

Señor

**JUEZ ADMINISTRATIVO DEL CIRCUITO**

Buga Valle (Reparto)

E. S. D.

ASUNTO: MEDIO DE CONTROL DEMANDA DE SIMPLE NULIDAD  
NOMBRAMIENTO PERSONERA MUNICIPAL DE TRUJILLO VALLE  
DDOS: CONCEJO MUNICIPAL DE TRUJILLO VALLE  
DTE: LUIS FERNANDO HERRERA CASTELLANOS

**LUIS FERNANDO HERRERA CASTELLANOS**, ciudadano colombiano, mayor de edad, identificado con la cédula de ciudadanía No. 16'350.085 de Tuluá, vecino del municipio de Trujillo Valle, con domicilio legal y profesional en la carrera 21 No. 20 – 71 del Centro de la localidad, en pleno ejercicio del derecho legal y constitucional establecido en el artículo 137 de la ley 1437 de 2011, por medio del presente escrito y de la manera más respetuosa me permito impetrar ante su despacho MEDIO DE CONTROL DEMANDA DE NULIDAD de los actos administrativos **(I)** Acuerdo Municipal No. 009 de 07 de octubre de 2015 emanado del H Concejo Municipal de Trujillo Valle; **(II)** Resolución No. 016 de Noviembre 16 de 2015 suscrito por la Junta Directiva del H Concejo Municipal de Trujillo Valle; **(III)** Resolución No. 026 de 10 de diciembre de 2015 suscrito por la Junta Directiva del H Concejo Municipal de Trujillo Valle, por medio de la cual se conforma la lista de elegibles para el cargo de personero(a) Municipal; **(IV)** Acta 02 de febrero 05 de 2016 suscrito por la Junta Directiva del H Concejo Municipal de Trujillo Valle por medio del cual se efectúa el nombramiento o "elección" del cargo de personero Municipal de Trujillo Valle, y **(V)** Acta de posesión No. 003 de 16 de febrero de 2016 suscrita por la presidenta de la Corporación y la señora Personera Municipal GLORIA PATRICIA TABORDA VELASQUEZ basándome para ello en las fundamentaciones que en Derecho expongo:

## 1. HECHOS

1.1. Con fecha septiembre 7 de 2015, el Concejo Municipal de Trujillo (V) expide el acuerdo municipal No. 09 mediante el cual creó el reglamento para la convocatoria del concurso público y abierto de méritos para el nombramiento del personero o personera municipal del municipio de Trujillo Valle, que en su artículo 14°. Denominado **OPERADOR DEL PROCESO** señaló: **"El Concejo municipal contratará la ejecución del proceso de concurso público y abierto de méritos con la universidad, institución pública o privada o institución especializada en este tipo de procesos; o podrá solicitar los servicios de la escuela superior de administración pública ESAP, para lo cual destinará en su presupuesto del último año del periodo constitucional correspondiente los recursos necesarios para tal fin"**.

1.2. El Honorable Concejo Municipal en el artículo 20° del referido acuerdo, faculta a la mesa directiva de la corporación para que entre el 01 de noviembre y el 31 de diciembre del último año de cada periodo constitucional lleve a cabo el proceso de concurso público y abierto de méritos para el nombramiento del personero(a) municipal, de acuerdo con las prescripciones legales y reglamentarias que se establecen en el acuerdo y su reglamentación.

1.3. Según documentos que reposan en el Honorable concejo Municipal se establece que la Escuela Superior de Administración Pública extiende un documento al presidente de esa Corporación donde le informa la disposición de acompañar, asesorar y apoyar técnicamente a los concejos municipales de los 1102 municipios de Colombia en el cumplimiento del mandato constitucional y legal de elegir personeros municipales para el periodo constitucional 2016-2020.

1.4. Luego de conocerse que la Escuela Superior de Administración Pública realizaba el acompañamiento y el proceso de selección de aspirantes a Personero(a) de manera gratuita, el día 13 de octubre de 2015, la mesa Directiva del concejo municipal constituida por los señores

**NIMED GONZALEZ GIRALDO, VICTOR HUGO GOMEZ y EMMA STELLA MONTOYA**, apartándose de criterios objetivos de gratuidad, transparencia y economía envían a la representante legal de la fundación educativa CECCOT comunicado en el que manifiestan: ... "No obstante la Escuela Superior de la Administración Pública ESAP, ha notificado e informado acerca de la realización del citado concurso, para todos los municipios colombianos de manera gratuita, propuesta que se observa de difícil cumplimiento por el tiempo requerido para el mismo y con el fin de darle estricto cumplimiento a lo dispuesto en la ley, conjuntamente con la mesa directiva del concejo municipal, se ha decidido adelantar el concurso de manera directa".

