

# JUZGADO CUARTO ADMINISTRATIVO ORAL DEL CIRCUITO DE IBAGUÉ

Ibagué, catorce (14) de diciembre de dos mil veinte (2020)

**RADICADO Nº:** 73001-33-33-004-**2019-00406**-00

MEDIO DE CONTROL: NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

**DEMANDANTE:** ISMAEL GARCES GAONA

**DEMANDADO:** CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES

"CREMIL"

Tema: Reliquidación asignación de retiro de soldado

profesional.

Procede el Despacho a dictar el sentencia que en derecho corresponde, no observándose nulidad alguna que invalide lo actuado dentro del presente medio de control de NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO promovido por el señor ISMAEL GARCES GAONA en contra de la CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL" radicado con el No. 73001-33-33-004-2019-00406-00.

#### 1. Pretensiones

La parte demandante en su escrito de demanda elevó las siguientes pretensiones (fol. 2 y s.s.):

"PRIMERO: Declarar la nulidad del Acto Administrativo No. 1232835 CREMIL 20377363 del 30 de abril de 2019, que atiende en forma desfavorable lo solicitado en el derecho de petición de fecha 08 de abril de 2019, esto es el reajuste, reliquidación y pago de la Asignación de Retiro de mi mandante conforme lo establecido en el artículo 16 del decreto 4433 del 31 de diciembre de 2004, en concordancia con lo establecido en el artículo 18 y 13.2.1 de la misma norma esto es la reliquidación de la Asignación de Retiro en donde a la Prima de antigüedad que debe ser adicionada en 38.5% no se le haga un doble descuento.

1.1. En consecuencia de la anterior declaración, se condene a la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares, al reconocimiento y pago a favor de mi poderdante, del reajuste de la Asignación de Retiro (ya reconocida), conforme lo establecido en el artículo 16 del decreto 4433 del 31 de diciembre de 2004, en concordancia con lo establecido en el artículo 18 y 12.2.1. de la misma norma, esto es la reliquidación de la Asignación de Retiro en donde a la Prima de antigüedad que debe ser adicionada en 38.5%, no se le haga un doble descuento.

SEGUNDO: Que se disponga el pago del REAJUSTE del retroactivo de la asignación de retiro (ya reconocida) por parte de la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares desde el 31 de agosto de 2017, fecha de su reconocimiento, hasta su inclusión en nómina de pagos.

TERCERO: Que se disponga por parte de la entidad demandada el pago de la indexación sobre todos los valores que se adeude a mi representado.

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

ISMAEL GARCES GAONA CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

CUARTO: Ordenar el pago de los intereses moratorios sobre los dineros provenientes del reconocimiento de la aplicación de los porcentajes precitados en los numerales anteriores a partir de la ejecutoria de la respectiva sentencia (Sentencia C-188/99, expediente 2191 del 24 de marzo de 1999.

QUINTO: Se ordene a la Entidad demandada el pago de gastos y costas procesales, así como las agencias en Derecho.

SEXTO: Ordenar a la Entidad demandada el cumplimiento de la sentencia que ponga fin a la presente acción, en la forma y términos señalados en los Artículos 188, 192, 193, 195 Ley 1437 de 2011.

#### 2. Fundamentos Fácticos.

Fundamenta la parte demandante sus pretensiones en los siguientes supuestos fácticos (fol. 2 anv):

- 1. Que mediante Resolución no. 5346 del 30 de junio de 2017, la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares ordenó a favor del demandante el reconocimiento y pago de la asignación de retiro, la cual, fue liquidada realizando un doble descuento sobre la prima de antigüedad.
- 2. Que el 08 de abril de 2019, por intermedio de apoderado judicial, el demandante radicó petición ante CREMIL, con el fin de obtener el reajuste, reliquidación y pago de la asignación de retiro, en donde la prima de antigüedad debe ser adicionada en un 38.5%, sin que se efectúe un doble descuento.
- 3. Que mediante acto administrativo No. 1232835 CREMIL 20377363 del 30 de abril de 2019, la Entidad demandada, resolvió de manera desfavorable la petición presentada.
  - El señor JHON JAIRO SANDOVAL RODRIGUEZ prestó servicio militar obligatorio en las filas del Ejército Nacional.
  - 2.- Una vez terminado el periodo reglamentario de conformidad a lo dispuesto en la Ley 131 de 1985 fue incorporado como soldado voluntario.
  - 3.- A partir del 01 de noviembre de 2003 por disposición administrativa del Comando del Ejército Nacional fue promovido como soldado profesional, condición que mantuvo hasta su retiro de la Fuerza.
  - 4.- Previo cumplimiento de los requisitos exigidos en el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, la CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES, mediante Resolución No. 5368 de fecha 19 de febrero de 2018 le reconoció a mi poderdante asignación de retiro.

