



JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE IBAGUÉ
Ibagué, catorce (14) de marzo de dos mil diecinueve (2019)

RADICADO No. 73001-33-33-004-2017-00403-00
MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
DEMANDANTE: JORGE EDUARDO GARCÍA SÁNCHEZ
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES
"COLPENSIONES"
Tema: Reliquidación pensión régimen de transición de la Ley
100 de 1993.

SENTENCIA

Procede el Despacho a dictar sentencia, sin que se observe nulidad que invalide lo actuado dentro del medio de control de NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO promovido por el señor JORGE EDUARDO GARCÍA SÁNCHEZ en contra de la ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES "COLPENSIONES", radicado con el No. 73-001-33-33-004-2017-00403-00.

1. Pretensiones

La parte demandante en su escrito de demanda elevó las siguientes pretensiones (fol. 89 y s.s.):

"PRIMERO: Se declare parcialmente nula la Resolución No. GNR 358308 del 16 de diciembre de 2013 "Por la cual se reconoce y ordena el pago de una pensión mensual vitalicia de VEJEZ", expedida por la Gerente Nacional de Reconocimiento COLPENSIONES.

SEGUNDA: Que se declare parcialmente nula la Resolución No. GNR 75873 del 11 de marzo de 2016 "Por la cual se ordena la reliquidación de una pensión mensual vitalicia de VEJEZ", expedida por el Gerente Nacional de reconocimiento COLPENSIONES.

TERCERA: Que se declare parcialmente nula la Resolución No. GNR 193034 de 30 de junio de 2016, "Por la cual se resuelve un recurso de reposición en contra de la Resolución GNR 75873 del 11 de marzo de 2016", expedida por el Gerente Nacional de reconocimiento COLPENSIONES.

CUARTA: Que se declare parcialmente nula la Resolución No. VPB 41816 de 17 de noviembre de 2016 "Por la cual se resuelve un recurso de apelación de la resolución GNR No. 75873 del 11 de marzo de 2016", expedida por la vicepresidente de Beneficios y Prestaciones COLPENSIONES.

QUINTA: Que se declare parcialmente nula la Resolución No. GNR 394002 de 30 de diciembre de 2016 "Por medio de la cual se resuelve un trámite de prestaciones económicas en el régimen de prima media con prestación definida vejez- ordinaria", expedida por el Gerente Nacional de Reconocimiento Colpensiones.

SEXTA: Que se declare parcialmente nula la Resolución No. SUB 5594 de 10 de marzo de 2017 "Por medio de la cual se resuelve un trámite de prestaciones económicas en el régimen de prima media con prestación definida vejez- recurso de reposición", expedida por el Subdirector de Determinación I (A) Colpensiones.

SÉPTIMA: Que se declare parcialmente nula la Resolución No. DIR 4210 de 26 de abril de 2017 "Por medio de la cual se resuelve un trámite de prestaciones económicas en el régimen de prima media con prestación definida vejez- recurso de apelación", expedida por la Profesional Master con Funciones Asignadas de Dir Colpensiones.

OCTAVA: Que como consecuencia de la declaración anterior y a título de restablecimiento del derecho violado, y de acuerdo con la presente demanda, se ordene a la entidad demandada LA ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES "COLPENSIONES", efectuar una nueva liquidación de pensión de jubilación al señor JORGE EDUARDO GARCÍA SÁNCHEZ, teniendo en cuenta que se encontraba dentro del régimen de transición de la Ley 100 de 1993 y que por su condición de servidor público, la liquidación se debe realizar observando los derechos adquiridos, antes de esta Ley, de conformidad con la Ley 33 de 1985, es decir, el 75% del promedio del total devengado en el último año de servicio, como fue: sueldo, bonificación servicios, prima de servicios de junio y diciembre, prima de vacaciones, prima de navidad, incentivo desempeño fiscalización y cobranzas, incentivo al desempeño nacional.

