daño Resarcible**

por lo tanto debía ser **LA UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP**, la entidad encargada del reconocimiento de su pensión de jubilación por aportes.

- 5- El señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, solicito el día 14 de noviembre de 2014 ante la UGPP, pensión de vejez.
- 6- **LA UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP**, mediante resolución No RDP 013626 del 9 de abril de 2015, le negó el reconocimiento de la pensión de jubilación porque se había aportado copia simple del historial de colpensiones y que se debía allegar el formulario 3B original expedido por el Ministerio de crédito público.
- 7- El 27 de abril se presentó recurso de reposición y en subsidio apelación, solicitando se revocara la resolución y se concediera la pensión de jubilación.
- 8- **LA UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP**, mediante resolución No RDP 020029 del 21 de mayo de 2015, desato el recurso de apelación y determinó que el señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, adquirió su status jurídico de pensionado para el día 29 de julio de 2013, fecha para la cual se encontraba afiliado a colpensiones y que además su última cotización fue realizada a Colpensiones por cuenta del consorcio prosperar hoy adulto mayor, concluyendo que por competencia la solicitud de pensión debía ser remitida por competencia a Colpensiones
- 9- Mi poderdante reúne en tiempos privados 231 semanas cotizadas a Colpensiones mediante el consorcio prosperar hoy Adulto mayor, tal y como se desprende de su historia laboral, reportándose como última cotización el ciclo de 31 de octubre de 2013.
- 10- El señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, acredita en tiempos públicos 840 semanas cotizadas discriminadas así:
 - Ministerio de hacienda y crédito pco 1/12/1975 a 31/03/1992
- 11- Con todo lo anteriormente narrado se puede observar, que el señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, reúne un total de **1071** semanas en toda su vida laboral entre tiempos públicos y privados, lo que lo hace acreedor a que le sea aplicado para efectos pensionales la ley 71 de 1988.
- 12- El DECRETO 2709 DE 1994, mediante el cual se reglamentó el artículo 7 de la ley 71 de 1988 consagra:

Artículo 10. Entidad de previsión pagadora. La pensión de jubilación por aportes será reconocida y pagada por la última entidad de previsión a la que se efectuaron aportes, siempre y cuando el tiempo de aportación continuo o discontinuo en ellas haya sido mínimo de seis (6) años. En caso contrario, la



**Derecho Laboral y Seguridad social
Responsabilidad Civil y Daño Resarcible**

pensión de jubilación por aportes será reconocida y pagada por la entidad de previsión a la cual se haya efectuado el mayor tiempo de aportes.

Parágrafo. *Si la entidad de previsión obligada al reconocimiento de la pensión de jubilación por aportes es la Caja Nacional de Previsión Social, el pago de dicha prestación lo asumirá el Fondo de Pensiones Públicas del nivel nacional a partir de 1995.*

Si las entidades de previsión obligadas al reconocimiento de la pensión de jubilación por aportes son del orden territorial, dicha prestación, en el evento de liquidación de las mismas, estará a cargo de la entidad que las sustituya en el pago.

13-Es decir que la entidad llamada a reconocer y pagar la pensión de jubilación del señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, es **LA UNIDAD DE GESTION PENSIONAL Y PARAFISCALES UGPP**, pues son más los tiempos públicos que reúne que los cotizados en Colpensiones.

C- FUNDAMENTOS DE DERECHO

✓ **ARTICULO 36 DE LA LEY 100 DE 1993. "Régimen de transición", dispone:**

"(...) ARTICULO 36. Régimen de Transición. La edad para acceder a la pensión de vejez. Continuará en cincuenta y cinco (55) años para las mujeres y sesenta (60) para los hombres, hasta el año 2014, fecha en la cual la edad se incrementará en 2 años, es decir, será de 57 años para las mujeres y 62 para los hombres. (Nota: La Corte Constitucional se pronunció sobre la exequibilidad de este inciso en la Sentencia C-410 de 1994 y C-126 de 1995, Providencias confirmadas en las Sentencias C-168 de 1995 y C-058 de 1998.).

Inciso 2º. Modificado por la ley 860 de 2003, artículo 4º, artículo este declarado inexecutable por la Corte Constitucional mediante sentencia C-754 de 2004, Providencia confirmada por las sentencias C-755 y C-766 de 2004. A partir de la fecha de vigencia de la presente ley y hasta el 31 de diciembre del año 2007, la edad para acceder a la pensión de vejez, el tiempo de servicios o el número de semanas cotizadas y el monto de la pensión de vejez, de las personas que el 1º de abril de 1994 tuviesen 35 años o más de edad si son mujeres o cuarenta años de edad o más y si son hombres ó 15 años o más de servicios cotizados, será establecida en el régimen anterior al cual se encontraban afiliados a esta fecha. A partir de 1º de enero del 2008, a las personas que cumplan las condiciones establecidas en el presente inciso se les reconocerá la pensión con el requisito de edad del régimen anterior al cual se encontraban afiliados. Las demás condiciones y requisitos de pensión aplicables a estas personas serán las consagradas en el Sistema General de Pensiones incluidas las señaladas