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

ISMAEL GARCES GAONA
CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

Contolida do Filinora instantida

5.- Con fecha 23 de febrero de 2018, radicado No. 20180021960, mi poderdante radicó derecho de petición ante la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares solicitando que se tenga como partida computable la prima de navidad y se liquide la prima de antigüedad de conformidad a lo dispuesto en el artículo 16 del decreto 4433 de 2004.

6.- Con fecha 7 de marzo de 2018, mediante acto administrativo radicado No. 2018-25103 la Caja de Retiro dio respuesta al derecho de petición, negando las peticiones solicitadas en el derecho de petición, agotándose de esta forma la actuación administrativa."

#### 3. Contestación de la Demanda

### 3.1. Caja de Retiro de las Fuerzas Militares "CREMIL" (Fls. 25 y s.s.)

Indicó que en el caso bajo estudio, no se configura ninguna de las causales de nulidad de los actos administrativos proferidos y por el contrario las actuaciones realizadas por la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares se ajustan a las normas vigentes aplicables a los miembros de las Fuerzas Militares.

Propuso como excepciones las que denominó *LEGALIDAD DE LAS ACTUACIONES EFECTUADAS* POR LA CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES- CORRECTA APLICACIÓN DE LAS DISPOSICIONES LEGALES VIGENTES, NO CONFIGURACION DE LA CAUSAL DE NULIDAD, AUSENCIA DE VULNERACIÓN AL DERECHO A LA IGUALDAD.

#### 4. Actuación Procesal.

Presentado el proceso ante la Oficina Judicial el día 18 de octubre de 2019 (fol. 1), correspondió por reparto a éste Juzgado, quien mediante auto de fecha 31 de octubre de 2019 ordenó la admisión de la demanda (fls. 18 y ss).

Notificadas las partes, el Ministerio Público y la Agencia Nacional de Defensa Jurídica del Estado (fls. 21 y ss) dentro del término de traslado de la demanda, la Entidad demandada contestó la demanda. (fls. 25 y ss).

Mediante providencia del 03 de noviembre de 2020, el Despacho por considerar que, en el presente medio de control, se daban los presupuestos para dictar sentencia anticipada, conforme lo señalado en el artículo 13 del Decreto 806 de 2020, procedió a incorporar las pruebas documentales, que en su momento fueron allegadas por las partes.

Seguidamente, vencido el término de ejecutoria de la citada providencia, a través de auto adiado del 23 de noviembre de 2020, se procedió a correr traslado para que las partes presentaran por escrito dentro de los diez (10) días siguientes los correspondientes alegatos de conclusión, conforme las previsiones del inciso final del artículo 181 del C.P.A.C.A.

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

ISMAEL GARCES GAONA CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

### 5. Alegatos de las Partes

#### 5.1. Parte Demandante

Reiteró los argumentos de la demanda y solicitó que se acceda a las pretensiones de la demanda, en atención a la Sentencia de Unificación del H. Consejo de Estado, que estableció los parámetros para liquidar la asignación de retiro de los Soldados Profesionales.

#### 5.2. Parte Demandada

Guardó silencio.

#### **CONSIDERACIONES**

### 1. Competencia

Este Juzgado es competente para conocer y fallar el presente medio de control, por su naturaleza, por tratarse de una controversia laboral de un ex empleado público, y por el órgano que profirió el acto administrativo que se demanda, de acuerdo todo ello con lo previsto en los artículos 104, 138, 155 numeral 2º y 156 numeral 3º de la Ley 1437 de 2011.

