



Rama Judicial

República de Colombia

JUZGADO SEGUNDO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE IBAGUE

AUDIENCIA INICIAL – ARTÍCULO 180 CPACA

En Ibagué, siendo las tres de la tarde (3:00 p.m.) de hoy jueves veinte (20) de junio de dos mil diecinueve (2019), fecha y hora señaladas mediante auto calendado el día veinticinco (25) de abril de esta anualidad, el Juez Segundo Administrativo Oral del Circuito de Ibagué, Dr.: CARLOS DANIEL CUENCA VALENZUELA, se constituyó en audiencia de que trata el artículo 180 de la Ley 1437 de 2011, para los fines señalados en dicha norma, dentro del trámite del medio de control de **NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO**, impetrado a través de apoderado por la señora ANA CELIA LEON BONILLA en contra de LA NACION – MINISTERIO DE EDUCACION – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO y MUNICIPIO DE IBAGUE. Radicado **2017-316**.

En primer lugar se informó a los intervinientes que la audiencia sería grabada, de conformidad con lo ordenado en el numeral 3° del artículo 183 del C.P.A.C.A., mediante los equipos de audio y video con los que cuenta este recinto. En consecuencia se les solicitó a los apoderados de las partes que de viva voz se identificaran, indicando su nombre completo, documento de identidad, tarjeta profesional y dirección física y electrónica donde reciben notificaciones. De igual manera se advirtió que la grabación se anexaría al expediente en archivo de datos.

1.- Una vez instalada la audiencia, se procedió a la **IDENTIFICACIÓN DE LOS INTERVINIENTES**, así:

1.1.- PARTE DEMANDANTE

Compareció la abogada **AURA NATHALY CARDENAS RODRIGUEZ**, identificada con cédula de ciudadanía N°. 38.211.768 expedida en Ibagué y portadora de la T.P. N°. 207.327 del C. S. de la J., dirección de notificaciones **carrera 2 No. 11-70 Centro Comercial San Miguel Local 10 de Ibagué**, correo electrónico notificacionesibague@giraldoabogados.com.co a quien se le reconoció personería para actuar como apoderada sustituta de la parte demandante, en los términos y para los efectos del poder allegado a la audiencia.

1.2.- PARTE DEMANDADA – NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN – FONDO NACIONAL DE PRESTACIONES SOCIALES DEL MAGISTERIO.

Comparece la abogada **YANETH PATRICIA MAYA GOMEZ**, identificada con la cedula de ciudadanía N° 40.927.890 expedida en Riohacha, y portadora de la T.P. N° 93.902 del C.S. de la J., para actuar como apoderada judicial de la entidad demandada, Nación – Ministerio de Educación – Fondo nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio, razón por la cual el Despacho procede a reconocerle personería para actuar de conformidad con el poder que aporta a la presente diligencia.

Audiencia inicial - Artículo 180 C.P.A.C.A.
Medio de control: Nulidad y restablecimiento del derecho
Demandante: ANA CELIA LEON BONILLA
Demandado: NACION - MINISTERIO DE EDUCACION - F.N.P.S.M. Y OTRO
Radicado: 2017-00316

1.3.- MUNICIPIO DE IBAGUE.

Concurrió la abogada **NACARID CHACON AVILA**, identificada con la cédula de ciudadanía N°. 28.544.268 de Ibagué y T.P. N°. 174.558 del C. S. de la J., dirección de notificaciones **calle 9 N° 2-59 oficina 309 Plaza de Bolívar palacio municipal**, correo electrónico juridica@alcaldiadeibague.gov.co en calidad de apoderada de la entidad demandada y a quien se le reconoció personería para actuar en providencia de fecha 25 de abril de 2019¹.

1.4. MINISTERIO PÚBLICO

Comparece la Dra.: **KATHERINE PAOLA GALINDO GOMEZ** en calidad de Procuradora 106 Judicial I Administrativo de Ibagué.

1.5.- Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado.

No compareció.

2.- SANEAMIENTO DEL PROCESO

De conformidad con lo dispuesto en los artículos 180-5 y 207 del C.P.A.C.A., una vez revisados los expedientes se advierte que en estos procesos no se presentan irregularidades ni causales de nulidad que pudieran invalidar la actuación procesal. No obstante se le corrió traslado a los sujetos procesales para que se manifestaran al respecto.

Las apoderadas de las partes y a la representante del ministerio público manifestaron estar de acuerdo con lo decidido por el Despacho.

