

Rama Judicial

República de Colombia

## JUZGADO TERCERO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE IBAGUÉ - TOLIMA

### AUDIENCIA INICIAL Artículo 180 Ley 1437 de 2011

En Ibagué, Departamento del Tolima a los cinco (5) días del mes de diciembre de dos mil dieciocho (2018), siendo las cinco (5) de la tarde, en cumplimiento de lo dispuesto en auto del 26 de octubre del año en curso, vencido el término de traslado de la demanda y habiendo sido convocadas las partes e intervinientes por la Secretaría, dentro del proceso con radicado No. 73001-33-33-003-2017-00311-00, que por el medio de control de Nulidad y Restablecimiento del Derecho promovido por JUAN CARLOS PALACIOS DELGADO en contra de la NACIÓN – RAMA JUDICIAL – DIRECCIÓN EJECUTIVA DE LA ADMINISTRACIÓN JUDICIAL, se da comienzo a la presente AUDIENCIA INICIAL por parte del Juzgado Tercero Administrativo Oral del Circuito de Ibagué, siendo presidida por el Juez Ad-hoc Dr. Gabriel Humberto Costa López.

Hechas las advertencias anteriores se concede el uso de la palabra a las partes, para que procedan a identificarse indicando el nombre completo, número del documento de identificación, tarjeta profesional, dirección para envío de notificaciones y el correo electrónico, tiene el uso de la palabra:

#### 1. Parte demandante:

**APODERADO: CARLOS MARIO MARIN CASTELLANOS** identificado con la C.C. No. 1.032.380.007 de Bogotá y la T.P. No. 218.783 del C.S. de la J. Dirección: Calle 11 No. 4-32 Oficina 203 de la ciudad de Ibagué. Tel. 3112083412. Correo Electrónico: [alfmarin21@hotmail.com](mailto:alfmarin21@hotmail.com)

#### 2. Parte demandada:

**APODERADO: FRANKLIN DAVID ANCINEZ LUNA** identificado con C.C. N° 1.110.466.260 de Ibagué y T.P 198448, con poder de sustitución otorgado por la Dra. NANCY OLINDA GASTELBONDO DE LA VEGA como apoderada de la Nación- Rama Judicial. Dirección: Carrera 2 No. 80-82 Edificio Metròpoli de la ciudad de Ibagué. Tel. 2610090. Correo Electrónico: [dsajibenotif@cendoj.ramajudicial.gov.co](mailto:dsajibenotif@cendoj.ramajudicial.gov.co)

Ministerio Público: En esta estado de la diligencia se deja constancia que el Ministerio Público no asistió a la audiencia.

**Auto.** Reconózcase personería jurídica al Dr. FRANKLIN DAVID ANCINEZ LUNA identificado con C.C. N° 1.110.466.260 de Ibagué y T.P 198448, como apoderado de la parte demandada Nación- Rama Judicial, en la forma y términos del poder de sustitución otorgado por la Dra. NANCY OLINDA GASTELBONDO DE LA VEGA.

Constatada la presencia de las partes e intervinientes, conforme lo establecido en el artículo 180 de la ley 1437 del 2011 CPACA, se procederá de la siguiente manera:

## **1. SANEAMIENTO DEL PROCESO**

Corresponde al suscrito como Juez Ad-hoc a quien le fuera repartido el proceso de la referencia, revisar cada una de las actuaciones surtidas a fin de examinar que no se hayan presentado vicios, irregularidades o nulidades y en caso de haber ocurrido, proceder en este momento procesal a su saneamiento.

Para tal fin, se pregunta a las partes si están de acuerdo con el trámite impartido al proceso en caso contrario manifiesten los vicios que se hayan podido presentar y que deban sanearse para evitar fallos inhibitorios o futuras nulidades:

- La parte demandante: Sin observación.
- La parte demandada: Sin observación.

El despacho no advierte irregularidad o nulidad alguna; en consecuencia, se considera que al quedar subsanadas las irregularidades y al no presentarse nulidades procesales, se dispone continuar con las etapas de la audiencia.

**La presente decisión se notifica en estrados** a las partes de conformidad con el artículo 202 del CPACA y contra la misma solo procede el recurso de reposición, para tales efectos se concede el uso de la palabra a las partes en el mismo orden en que han venido interviniendo.