**Abogado
Especialista**

Derecho Laboral y Seguridad social Responsabilidad Civil y Daño Resarcible

por el numeral 2 del artículo 33 y el artículo 34 de esta ley, modificada por la ley 797 de 2003. (Nota: Las expresiones señaladas con negrilla en este inciso fueron declaradas exequibles por la Corte Constitucional en la Sentencia C-596 de 1997.)

- ✓ **EL ARTICULO 7 DE LA LEY 71 DE 1988** determinó "A partir de la vigencia de la presente Ley, los empleados oficiales y trabajadores que acrediten veinte (20) años de aportes sufragados en cualquier tiempo y acumulados en una o varias de las entidades de previsión social que hagan a sus veces, del orden nacional, departamental, municipal, intendencial, comisarial o distrital y en el Instituto de los Seguros Sociales, tendrán derecho a una pensión de jubilación siempre que cumplan sesenta (60) años de edad o más si es varón y cincuenta y cinco (55) años o más si es mujer. El Gobierno Nacional reglamentará los términos y condiciones para el reconocimiento y pago de esta prestación y determinará las cuotas partes que correspondan a las entidades involucradas."

El Decreto Reglamentario 691 de 1994, en su artículo 1º, literal a) señala: "(...) Artículo 1º. Incorporación de servidores públicos. Incorporarse al Sistema General de Pensiones previsto en la Ley 100 de 1993 a los siguientes servidores públicos:

- a) Los servidores públicos de la Rama Ejecutiva del orden nacional, departamental, municipal o distrital, así como de sus entidades descentralizadas;"

Así las cosas, se concluye que el señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**, adquirió el derecho al reconocimiento de la Pensión de Jubilación por Aportes teniendo en cuenta que al primero de abril de 1994 tenía más de 40 años de edad, siendo por lo tanto beneficiario del Régimen de Transición de conformidad con el artículo 36 de la Ley 100 de 1993, en concordancia con el artículo 7 de la Ley 71 de 1988 y su Decreto Reglamentario 2709 de 1994. Toda vez que efectuó aportes pensionales en el sector Privado al -I.S.S.- Hoy COLPENSIONES, para un total de 1071 reuniendo los requisitos establecidos en la Ley 71 de 1988

ACTO LEGISLATIVO 01 DE 2005.

Al adicionarse el artículo 48 de la Constitución Política, se elevó a norma constitucional el Régimen de Transición, donde el Acto Legislativo 01 del 2005 prácticamente no dejó nada para el desarrollo legal o al menos ninguna ley se han expedido para su desarrollo. Dicho artículo determinó como irrenunciable el derecho a la seguridad social, en la adición el artículo 48 de la Constitución Política, en la que de manera expresa determinó que en materia de pensiones se respetaran los derechos adquiridos, siendo pertinente citar textualmente el



**Derecho Laboral y Seguridad social
Responsabilidad Civil y Daño Resarcible**

parágrafo transitorio 4 que establece el Régimen de Transición en los siguientes términos: "Parágrafos transitorio 4º. El régimen de transición establecido en la Ley 100 de 1993 y demás normas que desarrollen dicho régimen, no podrá extenderse más allá del 31 de julio de 2010; excepto para los trabajadores que estando en dicho régimen, además, tengan cotizadas al menos 750 semanas o su equivalente en tiempo de servicios a la entrada en vigencia del presente Acto Legislativo, a los cuales se les mantendrá dicho régimen hasta el año 2014".

"Los requisitos y beneficios pensionales para las personas cobijadas por este régimen serán los exigidos por el artículo 36 de la ley 100 de 1993 y demás normas que desarrollen dicho Régimen. Ahora bien, la norma no contemplo condición o situación de pérdida para la aplicación del Régimen de Transición, pues se limitó a señalar los requisitos y beneficios, y como los requisitos se cumplen, mal podría señalarse como lo argumenta el I.S.S. perder el Régimen de Transición por traslado de Régimen, toda vez que al momento de expedición del Acto Legislativo mi poderdante se encontraba vinculada al Régimen Solidario de Prima Media con Prestación Definida.

Por su parte, con la expedición del Acto Legislativo 01 de 2005, si una persona, en este caso mujer, para el primero de abril de 1994, tenía 15 años de servicio y/o 35 años de edad, este solo hecho y solo con uno de ellos le permite beneficiarse del Régimen de Transición, toda vez que cumple con el artículo 36 de la Ley 100 de 1993.