NOVENA: Que se ordene a la Entidad demandada, a pagar a mi poderdante, las mesadas respectivas liquidadas de conformidad con la Ley, desde la fecha en que se hizo exigible el derecho pesonal, es decir, desde el retiro del servicio que fue el 1º de agosto de 2015, liquidación de valores que debe realizarse en forma ajustada al valor respectivo, teniendo en cuenta las variaciones del índice de precios I.P.C., hasta cuando se produzca su pago, es decir, debidamente actualizadas.

DECIMA: Que se ordene a la entidad demandada dar cumplimiento a la Sentencia con arreglo a los artículos 189 y 192 del CPACA".

2. Fundamentos Fácticos.

Fundamenta la parte demandante sus pretensiones en los siguientes supuestos fácticos (fol. 91 y s.s.):

1. *Que el demandante prestó sus servicios en la DIAN desde el 22 de julio de 1983 hasta el 31 de julio de 2015, siendo el último cargo desempeñado el de Gestor III Código 303 Grado 03.*

2. *Que el demandante mediante escrito el 15 de julio de 2013, solicitó el reconocimiento y pago de una pensión de jubilación, la cual, le fue reconocida con la Resolución No. GNR 358308 del 16 de diciembre de 2013 pagadera a partir del 01 de enero de 2014, confirmada mediante Resoluciones GNR 281387 del 11 de agosto de 2014 y VPB 43320 del 14 de mayo de 2015.*
3. *Que el demandante mediante escrito de fecha 21 de diciembre de 2015 solicitó el reajuste de su pensión con el 75% del promedio de lo devengado en el último año de servicios.*
4. *Que mediante Resolución No. GNR 75873 del 11 de marzo de 2016 se reliquidó la pensión de vejez del demandante, sin tomar el 75% de lo devengado en el último año de servicios, modificada mediante Resolución No. 193034 del 30 de junio de 2016 y confirmada con Resolución No. VPB 41816 del 17 de noviembre de 2016.*
5. *Que con escrito radicado el 06 de diciembre de 2016 el demandante solicitó nuevamente la actualización de la base de cálculo de la pensión, petición que fue resuelta de manera desfavorable mediante Resolución No. 394002 del 30 de diciembre de 2016, modificada con las Resoluciones SUB 5594 del 10 de marzo de 2017 y DIR 4210 del 26 de abril de 2017, con las cuales se resolvieron los recurso de reposición y apelación, sin incluir el 75%.*

3. Contestación de la demanda

Señaló que al momento de determinar los factores salariales que integran el IBL, debe recordarse que el término devengado al que se alude en el inciso 3º del artículo 36 de la Ley 100 de 1993, debe entenderse conformado por los ingresos recibidos por el afiliado que, de conformidad con lo establecido por las normas reglamentarias de la Ley 100 de 1993, sirvan de base para el cálculo de cotizaciones al sistema general de pensiones.

Propuso como excepciones las que denominó *Inexistencia de la obligación y prescripción*.

4. Actuación procesal

Presentado el proceso ante la Oficina Judicial el día 04 de diciembre de 2017 (fol. 107), correspondió por reparto a éste Juzgado, quien mediante auto de fecha 12 de diciembre de 2017 ordenó la admisión de la demanda (fls. 108 a 109).

Notificadas las partes, el Ministerio Público y la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado (fls. 113 a 119) dentro del término de traslado de la demanda, la Entidad demandada contestó la demanda, propuso excepciones y allegó las respectivas

pruebas que pretendía hacer valer (fls 123 a 132).

Luego, mediante providencia del 06 de noviembre de 2018 se fijó fecha para adelantar la audiencia inicial de que trata el artículo 180 del C.P.A.C.A. (fol. 140), la cual, se llevó a cabo el día 05 de marzo de 2019, agotándose en ella la totalidad de sus instancias en legal forma (fol. 147 a 149). Como no se hizo necesaria la práctica de pruebas, se prescindió de la audiencia correspondiente, y así mismo, por considerarlo procedente, se corrió traslado a las partes para que presentaran oralmente sus alegatos de conclusión, procediendo a indicar el sentido del fallo conforme lo indica el numeral 2º del artículo 182 del CPACA, siendo DESFAVORABLE a las pretensiones de la demanda.