- La parte demandante: Conforme. Sin recursos.
- La parte demandada: Sin recursos.

## **2. EXCEPCIONES**

Resuelto lo anterior y continuando con la audiencia, se procederá conforme lo preceptúa el artículo 180-6 del CPACA, a resolver sobre las excepciones previas y las relacionadas en dicha norma, verificando que se dio traslado de

las mismas conforme al artículo 175 parágrafo 2º del CPACA y según constancia secretarial visible a folio 69-70 del expediente.

La parte demandante no se pronunció respecto de las excepciones propuestas por la entidad demandada.

Teniendo en cuenta lo anterior el suscrito juez que preside la audiencia encuentra que la parte accionada propuso las siguientes excepciones:

## **2.1 NACIÓN – RAMA JUDICIAL – CONSEJO SUPERIOR DE LA JUDICATURA – DIRECCIÓN EJECUTIVA DE ADMINISTRACIÓN JUDICIAL.**

2.1.1 Inexistencia de Perjuicios

2.1.2 Innominada o genérica.

## **CONSIDERACIONES DEL DESPACHO**

En relación con las excepciones formuladas por la parte demandada, este Despacho manifiesta que su debate y resolución será objeto de la controversia de fondo y se decidirá en la sentencia.

**La presente decisión se notifica en estrados** a las partes y contra la misma solo procede el recurso de reposición, para tales efectos se concede el uso de la palabra a las partes en el mismo orden en que se ha venido haciendo.

- La parte demandante: Conforme con lo decidido.

- La parte demandada: Sin observación.

## **3. REQUISITOS DE PROCEDIBILIDAD**

Al respecto encontramos que el artículo 161 numeral 1 del CPACA, establece que constituirá requisito de procedibilidad la conciliación extrajudicial, cuando se trate de asuntos en los que se formulen pretensiones relativas a Nulidad con Restablecimiento del Derecho, Reparación Directa y Controversias Contractuales, y que en los demás casos se podrá adelantar siempre y cuando no se encuentre prohibido expresamente.

En el caso concreto, el asunto materia de controversia gira en torno al reconocimiento y pago de unas prestaciones, la cual no admite la conciliación como requisito de procedibilidad, pues se debaten derechos mínimos e intransigibles y a la vez ciertos e indiscutibles.

Al respecto el H. Consejo de Estado, Sección Segunda, Subsección A, ha considerado que cuando se demanda en acción de nulidad y restablecimiento del derecho actos administrativos que disponen acerca de la concesión o

negación de un derecho o prestación laboral irrenunciable e imprescriptible, no puede el juez exigir el requisito de procedibilidad de la conciliación extrajudicial, pues se trata de un derecho cierto e indiscutible, frente al cual, no es viable la conciliación. (Sentencia del 1 de septiembre del 2009. Expediente: 2009 - 00817. M. P. Dr. Alfonso Vargas Rincón)<sup>1</sup>

En consecuencia, en el proceso que es objeto de la presente audiencia, no hay lugar a exigir el cumplimiento del requisito de procedibilidad de la conciliación extrajudicial.

No obstante lo anterior, se encuentra que la parte actora convocó al extremo pasivo a celebrar audiencia de conciliación ante la Procuraduría 27 Judicial II para Asuntos Administrativos de la ciudad de Ibagué, diligencia que se llevó a cabo el 30 de agosto de 2017, declarándose fallida por ausencia de acuerdo (Fol. 17 vuelto), razón por la cual, habrá de concluirse que formalmente se encuentra agotado este aspecto.

Igualmente, el art. 161-2 del CPACA, establece que cuando se trate de asuntos en los que se formulen pretensiones relativas a Nulidad y Restablecimiento del Derecho, constituirá requisito de procedibilidad haberse ejercido y decidido los recursos que de acuerdo con la ley fueren obligatorios.

En el caso que ocupa la atención del despacho, se encuentra que el acto administrativo demandado contenido en el Oficio No. DESAJIBO17-1115 de fecha 16 de marzo de 2017, expedido por el Director Ejecutivo Seccional de Administración Judicial – Ibagué, por medio del cual se pronuncia respecto de la solicitud que se tenga la bonificación judicial como factor salarial para para todos los efectos legales y la reliquidación de todas las prestaciones sociales y laborales, tomando para ello el 100% de la bonificación judicial, manifestando que no se accederá a su petición

Por tanto, queda agotado este aspecto.