Es así como el Acto Legislativo en estudio solo se refirió a requisitos y beneficios, jamás a pérdida del Régimen de Transición que fueron las determinadas en los literales 4 y 5 del artículo 36 de la Ley 100 de 1993, por lo que debe entenderse que solo debe cumplir el o los requisitos del inciso segundo, los demás deben entenderse como subrogados por la norma constitucional.

ARTICULO 48 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA. "La seguridad social es un servicio público de carácter obligatorio que se prestara bajo la dirección, coordinación y control de Estado, en sujeción a los principios de eficiencia, universalidad y solidaridad, en los términos que establezca la Ley. (...) La Ley definirá los medios para que los recursos destinados a pensiones mantengan a su poder adquisitivo constante."

ARTICULO 53 DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA. "El Congreso expedirá el estatuto del trabajo. La Ley correspondiente tendrá cuenta por lo menos los siguientes principios mínimos fundamentales:

Igualdad de oportunidades para los trabajadores; remuneración mínima vital y móvil, proporcional a la cantidad y calidad de trabajo; estabilidad en el empleo; irrenunciabilidad a los beneficios mínimos establecidos en normas laborales; facultades para transigir y conciliar sobre derechos inciertos y discutibles; situación más favorable al trabajador en caso de duda



**Abogado
Especialista**

Derecho Laboral y Seguridad social Responsabilidad Civil y Daño Resarcible

en la aplicación e interpretación de las fuentes formales de derecho; primacía de la realidad sobre formalidades establecidas por los sujetos de las relaciones laborales; garantía a la seguridad social, la capacitación, el adiestramiento y el descanso necesario; protección especial a la mujer, a la maternidad y al trabajador menor de edad.

El estado garantiza el derecho al pago oportuno y al reajuste periódico de las pensiones legales.

Los convenios internacionales del trabajo debidamente ratificados, hacen parte de la legislación interna, la ley, los contratos, los acuerdos y convenios de trabajo, no pueden menoscabar la libertad, la dignidad humana ni los derechos de los trabajadores."

- ✓ **ARTICULO 21 DEL CODIGO SUSTANTIVO EL TRABAJO.** "Normas más favorables. En caso de conflicto o duda sobre la aplicación de normas vigentes de trabajo prevalece la más favorable al trabajador. La norma que se adopte debe aplicarse en su integridad."
- ✓ **ARTICULO 288 DE LA LEY 100 DE 1993.** "Aplicación de las disposiciones contenidas en la presente Ley y en Leyes anteriores. Todo trabajador privado u oficial, funcionario público, empleado público y servidor público tiene derecho a la vigencia de la presente ley le sea aplicable cualquier norma en ella contenida que estime favorable ante el cotejo con lo dispuesto en Leyes anteriores sobre las misma materia, siempre que se someta a la totalidad de disposiciones de esta Ley."

DECRETO 2709 DE 1994

Artículo 10. Entidad de previsión pagadora. La pensión de jubilación por aportes será reconocida y pagada por la última entidad de previsión a la que se efectuaron aportes, siempre y cuando el tiempo de aportación continuo o discontinuo en ellas haya sido mínimo de seis (6) años. En caso contrario, la pensión de jubilación por aportes será reconocida y pagada por la entidad de previsión a la cual se haya efectuado el mayor tiempo de aportes.

Parágrafo. Si la entidad de previsión obligada al reconocimiento de la pensión de jubilación por aportes es la Caja Nacional de Previsión Social, el pago de dicha prestación lo asumirá el Fondo de Pensiones Públicas del nivel nacional a partir de 1995.

Si las entidades de previsión obligadas al reconocimiento de la pensión de jubilación por aportes son del orden territorial, dicha prestación, en el evento de liquidación de las mismas, estará a cargo de la entidad que las sustituya en el pago.

CÓDIGO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO



**Abogado
Especialista**

Derecho Laboral y Seguridad social Responsabilidad Civil y Daño Resarcible

ARTICULO 138. ACCION DE NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO. Toda persona que se crea lesionada en un derecho amparado en una norma jurídica, podrá pedir que se declare la nulidad del acto administrativo y se le restablezca en su derecho; también podrá solicitar que se le repare el daño. La misma acción tendrá quien pretenda que le modifiquen una obligación fiscal, o de otra clase, o la devolución de lo que pago indebidamente.

D- NORMAS VIOLADAS CONCEPTO DE VIOLACIÓN

El acto administrativo demandado debe ser declarado nulo por cuanto infringe las normas en que debía fundarse, fue proferido en forma irregular, y dado que con él se lesionaron los derechos del demandante amparados por claras normas jurídicas, debe procederse también a ordenar el correspondiente restablecimiento del derecho y reparación del daño causado.