**1.5.** Es así como para el día 20 de octubre de 2015, luego de aceptar una "**propuesta económica**" cuyo objeto era la CELEBRACION DE UN CONTRATO DE PRESTACION DE SERVICIOS PARA EL DESARROLLO DEL CONCURSO entre NIMED GONZALEZ GIRALDO, VICTOR HUGO GOMEZ y EMMA STELLA MONTOYA en calidad de Junta directiva del Concejo Municipal de Trujillo Valle y la Fundación Educativa Contable y Tributaria – CECCOT-, identificada con el NIT. 900.767.635-3, con domicilio en el Municipio de Tuluá Valle en la calle 45 No. 24º- 03 Barrio Nuevo Príncipe, representada legalmente por la señora LUZ ENEIDA TORO RODAS, se celebró el "Convenio de Asociación y Colaboración No. 001 del 2015" con el objeto de "asesorar y coordinar profesionalmente de forma planificada a la mesa directiva del concejo municipal en las diferentes etapas del concurso Público y Abierto de méritos para la elección del Personero Municipal bajo la figura de convenio de asociación y colaboración...", el cual tendría una duración de treinta (30) días a partir de la firma del acta de inicio, previa firma y legalización del mismo. Sin embargo, dejó constancia que la misma presidenta del Concejo días antes había solicitado apoyo económico al Alcalde municipal en virtud del mismo proceso, dando a entender que el costo ascendía a la suma de entre CUATRO MILLONES OCHOCIENTOS MIL PESOS (\$4'800.000.00) y CINCO MILLONES QUINIENTOS MIL PESOS (\$5'500.000.00) de acuerdo con propuesta presentada por otro operador particular.

Por lo anterior se concluye que el Concejo Municipal, malinterpretando la potestad que tenía para la celebración de un convenio de asociación con otros municipios, pues dicho convenio le era predicable no para la contratación del operador del concurso, sino para ASOCIARSE CON OTROS MUNICIPIOS dentro del mismo departamento y contratar "**con organismos especializados técnicos e independientes dentro de la propia administración pública para los siguientes propósitos**;

- 1. La realización parcial de los concursos de personero los cuales continuaran bajo su absoluta dirección conducción y supervisión.**
- 2. El diseño de las prueba para ser aplicadas simultáneamente en los distintos procesos de selección convocados simultáneamente (...).**

No para salir a contratar un "operador" (PRIVADO) que no reunía los mas mínimos requisitos para llevar a cabo el proceso.

**1.5.1.** Luego de suscrito el convenio anterior (20 de octubre) y su acta de inicio (03 de noviembre de 2015), la mesa directiva del Concejo Municipal de Trujillo (V) expide la resolución No. 016 de noviembre 03 de 2015 por medio de la cual se convoca y reglamenta el concurso público y abierto de méritos para proveer el cargo de personero (a) municipal de Trujillo Valle del Cauca, señalando en su artículo 2º que el adelantamiento del concurso público y abierto de méritos estaría bajo la responsabilidad del concejo municipal con el apoyo de la Fundación Educativa Contable y Tributaria CECCOT, entidad contratada para el efecto como operador del concurso.

Sin embargo, No deja de llamar la atención señor Juez, que el "**CONVENIO DE ASOCIACION Y COLABORACION NUMERO 001 DEL 2015 SUSCRITO ENTRE EL CONCEJO MUNICIPAL DE TRUJILLO Y**

**LA FUNDACION EDUCATIVA CONTABLE Y TRIBUTARIA CECCOT**, fechado (léase bien) veinte (20) de octubre de 2015, que tendría una duración de 30 días, es decir, que iba hasta el día 19 de noviembre del mismo año, tenga dentro de sus apartes hechos con fecha de ocurrencia posterior, para sustanciarlo, (Noviembre 03 de 2015 Léase literal D de los considerandos) es decir, hechos que AUN no deberían de haber ocurrido, me refiero al art. 2 de la resolución No. 016 nada más ni nada menos la que convoca y reglamenta el concurso público de méritos para proveer el cargo de personero(a) municipal de Trujillo Valle, en la cual se consigna que **"RESPONSABILIDAD DEL CONCEJO. El concurso público y abierto de méritos para la elección del personero(a) del municipio de Trujillo-valle del Cauca, estará bajo responsabilidad del concejo Municipal, con el apoyo de la Fundación Educativa CECCOT entidad contratada para el efecto como operador del concurso.(-----)"** así las cosas, luego entonces me surge un interrogante, ¿fue suscrita primero la convocatoria que el Convenio? La respuesta es SI, fue suscrito la convocatoria y el reglamento del concurso para proveer el cargo de personero de Trujillo, antes que se celebrara el Convenio de Asociación y de colaboración 001 de 2015, entre el Concejo y Ceccot, lo que hace que quede en evidencia que el día 03 de noviembre de 2015, fecha en la cual se convoca al concurso y se reglamenta el mismo, no se había celebrado convenio alguno con ninguna entidad de Derecho público o Universidad pública o privada que llevara a cabo el concurso para proveer tal cargo, y esta omisión impone la violación de la ley para la concepción del proceso.