#### 2. Problema Jurídico

Se deberá establecer, si el demandante tiene derecho a que la Entidad demandada, le reliquidé su asignación de retiro, tomando como base el 70% de la asignación básica al cual se le adiciona el 38.5% de la prima de antigüedad, o si por el contrario, el acto administrativo demandado se encuentra ajustado a derecho.

#### 3. Acto Administrativo Demandado

Se trata del contenido en el **Oficio Nº. 1232835 CREMIL 20377363 del 30 de abril de 2019,** por medio del cual se le negó al demandante la reliquidación de la asignación de retiro tomando el 70% del salario mensual adicionado con un 38.5% de la prima de antigüedad.

#### 4. Fondo del Asunto.

El fondo del asunto se circunscribe en determinar si le\_asiste derecho al demandante a que su asignación de retiro sea reliquidada adicionando al 70 del salario mensual el 38.5% de la prima de antigüedad, conforme lo prescribe el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

ISMAEL GARCES GAONA CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

Genterida de l'illifera instancia

### **TESIS DE LA PARTE DEMANDANTE**

Considera el apoderado actor que la forma como le fue reconocida y liquidada la asignación de retiro en su calidad de soldado profesional no se encuentra conforme a lo establecido en el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004 y el Decreto 1161 de 2014, asistiéndole derecho a que se le liquide la asignación de retiro, tomando el 70% del salario mensual adicionado en un 38.5% del sueldo básico por concepto de prima de antigüedad.

## **TESIS DE LA PARTE DEMANDADA**

La asignación de retiro del accionante se encuentra liquidada conforme a la normatividad vigente.

### **TESIS DEL DESPACHO**

La tesis que sostendrá el Juzgado es que hay lugar a acceder a las pretensiones de la demanda frente a este aspecto, por cuanto, la forma en que la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares –CREMIL- liquidó la asignación de retiro del demandante, contraría la interpretación del artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, en lo que tiene que ver con el porcentaje tomado por concepto de prima de antigüedad.

## **DESARROLLO DE LA TESIS DEL DESPACHO**

El artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, estableció la forma de liquidar la asignación de retiro para soldados profesionales, de la siguiente forma:

"ARTÍCULO 16. ASIGNACIÓN DE RETIRO PARA SOLDADOS PROFESIONALES. Los soldados profesionales que se retiren o sean retirados del servicio activo con veinte (20) años de servicio, tendrán derecho a partir de la fecha en que terminen los tres (3) meses de alta a que por la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares, se les pague una asignación mensual de retiro, equivalente al setenta por ciento (70%) del salario mensual indicado en el numeral 13.2.1, adicionado con un treinta y ocho punto cinco por ciento (38.5%) de la prima de antigüedad. En todo caso, la asignación mensual de retiro no será inferior a uno punto dos (1.2) salarios mínimos legales mensuales vigentes."

El salario mensual indicado en el numeral 13.2.1., a que hace referencia el artículo anterior, dispone:

"ARTÍCULO 13. PARTIDAS COMPUTABLES PARA EL PERSONAL DE LAS FUERZAS MILITARES. La asignación de retiro, pensión de invalidez, y de sobrevivencia, se liquidarán según corresponda en cada caso, sobre las siguientes partidas así:

(...) (...)

13.2 Soldados Profesionales:

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO ISMAEL GARCES GAONA

CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

13.2.1 Salario mensual en los términos del inciso primero del artículo 1° del Decreto-ley 1794 de 2000."

El mencionado Decreto 1794 de 2000 al establecer el régimen salarial y prestacional para los soldados profesionales de las Fuerzas Militares, señaló:

"ARTICULO 1. ASIGNACION SALARIAL MENSUAL. Los soldados profesionales que se vinculen a las Fuerzas Militares devengarán un (1) salario mensual equivalente al salario mínimo legal vigente, incrementado en un cuarenta por ciento (40%) del mismo salario.

Sin perjuicio de lo dispuesto en el parágrafo del artículo siguiente, quienes al 31 de diciembre del año 2000 se encontraban como soldados de acuerdo con la Ley 131 de 1985, devengarán un salario mínimo legal vigente incrementado en un sesenta por ciento (60%).