5. Alegatos de las partes

5.1. Parte demandante:

Indicó que la Sentencia de Unificación del Consejo de Estado de fecha 28 de agosto de 2018 desconoce los derechos consagrados en la Constitución Política a favor de los trabajadores y los tratados internacionales que sobre la materia existen, incurriéndose en un retroceso al dar prioridad al principio de sostenibilidad fiscal sobre los derechos de los pensionados, vulnerando a su vez el principio de no regresividad.

5.2. Parte demandada:

Se ratificó en los hechos y fundamentos expuestos en la contestación de la demanda y solicitó que se tenga en cuenta la sentencia de unificación proferida por el H. Consejo de Estado en agosto del año 2018.

CONSIDERACIONES

1. COMPETENCIA

Éste Juzgado es competente para conocer y fallar el presente medio de control, por su naturaleza, por tratarse de una controversia laboral de un empleado público, y por el órgano que profirió los actos administrativos que se demandan, de conformidad con lo previsto en la cláusula general de competencia consagrada en el inciso 1º del artículo 104 del C.P.A.C.A., así como lo dispuesto en los artículos 155 numeral 2º y 156 numeral 3º *ibídem*.

2. PROBLEMA JURÍDICO

En armonía con la fijación del litigio realizada en la audiencia inicial, debe el Despacho determinar, si el *demandante tiene derecho a que la Entidad demandada le reliquide su pensión de vejez con la inclusión del 75% de todos los factores salariales devengados durante su último año de servicios, por ser beneficiario del régimen de transición establecido en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993, o si por el contrario, los actos administrativos demandados se encuentran ajustados a la legalidad.*

3. ACTO ADMINISTRATIVO IMPUGNADO

Se invocan como actos administrativos demandados:

- Resolución GNR 358308 del 16 de noviembre de 2013.
- Resolución GNR 281387 del 11 de agosto de 2014.
- Resolución VPB 43320 del 14 de mayo de 2015.
- Resolución GNR 75873 del 11 de marzo de 2016.
- Resolución GNR 19304 del 30 de junio de 2016.
- Resolución VPB 41816 del 17 de noviembre de 2016.
- Resolución GNR 394002 del 30 de diciembre de 2016.
- Resolución SUB 5594 del 10 de marzo de 2017.
- Resolución DIR 4210 del 26 de abril de 2017.

4. FONDO DEL ASUNTO

Para resolver el fondo del asunto, imperioso resulta efectuar un análisis de la evolución legal y jurisprudencial sobre el régimen pensional de los beneficiarios del régimen de transición de la Ley 100 de 1993, en los siguientes términos:

Con la expedición de la Ley 100 de 1993 "*Por la cual se crea el sistema de seguridad social integral*" se buscó eliminar la pluralidad de regímenes pensionales existentes para la época, integrándolos en un solo Sistema General de Pensiones, unificando los requisitos de edad, tiempo de servicios o cotizaciones, tasa de reemplazo y monto de la pensión.

Sin embargo, la norma *ibídem*, con el ánimo de respetar los derechos adquiridos de quienes ya estaban próximos a adquirir el derecho a pensión, estableció un **régimen de transición en su artículo 36**, que permitía la aplicación del régimen anterior al cual se encontraban afiliados a la fecha de su entrada en vigencia¹, manifestación que efectúa bajo el siguiente tenor literal:

¹ Para servidores públicos del orden nacional el 1º de abril de 1994 y para empleados del orden, municipal, departamental y distrital, el 30 de junio de 1995.