**1.5.2.** Luego de Investigar sobre la naturaleza jurídica de la entidad contratada como aoperador del convenio de asociación y colaboración No. 001 del 20 de octubre de 2015 suscrito con el concejo municipal tenemos que la Fundación Educativa Contable y Tributaria CECCOT: Mediante la resolución No. 057 (número ilegible) del 22 de agosto de 2014 expedida por el Departamento Jurídico de la Gobernación del Valle del Cauca, le fue reconocida la personería jurídica, reforma a los estatutos e inscripción de dignatarios.

**1.5.3.** En los considerandos de la resolución anteriormente referenciada, la secretaria de Educacion Departamental emite concepto favorable a la reforma de los objetivos presentada por la entidad denominada FUNDACION CENTRO DE CAPACITACION CONTABLE Y TRIBUTARIA CECCOT, con domicilio en el Municipio de Tuluá Valle del Cauca, en virtud a que sus objetivos están orientados a promocionar la educación conforme lo señala el Decreto 525 de 1990 artículo 27.

**1.5.4.** En procura de conocer el registro de actividades de ésta Fundación ante DIAN en el registro Único Tributario (RUT), se encuentra como principal la identificada con el código 8521 es decir, (desarrollo de actividades de educación básica secundaria), y como secundaria el código 8522 (educación media académica) y como otras actividades la identificada con el código 8523 (educación media técnica y de formación laboral). Es decir no llena los requisitos para adelantar el proceso de selección de personero como quiera esta actividad es reservada solo a la ESAP o a Universidades públicas o privadas, o Instituciones Especializadas en procesos de selección de personal de cara con la ley 1551 de 2012.

**1.5.5.** Esta fundación no se encuentra acreditada ante la Comisión Nacional del Servicio Civil como institución especializada en procesos de selección de personal, ni aparece soporte alguno que acredite tal experiencia, concluyéndose que no demostró su idoneidad para llevar a cabo el proceso convenido (Artículos 11 literal b y Art. 30 de la Ley 909 de 2004; artículo 11 del Decreto 1227 de 2005).

**1.6.** Dentro del "mal llamado" convenio de asociación y colaboración No. 001 del 2015 en su cláusula cuarta se estableció entre otras, que "todos los documentos producidos por la FUNDACION deberán realizarse conforme a lo establecido por el sistema de gestión documental del Concejo Municipal y ser entregados de manera física y magnética. Los documentos producto del desarrollo del objeto del presente convenio son propiedad del Concejo Municipal de Trujillo, Valle del Cauca". Obligaciones que no fueron cumplidas por el operador por cuanto el cuestionario de las pruebas escritas de conocimiento así como las de competencias laborales que fueron diseñadas por el ejecutor y presentadas el día 24 de noviembre de 2015 por quien

nos inscribimos al "concurso público y abierto de méritos", no reposan dentro del archivo documental del concejo municipal, situación que no permite confrontar las calificaciones obtenidas con respecto a los demás participantes violando de ésta manera el principio de transparencia del concurso.

**1.7.** Para el día 09 noviembre de 2015, fecha en la cual todavía no nos habíamos inscrito ningún aspirante, una de las participantes presenta ante la mesa directiva del honorable Concejo Municipal de Trujillo (V), escrito de solicitud de REVOCATORIA DIRECTA, en el cual se le da a conocer a la corporación edilicia las irregularidades y el desapego total de las normas tanto constitucionales como de tipo legal en que incurrieron al momento de contratar al operador del concurso. Solicitud que fue resuelta mediante la resolución No. 030 de fecha 31 de diciembre de 2015, y, dada a conocer por la misma junta directiva el día 04 de enero de 2016 cuando ya para entonces habían cesado en sus funciones, negando de paso dicha solicitud, manifestando que a la fecha de realización del concurso la Fundación educativa CECCOT "a la fecha ha realizado" los concursos de personero Municipal de Dabeiba, Sabanalarga, Cañasgordas en el departamento de Antioquia, San José del Palmar en el Departamento del Choco y en el departamento del Valle del cauca en los municipios de Toro, la Victoria, Restrepo, Jamundí, El Cerrito, Pradera, la Cumbre y Yotoco (Comillas del suscrito). Es decir, que a la fecha, -ha realizado,- daba a entender (tiempo pasado), cuando dichos concursos en realidad de verdad se estaban desarrollando de manera concomitante con el de Trujillo Valle para el mismo propósito, es decir, el acto de respuesta carece de fundamento por cuanto no era cierto que para entonces tuviera la idoneidad y experiencia en el pasado en el manejo de procesos de Selección por cuanto éstos procesos se desarrollaban al mismo tiempo que el de Trujillo. Sin embargo, del acto administrativo de notificación de dicha resolución subsiste otra irregularidad diferente a la anterior, es decir, su NOTIFICACION a la solicitante, como quiera cuando ya para entonces el honorable concejo Municipal había cesado en sus funciones las cuales iban hasta el día 31 de diciembre del 2015, proceden cuatro (4) días después a notificar una resolución que no fue entregada a la nueva secretaria del Concejo Municipal que entraba a ejercer funciones a partir del primero de enero de 2016, para que éstos sí, en aras de sus competencias, resolvieran lo que en derecho consideraran.