Así las cosas, la asignación de retiro de los soldados profesionales corresponde al 70% del salario mensual, adicionado con un treinta y ocho punto cinco por ciento (38.5%) de la prima de antigüedad.

En relación con la forma en que debe liquidarse la asignación de retiro y el cálculo del porcentaje de la prima de antigüedad, el Consejo de Estado, mediante sentencia del 11 de mayo de 2016, C.P. Dra. Martha Teresa Briceño de Valencia, Radicación No. 11001-03-15-000-2016-00822-00, dispuso:

"Para efecto de resolver la presente controversia, estima la Sala pertinente referirse a la decisión proferida por la Subsección A de la Sección Segunda del Consejo de Estado el 29 de abril de 2015<sup>1</sup>, en la que se analizó una situación con idénticos supuestos de hecho y de derecho y se determinó que el tribunal había incurrido en defecto sustantivo. Veamos:

**"4.3. Defecto sustantivo**, por indebida aplicación del artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, porque afecta doblemente la prima de antigüedad.

El artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, establece la fórmula para el cálculo de la asignación de retiro en los siguientes términos:

"Artículo 16. Asignación de retiro para soldados profesionales. Los soldados profesionales que se retiren o sean retirados del servicio activo con veinte (20) años de servicio, tendrán derecho a partir de la fecha en que terminen los tres (3) meses de alta a que por la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares, se les pague una asignación mensual de retiro, equivalente al setenta por ciento (70%) del salario mensual indicado en el numeral 13.2.1, adicionado con un treinta y ocho punto cinco por ciento (38.5%) de la prima de antigüedad. En todo caso, la asignación mensual de retiro no será inferior a uno punto dos (1.2) salarios mínimos legales mensuales vigentes." (Subrayas y resaltado ajenas al artículo).

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> Consejo de Estado, Sección Segunda, Subsección A, M.P. Dr. Gustavo Eduardo Gómez Aranguren, Exp. 11001-03-15-000-2015-00801-00

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

ISMAEL GARCES GAONA CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

Somethold de l'illimota motanola

Conforme el Tribunal, para establecer la cuantía de la asignación de retiro, "debe primero sumarse el salario mensual indicado en el numeral 13.2.1., con la partida denominada prima de antigüedad (38.5%), para luego aplicar sobre el valor resultante, el porcentaje de liquidación que corresponde al 70%", y que en ese orden de ideas encontraba bien la liquidación hecha por la Caja de Retiro de las Fuerza Militares.

Para la Sala los términos de la norma son claros, pues se establece el monto de la asignación de retiro, a partir de un porcentaje del salario mensual que debe ser adicionado con el 38.5% de la prima de antigüedad. Es decir, que el cálculo de dicha prestación periódica no parte del salario sino del 70% del mismo, tal como lo indica la norma transcrita con la puntuación que precede al verbo "adicionado".

En tal sentido, la Sala advierte que el Tribunal le otorgó al precepto legal un sentido o interpretación que no corresponde a su tenor literal, pese a que éste no ofrece lugar a duda alguna en cuanto a la manera de calcular la asignación de retiro. La manera en que el operador jurídico lo aplicó no solo "contraría los postulados mínimos de la razonabilidad jurídica", como se precisó en la Jurisprudencia transcrita, sino que, como lo observó el actor, implica una doble afectación de la prima de antigüedad, pues al 38.5% de ésta se le aplica, además, un 70% que la Ley no prevé y que va en perjuicio de su derecho fundamental al mínimo vital, el cual, por tanto, será protegido en el sentido de ordenarle a la autoridad judicial demandada que dicte un nuevo fallo que aplique el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004 según la clara exégesis del mismo."<sup>2</sup>.