Conforme con lo anterior el Despacho dispuso continuar con la audiencia, advirtiendo que esta decisión quedaba notificada en estrados, según lo dispone el artículo 202 del C.P.A.C.A., y contra la misma sólo procedía el recurso de reposición.

PARTE DEMANDANTE: Sin observación.

PARTE DEMANDADA

NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN – F.N.P.S.M.: conforme señor Juez.

MUNICIPIO DE IBAGUE: Sin observación.

MINISTERIO PÚBLICO: Sin observación alguna su señoría.

3.- DECISIÓN DE EXCEPCIONES PREVIAS

3.1.- Nación – Ministerio de Educación – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

¹ Folio 98.

Audiencia inicial - Artículo 180 C.P.A.C.A.

Medio de control: Nulidad y restablecimiento del derecho

Demandante: ANA CELIA LEON BONILLA

Demandado: NACION - MINISTERIO DE EDUCACION - F.N.P.S.M. Y OTRO

Radicado: 2017-00316

3.1.1.- Se advirtió que las excepciones denominadas *"BUENA FE, REGIMEN PRESTACIONAL INDEPENDIENTE E INAPLICABILIDAD DE LA LEY 1071 DEL 2006 AL GREMIO DOCENTE e INEXISTENCIA DE LA VULNERACION DE LOS PRINCIPIOS LEGALES"* serán resueltas al momento de dictar sentencia comoquiera que tienen relación directa con el fondo de la presente controversia.

3.1.2.- Frente a la excepción de *"PRESCRIPCIÓN"* planteada por la defensa, consideró el despacho que, si bien la misma debe resolverse en audiencia por tener el carácter de previa - numeral 6 del artículo 180 del C.P.A.C.A., la decisión de tal medio exceptivo se diferiría a la sentencia, toda vez que su prosperidad depende de si se acogen o no las pretensiones de la demanda.

3.2.- Municipio de Ibagué.

3.2.1.- Se advirtió que la excepción denominada *"INEXISTENCIA DE LA OBLIGACION DEMANDADA A CARGO DEL MUNICIPIO y FALTA DE VICIO EN LOS ACTOS ADMINISTRATIVOS QUE SE ACUSAN"*, sería resuelta al momento de dictar sentencia, como quiera que se refería al fondo del asunto.

3.2.2.- Frente a la excepción de *"PRESCRIPCIÓN"* planteada por la defensa, consideró el despacho que, si bien la misma debe resolverse en audiencia por tener el carácter de previa - numeral 6 del artículo 180 del C.P.A.C.A., la decisión de tal medio exceptivo se diferiría a la sentencia, toda vez que su prosperidad depende de si se acogen o no las pretensiones de la demanda.

3.3.- El despacho no encontró probada alguna excepción que deba ser declarada de oficio.

PARTE DEMANDANTE: Sin observación.

PARTE DEMANDADA:

NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN – F.N.P.S.M.: de acuerdo con lo decidido.

MUNICIPIO DE IBAGUE: Sin observación.

MINISTERIO PÚBLICO: Conforme su señoría.

4.- FIJACIÓN DEL LITIGIO

Partiendo del texto de la demanda y de las razones de defensa expuestas por las entidades accionadas, se encuentran acreditados los siguientes hechos:

- El 24 de febrero de 2014, la parte actora solicitó el reconocimiento y pago de sus cesantías, por laborar como docente al servicio del municipio de Ibagué. (F. 8).
- Por medio de la Resolución N°. 71001653 del 9 de junio de 2014, le fueron reconocidas las cesantías solicitadas (F. 8-10).

Audiencia inicial - Artículo 180 C.P.A.C.A.
Medio de control: Nulidad y restablecimiento del derecho
Demandante: ANA CELIA LEON BONILLA
Demandado: NACION - MINISTERIO DE EDUCACION - F.N.P.S.M. Y OTRO
Radicado: 2017-00316

- Las cesantías fueron pagadas el 18 de julio de 2014 (F. 4).
- Mediante petición de fecha 9 de junio de 2017 la parte accionante solicito ante la entidad demandada el pago de la mora por concepto del pago tardío de las cesantías²
- Petición que tuvo respuesta negativa por parte de la entidad mediante oficio 2017RE6148 de fecha 16 de junio de 2017, notificada a la parte demandante el 22 de junio de 2017.