**1.8.** Para el día 24 de noviembre del año inmediatamente anterior, de conformidad con el cronograma de actividades establecido en la resolución No. 016 del 03 de noviembre de 2015, nos presentamos a las instalaciones del teatro municipal de la localidad con el objeto de desarrollar el mismo día el cuestionario de 120 preguntas de las pruebas de conocimiento y de 30 preguntas de competencias laborales, en donde un funcionario delegado por el operador del concurso, nos hace entrega de unos sobres de manila debidamente marcados con el nombre del concursante y en su interior el cuadernillo del cuestionario y su correspondiente hoja de respuesta, sin guardar ningún tipo de seguridad en el traslado de los mismos, pues no se utilizaron mecanismos que garantizaran transparencia como hubiese sido su traslado en una tula, en carro de seguridad, no se efectuó en nuestra presencia constancia de apertura y cierre del proceso y de los sobres que contenían las preguntas, se desconoce el funcionario (s) responsable de la calificación o evaluación, soslayando con estas situaciones el principio de transparencia y publicidad que debe primar cualquier actuación administrativa.

**1.9.** En la resolución No. 030 de diciembre 31 de 2015 por medio de la cual se resuelve la solicitud de revocatoria directa, la mesa directiva del concejo municipal de Trujillo valle -2015, manifiesta que la Fundación EDUCATIVA CONTABLE Y TRIBUTARIA CECCOT, en sus estatutos de constitución entre uno de sus objetivos se encuentra el de " f) brindar cooperación a las entidades gubernamentales que lo solicitaran en cumplimiento de sus objetivos o **establecer convenios Interadministrativos** que la fundación aporte como idoneidad para el convenio de colaboración en el proceso del concurso público y abierto de méritos para la elección de personero documentos que lo acreditan como entidad calificada para realizar el referido concurso como son constancias de seleccionar personal para empresas de la ciudad de Tuluá como lo dispone el decreto 2485 de 2014". Constancias que no se aportan al mal llamado convenio de asociación y colaboración ni mucho menos se encuentran en el archivo del concejo municipal; mientras que el concejo Municipal en franco desapego a la ley y la verdad manifiesta que CESCOT, "ha

realizado" (Tiempo Pasado) los concursos de personero de los municipios de Dabeiba, Sabanalarga, Cañas gordas, en el departamento de Antioquia, San José del Palmar en el Departamento del Choco y en el Departamento del Valle en los municipios de Toro, la Victoria, Restrepo, Jamundí, el Cerrito, Guacarí, Pradera, La Cumbre y Yotoco, cuando en realidad éstos apenas se estaban realizando de manera concomitante con el de Trujillo y la experiencia para entonces no era pasada o antecedida al proceso que se adelantaba sino concomitante al de este Municipio.

**1.10.** En los actos administrativos, acuerdo 09 de septiembre 7 de 2015 del Concejo Municipal y resolución No. 016 de 2015 de la Junta Directiva del Concejo nada se dijo sobre "...Las calidades y requisitos que debían reunir las entidades o personas privadas...", ni que la Corporación Edilicia debía "...Elaborar un pliego o términos de referencia, con fundamento en el acto administrativo expedido y formular convocatoria pública para el efecto, teniendo en cuenta los principios establecidos en la Ley 80 de 1993 y sus decretos reglamentarios para la contratación por parte de entidades estatales.

**1.11.** La expedición por parte del concejo Municipal del acuerdo No. 009 y la resolución 016 de noviembre 03 de 2015 de la Junta directiva del H. Concejo Municipal de Trujillo, violan el ordenamiento Jurídico por así disponerlo el artículo 4 de la Constitución Nacional, en igual sentido el llamado "Convenio de Asociación y colaboración" pues **no** prevalecen sobre la justicia material, y la vigencia de un orden justo, toda vez que contravienen las disposiciones del art. 35 de la Ley 1551 de 2012 modificadorio del art. 170 de la ley 136 de 1994 y la Sentencia C-105 de 2013, en cuanto se refieren a la realización de un concurso público de méritos. A su vez, el Decreto 2485 de 2014 compilado en el Título 27 artículo 2.2.27.1 del Decreto 1083 de 2015 cuando fija los estándares mínimos para el concurso, al señalar que el mismo se efectuará a través de universidades o instituciones de educación superior públicas o privadas o con entidades especializadas en procesos de selección de personal o en su defecto con la Escuela Superior de Administración Pública (ESAP). Es por lo anterior, que la fundación CECCOT, no cumple con ninguna de las condiciones anteriores, pues no es Universidad pública ni privada, no hace parte de la ESAP, ni es una Institución de Educación Superior, sino una Fundación que brinda Bachillerato a quienes están en edad escolar y cursitos de media y técnica, como contabilidad y tributaria.