Posteriormente, en decisión de 23 de junio de 2017, C.P. Dr. Roberto Augusto Serrato Valdés, Expediente 11001-03-15-000-2017-01058-00, dentro de acción de tutela, reiterando providencia del 9 de marzo de 2017 proferida por la Sección Segunda del Consejo de Estado<sup>3</sup>, al pronunciarse sobre el reajuste de la asignación de retiro por afectar doblemente la prima de antigüedad, reiteró la anterior posición, aclarando que el porcentaje del 38.5% se obtiene a partir del valor del ciento por ciento del salario mensual:

"En ese orden de ideas, el contenido del artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, para efectos de liquidar la asignación de retiro de la cual resultan ser beneficiarios los soldados profesionales retirados del servicio, no supone confusión alguna, en la medida en que se señala que debe tenerse en consideración el setenta por ciento (70%) del salario mensual (salario mínimo legal mensual, incrementado en un 60%), adicionado con el treinta y ocho punto cinco por ciento (38.5%) de la prima de antigüedad, porcentaje éste último que, en todo caso, se obtiene a partir del valor del ciento por ciento del salario mensual...". (Negrillas y subrayas del despacho)

Así las cosas, considera el Despacho que, el contenido del artículo 16 del Decreto 4433 de 2004, para efectos de liquidar la asignación de retiro de los soldados profesionales retirados del servicio, debe realizarse a partir de un 70% del salario mensual cuyo resultado se **adiciona** con el 38.5% de la prima de antigüedad porcentaje éste último que, en todo caso, se obtiene a partir del valor del ciento por ciento del salario mensual.

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> Expediente 2014-02292-01, CP Dra. María Elizabeth García González. Actor: Omar Enrique Ortega Flórez. Accionado: Sección Segunda, Subsección C del Tribunal Administrativo de Cundinamarca.

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Segunda, Subsección A. Sentencia del 9 de marzo de 2017. CP. William Hernández Gómez. Actor: Luis Aníbal Clavijo Velásquez. Exp. 66-001-23-33-000-2013-00079-01

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO ISMAEL GARCES GAONA

CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

Detallado lo anterior, procede el Despacho a establecer lo probado en el proceso:

- Mediante Resolución No. 5346 del 30 de junio de 2017, la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares –CREMIL- efectúo el reconocimiento de asignación de retiro al accionante en su grado de **soldado profesional**, por contar con 20 años, 06 meses y 28 días de servicio, con efectividad a partir del 31 de agosto de 2017 (fol. 12 y s.s)
- Al momento del retiro del servicio, el accionante se encontraba devengando un (1) salario mínimo legal vigente incrementado en un 40% y devengaba una prima de antigüedad equivalente al 58.5%. del sueldo básico (fol. 24 cuaderno principal expediente digitalizado).
- De conformidad con el certificado visible a folio 15 del plenario, la asignación de retiro del demandante fue liquidada tomando el 70% del sueldo básico (salario mínimo incrementado en un 60%) y 38.5% del 70% del sueldo básico por concepto de la prima de antigüedad.

LIQUIDACIÓN DE LA ASIGNACIÓN DE RETIRO REALIZADA POR CREMIL (año 2019)

SUELDO BÁSICO (SMLMV 2019 + 60%)	\$ 1.324.985
70%	\$ 927.490
PRIMA DE ANTIGÜEDAD (70% SUELDO	\$ 357.083
BASICO x 38.5%)	
Total Asignación	927.490
	+ 357.083
TOTAL	\$ 1.284.573
MAS SUBSIDIO FAMILIAR	\$ 213.323
	\$1.497.897

LIQUIDACIÓN DE LA ASIGNACIÓN DE RETIRO ESTABLECIDA CON EL DECRETO 4433 de 2004 ARTÍCULO 16:

LIQUIDACIÓN DE LA ASIGNACIÓN DE RETIRO TOMANDO EL		
70% SUELDO BÁSICO MÁS EL 38.5 % DE LA PRIMA DE		
ANTIGUEDAD DEVENGADA		
SUELDO BÁSICO (SMLMV 2019 + 60%)	\$ 1.324.985	
PORCENTAJE DE LIQUIDACIÓN	70%	
SUBTOTAL	\$ 927.490	
38.5% DEL 100% DEL SUELDO BÁSICO	\$ 510.120	
(PRIMA DE ANTIGÜEDAD)		
SALARIO BÁSICO MÁS 38.5% DE LA PRIMA	927.490	
DE ANTIGÜEDAD	+ 510.120	
TOTAL	\$ 1.437.610	

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO ISMAEL GARCES GAONA

CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

SUBSIDIO FAMILIAR	\$ 213.323
	\$1.650.933

De lo anterior se despende que la forma en que la Entidad demandada liquidó la asignación de retiro del demandante contraría el artículo 16 del Decreto 4433 de 2004 en lo que respecta al cómputo de la prima de antigüedad en tanto afecta el porcentaje de la prima de antigüedad con una disminución no autorizada por la norma, razón por la cual, el acto administrativo acusado adolece de nulidad.