En este contexto, el Juez advirtió que en el proceso de la referencia el litigio debía plantearse en los siguientes términos:

¿La demandante, en su condición de docente al servicio del Municipio de Ibagué, tiene o no derecho al reconocimiento y pago de la sanción moratoria prevista en el parágrafo del artículo 5° de la Ley 1071 de 2006, por la no consignación oportuna de sus cesantías?

La anterior decisión quedó notificada en **ESTRADOS**.

PARTE DEMANDANTE: Estoy de acuerdo con la fijación del litigio.

PARTE DEMANDANDA:

NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN – F.N.P.S.M.: conforme con la fijación del litigio.

MUNICIPIO DE IBAGUE: Sin observación.

MINISTERIO PÚBLICO: Sin objeciones su señoría.

5.- MEDIDAS CAUTELARES

El Despacho observó que a la fecha de celebración de la presente audiencia no existían peticiones de medidas cautelares por resolver, razón por la cual se continuó con el trámite de la audiencia.

6.- CONCILIACIÓN

En este estado de la diligencia se indagó a los apoderados de las entidades enjuiciadas para que informaran si tenían o no fórmula de arreglo que proponer.

La apoderada del F.N.P.S.M., manifestó que a su representada no le asistía ánimo conciliatorio en el proceso de la referencia.

² Folio 11-13.

Audiencia inicial - Artículo 180 C.P.A.C.A.

Medio de control: Nulidad y restablecimiento del derecho

Demandante: ANA CELIA LEON BONILLA

Demandado: NACION - MINISTERIO DE EDUCACION - F.N.P.S.M. Y OTRO

Radicado: 2017-00316

El apoderado del Municipio de Ibagué, manifestó que a su representada no le asistía ánimo conciliatorio en el proceso de la referencia, en razón a lo decidido por el Comité de Conciliación y Defensa Judicial de dicha entidad. Para el efecto, allegó copia del acta del comité elaborada para el proceso de la referencia en 4 folios.

Al no existir fórmula de arreglo, se declaró fallida la conciliación y se dispuso continuar con la etapa subsiguiente de esta audiencia.

7.- DECRETO DE PRUEBAS

El Juez conductor del proceso procedió a pronunciarse sobre las pruebas solicitadas por las partes, en los siguientes términos:

7.1.- Ténganse como pruebas las documentales que fueron aportadas con la demanda. Se advirtió que la demandante no solicitó pruebas.

7.2.- Téngase como pruebas las documentales aportadas con la contestación de la demanda por parte del Ministerio de Educación – Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio.

7.3.- Niéguese la documental solicitada por INNECESARIA, comoquiera que los documentos que se solicitan ya reposan en el expediente, por tanto con la documentación que obra en el plenario se puede dictar sentencia.

7.3.- Téngase como pruebas las documentales aportadas con la contestación de la demanda por parte del Municipio de Ibagué. Adviértase que dicha entidad no solicitó pruebas.

La anterior decisión quedó notificada en **ESTRADOS**.

PARTE DEMANDANTE: Sin observación.

PARTE DEMANDANDA:

NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN – F.N.P.S.M.: De acuerdo.

MUNICIPIO DE IBAGUE: Sin observación.

MINISTERIO PÚBLICO: Conforme su señoría.

8.- AUDIENCIA DE ALEGACIONES Y JUZGAMIENTO.

De conformidad con lo establecido en el artículo 182 del C.P.A.C.A., el despacho se constituyó en audiencia de alegaciones y juzgamiento, razón por la cual se le corrió traslado a los apoderados de las partes para que presentaran sus alegatos de conclusión, advirtiendo que la intervención de cada uno de ellos no podría superar de 10 minutos, razón por la cual se requirió síntesis y concreción en los argumentos que para el efecto se presentaran.

Audiencia inicial - Artículo 180 C.P.A.C.A.
Medio de control: Nulidad y restablecimiento del derecho
Demandante: ANA CELIA LEON BONILLA
Demandado: NACION - MINISTERIO DE EDUCACION - F.N.P.S.M. Y OTRO
Radicado: 2017-00316

PARTE DEMANDANTE: Se ratifica en los argumentos expuestos en las demandadas y solicito que se acceda a las pretensiones de la demanda, así mismo depreco que tenga en cuenta lo expuesto en sentencias del Consejo de Estado y Corte Constitucional, en donde se reconoce la mora por el pago inoportuno de las cesantías de los docentes.

Los argumentos *in extenso* se encuentran consignados en el CD de datos anexo a presente acta de audiencia.