"La edad para acceder a la pensión de vejez, el tiempo de servicio o el número de semanas cotizadas, y el monto de la pensión de vejez de las personas que al momento de entrar en vigencia el Sistema tengan treinta y cinco (35) o más años de edad si son mujeres o cuarenta (40) o más años de edad si son hombres, o quince (15) o más años de servicios cotizados, será la establecida en el régimen anterior al cual se encuentren afiliados. Las demás condiciones y requisitos aplicables a estas personas para acceder a la pensión de vejez, se regirán por las disposiciones contenidas en la presente Ley."

Así, a quienes fueran beneficiarios del régimen de transición contemplado en la Ley 100 de 1993, les sería aplicable, lo dispuesto en la **Ley 33 de 1985**, la cual estableció que el empleado oficial que sirva o haya servido veinte (20) años continuos o discontinuos y llegue a la edad de cincuenta y cinco (55) años, tendría derecho a que por la respectiva Caja de Previsión le pague una pensión mensual vitalicia de vejez equivalente al setenta y cinco por ciento (75%) del salario promedio que sirvió de base para los aportes durante el último año de servicio.

En el Parágrafo 2º del artículo 1º de la **Ley 33 de 1985**, también se consagró un régimen de transición para los empleados oficiales que al 13 de febrero de 1985 hubiesen cumplido quince (15) años continuos o discontinuos de servicio, a quienes se les continuarían aplicando las disposiciones sobre edad de jubilación que regían con anterioridad a la mencionada Ley.

El artículo 3º de la norma a que se hace alusión, modificado por la **Ley 62 de 1985**, dispuso que para liquidar la pensión, se tendrían en cuenta, cuando se trate de empleados del orden nacional: asignación básica, gastos de representación; primas de antigüedad, técnica, ascensional y de capacitación; dominicales y feriados; horas extras; bonificación por servicios prestados; y trabajo suplementario o realizado en jornada nocturna o en día de descanso obligatorio. Para las pensiones de los empleados oficiales de cualquier orden, indicó que estas **siempre se liquidarán sobre los mismos factores que hayan servido de base para calcular los aportes.**

En relación con la interpretación de esta norma, el Consejo de Estado, Sección Segunda -Sala Contencioso Administrativa del 04 de Agosto de 2010 M.P. Víctor Hernando Alvarado Ardila. Radicado Nro. 25000-23-25-000-2006-07509-01(0112-09), señaló que el listado de factores no era taxativo, sino que los mismos eran simplemente enunciativos, por lo que su señalamiento en el texto de la norma no impedía la inclusión de otros conceptos devengados por el trabajador durante el último año de prestación de servicios. Agregó, que si el querer del legislador hubiese consistido en que las pensiones se liquidaran tomando como base los factores sobre los cuales se hubiesen efectuado aportes a la seguridad social, esto no conllevaría a que los factores que no han sido objeto de las deducciones de ley deban ser excluidos del ingreso base de liquidación pensional, pues siempre es posible ordenar el descuento que por dicho concepto haya lugar.

Respecto a la base salarial y los factores para liquidar las pensiones de las personas beneficiarias del régimen de transición de la Ley 100 de 1993, la Corte Constitucional y el Consejo de Estado han efectuado el siguiente análisis:

Como se mencionó, el Consejo de Estado en la sentencia de 4 de agosto de 2010 (0112-09), que se acaba de reseñar, concluyó que los factores a tomar en cuenta para liquidar la pensión de jubilación, para aquellas personas que se encuentran inmersas en el régimen de transición, contemplado en la Ley 100 de 1993, no son únicamente los taxativos de las leyes 62 y 33 de 1985, sino la totalidad de los mismos devengados en el último año de servicios.

La Corte Constitucional a través de la sentencia C- 258 de 2013, en postura ratificada en sentencia SU-230 de 15 de abril de 2015, estableció que el cálculo del ingreso base de liquidación (IBL) para todas las personas beneficiarias del régimen de transición sin distinción alguna, constituye la concesión de una prerrogativa que no previó el legislador al expedir la Ley 100, pues el beneficio otorgado, hace referencia únicamente a los requisitos de edad, tiempo de servicios o cotizaciones y tasa de reemplazo.