Como fundamento de lo cual, me permito citar las normas violadas y el concepto de su violación:

VIOLACION DIRECTA DE LA LEY

El acto administrativo demandado viola la constitución política de Colombia, trasgrede sus principios y valores, en su Artículo 53 y la ley 71 de 1988, Decreto 2709 de 1994 y el régimen de transición consagrado en la ley 100 de 1993 artículo 36, toda vez que se desconoce, todo lo consagrado a en estas disposiciones basta con hacer el estudio comparativo entre el acto administrativo y la Leyes en que realmente tienen que fundarse.

Los actos administrativos demandados violan además las siguientes disposiciones del ordenamiento jurídico colombiano:

Artículo 260 del Código Sustantivo del trabajo

Esta violación directa se alega por cuanto el acto administrativo demandado vulnera los derechos laborales de mi poderdante, consagrados constitucional y legalmente tales como la primacía de la realidad sobre las formalidades, **la irrenunciabilidad de beneficios mínimos, la igualdad, el mínimo vital, entre otros.**

DESVIO DE PODER

Resulta evidente el Desvío de Poder en el sentido de la extralimitación de funciones por parte de la UGPP pues como ya se ha dicho existen principios de rango constitucional y legal que son inquebrantables, además la entidad demandada viola todos los principios y garantías constitucionales de mi poderdante como se demuestra con las pruebas solicitadas y aportadas con la presente demanda.



**Abogado
Especialista**

Derecho Laboral y Seguridad social Responsabilidad Civil y Daño Resarcible

Con lo anterior se demuestra que el objetivo de la administración frente a este asunto, era afectar los derechos laborales de mi poderdante, consagrados inclusive por la propia Constitución Política de Colombia, ya que no existía justificación ni razones válidas para negarle el retroactivo pensional, lesionando por simple capricho sus derechos laborales.

El servidor público no puede perseguir finalidades diferentes a la de satisfacer el interés general. (Arts. 2, 123 inciso 2do, y 209 de la Constitución Política).²¹

E- ESTIMACION RAZONADA DE LA CUANTIA

Aunque la pretensión principal es la nulidad y restablecimiento del derecho violado, la misma supone el pago de todas las contraprestaciones económicas que no percibió en calidad de pensionado, por tanto considerando la totalidad de las prestaciones que no le fueron canceladas y que deben ser pagadas por la entidad demandada a título de indemnización en caso de que prospere la presente acción, estimo razonadamente la cuantía teniendo en veinticuatro millones ciento veintitrés mil doscientos dieciséis mil pesos (**\$24.123.216**) como el valor que debe ser reconocido de retroactivo pensional desde el 29 de julio del año 2013 hasta la fecha de presentación de la demanda.

F- PRUEBAS

1- DOCUMENTALES

1. Copia de la cedula de ciudadanía del demandante
2. Copia resolución No RDP 020029 del 21 de mayo de 2015
3. Copia resolución No RDP 013626 del 09 de abril de 2015
4. Reclamación administrativa.
5. Copia resolución No GNR 375062 del 22 de octubre de 2014
6. Certificado laboral para bono pensional formato 1,2, y 3 expedido por el Ministerio de hacienda y crédito (11 folios)
7. Historia laboral tomada de la página web de colpensiones (2 folios)

2- OFICIOS

Para que obre como prueba documental solicito señor Juez se oficie a **COLPENSIONES** para que remita con destino a este proceso copia autentica integra de la historia laboral del señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**.

Para que obre como prueba documental solicito señor Juez se oficie a **LA UGPP** para que remita con destino a este proceso copia autentica integra de la historia laboral del señor **WILSON DE JESUS DIAZ HERNANDEZ**.

F- ANEXOS



**Abogado
Especialista**

**Derecho Laboral y Seguridad social
Responsabilidad Civil y Daño Resarcible**

1. – Poder otorgado a mi nombre.
2. Copia de la cedula de ciudadanía del demandante
3. Copia resolución No RDP 020029 del 21 de mayo de 2015
4. Copia resolución No RDP 013626 del 09 de abril de 2015
5. Reclamación administrativa.
6. Copia resolución No GNR 375062 del 22 de octubre de 2014
7. Certificado laboral para bono pensional formato 1,2, y 3 expedido por el Ministerio de hacienda y crédito (11 folios)
8. Historia laboral tomada de la página web de colpensiones (2 folios)

I-NOTIFICACIONES

1. El demandado: Calle 19 No 12-10 esquina edificio ragassa Pereira
2. Demandante: Carrera 4 N0 7-20 Pereira
3. Apoderado : Local especial 17 calle 19 No 12-64 Pereira Tel: 3359909

Del señor Juez.

DIEGO ALBERTO MEDINA DIAZ.

C.C. No. 9.868.013 expedida en Pereira.

T.P. No. 163.779 del C.S. de la J.