#### **4. FIJACIÓN DEL LITIGIO**

De conformidad con la demanda y la contestación de la misma, se procederá a relacionar los hechos jurídicamente relevantes con el fin de fijar el litigio, por lo cual no necesariamente coinciden con la numeración de la demanda.

<b>HECHOS DE LA DEMANDA<sup>2</sup></b>	<b>POSICIÓN DEL DEMANDADO RAMA JUDICIAL<sup>3</sup></b>
---	---

<sup>1</sup> Citado en la obra Derecho Procesal Administrativo 8ª Edición, Palacio Hincapié Juan Ángel, Editorial Librería jurídica Sánchez L.T.D.A pág. 900.

<sup>2</sup> Folios 19-22 del expediente.

<sup>3</sup> Folios 60-62 del expediente

<p>1. El Señor JUAN CARLOS PALACIOS DELGADO laboro en la Rama Judicial desde el día 02 de septiembre del año 2013 al 31 de enero de 2017, ocupando, el cargo de secretario en el Juzgado Civil del Circuito de Fresno Tolima.</p>	<p>No le consta.</p>
<p>2. En la Ley 4ª de 1992, se establecieron los criterios y objetivos mediante los cuales cada año el Gobierno Nacional modificara el sistema salarial de los empleados de la Rama Judicial, entre otros, lo cual viene haciendo anualmente, mediante la expedición de Decretos. Reglamentada la Ley 4ª de 1992, el Gobierno Nacional mediante Decretos anuales ha fijado la remuneración básica mensual y en general el régimen salarial y prestacional de los servidores de la Rama Judicial del poder publico</p>	<p>No le consta.</p>
<p>3. El 24 de febrero de 2017 presentó reclamación administrativa ante la DIRECCION EJECUTIVA SECCIONAL DE ADMINISTRACION JUDICIAL DE IBAGUE, solicitando que se tenga la bonificación judicial reconocida mediante Decreto 383 del 6 de marzo de 2013 como factor salarial para todos los efectos legales y que consecuentemente se reliquidaran y pagaran todas las prestaciones sociales y laborales que desde el año 2013 hasta el 31 de enero de 2017, tales como primas de servicios, de vacaciones, de navidad, de productividad, bonificación por servicios prestados, cesantías y demás, tomando como factor salarial para ello, el 100% de la bonificación judicial reconocida mediante Decreto 3873 del 6 de marzo de 2013.</p>	<p>No le consta</p>
<p>4. El oficio N° DSAJIBO17-1115 de fecha 16 de marzo de 2017 y notificado personalmente el día 24 de abril de 2017, dio respuesta negativa a lo solicitado por el representado JUAN CARLOS PALACIOS DELGADO.</p>	<p>No le consta.</p>

#### 4.1 Consenso o Acuerdo

De conformidad con lo anterior, se puede establecer que no hay consenso de las partes en relación con ninguno de los hechos que han sido narrados, sin embargo, se procede a indagar a las partes sobre los fundamentos fácticos relacionados, para lo cual se concede el uso de la palabra:

- La parte demandante: Conforme con la definición de la situación fáctica, me ratifico en los hechos.

- La parte demandada: Conforme con lo expuesto por el Despacho en relación con los hechos.

#### **4.2 Diferencias o desacuerdos**

En cuanto a las diferencias relevantes entre las partes, se encontró que las mismas radican en que la entidad que ha sido convocada a juicio manifiesta que a la actora no le asiste derecho a que la bonificación judicial creada por el Decreto 383 del 6 de marzo de 2013 sea tenida como factor salarial para todos los efectos legales y en la reliquidación de todas las prestaciones sociales y laborales que hasta la fecha haya recibido, tomando como factor salarial para ello el 100% de la bonificación judicial y demás derechos prestacionales a recibir, por cuanto “la bonificación judicial, no es cancelada mediante cálculos realizados por esta Dirección Seccional, ya que son tablas salariales fijadas por el Gobierno Nacional, siendo el sistema establecido en Nomina el que de forma parametrizada, es ajustado cada año por el nivel central (Dirección ejecutiva Bogotá D.C.), una vez el Gobierno Nacional expide los Decretos Salariales; entendiéndose con esto que esta entidad no puede efectuar pagos adicionales tomando la Bonificación Judicial como factor salarial para los efectos solicitados, sin que medie autorización expresa y técnica emitida de manera formal por el Gobierno Nacional.