Significa lo anterior, que para la Corte, el IBL no es un aspecto de la transición y por tanto, son las reglas contenidas en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993, las que se deben aplicar para determinar el monto pensional de quienes son sus beneficiarios, con independencia del régimen especial al que pertenezcan.

Ahora bien, el Consejo de Estado, de manera pacífica, uniforme y reiterada, venía señalado que de conformidad al principio de inescindibilidad de la Ley, resultaba aplicable la norma anterior, tanto en los temas de edad, tiempo de servicio, como en la forma de liquidación de la referida pensión. Así lo determinó a través de proveído de fecha 25 de febrero de 2016, al señalar que no podía cambiarse el criterio que se ha aplicado en la Jurisdicción Contencioso Administrativa, respecto a que el monto pensional del régimen de transición de las personas que estuvieron vinculadas al sector oficial, se determinará con el 75% del ingreso salarial del último año de prestación de servicios, advirtiendo que la única excepción a este criterio la constituyen las pensiones de Congresistas y asimilados, regidas por la Ley 4° de 1992, en virtud de la cosa juzgada constitucional establecida en la sentencia C-258 de 2013. Señaló en aquella oportunidad la Alta Corporación:

"Quiere insistir el Consejo de Estado en las razones que sustentan su postura tradicional con respecto al ingreso base de las pensiones del régimen de transición, y que ahora reitera:

La complejidad de los regímenes especiales pensionales, aplicables en virtud del régimen de transición, hace altamente razonable la interpretación que tradicionalmente ha tenido esta Corporación respecto de la expresión "monto" contenida como criterio general en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993.

Esta interpretación ha sido compartida en múltiples sentencias de constitucionalidad y de tutela de la Corte Constitucional, por lo cual el Consejo de Estado la ha aplicado en forma reiterada y pacífica. La variación interpretativa que pretende introducir la sentencia SU-230 de 2015, si se acogiera por el Consejo de Estado, afectaría el derecho a la igualdad de los ciudadanos beneficiarios del régimen de transición que tienen sus pensiones pendientes de decisiones judiciales o administrativas, y que constituyen un número significativamente menor de quienes se han beneficiado de la forma tradicional de liquidación, dada la inminente finalización del régimen de transición pensional. El principio constitucional de igualdad, en este caso se vería seriamente afectado en un aspecto cardinal de los derechos sociales como lo son las pensiones. Igual reflexión cabría sobre el impacto económico, que en todo caso ya se asumió para la generalidad de los pensionados, quedando muy pocos pendientes de esa decisión. Debe recordarse que el Acto Legislativo No. 1 de 2005, además de introducir el concepto de sostenibilidad financiera al sistema pensional, dispuso que el Estado "asumirá la deuda pensional que esté a su cargo".

Los serios argumentos de desigualdad económica y social que sustentaron las decisiones de la sentencia C-258 de 2013, incluido el relativo al ingreso base de liquidación de las pensiones del régimen cuya constitucionalidad se definió en esa oportunidad, no pueden extenderse a las demás pensiones de los regímenes especiales del sector público que no tienen las características de excepcionales ni privilegiadas.

La Corte Constitucional no ha rechazado la postura del Consejo de Estado en este punto en forma expresa, en acciones de tutela en las que esta Corporación haya sido accionada, por lo cual la sentencia SU-230 de 2015 no le sería aplicable, dado que como tribunal supremo de lo contencioso administrativo, debería tener derecho, como mínimo a defender su posición en tales acciones. Cuando tal cosa suceda, es de esperar que la Corte Constitucional examine los argumentos aquí expuestos y debata a su interior el alcance de los mismos antes de pronunciarse sobre este importante tema.