PARTE DEMANDADA:

NACIÓN – MINISTERIO DE EDUCACIÓN – F.N.P.S.M.: se ratificó en los argumentos expuestos con la contestación de la demanda y solicita que se tenga en cuenta la sentencia de unificación proferida por el Consejo de Estado.

MUNICIPIO DE IBAGUÉ: Solicitó que se nieguen las pretensiones de la demanda en lo que respecta al ente territorial que representa, tal y como se manifestó en la contestación de la demanda.

Los argumentos *in extenso* se encuentran consignados en el CD de datos anexo a la presente audiencia.

MINISTERIO PÚBLICO: Es necesario señalar que se debe declarar la falta de legitimación en la causa por pasiva respecto de la entidad territorial demandada. Ahora en lo referente al fondo de la controversia se observa que la accionante tiene derecho al reconocimiento de la mora que depreca.

Los argumentos *in extenso* se encuentran consignados en el CD de datos anexo a la presente audiencia.

Escuchados los alegatos de las partes y de la representa del Ministerio Público, el despacho, con fundamento en lo establecido en el numeral 2 del citado artículo 182 del C.P.A.C.A., informó el SENTIDO DE LA SENTENCIA en forma oral, advirtiendo que se consignarían por escrito dentro de los diez (10) días siguientes, así:

En el presente asunto se negaran las pretensiones demandatorias, en el entendido que la parte accionante se vinculó al servicio de la docencia antes del 31 de diciembre de 1989, (16 de julio de 1976), momento para el cual se encontraba vigente el régimen de cesantías retroactivo, sistema donde se liquida la cesantías con el último año devengado al momento de la desvinculación o de la liquidación parcial de las cesantías, razón por la cual, el multicitado sistema no genera el reconocimiento de la sanción moratoria que se depreca en el presente medio de control.

Frente al ente territorial demandado se declarará probada de oficio la excepción de falta de legitimación en la causa por pasiva.

CONSTANCIA: El despacho dejó constancia que cada uno de los actos surtidos en esta audiencia cumplió con las formalidades de que tratan las normas procesales y sustanciales, quedando los apoderados de las partes notificados en estrados.

Audiencia inicial - Artículo 180 C.P.A.C.A.
Medio de control: Nulidad y restablecimiento del derecho
Demandante: ANA CELIA LEON BONILLA
Demandado: NACION - MINISTERIO DE EDUCACION - F.N.P.S.M. Y OTRO
Radicado: 2017-00316

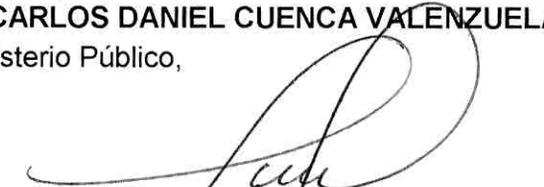
Siendo las 3:13 de la tarde se terminó esta audiencia y el acta fue firmada por quienes en ella intervinieron una vez leída y aprobada.

El Juez,



CARLOS DANIEL CUENCA VALENZUELA

La representante del Ministerio Público,



KATHERINE PAOLA GALINDO GOMEZ

La apoderada de los actores,



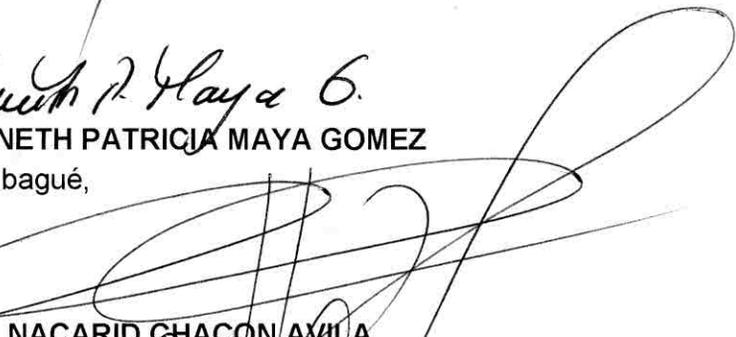
AURA NATHALY CARDENAS RODRIGUEZ

La apoderada del F.N.P.S.M.:



YANETH PATRICIA MAYA GOMEZ

La apoderada del Municipio de Ibagué,



NACARID CHACON AVILA

El Secretario Ad-hoc,



HORACIO FABIAN PEÑA CORTES