De conformidad con lo anterior, se procede a fijar el **objeto del litigio** de la siguiente manera:

Se trata de determinar si, ¿resulta procedente ordenar el reconocimiento, reajuste, reliquidación y pago al señor JUAN CARLOS PALACIOS DELGADO, las diferencias salariales y prestacionales existentes entre lo pagado por esa Dirección Seccional y la inclusión de la bonificación judicial como factor constitutivo de salario, ajustada al incremento conforme a los porcentajes establecidos por el Gobierno Nacional desde el año 2013 y hasta el 31 de enero del 2017 incluidas en las primas de servicio, prima de vacaciones, prima de navidad, prima de productividad, prima de bonificación por servicios prestados, cesantías, interés de las cesantías, aportes al sistema de salud, pensión y demás emolumentos percibidos, tomando como factor salarial para ello, el 100% de la bonificación judicial reconocida mediante Decreto 383 del 6 de marzo de 2013, para lo cual se estudiará la legalidad del acto administrativo que ha sido acusado?

Se procede a indagar a las partes sobre el objeto del litigio, para lo cual se concede el uso de la palabra a las partes en el orden en que se ha venido concediendo.

Parte demandante: Sin observaciones.

Parte demandada: Conforme con lo expuesto por el Despacho.

## 5. CONCILIACIÓN

Una vez fijado el litigio y estando facultado por el artículo 180 - 8 del CPACA se debería proceder a invitar a las partes a que concilien sus diferencias, para lo cual se concedería el uso de la palabra a cada una de ellas para que indicaran si tienen ánimo para llegar a un arreglo.

Por tratarse de un acto administrativo que dispone acerca de la concesión o negación de un derecho o prestación laboral irrenunciable e imprescriptible - como es el caso de prestaciones sociales, no puede el juez exigir la conciliación, pues se trata de un derecho cierto e indiscutible, frente al cual, no es viable la conciliación.

**Despacho:** No obstante, se pregunta a la parte demandada si tiene alguna fórmula de arreglo.

**Parte demandada:** La parte demandada anexa en un folio certificación del comité de conciliación donde no se propone fórmula de arreglo.

**Despacho:** Tiene por agregado el anterior documento en la que consta la posición de la entidad demandada.

## 6. MEDIDAS CAUTELARES

En el presente caso no fue solicitada por la parte demandante ninguna medida cautelar; adicionalmente, el accionante no ha elevado una petición en tal sentido.

Sin embargo, se le concede el uso de la palabra a las partes en el mismo orden en que se ha venido haciendo, para que manifiesten si desean plantear alguna medida cautelar de conformidad con el artículo 229 del CPACA.

- La parte demandante: No tiene interés en solicitar medida cautelar.
- La parte demandada: No se desea solicitar medida cautelar.

En consecuencia, al no plantearse alguna medida cautelar se dispone continuar con las etapas de la audiencia.

**La presente decisión se notifica en estrados** de conformidad con el artículo 202 del CPACA, y contra la misma procede el recurso de reposición.

- La parte demandante: Conforme.
- La parte demandada: Conforme.

## 7. DECRETO DE PRUEBAS

Teniendo en cuenta la fijación del litigio, conforme lo dispone el artículo 180 numeral 10 del CPACA, se decretarán las siguientes pruebas.

## **7.1 DOCUMENTALES**

**7.1.1 Por la parte demandante:** Con el valor probatorio que les asigna la ley, téngase como pruebas, los documentos aportados por la parte actora y que obran a folios 2 al 18 del expediente.

Se rechaza por improcedente la prueba pericial solicitada en la acápite de pruebas de la demanda.

**La parte demandada:** Con el valor probatorio que les asigna la Ley, téngase como pruebas, los documentos aportados por la parte demandada y que obran a folios 74 al 125.