Los principios de progresividad y no regresividad de los derechos sociales, que la misma Corte Constitucional ha estimado incorporados a la Constitución Política colombiana en virtud del llamado "bloque de constitucionalidad", no se predicán exclusivamente de los cambios legales sino también de las variaciones jurisprudenciales. Si la interpretación tradicional del Consejo de Estado sobre el concepto de "monto" en las pensiones del régimen de transición del sector público se ha aplicado a la generalidad de los pensionados de dicho sector, tanto en sede administrativa como en las decisiones judiciales, y esa interpretación ha sido compartida por la Corte Constitucional en sentencias de constitucionalidad y de tutela, no parece acorde con los referidos principios de progresividad y no

regresividad el cambio jurisprudencial que se pretende introducir con la sentencia SU-230 de 2015.

En efecto, si ya la Constitución dispuso la finalización del régimen de transición pensional y queda pendiente, en consecuencia, un volumen de reconocimientos pensionales mucho menor que el que ya tiene decidido el asunto conforme a la jurisprudencia del Consejo de Estado, no se ve ninguna afectación del principio de sostenibilidad financiera que imponga el cambio jurisprudencial que plantea la sentencia SU-230 de 2015, y en cambio sí se hace notorio y protuberante el desconocimiento de los principios de igualdad y de progresividad."

Sin embargo, esa misma Corporación, a través de **Sentencia de Unificación proferida el pasado 28 de agosto**² varió su criterio y acogió la tesis expuesta por la Honorable Corte Constitucional en las decisiones señaladas en precedencia, y señaló unas reglas de unificación jurisprudencial en lo que concierne al Ingreso Base de Liquidación contenido en el inciso tercero del artículo 36 de la Ley 100 de 1993, y que es aplicable para aquellas personas que son beneficiarias del régimen de transición consagrado en el referido artículo y pensionadas con los requisitos de edad, tiempo y tasa de reemplazo del Régimen General de Pensiones previsto en la Ley 33 de 1985.

Ciertamente, al interior de la mentada providencia se fijó la siguiente regla jurisprudencial, en relación con el IBL en el régimen de transición:

"El Ingreso Base de Liquidación del inciso tercero del artículo 36 de la Ley 100 de 1993 hace parte del régimen de transición para aquellas personas beneficiarias del mismo que se pensionen con los requisitos de edad, tiempo y tasa de reemplazo del régimen general de pensiones previsto en la Ley 33 de 1985".

Ahora bien, para este grupo de beneficiarios del régimen de transición y para efectos de liquidar el IBL como quedó planteado anteriormente, el Consejo de Estado fija las siguientes subreglas:

"...La primera subregla es que para los servidores públicos que se pensionen conforme a las condiciones de la Ley 33 de 1985, el periodo para liquidar la pensión es:

- Si faltare menos de diez (10) años para adquirir el derecho a la pensión, el ingreso base de liquidación será (i) el promedio de lo devengado en el tiempo que les hiciere falta para ello, o (ii) el cotizado durante todo el tiempo, el que fuere superior, actualizado anualmente con base en la variación del Índice de Precios al consumidor, según certificación que expida el DANE.

² Radicación 52001-23-33-000-2012-00143-01. C.P. César Palomino Cortés.

- Si faltare más de diez (10) años, el ingreso base de liquidación será el promedio de los salarios o rentas sobre los cuales ha cotizado el afiliado durante los diez (10) años anteriores al reconocimiento de la pensión, actualizados anualmente con base en la variación del índice de precios al consumidor, según certificación que expida el DANE.

...la segunda subregla es que los factores salariales que se deben incluir en el IBL para la pensión de vejez de los servidores públicos beneficiarios de la transición son únicamente aquellos sobre los que se hayan efectuado los aportes o cotizaciones al Sistema de Pensiones..."

Por último, se señaló por el órgano de cierre de ésta Jurisdicción en la precitada Sentencia de Unificación, que los parámetros allí contenidos –reglas y subreglas-, **serán aplicables a todos los casos que están en discusión tanto en vía administrativa como judicial**, y no son aplicables para los casos donde ha operado la cosa juzgada, en virtud del principio de seguridad jurídica.