**1.12.** La Junta directiva del Concejo Municipal de Trujillo, en franco desapego a la normatividad sobre desarrollo del Concurso público para elección de personero desatiende una orden emitida por el Procuraduría General de la nación mediante la CIRCULAR CONJUNTA No. 100-004-2015 en el sentido que **"Este proceso de selección debe ser adelantado por el actual concejo municipal y finalizado por el que se posesionara en el mes de enero siguiente, con el fin de que este último pueda hacer la elección dentro del plazo legal. El retraso en la elección de los personeros conllevara, tal como lo señala la Sala de Consulta y Servicio Civil del Consejo de Estado", el incumplimiento de la ley, la afectación en la prestación de un servicio que tiene un alto impacto en la ciudadanía y una reducción injustificada del periodo de dichos servidores**". Así pues y, teniendo en cuenta la fecha de emisión de dicha Circular (8 de octubre de 2015), los miembros del H. Concejo Municipal procedieron en contra de la misma de manera arbitraria e intencional, esto es de manera GRAVISIMA, al llevar a cabo las entrevistas que finalmente estaban reservadas al Concejo entrante 2016-2019, lo que conllevó a que conformaran mediante la Resolución No. 026 de fecha 10 de diciembre de 2015 "la lista de elegibles", generando en consecuencia, que quienes entraron como nuevos Ediles no les quedara más remedio que proceder a hacer "el nombramiento" de la funcionaria que en dicho listado saco el mayor de los puntajes. Con lo anterior, el Concejo saliente se subrogó unos derechos que estaban reservados para los nuevos ediles a los que les correspondía calificar la parte subjetiva y final del concurso, es decir, les estaba reservado una calificación del diez por ciento (10%) y, finalmente proceder a elegir, lo que no sucedió porque ya para entonces el Concejo saliente había realizado todo el proceso. De esta manera, a todas luces se ve que lo único que movió al Concejo saliente fue asegurar mediante un procedimiento espurio y amañado un resultado que desde un inicio vio la oportunidad de salirse de los causes de la transparencia y la idoneidad que debía ser aplicado, para salir a contratar una Institución de garaje que nada se parece a una

Universidad pública o privada, desatendiendo la oferta Institucional de la ESAP, que realizaba el procedimiento de manera gratuita, para salir con que realiza convenio "Interinstitucional de colaboración", obedeciendo a una propuesta económica de prestación de servicios que fue la que presentó CECCOT, para adelantar el proceso y de paso generar situaciones de hecho que no permitieron que la expresión del Honorable Concejo entrante pudiera reflejar su voluntad en la escogencia de quien hacia el futuro y por el termino de duración del periodo, ejerciera el cargo que por ley y constitución le era permitido realizar de forma objetiva y libre es decir la elección del personero Municipal para el periodo constitucional 2016 - 2020, en cambio sí se sale con las suyas el concejo saliente eligiendo dos (2) personeros dentro de su mismo periodo.

### **1.13. OMISIONES DEL MINISTERIO PÚBLICO**

Vistos los hechos que anteceden y que fueron de público conocimiento, especialmente por la señora GLORIA PATRICIA TABORDA VELASQUEZ en calidad de personera municipal para el periodo 2012 - 2016 y participante de este "concurso", no se explica como ésta no ejerció pronunciamiento alguno respecto de todas las falencias que tenía dicho proceso, especialmente que la directiva del Concejo Municipal, se apartara sin fundamento alguno de los deberes en la aplicación de la ley 1551 de 2012; relacionada en omitir señalar los criterios de selección del operador del concurso; no se declaró impedida a sabiendas que tenía interés en el resultado, antes por el contrario, guardo silencio absoluto, omitiendo con ello el cumplimiento de sus deberes constitucionales y legales en especial la protección del interés público que consagra la Ley 136 de 1994 Art. 171 que, bajo la dirección suprema del Procurador General de la Nación debía ejercer y no lo hizo; le era también exigible la vigilancia del cumplimiento de la Constitución al no haber sido garante del cumplimiento de la sentencia de la Corte Constitucional C-105 de 2013 y de las leyes y decretos que juro cumplir y que orientaban la realización del concurso público de méritos, permitiendo aún más, que los funcionarios públicos pertenecientes a la mesa directiva del concejo, realizaran -ellos mismos-, la entrevista que estaba reservada para los nuevos integrantes de la corporación Edilicia. Además de lo anterior, sabía la señora Personera que la Ley 1031 de 2006 le facultaba solo por una vez su reelección y tampoco nada dijo al respecto, a pesar de que el cargo que hasta ese momento ostentaba era producto de una reelección; también sabía que su cargo era de periodo, es decir, de acuerdo con la ley 617 de 2000 Artículo 51.- Extensión de las incompatibilidades de los contralores y personeros. "**Las incompatibilidades de los contralores departamentales, distritales y municipales y de los personeros distritales y municipales tendrán vigencia durante el período para el cual fueron elegidos y hasta doce (12) meses posteriores al vencimiento del período respectivo o la aceptación de la renuncia**". En virtud de lo anterior, le era imposible postularse al mismo cargo que había ostentado hasta entonces, pues le era incompatible volver a ejercer cualquier cargo dentro de la administración Municipal de Trujillo (V) hasta un (1) año después de la dejación del mismo y tampoco dijo nada, porque estaban puestas sus esperanzas en continuar ejerciendo, -otra vez y por tercera ocasión el mismo cargo, violando con ello el régimen de Inhabilidades, Incompatibilidades e Impedimentos prevista en el Régimen de servidores públicos, Art.40. CONTRASTANDO TODO AQUELLO con el hecho de haber obtenido el mayor de los puntajes en el citado "concurso" situándose en un puesto privilegiado e inalcanzable por quienes obtuvimos los puestos que le seguíamos en puntaje.