Las sumas causadas como efecto de la liquidación que se ordena deberán actualizarse de conformidad con lo establecido en el artículo 187 del C.P.A.C.A. y sobre ellas deberán reconocerse intereses en la forma prevista en el artículo 192 del mismo estatuto. De igual manera tales diferencias serán objeto de los descuentos de ley en materia de salud y demás.

Las diferencias resultantes, serán objeto de la indexación con aplicación de la siguiente fórmula, en los términos del artículo 187 del CPACA, utilizando la siguiente fórmula:

R= Rh X <u>Índice final</u> Índice inicial

Según la cual el valor presente (R) se determina multiplicando el valor histórico (Rh), que es el que corresponde a la prestación social, por el guarismo que resulta de dividir el índice final de precios al consumidor certificado por el DANE (vigente a la fecha de ejecutoria esta sentencia) por el índice inicial (vigente para la fecha en que debería efectuarse el pago).

Por tratarse de pagos de tracto sucesivo, la fórmula se aplicará separadamente mes por mes para cada mesada salarial y prestacional, teniendo en cuenta que el índice inicial es el vigente al momento de la causación de cada una de ellas.

Igualmente los intereses serán reconocidos en la forma prevista en el artículo 192 del mismo estatuto.

### **PRESCRIPCIÓN**

En lo que tiene que ver con la prima de antigüedad, considera el despacho que la norma que ha de aplicarse es la contenida en el artículo 43 del Decreto 4433 de 2004 que dispuso:

"Artículo 43. Prescripción. Las mesadas de la asignación de retiro y de las pensiones previstas en el presente decreto prescriben en tres (3) años contados a partir de la fecha en que se hicieron exigibles.

El reclamo escrito recibido por la autoridad competente sobre un derecho, interrumpe la prescripción, por un lapso igual".

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO ISMAEL GARCES GAONA

CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

ochtenda de i innera instanda

De esta manera comoquiera que el derecho en discusión deviene directamente de la disposición contenida precisamente en el artículo 16 del precitado estatuto y que el derecho pensional se consolidó en vigencia de la misma, es claro que es dicha norma la que debe ser aplicada al caso concreto.

Al respecto es importante señalar que en reciente jurisprudencia el H. Consejo de Estado determinó la legalidad de la disposición que se aplica, conforme al siguiente razonamiento<sup>4</sup>:

"98. De esta manera, se infiere que dado que el Ejecutivo es la autoridad que debe fijar el régimen salarial y prestacional de la Fuerza Pública dentro del límite de la ley marco, en consecuencia, está investido de la potestad de configuración para señalar en detalle todos los elementos propios del régimen, entendido como el conjunto de normas que regulan esta temática específica, dentro de los cuales habrá algunos de contenido material o sustancial, relativos a las prestaciones como tal y otros de carácter adjetivo, necesarios para el cumplimiento de los anteriores, los que se pueden identificar como aquellos que la jurisprudencia ha denominado como accidentales, dados por elementos tales como condiciones, términos y modos.

99. Así las cosas, resultan claras las precisiones que la Corte Constitucional expuso en la sentencia C-432 de 2004, anteriormente señalada, en el sentido de indicar que le corresponde al ejecutivo definir todos aquellos «elementos accidentales y variables de dicho régimen, tales como, el trámite para acreditar una discapacidad, el señalamiento de los presupuestos para demostrar la dependencia económica en tratándose de una sustitución pensional, los requisitos de forma para certificar las semanas cotizadas, el tiempo máximo que tiene la Administración para reconocer y pagar una pensión o asignación», relación que solamente contiene algunos de aquellos puntos que tienen la naturaleza de accidentales, dentro del cual se encuentra el término de prescripción del derecho a las mesadas, por tratarse de un aspecto adjetivo relativo a la reclamación para la realización de los derechos consagrados en el régimen especial de la Fuerza Pública".