Ateniendo entonces a la luz de las sentencias de unificación proferidas por la H. Corte Constitucional (SU-230 de 2015, SU-427 de 2016, SU-395 de 2017 y SU-023 de 2018), que hicieron extensiva la aplicación de los criterios generales consagrados por esa misma Corporación en una sentencia de control de constitucionalidad (C-258 de 2013), para la determinación del ingreso base de liquidación bajo el régimen de transición consagrado en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993, a todos los cobijados por dicho beneficio, así como también, a las reglas de unificación jurisprudencial sobre el Ingreso Base de Liquidación aplicable a los beneficiarios del referido régimen de transición, esbozadas en la sentencia de unificación del Consejo de Estado, el pasado 28 de agosto, este Despacho judicial pasará a resolver el caso concreto.

5. Caso concreto

Al interior del expediente se encuentra probado que la Administradora Colombiana de Pensiones "COLPENSIONES" mediante **Resolución No. GNR 358308 del 16 de diciembre de 2013** le reconoció al señor JORGE EDUARDO GARCÍA SÁNCHEZ, pensión de vejez, por haber laborado 14.119 días y haber alcanzado los 56 años de edad, liquidando la misma con el 75% del promedio de lo devengado durante los últimos 10 años de servicio, conforme a lo determinado en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993, arrojando una cuantía \$2.677.573, tomando como factores salariales los señalados en el Decreto 1158 de 1994. La resolución precitada fue confirmada mediante Resolución No. 281387 del 11 de agosto de 2014 (fol. 3-6 y 8 a 9). El ingreso a nómina de pensionados fue dejado en suspenso por solicitud del demandante, con Resolución No. VPB 43320 del 14 de mayo de 2015 (fls. 11 a 13).

Mediante las Resoluciones GNR 281387 del 11 de agosto de 2014 y VPB43320 del 14 de mayo de 2015, COLPENSIONES, resolvió los recursos de reposición y apelación interpuestos en contra de la resolución de reconocimiento pensional, en lo

que atañe a la inclusión en nómina de pensionados, indicando al petente que la misma ocurriría una vez se acreditara el retiro definitivo del servicio (fl.8-13)

También se encuentra acreditado, que a través de **Resolución No. GNR 75873 del 11 de marzo de 2016** modificada con la Resolución No. GNR 193034 del 30 de junio de 2016 y confirmada con la Resolución No. VPB 41816 del 17 de noviembre de 2016, se reliquidó la pensión del demandante, liquidando la misma con el 75% del promedio de lo devengado durante los últimos 10 años de servicio, conforme a lo determinado en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993, arrojando una cuantía \$3.276.123, tomando como factores salariales los señalados en el Decreto 1158 de 1994. La efectividad de la prestación se reconoció a partir del **1º de agosto de 2015** (fls. 16-31)

A su vez se encuentra probado, que con **Resolución No. GNR 394002 del 30 de diciembre de 2016** modificada con Resolución No. SUB 5594 del 10 de marzo de 2017 que a su vez fue modificada con la Resolución DIR 4210 del 26 de abril de 2017, la Entidad demanda si bien reliquida la mesada pensional del demandante, mantiene los criterios de liquidación de la pensión, arrojando una cuantía para el año 2017 de \$3.482.490 (fls. 33 a 51)

Todo lo anterior permite establecer que el demandante es beneficiario del régimen de transición consagrado en el artículo 36 de la Ley 100 de 1993, por cuanto para la fecha de entrada en vigencia de dicha norma (1º de abril de 1994), contaba con más de 20 años de servicio, cumpliendo así uno de los dos requisitos alternativos que estableció el legislador para tal efecto, lo que sin dubitación alguna permite concluir que su pensión debía ser reconocida, tal y como ocurrió, teniendo en cuenta la edad, el tiempo de servicio o semanas cotizadas y el monto, establecidos en el régimen anterior, que no es otro que el artículo 1º de la Ley 33 de 1985.