## **2. CONSIDERACIONES**

La lista de elegibles no es la resulta de la realización de los exámenes de conocimientos, ni mucho menos del estudio de las hojas de vida, ni la experiencia de los concursantes o de pruebas de actitudes, no, la lista de elegibles es el resultado del proceso final del concurso, es decir no era de interpretación del concejo saliente entender que eran ellos quienes debían de realizar la lista de elegibles, sino la entrega al nuevo concejo de la lista de unos puntajes producto de las actividades antes mencionadas y allí sí, la nueva corporación o mejor, quienes ostentan la calidad de concejales para el periodo constitucional 2016- 2019, luego de finalizado el proceso, y después de realizar las entrevistas a los aspirantes, para lo cual les era reservado el diez por ciento (10%) de la calificación, allí si proceder como en derecho correspondía a sacar la lista de elegibles a la persona que haya obtenido el mayor de los puntajes. al no poderlo hacer, en virtud

de la extralimitación de funciones de sus ex colegas al realizar la lista de elegibles y las entrevistas a los aspirantes al cargo de personero, ¿cuál sería la razón en derecho, más que no sea un interés indebido en el procedimiento anterior, por tratarse que ya para entonces se encontraban ad portas de terminar su periodo constitucional de concejales? afectando a quienes si tenían todo el derecho de poder definir de acuerdo con unos criterios subjetivos que la ley les reservaba en la calificación de los aspirantes, pues al fin y al cabo ellos elegirían a la persona que durante los cuatro años siguientes ejercería control político y administrativo del periodo constitucional en Trujillo Valle.

Al no poder hacerlo la nueva corporación, se les afecto como persona jurídica de carácter público, su derecho supremo de elegir como en derecho correspondía la persona que ejercería en ministerio público en el municipio de Trujillo Valle.

Como quiera tratarse de un proceso que fue mal concebido, con violación flagrante de la ley, en el que nunca se dio la oportunidad de llevar a cabo una elección de un funcionario para cargo de periodo constitucional, mal podría pensarse que la acción a iniciar o incoar sería la de NULIDAD ELECTORAL, pues al fin y al cabo elección nunca se dio, razón de mas para pensar que la verdadera acción y mas indicada es la NULIDAD DE LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS, que llevaron a la elección como personera Municipal a la Dra GLORIA PATRICIA TABORDA VELASQUEZ, por ser en su gran mayoría violatorios de la ley y la Constitución

Nuestro tratadista Dr Diego younis Moreno, en su obra. Curso de Derecho Administrativo (Séptima Edición, nos expresa sobre el tema de la Anulación de Actos administrativos lo siguiente Definición "La anulación es una forma de extinción de los actos administrativos realizados por la jurisdicción administrativa, en razón de su ilegitimidad. En otros términos, un acto administrativo es anulable por decisión de ls organismos de lo contencioso administrativo, el Consejo de Estado o los tribunales administrativos departamentales y con fundamento en las causales señaladas como idóneas para producir tales extinción o anulación(.....)" i

### 3. PRETENSIONES

Sean los anteriores hechos suficientes para solicitar al Juez administrativo, de la manera mas respetuosa:

**PRIMERO: DECLARAR NULO**, el acuerdo municipal No. 09 de septiembre 7 de 2015 emanado del concejo Municipal, por el cual se crea el reglamento para la convocatoria al concurso público y abierto de méritos para el nombramiento de personero Municipal de Trujillo Valle, por ser manifiestamente violatorio de las normas superiores.