En relación con la prescripción de las sumas reconocidas, se encuentra debidamente acreditado dentro del expediente:

- Que al demandante le fue reconocida asignación de retiro a partir del 31 de agosto de 2017 (fol. 12 anv.).
- 2. Que mediante petición de fecha **08 de abril de 2019** el accionante solicitó la reliquidación de su asignación de retiro (fol. 8 y s.s)
- 3. Que la demanda fue presentada el día 18 de octubre de 2019 (fol. 1)

Así las cosas, como quiera que entre la fecha de reconocimiento de la asignación de retiro y la fecha de presentación de la petición ante el empleador no transcurrieron más de tres (3) años, término que tampoco transcurrió entre la fecha de presentación de la solicitud y la de radicación de la demanda, en el *sub lite* no hay lugar a declarar prescripción alguna de derechos.

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> CONSEJO DE ESTADO. SALA DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO. SECCIÓN SEGUNDA. Consejero ponente: Dr. WILLIAM HERNÁNDEZ GÓMEZ, diez (10) octubre de dos mil diecinueve (2019), NULIDAD, Radicación: 11001-03-25-000-2012-00582 00 (2171-2012) acumulado 11001-03-25-000-2015-00544 00 (1501-2015)

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO ISMAEL GARCES GAONA

CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

\_\_\_\_\_

### **COSTAS**

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 188 del C.P.A.C.A., salvo en los procesos donde se ventile un interés público, la sentencia dispondrá sobre la condena en costas, cuya liquidación y ejecución se regirán por las disposiciones del Código de Procedimiento Civil, hoy C.G.P.

A su turno, el artículo 365 del C.G.P., fija las reglas para la condena en costas, señalando en su núm. 1º que se condenará en costas a la parte vencida en el proceso.

Así las cosas, se condenará en costas procesales de primera instancia a la CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL", incluyendo en la liquidación el valor de \$ 170.000.oo equivalente al 4% de lo pedido, por concepto de agencias en derecho, de conformidad con el Acuerdo No. PSAA16-10554 agosto 5 de 2016, expedido por el Consejo Superior de la Judicatura.

En mérito de lo expuesto el Juzgado Cuarto Administrativo Oral del Circuito de Ibagué, administrando justicia en nombre de la República y por autoridad de la ley,

#### RESUELVE:

**PRIMERO: DECLARAR** la nulidad parcial del acto administrativo distinguido como **Oficio Nº. 1232835 CREMIL 20377363 del 30 de abril de 2019**, proferido por Caja de Retiro de las Fuerzas Militares CREMIL – CREMIL-, por las razones anotadas en precedencia.

**SEGUNDO: ORDENAR** a la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares CREMIL, reconocer, reliquidar y cancelar la asignación de retiro del Soldado Profesional retirado ISMAEL GARCES GAONA, aplicando el 70% de la asignación básica adicionada en un 38.5% de la prima de antigüedad, de conformidad con la interpretación realizada en la parte considerativa de esta providencia.

TERCERO: DECLARAR que en el presente asunto no ha operado la prescripción.

**CUARTO:** Las sumas causadas deberán actualizarse de conformidad con lo establecido en el artículo 187 del C.P.A.C.A. y sobre ellas deberán reconocerse intereses en la forma prevista en el artículo 192 del mismo estatuto. De igual manera, sobre las diferencias liquidadas deberán efectuarse los descuentos legales en materia de salud y demás que sean procedentes.

**QUINTO:** CONDENAR en costas a la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares CREMIL por las razones expuestas con antelación, reconociéndose como agencias en derecho en favor del accionante, la suma de \$ 170.000. Por Secretaría, liquídense.

73001-33-33-004-2019-00406-00 NULIDAD Y RESTABLECIMIENTO DEL DERECHO

ISMAEL GARCES GAONA CAJA DE RETIRO DE LAS FUERZAS MILITARES "CREMIL"

Sentencia de Primera Instancia

**SEXTO:** De no ser apelada esta providencia, se ordena el archivo definitivo del expediente, previo las anotaciones del caso y la comunicación de la presente a la entidad demandada para su ejecución y cumplimiento.

# **NOTIFIQUESE Y CÚMPLASE**

SANDRA LILIANA SERENO CAICEDO Jueza