**La presente decisión se notifica en estrados** a las partes y contra la misma solo procede el recurso de reposición, para tales efectos se concede el uso de la palabra a las partes en el mismo orden en que se ha venido haciendo.

- La parte demandante: Conforme.
- La parte demandada: Conforme.

## **8. SANEAMIENTO DEL PROCESO:**

De conformidad con el artículo 207 del CPACA, agotada cada etapa del proceso, el juez ejercerá el control de legalidad para sanear los vicios que acarrean nulidades, los cuales, salvo que se trate de hechos nuevos no se podrán alegar; en tal entendido, procede el suscrito a sanear el proceso en esta primera etapa procesal prevista en el numeral 1 del artículo 179 ibídem, advirtiendo que en el plenario se han seguido las formalidades establecidas en la ley en respeto de las garantías y derechos de cada una de las partes, por tanto no se observan irregularidades que puedan afectar la actuación adelantada, por lo que se considerará saneada la actuación hasta este momento procesal. Para tal fin se le concede el uso de la palabra a las partes para que manifiesten lo correspondiente:

- La parte demandante: Conforme.
- La parte demandada: Conforme.

El despacho no advierte irregularidad o nulidad alguna; en consecuencia, se considera que al quedar subsanadas las irregularidades y al no presentarse nulidades procesales, se dispone continuar con las etapas de la audiencia.

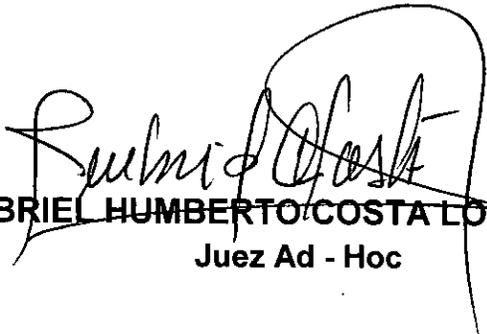
**La presente decisión se notifica en estrados** de conformidad con el artículo 202 del CPACA y contra la misma solo procede el recurso de reposición, para tales efectos se concede el uso de la palabra:

- La parte demandante: Conforme.
- La parte demandada: Conforme

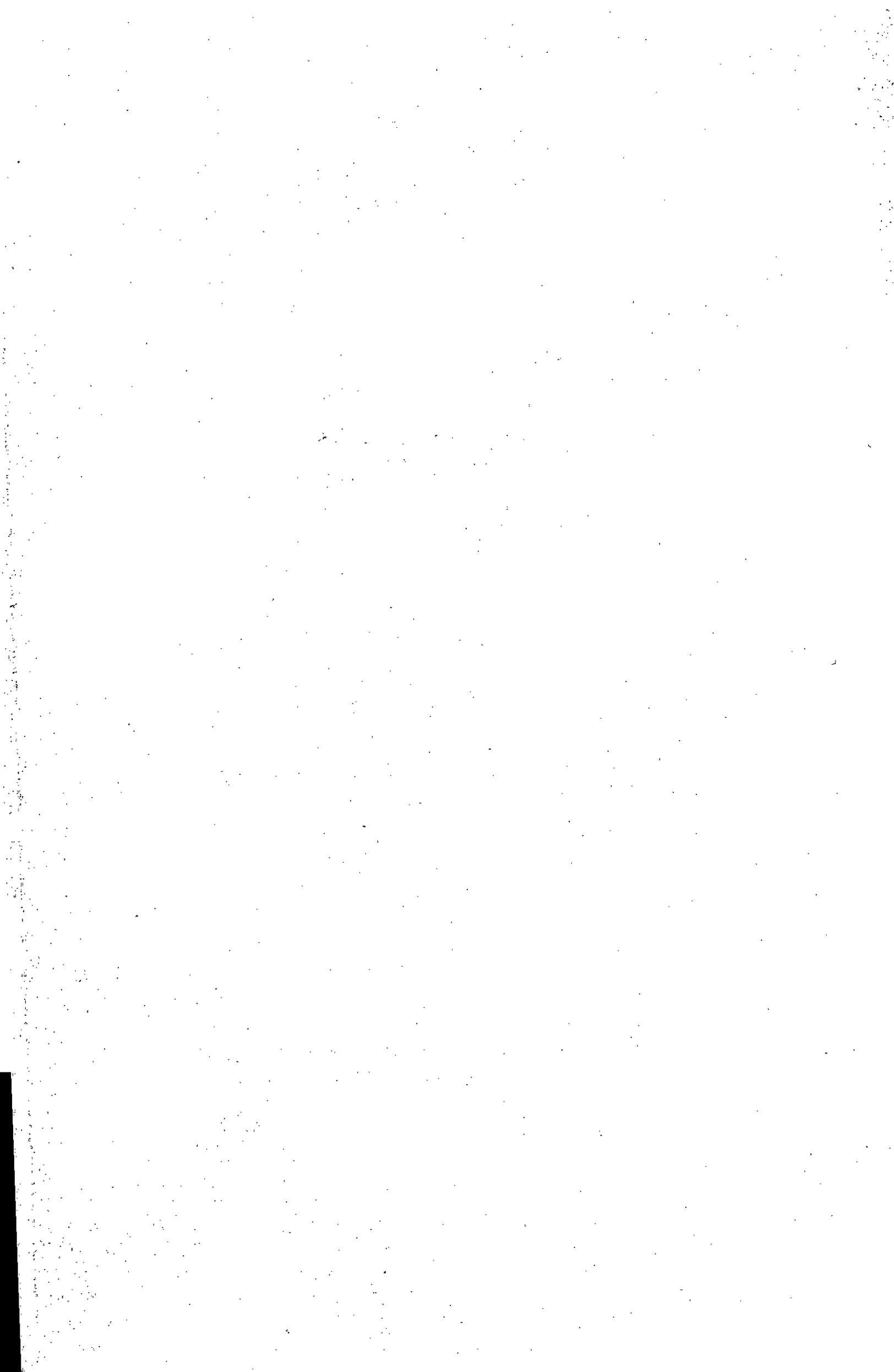
9. Teniendo en cuenta que en el *sub lite* las documentales aportadas son suficientes para emitir un pronunciamiento de fondo, el Despacho prescinde de la etapa probatoria, tal y como lo permite el inciso final del numeral 3º del artículo 179 del C.P.A.C.A. y procederá a recibir los alegatos de conclusión por escrito para lo cual se otorga a las partes el termino de diez (10) a partir de la fecha.

#### **10. CONSTANCIAS:**

Se da por finalizada la presente audiencia a las 5:25 P.M. del día de hoy miércoles cinco (5) de diciembre de dos mil dieciocho (2018), advirtiéndoles a las partes que la presente audiencia quedó debidamente grabada en sistema audiovisual, y hará parte del acta, obrando en CD que se rotulará con el radicado y partes correspondientes a este proceso, al igual que formato de asistencia suscrito por los intervinientes, que será parte integral del acta.

  
**GABRIEL HUMBERTO COSTA LÓPEZ**  
Juez Ad - Hoc

  
**DIANA CAROLINA HERNANDEZ BEDOYA**  
Secretaria – Ad Hoc





República de Colombia  
Rama Judicial del Poder Público  
Juzgado Tercero Administrativo Oral del Circuito  
Ibagué Tolima

CONTROL DE ASISTENCIA A AUDIENCIA O DILIGENCIA

1. INFORMACIÓN DEL PROCESO Y DE LA AUDIENCIA

Clase de proceso	NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
Demandante	JUAN CARLOS PALACIOS DELGADO
Demandados	NACION-RAMA JUDICIAL Y OTRO
Radicación	73001-33-33-003-2017-00311-00
Fecha	05 DE DICIEMBRE DE 2018
Hora de Inicio	5:00 P.M
Hora de finalización	5:25 P.M

2. ASISTENTES

Nombre y Apellidos	Identificación	Calidad	Dirección	Firma
Franklin David Arciniegua Tolima	1110466760	Abogado-Demandada	Carretera N° 3-40	
Carlos Mario Marin C.	1032380007	Apoderado-Demandante	Calle 11 No. 4-32 ofi: 203	

--	--	--	--	--



DIANA CAROLINA HERNANDEZ BEDOYA

Secretaria Ad Hoc