**SEGUNDO: DECLARAR LA NULIDAD DE LA RESOLUCIÓN No. 016** emitida por el Concejo Municipal de Trujillo Valle con fecha noviembre 03 de 2015, por medio de la cual se convoca y reglamenta el concurso público y abierto de méritos para proveer el cargo de personero (a) Municipal de Trujillo Valle por ser expedido con violación del Art. 35 ley 1551 de 2012, **Decreto 2485 de 2014 Art. 1, y Sentencia -105/13** del 6 de marzo de 2013, **Decreto 1083 de 2015 art. 2.2.27.1**

**TERCERO: DECLARAR LA NULIDAD** de los demás actos que se desprenden con ocasión de la nulidad anterior, esto es la resolución No. 026 del 10 de diciembre de 2015 por la cual se conforma la lista de elegibles del concurso público y abierto de méritos para la elección de Personero (a) Municipal de Trujillo Valle de Cauca, por tener origen en actos administrativos violatorios de la ley y al debido proceso Administrativo.

**CUARTO: DECLARAR LA NULIDAD** de la Resolución No. 02 de febrero 05 de 2016, mediante la cual se declara la elección y nombramiento de la Dr. GLORIA PATRICIA TABORDA personera Municipal de Trujillo (V), por tener origen en actos administrativos contrarios a la ley

**QUINTO: DECLARAR LA NULIDAD**, EL acta de posesión No. 03 de 16 de febrero de 2016, del cargo de Personera Municipal de Trujillo valle de la Dra **GLORIA PATRICIA TABORDA**, por las mismas razones del literal anterior.



#### 4. BASE LEGAL DE ÉSTA DEMANDA y NORMAS VIOLADAS

El presente medio de control, ACCION DE NULIDAD se sustenta en lo previsto en los siguientes artículos de la Constitución Nacional:

Art. 4. " La constitución es norma de normas. En todo caso de incompatibilidad entre la constitución y la ley u otra norma jurídica, se aplicaran las disposiciones constitucionales..."

Constitución Nacional; Art. 29 "Sobre el debido proceso administrativo

Constitución Nacional Art. 313 Corresponde a los concejos "(....) 8; elegir el personero para el periodo que fije la ley, y los demás funcionarios que ésta determine.

Art. 171 Ley 136 de 1994. Especialmente en cuanto refiere al deber que imponía a la delegada del Ministerio público de vigilar el cumplimiento de las normas del proceso de convocatoria al concurso donde ella tenía intereses en las resultas del mismo.

**Art. 2 Ley 1031 de 2006** Los personeros municipales y distritales, "podrán ser reelegidos, por una sola vez, para el periodo siguiente"

**Art. 35 Ley 1551 de 2012. El artículo 170 de la Ley 136 de 1994 quedará así: Artículo 170. Elección.** Los concejos municipales o distritales según el caso, elegirán personeros para periodos institucionales de cuatro (4) años, dentro de los diez (10) primeros días del mes de enero del año en que inicia su periodo constitucional, previo concurso público de méritos que realizará la Procuraduría General de la Nación, de conformidad con la ley vigente. Los personeros así elegidos, iniciarán su periodo el primero de marzo siguiente a su elección y lo concluirán el último día del mes de febrero del cuarto año. (Lo subrayado fue declarado inexecutable por la sentencia C-105/13)

**Sentencia C-105/13** del 6 de marzo de 2013, Mag. Ponente: Luis Guillermo Guerrero Pérez, por la cual se declara la Inexecutable de los incisos 2, 4 y 5 del Artículo 35 de la Ley 1551 de 2012. De acuerdo con esta decisión, el **ARTÍCULO 35. El artículo 170 de la Ley 136 de 1994 quedará así:** "Artículo 170. Elección. Los concejos municipales según el caso, **elegirán** personeros para periodos institucionales de cuatro (4) años, dentro de los primeros diez (10) días del mes de enero en que inicia su periodo constitucional, previo concurso público de méritos, de conformidad con la ley vigente. Los personeros así elegidos, iniciarán su periodo el primero de marzo siguiente a su elección y lo concluirán el último día del mes de febrero del cuarto año".

**Decreto 2485 de 2014 Art. 1. CONCURSO PÚBLICO DE MERITOS PARA LA ELECCION DE PERSONEROS.** El personero municipal o distrital será elegido de la lista que resulte del proceso de selección público y abierto adelantado por el concejo municipal o distrital. Los concejos municipales o distritales efectuarán los trámites pertinentes para el concurso, que podrá efectuarse a través de universidades o instituciones de educación superior públicas o privadas o con entidades especializadas en procesos de selección de personal".

**Decreto 1083 de 2015 art. 2.2.27.1 Concurso público de méritos para la elección personeros.** El personero municipal o distrital será elegido de la lista que resulte del proceso de selección público y abierto adelantado por concejo municipal o distrital.

**Los concejos municipales o distritales efectuarán los trámites pertinentes para el concurso, que podrá efectuarse a través de universidades o instituciones de educación superior públicas o privadas o con entidades especializadas en procesos de selección de personal.**

Ley 1437 de 2011, Código Contencioso Administrativo Artículo 88. **Presunción de legalidad del acto administrativo.** Los actos administrativos se presumen legales mientras no hayan sido



anulados por la Jurisdicción de lo Contencioso Administrativo. Cuando fueren suspendidos, no podrán ejecutarse hasta tanto se resuelva definitivamente sobre su legalidad o se levante dicha medida cautelar.