Así las cosas, por no ser el demandante beneficiario del régimen de transición establecido en la Ley 33 de 1985, el ingreso base de liquidación – IBL- de la pensión a reconocer con base en la normativa precitada, debía determinarse de conformidad con lo dispuesto en el inciso 3º del artículo 36 de la Ley 100 de 1993, es decir, teniendo en cuenta para ello el 75% del promedio de los **factores salariales cotizados** durante los diez (10) años anteriores al reconocimiento de la pensión, actualizados conforme al IPC, por cuanto al momento de entrar en vigencia la Ley 100 de 1993, le faltaban más de diez (10) años para adquirir el derecho pensional, tomando en consideración que adquirió el status de pensionado el día **20 de enero de 2012**.

Ahora bien, como quiera que el demandante si bien adquirió el status de pensionado el día 20 de enero de 2012, fecha en que reunió los requisitos de edad y tiempo de servicio, su retiro del servicio se verificó a partir del 1º de agosto de 2015, su pensión fue reliquidada, teniendo en cuenta el IBL previsto por la Ley 100 de 1993, esto es, el 75% de lo cotizado dentro de los últimos 10 años de servicios, por resultarle más favorable.

En consecuencia, y aplicando los parámetros establecidos por la Corte Constitucional y el Consejo de Estado, el Despacho advierte que no le asiste razón a la parte demandante cuando afirma que su pensión de vejez debe ser reliquidada con base en el 75% de la totalidad de factores salariales devengados durante su último año de servicios, pues quedó claro que el mismo solamente tenía derecho a que de la normatividad anterior se le aplicara la edad, el tiempo de servicios y el monto, más no el IBL como se señaló en precedencia.

En consecuencia, se declarará probada la excepción de mérito propuesta por la entidad demandada, Administradora Colombiana de Pensiones – COLPENSIONES-, denominada "*Inexistencia de la obligación*", atendiendo a la negativa frente a las pretensiones elevadas por la parte actora.

COSTAS

El artículo 188 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo establece que en la sentencia se dispondrá sobre la condena en costas, cuya liquidación y ejecución se regirán por las normas del Código General del Proceso. Es así como el artículo 365 del precitado cuerpo normativo, fija las reglas para la condena en costas, señalando en su núm. 1º que se condenará en costas a la parte vencida en el proceso.

Así las cosas, se condenará en costas procesales de primera instancia a la parte demandante, incluyendo en la liquidación el valor de **\$36.000.00** equivalente al 4% de lo pedido, por concepto de agencias en derecho, de conformidad con el Acuerdo No. PSAA16-10554 agosto 5 de 2016, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura.

En mérito de lo expuesto, el Juzgado Cuarto Administrativo del Circuito de Ibagué, administrando justicia en nombre de la República de Colombia y por autoridad de la ley,

RESUELVE:

PRIMERO: DECLARAR PROBADA la excepción de mérito propuesta por la Administradora Colombiana de Pensiones – COLPENSIONES- denominada "*Inexistencia de la obligación*", de conformidad con los argumentos expuestos en precedencia y en consecuencia,

SEGUNDO: NEGAR las pretensiones de la demanda por las razones esgrimidas en la parte considerativa.

TERCERO: CONDENAR en costas a la parte demandante, por las razones expuestas con antelación, reconociéndose como agencias en derecho en favor del demandado, la suma de **\$36.000.00**. Por Secretaría, liquídense.

RADICADO No. 73001-33-33-004-2017-00403-00
MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO
DEMANDANTE: JORGE EDUARDO GARCÍA SÁNCHEZ
DEMANDADO: ADMINISTRADORA COLOMBIANA DE PENSIONES "COLPENSIONES"
Sentencia de Primera Instancia

CUARTO: En firme la presente sentencia, **ARCHÍVESE** el expediente. Por Secretaría efectúese la devolución de los dineros consignados por la actora por gastos de proceso, si los hubiere.

NOTIFÍQUESE Y CÚMPLASE



SANDRA LILIANA SERENO CAICEDO
JUEZA