Ley 617 de 2000 Artículo 51, sobre régimen de inhabilidades incompatibilidades e impedimentos.

CIRCULAR CONJUNTA No. 100-004-2015\_ de la Procuraduría General de la nación.

## **5. DE LAS PRUEBAS QUE SOPORTAN EL PEDIMENTO**

Me permito allegar con la presente los siguientes medios de prueba:

### **5.1 DOCUMENTALES**

- ✓ Copia autentica solicitud de apoyo económico por parte de la presidenta del concejo al Alcalde Municipal fecha Julio 25 de 2015.
- ✓ Copia auténtica respuesta a la solicitud anterior por parte del alcalde de Trujillo de fecha Julio 29 de 2015.
- ✓ A cuatro (4) folios copia autentica propuesta económica para la celebración de un concurso de méritos.
- ✓ A diez (10) folios copia autentica del acuerdo municipal No. 009 de Septiembre 07 de 2015 del Concejo de Trujillo (V).
- ✓ Copia autentica de propuesta de asesoría y acompañamiento de la ESAP al concurso de méritos dirigida a la presidenta de la corporación a un (1) folio.
- ✓ Copia autentica de solicitud de la presidenta del Concejo Municipal dirigida a la FUNDACION CECCOT de fecha 13 de octubre de 2015.
- ✓ Copia autentica de comunicación dirigida por parte de la fundación CECCOT al Concejo Municipal en respuesta a la solicitud descrita en el numeral anterior.
- ✓ Copia autentica de la Resolución No. 057 del 22 de agosto de 2014 de la Gobernación del Valle sobre reconocimiento de personería Jurídica a la fundación CECCOT y reforma de Estatutos.
- ✓ A cuatro (4) Folios copia autentica del Convenio de asociación y Colaboración entre CECCOT y la Corporación Concejo Municipal de Trujillo (V).
- ✓ A trece (13) folios copia autentica de la Resolución No. 016 de fecha Noviembre 03 de 2015 suscrita por la Junta directiva del Concejo Municipal de Trujillo (V).
- ✓ A cinco (5) folios Copia autentica de solicitud de revocatoria directa por parte de la abogada Piedad Liliana Benítez Villada donde exponen serias irregularidades del "Concurso".
- ✓ A Seis (6) Folios Copia autentica de Resolución No. 024 de fecha 01 de diciembre de 2015.
- ✓ A tres (3) folios Copia autentica oficio No. 3034 de la procuraduría Provincial de Buga al Presidente del Concejo.
- ✓ Copia autentica de un folio contentivo de constancia de entrega de unos documentos relacionados con el "concurso" de méritos de personero.
- ✓ A dos (2) folios Copia autentica de la resolución No. 002 de febrero 5 de 2016 Por la cual se declara el nombramiento de la personera municipal en acatamiento de fallo de tutela No. 008 de enero 27 de 2016.
- ✓ Copia autentica de Acta de posesión del cargo de personera Municipal Dra. GLORIA PATRICIA TABORDA VELASQUEZ.

### **5.2 Interrogatorio de parte:**

Solicito señor (a) Juez (a) y con el objeto que absuelva asuntos propios de este asunto se ordene el citatorio a la señora NIMETH GONZALEZ GIRALDO, expresidenta de la corporación con el objeto que resuelva interrogatorio que de manera personal y verbal le formularé.

### **5.3 Pruebas de Oficio:**

Las que de acuerdo con el Art. 213 del Código de Procedimiento Administrativo y de los Contencioso Administrativo se sirva usted ordenar.

## JURISDICCION Y COMPETENCIA

Por el asunto de que se trata, y el lugar de los hechos que hacen parte de su jurisdicción, es Usted competente señor Juez para desatar la Litis.

## 6. ANEXOS

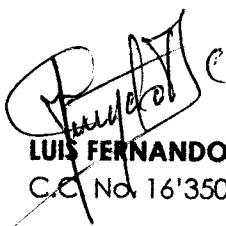
Me permito anexar los documentos aducidos en el acápite anterior, así como copia de la demanda para los respectivos traslados y de mi cédula de ciudadanía.

## 7. NOTIFICACIONES

Las más las recibiré en la carrera 21 No. 20-71 del Municipio de Trujillo (V), cel: 3206824504; email: *fernando.herrera.castellanos@trujillo.gov.co*.

El Concejo Municipal las recibirá en la carrera 19 calle 20 esquina palacio Municipal primer piso municipio de Trujillo (V), tel:

Del señor Juez respetuosamente,



**LUIS FERNANDO HERRERA CASTELLANOS**  
C.C. No. 16'350.085 de Tuluá (V)